

Professioni & Concorsi

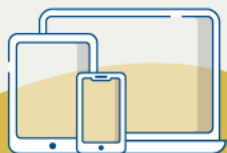
MANUALE
COMPLETO

CONCORSO

72 Funzionari ENAC

Ente nazionale per
l'aviazione civile

Teoria e test per la prova preselettiva



+ ESTENSIONI ONLINE
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



EdiSES
edizioni

TEORIA E TEST

CONCORSO PER

72 FUNZIONARI ENAC

Ente Nazionale per
l'Aviazione Civile

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**SOFTWARE DI SIMULAZIONE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.

Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.

Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile. L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito



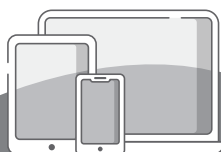
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

CONCORSO

72 Funzionari ENAC

ENTE NAZIONALE PER L'AVIAZIONE CIVILE

Teoria e Test
per la **prova preselettiva**



Concorso 72 Funzionari ENAC – Teoria e Test per la prova preselettiva
Copyright © 2021, Edises edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2025 2024 2023 2022 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione,
anche parziale, del presente volume o di parte
di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers S.r.l.

Progetto grafico: ProMediaStudio di A. Leano – Napoli

Fotocomposizione: doma book di Massimo Di Grazia

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

per conto della Edises edizioni S.r.l. – Napoli

www.edises.it

ISBN 978 88 3622 377 0

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I Logica

Capitolo 1	Logica verbale.....	3
Capitolo 2	Ragionamento critico-verbale.....	18
Capitolo 3	Logica numerica e <i>problem solving</i>	72
Capitolo 4	Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva	188

Libro II Organizzazione e competenze istituzionali dell'ENAC (Ente Nazionale per l'Aviazione Civile)

Capitolo 1	L'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile: organi e attività	229
Capitolo 2	La struttura organizzativa e il personale	250

Libro III Diritto privato

Capitolo 1	Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive	267
Capitolo 2	I soggetti di diritto	276
Capitolo 3	La famiglia.....	290
Capitolo 4	Le successioni e le donazioni	315
Capitolo 5	I beni e i diritti reali	329
Capitolo 6	Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione	346
Capitolo 7	L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale	363
Capitolo 8	Il contratto.....	371
Capitolo 9	La patologia del contratto e il suo scioglimento	387

Libro IV

Diritto costituzionale

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche	395
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme	398
Capitolo 3	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali	405
Capitolo 4	La Costituzione	412
Capitolo 5	I diritti e le libertà	414
Capitolo 6	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo	435
Capitolo 7	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	443
Capitolo 8	Il Parlamento	446
Capitolo 9	Il Presidente della Repubblica	452
Capitolo 10	Il Governo e la Pubblica Amministrazione	456
Capitolo 11	Il sistema giurisdizionale	461
Capitolo 12	La Corte costituzionale	466
Capitolo 13	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale	470
Capitolo 14	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali	473
Capitolo 15	Le fonti del diritto	484

Libro V

Diritto amministrativo

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	517
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive	524
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa	528
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione	542
Capitolo 5	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale	549
Capitolo 6	Atti e provvedimenti amministrativi	559
Capitolo 7	Il procedimento amministrativo	567
Capitolo 8	L'accesso ai documenti amministrativi	580
Capitolo 9	Il diritto alla riservatezza	589
Capitolo 10	La patologia dell'atto amministrativo	593
Capitolo 11	I contratti della Pubblica Amministrazione	602
Capitolo 12	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	614
Capitolo 13	Controlli e responsabilità della Pubblica Amministrazione	623
Capitolo 14	Il sistema delle tutele	628

Libro VI

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1	Le fonti normative della contabilità pubblica	639
Capitolo 2	La manovra di bilancio	663
Capitolo 3	L'esecuzione del bilancio	681
Capitolo 4	Il rendiconto generale dello Stato	693
Capitolo 5	La responsabilità amministrativa e contabile	697
Capitolo 6	Il sistema dei controlli	703
Capitolo 7	L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali	717

Libro VII

Elementi di macroeconomia

Capitolo 1	Le principali correnti del pensiero economico	727
Capitolo 2	Il sistema economico	740
Capitolo 3	Il reddito nazionale	749
Capitolo 4	La moneta e il credito	757
Capitolo 5	L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM	766
Capitolo 6	I rapporti economici internazionali	777



Premessa

Il volume è rivolto a quanti devono sostenere la prova selettiva iniziale del concorso a **72 posti di Funzionario nei ruoli del personale dell'ENAC** (Ente nazionale per l'aviazione civile), area tecnico, economica, amministrativa ed operativa, categoria C, posizione economica C1. Il bando è stato pubblicato in *G.U. 22-6-2021, n. 49*.

Il testo riporta una **trattazione manualistica** e **domande a risposta multipla** per affrontare in modo efficace la **prova preselettiva**. Questa fase concorsuale prevede la somministrazione di una serie di quesiti vertenti sulle seguenti materie: *logica, organizzazione e competenze istituzionali dell'ENAC, diritto privato, diritto costituzionale, diritto amministrativo, contabilità dello Stato e degli enti pubblici, elementi di macroeconomia*.

Per ognuna di tali discipline il testo offre un'ampia e approfondita esposizione, con aggiornamenti ai vari provvedimenti pubblicati negli ultimi mesi. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.

Il volume è completato da un **software di simulazione** mediante cui effettuare infinite prove d'esame con le stesse modalità della prova reale in termini di composizione della prova, attribuzione del punteggio, tempo a disposizione.

Grazie all'estrazione random da un vastissimo database ogni simulazione è diversa dalla precedente.

