



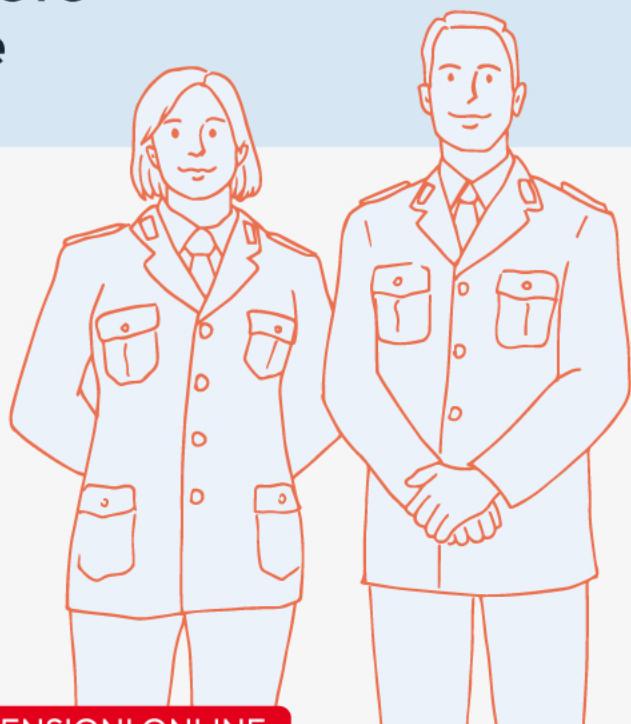
collana a cura di  
Patrizia Nissolino

Concorso

# 140 Commissari POLIZIA di STATO

Manuale completo  
per la preselezione  
e le prove scritte

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Legislazione di pubblica sicurezza
- Diritto civile
- Diritto penale
- Diritto processuale penale



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Test di  
**verifica**

Software di  
**simulazione**



EdiSES  
edizioni



Concorso

# 140 Commissari POLIZIA di STATO

**Manuale completo  
per la preselezione e le prove scritte**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice  
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clica su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clica su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



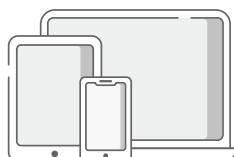
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e seguì la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

# Concorso **140 Commissari POLIZIA di STATO**

**Manuale completo  
per la preselezione e le prove scritte**



Concorso 140 Commissari nella Polizia di Stato – Manuale completo per la preselezione e le prove scritte  
I Edizione, marzo 2023  
Copyright © 2023 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2027 2026 2025 2024 2023

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli

*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* Print Sprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 862 1

[www.edises.it](http://www.edises.it)

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma [assistenza.edises.it](http://assistenza.edises.it)

# Sommario

## Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
Capitolo 4 La Costituzione.....	22
Capitolo 5 I diritti e le libertà.....	24
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo .....	45
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....	53
Capitolo 8 Il Parlamento.....	56
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.....	62
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....	66
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale.....	70
Capitolo 12 La Corte costituzionale.....	75
Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	79
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	83
Capitolo 15 Le fonti del diritto .....	94
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	



## Libro II Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	129
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	137
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa .....	143
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione .....	159
Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	166
Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi.....	181
Capitolo 7 Il procedimento amministrativo.....	190
Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi.....	205
Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione.....	214
Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza .....	236
Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo.....	250
Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione .....	259



Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....	274
Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	283
Capitolo 15 Il sistema delle tutele .....	289
Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.....	297
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	



## Libro III Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza .....	335
Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana.....	346
Capitolo 3 I provvedimenti amministrativi di polizia e sicurezza .....	355
Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi.....	360
Capitolo 5 Riunioni e assembramenti .....	374
Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici.....	379
Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione .....	385
Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri.....	395
Capitolo 9 L'identificazione delle persone .....	402
Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti .....	406
Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero.....	412
Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina.....	439
Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti .....	454
Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione .....	463
Capitolo 15 Le misure di prevenzione .....	467
Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa .....	473

<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....
---



## Libro IV Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	481
Capitolo 2 I soggetti di diritto .....	488
Capitolo 3 La tutela dei diritti.....	502
Capitolo 4 La famiglia.....	511
Capitolo 5 Le successioni e le donazioni .....	540

Capitolo 6 I beni e i diritti reali.....	556
Capitolo 7 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione .....	575
Capitolo 8 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale .....	594
Capitolo 9 Il contratto.....	605
Capitolo 10 La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	622
Capitolo 11 I principali contratti tipici .....	628
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	



## Libro V Diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale.....	641
Capitolo 2 Nozione e struttura del reato.....	652
Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo .....	657
Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione.....	663
Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione.....	676
Capitolo 6 Le circostanze del reato .....	700
Capitolo 7 Il tentativo .....	707
Capitolo 8 Il concorso di persone nel reato .....	712
Capitolo 9 Concorso di reati e concorso apparente di norme.....	721
Capitolo 10 La pena .....	726
Capitolo 11 La punibilità .....	739
Capitolo 12 Le misure di sicurezza.....	754
Capitolo 13 I delitti.....	763
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	



## Libro VI Diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale .....	805
Capitolo 2 I soggetti del procedimento.....	815
Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale.....	846
Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare.....	860
Capitolo 5 Il giudizio.....	895
Capitolo 6 Riti speciali.....	911
Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico.....	926



Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile .....	932
Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione.....	945
Capitolo 10 Rapporti giurisdizionali con autorità straniere .....	977
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	

# Premessa

Il volume è indirizzato a quanti intendono partecipare al concorso per **140 posti di Commissario nella Polizia di Stato**. La selezione è stata indetta con bando pubblicato sul portale InPA il 17 febbraio 2023.

