



Concorso per

144 ALLIEVI DIRIGENTI SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

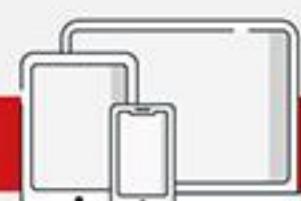
Materie giuridiche ed economiche
per tutte le prove

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto dell'U.E.
- Economia politica
- Politica economica
- Economia delle amministrazioni pubbliche
- Management pubblico e innovazione digitale
- Analisi delle politiche pubbliche
- Lingua inglese (*online*)

SCONTO ESCLUSIVO

Disponibile tra i materiali online **coupon del 10%** per l'acquisto dell'iscrizione trimestrale alla piattaforma

EdiSES
formazione



ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



Eddie

l'Assistente virtuale che ti aiuta
a personalizzare lo studio



EdiSES
edizioni

Concorso per 144 ALLIEVI DIRIGENTI SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

**Materie giuridiche ed economiche
per tutte le prove**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi
riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area
riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,
riportato in basso a destra sul retro di
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per
essere reindirizzato automaticamente
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



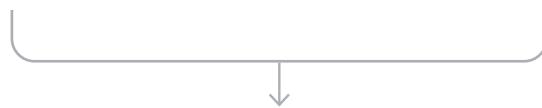
registra al sito **edises.it**



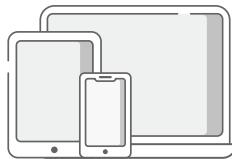
attendi l'email di conferma
per perfezionare
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la
procedura già descritta per
utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei
supporti multimediali e per informazioni sui
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma
assistenza.edises.it

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso per

**144 ALLIEVI
DIRIGENTI**

SNA Scuola Nazionale
dell'Amministrazione

**Materie giuridiche ed economiche
per tutte le prove**



Concorso 144 Allievi Dirigenti SNA (Scuola Nazionale dell'Amministrazione) – Manuale
I Edizione, 2025
Copyright © 2025 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2029 2028 2027 2026 2025

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 506 0

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche	3
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
Capitolo 4 La Costituzione	22
Capitolo 5 I diritti e le libertà	24
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	45
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	53
Capitolo 8 Il Parlamento.....	56
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.....	62
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione	66
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale	70
Capitolo 12 La Corte costituzionale	75
Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	79
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali	83
Capitolo 15 Le fonti del diritto.....	96
<i>Quesiti di verifica</i>	



Libro II Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	131
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	139
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	145
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione	160
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi	171
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo	181
Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi	196
Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione.....	206
Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza.....	220
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo	235
Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione	244



Capitolo 12	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	278
Capitolo 13	Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione	287
Capitolo 14	Il sistema delle tutele.....	294
Capitolo 15	Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	303

<i>Quesiti di verifica</i>	
-----------------------------------------	--

Libro III Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1	Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	345
Capitolo 2	I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	355
Capitolo 3	Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	368
Capitolo 4	Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea	394
Capitolo 5	Il sistema normativo dell'Unione europea.....	410
Capitolo 6	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea.....	423
Capitolo 7	Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	428
Capitolo 8	La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	438
Capitolo 9	Sintesi di alcune politiche dell'Unione europea	
Capitolo 10	Il bilancio e i finanziamenti europei. Il PNRR.....	
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro IV Economia politica

Capitolo 1	Le principali correnti del pensiero economico	443
Capitolo 2	Il sistema economico	456
Capitolo 3	La produzione.....	465
Capitolo 4	Il comportamento del consumatore	475
Capitolo 5	Le forme di mercato.....	488
Capitolo 6	La distribuzione del reddito.....	506
Capitolo 7	Il reddito nazionale.....	516
Capitolo 8	La moneta e il credito	524
Capitolo 9	Il modello IS-LM.....	535
Capitolo 10	I rapporti economici internazionali.....	546
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro V Politica economica

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica.....	559
Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica.....	562
Capitolo 3 Il modello AS-AD	576
Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale.....	581
Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria.....	595
<i>Quesiti di verifica</i>	

Libro VI Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione.....	609
Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione	615
Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali.....	663
<i>Quesiti di verifica</i>	

Libro VII Management pubblico e innovazione digitale

SEZIONE I L'ORGANIZZAZIONE E I SISTEMI DI GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

Capitolo 1 Principi di economia dell'organizzazione	673
Capitolo 2 Modelli organizzativi aziendali e loro evoluzione.....	677
Capitolo 3 L'assetto organizzativo: la struttura organizzativa e i meccanismi operativi.....	704
Capitolo 4 I sistemi di gestione delle risorse umane (HRMS)	733

SEZIONE II IL MANAGEMENT PUBBLICO

Capitolo 1 Il New Public Management (NPM)	736
Capitolo 2 Leadership e management.....	742
Capitolo 3 Le teorie contingenti della <i>leadership</i>	753
Capitolo 4 Il processo di <i>policy making</i>	762
Capitolo 5 Progettazione e pianificazione.....	766
Capitolo 6 La programmazione negli enti pubblici.....	773
Capitolo 7 Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i>	779



Capitolo 8 Il processo di comunicazione	790
Capitolo 9 L'innovazione digitale nella Pubblica Amministrazione	
<i>Quesiti di verifica</i>	

Libro VIII Analisi delle politiche pubbliche

SEZIONE I L'INTERVENTO PUBBLICO: LE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia	799
Capitolo 2 I fallimenti del mercato	815
Capitolo 3 L'economia del benessere	821
Capitolo 4 Public Choice.....	826
Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche	829
Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale.....	838
Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	843

SEZIONE II ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 Introduzione all'analisi delle politiche pubbliche	848
Capitolo 2 Teorie e modelli interpretativi.....	850
Capitolo 3 Tipologie di politiche pubbliche.....	853
Capitolo 4 La valutazione delle politiche pubbliche	855
Capitolo 5 Il policy design	860
Capitolo 6 La decisione pubblica.....	862
Capitolo 7 L'implementazione delle politiche pubbliche.....	865
Capitolo 8 Monitoraggio e valutazione ex post delle politiche pubbliche	867

<i>Quesiti di verifica</i>	
-----------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

Libro IX Lingua inglese



Premessa

Manuale per la preparazione a tutte le prove del concorso per l'ammissione di **144 Allievi** all'**11° corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola nazionale dell'amministrazione** (SNA) e il successivo reclutamento di **120 Dirigenti**.

