

CONCORSI RIPAM

# COMUNE di NAPOLI

# 1339 POSTI

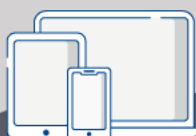
Vari profili Cat. **C** e **D**

## PROVA PRESELETTIVA

TEORIA e QUIZ DI VERIFICA SU:

- Logica e ragionamento critico
- Diritto **Costituzionale**
- Diritto **Amministrativo**
- Diritto degli **Enti locali**

OLTRE 15.000  
QUIZ PER  
SIMULAZIONI  
ON-LINE



IN OMAGGIO

TEST DI VERIFICA  
VIDEO LEZIONI DI LOGICA  
SOFTWARE  
DI SIMULAZIONE



EdiSES  
edizioni



MANUALE  
COMPLETO  
+ QUESITI

CONCORSI RIPAM

# COMUNE di NAPOLI

# 1339 POSTI

Vari profili Cat. C e D

# PROVA PRESELETTIVA

TEORIA e QUIZ DI VERIFICA

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



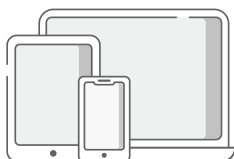
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorsi RIPAM  
**COMUNE di NAPOLI**  
**1339 POSTI VARI PROFILI**  
**PROVA PRESELETTIVA**

**TEORIA e QUIZ DI VERIFICA su:**

**Logica** e ragionamento critico

Diritto **Costituzionale**

Diritto **Amministrativo**

Diritto degli **Enti locali**



Comune di Napoli – 1339 posti vari profili – Prova preselettiva  
I Edizione, 2022  
Copyright © 2022 EdISES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2026 2025 2024 2023 2022

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl

*Fotocomposizione:* EdISES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdISES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 712 9

**www.edises.it**

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario

## Libro I Diritto pubblico

### Sezione I DIRITTO COSTITUZIONALE

|   |    |
|---|----|
| Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche.....                                      | 3  |
| Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme.....  | 6  |
| Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali..... | 14 |
| Capitolo 4 La Costituzione.....   | 22 |
| Capitolo 5 I diritti e le libertà .....   | 24 |
| Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo .....   | 45 |
| Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....             | 53 |
| Capitolo 8 Il Parlamento.....   | 56 |
| Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.....                                      | 62 |
| Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....                          | 67 |
| Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale.....   | 72 |
| Capitolo 12 La Corte costituzionale .....   | 77 |
| Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....                   | 82 |
| Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali.....                            | 85 |
| Capitolo 15 Le fonti del diritto .....  | 87 |

### Sezione II DIRITTO REGIONALE

|  |     |
|--|-----|
| Capitolo 1 Il sistema delle autonomie regionali.....                                   | 117 |
| Capitolo 2 Gli organi regionali.....   | 121 |
| Capitolo 3 Le fonti regionali.....   | 128 |
| Capitolo 4 L'autonomia regionale .....   | 136 |
| Capitolo 5 Il raccordo tra i diversi livelli di governo e tipologie di controllo ..... | 139 |

*Test di verifica* .....



## Libro II Diritto amministrativo

### Sezione I ORGANIZZAZIONE E ATTIVITÀ

|   |     |
|---|-----|
| Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo..... | 151 |
| Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....                     | 158 |



|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| Capitolo 3  | L'organizzazione amministrativa .....                         | 164 |
| Capitolo 4  | Atti e provvedimenti amministrativi .....                     | 180 |
| Capitolo 5  | La patologia dell'atto amministrativo .....                   | 189 |
| Capitolo 6  | I contratti della Pubblica Amministrazione .....              | 197 |
| Capitolo 7  | I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità ..... | 212 |
| Capitolo 8  | I controlli .....   | 219 |
| Capitolo 9  | La responsabilità della Pubblica Amministrazione .....        | 224 |
| Capitolo 10 | Il sistema delle tutele .....                                 | 229 |

## Sezione II PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E DIRITTO DI ACCESSO

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Capitolo 1 | L'attività della Pubblica Amministrazione .....            | 235 |
| Capitolo 2 | I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale ..... | 241 |
| Capitolo 3 | Il procedimento amministrativo .....                       | 256 |
| Capitolo 4 | Il diritto di accesso e l'accesso civico .....             | 278 |

## Sezione III TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Capitolo 1 | Gli obblighi di trasparenza e le misure per prevenire la corruzione ..... | 292 |
| Capitolo 2 | La gestione delle risorse umane e le misure anticorruzione .....          | 309 |

