



Concorso

REGIONE SICILIA

63 FUNZIONARI ECONOMICO FINANZIARI

**Manuale completo
per la preparazione**

- Diritto amministrativo
- Ordinamento contabile delle Regioni
- Sistema tributario (in particolare regionale)
- Economia pubblica
- Pubblico impiego
- Lingua inglese e Informatica (online)

IN OMAGGIO

videocorso di inglese versione light



EdiSES
formazione



ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



Eddie

l'Assistente virtuale che ti aiuta
a personalizzare lo studio



EdiSES
edizioni

Concorso

REGIONE SICILIA

63 FUNZIONARI
ECONOMICO
FINANZIARI

Manuale completo
per la preparazione

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,
riportato in basso a destra sul retro di
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per
essere reindirizzato automaticamente
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



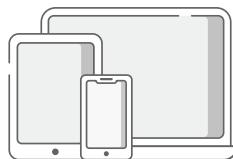
attendi l'email di conferma
per perfezionare
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e seguì la
procedura già descritta per
utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei
supporti multimediali e per informazioni sui
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma
assistenza.edises.it

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

REGIONE SICILIA

63 Funzionari economico finanziari

**Manuale completo
per la preparazione**



Concorso Regione Sicilia - 63 Funzionari economico finanziari
I Edizione, Luglio 2025
Copyright © 2025 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2029 2028 2027 2026 2025

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Print Sprint S.r.l. – Napoli

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 486 5

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I Diritto amministrativo

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	3
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive	14
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa	20
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione	35
Capitolo 5	Atti e provvedimenti amministrativi	46
Capitolo 6	Il procedimento amministrativo	56
Capitolo 7	L'accesso ai documenti amministrativi	71
Capitolo 8	Trasparenza e anticorruzione	81
Capitolo 9	Il diritto alla riservatezza	95
Capitolo 10	La patologia dell'atto amministrativo	110
Capitolo 11	I contratti della Pubblica Amministrazione	119
Capitolo 12	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	153
Capitolo 13	Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione	162
Capitolo 14	Il sistema delle tutele	169
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro II Contabilità pubblica e ordinamento contabile delle Regioni

Capitolo 1	Le fonti normative della contabilità pubblica	181
Capitolo 2	La manovra di bilancio	206
Capitolo 3	L'esecuzione del bilancio	223
Capitolo 4	Il rendiconto generale dello Stato	235
Capitolo 5	La responsabilità amministrativa e contabile	238
Capitolo 6	Il sistema dei controlli	244
Capitolo 7	Ordinamento finanziario e contabile delle Regioni	258
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro III

Il Sistema tributario, con particolare riferimento a quello regionale

Capitolo 1	Nozioni introduttive e fonti del diritto tributario.....	273
Capitolo 2	La fattispecie tributaria.....	289
Capitolo 3	I soggetti passivi.....	294
Capitolo 4	La dichiarazione tributaria.....	300
Capitolo 5	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria.....	312
Capitolo 6	L'accertamento tributario.....	325
Capitolo 7	L'elusione fiscale e l'abuso del diritto.....	343
Capitolo 8	La riscossione e il rimborso dei tributi.....	348
Capitolo 9	Le sanzioni tributarie.....	361
Capitolo 10	Il contenzioso tributario.....	380
Capitolo 11	L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	395
Capitolo 12	L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	416
Capitolo 13	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	433
Capitolo 14	Le altre imposte indirette.....	447
Capitolo 15	IRAP, IMU e TARI.....	457
Capitolo 16	I tributi regionali.....	463
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro IV

Elementi di economia pubblica

Capitolo 1	Introduzione alla Economia pubblica	475
Capitolo 2	L'intervento pubblico nell'economia.....	479
Capitolo 3	I fallimenti del mercato.....	493
Capitolo 4	L'economia del benessere.....	499
Capitolo 5	Public Choice.....	505
Capitolo 6	Le entrate pubbliche	508
Capitolo 7	Le spese pubbliche	516
Capitolo 8	La finanza pubblica centrale e locale.....	525
Capitolo 9	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	530
Capitolo 10	Teoria della tassazione.....	539
Capitolo 11	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	544
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro V

Pubblico impiego

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro	551
Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	570
Capitolo 3 Il sistema di gestione delle <i>performance</i>	587
Capitolo 4 Profili di responsabilità del dipendente.....	592
Capitolo 5 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare.....	601
Capitolo 6 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	609
Capitolo 7 Le figure dirigenziali.....	619
<i>Quesiti di verifica</i>	

Libro VI

Lingua inglese

Libro VII

Informatica

Premessa

Manuale per la preparazione al concorso indetto dalla **Regione Sicilia** per **63 Funzionari economico finanziari** (Codice ECOFI).

Il volume comprende **tutte le materie oggetto della prova scritta unica**:

- diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici;
- contabilità pubblica; ordinamento finanziario e contabile delle Regioni (Decreto Legislativo 118 del 2011, in particolare Titoli I e III e principi contabili generali e applicati);
- sistema tributario, con particolare riferimento a quello regionale;
- elementi di economia pubblica;
- norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari;
- inglese (*online*);
- informatica (*online*).

Aggiornato agli ultimi provvedimenti normativi, il volume si sofferma anche sugli aspetti giuridici peculiari della **Regione Sicilia** (ad esempio, il Contratto Collettivo Regionale di Lavoro che regola il rapporto di lavoro del personale non dirigenziale della Regione Siciliana).

In **omaggio** con il volume:

- il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale di EdiSES che ti aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un QR Code, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su *edises.it*;
- il **software** per effettuare infinite simulazioni della prova scritta;
- il coupon per l'acquisto del **videocorso di lingua inglese**;
- **Test di verifica** per ogni materia (*online*).

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**.



