

Forze Armate e di Polizia

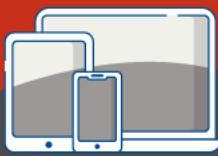
MANUALE  
COMPLETO

# CONCORSO PER **128 ISPETTORI**

## Vigili del Fuoco

(G.U. 30 luglio 2021, n. 60)

Per tutte le prove  
(preselettiva, scritta e orale)



+ TEST DI VERIFICA  
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



 EdiSES  
edizioni



# MANUALE COMPLETO

# CONCORSO PER 128 ISPETTORI

## Vigili del Fuoco

(G.U. 30 luglio 2021, n. 60)

### Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

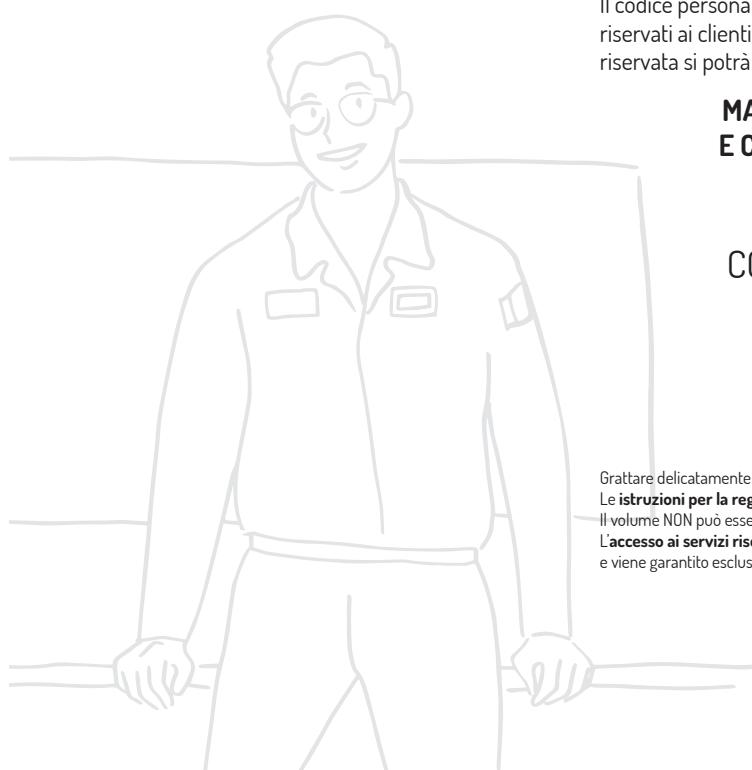
**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.

Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.

Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,  
riportato in basso a destra sul retro di  
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per  
essere reindirizzato automaticamente  
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito o autenticati tramite  
facebook



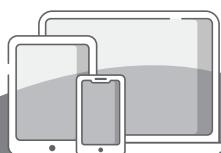
attendi l'email di conferma per  
perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la  
procedura già descritta per  
utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei  
supporti multimediali e per informazioni sui  
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma  
**assistenza.edises.it**

Concorso

**128 ISPETTORI  
VIGILI DEL FUOCO**

Per tutte le prove  
(preselettiva, scritta e orale)



Concorso 128 Ispettori nei Vigili del Fuoco – Per tutte le prove (preselettiva, scritta e orale)  
I Edizione, agosto 2021  
Copyright © 2021 EdiSES edizioni S.r.l. - Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2025 2024 2023 2021 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli  
*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl  
*Fotocomposizione:* EdiSES edizioni S.r.l.  
*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli  
*Per conto della* EdiSES edizioni – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 445 6

**www.edises.it**  
**assistenza.edises.it**

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario

## Libro I Diritto costituzionale

<b>Capitolo 1</b>	Ordinamento e norme giuridiche .....	.3
<b>Capitolo 2</b>	Lo Stato: funzioni e forme.....	.6
<b>Capitolo 3</b>	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	.13
<b>Capitolo 4</b>	La Costituzione .....	.20
<b>Capitolo 5</b>	I diritti e le libertà.....	.22
<b>Capitolo 6</b>	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	.43
<b>Capitolo 7</b>	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....	.51
<b>Capitolo 8</b>	Il Parlamento.....	.54
<b>Capitolo 9</b>	Il Presidente della Repubblica.....	.60
<b>Capitolo 10</b>	Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....	.64
<b>Capitolo 11</b>	Il sistema giurisdizionale .....	.69
<b>Capitolo 12</b>	La Corte costituzionale .....	.74
<b>Capitolo 13</b>	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	.78
<b>Capitolo 14</b>	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	.81
<b>Capitolo 15</b>	Le fonti del diritto.....	.92
<b>Test di verifica.....</b>		



## Libro II Diritto amministrativo

<b>Capitolo 1</b>	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	.125
<b>Capitolo 2</b>	Le situazioni giuridiche soggettive.....	.132
<b>Capitolo 3</b>	L'organizzazione amministrativa .....	.136
<b>Capitolo 4</b>	L'attività della Pubblica Amministrazione.....	.150
<b>Capitolo 5</b>	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	.157
<b>Capitolo 6</b>	Atti e provvedimenti amministrativi.....	.167
<b>Capitolo 7</b>	Il procedimento amministrativo.....	.175
<b>Capitolo 8</b>	L'accesso ai documenti amministrativi.....	.188
<b>Capitolo 9</b>	Trasparenza e anticorruzione.....	.197
<b>Capitolo 10</b>	Il diritto alla riservatezza.....	.210



<b>Capitolo 11</b> La patologia dell'atto amministrativo.....	224
<b>Capitolo 12</b> I contratti della Pubblica Amministrazione.....	233
<b>Capitolo 13</b> I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....	245
<b>Capitolo 14</b> Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	254
<b>Capitolo 15</b> Il sistema delle tutele.....	259
<b>Test di verifica.....</b>	



## Libro III Diritto privato

<b>Capitolo 1</b> Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	271
<b>Capitolo 2</b> I soggetti di diritto.....	280
<b>Capitolo 3</b> La famiglia .....	294
<b>Capitolo 4</b> Le successioni e le donazioni.....	319
<b>Capitolo 5</b> I beni e i diritti reali.....	333
<b>Capitolo 6</b> Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione.....	350
<b>Capitolo 7</b> L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale.....	367
<b>Capitolo 8</b> Il contratto .....	375
<b>Capitolo 9</b> La patologia del contratto e il suo scioglimento .....	391
<b>Capitolo 10</b> I principali contratti tipici .....	397

<b>Test di verifica.....</b>	
------------------------------	--



## Libro IV Contabilità di Stato

<b>Capitolo 1</b> Le fonti normative della contabilità pubblica.....	411
<b>Capitolo 2</b> La manovra di bilancio.....	434
<b>Capitolo 3</b> L'esecuzione del bilancio .....	451
<b>Capitolo 4</b> Il rendiconto generale dello Stato .....	462
<b>Capitolo 5</b> La responsabilità amministrativa e contabile .....	465
<b>Capitolo 6</b> Il sistema dei controlli .....	471