Ulteriori **materiali didattici** e **approfondimenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito edises.it secondo la procedura indicata a pagina II.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito edises.it, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[Facebook.com/infoconcorsi](https://www.facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti
blog.edises.it

Indice

Libro I – Logica

Capitolo 1 – Logica verbale

1.1	I sinonimi	3
1.2	I contrari	4
1.3	Le analogie verbali	5
1.3.1	Le proporzioni verbali semplici	6
1.3.2	Le proporzioni verbali complesse	7
1.3.3	Le possibili forme grafiche di presentazione delle analogie verbali	8
1.4	Le classificazioni concettuali	10
1.4.1	Il termine da scartare	10
1.4.2	L'abbinamento errato	11
1.5	Gli anagrammi	12
1.6	Le prove di vocabolario	13
1.7	Significato dei termini nel contesto	14
1.8	I modi di dire	16
1.9	Inserzione logica di termini in testi incompleti	16

Capitolo 2 – Ragionamento critico-verbale

2.1	I sillogismi	19
2.1.1	Come aiutarsi con i diagrammi insiemistici	23
2.2	Le negazioni	25
2.3	Condizioni necessarie e/o sufficienti	27
2.4	Deduzioni logiche da premesse	30
2.5	Implicazioni logiche	32
2.6	Test di logica concatenativa	33
2.7	Test di logica verbale “binomiale”	35
2.8	Le prove di comprensione di brani	36
2.8.1	Leggere per comprendere	37
2.8.2	La velocità di lettura	37
2.8.3	Analisi del testo	39
2.8.4	I quesiti di comprensione dei brani (le tipologie testuali)	40
2.8.5	Analisi della sintassi del testo	43
2.8.6	Esempi di prove sulla comprensione di brani	48
2.9	Relazioni d'ordine	56
2.9.1	Le parentele	56
2.9.2	Le età	57
2.9.3	Collocazione di oggetti e/o individui	59
2.9.4	Gli eventi cronologici	62
2.10	Relazioni insiemistiche	63
2.11	Analisi documentale	68

2.12	Diagrammi di flusso	69
2.13	Altri esercizi di ragionamento critico-verbale	70

Capitolo 3 – Logica numerica e *problem solving*

3.1	Abilità di calcolo mentale.	73
3.1.1	Nozioni di aritmetica fondamentali per la risoluzione dei quesiti di abilità di calcolo	74
3.1.2	Metodi per velocizzare i calcoli	82
3.2	Esercizi con frazioni e percentuali	90
3.2.1	Frazioni	90
3.2.2	Confronti fra frazioni	92
3.2.3	Percentuali.	93
3.2.4	Percentuali e tasso di interesse.	96
3.3	Esercizi con proporzioni	97
3.3.1	Proprietà delle proporzioni	97
3.3.2	Problema del “tre semplice” diretto e inverso.	99
3.4	Esercizi su medie.	103
3.5	Esercizi su progressioni aritmetiche e progressioni geometriche	105
3.5.1	Le successioni	105
3.5.2	Le progressioni aritmetiche	105
3.5.3	Le progressioni geometriche	108
3.6	Esercizi con equazioni e sistemi di equazioni di primo grado.	109
3.6.1	Applicazione di equazioni alla soluzione di problemi	110
3.6.2	Applicazione di sistemi alla soluzione di problemi.	112
3.7	Le equazioni simboliche	113
3.8	Esercizi con il calcolo combinatorio	115
3.8.1	Disposizioni semplici.	115
3.8.2	Permutazioni semplici	116
3.8.3	Combinazioni semplici	117
3.8.4	Disposizioni con ripetizione	119
3.8.5	Combinazioni con ripetizione	120
3.8.6	Permutazioni con ripetizione.	120
3.9	Esercizi con le probabilità	121
3.9.1	Definizioni.	122
3.9.2	Operazioni sulle probabilità.	122
3.9.3	La misura della probabilità.	123
3.9.4	Probabilità condizionate.	125
3.9.5	Teorema delle probabilità totali.	127
3.9.6	Probabilità e calcolo combinatorio	128
3.10	Esercizi su spazio, velocità e tempo	129
3.11	Esercizi sulle pesate	134
3.12	Interpretazione di dati da tabelle (ragionamento critico-numerico)	136
3.13	Interpretazione di dati da grafici.	139
3.13.1	I diagrammi a barre	139
3.13.2	I grafici a torta.	140
3.13.3	I grafici a linee.	141
3.14	Le serie numeriche.	142
3.15	Le serie alfabetiche.	155
3.16	Le serie alfanumeriche.	158

3.17	Le serie numeriche nelle configurazioni grafico-geometriche	161
3.17.1	Sequenze con cerchi	162
3.17.2	Sequenze con triangoli e quadrati	163
3.18	Le serie con configurazioni particolari	166
3.19	Le matrici quadrate	166
3.20	Esercizi sugli insiemi e sulle ripartizioni	168
3.21	<i>Problem solving</i>	171
3.21.1	Selezionare le informazioni rilevanti	171
3.21.2	Individuare analogie	173
3.21.3	Stabilire e applicare procedure appropriate	175
3.22	I quesiti di ragionamento numerico-deduttivo	183

Capitolo 4 – Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva

4.1	I test “Culture free” e “Culture fair”	189
4.2	Le abilità di ragionamento con materiale visuo-percettivo	190
4.3	Il materiale stimolo: figure, forme, tessitura e disposizione spaziale	195
4.4	Rotazioni mentali e orientamento spaziale	195
4.5	Le serie	198
4.6	Le matrici	199
4.7	Le proporzioni	202
4.8	Esercizi con il domino e con le carte francesi	203
4.8.1	Esercizi con il domino	203
4.8.2	Esercizi con le carte francesi	204
4.9	Esercizi con altre figure comuni	205
4.10	Le categorizzazioni e le classificazioni	206
4.11	Scomposizione e ricostruzione di figure geometriche	208
4.12	Altri esercizi di ragionamento spaziale	210
4.13	Logica meccanica	212
4.13.1	Le ruote dentate	212
4.13.2	Le carrucole	215
4.13.3	Gli orologi	216
4.13.4	Le aste	216
4.14	Attenzione e precisione	219
4.14.1	Abilità visiva con lettere e/o con numeri	219
4.14.2	Abilità visiva con immagini	225

Libro II – Organizzazione e competenze istituzionali dell'ENAC (Ente Nazionale per l'Aviazione Civile)

Capitolo 1 – L'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile: organi e attività

