

il **nuovo** concorso  
a cattedra

# MANUALE

## Scienze Giuridico-Economiche nella scuola secondaria

per la **preparazione** al **concorso**

Classe di concorso:

**A46** Scienze giuridico-economiche

a cura di Stefano Minieri e Antonio Verrilli

VI Edizione



**IN OMAGGIO** ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**esercitazione**

Contenuti  
**extra**



**EdiSES**  
edizioni



# Manuale

---

# Scienze Giuridico-Economiche

nella **scuola secondaria**

## Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice  
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



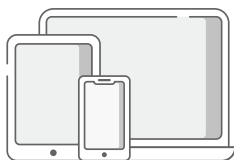
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE



il **nuovo** concorso  
a cattedra

# MANUALE

## **Scienze Giuridico-Economiche**

nella **scuola secondaria**

a cura di  
Stefano Minieri – Antonio Verrilli



il nuovo concorso a cattedra – Scienze Giuridico-Economiche – VI Edizione  
Copyright © 2024, 2022, 2020, 2018, 2016, 2013, Edises Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2028 2027 2026 2025 2024

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*A cura di:*

Stefano Minieri - Antonio Verrilli

Per i capitoli da 5 a 28 della Parte seconda, *Sezione prima*, si ringrazia: Luigi Grimaldi

Per i capitoli da 29 a 42 della Parte seconda, *Sezione prima*, si ringrazia: Anna Costagliola

Per le unità di apprendimento si ringrazia: Antonella Maria Delre

*Impaginazione:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli

*Stampato presso:* Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

*Per conto della* Edises Edizioni S.r.l. – Piazza Dante, 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 109 3

[www.edises.it](http://www.edises.it)

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma [assistenza.edises.it](mailto:assistenza.edises.it)

# Sommario

## Parte Prima

### La didattica delle Scienze giuridico-economiche

Capitolo 1	Fondamenti epistemologici e metodologia didattica .....	3
Capitolo 2	Le competenze chiave europee e nazionali .....	34
Capitolo 3	La scuola della riforma .....	55
Capitolo 4	La tradizione, l'educazione alla cittadinanza e le finalità della nuova didattica. ....	78

## Parte Seconda

### Contenuti disciplinari

#### SEZIONE I DISCIPLINE GIURIDICHE

Capitolo 1	La norma giuridica .....	91
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive e la tutela giurisdizionale dei diritti .....	96
Capitolo 3	I soggetti di diritto .....	106
Capitolo 4	Le fonti del diritto .....	124
Capitolo 5	Lo Stato e le sue forme .....	169
Capitolo 6	I sistemi politici e le forme di governo .....	182
Capitolo 7	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali .....	187
Capitolo 8	L'evoluzione dello Stato italiano, la Costituzione e i suoi principi fondamentali ...	195
Capitolo 9	Le libertà fondamentali, i diritti e i doveri dei cittadini .....	204
Capitolo 10	Il Parlamento .....	219
Capitolo 11	Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....	225
Capitolo 12	Il Presidente della Repubblica .....	230
Capitolo 13	La Corte costituzionale .....	235
Capitolo 14	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale .....	240
Capitolo 15	Il potere giudiziario .....	244
Capitolo 16	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali .....	250
Capitolo 17	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo .....	263
Capitolo 18	L'organizzazione amministrativa .....	271
Capitolo 19	L'attività della Pubblica Amministrazione .....	289
Capitolo 20	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale .....	297
Capitolo 21	Atti e provvedimenti amministrativi .....	311
Capitolo 22	Il procedimento amministrativo .....	320
Capitolo 23	Trasparenza, anticorruzione e accesso ai documenti amministrativi .....	337
Capitolo 24	La patologia dell'atto amministrativo .....	359
Capitolo 25	I contratti della Pubblica Amministrazione .....	369

Capitolo 26	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità.....	398
Capitolo 27	Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	408
Capitolo 28	Il sistema delle tutele.....	416
Capitolo 29	La famiglia.....	426
Capitolo 30	Le successioni e le donazioni.....	464
Capitolo 31	I beni e i diritti reali.....	481
Capitolo 32	Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione.....	504
Capitolo 33	L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità contrattuale.....	523
Capitolo 34	Il contratto.....	533
Capitolo 35	La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	553
Capitolo 36	I principali contratti tipici.....	560
Capitolo 37	I fatti illeciti e la responsabilità extracontrattuale.....	584
Capitolo 38	L'imprenditore e l'impresa.....	597
Capitolo 39	Le società.....	628
Capitolo 40	I mercati finanziari e i contratti bancari e di borsa.....	688
Capitolo 41	I titoli di credito.....	711
Capitolo 42	La crisi dell'impresa.....	721

## SEZIONE II DISCIPLINE ECONOMICHE

Capitolo 1	Le principali correnti del pensiero economico.....	777
Capitolo 2	Il sistema economico.....	791
Capitolo 3	Il funzionamento dei mercati.....	797
Capitolo 4	La produzione.....	807
Capitolo 5	Il comportamento del consumatore.....	817
Capitolo 6	Le forme di mercato.....	832
Capitolo 7	La distribuzione del reddito.....	852
Capitolo 8	Il reddito nazionale.....	866
Capitolo 9	La moneta e il credito.....	873
Capitolo 10	L'intervento pubblico in economia.....	885
Capitolo 11	I rapporti economici internazionali.....	916
Capitolo 12	L'attività finanziaria pubblica.....	928
Capitolo 13	Sviluppo economico e variazioni della struttura occupazionale e produttiva....	983

## Parte Terza

### Esempi di Unità di Apprendimento

Premessa	La consapevolezza progettuale del docente.....	999
Unità di Apprendimento 1	Il lavoro e la sicurezza.....	1007
Unità di Apprendimento 2	Le strutture dei servizi socio-sanitari presenti sul territorio....	1012

# Finalità e struttura dell'opera

L'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche, in linea con le determinazioni europee e la riforma della scuola secondaria superiore, è volto a far conseguire alle nuove generazioni la "capitalizzazione" delle competenze, compito delicato e difficile, ma tuttavia necessario e che richiede impegno e professionalità. L'importanza della competenza emerge dalla necessità di dare risposte concrete alle istanze formative provenienti dal mondo del lavoro e delle professioni che richiedono figure professionali innovative e forme di sapere dinamiche e in continuo aggiornamento. In ragione di ciò, per competere nell'economia dell'informazione e della conoscenza, è necessario pensare all'educazione dei soggetti in formazione con i riferimenti concreti alla realtà nella quale dovranno inserirsi, considerato che (come rilevava l'OCSE in un suo rapporto già nel 2010) *i giovani italiani incontrano il lavoro in età troppo avanzata rispetto ai coetanei dei loro Paesi, e per di più, con conoscenze poco spendibili anche per l'assenza di un vero contatto con il mondo del lavoro.*

Questo bisogno di investire di realtà la scuola si concretizza sia attraverso esperienze di studio che gli studenti svolgono in contesti reali, come stage, tirocini e "Percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento", sia nella gestione dei processi educativi, che richiedono una innovazione didattica e metodologica supportata dalle Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione, utili a personalizzare il percorso di apprendimento dello studente e a rendere la lezione più coinvolgente e divertente. Nel suo processo d'insegnamento il docente di discipline giuridiche ed economiche, quindi, deve farsi promotore di questa "rivoluzione culturale", poiché è chiamato a costruire, attraverso una pedagogia fondata sui progetti, sia le competenze disciplinari e interdisciplinari – sviluppate anche in una dimensione interculturale ai fini della mobilità di studio e di lavoro – sia quelle a carattere non cognitivo come la creatività, il pensiero critico, il *problem solving* e la capacità di lavorare in gruppo, che risultano essere fondamentali per lo sviluppo economico e il buon funzionamento della società. Giova ricordare che non possono mancare al docente in esame, oltre alla competenza metodologico-didattica, anche quella pedagogica, ed epistemologica-disciplinare, nonché i contributi provenienti dalla ricerca psicologica, utili ad impostare la progettazione formativa dello studente debitamente indagato nella sua domanda formativa e supportato con offerte calibrate e funzionali al suo peculiare processo di sviluppo. Il docente deve avvalersi anche della conoscenza delle norme europee emanate a partire dal 2009 ad oggi, dei DD.PP.RR. n. 88 e n. 89/2010, del D.Lgs. n. 61/2017 e delle rispettive Linee Guida/Indicazioni: potrà così applicare in chiave progettuale il nesso di sussidiarietà verticale tra i principi europei e le norme generali (ordinamenti) emanate dal legislatore italiano, per realizzare, nel rispetto della personalizzazione dell'offerta formativa, gli obiettivi generali del processo formativo fissati dagli ordinamenti. Nel processo d'insegnamento/apprendimento il docente deve, inoltre, impegnarsi a non lasciare nessun alunno indietro, principio memorabile sul piano etico e morale, ma anche utile sul piano pragmatico, perché evidenzia il suo impegno nel responsabilizzare lo studente a contribuire alla ricchezza collettiva, intesa come partecipazione del cittadino attivo allo sviluppo della vita democratica e alla costruzione quotidiana del senso civico e sociale. In altri termini, si avvalora il pensiero di Norberto Bottani che afferma: *Fare uscire*

*tutti, non perdere per strada nessuno, occuparsi dei più deboli, di quelli che fin qui sono stati scartati, bocciati, esclusi: portare tutti ad una soglia minima di conoscenza e di competenza, fare in modo che tutti siano in possesso di uno “zoccolo di base” nelle discipline fondamentali, prima di essere prosciolti dall’obbligo scolastico. Non sprecare il capitale umano.*

Certamente, l’impatto delle nuove tecnologie digitali e l’ingresso dei processi di innovazione tecnologica nell’insegnamento, nell’apprendimento e nel pensiero incoraggiano il docente di discipline giuridiche ed economiche a vincere la sfida del cambiamento culturale, attraverso una professionalità rinnovata, motivata e consapevole che concorra a realizzare una Scuola Digitale di maggiore qualità. In tal modo, egli contribuirà a promuovere le intelligenze multiple dei nativi digitali, capaci di apprendimenti simultanei, non lineari e in tempi non più sequenziali, oltre che a formare uomini liberi e responsabili, coerenti ai principi giuridici ed economici sanciti nella nostra Costituzione.