<b>Test di verifica.....</b>	
------------------------------	--



## Libro V Scienza delle finanze

<b>Capitolo 1</b>	Introduzione alla Scienza delle finanze.....	487
<b>Capitolo 2</b>	L'intervento pubblico nell'economia.....	491
<b>Capitolo 3</b>	I fallimenti del mercato.....	505
<b>Capitolo 4</b>	L'economia del benessere .....	511
<b>Capitolo 5</b>	Public Choice.....	516
<b>Capitolo 6</b>	Le entrate pubbliche .....	519
<b>Capitolo 7</b>	Le spese pubbliche.....	526
<b>Capitolo 8</b>	La finanza pubblica centrale e locale.....	535
<b>Capitolo 9</b>	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	540
<b>Capitolo 10</b>	Teoria della tassazione.....	549
<b>Capitolo 11</b>	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	554
<b>Test di verifica.....</b>		

## Libro VI Ordinamento del Ministero dell'Interno e del Dipartimento dei Vigili del Fuoco

<b>Capitolo 1</b>	Ordinamento del Ministero dell'Interno .....	561
<b>Capitolo 2</b>	Compiti e ordinamento del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco .....	572
<b>Test di verifica.....</b>		



# Premessa

Il volume si rivolge a quanti intendono partecipare al concorso per **128 Ispettori Vigili del Fuoco**, indetto dal Ministero dell'Interno con bando pubblicato in G.U 30 luglio 2021, n. 60.

La prova preselettiva del concorso ha ad oggetto le stesse materie indicate per affrontare la prova scritta e quella orale (*diritto costituzionale, amministrativo, diritto privato, contabilità di Stato, scienza delle finanze e ordinamento del Ministero dell'interno, con particolare riferimento al Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile e ordinamento del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco*). Questo testo riporta un'esaustiva **trattazione manualistica** e **domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alle prove selettive dell'intera procedura concorsuale. Per ognuna delle discipline indicata, infatti, offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.

Grazie al **software online**, accessibile dall'area riservata, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche e simulare lo svolgimento della prova scritta.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[Facebook.com/infoconcorsi](https://www.facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti  
[blog.edises.it](http://blog.edises.it)





# Indice

## Libro I Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili.....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche .....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	5

### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato .....	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
2.2.1	La sovranità .....	6
2.2.2	Il popolo .....	7
2.2.3	Il territorio.....	9
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio.....	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione .....	10
2.4	Le forme di Stato .....	10
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari .....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale .....	11
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale .....	12

### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali .....	13
3.2	L'Unione europea .....	14
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa .....	14
3.2.2	I successivi trattati di modifica .....	15
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea .....	15
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale .....	16
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	18
3.3.1	Scopi dell'organizzazione .....	18
3.3.2	Gli organi.....	18
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....	19
3.4	Il Consiglio d'Europa .....	19



**Capitolo 4 La Costituzione**

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale .....	20
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana.....	20
4.3	La struttura della Costituzione italiana.....	21

**Capitolo 5 I diritti e le libertà**

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà .....	22
5.2	Le generazioni di diritti .....	22
5.3	I diritti fondamentali.....	23
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione.....	23
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	24
5.6	Principio di egualità e bilanciamento dei diritti.....	25
5.6.1	Egualità e ragionevolezza.....	25
5.6.2	Il nucleo forte dell'egualità .....	25
5.7	I doveri costituzionali.....	26
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	27
5.7.2	Doveri di solidarietà politica .....	27
5.8	I diritti nella sfera individuale .....	27
5.8.1	La libertà personale .....	27
5.8.2	La libertà di domicilio .....	29
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione .....	29
5.8.4	La libertà di circolazione .....	30
5.8.5	I diritti della personalità .....	31
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	31
5.9.1	La libertà di riunione.....	31
5.9.2	La libertà di associazione.....	32
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza .....	33
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero .....	35
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica .....	37
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	37
5.10.1	Il diritto alla salute.....	37
5.10.2	Il diritto all'istruzione .....	38
5.10.3	La famiglia .....	39
5.11	I diritti nella sfera economica.....	40
5.11.1	Il diritto al lavoro .....	40
5.11.2	La libertà di iniziativa economica.....	41
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	41

**Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo**

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio .....	43
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana .....	43
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto .....	44
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione .....	44
6.3.2	L'elettorato attivo.....	44
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto .....	44

6.3.4 L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità .....	45
6.4 I sistemi elettorali .....	47
6.4.1 Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	47
6.4.2 I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato .....	47
6.4.3 L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....	48
6.4.4 L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	48
6.4.5 Lo svolgimento del procedimento elettorale .....	48
6.5 Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione .....	49
6.5.1 Il referendum .....	49
6.5.2 L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....	50

## **Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano**

7.1 Nozione di forma di governo.....	51
7.2 Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	51
7.2.1 La monarchia costituzionale .....	51
7.2.2 La fiducia parlamentare .....	51
7.2.3 La forma di governo parlamentare.....	52
7.3 La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	52
7.4 La forma di governo direttoriale .....	53
7.5 La forma di governo in Italia.....	53

## **Capitolo 8 Il Parlamento**

8.1 La struttura del Parlamento.....	54
8.1.1 Concetti generali.....	54
8.1.2 L'organizzazione interna delle Camere.....	55
8.2 Il funzionamento del Parlamento .....	55
8.2.1 Durata in carica.....	55
8.2.2 Sedute parlamentari e deliberazioni .....	56
8.2.3 Il Parlamento in seduta comune.....	56
8.3 Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	57
8.3.1 Il divieto del mandato imperativo .....	57
8.3.2 Le prerogative parlamentari .....	57
8.4 Le funzioni del Parlamento .....	58
8.4.1 La funzione legislativa (rinvio) .....	58
8.4.2 La funzione di indirizzo politico.....	58
8.4.3 La funzione di controllo.....	58
8.5 L'approvazione del bilancio .....	59

## **Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica**

9.1 Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	60
9.2 L'elezione del Presidente della Repubblica.....	60
9.3 La controfirma ministeriale .....	61
9.4 Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	61
9.5 I poteri del Presidente della Repubblica .....	62
9.6 Gli atti del Presidente della Repubblica.....	63
9.7 La supplenza del Presidente della Repubblica.....	63



**Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione**

10.1	Le vicende dell'Esecutivo.....	64
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare.....	64
10.1.2	La crisi di Governo .....	65
10.2	La struttura del Governo.....	65
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	65
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	65
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	66
10.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	66
10.4	Il funzionamento del Governo .....	67
10.5	Le Agenzie pubbliche .....	67
10.6	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione.....	67
10.7	L'amministrazione pubblica nella Costituzione .....	68

**Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale**

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale.....	69
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....	69
11.1.2	Il giudice naturale .....	69
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari.....	69
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale .....	70
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....	70
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	70
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	71
11.1.8	Il giusto processo .....	71
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia .....	71
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali .....	71
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati.....	72
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) .....	73

**Capitolo 12 La Corte costituzionale**

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano ....	74
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici .....	74
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	75
12.4	I conflitti di attribuzione.....	76
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato .....	76
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	77
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica.....	77
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo .....	77

**Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale**

13.1	Concetti generali .....	78
13.2	Il Consiglio di Stato .....	78
13.3	La Corte dei conti.....	78
13.3.1	Funzioni e articolazioni.....	78
13.3.2	Controlli esterni.....	79