1.1	Dal Registro Aeronautico Italiano all'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile	229
1.2	L'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (ENAC): la missione istituzionale	230
1.3	L'ENAC: l'organizzazione	231
1.4	Gli organi	232
1.4.1	Il Presidente	232
1.4.2	Il Consiglio di amministrazione	232

1.4.3	Il Collegio dei revisori dei conti	233
1.4.4	Il Direttore generale	234
1.4.5	Incompatibilità e decadenze	235
1.4.6	I comitati	236
1.4.7	L'Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i>	236
1.5	Le funzioni istituzionali e l'attività	238
1.5.1	I compiti previsti dal D.Lgs. 250/1997 e dallo statuto	238
1.5.2	I principali compiti previsti dal Codice della Navigazione	240
1.6	Le entrate dell'ENAC e l'ordinamento contabile. Il patrimonio	244
1.7	La vigilanza sull'ENAC	245
1.8	Gli interlocutori istituzionali	245
1.8.1	La Direzione generale per gli Aeroporti e il Trasporto aereo	245
1.8.2	L'Agenzia Nazionale della Sicurezza del Volo	246
1.8.3	L'Ente Nazionale di Assistenza al Volo	247
1.8.4	Gli organismi internazionali	247

Capitolo 2 – La struttura organizzativa e il personale

2.1	Caratteri generali	250
2.2	Le Direzioni centrali e le Direzioni	250
2.2.1	La Direzione centrale «Economia e vigilanza aeroporti»	251
2.2.2	La Direzione centrale «Regolazione aerea»	253
2.2.3	La Direzione centrale «Vigilanza tecnica»	254
2.2.4	La Direzione centrale «Sviluppo organizzativo»	255
2.3	Gli Uffici e le Funzioni organizzative	256
2.4	Direzioni e Funzioni della Direzione centrale	256
2.5	Il personale	257
2.5.1	Articolazione, dotazione organica, rapporto di lavoro	257
2.5.2	Incarichi presso organismi comunitari e internazionali. Servizio tempo- raneo all'estero	259
2.5.3	Incarichi di funzioni dirigenziali	259
2.5.4	Gli Albi e il Registro del personale di volo	260
2.5.5	Il codice di comportamento del personale ENAC	261

Libro III – Diritto privato

Capitolo 1 – Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Diritto pubblico e diritto privato	267
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare	267
1.3	Il rapporto giuridico	268
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive	268
1.5	Situazioni giuridiche attive	268
1.5.1	I diritti soggettivi	268
1.5.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo	269
1.5.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo	270
1.5.4	Altre situazioni giuridiche attive	270
1.6	Situazioni giuridiche passive	271
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi	271

1.8	La tutela dei diritti	273
1.8.1	La pubblicità dei fatti giuridici	273
1.8.2	La tutela giurisdizionale dei diritti	274
1.8.3	La prova dei fatti giuridici	274

Capitolo 2 – I soggetti di diritto

2.1	La persona fisica	276
2.2	La capacità giuridica	276
2.3	La capacità di agire	277
2.4	L'incapacità legale	277
2.5	L'incapacità naturale	278
2.6	Parziale incapacità di agire	279
2.7	Istituti di protezione degli incapaci	280
2.7.1	La responsabilità genitoriale	280
2.7.2	La tutela	281
2.7.3	L'assistenza	281
2.7.4	L'amministrazione di sostegno	281
2.8	Cessazione della persona fisica	282
2.8.1	La scomparsa e l'assenza	283
2.8.2	La dichiarazione di morte presunta	284
2.9	Le persone giuridiche	284
2.10	Classificazioni delle organizzazioni collettive	285
2.11	Le persone giuridiche private	285
2.11.1	Le associazioni	285
2.11.2	Le fondazioni	286
2.11.3	Differenze tra associazioni e fondazioni	286
2.11.4	Le associazioni non riconosciute	287
2.12	I comitati	288
2.13	Il rapporto organico	288
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche	289

Capitolo 3 – La famiglia

3.1	La nozione giuridica di famiglia	290
3.2	La riforma del diritto di famiglia	291
3.3	I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico	291
3.4	L'obbligo alimentare	292
3.5	La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016	293
3.6	Il matrimonio	295
3.6.1	Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio	296
3.7	Gli effetti del matrimonio	297
3.8	I rapporti patrimoniali	298
3.8.1	Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione	298
3.8.2	I beni che non cadono in comunione	299
3.8.3	Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi	299
3.8.4	Lo scioglimento della comunione	300
3.9	Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali	300
3.10	Il fondo patrimoniale	301

3.11	L'impresa familiare e il patto di famiglia	301
3.12	La separazione personale dei coniugi	302
3.13	La cessazione del rapporto matrimoniale	303
3.13.1	Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge	303
3.13.2	Il divorzio	304
3.13.3	La convenzione di negoziazione assistita	305
3.13.4	Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile	305
3.14	Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio	305
3.15	Le unioni civili	306
3.15.1	La disciplina della L. 76/2016	306
3.15.2	Cause impeditive	307
3.15.3	Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale	307
3.15.4	Scioglimento dell'unione	308
3.16	La filiazione	308
3.16.1	Concetti introduttivi	308
3.16.2	I figli nati nel matrimonio	309
3.16.3	I figli nati fuori del matrimonio	310
3.17	La responsabilità genitoriale	311
3.18	Diritti e doveri dei figli	312
3.19	Gli effetti della filiazione	312
3.20	L'adozione e l'affidamento del minore	313

Capitolo 4 – Le successioni e le donazioni

4.1	La successione a causa di morte	315
4.1.1	Il procedimento successorio	315
4.1.2	Eredità e legato	316
4.1.3	Il divieto dei patti successori	316
4.1.4	L'eredità prima dell'acquisto	317
4.1.5	L'eredità giacente	317
4.2	La capacità di succedere e l'indegnità	317
4.3	I momenti della successione	319
4.3.1	L'acquisto dell'eredità	319
4.3.2	L'accettazione dell'eredità	319
4.3.3	La petizione ereditaria	320
4.3.4	La rinuncia all'eredità	320
4.4	La successione dei legittimari	320
4.4.1	Disciplina dell'istituto	320
4.4.2	Singole categorie di legittimari e loro quote	321
4.4.3	La lesione di legittima e l'azione di riduzione	322
4.4.4	Legato in sostituzione di legittima	322
4.4.5	Legato in conto di legittima	322
4.5	La successione legittima	323
4.6	La successione testamentaria	323
4.6.1	Caratteristiche dell'istituto	323
4.6.2	La capacità di disporre per testamento	324
4.6.3	La forma del testamento	324
4.6.4	L'invalidità del testamento: annullabilità e nullità	325
4.7	La divisione ereditaria	325