Il testo, aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi, riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le **materie giuridiche ed economiche** previste per la **prova preselettiva**, le **prove scritte** e il **colloquio**:

Tra il materiale online sono disponibili:

- un approfondimento sulle **nozioni fondamentali della lingua inglese**, essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta
- numerose **batterie di test di verifica** per coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

Il **software di simulazione**, in omaggio con il manuale, consente di effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logico astratto e situazionali.

In **omaggio** con il volume, il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale di EdiSES che aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un **QR Code**, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su *edises.it*.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**.



Indice

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio	9
2.3	Le funzioni dello Stato	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione.....	10
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	13

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	14
3.2	L'Unione europea.....	15
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa	15
3.2.2	I successivi trattati di modifica	16
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea	16
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale	17
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	19
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	19
3.3.2	Gli organi.....	20
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	20
3.4	Il Consiglio d'Europa	21

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana	23



Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	26
5.6	Principio di egualanza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	27
5.6.2	Il nucleo forte dell'egualanza	27
5.7	I doveri costituzionali.....	28
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	29
5.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	29
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.8.1	La libertà personale	29
5.8.2	La libertà di domicilio	31
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	31
5.8.4	La libertà di circolazione.....	32
5.8.5	I diritti della personalità	33
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	33
5.9.1	La libertà di riunione	33
5.9.2	La libertà di associazione.....	34
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	35
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	37
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	39
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	39
5.10.1	Il diritto alla salute.....	39
5.10.2	Il diritto all'istruzione	40
5.10.3	Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione	41
5.10.4	La famiglia.....	42
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	42
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	44
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	44

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione	46
6.3.2	L'elettorato attivo	46
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	46
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità	47
6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali	49
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	49
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	50
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	50
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	50

6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	51
6.5.1	Il referendum	51
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	52

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	53
7.2.1	La monarchia costituzionale	53
7.2.2	La fiducia parlamentare	53
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	54
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	54
7.4	La forma di governo direttoriale.....	55
7.5	La forma di governo in Italia.....	55

Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento.....	56
8.1.1	Concetti generali.....	56
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	57
8.2	Il funzionamento del Parlamento	57
8.2.1	Durata in carica.....	57
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	58
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	58
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	59
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	59
8.3.2	Le prerogative parlamentari	59
8.4	Le funzioni del Parlamento	60
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	60
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	60
8.4.3	La funzione di controllo.....	60
8.5	L'approvazione del bilancio.....	61

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	62
9.3	La controfirma ministeriale	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	65

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo	66
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	66
10.1.2	La crisi di Governo	67
10.2	La struttura del Governo	67
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	67
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	67
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	68



10.3	La responsabilità dei membri del Governo	68
10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	69

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale.....	70
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione	70
11.1.2	Il giudice naturale	70
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	70
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	71
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	71
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	71
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	72
11.1.8	Il giusto processo.....	72
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	72
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali	72
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	76
12.4	I conflitti di attribuzione	77
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato	77
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	78
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione	79
13.2	Il Consiglio di Stato	79
13.2.1	Organizzazione.....	79
13.2.2	La funzione consultiva	79
13.2.3	La funzione giurisdizionale.....	80
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.3.1	Funzioni e articolazioni.....	80
13.3.2	Controlli esterni	80
13.3.3	Controlli interni	81
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	82
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD).....	82

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni	83
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione.....	83
14.1.2	Gli organi regionali	84

14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	86
14.1.4	L'autonomia differenziata: la L. 86/2024	87
14.1.5	L'autonomia amministrativa regionale	89
14.1.6	L'autonomia finanziaria.....	90
14.2	Gli altri enti territoriali.....	90
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali.....	90
14.2.2	Il Comune.....	91
14.2.3	La Provincia	91
14.2.4	La Città metropolitana	92
14.3	I controlli sugli enti territoriali.....	93
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	93
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	93
14.3.3	I controlli sostitutivi.....	94
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	94
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	94
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	94
	14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	95

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione	96
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	96
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione.....	97
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	98
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri.....	98
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana	99
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione.....	99
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale	100
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	101
15.5.1	Concetti introduttivi.....	101
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità	101
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	103
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	103
15.6.1	La fase dell'iniziativa.....	103
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria.....	104
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	106
15.7	Le leggi regionali.....	107
15.7.1	Tipologie di leggi regionali.....	107
15.7.2	La competenza legislativa delle Regioni ordinarie	108
15.7.3	La potestà legislativa delle Regioni speciali.....	108
15.7.4	Procedimento di approvazione delle leggi regionali	108
15.8	I decreti-legge.....	109
15.8.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	109
15.8.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	110
15.8.3	Il controllo sui decreti legge	110
15.8.4	La reiterazione dei decreti-legge	111
15.9	I decreti legislativi.....	111
15.9.1	La delega legislativa	111



15.9.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati	112
15.9.3	I testi unici e i codici di settore.....	112
15.9.4	Deleghe legislative atipiche	113
15.10	Il referendum abrogativo	113
15.10.1	Finalità dell'istituto	113
15.10.2	Il procedimento referendario	114
15.10.3	I limiti alla richiesta referendaria	114
15.10.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	115
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali.....	116
15.11.1	I regolamenti parlamentari.....	116
15.11.2	I regolamenti della Corte costituzionale	116
15.11.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	117
15.12	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	117
15.12.1	Caratteristiche generali	117
15.12.2	Tipologie di regolamenti.....	118
15.12.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	119
15.12.4	I regolamenti regionali	120
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	120
15.13.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	120
15.13.2	La consuetudine internazionale	121
15.13.3	I trattati internazionali	121
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione.....	122
15.14.1	Diritto originario e derivato	122
15.14.2	Il diritto europeo derivato.....	122
15.15	Le fonti regionali.....	124
15.16	Le fonti degli enti locali	124
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	125
15.17.1	Nozione di «antinomia».....	125
15.17.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	125
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	126
15.18.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	126
15.18.2	Successione e abrogazione delle norme.....	126
15.18.3	L'interpretazione delle norme	127
	<i>Quesiti di verifica</i>	



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo	131
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio).	131
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo	132
1.3.1	Gli atti amministrativi generali	132
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza	132
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	133
1.3.4	La prassi amministrativa.....	134