Indice

Libro I Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo	3
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	3
1.2.1	Caratteristiche generali	3
1.2.2	Tipologie di regolamenti.....	5
1.2.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	6
1.2.4	I regolamenti regionali	6
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo.....	7
1.3.1	Gli atti amministrativi generali	7
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza	7
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	8
1.3.4	La prassi amministrativa.....	9
1.4	L'attività amministrativa.....	9
1.4.1	Forme e strumenti	9
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi	10
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione.....	11
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	12

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive	14
2.2	Il diritto soggettivo.....	14
2.3	L'aspettativa di diritto.....	15
2.4	La potestà.....	15
2.5	Il diritto potestativo.....	15
2.6	La facoltà	16
2.7	L'interesse legittimo	16
2.7.1	Definizione	16
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	17
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	18
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto.....	18
2.8	Le situazioni giuridiche passive	19

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	20
3.2	L'organo amministrativo	20
3.2.1	Definizioni e caratteristiche	20
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	21



3.2.3	La competenza.....	21
3.2.4	L'incompetenza	23
3.2.5	Il funzionario di fatto	23
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	23
3.3	Il decentramento amministrativo.....	24
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	24
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	25
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	25
3.4	Gli enti pubblici	26
3.4.1	Profili generali.....	26
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	27
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	28
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	28
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	29
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	30
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	30
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	31
3.6.3	I Ministeri	31
3.6.4	Il Ministro	32
3.6.5	Le Agenzie	32
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	33
3.8	Gli enti locali	34

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	35
4.1.1	Il principio di legalità.....	35
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	35
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	36
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	36
4.1.5	Il principio di proporzionalità	37
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	37
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	38
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	38
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	38
4.1.10	Il principio di responsabilità	39
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	39
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	39
4.2.2	La discrezionalità tecnica	40
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	40
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	41
4.3	L'attività vincolata	41
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	42
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento	42
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale	43
4.4.3	La firma digitale	44
4.4.4	Il documento informatico	45

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	46
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	46
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	47
5.3.1	Le caratteristiche.....	47
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	47
5.3.3	Gli elementi accidentali	48
5.3.4	I requisiti.....	49
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	49
5.3.6	La motivazione	50
5.3.7	L'efficacia.....	51
5.4	Le autorizzazioni	52
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	52
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	52
5.5	La concessione.....	54
5.6	I provvedimenti ablatori.....	54

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione	56
6.2	I principi del procedimento	56
6.3	Le fasi del procedimento	57
6.4	Il responsabile del procedimento.....	57
6.4.1	Il ruolo del responsabile	57
6.4.2	I compiti del responsabile	58
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	58
6.6	Il preavviso di rigetto.....	59
6.7	La conclusione del procedimento.....	60
6.7.1	La disciplina dei termini.....	60
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	61
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	62
6.8.1	Concetti generali.....	62
6.8.2	Il silenzio assenso	63
6.8.3	Il silenzio procedimentale	65
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	65
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	65
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	66
6.9	La conferenza di servizi	66
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	66
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	67
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	68
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	69
6.12	Gli accordi di programma.....	69

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	71
7.2	I titolari del diritto di accesso	72
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	73
7.4	I limiti al diritto di accesso	73



7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	74
7.6	La tutela del diritto di accesso	76
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	76
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	76
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	77
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	77
7.7	L'accesso civico	78
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	78
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	80

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	81
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	82
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	82
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	82
8.3	LAutorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	83
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	85
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	86
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	86
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).....	86
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	87
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	87
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	88
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	88
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	89
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	89
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	90
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego.....	91
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	91
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	91
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	91
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	92
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	92
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	93
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	93
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>).....	94

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	95
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	95
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	96
9.4	Le principali definizioni in materia	96
9.5	I principi generali del trattamento dei dati.....	97

9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	98
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	99
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	99
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	100
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	101
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	101
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	102
9.8	Le informazioni all'interessato.....	102
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	103
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	103
9.9.2	I diritti dell'interessato	103
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	104
9.10	I soggetti interessati al trattamento	105
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	105
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	106
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	106
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	107
9.12	Le Autorità di controllo.....	107
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale	108

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	110
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	110
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	110
10.2	La nullità dell'atto.....	111
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	111
10.2.2	La carenza di potere.....	111
10.2.3	Nullità e inesistenza	112
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	112
10.3.1	I vizi di legittimità	112
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	113
10.3.3	L'eccesso di potere	113
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	114
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	115
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	115
10.5	L'autotutela decisoria.....	116
10.5.1	Gli atti di ritiro	116
10.5.2	Gli atti di convalescenza	117
10.5.3	Gli atti di conservazione	118

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	119
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	119
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	119
11.1.3	Contratti attivi e passivi	120
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici	121
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici)	122
11.3.1	La struttura	122



11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice	122
11.3.3	Ambito di applicazione	123
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti	124
11.5	I principi	125
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale	126
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto	128
11.8	La programmazione	129
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento	130
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi	132
11.11	I soggetti	134
11.11.1	Le stazioni appaltanti	134
11.11.2	Gli operatori economici	135
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento	135
11.12.1	I requisiti	135
11.12.2	Le cause di esclusione dalla gara	135
11.12.3	I requisiti di ordine speciale	137
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti	138
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio	139
11.13	La scelta del contraente	140
11.13.1	Le procedure	140
11.13.2	La procedura aperta	140
11.13.3	La procedura ristretta	141
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione	141
11.13.5	Dialogo competitivo	142
11.13.6	Partenariato per l'innovazione	143
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	143
11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	145
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara	147
11.16	Le offerte anomale	148
11.17	L'esecuzione del contratto	149
11.18	La verifica di conformità e il collaudo	150
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto	150
11.20	Il contenzioso	151
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso	151
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali	152

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	153
12.2	I beni demaniali	153
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	155
12.4	I beni patrimoniali disponibili	155
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	155
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	156
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità	156
12.7.1	Ambito applicativo	156
12.7.2	I beni oggetto di esproprio	157