La procedura concorsuale è articolata in diverse prove (*preselezione, scritti e orale*), cui si aggiungono gli *accertamenti psico-fisici e attitudinali*. Questo **manuale** offre una **trattazione di tutte le materie** previste dal bando per le prime due fasi: *diritto costituzionale, amministrativo, legislazione di P.S., civile, penale e processuale penale*. La legislazione di P.S. non è oggetto della prova preselettiva ma è richiesta per gli scritti; inoltre molte domande di diritto amministrativo per la preselezione presenti nelle banche dati dei precedenti concorsi in realtà riguardano questa disciplina, per cui è utile studiarla da subito.

Nelle estensioni online sono riportate numerosi **test di verifica** che ripercorrono fedelmente i capitoli del libro, consentendo di coniugare lo studio teorico con la verifica della preparazione.

Il testo è **aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi** e, in particolare, ai *decreti attuativi della riforma Cartabia della giustizia* (D.Lgs. 149/2022 e D.Lgs. 150/2022).

Il **software di esercitazione** (disponibile online) consente di effettuare infinite simulazioni della prova utilizzando quesiti tratti dalle **banche dati ufficiali** dei precedenti concorsi per lo stesso profilo professionale.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

**blog.edises.it**  
**infoconcorsi.edises.it**





# Indice

## Libro I Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica .....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	5

### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato .....	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	11
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale .....	12

### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali .....	14
3.2	L'Unione europea.....	15
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
3.4	Il Consiglio d'Europa .....	21

### Capitolo 4 La Costituzione .....

22

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana .....	23

### Capitolo 5 I diritti e le libertà .....

24

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti .....	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	26
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.7	I doveri costituzionali .....	28
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	34
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	40
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42



**Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo**

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione .....	51

**Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano**

7.1	Nozione di forma di governo .....	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare .....	53
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	54
7.4	La forma di governo direttoriale.....	55
7.5	La forma di governo in Italia.....	55

**Capitolo 8 Il Parlamento**

8.1	La struttura del Parlamento.....	56
8.2	Il funzionamento del Parlamento .....	57
8.3	<i>Lo status</i> dei parlamentari.....	59
8.4	Le funzioni del Parlamento .....	60
8.5	L'approvazione del bilancio.....	61

**Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica**

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica .....	62
9.3	La controfirma ministeriale .....	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	65

**Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione**

10.1	Le vicende dell'Esecutivo .....	66
10.2	La struttura del Governo .....	67
10.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	68
10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione.....	69

**Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale**

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale.....	70
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali .....	72
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati .....	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

**Capitolo 12 La Corte costituzionale**

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano .....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	76

12.4	I conflitti di attribuzione .....	77
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

### Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione.....	79
13.2	Il Consiglio di Stato .....	79
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....	82

### Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni .....	83
14.2	Gli altri enti territoriali.....	89
14.3	I controlli sugli enti territoriali .....	91
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....	92

### Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione .....	94
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine.....	94
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione.....	95
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	96
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....	99
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....	101
15.7	Le leggi regionali.....	105
15.8	I decreti-legge.....	107
15.9	I decreti legislativi .....	109
15.10	Il referendum abrogativo .....	111
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali.....	114
15.12	I regolamenti .....	115
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....	118
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione.....	120
15.15	Le fonti regionali.....	122
15.16	Le fonti degli enti locali.....	122
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione .....	123
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	124

### *Quesiti di verifica* .....



## Libro II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	Il diritto amministrativo e le sue fonti.....	129
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti .....	129
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo .....	130



1.4	L'attività amministrativa.....	132
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione .....	135

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni .....	137
2.2	Il diritto soggettivo .....	137
2.3	L'aspettativa di diritto.....	138
2.4	La potestà .....	138
2.5	Il diritto potestativo .....	138
2.6	La facoltà .....	139
2.7	L'interesse legittimo .....	139
2.8	Le situazioni giuridiche passive .....	142

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio .....	143
3.2	L'organo amministrativo .....	143
3.3	Il decentramento amministrativo.....	147
3.4	Gli enti pubblici .....	148
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	151
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	153
3.7	Le Autorità indipendenti .....	155
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali .....	157
3.9	Gli enti locali .....	158

## Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	159
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	163
4.3	L'attività vincolata .....	165

## Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico .....	166
5.2	Il certificato quale atto amministrativo .....	167
5.3	Le autocertificazioni.....	168
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti .....	171
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini .....	172
5.6	L'autentica di copie .....	173
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	173
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi .....	174
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	175

## Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	181
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	181
6.3	Il provvedimento amministrativo.....	182
6.4	Le autorizzazioni .....	186
6.5	La concessione .....	188
6.6	I provvedimenti ablatori .....	189

**Capitolo 7 Il procedimento amministrativo**

7.1	Il procedimento amministrativo .....	190
7.2	I principi del procedimento .....	190
7.3	Le fasi del procedimento .....	191
7.4	Il responsabile del procedimento .....	191
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento .....	192
7.6	Il preavviso di rigetto .....	193
7.7	La conclusione del procedimento .....	194
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....	196
7.9	La conferenza di servizi .....	200
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi .....	202
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni .....	203
7.12	Gli accordi di programma .....	203

**Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi**

8.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto .....	205
8.2	I titolari del diritto di accesso .....	206
8.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso .....	206
8.4	I limiti al diritto di accesso .....	207
8.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....	208
8.6	La tutela del diritto di accesso .....	209
8.7	L'accesso civico .....	211

**Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione**

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione .....	214
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione .....	215
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) .....	217
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	218
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	219
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	222
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....	225
9.8	Il Codice di comportamento .....	226
9.9	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower) .....	227
9.10	Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	229
9.11	Il contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....	231

**Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza**

10.1	Nozione .....	236
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	236
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....	236
10.4	Le principali definizioni in materia .....	237
10.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	238
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali .....	239
10.7	Il trattamento dei dati personali .....	240
10.8	Le informazioni all'interessato .....	243
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	243
10.10	I soggetti interessati al trattamento .....	246
10.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	247



10.12 Le Autorità di controllo .....	248
10.13 La tutela amministrativa e giurisdizionale .....	249

### Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo

11.1 Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	250
11.2 La nullità dell'atto .....	251
11.3 L'annullabilità dell'atto .....	252
11.4 L'istituto dell'autotutela .....	255
11.5 L'autotutela decisoria .....	256

### Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione

12.1 L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione .....	259
12.2 La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici .....	261
12.3 La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica .....	263
12.4 La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....	265
12.5 La scelta del contraente .....	265
12.6 L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto .....	268
12.7 L'esecuzione del contratto .....	269
12.8 La collaborazione tra pubblico e privato .....	270
12.9 Il contenzioso .....	272

### Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

13.1 Definizione .....	274
13.2 I beni demaniali .....	274
13.3 I beni patrimoniali indisponibili .....	276
13.4 I beni patrimoniali disponibili .....	276
13.5 L'uso dei beni pubblici da parte dei privati .....	276
13.6 I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	277
13.7 L'espropriazione per pubblica utilità .....	277
13.8 La cessione volontaria .....	280
13.9 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	280
13.10 Le requisizioni .....	282

### Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

14.1 I controlli pubblici .....	283
14.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	284
14.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	285
14.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi .....	286
14.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	287
14.6 Le tecniche risarcitorie .....	288

### Capitolo 15 Il sistema delle tutele

15.1 La tutela dei diritti e degli interessi .....	289
15.2 I ricorsi amministrativi .....	289
15.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	291
15.4 La giurisdizione del giudice ordinario .....	295
15.5 Le giurisdizioni amministrative speciali .....	296

**Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche**

16.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	297
16.2	Il sistema delle fonti .....	298
16.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....	301
16.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	303
16.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile .....	306
16.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro .....	306
16.7	L'ordinamento professionale.....	310
16.8	La dirigenza pubblica.....	313
16.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....	315
16.10	La mobilità o il trasferimento.....	320
16.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni .....	322
16.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....	324
16.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	326
16.14	Il procedimento disciplinare.....	328
16.15	La sospensione cautelare del dipendente.....	331

***Quesiti di verifica*** .....

## **Libro III**

### **Legislazione di pubblica sicurezza**

**Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza**

1.1	Sicurezza pubblica: concetto e normativa .....	335
1.2	Le Autorità dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza.....	335
1.3	Soggetti deputati all'ordine e alla sicurezza pubblica a livello centrale .....	336
1.4	Soggetti deputati all'ordine e sicurezza pubblica a livello provinciale .....	338
1.5	Ordine e sicurezza pubblica a livello locale: il Sindaco quale ufficiale di Governo .....	340
1.6	La polizia di sicurezza.....	341
1.7	Gli ufficiali e gli agenti di pubblica sicurezza.....	341
1.8	I rapporti tra le autorità di pubblica sicurezza .....	343
1.9	I compiti dell'Autorità di Pubblica Sicurezza .....	344

**Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana**

2.1	Sicurezza pubblica e sicurezza urbana.....	346
2.2	La sicurezza urbana nel decreto Minniti .....	346
2.3	I poteri del Sindaco in tema di sicurezza urbana.....	347
2.4	Ulteriori misure a tutela della sicurezza pubblica.....	348
2.5	Il DASPO urbano: finalità ed ambito di applicazione .....	351
2.6	Gli strumenti di attuazione delle politiche di sicurezza integrata e di sicurezza urbana .....	353

**Capitolo 3 I provvedimenti amministrativi di polizia e sicurezza**

3.1	I provvedimenti di polizia.....	355
3.2	Le autorizzazioni di polizia .....	355
3.3	L'inosservanza degli ordini dell'autorità di pubblica sicurezza.....	358



**Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi**

4.1	Nozione di arma e riferimenti normativi .....	360
4.2	Distinzione fra armi proprie e armi improprie.....	360
4.3	Munizioni ed esplosivi.....	363
4.4	Il porto d'armi .....	363
4.5	La detenzione e raccolta di armi comuni, munizioni ed esplosivi.....	366
4.6	Le perquisizioni per il rinvenimento di armi, munizioni ed esplosivi.....	368
4.7	Commercializzazione e fabbricazione di armi comuni da sparo .....	368
4.8	Le armi da guerra: detenzione, fabbricazione e trasporto .....	370
4.9	I materiali di armamento .....	371
4.10	La direttiva europea sulle armi.....	372