1.4	L'attività amministrativa.....	134
1.4.1	Forme e strumenti	134
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi	135
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione.....	136
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	137

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive	139
2.2	Il diritto soggettivo.....	139
2.3	L'aspettativa di diritto.....	140
2.4	La potestà.....	140
2.5	Il diritto potestativo.....	140
2.6	La facoltà	141
2.7	L'interesse legittimo	141
2.7.1	Definizione	141
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	142
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	143
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto...143	
2.8	Le situazioni giuridiche passive	144

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	145
3.2	L'organo amministrativo	145
3.2.1	Definizioni e caratteristiche	145
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	146
3.2.3	La competenza.....	146
3.2.4	L'incompetenza	148
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	148
3.2.6	<i>La prorogatio</i>	148
3.3	Il decentramento amministrativo.....	149
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	149
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	150
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	150
3.4	Gli enti pubblici	151
3.4.1	Profili generali	151
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	152
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	153
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	153
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	154
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	155
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	155
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	156
3.6.3	I Ministeri	156
3.6.4	Il Ministro	157
3.6.5	Le Agenzie	157
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	158
3.8	Gli enti locali	159



Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	160
4.1.1	Il principio di legalità.....	160
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	160
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	161
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	161
4.1.5	Il principio di proporzionalità	162
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	162
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	163
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	163
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	163
4.1.10	Il principio di responsabilità	164
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	164
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	164
4.2.2	La discrezionalità tecnica	165
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	165
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....	166
4.3	L'attività vincolata	166
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	167
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento	167
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale	168
4.4.3	La firma digitale.....	169
4.4.4	Il documento informatico	170

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	171
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	171
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	172
5.3.1	Le caratteristiche.....	172
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	172
5.3.3	Gli elementi accidentali	173
5.3.4	I requisiti.....	174
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	174
5.3.6	La motivazione	175
5.3.7	L'efficacia.....	176
5.4	Le autorizzazioni	177
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	177
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	177
5.5	La concessione	179
5.6	I provvedimenti ablatori.....	179

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione	181
6.2	I principi del procedimento	181
6.3	Le fasi del procedimento	182

6.4	Il responsabile del procedimento.....	182
6.4.1	Il ruolo del responsabile	182
6.4.2	I compiti del responsabile	183
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	183
6.6	Il preavviso di rigetto.....	184
6.7	La conclusione del procedimento.....	185
6.7.1	La disciplina dei termini.....	185
6.7.2	L'inoservanza del termine e il potere sostitutivo	186
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	187
6.8.1	Concetti generali.....	187
6.8.2	Il silenzio assenso	188
6.8.3	Il silenzio procedimentale.....	190
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	190
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	190
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	191
6.9	La conferenza di servizi	191
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	191
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	192
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	193
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	194
6.12	Gli accordi di programma.....	194

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	196
7.2	I titolari del diritto di accesso	197
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	198
7.4	I limiti al diritto di accesso	198
7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	199
7.6	La tutela del diritto di accesso	201
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	201
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	201
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	202
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso	202
7.7	L'accesso civico	203
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	203
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	205

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	206
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	207
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	207
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	207
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni.....	208
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	210
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	211
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	211
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	211



8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	212
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	212
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	213
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	213
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	214
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	214
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	215
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	216
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	216
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	216
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	216
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	217
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	217
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	218
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	218
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>)	219

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	220
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	220
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	221
9.4	Le principali definizioni in materia	221
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	222
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali	223
9.7	Il trattamento dei dati personali	224
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	224
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	225
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	226
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	226
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	227
9.8	Le informazioni all'interessato	227
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	228
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	228
9.9.2	I diritti dell'interessato	228
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	229
9.10	I soggetti interessati al trattamento	230
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	230
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	231
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	231
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	232
9.12	Le Autorità di controllo	232
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale	233

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	235
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	235
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	235
10.2	La nullità dell'atto.....	236
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	236
10.2.2	La carenza di potere.....	236
10.2.3	Nullità e inesistenza.....	237
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	237
10.3.1	I vizi di legittimità	237
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	238
10.3.3	L'eccesso di potere	238
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	239
10.3.5	La rimissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	240
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	240
10.5	L'autotutela decisoria.....	241
10.5.1	Gli atti di ritiro	241
10.5.2	Gli atti di convalescenza	242
10.5.3	Gli atti di conservazione	243

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	244
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	244
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	244
11.1.3	Contratti attivi e passivi	245
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici	246
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici)	247
11.3.1	La struttura	247
11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice	247
11.3.3	Ambito di applicazione	248
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti	249
11.5	I principi	249
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale	251
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto	253
11.8	La programmazione	254
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento	255
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi	257
11.11	I soggetti	259
11.11.1	Le stazioni appaltanti	259
11.11.2	Gli operatori economici	260
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento	260
11.12.1	I requisiti	260
11.12.2	Le cause di esclusione dalle gare	260
11.12.3	I requisiti di ordine speciale	262
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti	263
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio	264



11.13	La scelta del contraente	265
11.13.1	Le procedure	265
11.13.2	La procedura aperta.....	265
11.13.3	La procedura ristretta	266
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione	266
11.13.5	Dialogo competitivo	267
11.13.6	Partenariato per l'innovazione.....	268
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	268
11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	270
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara	272
11.16	Le offerte anomale	273
11.17	L'esecuzione del contratto	274
11.18	La verifica di conformità e il collaudo.....	275
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto.....	275
11.20	Il contenzioso	276
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso.....	276
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali	277

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	278
12.2	I beni demaniali.....	278
12.3	I beni patrimoniali indisponibili.....	280
12.4	I beni patrimoniali disponibili	280
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	280
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	281
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	281
12.7.1	Ambito applicativo.....	281
12.7.2	I beni oggetto di esproprio.....	282
12.7.3	I soggetti.....	282
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità	283
12.7.5	L'indennità di espropriazione	283
12.7.6	La retrocessione del bene	283
12.8	La cessione volontaria.....	284
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	284
12.9.1	L'occupazione legittima.....	284
12.9.2	L'occupazione senza titolo.....	285
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	286
12.10	Le requisizioni	286

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	287
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	288
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	289
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	290
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale.....	290
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	290
13.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	290