13.3.3	Controlli interni .....	79
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali .....	80
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	80
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....	80

#### **Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali**

14.1	Le Regioni.....	81
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione .....	81
14.1.2	Gli organi regionali .....	82
14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione .....	84
14.1.4	L'autonomia amministrativa regionale .....	85
14.1.5	L'autonomia finanziaria.....	86
14.2	Gli altri enti territoriali .....	86
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	86
14.2.2	Il Comune .....	87
14.2.3	La Provincia .....	87
14.2.4	La Città metropolitana.....	88
14.3	I controlli sugli enti territoriali.....	89
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni .....	89
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....	90
14.3.3	I controlli sostitutivi.....	90
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....	90
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione .....	90
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL).....	90
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali .....	91

#### **Capitolo 15 Le fonti del diritto**

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione .....	92
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine .....	92
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione .....	93
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	94
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri .....	94
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana .....	95
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione .....	95
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale .....	96
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo.....	96
15.5.1	Concetti introduttivi .....	96
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità.....	97
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	98
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....	99
15.6.1	La fase dell'iniziativa .....	99
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria.....	99
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia .....	102
15.7	I decreti-legge .....	102



15.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti.....	102
15.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge.....	103
15.7.3	Il controllo sui decreti legge .....	104
15.7.4	La reiterazione dei decreti-legge .....	104
15.8	I decreti legislativi.....	105
15.8.1	La delega legislativa.....	105
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati .....	105
15.8.3	I testi unici e i codici di settore.....	106
15.8.4	Deleghe legislative atipiche .....	106
15.9	Il referendum abrogativo.....	107
15.9.1	Finalità dell'istituto.....	107
15.9.2	Il procedimento referendario.....	107
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria.....	107
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum .....	108
15.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	109
15.10.1	I regolamenti parlamentari.....	109
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale.....	109
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali .....	109
15.11	I regolamenti .....	110
15.11.1	Caratteristiche generali .....	110
15.11.2	Tipologie di regolamenti .....	111
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti .....	112
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....	113
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale .....	113
15.12.2	La consuetudine internazionale .....	113
15.12.3	I trattati internazionali .....	113
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione .....	114
15.13.1	Diritto originario e derivato.....	114
15.13.2	Il diritto europeo derivato .....	114
15.14	Gli statuti regionali.....	116
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti.....	116
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti .....	116
15.15	Le leggi regionali.....	116
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni .....	116
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni .....	117
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato.....	117
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali.....	118
15.16	I regolamenti regionali .....	118
15.17	Le fonti degli enti locali.....	119
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione.....	119
15.18.1	Nozione di «antinomia» .....	119
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie .....	120
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	120
15.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo.....	120
15.19.2	Successione e abrogazione delle norme .....	121
15.19.3	L'interpretazione delle norme .....	122

Test di verifica.....



## Libro II

### Diritto amministrativo

#### **Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo**

1.1	L'amministrazione pubblica .....	125
1.1.1	La nozione di Pubblica amministrazione e di diritto amministrativo .....	125
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione .....	126
1.2	Le fonti del diritto amministrativo .....	127
1.2.1	I regolamenti.....	127
1.2.2	Gli atti amministrativi generali.....	127
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	127
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative .....	128
1.2.5	La prassi amministrativa .....	129
1.3	L'attività amministrativa.....	129
1.3.1	Caratteri generali .....	129
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi .....	130
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici.....	130

#### **Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive**

2.1	Cenni introduttivi.....	132
2.2	Il diritto soggettivo .....	132
2.3	L'interesse legittimo.....	133
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi.....	134
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi .....	134
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto ....	135

#### **Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa**

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio .....	136
3.2	L'organo amministrativo.....	136
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo.....	136
3.2.2	Le diverse tipologie di organi .....	137
3.2.3	La competenza .....	137
3.2.4	L'incompetenza.....	138
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	139
3.2.6	<i>La prorogatio</i> .....	139
3.3	Il decentramento amministrativo .....	139
3.3.1	Le disposizioni costituzionali .....	139
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	140
3.4	Gli enti pubblici.....	140
3.4.1	Profili generali.....	140
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	141
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	142
3.4.4	I rapporti tra gli enti .....	142
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	143
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato .....	144



3.6.1	Il ruolo del Governo .....	144
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri .....	144
3.6.3	I Ministeri .....	145
3.6.4	Il Ministro .....	145
3.6.5	Le Agenzie .....	146
3.7	Le Autorità indipendenti .....	146
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità .....	146
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti .....	147
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali ..	148
3.9	Gli enti locali.....	149

#### **Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione**

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa .....	150
4.1.1	Il principio di legalità .....	150
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	150
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	151
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	151
4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	152
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	152
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede.....	153
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione .....	153
4.1.9	Il principio di responsabilità .....	154
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	154
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	154
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	155
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa .....	155
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	155
4.3	L'attività vincolata.....	156

#### **Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale**

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo.....	157
5.2	Il certificato quale atto amministrativo .....	158
5.2.1	Nozione .....	158
5.2.2	Tipologie .....	158
5.2.3	Validità.....	159
5.3	Le autocertificazioni.....	159
5.3.1	Funzione, tipologie e validità .....	159
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni .....	160
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	160
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione .....	160
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni.....	161
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio.....	161
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	162
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini .....	162

5.6	L'autentica di copie.....	163
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	163
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi .....	164
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa.....	164
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento .....	164
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale .....	165
5.9.3	Il documento informatico .....	166

## **Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi**

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo.....	167
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo .....	167
6.3	Il provvedimento amministrativo .....	168
6.3.1	Le caratteristiche.....	168
6.3.2	Gli elementi essenziali .....	168
6.3.3	Gli elementi accidentali.....	169
6.3.4	Struttura, contenuto e fine .....	169
6.3.5	La motivazione .....	170
6.3.6	L'efficacia .....	170
6.4	Le autorizzazioni .....	171
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini .....	171
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	172
6.5	La concessione.....	173
6.6	I provvedimenti ablatori.....	174

## **Capitolo 7 Il procedimento amministrativo**

7.1	Il procedimento amministrativo.....	175
7.2	I principi del procedimento .....	175
7.3	Le fasi del procedimento .....	176
7.4	Il responsabile del procedimento.....	176
7.4.1	Il ruolo del responsabile.....	176
7.4.2	I compiti del responsabile .....	177
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	177
7.6	Il preavviso di rigetto .....	178
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento.....	179
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	180
7.8.1	Concetti generali.....	180
7.8.2	Il silenzio assenso .....	181
7.8.3	Il silenzio procedimentale .....	183
7.8.4	Il silenzio diniego .....	183
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	184
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....	184
7.9	La conferenza di servizi.....	185
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	185
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	185
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi .....	186
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni .....	187
7.12	Gli accordi di programma.....	187



**Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi**

8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....	188
8.1.1	Nozione .....	188
8.1.2	Natura giuridica .....	188
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	188
8.2	Le parti nel procedimento di accesso .....	189
8.2.1	Gli interessati.....	189
8.2.2	I controinteressati .....	189
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	189
8.3	I limiti al diritto di accesso.....	190
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso .....	191
8.4.1	Accesso formale e informale .....	191
8.4.2	Attività istruttoria .....	191
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta .....	192
8.5	La tutela del diritto di accesso .....	192
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	193
8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi.....	193
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale) .....	193
8.6	L'accesso civico .....	194
8.6.1	Profili generali.....	194
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato .....	195
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....	195
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto .....	195

**Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione**

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	197
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione .....	197
9.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale.....	197
9.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato.....	198
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	200
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ..	201
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	201
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	201
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) .....	202
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	203
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione .....	203
9.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....	203
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza ..	204
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio...	204
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....	205
9.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....	206
9.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	206
9.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	206
9.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	207
9.9.3	Formazione in tema di anticorruzione .....	207

9.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	207
9.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione.....	207
9.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) .	208
9.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) .....	208
9.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantoufage (cosiddette revolving doors) .....	209

#### **Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza**

10.1	Il diritto alla riservatezza .....	210
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	210
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	211
10.4	Le principali definizioni in materia .....	211
10.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	212
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata.....	213
10.7	Il trattamento dei dati personali.....	214
10.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....	214
10.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	214
10.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	216
10.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....	216
10.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....	216
10.8	Le informazioni all'interessato .....	217
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	217
10.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	217
10.9.2	I diritti dell'interessato.....	218
10.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	219
10.10	I soggetti interessati al trattamento .....	219
10.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento .....	219
10.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	220
10.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RDP) .....	220
10.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	221
10.12	Le Autorità di controllo .....	221
10.13	Le tutela amministrativa e giurisdizionale .....	222

#### **Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo**

11.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	224
11.1.1	Gli stati patologici dell'atto.....	224
11.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	224
11.2	La nullità dell'atto .....	225
11.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	225
11.2.2	La carenza di potere.....	225
11.2.3	Nullità e inesistenza.....	226
11.3	L'annullabilità dell'atto.....	226
11.3.1	I vizi di legittimità.....	226
11.3.2	L'incompetenza relativa .....	227



11.3.3	L'eccesso di potere .....	227
11.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità.....	228
11.3.5	La riemannata di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	229
11.4	L'istituto dell'autotutela.....	229
11.5	L'autotutela decisoria.....	230
11.5.1	Gli atti di ritiro.....	230
11.5.2	Gli atti di convalescenza.....	231
11.5.3	Gli atti di conservazione.....	231

## **Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione**

12.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	233
12.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche.....	233
12.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	233
12.1.3	Contratti attivi e passivi .....	234
12.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici.....	234
12.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica .....	234
12.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) .....	235
12.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni .....	235
12.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.....	236
12.3.1	Inquadramento dell'istituto.....	236
12.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti.....	237
12.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....	238
12.5	La scelta del contraente .....	238
12.5.1	Le tradizionali procedure di gara.....	238
12.5.2	Le procedure innovative .....	239
12.5.3	Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i> .....	239
12.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara.....	239
12.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto .....	240
12.7	L'esecuzione del contratto.....	241
12.8	La collaborazione tra pubblico e privato .....	241
12.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP) .....	241
12.8.2	Gli strumenti del partenariato.....	242
12.9	Il contenzioso.....	243
12.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali .....	243
12.9.2	Le procedure giudiziali .....	243

## **Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità**

13.1	Definizione.....	245
13.2	I beni demaniali.....	245
13.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	246
13.4	I beni patrimoniali disponibili.....	247
13.5	L'uso dei beni pubblici .....	247
13.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	247
13.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	248
13.7.1	Ambito applicativo.....	248
13.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	248

13.7.3	I soggetti.....	249
13.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	249
13.7.5	L'indennità di espropriazione .....	249
13.7.6	La retrocessione del bene .....	250
13.8	La cessione volontaria .....	250
13.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	251
13.9.1	L'occupazione legittima .....	251
13.9.2	L'occupazione senza titolo.....	251
13.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato .....	252
13.10	Le requisizioni .....	253

#### **Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione**

14.1	I controlli pubblici.....	254
14.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	255
14.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	255
14.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi..	256
14.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	256
14.4.2	Responsabilità contrattuale.....	256
14.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	257
14.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	257
14.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	257
14.5.2	Il danno da ritardo .....	257
14.5.3	Il danno da disturbo.....	258
14.6	Le tecniche risarcitorie .....	258

#### **Capitolo 15 Il sistema delle tutele**

15.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	259
15.2	I ricorsi amministrativi .....	259
15.2.1	Tipologie .....	260
15.2.2	La definitività dell'atto .....	260
15.2.3	Profili procedurali .....	261
15.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	261
15.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	261
15.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	262
15.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo.....	262
15.3.4	Profili formali.....	263
15.3.5	La sentenza .....	264
15.3.6	Le impugnazioni.....	264
15.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche.....	265
15.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	265
15.5	Le giurisdizioni amministrative speciali.....	266

**Test di verifica.....**



## Libro III

### Diritto privato

#### **Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive**

1.1	Diritto pubblico e diritto privato .....	271
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare .....	271
1.3	Il rapporto giuridico.....	272
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive .....	272
1.5	Situazioni giuridiche attive .....	272
	1.5.1 I diritti soggettivi .....	272
	1.5.2 Acquisto e successione nel diritto soggettivo .....	273
	1.5.3 Perdita ed estinzione del diritto soggettivo.....	274
	1.5.4 Altre situazioni giuridiche attive .....	274
1.6	Situazioni giuridiche passive.....	275
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi.....	275
1.8	La tutela dei diritti.....	277
	1.8.1 La pubblicità dei fatti giuridici.....	277
	1.8.2 La tutela giurisdizionale dei diritti.....	278
	1.8.3 La prova dei fatti giuridici .....	278

#### **Capitolo 2 I soggetti di diritto**

2.1	La persona fisica .....	280
2.2	La capacità giuridica .....	280
2.3	La capacità di agire.....	281
2.4	L'incapacità legale.....	281
2.5	L'incapacità naturale.....	282
2.6	Parziale incapacità di agire .....	283
2.7	Istituti di protezione degli incapaci.....	284
	2.7.1 La responsabilità genitoriale .....	284
	2.7.2 La tutela.....	285
	2.7.3 L'assistenza .....	285
	2.7.4 L'amministrazione di sostegno .....	285
2.8	Cessazione della persona fisica.....	286
	2.8.1 La scomparsa e l'assenza .....	287
	2.8.2 La dichiarazione di morte presunta .....	288
2.9	Le persone giuridiche .....	288
2.10	Classificazioni delle organizzazioni collettive.....	289
2.11	Le persone giuridiche private.....	289
	2.11.1 Le associazioni .....	289
	2.11.2 Le fondazioni.....	290
	2.11.3 Differenze tra associazioni e fondazioni .....	290
	2.11.4 Le associazioni non riconosciute.....	291
2.12	I comitati.....	292
2.13	Il rapporto organico.....	292
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche.....	293