Il volume è suddiviso in parti. La **prima**, dedicata all’insegnamento delle scienze giuridiche ed economiche, rivolge un primo sguardo agli **aspetti ordinamentali** dettati dalle Indicazioni nazionali e dalle Linee guida, per poi dare ampio spazio agli **aspetti metologico-didattici** dell’insegnamento.

La **seconda parte** è dedicata alle competenze disciplinari sia giuridiche che economiche richieste dal bando, e si sviluppa in due sezioni: la prima inerente le **Discipline giuridiche** (Ordinamento giuridico, Diritto pubblico, Diritto civile, Diritto commerciale; le Discipline di settore sono disponibili fra le estensioni *online*); la seconda inerente le **Discipline economiche** (Le principali correnti del pensiero economico, Il sistema economico, Il funzionamento dei mercati, La produzione, Il comportamento del consumatore, Le forme di mercato, La distribuzione del reddito, Il reddito nazionale, La moneta e il credito, L’intervento pubblico in economia, I rapporti economici internazionali, L’attività finanziaria pubblica, Sviluppo economico e variazioni della struttura occupazionale e produttiva).

L’**ultima parte** del testo è, infine, incentrata sulla **pratica dell’attività didattica**, cui ampia rilevanza verrà data nelle selezioni del concorso, e contiene esempi di Unità di Apprendimento e di organizzazione di attività di classe finalizzate alla progettazione e alla conduzione di lezioni efficaci.

Questo lavoro, ricco, complesso, denso di rinvii normativi e spunti operativi per l’attività dei futuri insegnanti, tratta materie in continua evoluzione.

Ulteriori **materiali didattici** e **approfondimenti** sono disponibili nell’area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrigere saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda “Aggiornamenti” della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**

# Indice

## Parte Prima

### La didattica delle Scienze giuridico-economiche

#### Capitolo 1 Fondamenti epistemologici e metodologia didattica

1.1	I fondamenti epistemologici delle scienze giuridiche ed economiche e gli scopi formativi e orientativi . . . . .	3
1.2	La didattica del pensiero creativo e l'operatività dello studente . . . . .	7
1.3	La didattica orientativa . . . . .	9
1.4	I metodi d'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche . . . . .	13
1.5	L'interdisciplinarietà: il "diritto e l'economia" e le altre discipline. . . . .	22
1.6	Gli strumenti metodologici e le nuove tecnologie per l'apprendimento in rete . . . . .	24
1.7	I contenuti digitali del libro di testo misto . . . . .	27
1.8	Le metodologie didattiche innovative come strumenti per realizzare l'apprendimento . . . . .	30
1.9	Stage, tirocini e alternanza scuola-lavoro. . . . .	32

#### Capitolo 2 Le competenze chiave europee e nazionali

2.1	Un nuovo orientamento educativo: dalla scuola della conoscenza alla scuola della competenza . . . . .	34
2.2	Dalla competenza nei documenti internazionali ed europei alla didattica per competenza . . . . .	36
2.3	Il Documento tecnico e gli assi culturali strategici per le competenze chiave . . . . .	45
2.4	Le scienze giuridiche ed economiche nell'asse storico-sociale . . . . .	47
2.5	Le competenze chiave per l'apprendimento permanente. . . . .	49
2.6	La certificazione delle competenze in assolvimento dell'obbligo di istruzione (decreto 30 gennaio 2024, n. 14) . . . . .	52
2.7	Le Linee guida per l'insegnamento dell'educazione civica . . . . .	53

#### Capitolo 3 La scuola della riforma

3.1	Introduzione . . . . .	55
3.2	Le finalità e la struttura delle Linee Guida degli Istituti Tecnici . . . . .	58
3.3	L'innovazione nell'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche e le politiche europee sullo sviluppo della qualità del sistema d'istruzione e formazione. . . . .	59
3.4	La didattica per competenze nell'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche negli Istituti Tecnici . . . . .	61
3.5	Dal Programma Ministeriale alle Linee Guida nell'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche . . . . .	62
3.6	I nuovi modelli organizzativi funzionali all'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche . . . . .	65

3.7	Le discipline giuridiche ed economiche nel riordino ordinamentale degli Istituti Tecnici . . . . .	66
3.8	La riforma dell'istruzione professionale: il D.Lgs. n. 61/2017. . . . .	69
3.9	Le discipline giuridiche ed economiche nel riordino ordinamentale e didattico dei Licei . . . . .	73
3.10	Le Indicazioni nazionali del Liceo delle Scienze Umane e del Liceo delle Scienze Umane, opzione economico-sociale. . . . .	75
3.11	Obiettivi, competenze e autonomia didattica nell'insegnamento del diritto ed economia nei licei . . . . .	75

#### Capitolo 4 La tradizione, l'educazione alla cittadinanza e le finalità della nuova didattica

4.1	La tradizione e il nuovo delle discipline giuridiche ed economiche nella scuola . . . . .	78
4.2	Educazione alla cittadinanza in Europa. . . . .	80
4.3	Le finalità delle discipline giuridiche ed economiche . . . . .	82
4.4	Conclusioni: il docente di discipline giuridiche ed economiche "insegnante e gestore di competenze". . . . .	86

## Parte Seconda

### Contenuti disciplinari

#### SEZIONE I DISCIPLINE GIURIDICHE

#### Capitolo 1 La norma giuridica

1.1	L'ordinamento giuridico . . . . .	91
1.2	La struttura e le caratteristiche della norma giuridica . . . . .	91
1.3	Il rispetto delle norme giuridiche . . . . .	93
1.4	Gli ordinamenti di civil law e di common law . . . . .	94
1.5	I fatti, gli atti giuridici, il negozio. . . . .	94

#### Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive e la tutela giurisdizionale dei diritti

2.1	Il rapporto giuridico . . . . .	96
2.2	Le situazioni giuridiche soggettive. . . . .	96
2.3	Le situazioni giuridiche attive: i diritti soggettivi . . . . .	96
2.4	Acquisto e successione nel diritto soggettivo. . . . .	97
2.5	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo . . . . .	98
2.6	Altre situazioni giuridiche attive. . . . .	99
2.7	Le situazioni giuridiche passive . . . . .	100
2.8	La tutela giurisdizionale dei diritti e il processo . . . . .	101
	2.8.1 La tutela dei diritti. . . . .	101
	2.8.2 Il processo civile. . . . .	102
	2.8.3 I principi generali del processo civile . . . . .	103
2.9	Gli strumenti alternativi alla giurisdizione. . . . .	104

#### Capitolo 3 I soggetti di diritto

3.1	La persona fisica . . . . .	106
3.2	La capacità giuridica . . . . .	106



3.3	La capacità di agire . . . . .	107
3.4	Le incapacità di protezione . . . . .	108
3.4.1	Concetti introduttivi . . . . .	108
3.4.2	L'amministrazione di sostegno . . . . .	108
3.4.3	L'interdizione e l'inabilitazione . . . . .	109
3.5	L'incapacità naturale. . . . .	111
3.6	La sede giuridica della persona . . . . .	111
3.7	La cessazione della persona fisica. . . . .	112
3.7.1	La morte e la commorienza . . . . .	112
3.7.2	La scomparsa e l'assenza. . . . .	112
3.7.3	La dichiarazione di morte presunta . . . . .	112
3.8	Le persone giuridiche. . . . .	113
3.9	Classificazione delle persone giuridiche . . . . .	114
3.10	Le persone giuridiche private. . . . .	114
3.10.1	Le associazioni. . . . .	114
3.10.2	Le fondazioni. . . . .	115
3.10.3	Differenze tra associazioni e fondazioni . . . . .	115
3.11	L'estinzione delle persone giuridiche . . . . .	116
3.12	I comitati . . . . .	116
3.13	I diritti della personalità . . . . .	117
3.13.1	Caratteri generali. . . . .	117
3.13.2	Il diritto alla vita e all'integrità fisica . . . . .	118
3.13.3	Problematiche connesse al fine vita e al suicidio assistito. . . . .	121
3.13.4	Il diritto alla riservatezza. . . . .	122

## Capitolo 4 Le fonti del diritto

4.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione. . . . .	124
4.2	Le fonti-fatto. La consuetudine . . . . .	124
4.3	Le fonti-atto e la loro classificazione . . . . .	125
4.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale. . . . .	126
4.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri . . . . .	126
4.4.2	I caratteri della Costituzione italiana . . . . .	127
4.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione . . . . .	127
4.4.4	I limiti alla revisione costituzionale . . . . .	128
4.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo . . . . .	129
4.5.1	Concetti introduttivi . . . . .	129
4.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità . . . . .	130
4.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo. . . . .	131
4.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie . . . . .	131
4.6.1	La fase dell'iniziativa . . . . .	131
4.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria. . . . .	132
4.6.3	La fase integrativa dell'efficacia . . . . .	134
4.7	I decreti-legge . . . . .	135
4.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti. . . . .	135
4.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge . . . . .	136
4.7.3	Il controllo sui decreti legge. . . . .	137
4.7.4	La reiterazione dei decreti-legge . . . . .	137