13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	291
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	291
13.5.2	Il danno da ritardo	291
13.5.3	Il danno da disturbo	292
13.6	Le tecniche risarcitorie	292

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	294
14.2	I ricorsi amministrativi	294
14.2.1	Caratteri generali	294
14.2.2	Tipologie	295
14.2.3	La definitività dell'atto	295
14.2.4	Profili procedurali.....	296
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	296
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	296
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	297
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	297
14.3.4	Profili formali.....	299
14.3.5	La sentenza	299
14.3.6	Le impugnazioni	300
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	300
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	301
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	301

Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

15.1	Il rapporto di lavoro pubblico	303
15.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	303
15.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione	303
15.2	Il sistema delle fonti	304
15.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	304
15.2.2	La Costituzione	304
15.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001)	305
15.2.4	La contrattazione collettiva	306
15.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali.....	307
15.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	307
15.3.1	Finalità e ambito soggettivo	307
15.3.2	I contenuti del PIAO	308
15.3.3	L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico	310
15.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro	311
15.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione	311
15.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA	311
15.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	312
15.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	313
15.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	313



15.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro	314
15.6.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	314
15.6.2	La disciplina e le tutele	315
15.6.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	316
15.7	L'ordinamento professionale	318
15.7.1	Le aree professionali.....	318
15.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali.....	319
15.7.3	Le posizioni organizzative e professionali	320
15.8	La dirigenza pubblica.....	321
15.8.1	Disciplina generale	321
15.8.2	Conferimento degli incarichi.....	322
15.8.3	Poteri	322
15.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	323
15.9.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	323
15.9.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	323
15.9.3	Doveri dei dipendenti.....	327
15.10	La mobilità o il trasferimento.....	330
15.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni	332
15.11.1	Il ciclo della performance	332
15.11.2	Strumenti premianti	333
15.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento	334
15.12.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	334
15.12.2	Le sanzioni applicabili.....	334
15.12.3	Determinazione concordata della sanzione	335
15.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento	336
15.13.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	336
15.13.2	Il licenziamento con preavviso.....	336
15.13.3	Il licenziamento senza preavviso	337
15.14	Il procedimento disciplinare	338
15.14.1	Titolarità del potere disciplinare	338
15.14.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	339
15.14.3	Il procedimento disciplinare accelerato	340
15.14.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale	340
15.15	La sospensione cautelare del dipendente	341
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini	345
1.2	La prima Comunità europea	346
1.3	I Trattati di Roma del 1957	347
1.4	L'Atto unico europeo (AUE)	348
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht).....	349

1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	350
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam	350
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen	351
1.7	Il Trattato di Nizza.....	352
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....	352
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma)	353
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit	353
Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea		
2.1	Le competenze dell'Unione europea	355
2.2	Il riparto di competenze	356
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	356
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE).....	356
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	357
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	357
2.4	Il principio di prossimità.....	359
2.5	Il principio di proporzionalità.....	359
2.6	Il principio di leale cooperazione	360
2.7	Le cooperazioni rafforzate.....	360
2.7.1	La cooperazione in materia penale	361
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....	362
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	363
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....	363
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati	363
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione.....	365
2.10	Il principio di trasparenza	365
2.11	Il diritto di accesso.....	366
2.12	La tutela della privacy.....	366
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo		
3.1	Quadro generale delle istituzioni europee	368
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	368
3.1.2	I controlli.....	370
3.2	Il sistema istituzionale europeo	370
3.3	Il Parlamento europeo.....	371
3.3.1	Elezioni	371
3.3.2	Composizione	372
3.3.3	Organizzazione interna.....	373
3.3.4	Funzionamento	374
3.3.5	Compiti e funzioni.....	376
3.4	La Commissione europea	380
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	380
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	381
3.4.3	Procedura di nomina del Presidente e dei commissari.....	382
3.4.4	Cause di cessazione del mandato e sostituzione dei commissari	383
3.4.5	Funzionamento interno.....	384



3.4.6	Presidente della Commissione	385
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione	385
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	387
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea	388
3.5.1	Ruolo e composizione	388
3.5.2	Funzioni del Consiglio.....	389
3.5.3	Presidenza del Consiglio	389
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	390
3.5.5	Sistema di voto	391
3.6	Il Consiglio europeo.....	391
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	391
3.6.2	Composizione e funzionamento	392
3.6.3	Procedure di voto	393
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	393

Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo	394
4.2	La Corte di Giustizia.....	395
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati	395
4.2.2	Organizzazione della Corte	396
4.2.3	Sedute e formazione	396
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte	397
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	399
4.3	Il Tribunale	399
4.3.1	Composizione e organizzazione	399
4.3.2	Competenza del Tribunale	400
4.4	I Tribunali specializzati	401
4.5	La Corte dei conti.....	401
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri	401
4.5.2	Organizzazione della Corte	402
4.5.3	Competenze della Corte	403
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	403
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	404
4.6.1	Composizione e compiti	404
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali	405
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione	406
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE)	406
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	406
4.7.3	Altri comitati	407
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI)	408
4.9	Le Agenzie	408

Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	410
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	410
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano....	410



5.2	Le fonti primarie	411
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione.....	411
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....	414
5.2.3	I diritti fondamentali	415
5.3	Il diritto consuetudinario.....	416
5.4	Le norme del diritto internazionale	416
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	417
5.5.1	Caratteristiche generali	417
5.5.2	Regolamenti.....	418
5.5.3	Direttive.....	419
5.5.4	Decisioni.....	420
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	421
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	421
Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea		
6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	423
6.2	La procedura legislativa ordinaria	424
6.3	La procedura legislativa speciale.....	425
6.3.1	Caratteristiche	425
6.3.2	La procedura di consultazione	426
6.3.3	La procedura di approvazione.....	427
Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea		
7.1	La tutela giurisdizionale	428
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali	428
7.3	Il controllo diretto di legittimità	429
7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	429
7.3.2	Azione di annullamento	429
7.3.3	Azione in carenza	431
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità	431
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione.....	432
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	432
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	433
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	433
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti	433
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE	434
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea.....	434
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	434
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	435
7.6.1	La procedura di impugnazione.....	435
7.6.2	La procedura di ammissione preventiva delle impugnazioni	435
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale	436
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia	437
Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea		
8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea	438