12.7.3	I soggetti.....	157
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	158
12.7.5	L'indennità di espropriazione.....	158
12.7.6	La retrocessione del bene.....	158
12.8	La cessione volontaria.....	159
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	159
12.9.1	L'occupazione legittima.....	159
12.9.2	L'occupazione senza titolo.....	160
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	161
12.10	Le requisizioni	161

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	162
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	163
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	164
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	165
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	165
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	165
13.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	165
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	166
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	166
13.5.2	Il danno da ritardo.....	166
13.5.3	Il danno da disturbo.....	167
13.6	Le tecniche risarcitorie	167

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	169
14.2	I ricorsi amministrativi	169
14.2.1	Caratteri generali	169
14.2.2	Tipologie	170
14.2.3	La definitività dell'atto.....	170
14.2.4	Profili procedurali.....	171
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	171
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	171
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	172
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	172
14.3.4	Profili formali.....	174
14.3.5	La sentenza	174
14.3.6	Le impugnazioni	175
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	175
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	176
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	176

Quesiti di verifica



Libro II

Contabilità pubblica

e ordinamento contabile delle Regioni

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	181
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	181
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	182
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	186
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	187
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	187
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	188
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	188
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	189
1.3.3	I vincoli europei: dal Patto di stabilità e crescita al Piano Strutturale di Bilancio	190
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	193
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	194
1.6	I bilanci pubblici.....	197
1.7	I principi del bilancio	200
1.7.1	Principio dell'annualità	200
1.7.2	Principio dell'integrità	200
1.7.3	Principio dell'universalità	201
1.7.4	Principio dell'unità	201
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità	202
1.7.6	Il pareggio di bilancio	202
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica.....	203
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	204
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS	205

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio	206
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF).....	206
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	208
2.2.2	La seconda sezione del DEF	209
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	209
2.3	La manovra di finanza pubblica	210
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	211
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione.....	212
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	213
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	215
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	219
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento	220
2.5	Il bilancio di assestamento	222

Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	223
3.1.1	L'accertamento	223
3.1.2	La riscossione	224
3.1.3	Il versamento	225
3.2	La gestione delle spese.....	225
3.2.1	L'impegno	225
3.2.2	La liquidazione	228
3.2.3	L'ordinazione.....	228
3.2.4	Il pagamento.....	228
3.3	La gestione di tesoreria.....	230
3.4	I residui	231
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	232

Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni	235
4.2	Struttura	235
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	236
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio.....	236
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	236

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	238
5.2	La responsabilità civile	238
5.3	La responsabilità amministrativa	239
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	240
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	241

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	244
6.2	I controlli interni.....	244
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	245
6.2.2	Il controllo di gestione	245
6.2.3	La valutazione della dirigenza.....	246
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico.....	246
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	247
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	247
6.3.2	Il controllo successivo	249
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	250
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	251
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	252
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati	254
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	255

Capitolo 7 Ordinamento finanziario e contabile delle Regioni

7.1	L'armonizzazione contabile.....	258
7.2	I principi contabili	259
7.2.1	I principi contabili generali.....	259
7.2.2	I principi contabili applicati	260
7.3	Il Piano dei conti integrato	262



7.4	Il sistema di bilancio.....	262
7.5	Il Documento di economia e finanza regionale (DEFR)	263
7.6	La legge di stabilità regionale.....	264
7.7	Il bilancio di previsione finanziario.....	265
7.8	La gestione del bilancio	267
7.9	Il rendiconto generale.....	268
	<i>Quesiti di verifica</i>	



Libro III

Il Sistema tributario, con particolare riferimento a quello regionale

Capitolo 1 Nozioni introduttive e fonti del diritto tributario

1.1	L'oggetto del diritto tributario	273
1.2	La definizione di tributo	273
1.3	La classificazione dei tributi	274
	1.3.1 Imposta.....	274
	1.3.2 Tassa	274
	1.3.3 Contributi (o tributi speciali).....	274
	1.3.4 Monopoli fiscali.....	274
1.4	Le fonti di produzione del diritto tributario	274
1.5	La Costituzione e le leggi costituzionali.....	275
	1.5.1 I tributi nella Costituzione.....	275
	1.5.2 La riserva di legge in materia tributaria	275
	1.5.3 Il principio della capacità contributiva.....	276
	1.5.4 Il principio di progressività	277
1.6	Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge	277
	1.6.1 Lo Statuto dei diritti del contribuente	277
	1.6.2 I decreti-legge	278
	1.6.3 I decreti legislativi.....	278
	1.6.4 Il divieto di referendum abrogativo in materia tributaria.....	278
1.7	Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale.....	279
	1.7.1 Regolamenti governativi.....	279
	1.7.2 Regolamenti delegati.....	279
	1.7.3 Regolamenti ministeriali e interministeriali	279
	1.7.4 Provvedimenti dei direttori delle Agenzie fiscali	280
1.8	La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le autonomie territoriali	280
	1.8.1 La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni.....	280
	1.8.2 La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali.....	281
1.9	La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali	281
1.10	Le fonti dell'ordinamento europeo	281
1.11	Le convenzioni internazionali.....	282
1.12	La consuetudine	282
1.13	L'efficacia delle norme tributarie nel tempo.....	282
	1.13.1 Entrata in vigore delle norme tributarie	282

1.13.2	Criterio cronologico	283
1.13.3	Cessazione dell'efficacia delle norme tributarie.....	283
1.13.4	Il principio di irretroattività delle norme tributarie.....	283
1.13.5	La retroattività delle norme di interpretazione autentica	284
1.14	L'efficacia delle norme tributarie nello spazio.....	284
1.14.1	Spazio in cui le norme tributarie sono valide ed efficaci	284
1.14.2	Limiti alla qualificazione dei presupposti d'imposta.....	284
1.14.3	Limiti territoriali della potestà amministrativa	285
1.15	L'interpretazione delle norme tributarie	285
1.16	L'interpretazione secondo i risultati e secondo i soggetti.....	286
1.16.1	Interpretazione secondo i risultati.....	286
1.16.2	Interpretazione secondo i soggetti.....	286
1.16.3	Interpretazione dell'Amministrazione finanziaria.....	286
1.16.4	Cambiamenti interpretativi e tutela dell'affidamento.....	287
1.17	L'interpretazione analogica del diritto tributario.....	287