4.8	I decreti legislativi . . . . .	138
4.8.1	La delega legislativa. . . . .	138
4.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati . . . . .	138
4.8.3	I testi unici e i codici di settore. . . . .	139
4.8.4	Deleghe legislative atipiche . . . . .	139
4.9	Il referendum abrogativo . . . . .	140
4.9.1	Finalità dell'istituto . . . . .	140
4.9.2	Il procedimento referendario. . . . .	140
4.9.3	I limiti alla richiesta referendaria. . . . .	141
4.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum . . . . .	142
4.10	I regolamenti degli organi costituzionali. . . . .	143
4.10.1	I regolamenti parlamentari. . . . .	143
4.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale . . . . .	143
4.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali . . . . .	143
4.11	I regolamenti . . . . .	144
4.11.1	Caratteristiche generali . . . . .	144
4.11.2	Tipologie di regolamenti . . . . .	145
4.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti . . . . .	146
4.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale . . . . .	147
4.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale . . . . .	147
4.12.2	La consuetudine internazionale. . . . .	147
4.12.3	I trattati internazionali . . . . .	147
4.13	Le fonti del diritto dell'Unione . . . . .	148
4.13.1	Diritto originario e derivato . . . . .	148
4.13.2	Il diritto europeo derivato . . . . .	148
4.13.3	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea. . . . .	150
4.13.4	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione. . . . .	155
4.13.5	L'attuazione degli atti di diritto derivato . . . . .	157
4.13.6	Il rango delle norme europee immesse nel nostro ordinamento . . . . .	160
4.14	Gli statuti regionali . . . . .	161
4.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti . . . . .	161
4.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti . . . . .	161
4.15	Le leggi regionali. . . . .	162
4.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni . . . . .	162
4.15.2	La competenza legislativa delle Regioni . . . . .	162
4.15.3	La competenza legislativa dello Stato. . . . .	163
4.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali. . . . .	163
4.16	I regolamenti regionali . . . . .	163
4.17	Le fonti degli enti locali . . . . .	164
4.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione. . . . .	165
4.18.1	Nozione di «antinomia» . . . . .	165
4.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie. . . . .	165
4.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche. . . . .	166
4.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo . . . . .	166
4.19.2	Successione e abrogazione delle norme . . . . .	167
4.19.3	L'interpretazione delle norme . . . . .	167

## Capitolo 5 Lo Stato e le sue forme

5.1	Definizione di Stato. . . . .	169
-----	-------------------------------	-----

5.2	Gli elementi costitutivi dello Stato . . . . .	169
5.2.1	La sovranità . . . . .	169
5.2.2	Titolarità della sovranità . . . . .	170
5.2.3	Il popolo. . . . .	170
5.2.4	I modi di acquisto della cittadinanza . . . . .	171
5.2.5	Dalla cittadinanza nazionale a quella europea . . . . .	172
5.2.6	Il territorio . . . . .	173
5.3	Lo Stato-apparato . . . . .	174
5.4	Le funzioni dello Stato . . . . .	175
5.4.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio . . . . .	175
5.4.2	La separazione dei poteri . . . . .	175
5.5	Le forme di Stato. . . . .	176
5.6	Le forme di Stato secondo i rapporti governati-governanti . . . . .	176
5.6.1	Lo Stato assoluto . . . . .	176
5.6.2	Lo Stato liberale. . . . .	176
5.6.3	Lo Stato totalitario. . . . .	177
5.6.4	Lo Stato democratico e sociale. . . . .	177
5.6.5	Lo Stato democratico e sociale oggi. . . . .	179
5.7	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale . . . . .	179
5.7.1	Lo Stato unitario . . . . .	179
5.7.2	Lo Stato federale . . . . .	180
5.7.3	Lo Stato regionale . . . . .	180

## Capitolo 6 I sistemi politici e le forme di governo

6.1	La forma di governo e il suo rapporto con la forma di Stato. . . . .	182
6.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare . . . . .	182
6.2.1	La monarchia costituzionale. . . . .	182
6.2.2	La fiducia parlamentare . . . . .	183
6.2.3	La forma di governo parlamentare . . . . .	183
6.3	La forma di governo presidenziale. . . . .	184
6.4	La forma di governo semi-presidenziale . . . . .	185
6.5	La forma di governo direttoriale . . . . .	185
6.6	La forma di governo in Italia . . . . .	186

## Capitolo 7 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

7.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali . . . . .	187
7.2	L'Unione europea. . . . .	188
7.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa . . . . .	188
7.2.2	I successivi trattati di modifica . . . . .	189
7.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea. . . . .	190
7.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale. . . . .	190
7.2.5	Le tipologie di atti normativi e le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea. . . . .	192
7.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) . . . . .	193
7.3.1	Scopi dell'organizzazione . . . . .	193
7.3.2	Gli organi . . . . .	193
7.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite . . . . .	194
7.4	Il Consiglio d'Europa . . . . .	194

**Capitolo 8 L'evoluzione dello Stato italiano, la Costituzione e i suoi principi fondamentali**

8.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana . . . . .	195
8.2	La Costituzione . . . . .	196
8.2.1	Profili definitivi. Costituzione formale e sostanziale . . . . .	196
8.2.2	La Costituzione come compromesso politico . . . . .	196
8.2.3	La struttura della Costituzione italiana . . . . .	197
8.3	I principi fondamentali della Costituzione italiana . . . . .	198
8.3.1	Il principio democratico . . . . .	198
8.3.2	Il principio personalista e la rilevanza costituzionale delle formazioni sociali . . . . .	198
8.3.3	Il principio di uguaglianza . . . . .	199
8.3.4	L'indivisibilità della Repubblica, le autonomie locali e il decentramento amministrativo . . . . .	200
8.3.5	Il principio di laicità dello Stato . . . . .	200
8.3.6	La tutela delle minoranze linguistiche . . . . .	201
8.3.7	La promozione della cultura e la tutela del paesaggio . . . . .	201
8.3.8	L'ambiente, la biodiversità, gli ecosistemi e gli animali . . . . .	202
8.3.9	Il ripudio della guerra e la partecipazione dello Stato italiano alla Comunità internazionale . . . . .	203

**Capitolo 9 Le libertà fondamentali, i diritti e i doveri dei cittadini**

9.1	Libertà e diritti: profili definitivi . . . . .	204
9.2	I diritti nella sfera individuale . . . . .	204
9.2.1	La libertà personale . . . . .	204
9.2.2	La libertà di domicilio . . . . .	206
9.2.3	La libertà di corrispondenza e di comunicazione . . . . .	206
9.2.4	La libertà di circolazione . . . . .	207
9.2.5	I diritti della personalità . . . . .	208
9.3	I diritti nella sfera pubblica . . . . .	208
9.3.1	La libertà di riunione . . . . .	208
9.3.2	La libertà di associazione . . . . .	209
9.3.3	La libertà religiosa e di coscienza . . . . .	209
9.3.4	La libertà di manifestazione del pensiero . . . . .	210
9.3.5	La libertà artistica e della ricerca scientifica . . . . .	212
9.4	I diritti nella sfera sociale . . . . .	212
9.4.1	Il diritto alla salute . . . . .	212
9.4.2	Il diritto all'istruzione . . . . .	213
9.4.3	Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione . . . . .	214
9.4.4	La famiglia . . . . .	214
9.5	I diritti nella sfera economica . . . . .	215
9.5.1	Il diritto al lavoro . . . . .	215
9.5.2	La libertà di iniziativa economica . . . . .	216
9.5.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni . . . . .	217
9.6	I doveri costituzionali . . . . .	217
9.6.1	Doveri di solidarietà economica e sociale . . . . .	217
9.6.2	Doveri di solidarietà politica . . . . .	218

**Capitolo 10 Il Parlamento**

10.1	La struttura del Parlamento . . . . .	219
------	---------------------------------------	-----

10.1.1	Concetti generali . . . . .	219
10.1.2	L'organizzazione interna delle Camere . . . . .	220
10.2	Il funzionamento del Parlamento . . . . .	221
10.2.1	Durata in carica . . . . .	221
10.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni . . . . .	221
10.2.3	Il Parlamento in seduta comune . . . . .	222
10.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari . . . . .	222
10.3.1	Il divieto del mandato imperativo . . . . .	222
10.3.2	Le prerogative parlamentari . . . . .	222
10.4	Le funzioni del Parlamento . . . . .	223
10.4.1	La funzione legislativa (rinvio) . . . . .	223
10.4.2	La funzione di indirizzo politico . . . . .	223
10.4.3	La funzione di controllo . . . . .	224
10.5	L'approvazione del bilancio . . . . .	224

## Capitolo 11 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

11.1	Le vicende dell'Esecutivo . . . . .	225
11.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare . . . . .	225
11.1.2	La crisi di Governo . . . . .	226
11.2	La struttura del Governo . . . . .	226
11.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri . . . . .	226
11.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri . . . . .	227
11.2.3	Il Consiglio dei Ministri . . . . .	227
11.3	La responsabilità dei membri del Governo . . . . .	228
11.4	Il funzionamento del Governo . . . . .	228
11.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione . . . . .	228
11.6	L'amministrazione pubblica nella Costituzione . . . . .	229

## Capitolo 12 Il Presidente della Repubblica

12.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano . . . . .	230
12.2	L'elezione del Presidente della Repubblica . . . . .	230
12.3	La controfirma ministeriale . . . . .	231
12.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica . . . . .	231
12.5	I poteri del Presidente della Repubblica . . . . .	232
12.6	Gli atti del Presidente della Repubblica . . . . .	233
12.7	La supplenza del Presidente della Repubblica . . . . .	234

## Capitolo 13 La Corte costituzionale

13.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano . . . . .	235
13.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici . . . . .	235
13.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi . . . . .	236
13.4	I conflitti di attribuzione . . . . .	237
13.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato . . . . .	237
13.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni . . . . .	238
13.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica . . . . .	238
13.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo . . . . .	239

**Capitolo 14** Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

14.1	Concetti generali . . . . .	240
14.2	Il Consiglio di Stato . . . . .	240
14.3	La Corte dei conti . . . . .	241
14.3.1	Funzioni e articolazioni . . . . .	241
14.3.2	Controlli esterni . . . . .	241
14.3.3	Controlli interni . . . . .	242
14.3.4	Attribuzioni giurisdizionali . . . . .	243
14.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) . . . . .	243
14.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) . . . . .	243