8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali	439
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario	440
Capitolo 9 Sintesi di alcune politiche dell'Unione europea		
Capitolo 10 Il bilancio e i finanziamenti europei. Il PNRR		
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro IV Economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia.....	443
1.2	La scuola classica.....	444
1.3	Il contributo di K. Marx	448
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	448
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica.....	451
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....	454
1.7	La nuova economia keynesiana.....	455

Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società: operatori economici e flussi di attività in economia di mercato.....	456
2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	458
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	460
2.4	Domanda inversa e offerta inversa	461
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta	462
2.5.1	Spostamenti della curva di domanda	462
2.5.2	Spostamenti della curva di offerta.....	463

Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità	465
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto	465
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	466
3.1.3	Il prodotto marginale	467
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione	468
3.1.5	Breve e lungo periodo	469
3.2	Struttura dei costi	469
3.2.1	Costi medi	469
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo	469
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo	470
3.3	Equilibrio d'impresa.....	471
3.3.1	Il profitto	471
3.3.2	Minimizzazione dei costi	473

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale	475
4.1.1	La teoria del consumatore.....	475
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore	475
4.1.3	La funzione di utilità	476
4.1.4	Categorie di beni.....	476
4.1.5	Le curve d'indifferenza	476
4.1.6	L'utilità marginale di un bene	479
4.1.7	La scelta ottima del consumatore	479
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel	480
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	481
4.1.10	Surplus del consumatore	482
4.1.11	Elasticità.....	483
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	484
4.2	Modelli di consumo	484

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione	488
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	489
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	489
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	490
5.2.3	Surplus del produttore.....	491
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria.....	492
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite	493
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	494
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione.....	494
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere	498
5.5	Monopolio	500
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio	500
5.5.2	Equilibrio di monopolio	501
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio	502
5.5.4	Monopolista discriminante.....	503
5.6	Oligopolio.....	504
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive	504

Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi	506
6.1.1	La domanda di lavoro	506
6.1.2	L'offerta di lavoro	507
6.2	Salario e occupazione nel mercato del lavoro	510
6.2.1	Indicatori del mercato del lavoro	510
6.2.2	La determinazione dei salari	510
6.2.3	Il tasso naturale di disoccupazione	511
6.2.4	Produzione e tasso di occupazione	513
6.3	Interesse e mercato dei capitali	513



Capitolo 7 Il reddito nazionale

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale	516
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale	516
7.1.2	Il Reddito Nazionale.....	517
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	517
7.2.1	La domanda aggregata.....	517
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta.....	517
7.2.3	Il consumo	518
7.2.4	L'investimento	519
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio	520
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti	523

Capitolo 8 La moneta e il credito

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario	524
8.1.1	Le funzioni della moneta.....	524
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse	525
8.2.1	La domanda di moneta	525
8.2.2	L'offerta di moneta.....	525
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	526
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta	527
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	527
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	528
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta	528
8.3.2	La curva di Phillips	529
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips	530
8.3.4	La critica dei monetaristi.....	531
8.3.5	La legge di Okun.....	534

Capitolo 9 Il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM	535
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS	535
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM	538
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	539
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria	540
9.2.1	La politica monetaria.....	540
9.2.2	La politica fiscale	543

Capitolo 10 I rapporti economici internazionali

10.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo	546
10.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....	547
10.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio	547
10.2.2	Tassi di cambio	548
10.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta.....	549
10.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming	550

Quesiti di verifica

Libro V

Politica economica

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica

1.1	Scelte pubbliche e sistemi di votazione	559
1.2	Scelte pubbliche e funzione del benessere sociale.....	560
1.3	Intervento statale nel sistema economico	561
1.4	Fallimenti del mercato.....	561

Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica

2.1	La teoria normativa	562
2.2	La teoria normativa: gli obiettivi della politica economica	562
2.2.1	Obiettivi fissi	563
2.2.2	Priorità.....	563
2.2.3	Obiettivi flessibili	564
2.2.4	Obiettivi flessibili con saggio marginale costante.....	565
2.2.5	Obiettivi flessibili con saggio marginale variabile	565
2.3	La teoria normativa: gli strumenti della politica economica.....	565
2.3.1	Politiche quantitative	566
2.3.2	Politiche qualitative.....	566
2.3.3	Politiche di riforma.....	566
2.4	La teoria normativa: i modelli della politica economica.....	567
2.4.1	Nozione di modello di politica economica	567
2.4.2	Teorema di Tinbergen.....	569
2.5	La teoria positiva: i gruppi sociali	571
2.6	La teoria positiva: i problemi di delega.....	572
2.6.1	Politici	572
2.6.2	Burocrati	573
2.7	Teoria normativa e teoria positiva della politica economica	574
2.8	Fallimenti dello Stato	574

Capitolo 3 Il modello AS-AD

3.1	Le variazioni dei prezzi e il modello AS-AD.....	576
3.2	La curva AS	576
3.3	La curva AD	577
3.4	L'equilibrio AS-AD	578
3.5	La politica economica e il modello AS-AD.....	579

Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale

4.1	La tassazione	581
4.1.1	La funzione del consumo e il prelievo fiscale.....	581
4.1.2	Le imposte ed il moltiplicatore della spesa.....	581
4.1.3	Gettito fiscale e aliquote d'imposta	582
4.2	La spesa pubblica e il suo finanziamento.....	583
4.2.1	Modalità di finanziamento del deficit.....	583
4.2.2	Il teorema del bilancio in pareggio (teorema di Haavelmo)	583
4.2.3	Il finanziamento del bilancio in deficit.....	584



4.2.4	Differenze tra le due forme di finanziamento	584
4.2.5	Politica monetaria accomodante	584
4.2.6	Relazione tra finanziamento del deficit con base monetaria ed inflazione	585
4.2.7	La curva di Phillips	585
4.2.8	La visione monetarista	586
4.2.9	La visione keynesiana	586
4.2.10	Finanziamento del disavanzo con indebitamento	587
4.2.11	Teorema dell'equivalenza ricardiana	589
4.3	Il debito pubblico e il rapporto debito/PIL	590
4.4	La dinamica nel lungo periodo del rapporto debito/PIL	591
4.4.1	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di disavanzi primari	591
4.4.2	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di avanzi primari	593
Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria		
5.1	Finalità e obiettivi della politica monetaria	595
5.1.1	Obiettivi di breve e lungo periodo della politica monetaria	595
5.1.2	<i>Trade-off</i> tra stabilità dei prezzi e stabilità del reddito	595
5.1.3	Gli obiettivi (<i>targets</i>) della politica monetaria in pratica	596
5.2	Il modello di Barro e Gordon	604
Quesiti di verifica		