**Capitolo 3 La famiglia**

3.1	La nozione giuridica di famiglia.....	294
3.2	La riforma del diritto di famiglia.....	295
3.3	I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico .....	295
3.4	L'obbligo alimentare .....	296
3.5	La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016.....	297
3.6	Il matrimonio.....	299
3.6.1	Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio .....	300
3.7	Gli effetti del matrimonio .....	301
3.8	I rapporti patrimoniali .....	302
3.8.1	Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione .....	302
3.8.2	I beni che non cadono in comunione .....	303
3.8.3	Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi.....	303
3.8.4	Lo scioglimento della comunione .....	304
3.9	Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali .....	304
3.10	Il fondo patrimoniale .....	305
3.11	L'impresa familiare e il patto di famiglia .....	305
3.12	La separazione personale dei coniugi.....	306
3.13	La cessazione del rapporto matrimoniale.....	307
3.13.1	Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge .....	307
3.13.2	Il divorzio .....	308
3.13.3	La convenzione di negoziazione assistita .....	309
3.13.4	Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile .....	309
3.14	Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio .....	309
3.15	Le unioni civili .....	310
3.15.1	La disciplina della L. 76/2016 .....	310
3.15.2	Cause impeditive .....	311
3.15.3	Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale .....	311
3.15.4	Scioglimento dell'unione.....	312
3.16	La filiazione .....	312
3.16.1	Concetti introduttivi.....	312
3.16.2	I figli nati nel matrimonio.....	313
3.16.3	I figli nati fuori del matrimonio .....	314
3.17	La responsabilità genitoriale .....	315
3.18	Diritti e doveri dei figli.....	316
3.19	Gli effetti della filiazione.....	316
3.20	L'adozione e l'affidamento del minore .....	317

**Capitolo 4 Le successioni e le donazioni**

4.1	La successione a causa di morte .....	319
4.1.1	Il procedimento successorio.....	319
4.1.2	Eredità e legato .....	320
4.1.3	Il divieto dei patti successori .....	320
4.1.4	L'eredità prima dell'acquisto .....	321
4.1.5	L'eredità giacente .....	321



4.2	La capacità di succedere e l'indeginità .....	321
4.3	I momenti della successione .....	323
4.3.1	L'acquisto dell'eredità .....	323
4.3.2	L'accettazione dell'eredità .....	323
4.3.3	La petizione ereditaria.....	324
4.3.4	La rinunzia all'eredità .....	324
4.4	La successione dei legittimari.....	324
4.4.1	Disciplina dell'istituto.....	324
4.4.2	Singole categorie di legittimari e loro quote .....	325
4.4.3	La lesione di legittima e l'azione di riduzione.....	326
4.4.4	Legato in sostituzione di legittima.....	326
4.4.5	Legato in conto di legittima .....	326
4.5	La successione legittima.....	327
4.6	La successione testamentaria.....	327
4.6.1	Caratteristiche dell'istituto .....	327
4.6.2	La capacità di disporre per testamento .....	328
4.6.3	La forma del testamento.....	328
4.6.4	L'invalidità del testamento: annullabilità e nullità .....	329
4.7	La divisione ereditaria.....	329
4.7.1	La comunione ereditaria .....	329
4.7.2	I debiti e i crediti ereditari .....	330
4.7.3	La divisione dell'eredità .....	330
4.7.4	Forme e modalità della divisione .....	330
4.7.5	La collazione .....	331
4.7.6	Rimedi contro la divisione: nullità, annullabilità e rescissione .....	331
4.8	La donazione e gli atti di liberalità.....	331
4.8.1	Definizioni introduttive .....	331
4.8.2	Gli elementi del contratto di donazione .....	332
4.8.3	La revocazione della donazione.....	332

## Capitolo 5 I beni e i diritti reali

5.1	Gli oggetti del diritto: i beni .....	333
5.1.1	Beni immobili e beni mobili .....	333
5.1.2	Ulteriori distinzioni tra i beni .....	333
5.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale .....	334
5.3	La proprietà .....	335
5.3.1	Disciplina generale .....	335
5.3.2	I limiti al diritto di proprietà.....	336
5.3.3	I modi di acquisto della proprietà .....	336
5.3.4	Le azioni a tutela della proprietà .....	337
5.3.5	La comunione e il condominio.....	338
5.4	I diritti reali su cosa altrui .....	340
5.4.1	Generalità.....	340
5.4.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione .....	340
5.4.3	La superficie e la proprietà superficiaria .....	342
5.4.4	L'enfiteusi.....	343
5.4.5	Le servitù prediali .....	344

5.5	Il possesso e l'usucapione .....	345
5.5.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi.....	345
5.5.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili .....	347
5.5.3	Le azioni a tutela del possesso.....	348
5.5.4	Le azioni di nunciazione .....	348
5.5.5	L'usucapione .....	349

## **Capitolo 6 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione**

6.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	350
6.2	Classificazione delle obbligazioni.....	351
6.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	351
6.2.2	Obbligazioni civili e naturali .....	352
6.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative .....	352
6.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche	353
6.2.5	Obbligazioni pecuniarie .....	353
6.3	Le fonti delle obbligazioni.....	354
6.3.1	Il contratto.....	355
6.3.2	Il fatto illecito .....	355
6.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione.....	357
6.4	L'adempimento .....	359
6.5	La mora del creditore .....	361
6.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	361
6.6.1	Modi satisfattori: compensazione e confusione .....	361
6.6.2	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito.....	362
6.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio.....	363
6.7.1	Generalità .....	363
6.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione .....	363
6.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accolto.....	365

## **Capitolo 7 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale**

7.1	L'inadempimento.....	367
7.2	La mora del debitore.....	367
7.3	Il risarcimento del danno da inadempimento .....	368
7.4	La clausola penale e la caparra.....	369
7.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito.....	370
7.5.1	La garanzia patrimoniale generica .....	370
7.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	370
7.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione.....	371
7.5.4	I privilegi.....	372
7.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	372
7.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione .....	374

## **Capitolo 8 Il contratto**

8.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio .....	375
8.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata.....	375



8.3	Gli elementi essenziali del contratto .....	376
8.3.1	Introduzione .....	376
8.3.2	L'accordo e la simulazione .....	376
8.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo .....	378
8.3.4	La causa .....	379
8.3.5	L'oggetto .....	380
8.3.6	La forma .....	380
8.4	Gli elementi accidentali del contratto .....	381
8.4.1	La condizione .....	381
8.4.2	Il termine .....	382
8.4.3	Il modo (o onere) .....	382
8.5	La rappresentanza .....	383
8.5.1	Disciplina generale .....	383
8.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti .....	384
8.6	La formazione del contratto .....	384
8.6.1	Proposta, accettazione e accordo .....	385
8.6.2	Il contratto formato mediante esecuzione .....	386
8.6.3	L'offerta al pubblico .....	386
8.6.4	Il contratto per adesione .....	386
8.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale .....	387
8.8	Il contratto preliminare .....	387
8.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti .....	388
8.10	La relatività del contratto .....	389
8.11	La cessione del contratto .....	390

### Capitolo 9 La patologia del contratto e il suo scioglimento

9.1	L'invalidità del contratto .....	391
9.2	La nullità .....	391
9.3	L'annullabilità .....	392
9.4	La rescissione .....	393
9.5	Lo scioglimento .....	394
9.5.1	La risoluzione per inadempimento .....	395
9.5.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta .....	395
9.5.3	La risoluzione per eccessiva onerosità .....	396