Capitolo 2 La fattispecie tributaria

2.1	La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti	289
2.2	Il presupposto d'imposta	289
2.2.1	Nozione.....	289
2.2.2	Imposte dirette e indirette	289
2.2.3	Imposte istantanee e periodiche	290
2.2.4	Imposte generali e speciali.....	290
2.2.5	Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta.....	290
2.3	La quantificazione del tributo.....	291
2.3.1	Base imponibile	291
2.3.2	Tasso	292
2.3.3	Aliquota marginale e aliquota media.....	292
2.4	L'obbligazione tributaria	293
2.4.1	Nozione e natura pubblicistica dell'obbligazione tributaria	293
2.4.2	Indisponibilità dell'obbligazione tributaria.....	293

Capitolo 3 I soggetti passivi

3.1	La soggettività passiva tributaria	294
3.2	Il domicilio fiscale.....	294
3.2.1	Nozione.....	294
3.2.2	Differenza tra il domicilio fiscale e la residenza fiscale	295
3.2.3	Domicilio digitale	295
3.3	La solidarietà passiva tributaria	295
3.4	Gli effetti della solidarietà tributaria	296
3.4.1	Notifica dell'avviso di accertamento.....	296
3.4.2	Gli effetti del giudicato in caso di solidarietà	296
3.4.3	Altri effetti della solidità tributaria	296
3.5	La sostituzione d'imposta	297
3.5.1	Nozione.....	297
3.5.2	Obblighi del sostituto d'imposta	297
3.5.3	La sostituzione a titolo d'imposta	298
3.5.4	La sostituzione a titolo di acconto	298
3.6	La traslazione	299



3.7	L'accolto dell'imposta.....	299
3.8	La responsabilità solidale degli eredi	299

Capitolo 4 La dichiarazione tributaria

4.1	La dichiarazione tributaria.....	300
4.2	Natura giuridica ed effetti della dichiarazione	300
4.3	La dichiarazione dei redditi	300
4.3.1	La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche	301
4.3.2	La dichiarazione dei redditi delle società di persone.....	301
4.3.3	La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES.....	301
4.3.4	Obblighi di conservazione ed esibizione.....	301
4.3.5	I requisiti formali, modalità e termini di presentazione	302
4.4	La rettifica delle dichiarazioni	305
4.4.1	Dichiarazione integrativa a favore del Fisco.....	305
4.4.2	Dichiarazione integrativa a favore del contribuente.....	305
4.4.3	Termini di presentazione della dichiarazione integrativa.....	305
4.4.4	Rettifica della richiesta di rimborso.....	306
4.5	Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria.....	306
4.6	Gli obblighi contabili e documentali.....	306
4.6.1	Gli obblighi contabili e documentali delle imprese	307
4.6.2	Gli obblighi contabili e documentali dei lavoratori autonomi	308
4.6.3	Le modalità di tenuta e conservazione delle scritture contabili.....	309
4.7	Il regime forfettario	310

Capitolo 5 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria

5.1	La struttura dell'Amministrazione finanziaria.....	312
5.1.1	Ministero dell'Economia e delle Finanze	312
5.1.2	Agenzie fiscali	312
5.1.3	Guardia di Finanza.....	313
5.1.4	Garante nazionale del contribuente.....	313
5.2	Il modello di attuazione dei tributi.....	314
5.3	Il procedimento tributario.....	314
5.3.1	Nozioni introduttive.....	314
5.3.2	Statuto dei diritti del contribuente.....	314
5.3.3	Diritto di accesso agli atti	315
5.3.4	Misure volte a migliorare la tax compliance.....	315
5.3.5	L'autotutela	316
5.4	Il diritto di interpello	316
5.4.1	Finalità dell'istituto	316
5.4.2	Interpello ordinario (o generalizzato)	317
5.5	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria e l'Anagrafe tributaria	318
5.6	Il controllo formale delle dichiarazioni.....	318
5.6.1	Liquidazione.....	319
5.6.2	Controllo formale	319
5.6.3	Iscrizione a ruolo.....	320
5.6.4	Definizione in via breve.....	320
5.7	L'attività di controllo sostanziale.....	320
5.7.1	Le richieste di informazioni e documenti.....	321
5.7.2	Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche	321
5.7.3	Le indagini finanziarie	322

5.8	Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali	323
5.9	La cooperazione internazionale in ambito fiscale.....	323
5.10	Rapporti tra il procedimento penale e l'attività istruttoria.....	324
Capitolo 6 L'accertamento tributario		
6.1	L'avviso di accertamento	325
6.2	Il contenuto dell'avviso di accertamento	325
6.2.1	Disposizioni dello Statuto del contribuente	325
6.2.2	Imposte sui redditi e IVA.....	326
6.2.3	La motivazione	326
6.3	La notificazione	327
6.4	Le patologie dell'avviso di accertamento	327
6.4.1	Nullità.....	328
6.4.2	Annnullabilità.....	328
6.4.3	Irregolarità.....	328
6.4.4	Divieto di doppia imposizione.....	328
6.5	Il termine per l'accertamento.....	329
6.6	Le diverse tipologie di accertamento.....	329
6.7	L'accertamento analitico.....	329
6.8	L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche	330
6.9	L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti.....	330
6.9.1	L'accertamento analitico-contabile	331
6.9.2	L'accertamento analitico-induttivo.....	331
6.9.3	Gli indici sintetici di affidabilità (ISA)	331
6.9.4	Gli studi di settore.....	332
6.9.5	L'accertamento induttivo-extracontabile.....	332
6.10	L'accertamento d'ufficio.....	333
6.11	L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo	334
6.12	Gli istituti deflativi del contenzioso	334
6.12.1	Accertamento con adesione.....	335
6.12.2	Accertamento con adesione ai verbali di constatazione	336
6.12.3	Definizione agevolata degli atti del procedimento di accertamento (cosiddetta acquiescenza)	336
6.12.4	Definizione agevolata delle sanzioni.....	337
6.12.5	Adempimento collaborativo	337
6.12.6	Regime opzionale di adozione del sistema di controllo del rischio fiscale	338
6.12.7	Concordato preventivo biennale	339
6.13	La disciplina delle prove nell'accertamento	341
6.13.1	Disciplina generale	341
6.13.2	Prove dirette	341
6.13.3	Prove indirette o presunzioni	342
Capitolo 7 L'elusione fiscale e l'abuso del diritto		
7.1	Evasione, elusione e lecito risparmio d'imposta.....	343
7.1.1	Evasione fiscale	343
7.1.2	Elusione fiscale.....	343
7.1.3	Risparmio d'imposta.....	343
7.2	Gli strumenti per contrastare l'elusione	344
7.3	L'abuso del diritto.....	344