**Capitolo 15** Il potere giudiziario

15.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale . . . . .	244
15.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione . . . . .	244
15.1.2	Il giudice naturale . . . . .	244
15.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari . . . . .	244
15.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale . . . . .	245
15.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari . . . . .	245
15.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali . . . . .	245
15.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale . . . . .	246
15.1.8	Il giusto processo . . . . .	246
15.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia . . . . .	246
15.2	Giudici ordinari e giudici speciali . . . . .	247
15.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati . . . . .	248
15.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) . . . . .	249

**Capitolo 16** Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

16.1	Le Regioni . . . . .	250
16.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione . . . . .	250
16.1.2	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione . . . . .	251
16.1.3	Gli organi regionali . . . . .	251
16.1.4	L'autonomia legislativa . . . . .	254
16.1.5	L'autonomia amministrativa . . . . .	254
16.1.6	L'autonomia finanziaria . . . . .	255
16.1.7	Il riconoscimento costituzionale della peculiarità delle isole . . . . .	256
16.2	Gli altri enti territoriali . . . . .	256
16.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali . . . . .	256
16.2.2	Il Comune . . . . .	257
16.2.3	La Provincia . . . . .	258
16.2.4	La Città metropolitana . . . . .	258
16.2.5	Lo <i>status</i> speciale di Roma capitale . . . . .	259
16.3	I controlli sugli enti territoriali . . . . .	260
16.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni . . . . .	260
16.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti . . . . .	260
16.3.3	I controlli sostitutivi . . . . .	261
16.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali . . . . .	261

16.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione . . . . .	261
16.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) . . . . .	261
16.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali . . . . .	262

## Capitolo 17 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

17.1	L'amministrazione pubblica . . . . .	263
17.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo . . . . .	263
17.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione . . . . .	264
17.2	Le fonti del diritto amministrativo . . . . .	265
17.2.1	I regolamenti . . . . .	265
17.2.2	Gli atti amministrativi generali . . . . .	265
17.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza . . . . .	266
17.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative . . . . .	266
17.2.5	La prassi amministrativa . . . . .	267
17.3	L'attività amministrativa . . . . .	268
17.3.1	Forme e strumenti . . . . .	268
17.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi . . . . .	269
17.3.3	Atti politici e atti di alta amministrazione . . . . .	269

## Capitolo 18 L'organizzazione amministrativa

18.1	Nozioni di ente, organo e ufficio . . . . .	271
18.2	L'organo amministrativo . . . . .	271
18.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo . . . . .	271
18.2.2	Le diverse tipologie di organi . . . . .	272
18.2.3	La competenza . . . . .	273
18.2.4	L'incompetenza . . . . .	274
18.2.5	Il funzionario di fatto . . . . .	274
18.2.6	La <i>prorogatio</i> . . . . .	275
18.3	Il decentramento amministrativo . . . . .	275
18.3.1	Le disposizioni costituzionali . . . . .	275
18.3.2	Le possibili forme di decentramento . . . . .	276
18.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà . . . . .	276
18.4	Gli enti pubblici . . . . .	277
18.4.1	Profili generali . . . . .	277
18.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici . . . . .	278
18.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico . . . . .	279
18.4.4	I rapporti tra gli enti . . . . .	279
18.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica . . . . .	280
18.6	L'articolazione burocratica dello Stato . . . . .	281
18.6.1	Il ruolo del Governo . . . . .	281
18.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri . . . . .	282
18.6.3	I Ministeri . . . . .	283
18.6.4	Il Ministro . . . . .	283
18.6.5	Le Agenzie . . . . .	284
18.7	Le Autorità indipendenti . . . . .	284
18.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità . . . . .	284
18.7.2	Le Autorità attualmente operanti . . . . .	285
18.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali . . . . .	287
18.9	Gli enti locali . . . . .	287

**Capitolo 19 L'attività della Pubblica Amministrazione**

19.1	I principi generali dell'attività amministrativa	289
19.1.1	Il principio di legalità	289
19.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	289
19.1.3	Il principio di ragionevolezza	290
19.1.4	Il principio di sussidiarietà	290
19.1.5	Il principio di proporzionalità	291
19.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	292
19.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	292
19.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	292
19.1.9	Il principio di responsabilità	293
19.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	293
19.2.1	La discrezionalità amministrativa	293
19.2.2	La discrezionalità tecnica	294
19.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	294
19.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	295
19.3	L'attività vincolata	295

**Capitolo 20 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale**

20.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo	297
20.2	Il certificato quale atto amministrativo	298
20.2.1	Nozione	298
20.2.2	Tipologie	299
20.2.3	Validità	299
20.3	Le autocertificazioni	299
20.3.1	Funzione, tipologie e validità	299
20.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	300
20.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà	301
20.3.4	L'obbligo della sottoscrizione	301
20.3.5	I controlli sulle autocertificazioni	302
20.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio	302
20.4	L'acquisizione diretta dei documenti	303
20.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini	303
20.6	L'autentica di copie	304
20.7	La legalizzazione di firme e di documenti	305
20.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi	305
20.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	306
20.9.1	Il quadro normativo di riferimento	306
20.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	307
20.9.3	La firma digitale	308
20.9.4	Il documento informatico	309

**Capitolo 21 Atti e provvedimenti amministrativi**

21.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	311
21.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	311



21.3	Il provvedimento amministrativo . . . . .	312
21.3.1	Le caratteristiche . . . . .	312
21.3.2	Gli elementi essenziali . . . . .	312
21.3.3	Gli elementi accidentali . . . . .	313
21.3.4	Struttura, contenuto e fine . . . . .	314
21.3.5	La motivazione . . . . .	314
21.3.6	L'efficacia . . . . .	315
21.4	Le autorizzazioni . . . . .	316
21.4.1	L'autorizzazione e le figure affini . . . . .	316
21.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) . . . . .	317
21.5	La concessione . . . . .	318
21.6	I provvedimenti ablatori . . . . .	319

## Capitolo 22 Il procedimento amministrativo

22.1	Il procedimento amministrativo . . . . .	320
22.2	I principi del procedimento . . . . .	320
22.3	Le fasi del procedimento . . . . .	321
22.4	Il responsabile del procedimento . . . . .	322
22.4.1	Il ruolo del responsabile . . . . .	322
22.4.2	I compiti del responsabile . . . . .	322
22.5	La comunicazione di avvio del procedimento . . . . .	323
22.6	Il preavviso di rigetto . . . . .	324
22.7	La conclusione del procedimento . . . . .	325
22.7.1	La disciplina dei termini . . . . .	325
22.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo . . . . .	326
22.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione . . . . .	327
22.8.1	Concetti generali . . . . .	327
22.8.2	Il silenzio assenso . . . . .	327
22.8.3	Il silenzio procedimentale . . . . .	330
22.8.4	Il silenzio rigetto o diniego . . . . .	330
22.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) . . . . .	330
22.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo . . . . .	331
22.9	La conferenza di servizi . . . . .	331
22.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi . . . . .	331
22.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi . . . . .	333
22.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi . . . . .	334
22.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni . . . . .	335
22.12	Gli accordi di programma . . . . .	336

## Capitolo 23 Trasparenza, anticorruzione e accesso ai documenti amministrativi

23.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione . . . . .	337
23.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione . . . . .	338
23.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale . . . . .	338
23.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato . . . . .	338
23.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni . . . . .	340
23.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) . . . . .	341
23.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione . . . . .	342
23.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) . . . . .	342

23.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) . . . . .	342
23.6	La trasparenza dell'attività amministrativa . . . . .	343
23.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione . . . . .	343
23.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza . . . . .	344
23.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza . . . . .	344
23.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio . . . . .	346
23.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione . . . . .	346
23.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento . . . . .	347
23.9	Il diritto di accesso e il suo oggetto . . . . .	348
23.10	Le parti nel procedimento di accesso . . . . .	349
23.10.1	Gli interessati . . . . .	349
23.10.2	I controinteressati . . . . .	349
23.10.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso . . . . .	350
23.11	I limiti al diritto di accesso . . . . .	350
23.12	Modalità di esercizio del diritto di accesso . . . . .	351
23.12.1	Accesso formale e informale . . . . .	351
23.12.2	Attività istruttoria . . . . .	352
23.12.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta . . . . .	352
23.13	La tutela del diritto di accesso . . . . .	353
23.13.1	Gli strumenti di tutela . . . . .	353
23.13.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale . . . . .	353
23.13.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti . . . . .	354
23.13.4	Il riesame della richiesta di accesso . . . . .	354
23.14	L'accesso civico . . . . .	355
23.14.1	Profili generali . . . . .	355
23.14.2	Limiti all'accesso civico generalizzato . . . . .	356
23.14.3	Differenze fra accesso civico generalizzato, accesso civico e accesso ai documenti amministrativi . . . . .	356
23.14.4	Modalità di esercizio del diritto . . . . .	357

## Capitolo 24 La patologia dell'atto amministrativo

24.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto . . . . .	359
24.1.1	Gli stati patologici dell'atto . . . . .	359
24.1.2	La disciplina dell'invalidità . . . . .	359
24.2	La nullità dell'atto . . . . .	360
24.2.1	Il regime giuridico della nullità . . . . .	360
24.2.2	La carenza di potere . . . . .	361
24.2.3	Nullità e inesistenza . . . . .	361
24.3	L'annullabilità dell'atto . . . . .	361
24.3.1	I vizi di legittimità . . . . .	361
24.3.2	L'incompetenza relativa . . . . .	362
24.3.3	L'eccesso di potere . . . . .	362
24.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità . . . . .	363
24.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali . . . . .	364
24.4	L'istituto dell'autotutela . . . . .	365