### Capitolo 10 I principali contratti tipici

10.1	La compravendita .....	397
10.1.1	Disciplina generale .....	397
10.1.2	La vendita obbligatoria .....	399
10.1.3	La compravendita con patti speciali .....	399
10.2	La locazione .....	400
10.3	Il comodato .....	400
10.4	Il mutuo .....	401
10.5	L'assicurazione .....	401
10.6	Il mandato .....	403
10.7	L'agenzia .....	405
10.8	La mediazione .....	406

### Test di verifica .....



# Libro IV

## Contabilità di Stato

### **Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica**

1.1	Objetto di studio della contabilità pubblica .....	411
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione .....	411
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio .....	411
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni .....	416
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti .....	417
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119 .....	417
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	418
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	418
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato .....	419
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact" .....	420
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica.....	422
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici .....	423
1.6	I bilanci pubblici.....	425
1.7	I principi del bilancio.....	427
1.7.1	Principio dell'annualità .....	428
1.7.2	Principio dell'integrità .....	428
1.7.3	Principio dell'universalità.....	428
1.7.4	Principio dell'unità.....	429
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità .....	429
1.7.6	Il pareggio di bilancio.....	430
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica ...	430
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici .....	432
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS .....	432

### **Capitolo 2 La manovra di bilancio**

2.1	Il processo di bilancio .....	434
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF) .....	434
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF) .....	436
2.2.2	La seconda sezione del DEF.....	437
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	437
2.3	La manovra di finanza pubblica .....	438
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione.....	439
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione .....	440
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere.....	441
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare .....	443
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	446
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento .....	448
2.5	Il bilancio di assestamento.....	450



**Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio**

3.1	La gestione delle entrate.....	451
3.1.1	L'accertamento .....	451
3.1.2	La riscossione .....	452
3.1.3	Il versamento.....	453
3.2	La gestione delle spese.....	453
3.2.1	L'impegno .....	453
3.2.2	La liquidazione.....	455
3.2.3	L'ordinazione .....	456
3.2.4	Il pagamento .....	456
3.3	La gestione di tesoreria.....	457
3.4	I residui .....	458
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva.....	460

**Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato**

4.1	Le funzioni.....	462
4.2	Struttura.....	462
4.2.1	Il Conto del bilancio .....	463
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio .....	463
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	463

**Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile**

5.1	La responsabilità in genere .....	465
5.2	La responsabilità civile .....	465
5.3	La responsabilità amministrativa .....	466
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto.....	467
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	468

**Capitolo 6 Il sistema dei controlli**

6.1	Definizione di attività di controllo .....	471
6.2	I controlli interni .....	471
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	472
6.2.2	Il controllo di gestione .....	472
6.2.3	La valutazione della dirigenza.....	473
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico .....	473
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato .....	474
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria.....	474
6.3.2	Il controllo successivo .....	476
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti .....	477
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	477
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione .....	479
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati .....	481
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	482

**Test di verifica.....**

# Libro V

## Scienza delle finanze

### **Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze**

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio .....	487
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	487
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico .....	489
1.3.1	Beni privati .....	489
1.3.2	Beni collettivi.....	489

### **Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia**

2.1	Le principali teorie.....	491
2.2	La teoria della finanza pubblica .....	491
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio.....	491
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	492
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale .....	492
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica .....	493
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	494
2.3	La teoria dell'incidenza .....	495
2.4	La teoria della politica fiscale .....	495
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	496
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	498
2.6	La produzione di beni pubblici.....	498
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica .....	499
2.7.1	I modelli incoerenti .....	501
2.7.2	I modelli coerenti .....	501
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassiti e tutori .....	502
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica .....	503

### **Capitolo 3 I fallimenti del mercato**

3.1	Definizione.....	505
3.2	Beni pubblici.....	505
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale .....	505
3.4	Esternalità .....	506
3.5	Asimmetrie informative .....	509

### **Capitolo 4 L'economia del benessere**

4.1	La teoria economica.....	511
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere .....	512
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere .....	513
4.4	Funzione del benessere sociale .....	514
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista).....	514
4.4.2	Funzione Rawlsiana.....	515
4.4.3	Funzione egualitaria .....	516



**Capitolo 5 Public Choice**

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	516
5.2	L'unanimità .....	516
5.3	Il numero ottimo di votanti .....	517
5.4	La maggioranza .....	517
5.4.1	La maggioranza semplice .....	517
5.4.2	Il paradosso di Condorcet .....	518
5.4.3	L'elettore mediano .....	518
5.4.4	La cardinalità delle preferenze .....	518

**Capitolo 6 Le entrate pubbliche**

6.1	Definizioni e classificazioni.....	519
6.1.1	Premessa .....	519
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate .....	519
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico .....	519
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico.....	520
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile .....	520
6.1.6	Distinzione in base alla natura .....	520
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato .....	520
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana.....	521
6.3.1	Prezzo di mercato .....	521
6.3.2	Prezzo quasi privato .....	522
6.3.3	Prezzo pubblico.....	522
6.3.4	Prezzo politico.....	522
6.4	Le entrate tributarie.....	522
6.4.1	Nozione .....	522
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	523
6.4.3	Imposta .....	523
6.4.4	Tassa .....	523
6.4.5	Contributo speciale.....	523
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche .....	523
6.5	Le imprese pubbliche .....	524
6.5.1	Definizione .....	524
6.5.2	Norme costituzionali.....	524
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche .....	525
6.6	Emissione di carta moneta (cenni) .....	525
6.7	Il debito pubblico .....	525

**Capitolo 7 Le spese pubbliche**

7.1	Definizione, fini e presupposti .....	526
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico .....	526
7.3	L'attività di spesa .....	527
7.3.1	Profilo allocativo .....	527
7.3.2	Profilo redistributivo .....	527
7.3.3	Profilo di stabilizzazione .....	527

7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	528
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica .....	529
7.5.1	Cause apparenti .....	529
7.5.2	Cause reali .....	529
7.5.3	Crescita della spesa in Italia .....	530
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche.....	531
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento) .....	531
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	531
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie.....	532
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative .....	532
7.6.5	Spese di governo e di esercizio .....	532
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	532
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedimentali.....	532
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche .....	533
7.9	La redistribuzione del reddito.....	533

#### **Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale**

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo .....	535
8.1.1	Modello centralista .....	535
8.1.2	Modello regionale.....	535
8.1.3	Modello federale .....	535
8.2	Modelli teorici .....	535
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale .....	536
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave .....	536
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan.....	537
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates .....	538
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout.....	538

#### **Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)**

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state .....	540
9.2	I modelli storici di Welfare state .....	541
9.2.1	Il modello socialdemocratico .....	541
9.2.2	Il modello liberale.....	541
9.2.3	Il modello corporativo.....	542
9.2.4	Il modello mediterraneo .....	542
9.2.5	La crisi del Welfare state .....	542
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state .....	543
9.3	Il sistema pensionistico .....	545
9.3.1	Definizione di pensione .....	545
9.3.2	Finanziamento delle pensioni.....	546
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici.....	546
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale .....	547
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche .....	547
9.4.2	I servizi per la salute.....	547
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia .....	548