4.7.1	La comunione ereditaria	325
4.7.2	I debiti e i crediti ereditari	326
4.7.3	La divisione dell'eredità	326
4.7.4	Forme e modalità della divisione	326
4.7.5	La collazione	327
4.7.6	Rimedi contro la divisione: nullità, annullabilità e rescissione	327
4.8	La donazione e gli atti di liberalità	327
4.8.1	Definizioni introduttive	327
4.8.2	Gli elementi del contratto di donazione	328
4.8.3	La revocazione della donazione	329

Capitolo 5 – I beni e i diritti reali

5.1	Gli oggetti del diritto: i beni	329
5.1.1	Beni immobili e beni mobili	329
5.1.2	Ulteriori distinzioni tra i beni	329
5.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale	330
5.3	La proprietà	331
5.3.1	Disciplina generale	331
5.3.2	I limiti al diritto di proprietà	332
5.3.3	I modi di acquisto della proprietà	332
5.3.4	Le azioni a tutela della proprietà	333
5.3.5	La comunione e il condominio	334
5.4	I diritti reali su cosa altrui	336
5.4.1	Generalità	336
5.4.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione	336
5.4.3	La superficie e la proprietà superficiaria	338
5.4.4	L'enfiteusi	339
5.4.5	Le servitù prediali	340
5.5	Il possesso e l'usucapione	341
5.5.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi	341
5.5.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili	343
5.5.3	Le azioni a tutela del possesso	344
5.5.4	Le azioni di nunciazione	344
5.5.5	L'usucapione	345

Capitolo 6 – Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

6.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi	346
6.2	Classificazione delle obbligazioni	347
6.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse	347
6.2.2	Obbligazioni civili e naturali	348
6.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative	348
6.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche	349
6.2.5	Obbligazioni pecuniarie	349
6.3	Le fonti delle obbligazioni	350
6.3.1	Il contratto	351
6.3.2	Il fatto illecito	351
6.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione	353
6.4	L'adempimento	355

6.5	La mora del creditore.	357
6.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	357
6.6.1	Modi soddisfattori: compensazione e confusione	357
6.6.2	Modi di estinzione non soddisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito	358
6.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio	359
6.7.1	Generalità	359
6.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione	359
6.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo.	361

Capitolo 7 – L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

7.1	L'inadempimento.	363
7.2	La mora del debitore	363
7.3	Il risarcimento del danno da inadempimento	364
7.4	La clausola penale e la caparra	365
7.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito.	366
7.5.1	La garanzia patrimoniale generica.	366
7.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	366
7.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione.	367
7.5.4	I privilegi	368
7.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca	368
7.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione	370

Capitolo 8 – Il contratto

8.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio	371
8.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata.	371
8.3	Gli elementi essenziali del contratto	372
8.3.1	Introduzione	372
8.3.2	L'accordo e la simulazione.	372
8.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo.	374
8.3.4	La causa	375
8.3.5	L'oggetto	376
8.3.6	La forma.	376
8.4	Gli elementi accidentali del contratto.	377
8.4.1	La condizione	377
8.4.2	Il termine	378
8.4.3	Il modo (o onere).	378
8.5	La rappresentanza	379
8.5.1	Disciplina generale	379
8.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti	380
8.6	La formazione del contratto	380
8.6.1	Proposta, accettazione e accordo.	381
8.6.2	Il contratto formato mediante esecuzione	382
8.6.3	L'offerta al pubblico	382
8.6.4	Il contratto per adesione	382
8.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale.	383
8.8	Il contratto preliminare	383
8.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti	384

8.10	La relatività del contratto	385
8.11	La cessione del contratto	386

Capitolo 9 – La patologia del contratto e il suo scioglimento

9.1	L'invalidità del contratto	387
9.2	La nullità	387
9.3	L'annullabilità	388
9.4	La rescissione	389
9.5	Lo scioglimento	390
9.5.1	La risoluzione per inadempimento	391
9.5.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta	391
9.5.3	La risoluzione per eccessiva onerosità	392

Libro IV – Diritto costituzionale

Capitolo 1 – Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico	395
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	395
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	396
1.4	Norme di principio e norme programmatiche	396
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	397

Capitolo 2 – Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	398
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	398
2.2.1	La sovranità	398
2.2.2	Il popolo	399
2.2.3	Il territorio	401
2.3	Le funzioni dello Stato	401
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	401
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	402
2.4	Le forme di Stato	402
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	403
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari	403
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	403
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale	404

Capitolo 3 – Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	405
3.2	L'Unione europea	406
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa	406
3.2.2	I successivi trattati di modifica	407
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea	407
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale	408
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	410
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	410

3.3.2	Gli organi	410
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	411
3.4	Il Consiglio d'Europa	411

Capitolo 4 – La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale	412
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	412
4.3	La struttura della Costituzione italiana	413

Capitolo 5 – I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà	414
5.2	Le generazioni di diritti	414
5.3	I diritti fondamentali	415
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	415
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	416
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti	417
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	417
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza	417
5.7	I doveri costituzionali	418
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	419
5.7.2	Doveri di solidarietà politica	419
5.8	I diritti nella sfera individuale	419
5.8.1	La libertà personale	419
5.8.2	La libertà di domicilio	421
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	421
5.8.4	La libertà di circolazione	422
5.8.5	I diritti della personalità	423
5.9	I diritti nella sfera pubblica	423
5.9.1	La libertà di riunione	423
5.9.2	La libertà di associazione	424
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	425
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	427
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	429
5.10	I diritti nella sfera sociale	429
5.10.1	Il diritto alla salute	429
5.10.2	Il diritto all'istruzione	430
5.10.3	La famiglia	431
5.11	I diritti nella sfera economica	432
5.11.1	Il diritto al lavoro	432
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	433
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni	433