24.5	L'autotutela decisoria . . . . .	366
24.5.1	Gli atti di ritiro . . . . .	366
24.5.2	Gli atti di convalescenza . . . . .	367
24.5.3	Gli atti di conservazione . . . . .	368

## Capitolo 25 I contratti della Pubblica Amministrazione

25.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione. . . . .	369
25.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche . . . . .	369
25.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico . . . . .	369
25.1.3	Contratti attivi e passivi . . . . .	371
25.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici . . . . .	371
25.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici). . . . .	372
25.3.1	La struttura . . . . .	372
25.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice . . . . .	373
25.3.3	Ambito di applicazione . . . . .	373
25.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti. . . . .	374
25.5	I principi . . . . .	375
25.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale . . . . .	376
25.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto . . . . .	378
25.8	La programmazione . . . . .	378
25.9	Le fasi delle procedure di affidamento . . . . .	379
25.10	La pubblicazione di bandi e avvisi . . . . .	381
25.11	I soggetti. . . . .	382
25.11.1	Le stazioni appaltanti . . . . .	382
25.11.2	Gli operatori economici . . . . .	383
25.12	La partecipazione alle procedure di affidamento. . . . .	383
25.12.1	I requisiti . . . . .	383
25.12.2	Le cause di esclusione dalla gara . . . . .	383
25.12.3	I requisiti di ordine speciale . . . . .	386
25.12.4	La verifica del possesso dei requisiti. . . . .	386
25.12.5	Avalimento e soccorso istruttorio . . . . .	387
25.13	La scelta del contraente . . . . .	388
25.13.1	Le procedure . . . . .	388
25.13.2	La procedura aperta . . . . .	388
25.13.3	La procedura ristretta . . . . .	389
25.13.4	Procedura competitiva con negoziazione . . . . .	389
25.13.5	Dialogo competitivo . . . . .	390
25.13.6	Partenariato per l'innovazione. . . . .	390
25.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando . . . . .	391
25.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea . . . . .	392
25.15	Criteri di aggiudicazione della gara . . . . .	394
25.16	L'esecuzione del contratto . . . . .	395
25.17	La verifica di conformità e il collaudo . . . . .	396
25.18	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto . . . . .	396
25.19	Il contenzioso. . . . .	397
25.19.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso . . . . .	397
25.19.2	Ricorsi giurisdizionali . . . . .	397

**Capitolo 26 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità**

26.1	Definizione .....	398
26.2	I beni demaniali .....	399
26.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	400
26.4	I beni patrimoniali disponibili .....	400
26.5	L'uso dei beni pubblici .....	401
26.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	401
26.7	L'espropriazione per pubblica utilità .....	402
26.7.1	Ambito applicativo .....	402
26.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	402
26.7.3	I soggetti .....	403
26.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità .....	403
26.7.5	L'indennità di espropriazione .....	403
26.7.6	La retrocessione del bene .....	404
26.8	La cessione volontaria .....	404
26.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	405
26.9.1	L'occupazione legittima .....	405
26.9.2	L'occupazione senza titolo .....	405
26.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato ..	406
26.10	Le requisizioni .....	407

**Capitolo 27 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione**

27.1	I controlli pubblici .....	408
27.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	409
27.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	410
27.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi ..	412
27.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	412
27.4.2	Responsabilità contrattuale .....	412
27.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	412
27.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	413
27.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	413
27.5.2	Il danno da ritardo .....	413
27.5.3	Il danno da disturbo .....	414
27.6	Le tecniche risarcitorie .....	414

**Capitolo 28 Il sistema delle tutele**

28.1	La tutela dei diritti e degli interessi .....	416
28.2	I ricorsi amministrativi .....	416
28.2.1	I caratteri e la funzione .....	416
28.2.2	Tipologie .....	417
28.2.3	La definitività dell'atto .....	418
28.2.4	Profili procedurali .....	418
28.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	419
28.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	419
28.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	419
28.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo .....	420
28.3.4	Profili formali .....	421

28.3.5	La sentenza	422
28.3.6	Le impugnazioni	423
28.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche.	423
28.4	La giurisdizione del giudice ordinario.	423
28.5	Le giurisdizioni amministrative speciali.	424

## Capitolo 29 La famiglia

29.1	La nozione giuridica di famiglia.	426
29.2	La riforma del diritto di famiglia	427
29.3	I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico	427
29.4	L'obbligo alimentare.	428
29.5	La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016.	429
29.6	Il matrimonio.	431
29.6.1	Il matrimonio come atto e come rapporto	431
29.6.2	Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio.	432
29.7	Gli effetti del matrimonio.	434
29.8	I rapporti patrimoniali tra i coniugi.	435
29.8.1	Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione	435
29.8.2	I beni che non cadono in comunione	436
29.8.3	Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi.	436
29.8.4	Lo scioglimento della comunione	437
29.9	Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali	437
29.10	Il fondo patrimoniale	438
29.11	L'impresa familiare e il patto di famiglia.	439
29.12	La separazione personale dei coniugi	439
29.13	La cessazione del matrimonio	441
29.13.1	Le cause di cessazione del rapporto di coniugio.	441
29.13.2	Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge	442
29.13.3	Il divorzio	442
29.13.4	La convenzione di negoziazione assistita	445
29.13.5	Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile	446
29.14	Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio	446
29.15	Le unioni civili.	447
29.15.1	La disciplina della L. 76/2016	447
29.15.2	Cause impeditive	448
29.15.3	Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale.	449
29.15.4	Scioglimento dell'unione	449
29.16	La filiazione	450
29.16.1	Concetti introduttivi	450
29.16.2	I figli nati nel matrimonio.	451
29.16.3	I figli nati fuori del matrimonio	452
29.16.4	La filiazione nella coppia omosessuale: cenni.	453
29.17	La responsabilità genitoriale	455
29.18	Diritti e doveri dei figli	456
29.19	Gli effetti della filiazione.	456
29.20	L'adozione e l'affidamento del minore	458
29.21	L'adozione di maggiori di età	460
29.22	Adozione in casi particolari del minore di età	462

**Capitolo 30 Le successioni e le donazioni**

30.1	La successione a causa di morte . . . . .	464
30.1.1	Definizioni e caratteristiche del fenomeno successorio . . . . .	464
30.1.2	Il procedimento successorio . . . . .	465
30.1.3	Eredità e legato . . . . .	465
30.1.4	Il divieto dei patti successori . . . . .	466
30.1.5	L'eredità prima dell'acquisto. La giacenza dell'eredità . . . . .	466
30.2	La capacità di succedere e l'indegnità . . . . .	467
30.3	I momenti della successione . . . . .	468
30.3.1	L'acquisto dell'eredità . . . . .	468
30.3.2	L'accettazione dell'eredità . . . . .	469
30.3.3	La petizione ereditaria . . . . .	470
30.3.4	La rinuncia all'eredità . . . . .	470
30.4	La successione dei legittimari . . . . .	471
30.4.1	Disciplina dell'istituto . . . . .	471
30.4.2	Singole categorie di legittimari e loro quote . . . . .	471
30.4.3	La lesione di legittima e l'azione di riduzione . . . . .	472
30.4.4	Legato in sostituzione di legittima e legato in conto di legittima . . . . .	473
30.5	La successione legittima . . . . .	473
30.6	La successione testamentaria . . . . .	474
30.6.1	Caratteristiche dell'istituto . . . . .	474
30.6.2	La capacità di disporre per testamento . . . . .	475
30.6.3	La forma del testamento . . . . .	475
30.6.4	L'invalidità del testamento: annullabilità e nullità . . . . .	475
30.7	La comunione ereditaria. La divisione . . . . .	476
30.7.1	La comunione ereditaria . . . . .	476
30.7.2	La divisione dell'eredità . . . . .	477
30.7.3	La collazione . . . . .	478
30.7.4	Rimedi contro la divisione: nullità, annullabilità e rescissione . . . . .	478
30.8	La donazione e gli atti di liberalità . . . . .	478
30.8.1	Definizioni introduttive . . . . .	478
30.8.2	Gli elementi del contratto di donazione . . . . .	479
30.8.3	La revocazione della donazione . . . . .	480

**Capitolo 31 I beni e i diritti reali**

31.1	Gli oggetti del diritto: i beni e le loro classificazioni . . . . .	481
31.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale . . . . .	482
31.3	La pubblicità immobiliare e il regime della trascrizione . . . . .	483
31.4	La proprietà . . . . .	485
31.4.1	Nozione e caratteri dell'istituto . . . . .	485
31.4.2	I limiti al diritto di proprietà . . . . .	486
31.4.3	I modi di acquisto della proprietà . . . . .	487
31.4.4	Le azioni a tutela della proprietà . . . . .	488
31.4.5	La comunione e il condominio . . . . .	489
31.5	I diritti reali su cosa altrui . . . . .	492
31.5.1	Generalità . . . . .	492
31.5.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione . . . . .	492
31.5.3	La superficie e la proprietà superficiaria . . . . .	494

31.5.4	L'enfiteusi	495
31.5.5	Le servitù prediali	496
31.6	Il possesso e l'usucapione	498
31.6.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi	498
31.6.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili	500
31.6.3	Le azioni a tutela del possesso	501
31.6.4	Le azioni di nunciazione	502
31.6.5	L'usucapione	502

## Capitolo 32 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

32.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi	504
32.2	Classificazione delle obbligazioni	505
32.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse	505
32.2.2	Obbligazioni civili e naturali	506
32.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative	507
32.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche	507
32.2.5	Obbligazioni pecuniarie	508
32.3	Le fonti delle obbligazioni	510
32.3.1	Il contratto	510
32.3.2	Il fatto illecito	510
32.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione	511
32.4	L'adempimento	513
32.5	La mora del creditore	515
32.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	516
32.6.1	Le ulteriori cause di estinzione dell'obbligazione	516
32.6.2	Modi satisfattori: compensazione e confusione	516
32.6.3	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito	517
32.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio	518
32.7.1	Generalità	518
32.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione	518
32.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo	520