**Capitolo 10 Teoria della tassazione**

10.1	L'imposta .....	549
10.1.1	Definizione di imposta .....	549
10.1.2	Elementi dell'imposta .....	549
10.2	Progressività del sistema tributario.....	549
10.3	Tipi di imposte.....	550
10.4	Gli effetti economici delle imposte .....	550
10.4.1	Eccesso di pressione .....	550
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte .....	550

**Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale**

11.1	Il debito pubblico .....	554
11.1.1	Definizione.....	554
11.1.2	Altre classificazioni .....	555
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico .....	556
11.2	Il deficit pubblico .....	556
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL) .....	557
11.3.1	Definizione.....	557
11.3.2	Considerazioni generali .....	557

**Test di verifica.....**

## Libro VI

### Ordinamento del Ministero dell'Interno e del Dipartimento dei Vigili del Fuoco

**Capitolo 1 Ordinamento del Ministero dell'Interno**

1.1	Attribuzioni del Ministero .....	561
1.2	Organizzazione del Ministero.....	561
1.3	Organizzazione centrale del Ministero .....	563
1.4	Organizzazione periferica del Ministero .....	570

**Capitolo 2 Compiti e ordinamento del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco**

2.1	Struttura e funzioni .....	572
2.2	Prevenzione incendi.....	572
2.3	Soccorso pubblico .....	575
2.4	Uffici e direzioni centrali e periferiche.....	577
2.5	Ruolo dei Vigili del fuoco .....	578
2.6	Alloggi ed equipaggiamento.....	580

**Test di verifica.....**

# Libro I

## Diritto costituzionale

### SOMMARIO

<b>Capitolo 1</b>	Ordinamento e norme giuridiche
<b>Capitolo 2</b>	Lo Stato: funzioni e forme
<b>Capitolo 3</b>	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali
<b>Capitolo 4</b>	La Costituzione
<b>Capitolo 5</b>	I diritti e le libertà
<b>Capitolo 6</b>	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo
<b>Capitolo 7</b>	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano
<b>Capitolo 8</b>	Il Parlamento
<b>Capitolo 9</b>	Il Presidente della Repubblica
<b>Capitolo 10</b>	Il Governo e la Pubblica Amministrazione
<b>Capitolo 11</b>	Il sistema giurisdizionale
<b>Capitolo 12</b>	La Corte costituzionale
<b>Capitolo 13</b>	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale
<b>Capitolo 14</b>	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali
<b>Capitolo 15</b>	Le fonti del diritto



# Capitolo 1

## Ordinamento e norme giuridiche

### 1.1 Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico

Non v'è **società umana** che non si doti di un complesso di regole. Queste sono indispensabili, perché stabiliscono quali comportamenti devono o non devono essere tenuti dagli appartenenti al gruppo sociale. Si tratta, dunque, di regole comportamentali o di condotta. Si possono distinguere due tipi di regole di condotta:

- le **regole sociali**, la cui osservanza è spontanea e la cui violazione non dà luogo all'applicazione di alcuna sanzione a carico del trasgressore;
- le **norme giuridiche** vere e proprie, la cui osservanza è **obbligatoria** e per la cui violazione, diversamente dalle regole sociale, è prevista l'applicazione di una sanzione da parte di una pubblica autorità.

Sono regole sociali, ad esempio, l'essere leali con gli amici, non mangiare con le mani, non parlare in modo volgare, non passare davanti ad altre persone in fila, fare l'elemosina ai poveri. Sono norme giuridiche, invece, l'obbligo di rispettare la segnaletica stradale, di pagare le tasse, di non commettere fatti delittuosi, di non danneggiare la proprietà altrui, di saldare i propri debiti e così via.

La distinzione fra i due tipi di regole si basa dunque sulla loro diversa obbligatorietà e non sul loro contenuto, che in alcuni casi può coincidere e in altri può essere diverso.

L'insieme delle regole giuridiche costituisce l'**ordinamento giuridico**, inteso come il complesso di norme obbligatorie riferite a un particolare gruppo sociale. Si può affermare, in senso ampio, che qualunque organizzazione sociale, per essere tale, sviluppa necessariamente un ordinamento che ne disciplini la vita e l'attività. Conseguentemente si definisce il **concetto di diritto**, che altro non è che l'insieme delle norme giuridiche, ovvero delle regole di convenienza che i componenti di una società sono obbligati a osservare o anche, come si dice, l'ordinamento giuridico di una società.

### 1.2 Struttura e caratteri della norma giuridica

La norma giuridica, dal punto di vista strutturale, si compone generalmente di due elementi:

- il **precezzo**, che esprime il comportamento *positivo* o *negativo* (obbligo di fare o di non fare) imposto ai destinatari della norma;
- la **sanzione**, che consiste in una misura punitiva a carico di chi trasgredisce la norma.

Talune norme, peraltro, sono **prive di sanzione** e per questa ragione sono definite «imperfette»: è il caso delle norme «*permissive*», la cui funzione è soltanto quella di autorizzare determinati comportamenti, o delle norme «*definitorie*», che definiscono concetti o istituti giuridici, senza alcuna prescrizione di carattere impositivo.



Dal punto di vista del *contenuto*, la norma giuridica presenta le seguenti caratteristiche:

- la **positività**, in quanto è una regola di condotta che viene posta o riconosciuta dallo Stato.
- La giuridicità di una norma, quindi, non dipende dal suo contenuto, ma dal soggetto dal quale proviene; una norma dello Stato può consentire o proibire di fumare nei locali pubblici, di esportare capitali all'estero, di detenere armi da fuoco e così via. Dalla positività delle norme giuridiche discende il concetto di **diritto positivo**, che è l'insieme delle norme giuridiche effettivamente vigenti in un dato momento storico in un determinato Stato;
- la **relatività**, in quanto è una regola che varia nel tempo (potendo subire mutamenti all'interno dello stesso Stato) e nello spazio (da Stato a Stato, per cui ciò che è consentito in uno Stato può essere vietato in un altro e viceversa);
- la **coattività**, in quanto deve essere rispettata obbligatoriamente e la sua osservanza è imposta con la forza applicando, quando è necessario, una sanzione;
- la **generalità**, perché non si rivolge a una o più persone determinate, ma a una pluralità di destinatari indeterminati;
- l'**astrattezza**, in quanto la norma ha come oggetto una serie di fatti ipotetici, che potrebbero verificarsi, e non uno o più fatti concreti che si sono già verificati (ad esempio, la norma che punisce il reato di furto, si riferisce in astratto a tutte le persone e a tutti i comportamenti consistenti nel fatto di appropriarsi illegittimamente del bene di un'altra persona);
- la **bilateralità**, perché quando riconosce un diritto a favore di un soggetto impone anche un dovere o un obbligo a carico di un'altra persona (ad esempio, al diritto dello Stato di riscuotere le imposte corrisponde l'obbligo del contribuente di pagarle).

### 1.3 Le norme giuridiche derogabili e inderogabili

Sotto il profilo dell'**efficacia**, le norme giuridiche si distinguono in:

- **norme derogabili** (o **dispositive**): contengono regole di condotta che i destinatari possono anche non osservare, disciplinando in modo diverso i rapporti giuridici che li riguardano;
- **norme inderogabili** (o **imperative**): impongono delle regole di condotta anche contro la volontà dei destinatari, che non possono disciplinare diversamente i loro rapporti giuridici.