Libro VI

Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione

1.1	Le aziende pubbliche di produzione ed erogazione e le aziende composte	609
1.2	Struttura organizzativa: dal modello burocratico a quello manageriale	611
1.3	L'acquisizione e l'utilizzo delle risorse	612
1.4	Le condizioni di equilibrio	612
1.5	Il sistema informativo e le rilevazioni contabili	613

Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione

2.1	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	615
2.2	Oggetto di studio della contabilità pubblica	616
2.3	La contabilità pubblica e la Costituzione	616
2.3.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	616
2.3.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	621
2.3.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	622
2.3.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	622
2.4	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	624
2.4.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	624
2.4.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	625
2.4.3	I vincoli europei: dal Patto di stabilità e crescita al Piano Strutturale di Bilancio	626

2.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	629
2.6	I bilanci pubblici.....	633
2.7	I principi del bilancio	635
2.7.1	Principio dell'annualità	636
2.7.2	Principio dell'integrità.....	636
2.7.3	Principio dell'universalità	636
2.7.4	Principio dell'unità	637
2.7.5	I principi di veridicità, pubblicità, specificazione	637
2.7.6	Il pareggio e il principio degli equilibri di bilancio.....	638
2.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica.....	638
2.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	639
2.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS	640
2.8	La manovra di finanza pubblica	641
2.8.1	Gli strumenti della programmazione di bilancio.....	641
2.8.2	La legge di bilancio	641
2.8.3	La struttura del bilancio	642
2.8.4	Il quadro generale riassuntivo.....	643
2.9	L'esecuzione del bilancio	643
2.9.1	La gestione delle entrate	643
2.9.2	La gestione delle spese	646
2.10	Il rendiconto generale dello Stato	649
2.10.1	Il Conto del bilancio.....	650
2.10.2	Il Conto generale del patrimonio.....	650
2.10.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare	650
2.11	Il sistema dei controlli	651
2.11.1	I controlli interni	652
2.11.2	La Ragioneria Generale dello Stato.....	654
2.11.3	I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	658

Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali

3.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile.....	663
3.2	Il D.P.R. 97/2003	664
3.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione	665
3.2.2	Il rendiconto generale	665
3.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011	666
3.3.1	Ambito di applicazione	666
3.3.2	Principi contabili generali e applicati.....	666
3.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	668
3.3.4	Il piano dei conti integrato	668
3.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi	669
3.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica	670
3.3.7	Il piano di budget	670
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro VII

Management pubblico e innovazione digitale

SEZIONE I L'ORGANIZZAZIONE E I SISTEMI DI GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

Capitolo 1 Principi di economia dell'organizzazione

1.1	Definizione di organizzazione.....	673
1.2	Le variabili organizzative: il modello delle 7 S.....	673
1.3	L'Organizzazione come funzione aziendale.....	675
1.4	La cultura organizzativa	675

Capitolo 2 Modelli organizzativi aziendali e loro evoluzione

2.1	Introduzione alle teorie di organizzazione aziendale.....	677
2.2	Le teorie classiche	677
	2.2.1 L'organizzazione scientifica del lavoro	678
	2.2.2 La teoria della direzione amministrativa.....	680
	2.2.3 La teoria della burocrazia	682
2.3	La teoria delle relazioni umane di Mayo.....	684
2.4	Le teorie motivazionali.....	685
	2.4.1 La gerarchia dei bisogni di Maslow	686
	2.4.2 La teoria dei fattori duali o teoria duale della motivazione di Herzberg	687
	2.4.3 L'anarchia organizzata di McGregor.....	688
	2.4.4 Achievement-power-affiliation di McClelland.....	689
	2.4.5 Teoria ERG di Alderfer	690
	2.4.6 Teoria del rinforzo di Skinner.....	690
	2.4.7 Teoria dell'Aspettativa-Valenza-Strumentalità di Vroom	691
	2.4.8 Teoria dell'apprendimento organizzativo di Argyris e di Schön.....	692
2.5	Le teorie contingenti	693
	2.5.1 Ambiente e organizzazione.....	695
	2.5.2 Tecnologia e organizzazione	695
	2.5.3 Dimensione e organizzazione	697
	2.5.4 Strategia e organizzazione	697
2.6	Le teorie dell'azione organizzativa	697
	2.6.1 La teoria della cooperazione organizzativa di Barnard.....	698
	2.6.2 Teoria del comportamento amministrativo di Simon	699
	2.6.3 Teoria dell'azione organizzativa di Thompson.....	700
2.7	<i>Learning organization</i>	702

Capitolo 3 L'assetto organizzativo: la struttura organizzativa e i meccanismi operativi

3.1	L'assetto organizzativo	704
3.2	La progettazione dell'assetto organizzativo	704
3.3	La struttura organizzativa: la macrostruttura e la microstruttura	705
3.4	Le cinque componenti dell'organizzazione.....	705
3.5	La progettazione della struttura organizzativa	706
3.6	La progettazione della microstruttura	707
	3.6.1 Analisi dei compiti e delle mansioni.....	707
	3.6.2 Specializzazione orizzontale e verticale del lavoro	708