## Capitolo 33 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità contrattuale

33.1	L'inadempimento	523
33.2	La mora del debitore	524
33.3	La responsabilità contrattuale per l'inadempimento e il risarcimento del danno	525
33.4	La clausola penale e la caparra	526
33.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito	527
33.5.1	La garanzia patrimoniale generica	527
33.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	527
33.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione	528
33.5.4	I privilegi	529
33.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca	529
33.5.6	Le garanzie personali: la fidejussione	531

## Capitolo 34 Il contratto

34.1	La nozione di contratto e l'autonomia privata	533
------	---	-----

34.2	Classificazione dei contratti . . . . .	534
34.3	Gli elementi essenziali del contratto . . . . .	535
34.3.1	Introduzione . . . . .	535
34.3.2	L'accordo e la simulazione . . . . .	535
34.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo . . . . .	536
34.3.4	La causa . . . . .	538
34.3.5	L'oggetto . . . . .	538
34.3.6	La forma. . . . .	539
34.4	Gli elementi accidentali del contratto . . . . .	539
34.4.1	La condizione . . . . .	539
34.4.2	Il termine . . . . .	541
34.4.3	Il modo (o onere) . . . . .	541
34.5	La rappresentanza. . . . .	541
34.5.1	Disciplina generale . . . . .	541
34.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti . . . . .	543
34.6	La formazione del contratto. . . . .	543
34.6.1	Proposta, accettazione e accordo . . . . .	543
34.6.2	Il contratto concluso mediante esecuzione . . . . .	545
34.6.3	L'offerta al pubblico . . . . .	545
34.6.4	Il contratto per adesione. . . . .	546
34.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale . . . . .	547
34.8	Il contratto preliminare . . . . .	548
34.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti . . . . .	549
34.10	La relatività del contratto . . . . .	550
34.11	Il contratto a favore del terzo e il contratto per persona da nominare . . . . .	551
34.12	La cessione del contratto . . . . .	552

## Capitolo 35 La patologia del contratto e il suo scioglimento

35.1	L'invalidità del contratto. . . . .	553
35.2	La nullità . . . . .	553
35.3	L'annullabilità . . . . .	555
35.4	La rescissione. . . . .	556
35.5	Lo scioglimento. . . . .	557
35.6	La risoluzione del contratto . . . . .	557
35.6.1	La risoluzione per inadempimento . . . . .	557
35.6.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta. . . . .	558
35.6.3	La risoluzione per eccessiva onerosità . . . . .	559

## Capitolo 36 I principali contratti tipici

36.1	I contratti per la circolazione dei beni. . . . .	560
36.1.1	La vendita. . . . .	560
36.1.2	La vendita obbligatoria . . . . .	562
36.1.3	La compravendita con patti speciali. . . . .	562
36.1.4	La vendita dei beni di consumo . . . . .	563
36.1.5	Il contratto estimatorio . . . . .	564
36.1.6	La somministrazione . . . . .	564
36.1.7	Il franchising . . . . .	565
36.1.8	Il factoring . . . . .	566
36.2	I contratti di godimento: la locazione . . . . .	567



36.3	I contratti per la prestazione di servizi . . . . .	568
36.3.1	Il comodato . . . . .	568
36.3.2	Il mutuo . . . . .	569
36.4	Contratti finalizzati all'esecuzione di opere o servizi . . . . .	569
36.4.1	L'appalto . . . . .	569
36.4.2	Il contratto di trasporto . . . . .	571
36.4.3	Il deposito . . . . .	572
36.4.4	L'assicurazione . . . . .	572
36.5	Contratti finalizzati alla promozione o alla conclusione di affari . . . . .	575
36.5.1	Il mandato . . . . .	575
36.5.2	La commissione . . . . .	577
36.5.3	La spedizione . . . . .	577
36.5.4	Il contratto di agenzia . . . . .	578
36.5.5	La mediazione . . . . .	579
36.6	Il contratto individuale di lavoro . . . . .	580
36.7	I contratti socialmente tipici . . . . .	581
36.7.1	Definizione della categoria . . . . .	581
36.7.2	Il leasing finanziario e il sale and lease-back . . . . .	581
36.7.3	Il contratto autonomo di garanzia . . . . .	583

## Capitolo 37 I fatti illeciti e la responsabilità extracontrattuale

37.1	L'illecito civile e la responsabilità per danni . . . . .	584
37.2	La responsabilità contrattuale ed extracontrattuale: caratteri generali e differenze . . . . .	584
37.3	Gli elementi dell'illecito extracontrattuale . . . . .	586
37.3.1	Il fatto . . . . .	586
37.3.2	Il danno ingiusto . . . . .	586
37.3.3	Il nesso di causalità . . . . .	587
37.4	Il coefficiente psicologico . . . . .	588
37.4.1	L'imputabilità . . . . .	588
37.4.2	La colpevolezza . . . . .	588
37.5	Le cause di esclusione dell'antigiuridicità . . . . .	589
37.6	La responsabilità oggettiva . . . . .	590
37.6.1	Nozione e fondamento . . . . .	590
37.6.2	Le fattispecie previste . . . . .	590
37.7	La responsabilità indiretta o per fatto altrui . . . . .	591
37.8	Il problema della risarcibilità del danno non patrimoniale . . . . .	592
37.9	La tutela aquiliana del credito . . . . .	595

## Capitolo 38 L'imprenditore e l'impresa

38.1	La nozione generale di imprenditore . . . . .	597
38.2	Le categorie di imprenditori . . . . .	598
38.2.1	I criteri di distinzione . . . . .	598
38.2.2	L'imprenditore agricolo . . . . .	599
38.2.3	Il piccolo imprenditore . . . . .	600
38.2.4	L'imprenditore commerciale . . . . .	600
38.2.5	L'impresa individuale e l'impresa collettiva . . . . .	601
38.2.6	L'impresa sociale e il Terzo settore . . . . .	602
38.3	Lo statuto dell'imprenditore commerciale . . . . .	604
38.3.1	L'iscrizione nel Registro delle Imprese . . . . .	604

38.3.2	Le scritture contabili . . . . .	605
38.3.3	L'assoggettabilità alle procedure concorsuali . . . . .	606
38.4	Gli ausiliari dell'imprenditore . . . . .	606
38.5	L'azienda . . . . .	607
38.5.1	La nozione di azienda . . . . .	607
38.5.2	Trasferimento dell'azienda . . . . .	608
38.5.3	Usufrutto e affitto di azienda . . . . .	609
38.6	I segni distintivi dell'impresa . . . . .	610
38.6.1	Caratteri generali . . . . .	610
38.6.2	La ditta . . . . .	610
38.6.3	L'insegna . . . . .	611
38.6.4	Il marchio . . . . .	611
38.7	La disciplina della concorrenza . . . . .	614
38.7.1	La libertà di concorrenza e i suoi limiti . . . . .	614
38.7.2	La concorrenza sleale . . . . .	615
38.7.3	La normativa antitrust, l'Autorità garante della concorrenza e del mercato . . . . .	616
38.7.4	La concorrenza nel diritto dell'Unione . . . . .	618
38.8	La tutela del consumatore . . . . .	621
38.9	Le forme di cooperazione tra le imprese . . . . .	623
38.9.1	Il fenomeno della collaborazione tra imprese . . . . .	623
38.9.2	I consorzi . . . . .	623
38.9.3	Le associazioni temporanee di impresa . . . . .	625
38.9.4	L'associazione in partecipazione . . . . .	625
38.9.5	Il Gruppo europeo di interesse economico (Geie) . . . . .	625
38.9.6	Il contratto di rete . . . . .	626

## Capitolo 39 Le società

39.1	La società in generale . . . . .	628
39.1.1	Nozione di società . . . . .	628
39.1.2	I requisiti essenziali delle società . . . . .	628
39.1.3	Classificazioni delle società . . . . .	629
39.1.4	Personalità giuridica e autonomia patrimoniale . . . . .	630
39.2	Le società di persone: la società semplice . . . . .	631
39.2.1	La società semplice: nozione e caratteri distintivi . . . . .	631
39.2.2	La qualità di socio . . . . .	632
39.2.3	Rapporti tra soci e terzi estranei alla società . . . . .	633
39.2.4	La partecipazione agli utili e alle perdite . . . . .	633
39.2.5	Amministrazione e rappresentanza . . . . .	634
39.2.6	Modificazioni soggettive del contratto di società . . . . .	635
39.2.7	Scioglimento e liquidazione della società . . . . .	636
39.3	La società in nome collettivo . . . . .	637
39.3.1	Nozione e caratteri essenziali . . . . .	637
39.3.2	La costituzione delle s.n.c. . . . .	637
39.3.3	Amministrazione e rappresentanza . . . . .	638
39.3.4	La responsabilità per le obbligazioni sociali e i creditori particolari del socio . . . . .	638
39.3.5	Il divieto di concorrenza . . . . .	638
39.3.6	La tutela del capitale sociale . . . . .	639
39.3.7	Lo scioglimento e la liquidazione delle s.n.c. . . . .	639