È derogabile la norma che prevede l'obbligo di pagare gli interessi nel prestito di una somma di denaro, in quanto le parti possono anche stipulare un prestito gratuito. Invece, la norma che consente il divorzio dei coniugi solamente dopo sei mesi dalla separazione consensuale è una norma inderogabile, in quanto anche se i coniugi sono d'accordo nello sciogliere subito il matrimonio, il giudice non può pronunciare il divorzio prima che sia trascorso il termine previsto dalla legge.

### 1.4 Norme di principio e norme programmatiche

Nell'ambito delle norme giuridiche è opportuno soffermarsi su alcune che presentano caratteristiche particolari: le norme di principio e le norme programmatiche.

Quelle di principio sono una categoria di norme presenti soprattutto nei testi costituzionali.

Si tratta di **norme senza fattispecie normativa predeterminata e a prescrizione generica**.

Per esempio, l'art. 2 Cost. riconosce l'inviolabilità della dignità umana. Tale norma è un



principio e, infatti, non precisa quali saranno le conseguenze giuridiche specifiche (*prescrizione*), né tantomeno indica al verificarsi di quali fatti o circostanze (*fattispecie normativa*) tali conseguenze si produrranno.

Quelle programmatiche, invece, sono **norme la cui applicazione è condizionata all'emanazione di altre norme** che diano attuazione ai programmi fissati da quelle. Si tratta in particolare di alcune norme costituzionali che inizialmente non erano considerate dalla dottrina, e dalla stessa giurisprudenza, come immediatamente vincolanti, in quanto rivolte al solo legislatore ordinario.

## 1.5 Le conseguenze della violazione della norma giuridica

In relazione all'interesse protetto da una norma giuridica, e alla natura della conseguenza prevista in caso di violazione, si applicherà:

- una **sanzione civile**, se il trasgressore è chiamato a rispondere di *illecito civile*, perché la norma violata è diretta a tutelare un interesse privato (ad esempio, il compratore che non paga il prezzo delle merci che ha acquistato o l'automobilista che investe il pedone sono obbligati a risarcire i danni che hanno provocato);
- una **sanzione amministrativa**, se è stato commesso un *illecito amministrativo*, violando, cioè, una norma posta a tutela di un interesse della Pubblica Amministrazione (ad esempio, un pubblico impiegato può essere sottoposto a sanzione disciplinare – sospensione dello stipendio o, nei casi più gravi, licenziamento – se si assenta senza giustificazione dall'ufficio);
- una **sanzione penale**, se l'illecito commesso ha *natura penale* (reato), perché la norma trasgredita tutela gli interessi generali della collettività (ad esempio, l'autore di un furto o di un omicidio lede, oltre all'interesse della vittima, anche quello della collettività a una pacifica convivenza fra i consociati).

La sanzione giuridica, in concreto, può svolgere:

- una **funzione compensativa**, quando è finalizzata a riparare le conseguenze ingiuste provocate dall'inosservanza di una norma;
- una **funzione punitiva**, quando è finalizzata a punire la persona che ha trasgredito una norma giuridica;
- una **funzione preventiva o dissuasiva**, quando, attraverso la minaccia della sanzione, intende dissuadere le persone dal violare un comando normativo e, quindi, favorirne l'osservanza.



# Capitolo 2

## Lo Stato: funzioni e forme

### 2.1 Nozione di Stato

Lo Stato può definirsi come una **comunità di individui stanziata su d'un territorio e organizzata in base ad un ordinamento giuridico** originario e sovrano.

Attualmente il termine «Stato» può essere declinato in diversi modi:

- come **Stato-ordinamento**, ossia come ordinamento giuridico comprensivo dei suoi elementi costitutivi. La Costituzione usa spesso il termine **Repubblica** per indicare tale accezione di Stato;
- come **Stato-persona**, ossia come complesso organizzativo cui viene riconosciuta la personalità giuridica di diritto pubblico dello Stato;
- come **Stato-apparato**, o Stato-ente, con cui si fa riferimento al complesso di organi che esercitano il potere supremo su d'un determinato territorio e nei confronti del popolo che vi è stanziato;
- come **Stato-comunità**, con riguardo al complesso di organismi che sono espressione diretta della comunità dei cittadini di uno Stato a cui spesso questo concede forme di libertà e di autonomia.

### 2.2 Gli elementi costitutivi dello Stato

Tradizionalmente, lo Stato si intende composto di tre elementi, il popolo, la sovranità e il territorio. Se uno di questi elementi manca, non può ritenersi esistente un ordinamento statale.

#### 2.2.1 La sovranità

La sovranità è la **potestà di governo suprema, esclusiva e originaria esercitata su d'un determinato territorio** e sui soggetti che vi risiedono. Si intende per «*potestà di governo*», o «*potere d'imperio*», la possibilità che lo Stato ha di far valere i propri comandi in forma coattiva, attraverso il *monopolio dell'uso della forza*. In tale accezione si parla di **sovranità interna**, esercitata nei confronti di coloro che sono stanziati su quel territorio.

Tale potere è **esclusivo**, in quanto estromette ogni altra potestà su quel territorio, e **originario**, non trovando il suo fondamento in altro potere ad esso sovraordinato.

In quanto autonomo e indipendente da altri poteri, lo Stato esercita anche una **sovranità esterna**. Ogni altra potestà di governo esercitata su quel territorio è, quindi, **derivata** dall'ordinamento statale.

Nel nostro ordinamento la sovranità spetta al popolo (principio della sovranità popolare), come esplicitamente afferma l'art. 1 Cost. («*La sovranità appartiene al popolo, che la esercita nelle forme e nei limiti previsti dalla Costituzione*»). La sovranità popolare, però, non è assoluta e illimitata, ma si esercita nelle forme e nei limiti indicati da un corpo fondamentale





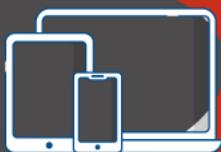
# Forze Armate e di Polizia

## Manuale per la preparazione a tutte le fasi di selezione del concorso per 128 posti di Ispettore logistico gestionale del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco

Il volume si rivolge a quanti intendono partecipare al concorso per **128 Ispettori Vigili del Fuoco**, indetto dal Ministero dell'Interno con bando pubblicato in G.U 30 luglio 2021, n. 60.

La prova preselettiva del concorso ha ad oggetto le stesse materie sulle quali verte la prova scritta e quella orale (*diritto costituzionale, diritto amministrativo, diritto privato, contabilità di Stato, scienza delle finanze e ordinamento del Ministero dell'interno, con particolare riferimento al Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile e ordinamento del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco*

Questo testo riporta un'esaustiva **trattazione manualistica e domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alle prove selettive dell'intera procedura concorsuale. Per ognuna delle discipline indicata, infatti, offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.



### TEST DI VERIFICA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Grazie al **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare verifiche e simulare lo svolgimento della prova preselettiva.



blog.edises.it

facebook.com/infoConcorsi

infoconcorsi.edises.it



€ 34,00



ISBN 978-88-3622-445-6

9 788836 224456