Capitolo 6 – Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio	435
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana	435
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto	436
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione	436
6.3.2	L'elettorato attivo	436

6.3.3	La disciplina costituzionale del voto	436
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità	437
6.4	I sistemi elettorali	438
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali	438
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato	439
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	440
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali	440
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	440
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione ..	441
6.5.1	Il referendum	441
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	442

Capitolo 7 – Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo	443
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	443
7.2.1	La monarchia costituzionale	443
7.2.2	La fiducia parlamentare	443
7.2.3	La forma di governo parlamentare	444
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	444
7.4	La forma di governo direttoriale	445
7.5	La forma di governo in Italia	445

Capitolo 8 – Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento	446
8.1.1	Concetti generali	446
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere	447
8.2	Il funzionamento del Parlamento	447
8.2.1	Durata in carica	447
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	448
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	448
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari	449
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo	449
8.3.2	Le prerogative parlamentari	449
8.4	Le funzioni del Parlamento	449
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	449
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	450
8.4.3	La funzione di controllo	450
8.5	L'approvazione del bilancio	450

Capitolo 9 – Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	452
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	452
9.3	La controfirma ministeriale	453
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica	453
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica	454
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	455
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica	455

Capitolo 10 – Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo	456
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	456
10.1.2	La crisi di Governo	457
10.2	La struttura del Governo	457
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	457
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri	457
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri	458
10.3	La responsabilità dei membri del Governo.	458
10.4	Il funzionamento del Governo	459
10.5	Le Agenzie pubbliche.	459
10.6	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	459
10.7	L'amministrazione pubblica nella Costituzione	460

Capitolo 11 – Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	461
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione.	461
11.1.2	Il giudice naturale.	461
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	461
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.	462
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari.	462
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	462
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale	463
11.1.8	Il giusto processo.	463
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.	463
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali	463
11.3	Status giuridico dei magistrati	464
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).	465

Capitolo 12 – La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.	466
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici	466
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	467
12.4	I conflitti di attribuzione	468
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato.	468
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni	469
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica.	469
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	469

Capitolo 13 – Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Concetti generali	470
13.2	Il Consiglio di Stato	470
13.3	La Corte dei conti.	470
13.3.1	Funzioni e articolazioni	470
13.3.2	Controlli esterni	471
13.3.3	Controlli interni	471
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.	472

13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	472
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	472

Capitolo 14 – Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1 Le Regioni	473
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	473
14.1.2 Gli organi regionali	474
14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	476
14.1.4 L'autonomia amministrativa regionale	477
14.1.5 L'autonomia finanziaria	478
14.2 Gli altri enti territoriali	478
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	478
14.2.2 Il Comune	479
14.2.3 La Provincia	479
14.2.4 La Città metropolitana	480
14.3 I controlli sugli enti territoriali	481
14.3.1 Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	481
14.3.2 Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	482
14.3.3 I controlli sostitutivi	482
14.4 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	482
14.4.1 Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	482
14.4.2 Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	482
14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	483

Capitolo 15 – Le fonti del diritto

15.1 Fonti di cognizione e fonti di produzione	484
15.2 Le fonti-fatto. La consuetudine	484
15.3 Le fonti-atto e la loro classificazione	485
15.4 La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	486
15.4.1 La Costituzione e i suoi caratteri	486
15.4.2 I caratteri della Costituzione italiana	487
15.4.3 Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	487
15.4.4 I limiti alla revisione costituzionale	488
15.5 Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	488
15.5.1 Concetti introduttivi	488
15.5.2 La riserva di legge e il principio di legalità	489
15.5.3 I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo	490
15.6 Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	491
15.6.1 La fase dell'iniziativa	491
15.6.2 Le fasi istruttoria e decisoria	491
15.6.3 La fase integrativa dell'efficacia	494
15.7 I decreti-legge	494
15.7.1 La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	494
15.7.2 Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	495
15.7.3 Il controllo sui decreti legge	496

15.7.4	La reiterazione dei decreti-legge.	496
15.8	I decreti legislativi.	497
15.8.1	La delega legislativa.	497
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati.	497
15.8.3	I testi unici e i codici di settore.	498
15.8.4	Deleghe legislative atipiche.	498
15.9	Il referendum abrogativo.	499
15.9.1	Finalità dell'istituto.	499
15.9.2	Il procedimento referendario.	499
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria.	499
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.	500
15.10	I regolamenti degli organi costituzionali.	501
15.10.1	I regolamenti parlamentari.	501
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale.	501
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali.	501
15.11	I regolamenti.	502
15.11.1	Caratteristiche generali.	502
15.11.2	Tipologie di regolamenti.	503
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.	504
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale.	505
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.	505
15.12.2	La consuetudine internazionale.	505
15.12.3	I trattati internazionali.	505
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione.	506
15.13.1	Diritto originario e derivato.	506
15.13.2	Il diritto europeo derivato.	506
15.14	Gli statuti regionali.	508
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti.	508
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti.	508
15.15	Le leggi regionali.	508
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni.	508
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni.	509
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato.	509
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali.	510
15.16	I regolamenti regionali.	510
15.17	Le fonti degli enti locali.	511
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione.	511
15.18.1	Nozione di «antinomia».	511
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie.	512
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche.	512
15.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo.	512
15.19.2	Successione e abrogazione delle norme.	513
15.19.3	L'interpretazione delle norme.	514

Libro V – Diritto amministrativo

Capitolo 1 – La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica	517
1.1.1	La nozione di Pubblica amministrazione e di diritto amministrativo	517
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	518
1.2	Le fonti del diritto amministrativo	519
1.2.1	I regolamenti	519
1.2.2	Gli atti amministrativi generali	519
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza	519
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative	520
1.2.5	La prassi amministrativa	521
1.3	L'attività amministrativa	521
1.3.1	Caratteri generali	521
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi	522
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici	522