39.4	La società in accomandita semplice . . . . .	640
39.4.1	Caratteristiche generali . . . . .	640
39.4.2	La costituzione della s.a.s. . . . .	640
39.4.3	L'amministrazione della società . . . . .	641
39.4.4	I soci accomandanti: diritti e obblighi . . . . .	641
39.4.5	Trasferimento della quota . . . . .	642
39.4.6	Scioglimento e liquidazione . . . . .	642
39.5	Le società di capitali: la società per azioni . . . . .	642
39.5.1	Tipologia delle società di capitali . . . . .	642
39.5.2	La società per azioni: nozione e caratteri essenziali . . . . .	643
39.5.3	La costituzione della s.p.a. . . . .	644
39.5.4	La s.p.a. unipersonale . . . . .	646
39.5.5	La nullità della società . . . . .	647
39.5.6	Diritti e obblighi dei soci . . . . .	647
39.5.7	I contratti parasociali . . . . .	648
39.5.8	I titoli azionari . . . . .	649
39.5.9	Categorie di azioni . . . . .	650
39.5.10	La circolazione delle azioni . . . . .	651
39.5.11	Variazioni del capitale sociale . . . . .	652
39.5.12	Il bilancio di esercizio . . . . .	654
39.5.13	Struttura e principi di redazione del bilancio di esercizio . . . . .	654
39.5.14	Il bilancio in forma abbreviata e il bilancio consolidato . . . . .	656
39.5.15	La distribuzione degli utili ai soci . . . . .	657
39.5.16	Le obbligazioni . . . . .	657
39.6	Gli organi sociali nella s.p.a. . . . .	658
39.6.1	Funzioni degli organi sociali e modelli organizzativi . . . . .	658
39.6.2	L'assemblea . . . . .	659
39.6.3	Nullità e annullabilità delle deliberazioni dell'assemblea . . . . .	661
39.6.4	Gli amministratori . . . . .	662
39.6.5	L'organo amministrativo nel sistema dualistico e nel sistema monistico . . . . .	665
39.6.6	Gli organi di controllo . . . . .	665
39.6.7	La revisione legale di conti . . . . .	667
39.7	La società in accomandita per azioni . . . . .	669
39.7.1	Caratteri generali . . . . .	669
39.7.2	La costituzione della s.a.p.a. . . . .	669
39.7.3	Soci accomandanti e soci accomandatari . . . . .	669
39.7.4	L'assemblea e l'organo di controllo . . . . .	670
39.8	La società a responsabilità limitata . . . . .	670
39.8.1	Nozione e costituzione . . . . .	670
39.8.2	La s.r.l. unipersonale . . . . .	671
39.8.3	Le quote sociali . . . . .	672
39.8.4	Le competenze dei soci e il funzionamento dell'assemblea . . . . .	672
39.8.5	Amministrazione nella s.r.l. . . . .	674
39.8.6	Sindaci e revisori delle s.r.l. . . . .	675
39.9	Scioglimento e liquidazione delle società di capitali . . . . .	677
39.10	Le società cooperative . . . . .	678
39.10.1	Scopo mutualistico e disciplina applicabile . . . . .	678
39.10.2	Le cooperative a mutualità prevalente . . . . .	679
39.10.3	La partecipazione dei soci: le quote e le azioni . . . . .	680

39.10.4	Gli organi sociali della cooperativa	680
39.10.5	La vigilanza governativa	681
39.10.6	Variazioni dei soci e del capitale sociale	681
39.10.7	Scioglimento e insolvenza della società	682
39.10.8	Le mutue assicuratrici	682
39.11	Le operazioni straordinarie	683
39.11.1	La trasformazione	683
39.11.2	La trasformazione omogenea	683
39.11.3	La trasformazione eterogenea	684
39.11.4	La fusione	685
39.11.5	La scissione	686

## Capitolo 40 I mercati finanziari e i contratti bancari e di borsa

40.1	Il sistema finanziario	688
40.2	Il quadro normativo	690
40.3	I mercati finanziari	692
40.4	Gli intermediari finanziari	693
40.4.1	Il processo di intermediazione finanziaria	693
40.4.2	Gli intermediari creditizi	694
40.4.3	Gli intermediari assicurativi	695
40.4.4	Gli intermediari mobiliari	695
40.5	Il mercato monetario	695
40.6	Il mercato mobiliare	697
40.7	Il mercato dei capitali	699
40.8	La regolamentazione e la vigilanza nel sistema finanziario	699
40.8.1	Il sistema dei controlli sul sistema finanziario	699
40.8.2	L'attività di vigilanza e controllo	700
40.8.3	Le autorità di controllo del sistema finanziario	701
40.9	Il Sistema europeo delle autorità di vigilanza finanziaria	702
40.10	I contratti bancari e finanziari	703
40.10.1	Considerazioni introduttive	703
40.10.2	Le operazioni passive: i depositi bancari	704
40.10.3	Le operazioni attive: l'apertura del credito e l'anticipazione bancaria	705
40.10.4	Lo sconto bancario	705
40.10.5	Le operazioni bancarie in conto corrente e il contratto di conto corrente	706
40.10.6	Le operazioni bancarie di intermediazione nei pagamenti	706
40.10.7	Le operazioni bancarie accessorie	706
40.11	I contratti di borsa	707
40.11.1	Caratteri generali e tipologia	707
40.11.2	I contratti a termine	708
40.11.3	Le negoziazioni a termine: la vendita a termine dei titoli di credito	709
40.11.4	Il riporto	709

## Capitolo 41 I titoli di credito

41.1	Caratteri generali	711
41.2	Classificazione dei titoli di credito	712
41.3	Il regime delle eccezioni	713
41.4	L'ammortamento	713

41.5	La cambiale	714
41.5.1	Nozione e requisiti	714
41.5.2	La circolazione della cambiale	715
41.5.3	L'avallo	715
41.5.4	Il pagamento della cambiale	716
41.5.5	Le azioni cambiarie	717
41.6	L'assegno	718
41.6.1	Generalità	718
41.6.2	L'assegno bancario	718
41.6.3	L'assegno circolare	720

## Capitolo 42 La crisi dell'impresa

42.1	Le procedure concorsuali: generalità	721
42.2	Le modifiche alla legge fallimentare e il Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza	722
42.3	Dal fallimento alla liquidazione giudiziale	724
42.4	La composizione negoziata della crisi d'impresa	725
42.4.1	La procedura negoziata	725
42.4.2	Attuazione e svolgimento della procedura	726
42.4.3	Conclusione della procedura	729
42.4.4	Il concordato semplificato per la liquidazione del patrimonio all'esito della composizione negoziata	731
42.4.5	Il ruolo dell'organo di controllo e l'obbligo di segnalazione per l'anticipata emersione della crisi	731
42.5	Gli strumenti di regolazione della crisi	733
42.5.1	Inquadramento generale	733
42.5.2	Accordi in esecuzione di piani attestati di risanamento	733
42.5.3	Accordi di ristrutturazione dei debiti	734
42.5.4	La convenzione di moratoria	736
42.5.5	Il piano di ristrutturazione soggetto ad omologazione	737
42.6	Procedure di composizione delle crisi da sovraindebitamento	739
42.6.1	Nozioni introduttive	739
42.6.2	Ristrutturazione dei debiti del consumatore	740
42.6.3	Concordato minore	741
42.6.4	Liquidazione controllata del sovraindebitato	742
42.7	Il concordato preventivo	743
42.7.1	Finalità e disciplina generale dell'istituto	743
42.7.2	Contenuto del piano	746
42.7.3	Procedura	747
42.7.4	Votazione e omologa del concordato	750
42.8	La procedura di liquidazione giudiziale	752
42.8.1	I presupposti	752
42.8.2	Gli organi della procedura	753
42.8.3	L'apertura della liquidazione giudiziale	754
42.8.4	Gli effetti dell'apertura della liquidazione giudiziale	756
42.8.5	Le fasi della liquidazione giudiziale	760
42.8.6	Cessazione della procedura di liquidazione	764
42.9	Il concordato nella liquidazione giudiziale	765
42.10	L'esdebitazione	768

42.11	L'esdebitazione del sovraindebitato incapiente .....	769
42.12	La liquidazione coatta amministrativa .....	770
42.13	L'amministrazione straordinaria delle grandi imprese insolventi .....	772
42.14	La ristrutturazione aziendale delle grandi imprese in crisi .....	775

## SEZIONE II DISCIPLINE ECONOMICHE

### Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia. ....	777
1.2	La scuola classica .....	778
1.3	Il contributo di K. Marx .....	782
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica. ....	782
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica .....	785
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica .....	788
1.7	La nuova economia keynesiana .....	789

### Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	I principi dell'attività economica .....	791
2.2	Organizzazione economica della società: operatori economici e flussi di attività in economia di mercato .....	794

### Capitolo 3 Il funzionamento dei mercati

3.1	Le funzioni di domanda e di offerta .....	797
3.2	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento ..	799
3.3	Domanda inversa e offerta inversa .....	800
3.4	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta .....	801
3.5	Processi produttivi e interdipendenze settoriali .....	803

### Capitolo 4 La produzione

4.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità .....	807
4.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto. ....	807
4.1.2	Esempi di tecnologia. ....	808
4.1.3	Il prodotto marginale .....	810
4.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione .....	810
4.1.5	Breve e lungo periodo. ....	811
4.2	Struttura dei costi .....	811
4.2.1	Costi medi .....	811
4.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo .....	812
4.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo .....	813
4.3	Equilibrio d'impresa .....	813
4.3.1	Il profitto .....	813
4.3.2	Minimizzazione dei costi .....	815

### Capitolo 5 Il comportamento del consumatore

5.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale .....	817
5.1.1	La teoria del consumatore .....	817
5.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore. ....	817
5.1.3	La funzione di utilità. ....	818

5.1.4	I beni	818
5.1.5	Le curve d'indifferenza	819
5.1.6	L'utilità marginale di un bene	821
5.1.7	La scelta ottima del consumatore	822
5.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel	822
5.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	823
5.1.10	Surplus del consumatore	824
5.1.11	Elasticità	825
5.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	826
5.1.13	L'identità di Slutsky	827
5.2	Modelli di consumo	828