**Capitolo 5 Riunioni e assembramenti**

5.1	Definizioni e precisazioni terminologiche .....	374
5.2	L'art. 17 della Costituzione. La libertà di riunione .....	374
5.3	La disciplina del TULPS in tema di riunioni e assembramenti .....	375
5.4	Riunioni ed armi. Le passeggiate in forma militare con armi .....	377
5.5	Manifestazioni sediziose. Lo scioglimento di riunioni o di assembramenti da parte dell'autorità pubblica.....	377
5.6	Cerimonie religiose e processioni .....	378

**Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici**

6.1	Definizioni .....	379
6.2	Le disposizioni sulle rappresentazioni.....	380
6.3	Le disposizioni sui locali.....	381
6.4	Manifestazioni pubbliche: i criteri di safety e security .....	383

**Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione**

7.1	Introduzione e inquadramento normativo.....	385
7.2	La vigilanza privata.....	385
7.3	Le investigazioni private.....	391

**Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri .....** 395

8.1	Materie esplodenti e fuochi d'artificio.....	395
8.2	Gas tossici .....	397
8.3	Accensione di fuochi.....	398
8.4	Ascensori e montacarichi.....	399

**Capitolo 9 L'identificazione delle persone**

9.1	Strumenti di identificazione delle persone .....	402
9.2	La carta d'identità.....	402
9.3	Obbligo di fornire indicazioni relative alla propria identità .....	403
9.4	Il fermo di identificazione da parte degli organi di polizia.....	404

**Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti**

10.1	Il passaporto e il diritto di espatrio .....	406
10.2	Le cause ostative al rilascio del passaporto .....	406
10.3	I titoli validi per l'espatrio .....	408

10.4	Il diniego al rilascio del passaporto e il ritiro.....	410
10.5	La carta d'identità come titolo valido per l'espatrio .....	411
<b>Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero</b>		
11.1	Definizioni e precisazioni terminologiche .....	412
11.2	Fonti normative in materia di immigrazione.....	413
11.3	Il Testo Unico immigrazione. Ambito di applicazione .....	414
11.4	I diritti e i doveri degli stranieri in Italia secondo il T.U. immigrazione.....	414
11.5	L'ingresso degli stranieri nel territorio italiano .....	415
11.6	Il visto di ingresso .....	417
11.7	Il permesso di soggiorno.....	421
11.8	Obblighi dell'ospitante e del datore di lavoro .....	429
11.9	Accordo di integrazione.....	430
11.10	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo (ex carta di soggiorno).....	431
11.11	La disciplina in materia di protezione internazionale.....	432
<b>Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina</b>		
12.1	Il respingimento alla frontiera.....	439
12.2	Ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato .....	440
12.3	Il favoreggiamento all'immigrazione clandestina .....	442
12.4	Altre fattispecie delittuose in materia di immigrazione .....	445
12.5	Espulsione .....	446
12.6	Divieto di espulsione e di respingimento.....	449
12.7	Il trattenimento presso i centri di permanenza per i rimpatri (CPR): organizzazione e priorità .....	451
12.8	Stranieri trattenuti e garanti per la privazione della libertà personale.....	453
<b>Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti</b>		
13.1	Le sostanze stupefacenti: premessa e inquadramento normativo.....	454
13.2	Le tabelle di classificazione delle sostanze stupefacenti.....	455
13.3	La detenzione di sostanze stupefacenti .....	455
13.4	La lieve entità. La sanzione alternativa dei lavori di pubblica utilità .....	457
13.5	L'attività di agevolazione dell'uso di sostanze stupefacenti o psicotrope.....	458
13.6	Le sanzioni amministrative in materia di stupefacenti irrogate dal Prefetto .....	458
13.7	Il divieto di accesso e stazionamento nei pressi di locali pubblici .....	460
13.8	L'abbandono di siringhe .....	461
13.9	Le attività "sotto copertura" degli agenti di polizia giudiziaria.....	462
<b>Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione</b>		
14.1	Definizioni e normativa di riferimento .....	463
14.2	Le disposizioni sanzionatorie fondamentali in materia di prostituzione .....	463
14.3	Le aggravanti .....	466
14.4	Le ordinanze antiprostitutione emanate dai Sindaci .....	466
<b>Capitolo 15 Le misure di prevenzione</b>		
15.1	Nozione .....	467
15.2	La Corte costituzionale e la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo sulle misure di prevenzione.....	467

15.3	La riorganizzazione operata dal Codice antimafia (D.Lgs. 159/2011).....	468
15.4	I soggetti destinatari. La cd. pericolosità sociale “comune” .....	469
15.5	Tipologie di misure di prevenzione.....	470
15.6	Le misure di prevenzione applicate dal Questore .....	470
15.7	Le misure di prevenzione applicate dall’Autorità giudiziaria. La sorveglianza speciale. ....	471

#### Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa

16.1	La libertà di stampa nell’art. 21 della Costituzione .....	473
16.2	La disciplina legislativa in materia di stampa.....	473
16.3	Il divieto di limiti preventivi. La registrazione degli stampati presso il Tribunale .....	474
16.4	Il sequestro degli stampati .....	475
16.5	La disciplina sanzionatoria in materia di stampa.....	476

#### *Quesiti di verifica* .....



## Libro IV Diritto civile

#### Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Diritto pubblico e diritto privato .....	481
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare .....	481
1.3	Il rapporto giuridico .....	482
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive .....	482
1.5	Situazioni giuridiche attive.....	482
1.6	Situazioni giuridiche passive .....	485
1.7	L’influenza del tempo sull’acquisto e sull’estinzione dei diritti soggettivi .....	485