7.4	L'interposizione fittizia	345
7.5	L'interpello disapplicativo.....	346
7.6	L'interpello probatorio.....	346
7.7	L'interpello internazionale	346
7.8	Interpello sui nuovi investimenti.....	347

Capitolo 8 La riscossione e il rimborso dei tributi

8.1	Riscossione volontaria e riscossione coattiva.....	348
8.1.1	Agente della riscossione.....	348
8.1.2	Conto fiscale	349
8.1.3	Riscossione dei tributi locali	349
8.2	Il pagamento volontario delle imposte	349
8.2.1	Ritenuta diretta	349
8.2.2	Versamento diretto.....	350
8.2.3	Versamento diretto delle imposte sui redditi e dell'IRAP.....	351
8.2.4	IVA e ritenute d'acconto. La riscossione dell'imposta di registro.....	352
8.2.5	Il ruolo.....	352
8.3	Esecutività degli avvisi di accertamento	354
8.4	La cartella di pagamento	354
8.4.1	Nozione.....	354
8.4.2	Notifica della cartella.....	355
8.4.3	Interessi di mora.....	356
8.4.4	Dilazioni di pagamento.....	356
8.4.5	Definizione agevolata dei carichi affidati agli agenti della riscossione (cosiddetta rottamazione delle cartelle di pagamento)	356
8.5	L'esecuzione forzata	357
8.6	Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario.....	357
8.7	La transazione fiscale.....	358
8.8	I rimborsi d'imposta.....	359
8.8.1	Rimborso di crediti derivanti dall'eccedenza di versamenti dovuti	359
8.8.2	Rimborso di crediti derivanti da versamenti indebitamente effettuati.....	359
8.8.3	Le modalità di rimborso.....	359

Capitolo 9 Le sanzioni tributarie

9.1	Illeciti amministrativi e illeciti penali	361
9.2	Il sistema sanzionatorio amministrativo.....	362
9.2.1	Caratteri generali	362
9.2.2	Principi fondamentali.....	362
9.2.3	Elemento soggettivo.....	363
9.2.4	Cause di non punibilità	364
9.2.5	Sanzioni	365
9.2.6	Concorso di violazioni e continuazione.....	366
9.2.7	Le modalità di irrogazione delle sanzioni.....	366
9.2.8	Ravvedimento	367
9.2.9	Principali fattispecie di illecito amministrativo.....	368
9.3	Il sistema sanzionatorio penale.....	369
9.3.1	Principio di specialità.....	369
9.3.2	Rapporto tra processo penale e processo tributario	370
9.3.3	Il trattamento sanzionatorio	371

9.3.4	Circostanze attenuanti del reato.....	371
9.3.5	Cause di non punibilità	371
9.3.6	Sequestro e confisca dei beni del reo e custodia giudiziale dei beni sequestrati....	373
9.3.7	Prescrizione.....	373
9.3.8	Sanzioni accessorie	373
9.3.9	I delitti in materia di dichiarazione	373
9.3.10	I delitti in materia di documenti contabili.....	375
9.3.11	Reati in materia di riscossione di tributi.....	376
9.3.12	Responsabilità amministrativa delle persone giuridiche in relazione alla commissione di reati tributari.....	378
Capitolo 10 Il contenzioso tributario		
10.1	La giurisdizione tributaria.....	380
10.1.1	Disciplina generale	380
10.1.2	Le Corti di giustizia tributaria	380
10.1.3	Poteri delle Corti di giustizia	381
10.2	Le parti del processo tributario	381
10.2.1	Parti necessarie.....	381
10.2.2	Litisconsorzio necessario e litisconsorzio facoltativo.....	382
10.2.3	Forma degli atti del processo tributario.....	382
10.2.4	Comunicazioni nel processo tributario	382
10.3	Il giudizio di primo grado.....	383
10.3.1	Atti impugnabili	383
10.3.2	Obbligo del contraddittorio	383
10.3.3	Il ricorso	384
10.3.4	Modi e termini di proposizione del ricorso	385
10.3.5	L'esame preliminare del ricorso	386
10.3.6	La trattazione della controversia	387
10.3.7	Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario.....	387
10.3.8	La conciliazione giudiziale	388
10.4	La sospensione, l'interruzione e l'estinzione del processo	389
10.4.1	Sospensione del processo.....	389
10.4.2	Interruzione del processo	389
10.4.3	Estinzione del processo.....	389
10.5	Spese di giudizio	390
10.6	L'esecuzione delle sentenze delle Corti di giustizia tributaria e il giudizio di ottemperanza....	390
10.7	Le impugnazioni.....	391
10.7.1	Disciplina generale	391
10.7.2	Il giudizio di appello.....	391
10.7.3	Il ricorso per Cassazione.....	392
10.7.4	La revocazione	393
Capitolo 11 L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)		
11.1	Il presupposto dell'IRPEF	395
11.1.1	Il possesso di redditi.....	395
11.1.2	Proventi conseguiti in sostituzione di redditi.....	395
11.1.3	Redditi del de cuius.....	395
11.1.4	Redditi di fonte illecita.....	396
11.1.5	Redditi esclusi dalla base imponibile	396