3.6.3	Formalizzazione del comportamento.....	709
3.6.4	Formazione e indottrinamento	709
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	709
3.8	La progettazione della macrostruttura.....	709
3.8.1	Raggruppamento dei ruoli in unità organizzative	710
3.8.2	Dimensione delle unità organizzative	711
3.9	La progettazione dei collegamenti laterali	712
3.10	La progettazione del potere decisionale: la delega e il decentramento	712
3.11	La progettazione della mesostruttura	713
3.12	I fattori contingenti che influiscono sulla scelta del modello organizzativo.....	714
3.13	La rappresentazione della struttura organizzativa.....	714
3.13.1	Gli organigrammi.....	714
3.13.2	I mansionari.....	715
3.14	I modelli di organizzazione	716
3.15	Struttura funzionale	716
3.16	Struttura divisionale	717
3.17	Struttura per progetto	719
3.18	Struttura a matrice.....	720
3.19	Assetti organizzativi di Mintzberg	722
3.19.1	Struttura semplice	722
3.19.2	Burocrazia meccanica (<i>machine bureaucracy</i>)	723
3.19.3	Burocrazia professionale (<i>professional bureaucracy</i>)	723
3.19.4	Soluzione divisionale (<i>divisional organization</i>)	724
3.19.5	Adhocrazia (<i>innovative organization</i>).....	724
3.20	Parametri di validità degli assetti organizzativi.....	724
3.21	Il Business Process Reengineering.....	725
3.22	I meccanismi operativi	725
3.23	I sistemi di pianificazione e di controllo.....	726
3.23.1	Il <i>benchmarking</i> nel sistema di pianificazione e di controllo	727
3.23.2	La struttura tecnico-contabile del sistema di pianificazione e di controllo	727
3.24	Il sistema informativo aziendale	728
3.24.1	Il sistema e i flussi informativi.....	728
3.24.2	I sistemi informativi di supporto delle decisioni aziendali: i sistemi informativi direzionali	729
3.24.3	I pacchetti integrati	729
3.24.4	L'Information and Communication Technology.....	730
3.24.5	Intranet ed extranet aziendale	730
3.24.6	Sistemi Enterprise Resource Planning e sistemi Customer Relationship Management.....	730
3.24.7	Sistemi di gestione della conoscenza (<i>Knowledge Management System</i>)	731

Capitolo 4 I sistemi di gestione delle risorse umane (HRMS)

4.1	Il ruolo strategico dei sistemi HRMS	733
4.2	Caratteristiche dei sistemi HRMS	733
4.3	Tipologie di sistemi HRMS.....	734



SEZIONE II IL MANAGEMENT PUBBLICO

Capitolo 1 Il New Public Management (NPM)

1.1	Il movimento culturale del New Public Management	736
1.2	I modelli teorici di riferimento	736
1.3	I principi di applicazione.....	737
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano.....	738
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità	738
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione	739
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto	740

Capitolo 2 Leadership e management

2.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni	742
2.2	L'attività organizzativa del manager	742
2.2.1	La progettazione dei ruoli.....	742
2.2.2	Il ciclo PDCA o ruota di Deming.....	743
2.3	I modelli di <i>leadership</i>	744
2.3.1	Significato di <i>leadership</i>	744
2.3.2	Il modello situazionale.....	745
2.3.3	La «finestra di Johari»	745
2.3.4	Lo stile assertivo.....	746
2.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi	747
2.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza.....	748
2.6	La colpa in vigilando	749
2.7	Il procedimento disciplinare.....	750
2.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedurali.....	751

Capitolo 3 Le teorie contingenti della *leadership*

3.1	Il modello di Fiedler	753
3.1.1	I fattori che influenzano la situazione	753
3.1.2	I profili di <i>leadership</i>	754
3.1.3	Il <i>Least Preferred Coworker</i> (LPC)	755
3.2	Il modello di Vroom, Yetton e Jago	756
3.2.1	Problemi e stili decisionali.....	756
3.2.2	Il modello decisionale	757
3.3	Il modello di Hersey e Blanchard.....	759
3.3.1	Il livello di maturità (o sviluppo) dei collaboratori	759
3.3.2	Lo stile di <i>leadership</i> adeguato alla maturità	760

Capitolo 4 Il processo di *policy making*

4.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	762
4.2	Fasi del processo decisionale	762
4.3	L'agenda	763
4.4	I modelli decisionali	764
4.5	L'analisi costi-benefici	765

Capitolo 5 Progettazione e pianificazione

5.1	La progettazione	766
5.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche	767



5.3	Lo strumento della direttiva ministeriale	768
5.4	Il sistema degli indicatori.....	769
5.5	Il budget.....	771
Capitolo 6 La programmazione negli enti pubblici		
6.1	Il processo di programmazione.....	773
6.2	Contenuti della programmazione	773
6.3	Caratteri qualificanti della programmazione	774
6.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazione statali.....	775
6.4.1	Introduzione alla legge di bilancio.....	775
6.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	776
6.4.3	Il rendiconto	776
6.5	La contabilità analitica per centri di costo	777
6.6	Il Piano degli indicatori di bilancio	778
Capitolo 7 Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i>		
7.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	779
7.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	780
7.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	780
7.4	Il controllo di gestione.....	781
7.5	Il controllo strategico	781
7.6	Il controllo sulla qualità dei servizi	782
7.7	I controlli di spesa del personale	782
7.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i>	783
7.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	783
7.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i>	784
7.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i>	784
7.8.4	I soggetti.....	785
7.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica.....	786
7.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	787
7.8.7	Il Piano della <i>performance</i> e il PIAO	788
7.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	789
Capitolo 8 Il processo di comunicazione		
8.1	Il processo comunicazionale.....	790
8.2	I processi di comunicazione interna	790
8.3	I flussi di comunicazione	791
8.3.1	Tipologie	791
8.3.2	La rete relazionale	792
8.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP)	793
8.4.1	Profilo giuridico degli URP	793
8.4.2	I compiti	793
8.4.3	Front office e <i>back office</i>	794
8.5	La rendicontazione sociale	795
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro VIII

Analisi delle politiche pubbliche

SEZIONE I L'INTERVENTO PUBBLICO: LE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia

1.1	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	799
1.1.1	Beni privati.....	799
1.1.2	Beni collettivi.....	799
1.2	Le principali teorie.....	800
1.3	La teoria della finanza pubblica	801
1.3.1	Smith e la teoria dello scambio	801
1.3.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	802
1.3.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	802
1.3.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica	803
1.3.5	Gli sviluppi contemporanei.....	804
1.4	La teoria dell'incidenza	804
1.5	La teoria della politica fiscale.....	805
1.5.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	806
1.6	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	808
1.7	La produzione di beni pubblici.....	808
1.8	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	809
1.8.1	I modelli incoerenti	810
1.8.2	I modelli coerenti	811
1.8.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	812
1.8.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	813

Capitolo 2 I fallimenti del mercato

2.1	Definizione	815
2.2	Beni pubblici.....	815
2.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	815
2.4	Esterernalità.....	816
2.5	Asimmetrie informative.....	820