Capitolo 2 – Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Cenni introduttivi	524
2.2	Il diritto soggettivo	524
2.3	L'interesse legittimo	525
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	526
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi	526
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	527

Capitolo 3 – L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	528
3.2	L'organo amministrativo	528
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	528
3.2.2	Le diverse tipologie di organi	529
3.2.3	La competenza	529
3.2.4	L'incompetenza	530
3.2.5	Il funzionario di fatto	531
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	531
3.3	Il decentramento amministrativo	531
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	531
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	532
3.4	Gli enti pubblici	532
3.4.1	Profili generali	532
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	533
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	534
3.4.4	I rapporti tra gli enti	534
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	535
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	536
3.6.1	Il ruolo del Governo	536
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	536
3.6.3	I Ministeri	537
3.6.4	Il Ministro	537

3.6.5	Le Agenzie	538
3.7	Le Autorità indipendenti	538
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità	538
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti	539
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	540
3.9	Gli enti locali	541

Capitolo 4 – L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	542
4.1.1	Il principio di legalità	542
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	542
4.1.3	Il principio di ragionevolezza	543
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	543
4.1.5	Il principio di proporzionalità	544
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	544
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	545
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	545
4.1.9	Il principio di responsabilità	546
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	546
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	546
4.2.2	La discrezionalità tecnica	547
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	547
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	547
4.3	L'attività vincolata	548

Capitolo 5 – I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo	549
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	550
5.2.1	Nozione	550
5.2.2	Tipologie	550
5.2.3	Validità	551
5.3	Le autocertificazioni	551
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	551
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	552
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà	552
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione	552
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni	553
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio	553
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti	554
5.5	La “decertificazione” nel rapporto tra P.A. e cittadini	554
5.6	L'autentica di copie	555
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti	555
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi	556
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	556

5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	556
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	557
5.9.3	Il documento informatico	558
Capitolo 6 – Atti e provvedimenti amministrativi		
6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	559
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	559
6.3	Il provvedimento amministrativo	560
6.3.1	Le caratteristiche	560
6.3.2	Gli elementi essenziali	560
6.3.3	Gli elementi accidentali	561
6.3.4	Struttura, contenuto e fine	561
6.3.5	La motivazione	562
6.3.6	L'efficacia	562
6.4	Le autorizzazioni	563
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini	563
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	564
6.5	La concessione	565
6.6	I provvedimenti ablatori	566
Capitolo 7 – Il procedimento amministrativo		
7.1	Il procedimento amministrativo	567
7.2	I principi del procedimento	567
7.3	Le fasi del procedimento	568
7.4	Il responsabile del procedimento	568
7.4.1	Il ruolo del responsabile	568
7.4.2	I compiti del responsabile	569
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento	569
7.6	Il preavviso di rigetto	570
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento	571
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	572
7.8.1	Concetti generali	572
7.8.2	Il silenzio assenso	573
7.8.3	Il silenzio procedimentale	575
7.8.4	Il silenzio diniego	575
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	576
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	576
7.9	La conferenza di servizi	577
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	577
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	577
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi	578
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni	579
7.12	Gli accordi di programma	579
Capitolo 8 – L'accesso ai documenti amministrativi		
8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto	580
8.1.1	Nozione	580
8.1.2	Natura giuridica	580
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso	580

8.2	Le parti nel procedimento di accesso	581
8.2.1	Gli interessati	581
8.2.2	I controinteressati	581
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso	581
8.3	I limiti al diritto di accesso	582
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso	583
8.4.1	Accesso formale e informale	583
8.4.2	Attività istruttoria	583
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta	584
8.5	La tutela del diritto di accesso	584
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	585
8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	585
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale)	585
8.6	L'accesso civico	586
8.6.1	Profili generali	586
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato	587
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico	587
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto	587

Capitolo 9 – Il diritto alla riservatezza

9.1	Il diritto alla riservatezza	589
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	589
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	590
9.4	Le principali definizioni in materia	590
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	591
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata	592

Capitolo 10 – La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	593
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	593
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	593
10.2	La nullità dell'atto	594
10.2.1	Il regime giuridico della nullità	594
10.2.2	La carenza di potere	594
10.2.3	Nullità e inesistenza	595
10.3	L'annullabilità dell'atto	595
10.3.1	I vizi di legittimità	595
10.3.2	L'incompetenza relativa	596
10.3.3	L'eccesso di potere	596
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	597
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali	598
10.4	L'istituto dell'autotutela	598
10.5	L'autotutela decisoria	599
10.5.1	Gli atti di ritiro	599
10.5.2	Gli atti di convalescenza	600
10.5.3	Gli atti di conservazione	600

Capitolo 11 – I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	602
11.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche	602
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.	602
11.1.3	Contratti attivi e passivi	603
11.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici	603
11.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica.	603
11.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)	604
11.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni	604
11.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.	605
11.3.1	Inquadramento dell'istituto	605
11.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti	606
11.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre	607
11.5	La scelta del contraente	607
11.5.1	Le tradizionali procedure di gara	607
11.5.2	Le procedure innovative	608
11.5.3	Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i>	608
11.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara	608
11.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	609
11.7	L'esecuzione del contratto	610
11.8	La collaborazione tra pubblico e privato	610
11.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP)	610
11.8.2	Gli strumenti del partenariato	611
11.9	Il contenzioso	612
11.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali	612
11.9.2	Le procedure giudiziali	612

Capitolo 12 – I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	614
12.2	I beni demaniali	614
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	615
12.4	I beni patrimoniali disponibili	616
12.5	L'uso dei beni pubblici	616
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	616
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità	617
12.7.1	Ambito applicativo	617
12.7.2	I beni oggetto di esproprio	617
12.7.3	I soggetti	618
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità	618
12.7.5	L'indennità di espropriazione	618
12.7.6	La retrocessione del bene	619
12.8	La cessione volontaria	619
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo	620
12.9.1	L'occupazione legittima	620
12.9.2	L'occupazione senza titolo	620
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	621
12.10	Le requisizioni	622