11.2	Soggetti passivi.....	396
11.2.1	Nozione di soggetto residente e non residente.....	396
11.2.2	La tassazione dei non residenti.....	397
11.2.3	I redditi prodotti all'estero dai soggetti residenti.....	397
11.3	I redditi prodotti in forma associata	398
11.4	L'imputazione dei redditi nella famiglia	399
11.5	La determinazione del reddito imponibile.....	400
11.5.1	Procedura di determinazione del reddito	400
11.5.2	Periodo di imposta.....	400
11.5.3	Criteri generali di valutazione	400
11.5.4	Oneri deducibili	401
11.6	La determinazione dell'imposta.....	401
11.6.1	La determinazione dell'imposta linda	401
11.6.2	La determinazione dell'imposta netta e dell'imposta a debito o a credito	401
11.6.3	Le detrazioni d'imposta.....	402
11.7	Le addizionali IRPEF	403
11.7.1	Addizionale regionale.....	403
11.7.2	Addizionale comunale.....	404
11.8	I redditi soggetti a tassazione separata.....	404
11.8.1	Caratteristiche	404
11.8.2	Modalità di tassazione	405
11.8.3	Trattamento di fine rapporto (TFR).....	405
11.9	Le categorie di reddito	405
11.9.1	I redditi fondiari	406
11.9.2	I redditi di capitale.....	408
11.9.3	I redditi di lavoro dipendente	409
11.9.4	I redditi di lavoro autonomo.....	411
11.9.5	I redditi d'impresa	413
11.9.6	I redditi diversi.....	414

Capitolo 12 L'imposta sul reddito delle società (IRES)

12.1	Aspetti generali dell'IRES.....	416
12.2	I soggetti passivi IRES.....	417
12.2.1	Soggetti individuati nel TUIR.....	417
12.2.2	Natura commerciale dei soggetti passivi IRES.....	417
12.2.3	La residenza fiscale ai fini IRES.....	418
12.3	Società ed enti commerciali residenti.....	418
12.3.1	La determinazione del reddito imponibile.....	418
12.3.2	Il riporto delle perdite fiscali	419
12.3.3	I criteri di imputazione temporale dei componenti di reddito.....	419
12.3.4	Principi in materia di deducibilità dei componenti negativi.....	420
12.3.5	Componenti positivi di reddito	420
12.3.6	Componenti negativi di reddito	423
12.3.7	La normativa "Controlled Foreign Companies".....	427
12.3.8	<i>Tonnage tax</i>	428
12.3.9	<i>Start up innovative</i>	428
12.3.10	Le società di comodo	428
12.3.11	Il <i>transfer pricing</i>	429

12.4	Gli enti non commerciali	429
12.5	Le società e gli enti commerciali non residenti	429
12.6	Gli enti non commerciali non residenti.....	430
12.7	I gruppi societari sotto il profilo fiscale	430
12.8	Le operazioni straordinarie nel reddito d'impresa.....	432

Capitolo 13 L'imposta sul valore aggiunto (IVA)

13.1	Aspetti generali: funzionamento dell'IVA.....	433
13.2	Campo di applicazione dell'IVA	434
13.3	Il presupposto oggettivo.....	434
13.4	Il presupposto soggettivo.....	435
	13.4.1 Esercizio di impresa.....	435
	13.4.2 Esercizio di arti e professioni.....	435
	13.4.3 Gruppo IVA comunitario	435
13.5	Il presupposto territoriale	436
	13.5.1 Distinzioni sulla base della territorialità	436
	13.5.2 Il presupposto territoriale nelle prestazioni di servizi.....	436
	13.5.3 Le operazioni extracomunitarie: importazioni ed esportazioni.....	436
	13.5.4 Le operazioni intracomunitarie	437
	13.5.5 Il regime di franchigia IVA transfrontaliero.....	437
13.6	Il momento impositivo	438
13.7	La base imponibile	439
13.8	Le aliquote	439
13.9	La rivalsa	439
13.10	La detrazione.....	440
	13.10.1 Disciplina generale	440
	13.10.2 Detraibilità pro-rata	441
	13.10.3 Rettifica della detrazione	441
13.11	Gli obblighi formali e sostanziali.....	441
	13.11.1 La dichiarazione di inizio attività	441
	13.11.2 I documenti obbligatori.....	441
	13.11.3 I registri obbligatori.....	443
	13.11.4 Semplificazione degli adempimenti amministrativi e contabili	443
	13.11.5 Le variazioni in aumento e in diminuzione.....	444
	13.11.6 Le liquidazioni e i versamenti.....	444
	13.11.7 Comunicazione dei dati delle liquidazioni periodiche.....	445
	13.11.8 La dichiarazione annuale IVA.....	445
13.12	Regimi speciali IVA.....	446
13.13	Il rimborso del credito IVA	446

Capitolo 14 Le altre imposte indirette

14.1	L'imposta di registro.....	447
14.2	Le imposte ipotecarie e catastali	450
	14.2.1 L'imposta ipotecaria.....	451
	14.2.2 L'imposta catastale	451
14.3	L'imposta sulle successioni e donazioni	452
	14.3.1 L'imposta sulle successioni	452
	14.3.2 L'imposta sulle donazioni	453



14.4	L'imposta di bollo.....	453
14.5	Le tasse sulle concessioni governative.....	454
14.6	Le accise.....	454
14.7	I tributi doganali	456

Capitolo 15 IRAP, IMU e TARI

15.1	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	457
15.2	L'imposta municipale propria (IMU).....	459
15.3	La TARI: disciplina giuridica e aspetti applicativi	460
15.4	Il Canone Unico Patrimoniale: disciplina e applicazione	461