Capitolo 3 L'economia del benessere

3.1	La teoria economica	821
3.2	Primo teorema dell'economia del benessere	822
3.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	823
3.4	Funzione del benessere sociale.....	824
3.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	824
3.4.2	Funzione Rawlsiana	825
3.4.3	Funzione equalitaria	825

Capitolo 4 Public Choice

4.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	826
4.2	L'unanimità.....	827
4.3	Il numero ottimo di votanti.....	827



4.4	La maggioranza	827
4.4.1	La maggioranza semplice	828
4.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	828
4.4.3	L'elettore mediano	828
4.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	828
Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche		
5.1	Le entrate pubbliche: definizioni e classificazioni	829
5.2	Le entrate tributarie.....	829
5.2.1	Nozione.....	829
5.2.2	Distinzione dei tributi	830
5.2.3	Imposta.....	830
5.2.4	Tassa	830
5.2.5	Contributo speciale	830
5.2.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche.....	831
5.3	Le spese pubbliche: definizione, fini e presupposti.....	831
5.4	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	832
5.5	L'attività di spesa	832
5.5.1	Profilo allocativo.....	833
5.5.2	Profilo redistributivo	833
5.5.3	Profilo di stabilizzazione.....	833
5.6	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	833
5.7	Le cause della crescita della spesa pubblica	835
5.7.1	Cause apparenti	835
5.7.2	Cause reali	835
5.7.3	Crescita della spesa in Italia	836
5.8	La redistribuzione del reddito	836
Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale		
6.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	838
6.1.1	Modello centralista.....	838
6.1.2	Modello regionale	838
6.1.3	Modello federale.....	838
6.2	Modelli teorici	838
6.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	839
6.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	839
6.3.2	La teoria dei club di Buchanan	840
6.3.3	Il teorema del decentramento di Oates	841
6.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout.....	842
Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)		
7.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	843
7.2	I modelli storici di Welfare state	844
7.2.1	Il modello socialdemocratico	844
7.2.2	Il modello liberale	844
7.2.3	Il modello corporativo.....	844
7.2.4	Il modello mediterraneo	845
7.2.5	La crisi del Welfare state	845
7.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state.....	846



SEZIONE II ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 Introduzione all'analisi delle politiche pubbliche

1.1	Definizione e ambiti di applicazione	848
1.2	Il policy cycle e le sue fasi	848
1.3	Attori, interessi e istituzioni	849
1.4	Governance e reti decisionali	849

Capitolo 2 Teorie e modelli interpretativi

2.1	Razionalità onnicomprensiva e razionalità limitata.....	850
2.2	L'incrementalismo di Charles Lindblom.....	850
2.3	Il modello del "bidone della spazzatura"	850
2.4	Le coalizioni di sostegno (Advocacy Coalition Framework).....	851
2.5	Policy transfer e apprendimento comparato.....	851
2.6	La logica dell'appropriatezza	851
2.7	Il costruttivismo nell'analisi delle politiche	852

Capitolo 3 Tipologie di politiche pubbliche

3.1	La classificazione di Lowi.....	853
3.2	Politiche simboliche e framing	853
3.3	Tipologia e ciclo di policy.....	853
3.4	Interazione tra tipologie e contesti.....	854

Capitolo 4 La valutazione delle politiche pubbliche

4.1	Tipologie di valutazione. La valutazione come strumento	855
4.2	Tipologie di valutazione	855
4.2.1	La valutazione ex ante.....	856
4.2.2	La valutazione in itinere	856
4.2.3	La valutazione ex post.....	857
4.3	Criteri e indicatori di valutazione	858
4.4	Attori e metodologie della valutazione	858
4.5	La valutazione come strumento di apprendimento e accountability	858
4.6	La valutazione costruttivista	859

Capitolo 5 Il policy design

5.1	Che cos'è il policy design	860
5.2	Gli elementi del design	860
5.3	Tipologie di strumenti di policy	860
5.4	Approcci al policy design	860
5.5	Policy mix e architetture complesse	861
5.6	I programmi di scopo	861
5.7	I nudge e gli strumenti comportamentali	861

Capitolo 6 La decisione pubblica

6.1	Il contesto della decisione	862
6.2	Attori e dinamiche decisionali	862
6.3	Strumenti e procedure decisionali	862
6.4	Fattori che influenzano la qualità delle decisioni	862

6.5	La decisione nel policy cycle.....	863
6.6	Modelli di interazione tra attori nel processo decisionale	863
6.6.1	Il modello del party government.....	863
6.6.2	Il modello neocorporativo	863
6.6.3	I triangoli di ferro (<i>iron triangles</i>)	863
6.6.4	Policy communities	864
6.6.5	Issue networks	864
Capitolo 7 L'implementazione delle politiche pubbliche		
7.1	Che cos'è l'implementazione	865
7.2	Modelli interpretativi dell'implementazione	865
7.3	Gli attori dell'attuazione	865
7.4	Ostacoli all'attuazione	865
7.5	L'implementazione come processo dinamico.....	866
7.6	Programmi di scopo e flessibilità attuativa.....	866
Capitolo 8 Monitoraggio e valutazione ex post delle politiche pubbliche		
8.1	Il significato del monitoraggio	867
8.2	Finalità e funzioni.....	867
8.3	Dimensioni del monitoraggio.....	867
8.4	Strumenti e indicatori.....	867
8.5	Monitoraggio e ciclo delle politiche.....	868
8.6	La valutazione ex post	868
<i>Quesiti di verifica</i>		

Libro IX
Lingua inglese 





Concorso per 144 Allievi Dirigenti SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Materie giuridiche ed economiche per tutte le prove

Manuale per la preparazione a tutte le prove del concorso per l'ammissione di **144 Allievi all'11° corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola nazionale dell'amministrazione (SNA)** e il successivo reclutamento di **120 Dirigenti**.

Il testo, aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi, riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le **materie giuridiche ed economiche** previste per la **prova preselettiva**, le **prove scritte** e il **colloquio**.

Tra il materiale online sono disponibili:

- un approfondimento sulle **nozioni fondamentali della lingua inglese**, essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta
- numerose **batterie di test di verifica** per coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

Il **software di simulazione**, in omaggio con il manuale, consente di effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logico astratto e situazionali.

ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



l'Assistente virtuale

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.

Per completare
la preparazione:

**TEST
SITUAZIONALI
SNA**
P&C 22.1