## Capitolo 6 Le forme di mercato

6.1	Introduzione	832
6.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	833
6.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	833
6.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	834
6.2.3	Surplus del produttore	835
6.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria	836
6.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite	837
6.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	839
6.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione	839
6.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere	843
6.5	Monopolio	845
6.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio	845
6.5.2	Equilibrio di monopolio	846
6.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio	847
6.5.4	Monopolista discriminante	848
6.6	Oligopolio	849
6.6.1	Equilibrio di Nash e strategie competitive	849
6.6.2	Modelli di oligopolio	849

## Capitolo 7 La distribuzione del reddito

7.1	Mercato dei fattori produttivi	852
7.2	Mercato del lavoro	852
7.2.1	La domanda di lavoro	852
7.2.2	L'offerta di lavoro	853
7.2.3	L'equilibrio del mercato del lavoro	855
7.2.4	Il monoposonio	855
7.3	Salario e occupazione nel mercato del lavoro	856
7.3.1	Indicatori del mercato del lavoro	856
7.3.2	Forme di disoccupazione	857
7.3.3	Le cause della disoccupazione	857
7.3.4	La determinazione dei salari	857
7.3.5	Teorie sulle rigidità salariali	858
7.3.6	Il tasso naturale di disoccupazione	860
7.3.7	Produzione e tasso di occupazione	862
7.4	Mercato dei capitali	862

**Capitolo 8 Il reddito nazionale**

8.1	Grandezze della contabilità economica nazionale .....	866
8.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....	866
8.1.2	Il Reddito nazionale .....	867
8.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore .....	867
8.2.1	La domanda aggregata .....	867
8.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta .....	867
8.2.3	Il consumo (rinvio) .....	868
8.2.4	L'investimento .....	868
8.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio .....	869
8.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti .....	872

**Capitolo 9 La moneta e il credito**

9.1	Istituto di emissione e sistema bancario .....	873
9.1.1	La moneta e le sue funzioni .....	873
9.1.2	Le banche .....	873
9.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse .....	874
9.2.1	La domanda di moneta .....	874
9.2.2	L'offerta di moneta .....	874
9.2.3	Equilibrio nel mercato monetario .....	875
9.2.4	Il moltiplicatore della moneta .....	876
9.2.5	Gli strumenti di controllo monetario .....	877
9.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione .....	877
9.3.1	La teoria quantitativa della moneta .....	877
9.3.2	La curva di Phillips .....	878
9.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips .....	879
9.3.4	La critica dei monetaristi .....	881
9.3.5	La legge di Okun .....	884

**Capitolo 10 L'intervento pubblico in economia**

10.1	Evoluzione storica, forme e ambiti dell'intervento pubblico .....	885
10.1.1	Intervento statale nel sistema economico .....	885
10.1.2	Ulteriori interventi dello Stato .....	886
10.2	Politica economica: obiettivi e strumenti .....	890
10.2.1	La teoria normativa .....	890
10.2.2	La teoria normativa: gli obiettivi della politica economica .....	890
10.2.3	La teoria normativa: gli strumenti della politica economica .....	893
10.2.4	La teoria normativa: i modelli della politica economica .....	895
10.2.5	La teoria positiva: i gruppi sociali .....	900
10.2.6	La teoria positiva: i problemi di delega .....	900
10.2.7	Teoria normativa e teoria positiva della politica economica .....	903
10.2.8	Fallimenti dello Stato .....	903
10.3	Il modello IS-LM .....	905
10.3.1	Il mercato dei beni e la curva IS .....	905
10.3.2	Il mercato della moneta e la curva LM .....	908
10.3.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta .....	909
10.4	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria .....	910
10.4.1	La politica monetaria .....	910



10.4.2	La politica fiscale .....	913
10.4.3	Il principio di Tinbergen .....	915

## Capitolo 11 I rapporti economici internazionali

11.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo. . .	916
11.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario .....	917
11.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio .....	917
11.2.2	Tassi di cambio. ....	918
11.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta. ....	919
11.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming ...	920
11.4	Istituzioni economiche internazionali e Sistema Monetario Internazionale ...	925

## Capitolo 12 L'attività finanziaria pubblica

12.1	Entrate e uscite dell'operatore pubblico .....	928
12.1.1	Le entrate pubbliche: definizioni e classificazioni .....	928
12.1.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato .....	929
12.1.3	Le entrate tributarie .....	930
12.1.4	Le spese pubbliche: definizione, fini e presupposti .....	931
12.1.5	Classificazioni di spese pubbliche. ....	932
12.2	Deficit di bilancio e debito pubblico .....	934
12.2.1	Il debito pubblico .....	934
12.2.2	Il deficit pubblico .....	936
12.2.3	Il prodotto interno lordo (PIL) .....	937
12.3	Struttura dell'operatore pubblico: finanza statale e finanza locale .....	938
12.3.1	Teorie e modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo ...	938
12.4	La finanza sulla sicurezza sociale (il Welfare state) .....	940
12.4.1	Cenni storici e modelli di Welfare state .....	940
12.4.2	Il sistema pensionistico .....	942
12.5	Funzione e struttura dei bilanci pubblici. Sistema di bilancio: iter, documenti, organi .....	944
12.5.1	Tipi di bilancio .....	944
12.5.2	Le funzioni svolte dal bilancio .....	945
12.5.3	I principi ispiratori del bilancio .....	945
12.5.4	L'art. 81 Cost. e il principio del pareggio di bilancio .....	947
12.5.5	La manovra di finanza pubblica .....	947
12.5.6	La struttura del bilancio .....	949
12.5.7	Il rendiconto generale dello Stato .....	950
12.5.8	I bilanci degli enti territoriali .....	951
12.6	Il sistema tributario italiano: soggetti, aliquote, imponibile, accertamento delle imposte. ....	954
12.6.1	I soggetti attivi: la potestà di imposizione .....	954
12.6.2	I soggetti passivi dell'obbligo tributario. ....	955
12.6.3	L'obbligazione solidale e la successione .....	956
12.6.4	La sostituzione tributaria nei rapporti tra sostituto d'imposta e sostituito. ....	957
12.6.5	Il responsabile d'imposta .....	957
12.6.6	La base imponibile e l'aliquota (o tasso d'imposta) .....	958
12.7	Traslazione, elusione ed evasione fiscale .....	959

12.7.1	Gli effetti economici delle imposte: in particolare la traslazione, l'elusione e l'evasione fiscale . . . . .	959
12.7.2	Rapporti tra elusione e frode fiscale . . . . .	961
12.8	L'attuazione della norma tributaria . . . . .	962
12.8.1	Le dichiarazioni tributarie . . . . .	962
12.8.2	Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria . . . . .	963
12.8.3	I controlli fiscali . . . . .	964
12.8.4	La riscossione dei tributi . . . . .	966
12.8.5	Le sanzioni tributarie . . . . .	969
12.9	Classificazione dei tributi . . . . .	970
12.9.1	Le prestazioni patrimoniali imposte . . . . .	970
12.9.2	Nozione di tributo . . . . .	971
12.9.3	L'imposta, la tassa e il contributo . . . . .	971
12.9.4	Altri tipi di entrate . . . . .	972
12.9.5	Le imposte dirette e indirette . . . . .	973
12.9.6	L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) . . . . .	973
12.9.7	L'imposta sul reddito delle società (IRES) . . . . .	976
12.9.8	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) . . . . .	977
12.9.9	Imposta sul valore aggiunto (IVA) . . . . .	978
12.9.10	Altre rilevanti imposte indirette . . . . .	979
12.9.11	Imposta di bollo . . . . .	980
12.9.12	I principali tributi locali . . . . .	981

### Capitolo 13 Sviluppo economico e variazioni della struttura occupazionale e produttiva

13.1	Accumulazione, innovazione e crescita economica . . . . .	983
13.1.1	La contabilità della crescita . . . . .	983
13.1.2	La teoria neoclassica della crescita e la teoria della crescita endogena . . . . .	984
13.2	Instabilità della crescita, ciclo economico e crisi economiche . . . . .	988
13.3	Popolazione e ambiente . . . . .	991
13.4	Sottosviluppo e squilibri territoriali . . . . .	993

## Parte Terza

### Esempi di Unità di Apprendimento

Premessa	La consapevolezza progettuale del docente . . . . .	999
Unità di Apprendimento 1	Il lavoro e la sicurezza . . . . .	1007
Unità di Apprendimento 2	Le strutture dei servizi socio-sanitari presenti sul territorio . . . . .	1012



il **nuovo** concorso a cattedra

# MANUALE

Scienze **Giuridico-Economiche** nella **scuola secondaria**  
per la **preparazione al concorso**

Manuale completo per la **preparazione al Concorso a Cattedra** per la **classe di concorso A46** (Scienze Giuridico-Economiche nella Scuola secondaria). Il volume, aggiornato ai più recenti provvedimenti d'interesse, comprende sia le principali conoscenze teoriche necessarie per superare la selezione concorsuale, che preziosi spunti operativi per l'attività d'aula. Oltre a seguire fedelmente il **programma d'esame**, infatti, l'ultima parte del testo contiene **esempi di Unità di Apprendimento**.

Il testo è completato da corposi materiali didattici, approfondimenti e risorse di studio (tra cui le sintesi delle discipline di settore: Legislazione turistica, Legislazione sanitaria, Urbanistica e tutela dell'ambiente, Diritto della navigazione, Relazioni Internazionali, Economia e Marketing, Diritto ed Economia dello Sport, Diritto e Tecniche amministrative della struttura ricettiva) accessibili online nell'area riservata.

## PER COMPLETARE LA PREPARAZIONE:

CC 1/1 • **PARTE GENERALE - LEGISLAZIONE SCOLASTICA PER TUTTE LE CLASSI DI CONCORSO**



**IN OMAGGIO**  
**ESTENSIONI ONLINE**

Software di  
**esercitazione**

Contenuti  
**extra**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**.



**EdiSES**  
edizioni

 [blog.edises.it](mailto:blog.edises.it)  
 [infoconcorsi.edises.it](mailto:infoconcorsi.edises.it)  
   

€ 47,00