Capitolo 16 I tributi regionali

16.1	La riforma del Titolo V della Costituzione del 2001.....	463
16.2.1	L'articolo 117 della Costituzione: la potestà legislativa.....	463
16.2.2	L'articolo 119 della Costituzione: l'autonomia finanziaria.....	463
16.2.3	L'interpretazione fornita dalla Corte Costituzionale.....	464
16.3	Il federalismo fiscale	465
16.3.1	La legge delega sul federalismo fiscale (L. 42/2009) e i decreti attuativi.....	465
16.3.2	L'attuazione del federalismo fiscale e il PNRR.....	466
16.4	Le entrate delle Regioni a Statuto ordinario.....	466
16.4.1	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	467
16.4.2	L'addizionale regionale all'IRPEF	468
16.4.3	La Tassa automobilistica.....	469
16.4.4	Le tasse sulle concessioni regionali	470
16.4.5	Addizionale regionale all'accisa sul gas naturale (ARISGAM) e Ecotassa.....	470
16.4.6	La partecipazione regionale al gettito dell'IVA	471
16.5	Le Regioni a Statuto speciale: la Sicilia.....	471
	<i>Quesiti di verifica</i>	471



Libro IV

Elementi di economia pubblica

Capitolo 1 Introduzione alla Economia pubblica

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio.....	475
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	475
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	476
1.3.1	Beni privati.....	477
1.3.2	Beni collettivi.....	477

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie.....	479
2.2	La teoria della finanza pubblica	479
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio	479
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	480
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	480

2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica	482
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	482
2.3	La teoria dell'incidenza.....	483
2.4	La teoria della politica fiscale.....	483
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	484
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	486
2.6	La produzione di beni pubblici.....	487
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	487
2.7.1	I modelli incoerenti.....	489
2.7.2	I modelli coerenti	490
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	491
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	491
Capitolo 3 I fallimenti del mercato		
3.1	Definizione	493
3.2	Beni pubblici.....	493
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	493
3.4	Esternalità.....	494
3.5	Asimmetrie informative.....	498
Capitolo 4 L'economia del benessere		
4.1	La teoria economica	499
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere	500
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	501
4.4	Funzione del benessere sociale	502
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	502
4.4.2	Funzione rawlsiana	503
4.4.3	Funzione egualitaria	504
Capitolo 5 Public Choice		
5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	505
5.2	L'unanimità.....	505
5.3	Il numero ottimo di votanti.....	506
5.4	La maggioranza	506
5.4.1	La maggioranza semplice	506
5.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	507
5.4.3	L'elettore mediano	507
5.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	507
Capitolo 6 Le entrate pubbliche		
6.1	Definizioni e classificazioni.....	508
6.1.1	Premessa.....	508
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	508
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico	508
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico	509
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile	509
6.1.6	Distinzione in base alla natura	509
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato.....	509

6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	510
6.3.1	Prezzo di mercato	511
6.3.2	Prezzo quasi privato	511
6.3.3	Prezzo pubblico.....	511
6.3.4	Prezzo politico.....	511
6.4	Le entrate tributarie.....	511
6.4.1	Nozione.....	511
6.4.2	Distinzione dei tributi	512
6.4.3	Imposta.....	512
6.4.4	Tassa	512
6.4.5	Contributo speciale	512
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	513
6.5	Le imprese pubbliche.....	513
6.5.1	Definizione	513
6.5.2	Norme costituzionali	514
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche.....	514
6.6	Emissione di carta moneta (cenni).....	514
6.7	Il debito pubblico.....	515

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	516
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	516
7.3	L'attività di spesa	517
7.3.1	Profilo allocativo.....	517
7.3.2	Profilo redistributivo	517
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	517
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	518
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	519
7.5.1	Cause apparenti	519
7.5.2	Cause reali.....	519
7.5.3	Crescita della spesa in Italia	520
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche	521
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	521
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	521
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	522
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	522
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	522
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	522
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali.....	522
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche	523
7.9	La redistribuzione del reddito	523

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo.....	525
8.1.1	Modello centralista.....	525
8.1.2	Modello regionale	525
8.1.3	Modello federale	525

8.2	Modelli teorici	525
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	526
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	526
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	527
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates	528
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	529
Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)		
9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	530
9.2	I modelli storici di Welfare state	531
9.2.1	Il modello socialdemocratico	531
9.2.2	Il modello liberale	531
9.2.3	Il modello corporativo	532
9.2.4	Il modello mediterraneo	532
9.2.5	La crisi del Welfare state	532
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	533
9.3	Il sistema pensionistico	535
9.3.1	Definizione di pensione	535
9.3.2	Finanziamento delle pensioni	535
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici	536
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	537
9.4.1	Definizione di «sanità» e caratteristiche	537
9.4.2	I servizi per la salute	537
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia	538
Capitolo 10 Teoria della tassazione		
10.1	L'imposta	539
10.1.1	Definizione di imposta	539
10.1.2	Elementi dell'imposta	539
10.2	Progressività del sistema tributario	539
10.3	Tipi di imposte	540
10.4	Gli effetti economici delle imposte	540
10.4.1	Eccesso di pressione	540
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	540
Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale		
11.1	Il debito pubblico	544
11.1.1	Definizione	544
11.1.2	Altre classificazioni	545
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico	546
11.2	Il deficit pubblico	546
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL)	547
11.3.1	Definizione	547
11.3.2	Considerazioni generali	547
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro V