Capitolo 13 – Controlli e responsabilità della Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici	623
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi	624
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	624
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	625
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	625
13.4.2	Responsabilità contrattuale	625
13.4.3	Responsabilità precontrattuale	626
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	626
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	626
13.5.2	Il danno da ritardo	626
13.5.3	Il danno da disturbo	627
13.6	Le tecniche risarcitorie	627

Capitolo 14 – Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi	628
14.2	I ricorsi amministrativi	628
14.2.1	Tipologie	629
14.2.2	La definitività dell'atto	629
14.2.3	Profili procedurali	630
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	630
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa	630
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	631
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	631
14.3.4	Profili formali	632
14.3.5	La sentenza	633
14.3.6	Le impugnazioni	633
14.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche	634
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario	634
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	635

Libro VI – Contabilità di Stato e degli enti pubblici**Capitolo 1 – Le fonti normative della contabilità pubblica**

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	639
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	639
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	640
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	645
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	645
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	646
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	647
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	647
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	648
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact"	649
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	651

1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	651
1.6	I bilanci pubblici	654
1.7	I principi del bilancio	656
1.7.1	Principio dell'annualità	657
1.7.2	Principio dell'integrità	657
1.7.3	Principio dell'universalità	657
1.7.4	Principio dell'unità	658
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità	658
1.7.6	Il pareggio di bilancio	659
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica ..	659
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	661
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.	662

Capitolo 2 – La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio	663
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF)	663
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF)	665
2.2.2	La seconda sezione del DEF	666
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF)	666
2.3	La manovra di finanza pubblica	667
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	668
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione	669
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazio- ne alle Camere	670
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	672
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo	676
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento	678
2.5	Il bilancio di assestamento	680

Capitolo 3 – L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	681
3.1.1	L'accertamento	681
3.1.2	La riscossione	682
3.1.3	Il versamento	683
3.2	La gestione delle spese	683
3.2.1	L'impegno	684
3.2.2	La liquidazione	686
3.2.3	L'ordinazione	686
3.2.4	Il pagamento	687
3.3	La gestione di tesoreria	688
3.4	I residui	689
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	691

Capitolo 4 – Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni	693
4.2	Struttura	693
4.2.1	Il Conto del bilancio	694
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio	694
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare	695

Capitolo 5 – La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	697
5.2	La responsabilità civile	697
5.3	La responsabilità amministrativa	698
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	700
5.5	Il giudizio di responsabilità	701

Capitolo 6 – Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	703
6.2	I controlli interni	703
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	704
6.2.2	Il controllo di gestione	705
6.2.3	La valutazione della dirigenza	705
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico	706
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	706
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	706
6.3.2	Il controllo successivo	709
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	709
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità	710
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione	711
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati	714
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali	715

Capitolo 7 – L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali

7.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile	717
7.2	Il D.P.R. 97/2003	718
7.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione	719
7.2.2	Il rendiconto generale	719
7.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011	720
7.3.1	Ambito di applicazione	720
7.3.2	Principi contabili generali e applicati	721
7.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	722
7.3.4	Il piano dei conti integrato	722
7.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi	723
7.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica	724
7.3.7	Il piano di budget	724

Libro VII – Elementi di macroeconomia

Capitolo 1 – Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia	727
1.2	La scuola classica	728
1.3	Il contributo di K. Marx	732
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	732
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica	735

1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.	738
1.7	La nuova economia keynesiana.	739

Capitolo 2 – Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato.	740
2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.	742
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento.	744
2.4	Domanda inversa e offerta inversa.	746
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta.	746

Capitolo 3 – Il reddito nazionale

3.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale.	749
3.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale.	749
3.1.2	Il Reddito Nazionale.	750
3.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.	750
3.2.1	La domanda aggregata.	750
3.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta.	750
3.2.3	Il consumo.	751
3.2.4	L'investimento.	752
3.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio.	753
3.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti (acceleratore).	756

Capitolo 4 – La moneta e il credito

4.1	Istituto di emissione e sistema bancario.	757
4.1.1	Le funzioni della moneta.	757
4.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse.	758
4.2.1	La domanda di moneta.	758
4.2.2	L'offerta di moneta.	758
4.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.	759
4.2.4	Il moltiplicatore della moneta.	760
4.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.	761
4.3	La teoria quantitativa della moneta.	761
4.4	Interesse e mercato dei capitali.	762

Capitolo 5 – L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM

5.1	Il modello IS-LM.	766
5.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.	766
5.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM.	769
5.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.	770
5.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria.	771
5.2.1	La politica monetaria.	771
5.2.2	La politica fiscale.	774

Capitolo 6 – I rapporti economici internazionali

6.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo.	777
6.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.	778

6.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio	778
6.2.2	Tassi di cambio	779
6.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta	780
6.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming	781

Capitolo 4

La Costituzione

4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale

La Costituzione è l'atto che comprende i **principi giuridici che designano gli organi supremi dello Stato e stabiliscono il modo della loro creazione, i loro reciproci rapporti, la loro sfera di azione, nonché la posizione dell'individuo** di fronte al potere statale (Jellinek). In questa accezione si fa riferimento ad un testo costituzionale in **senso formale**, ossia come complesso di norme giuridiche approvate dal potere costituente.

L'espressione «*potere costituente*» indica la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello Stato che in un determinato momento è riconosciuto ad una o più forze politiche. Si tratta di un potere libero, in quanto nessuna regola preesistente è da ritenersi vincolante, a differenza di quel che avviene dopo l'approvazione del testo costituzionale che inevitabilmente limita le scelte di tutti gli organi dello Stato. Si può affermare che l'emanazione della Costituzione segna il passaggio fra due fasi storico-giuridiche diverse: si esaurisce quella costituente ed inizia la fase del potere costituito. In Italia, tale potere è stato esercitato dall'Assemblea costituente negli anni 1946-1947, quando i membri di questo organo si trovarono nella condizione di dover approvare un testo costituzionale liberi da qualunque tipo di condizionamento derivante da precedenti atti di pari livello.