#### Capitolo 2 I soggetti di diritto

2.1	La persona fisica .....	488
2.2	La capacità giuridica.....	488
2.3	La capacità di agire .....	489
2.4	L’incapacità legale assoluta.....	489
2.5	L’incapacità naturale .....	490
2.6	Parziale incapacità di agire.....	491
2.7	Istituti di protezione degli incapaci.....	492
2.8	Cessazione della persona fisica .....	494
2.9	Le persone giuridiche .....	496
2.10	Le persone giuridiche private .....	497
2.11	I comitati .....	500
2.12	Il rapporto organico.....	500
2.13	L’estinzione delle persone giuridiche .....	501

#### Capitolo 3 La tutela dei diritti

3.1	La tutela dei diritti: principi generali.....	502
3.2	La pubblicità dei fatti giuridici.....	503
3.3	La trascrizione .....	504

3.4	La tutela giurisdizionale dei diritti e il processo.....	505
3.5	Gli strumenti alternativi alla giurisdizione .....	509

#### Capitolo 4 La famiglia

4.1	La nozione giuridica di famiglia .....	511
4.2	La riforma del diritto di famiglia.....	512
4.3	I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico .....	512
4.4	L'obbligo alimentare.....	513
4.5	La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016 .....	514
4.6	Il matrimonio .....	516
4.7	Gli effetti del matrimonio.....	519
4.8	I rapporti patrimoniali .....	519
4.9	Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali .....	521
4.10	Il fondo patrimoniale .....	522
4.11	L'impresa familiare e il patto di famiglia .....	522
4.12	La separazione personale dei coniugi .....	523
4.13	La cessazione del rapporto matrimoniale .....	524
4.14	Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio .....	528
4.15	Le unioni civili.....	529
4.16	La filiazione .....	531
4.17	La responsabilità genitoriale.....	534
4.18	Diritti e doveri dei figli .....	535
4.19	Gli effetti della filiazione.....	536
4.20	L'adozione e l'affidamento del minore .....	537

#### Capitolo 5 Le successioni e le donazioni

5.1	La successione a causa di morte .....	540
5.2	La capacità di succedere e l'indegnità .....	543
5.3	I momenti della successione.....	544
5.4	La successione dei legittimari.....	546
5.5	La successione legittima .....	549
5.6	La successione testamentaria .....	549
5.7	La divisione ereditaria.....	551
5.8	La donazione e gli atti di liberalità.....	553

#### Capitolo 6 I beni e i diritti reali

6.1	Gli oggetti del diritto: i beni e le loro classificazioni.....	556
6.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale.....	557
6.3	La proprietà .....	558
6.4	I diritti reali su cosa altrui .....	563
6.5	Il possesso e l'usucapione .....	569

#### Capitolo 7 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

7.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	575
7.2	Classificazione delle obbligazioni.....	576
7.3	Le fonti delle obbligazioni.....	580
7.4	L'adempimento .....	585
7.5	La mora del creditore .....	586

7.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento .....	587
7.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio.....	589

### Capitolo 8 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

8.1	L'inadempimento .....	594
8.2	La mora del debitore .....	594
8.3	Il risarcimento del danno da inadempimento.....	595
8.4	La clausola penale e la caparra.....	596
8.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito .....	597

### Capitolo 9 Il contratto

9.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio .....	605
9.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata .....	605
9.3	Gli elementi essenziali del contratto .....	606
9.4	Gli elementi accidentali del contratto.....	611
9.5	La rappresentanza.....	613
9.6	La formazione del contratto.....	615
9.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale .....	618
9.8	Il contratto preliminare .....	618
9.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti .....	619
9.10	La relatività del contratto .....	620
9.11	La cessione del contratto.....	621

### Capitolo 10 La patologia del contratto e il suo scioglimento

10.1	L'invalidità del contratto.....	622
10.2	La nullità.....	622
10.3	L'annullabilità.....	623
10.4	La rescissione .....	624
10.5	Lo scioglimento .....	625
10.6	La risoluzione del contratto .....	626

### Capitolo 11 I principali contratti tipici

11.1	La compravendita .....	628
11.2	La locazione .....	631
11.3	Il comodato.....	631
11.4	Il mutuo.....	632
11.5	L'assicurazione .....	632
11.6	Il mandato.....	635
11.7	L'agenzia .....	637
11.8	La mediazione.....	638

### *Quesiti di verifica* .....



# Libro V

## Diritto penale

### Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1	I principi garantistici del diritto penale .....	641
1.2	Il principio di legalità .....	641
1.3	La successione delle leggi nel tempo .....	647
1.4	Il tempo del commesso reato .....	648
1.5	Il principio di territorialità della legge penale .....	649
1.6	Il principio dell'obbligatorietà della legge penale .....	650
1.7	Il principio della riserva di codice .....	651

### Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

2.1	Nozione di reato .....	652
2.2	Delitti e contravvenzioni .....	652
2.3	Oggetto giuridico e materiale del reato .....	652
2.4	Soggetto attivo e soggetto passivo del reato .....	653
2.5	Struttura del reato .....	654
2.6	Classificazione dei tipi di reato .....	654

### Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

3.1	La tipicità del reato .....	657
3.2	La condotta .....	657
3.3	L'evento .....	659
3.4	Il nesso causale .....	660

### Capitolo 4 Antigjuridicità e cause di giustificazione

4.1	L'antigjuridicità .....	663
4.2	Le cause che escludono la pena nel nostro ordinamento .....	663
4.3	La disciplina delle cause di giustificazione .....	664
4.4	Il consenso dell'avente diritto .....	665
4.5	L'esercizio di un diritto .....	666
4.6	Adempimento di un dovere .....	667
4.7	Legittima difesa .....	668
4.8	Uso legittimo delle armi .....	670
4.9	Stato di necessità .....	671
4.10	Eccesso colposo nelle cause di giustificazione .....	672
4.11	Scriminanti non codificate .....	674

### Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione

5.1	La colpevolezza .....	676
5.2	L'imputabilità .....	677
5.3	Il dolo .....	680
5.4	La colpa .....	683
5.5	La responsabilità oggettiva .....	686
5.6	Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti) .....	691
5.7	Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la "particolare tenuità del fatto" .....	697



**Capitolo 6 Le circostanze del reato**

6.1	Le circostanze.....	700
6.2	Circostanze aggravanti comuni .....	700
6.3	Circostanze attenuanti comuni.....	702
6.4	Circostanze attenuanti generiche.....	702
6.5	La recidiva.....	703
6.6	Criteri di imputazione delle circostanze.....	704
6.7	L'errore sulle circostanze .....	704
6.8	Applicazione e concorso di circostanze .....	705

**Capitolo 7 Il tentativo**

7.1	Il delitto tentato.....	707
7.2	Tentativo e reato omissivo.....	709
7.3	Tentativo e circostanze.....	709
7.4	Desistenza volontaria e recesso attivo .....	709
7.5	I delitti di attentato .....	710
7.6	Reato impossibile .....	711

**Capitolo 8 Il concorso di persone nel reato**

8.1	Premessa .....	712
8.2	Struttura del concorso criminoso: elementi indispensabili.....	712
8.3	Concorso di persone e circostanze .....	717
8.4	La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto.....	718
8.5	Concorso nel reato proprio .....	719
8.6	Concorso eventuale e reati associativi .....	720

**Capitolo 9 Concorso di reati e concorso apparente di norme**

9.1	Il concorso di reati: premessa .....	721
9.2	Concorso materiale.....	721
9.3	Concorso formale.....	721
9.4	Reato continuato .....	722
9.5	Il concorso apparente di norme .....	724
9.6	Reato complesso .....	725

**Capitolo 10 La pena**

10.1	Premessa .....	726
10.2	Classificazioni della pena .....	727
10.3	Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi .....	732
10.4	Misure alternative alla detenzione.....	735
10.5	Determinazione della pena .....	737
10.6	Gli effetti penali della condanna.....	737
10.7	Le conseguenze civili del reato .....	738

**Capitolo 11 La punibilità**

11.1	Premessa .....	739
11.2	Condizioni obiettive di punibilità .....	739
11.3	Le cause di estinzione della punibilità .....	740

11.4	Le cause di estinzione del reato .....	741
11.5	Cause di estinzione della pena.....	750

## Capitolo 12 Le misure di sicurezza

12.1	Premessa .....	754
12.2	Pericolosità sociale “specifica” .....	755
12.3	Misure di sicurezza detentive.....	756
12.4	Misure di sicurezza non detentive.....	758
12.5	Prospettive di riforma delle misure di sicurezza .....	759
12.6	Misure di sicurezza patrimoniali .....	760

## Capitolo 13 I delitti

13.1	Classificazione dei delitti.....	763
13.2	La depenalizzazione ex D.Lgs. 7/2016: reati convertiti in illeciti civili .....	763
13.3	La depenalizzazione operata dal D.Lgs. 8/2016 .....	764
13.4	Estensione del catalogo dei reati procedibili a querela .....	765
13.5	I delitti contro la personalità dello Stato.....	766
13.6	I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione .....	768
13.7	Principali delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione.....	779
13.8	I delitti contro l'amministrazione della giustizia.....	781
13.9	I delitti contro l'ordine pubblico .....	783
13.10	I delitti contro l'incolumità pubblica.....	786
13.11	I delitti contro la fede pubblica.....	787
13.12	I delitti contro il patrimonio culturale.....	788
13.13	I delitti contro la moralità pubblica e il buon costume .....	789
13.14	I delitti contro la famiglia.....	790
13.15	I delitti contro la persona.....	792
13.16	I delitti contro il patrimonio .....	799

## *Quesiti di verifica* .....



# Libro VI

## Diritto processuale penale

### Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale

1.1	Generalità.....	805
1.2	Le fonti del diritto processuale penale.....	805
1.3	L'efficacia della norma processuale penale .....	806
1.4	Caratteristiche del processo penale .....	806
1.5	Distinzione tra processo e procedimento .....	807
1.6	I principi e gli organi della giurisdizione penale.....	808
1.7	La riforma Cartabia.....	809
1.8	La giustizia riparativa .....	811

**Capitolo 2 I soggetti del procedimento**

2.1	Nozione e distinzione tra soggetti necessari ed eventuali.....	815
2.2	Il giudice .....	815
2.3	La competenza .....	816
2.4	Il difetto di giurisdizione e di competenza .....	818
2.5	Rinvio pregiudiziale alla Corte di cassazione per la decisione sulla competenza per territorio.....	819
2.6	Conflitto di giurisdizione e di competenza.....	820
2.7	Incompatibilità, astensione, ricusazione e remissione .....	821
2.8	Il Pubblico Ministero (P.M.) .....	823
2.9	La Polizia Giudiziaria .....	826
2.10	L'imputato.....	836
2.11	La parte civile .....	839
2.12	Il responsabile civile e il civilmente obbligato per la pena pecuniaria.....	840
2.13	La persona offesa.....	841
2.14	Il difensore.....	843

**Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale**

3.1	Nozione e requisiti degli atti del procedimento penale.....	846
3.2	Il fascicolo informatico.....	848
3.3	Il divieto di pubblicazione degli atti processuali .....	848
3.4	la documentazione degli atti processuali.....	850
3.5	Gli atti del giudice .....	851
3.6	La partecipazione a distanza alle udienze e ad atti del PM e della PG.....	851
3.7	Definizione e forma delle notificazioni .....	852
3.8	Le patologie degli atti processuali: le nullità .....	857

**Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare**

4.1	Le indagini preliminari .....	860
4.2	Il giudice per le indagini preliminari (GIP) .....	860
4.3	La notizia di reato.....	861
4.4	I criteri di priorità nella trattazione delle notizie di reato e nell'esercizio dell'azione penale .....	865
4.5	Le condizioni di procedibilità.....	866
4.6	Le misure cautelari .....	868
4.7	Le misure cautelari personali.....	869
4.8	Le misure cautelari reali.....	878
4.9	La conclusione della fase investigativa.....	880
4.10	L'udienza preliminare .....	887

**Capitolo 5 Il giudizio**

5.1	Il dibattimento .....	895
5.2	Acquisizione della prova .....	899
5.3	Incidente probatorio .....	903
5.4	Le nuove contestazioni dibattimentali.....	904
5.5	La fase della decisione.....	906
5.6	La decisione finale: la sentenza .....	907
5.7	La condanna a pena sostitutiva .....	909

<b>Capitolo 6 Riti speciali</b>	
6.1 Introduzione .....	911
6.2 Giudizio abbreviato.....	911
6.3 Procedimento per decreto .....	914
6.4 Applicazione della pena su richiesta delle parti .....	916
6.5 Giudizio direttissimo.....	919
6.6 Giudizio immediato .....	921
6.7 Sospensione del procedimento con messa alla prova .....	923
<b>Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico</b>	
7.1 Generalità.....	926
7.2 Il procedimento monocratico con udienza preliminare.....	927
7.3 Il procedimento monocratico con citazione diretta .....	927
7.4 Riti speciali e procedimento monocratico .....	930
<b>Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile</b>	
8.1 Competenza del Giudice di Pace in ambito penale.....	932
8.2 Le indagini preliminari e il procedimento dinanzi al Giudice di Pace .....	933
8.3 Il giudizio.....	935
8.4 Le sanzioni.....	936
8.5 Le impugnazioni delle sentenze del Giudice di Pace .....	937
8.6 Il procedimento minorile .....	937
<b>Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione</b>	
9.1 Introduzione .....	945
9.2 Termini per proporre l'impugnazione.....	946
9.3 Improcedibilità per superamento dei termini di durata massima del giudizio di impugnazione.....	947
9.4 Soggetti che possono proporre l'impugnazione.....	949
9.5 Regole generali in materia di impugnazione .....	949
9.6 L'impugnazione per i soli interessi civili .....	951
9.7 L'appello.....	951
9.8 Il ricorso per cassazione.....	958
9.9 La revisione.....	964
9.10 I rimedi per l'esecuzione delle decisioni della Corte EDU .....	965
9.11 La rescissione del giudicato .....	966
9.12 L'esecuzione penale .....	968
<b>Capitolo 10 Rapporti giurisdizionali con autorità straniere</b>	
10.1 Introduzione .....	977
10.2 L'estradizione .....	977
10.3 Il mandato di arresto europeo .....	981
10.4 Rogatorie internazionali.....	984
10.5 Il riconoscimento delle sentenze penali straniere .....	986
10.6 Trasferimento dei procedimenti penali .....	989
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	





# Capitolo 4

## La Costituzione

### 4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale

La Costituzione è l'atto che comprende i **principi giuridici che designano gli organi supremi dello Stato e stabiliscono il modo della loro creazione, i loro reciproci rapporti, la loro sfera di azione, nonché la posizione dell'individuo** di fronte al potere statale (Jellinek).

In questa accezione si fa riferimento ad un testo costituzionale in **senso formale**, ossia come complesso di norme giuridiche approvate dal potere costituente.

L'espressione «*potere costituente*» indica la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello Stato che in un determinato momento è riconosciuto ad una o più forze politiche. Si tratta di un potere libero, in quanto nessuna regola preesistente è da ritenersi vincolante, a differenza di quel che avviene dopo l'approvazione del testo costituzionale che inevitabilmente limita le scelte di tutti gli organi dello Stato. Si può affermare che l'emanazione della Costituzione segna il passaggio fra due fasi storico-giuridiche diverse: si esaurisce quella costituente ed inizia la fase del potere costituito. In Italia, tale potere è stato esercitato dall'Assemblea costituente negli anni 1946-1947, quando i membri di questo organo si trovarono nella condizione di dover approvare un testo costituzionale liberi da qualunque tipo di condizionamento derivante da precedenti atti di pari livello.

Limitare, però, l'analisi della Costituzione al solo punto di vista "statico", cioè come documento che contiene un insieme di norme, sarebbe alquanto riduttivo. Indubbiamente la Costituzione rileva, *in primis*, quale *legge fondamentale* nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata e i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello Stato. Tuttavia, ciò che occorre necessariamente considerare è anche il modo in cui le norme che la Costituzione contiene trovano effettiva e concreta applicazione nella prassi. Si parla, sotto questo secondo profilo, di **Costituzione in senso materiale**.