Pubblico impiego

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1	Concetti introduttivi.....	551
1.2	Il rapporto di lavoro pubblico	551
	1.2.1 Caratteristiche generali.....	551
	1.2.2 La privatizzazione	552
1.3	Il sistema delle fonti	553
	1.3.1 Le fonti pubblicistiche.....	553
	1.3.2 La disciplina costituzionale	553
	1.3.3 La disciplina legislativa.....	553
	1.3.4 La disciplina applicabile agli enti locali.....	554
	1.3.5 I livelli di contrattazione	555
	1.3.6 Il Contratto Collettivo Regionale di Lavoro del Comparto non Dirigenziale della Regione siciliana.....	556
	1.3.7 Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	557
1.4	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	558
	1.4.1 Finalità e ambito soggettivo	558
	1.4.2 I contenuti del PIAO	559
1.5	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	562
	1.5.1 L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....	562
	1.5.2 Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA.....	563
	1.5.3 L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	564
	1.5.4 L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	564
1.6	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa.....	566
	1.6.1 Il lavoro subordinato a tempo indeterminato	566
	1.6.2 Il lavoro flessibile	567
1.7	L'ordinamento professionale nel CCRL Regione siciliana.....	568
	1.7.1 Le aree professionali.....	568
	1.7.2 Le progressioni	568

Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

2.1	Concetti introduttivi	570
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti	570
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	570
	2.3.1 Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie	570
	2.3.2 Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro	572
	2.3.3 I diritti sindacali	572
	2.3.4 Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro	572
	2.3.5 Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa	572
	2.3.6 Il diritto allo studio	573
	2.3.7 Il diritto alle assenze	573
	2.3.8 Il diritto a fruire dell'aspettativa	575
	2.3.9 Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro	575

2.4	I doveri dei dipendenti.....	576
2.4.1	Disciplina generale	576
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	577
2.4.3	Gli obblighi del dipendente nel CCRL della Regione siciliana	579
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto	579
2.5.1	Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro	579
2.5.2	La disciplina e le tutele	580
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	581
2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro	583
2.6.1	Nozione di mobilità.....	583
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale)	583
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	584
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	585
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	585
Capitolo 3 Il sistema di gestione delle <i>performance</i>		
3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	587
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti	588
3.2.1	Quadro d'insieme	588
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	589
3.3	Il ciclo della <i>performance</i>	589
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	590
3.5	Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO.....	590
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	591
Capitolo 4 Profili di responsabilità del dipendente		
4.1	I riferimenti costituzionali.....	592
4.2	I profili di responsabilità.....	592
4.3	La responsabilità civile	593
4.3.1	Disciplina generale	593
4.3.2	La responsabilità extracontrattuale	593
4.3.3	Un modello di danno risarcibile: il danno da ritardo	594
4.3.4	La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto	595
4.4	La responsabilità penale.....	597
4.4.1	Quadro normativo	597
4.4.2	Le misure di carattere patrimoniale	597
4.5	La responsabilità amministrativo-contabile	598
4.5.1	Responsabilità amministrativa e danno d'immagine	598
4.5.2	Il danno da disservizio.....	598
4.5.3	L'azione di responsabilità	598
4.5.4	La responsabilità degli agenti contabili.....	600
Capitolo 5 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare		
5.1	Nozione e norme di riferimento.....	601
5.2	La legislazione nazionale	601
5.3	I codici di comportamento.....	602
5.3.1	Principi generali	602
5.3.2	Obblighi di condotta.....	602



5.4	La contrattazione collettiva e il codice disciplinare.....	604
5.4.1	I contenuti del codice disciplinare.....	604
5.4.2	La pubblicità del codice disciplinare	606
5.5	I principi informatori della contestazione.....	606
5.5.1	Disciplina generale	606
5.5.2	La tempestività.....	606
5.5.3	La specificità.....	607
5.5.4	L'immutabilità.....	607
5.6	L'accessibilità agli atti istruttori	608

Capitolo 6 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

6.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	609
6.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	609
6.1.2	Le sanzioni applicabili.....	609
6.1.3	Determinazione concordata della sanzione	611
6.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	612
6.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	612
6.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	612
6.2.3	Il licenziamento senza preavviso	614
6.3	Il procedimento disciplinare.....	614
6.3.1	Titolarità del potere disciplinare.....	614
6.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	615
6.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	616
6.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale	617
6.4	La sospensione cautelare del dipendente.....	618

Capitolo 7 Le figure dirigenziali

7.1	Le figure apicali negli enti locali.....	619
7.2	La dirigenza pubblica.....	619
7.3	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione	620
7.4	Il CCRL dell'Area della dirigenza della Regione siciliana	621
7.5	Le funzioni dei dirigenti.....	621
7.6	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico	622
7.7	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	623
7.8	La rotazione del personale dirigenziale.....	624
7.9	Gli obblighi di trasparenza	624
7.10	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale	625

Libro VI Lingua inglese



Libro VII Informatica





Concorso

REGIONE SICILIA

63 FUNZIONARI ECONOMICO FINANZIARI

Manuale completo per la preparazione

Manuale per la preparazione al concorso indetto dalla **Regione Sicilia** per **63 Funzionari Economico Finanziari**.

Il volume comprende **tutte le materie oggetto della prova scritta unica**:

- diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici;
- contabilità pubblica; ordinamento finanziario e contabile delle Regioni (Decreto legislativo 118 del 2011, in particolare titoli I e III e principi contabili generali e applicati);
- sistema tributario, con particolare riferimento a quello regionale;
- elementi di economia pubblica;
- norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari;
- inglese (*online*);
- informatica (*online*).

Aggiornato agli ultimi provvedimenti normativi, il volume si sofferma anche sugli aspetti giuridici peculiari della **Regione Sicilia** (ad esempio, il Contratto Collettivo Regionale di Lavoro che regola il rapporto di lavoro del personale non dirigenziale della Regione Siciliana).

In **omaggio** con il volume:

- il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale di EdiSES che ti aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un QR Code, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su edises.it
- il **software** per effettuare infinite simulazioni della prova scritta
- il coupon per l'acquisto del **videocorso di lingua inglese**
- **Test di verifica** per ogni materia (*online*)

ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



Eddie
l'Assistente virtuale

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.

IN OMAGGIO

**videocorso di
inglese
versione
light**

EdiSES
formazione