Limitare, però, l'analisi della Costituzione al solo punto di vista "statico", cioè come documento che contiene un insieme di norme, sarebbe alquanto riduttivo. Indubbiamente la Costituzione rileva, *in primis*, quale *legge fondamentale* nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata e i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello Stato. Tuttavia, ciò che occorre necessariamente considerare è anche il modo in cui le norme che la Costituzione contiene trovano effettiva e concreta applicazione nella prassi. Si parla, sotto questo secondo profilo, di **Costituzione in senso materiale**.

Nel periodo unitario l'Italia ha avuto solo due testi costituzionali, lo **Statuto albertino** e la **Costituzione della Repubblica**.

4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana

Nel 1848, il Regno sardo-piemontese adottò lo **Statuto del Regno**, noto come **Statuto albertino**, dal nome del Re Carlo Alberto di Savoia che lo promulgò. Con la formazione del Regno d'Italia, nel 1861, lo Statuto albertino divenne la Carta costituzionale della nuova Italia unita e rimase formalmente tale, pur con modifiche fino al biennio 1944-1946 quando, con successivi decreti legislativi, fu adottato un regime costituzionale transitorio valido fino all'entrata in vigore della Costituzione della Repubblica italiana, il 1° gennaio 1948.

Sono ben note le vicende storiche che, passando per il ventennio fascista (1922-1943) e il secondo conflitto mondiale (1939-1945), condussero alla consultazione del **2 giugno del 1946**, con cui il popolo italiano fu chiamato a determinare – votando per la prima volta a *suffragio*

universale, includendo anche le donne – la forma istituzionale dello Stato, scegliendo fra repubblica e monarchia. Il referendum decretò la vittoria della repubblica, per la quale furono espressi 12.717.923 voti contro i 10.719.284 voti dati per la monarchia.

L'Assemblea costituente fu eletta per mezzo di un sistema elettorale proporzionale, che consentì la rappresentanza di tutti i partiti in rapporto ai voti conseguiti. I partiti che ebbero il maggior numero di preferenze furono: Democrazia cristiana (37% dei voti); Partito comunista (18% dei voti); Partito socialista (20% dei voti).

Il 28 giugno del 1946 l'Assemblea elesse **Enrico De Nicola** quale Capo provvisorio dello Stato, ovvero come primo Presidente della neonata Repubblica italiana.

Le varie forze politiche, in seno all'Assemblea, raggiunsero un compromesso in forza del quale la nuova Costituzione avrebbe dovuto riflettere le diverse ideologie, sì da rappresentare i principi, i valori e i diritti di un intero popolo. Il compromesso fu la condizione dell'approvazione unitaria della Costituzione: nel voto finale all'Assemblea costituente si contarono 453 voti favorevoli e solo 62 contrari. La Costituzione fu approvata il **22 dicembre del 1947** ed entrò in vigore il **1° gennaio 1948**.

4.3 La struttura della Costituzione italiana

Dal punto di vista strutturale, la Costituzione è composta da 139 articoli, così suddivisi:

- i **principi fondamentali** (articoli da 1 a 12), che contengono le decisioni essenziali sul tipo di Stato e sul tipo di società voluti dalla Costituzione. In particolare, essi stabiliscono: le regole essenziali relative allo Stato in quanto tale, con l'affermazione del suo *carattere repubblicano e democratico*; i rapporti essenziali fra lo Stato e i singoli, con il riconoscimento dei diritti inviolabili e dell'uguaglianza fra gli uomini; il tipo di rapporto fra lo Stato e gli altri ordinamenti, in particolare la Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose e l'ordinamento internazionale;
- *Parte prima*, relativa ai **Diritti e doveri dei cittadini** (artt. 13-54); essa è divisa in quattro Titoli, che trattano delle posizioni soggettive considerando le persone in quanto tali e poi allargando la prospettiva alle diverse strutture in cui esse sono inserite, dalla famiglia alla scuola, all'organizzazione economica e a quella politica;
- *Parte seconda*, concernente l'**Ordinamento della Repubblica** (artt. 55-139), ovvero la disciplina dell'organizzazione della Repubblica dettando una regolamentazione dei vari organi costituzionali (Parlamento, Presidente della Repubblica, Governo, Magistratura, Corte costituzionale) e sue articolazioni territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni).

In coda alla Costituzione sono state collocate 18 **Disposizioni transitorie e finali**; esse hanno la medesima efficacia delle altre norme della Costituzione, cioè sono fonti costituzionali. Sono collocate separatamente perché contengono:

- *norme transitorie*, che prevedono vari adempimenti, con le relative scadenze temporali, richiesti per la messa in opera delle previsioni costituzionali e per saldare il nuovo ordinamento con il precedente;
- *disposizioni finali*, con le norme che fanno eccezione ai generali diritti civili e politici, dettate per la particolare situazione storica dell'Italia, al termine del ventennio fascista e alla fine del periodo monarchico. Si definiscono finali semplicemente perché sono state collocate alla fine della Costituzione.

Professioni & Concorsi

La collana è rivolta ai candidati ai concorsi pubblici ed esami di abilitazione professionale e fornisce volumi specifici per la preparazione.

Il volume è rivolto a quanti devono sostenere la prova selettiva iniziale del concorso a **72 posti di Funzionario nei ruoli del personale dell'ENAC** (Ente nazionale per l'aviazione civile), area tecnico, economica, amministrativa ed operativa, categoria C, posizione economica C1. Il bando è stato pubblicato in G.U. 22-6-2021, n. 49.

Il testo riporta una **trattazione manualistica e domande a risposta multipla** per affrontare in modo efficace la prova preselettiva. Questa fase concorsuale prevede la somministrazione di una serie di quesiti vertenti sulle seguenti materie: logica, organizzazione e competenze istituzionali dell'ENAC, diritto privato, diritto costituzionale, diritto amministrativo, contabilità dello Stato e degli enti pubblici, elementi di macroeconomia.

Per ognuna di tali discipline l'opera offre un'ampia e approfondita esposizione, con aggiornamenti ai vari provvedimenti pubblicati negli ultimi mesi. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.



ESTENSIONI ONLINE SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva**.



 blog.edises.it

 facebook.com/infoConcorsi

 infoconcorsi.edises.it



€ 36,00

ISBN 978-88-3622-377-0



9 788836 223770