Nel periodo unitario l'Italia ha avuto solo due testi costituzionali, lo **Statuto albertino** e la **Costituzione della Repubblica**.

### 4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana

Nel 1848, il Regno sardo-piemontese adottò lo **Statuto del Regno**, noto come **Statuto albertino**, dal nome del Re Carlo Alberto di Savoia che lo promulgò. Con la formazione del Regno d'Italia, nel 1861, lo Statuto albertino divenne la Carta costituzionale della nuova Italia unita e rimase formalmente tale, pur con modifiche fino al biennio 1944-1946 quando, con successivi decreti legislativi, fu adottato un regime costituzionale transitorio valido fino all'entrata in vigore della Costituzione della Repubblica italiana, il 1° gennaio 1948.

Sono ben note le vicende storiche che, passando per il ventennio fascista (1922-1943) e il secondo conflitto mondiale (1939-1945), condussero alla consultazione del **2 giugno**



**del 1946**, con cui il popolo italiano fu chiamato a determinare – votando per la prima volta a *suffragio universale*, includendo anche le donne – la forma istituzionale dello Stato, scegliendo fra repubblica e monarchia. Il referendum decretò la vittoria della repubblica, per la quale furono espressi 12.717.923 voti contro i 10.719.284 voti dati per la monarchia.

L'Assemblea costituente fu eletta per mezzo di un sistema elettorale proporzionale, che consentì la rappresentanza di tutti i partiti in rapporto ai voti conseguiti. I partiti che ebbero il maggior numero di preferenze furono: Democrazia cristiana (37% dei voti); Partito comunista (18% dei voti); Partito socialista (20% dei voti).

Il 28 giugno del 1946 l'Assemblea elesse **Enrico De Nicola** quale Capo provvisorio dello Stato, ovvero come primo Presidente della neonata Repubblica italiana.

Le varie forze politiche, in seno all'Assemblea, raggiunsero un compromesso in forza del quale la nuova Costituzione avrebbe dovuto riflettere le diverse ideologie, sì da rappresentare i principi, i valori e i diritti di un intero popolo. Il compromesso fu la condizione dell'approvazione unitaria della Costituzione: nel voto finale all'Assemblea costituente si contarono 453 voti favorevoli e solo 62 contrari. La Costituzione fu approvata il **22 dicembre del 1947** ed entrò in vigore il **1° gennaio 1948**.

## 4.3 La struttura della Costituzione italiana

Dal punto di vista strutturale, la Costituzione è composta da 139 articoli, così suddivisi:

- **i principi fondamentali** (articoli da 1 a 12), che contengono le decisioni essenziali sul tipo di Stato e sul tipo di società voluti dalla Costituzione. In particolare, essi stabiliscono: le regole essenziali relative allo Stato in quanto tale, con l'affermazione del suo *carattere repubblicano e democratico*; i rapporti essenziali fra lo Stato e i singoli, con il riconoscimento dei diritti inviolabili e dell'uguaglianza fra gli uomini; il tipo di rapporto fra lo Stato e gli altri ordinamenti, in particolare la Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose e l'ordinamento internazionale;
- *Parte prima*, relativa ai **Diritti e doveri dei cittadini** (artt. 13-54); essa è divisa in quattro Titoli, che trattano delle posizioni soggettive considerando le persone in quanto tali e poi allargando la prospettiva alle diverse strutture in cui esse sono inserite, dalla famiglia alla scuola, all'organizzazione economica e a quella politica;
- *Parte seconda*, concernente l'**Ordinamento della Repubblica** (artt. 55-139), ovvero la disciplina dell'organizzazione della Repubblica dettando una regolamentazione dei vari organi costituzionali (Parlamento, Presidente della Repubblica, Governo, Magistratura, Corte costituzionale) e sue articolazioni territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni).

In coda alla Costituzione sono state collocate 18 **Disposizioni transitorie e finali**; esse hanno la medesima efficacia delle altre norme della Costituzione, cioè sono fonti costituzionali. Sono collocate separatamente perché contengono:

- *norme transitorie*, che prevedono vari adempimenti, con le relative scadenze temporali, richiesti per la messa in opera delle previsioni costituzionali e per saldare il nuovo ordinamento con il precedente;
- *disposizioni finali*, con le norme che fanno eccezione ai generali diritti civili e politici, dettate per la particolare situazione storica dell'Italia, al termine del ventennio fascista e alla fine del periodo monarchico. Si definiscono finali semplicemente perché sono state collocate alla fine della Costituzione.





## Concorso 140 COMMISSARI POLIZIA DI STATO



## Manuale completo per la preselezione e le prove scritte

Manuale per la preparazione alla **prova preselettiva** e alle **prove scritte** del **concorso per 140 Commissari nella Polizia di Stato**.

Il volume, suddiviso in parti, comprende **tutte le materie previste dal bando**: diritto costituzionale, diritto amministrativo, legislazione di pubblica sicurezza, diritto civile, diritto penale e diritto processuale penale.

Il testo è **aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi** e, in particolare, ai decreti attuativi della riforma Cartabia della giustizia (D.Lgs. 149/2022 e D.Lgs. 150/2022).

Nelle **estensioni online** sono riportate numerose batterie di test di verifica che ripercorrono fedelmente i capitoli del libro, consentendo di coniugare lo studio teorico con la verifica della preparazione.



**IN OMAGGIO**  
ESTENSIONI ONLINE

Test di  
**verifica**

Software di  
**simulazione**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito [edises.it](http://edises.it). Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.