## Sezione IV NORMATIVE IN MATERIA DI TRATTAMENTO E PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Capitolo 1 | La protezione dei dati personali nel Codice della privacy e nel GDPR ..... | 323 |
| Capitolo 2 | La disciplina del trattamento dei dati .....                               | 328 |
| Capitolo 3 | Le tipologie di trattamento dei dati personali .....                       | 340 |
| Capitolo 4 | La sicurezza dei dati personali e loro violazione .....                    | 346 |
| Capitolo 5 | La tutela dell'interessato: mezzi di ricorso e sanzioni .....              | 349 |

## Sezione V IL LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Capitolo 1 | La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....                                   | 358 |
| Capitolo 2 | Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....   | 378 |
| Capitolo 3 | Il sistema di gestione delle <i>performance</i> .....   | 394 |
| Capitolo 4 | La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro ..... | 400 |

*Test di verifica* .....






## Libro III

### Diritto degli enti locali


|  |     |
|--|-----|
| Capitolo 1 Le autonomie territoriali.....                    | 417 |
| Capitolo 2 Le fonti normative.....                           | 420 |
| Capitolo 3 Il Comune.....                                    | 433 |
| Capitolo 4 La Provincia.....                                 | 458 |
| Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale.....       | 463 |
| Capitolo 6 Il sistema elettorale.....                        | 470 |
| Capitolo 7 <i>Status</i> degli amministratori locali.....    | 486 |
| Capitolo 8 Le modifiche territoriali.....                    | 495 |
| Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione..... | 500 |
| Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini.....             | 509 |
| Capitolo 11 I servizi pubblici locali.....                   | 514 |
| Capitolo 12 I controlli.....                                 | 519 |

*Test di verifica*..... 

## Libro IV

### Test attitudinali

|  |     |
|--|-----|
| Capitolo 1 Ragionamento critico verbale.....   | 527 |
| Capitolo 2 Capacità logico-deduttiva.....      | 550 |
| Capitolo 3 Ragionamento logico-matematico..... | 606 |

*Test di verifica*..... 





# Premessa

Il volume è rivolto ai candidati che intendono partecipare al concorso bandito dal **Comune di Napoli**, e gestito dal RIPAM, per l'assunzione di complessivi **1339 dipendenti in vari profili professionali**, 762 appartenenti alla categoria C e 577 alla categoria D (*G.U.* 9-8-2022, n. 63).

La procedura concorsuale prevede, per entrambe le categorie, una **prova preselettiva** che consiste nella somministrazione di **60 domande a risposta multipla**, 20 delle quali *attitudinali* (capacità logico-deduttiva, ragionamento logico-matematico e critico-verbale) e 40 di *diritto costituzionale* (con particolare riferimento al Titolo V della Costituzione), *diritto amministrativo* (con particolare riferimento alla normativa in materia di accesso, trasparenza e anticorruzione, disciplina del lavoro pubblico) e *diritto degli enti locali*. La prova scritta e quella orale, invece, si differenziano in base agli specifici profili a concorso.

Questo volume riporta una **trattazione manualistica** delle materie da studiare per affrontare la preselezione. Le sintesi riportate sono tutte aggiornate ai più recenti provvedimenti legislativi di interesse.

Ogni capitolo della parte teorica è completato da un **questionario con domande a risposta multipla** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.

Grazie al **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche e simulare lo svolgimento della prova.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

**blog.edises.it**  
**infoconcorsi.edises.it**





# Indice

## Libro I Diritto pubblico

### Sezione I DIRITTO COSTITUZIONALE

#### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

|     |  |   |
|-----|--|---|
| 1.1 | Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....      | 3 |
| 1.2 | Struttura e caratteri della norma giuridica.....           | 3 |
| 1.3 | Le norme giuridiche derogabili e inderogabili.....         | 4 |
| 1.4 | Norme di principio e norme programmatiche .....            | 5 |
| 1.5 | Le conseguenze della violazione della norma giuridica..... | 5 |

#### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 2.1   | Nozione di Stato .....   | 6  |
| 2.2   | Gli elementi costitutivi dello Stato .....   | 6  |
| 2.2.1 | La sovranità.....  | 6  |
| 2.2.2 | Il popolo .....  | 7  |
| 2.2.3 | Il territorio.....   | 9  |
| 2.3   | Le funzioni dello Stato.....   | 9  |
| 2.3.1 | Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....                                    | 9  |
| 2.3.2 | La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione .. | 10 |
| 2.4   | Le forme di Stato.....   | 11 |
| 2.5   | Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....                | 11 |
| 2.5.1 | Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari .....                                     | 11 |
| 2.5.2 | Lo Stato democratico e sociale.....  | 12 |
| 2.6   | Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....                          | 12 |

#### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 3.1   | L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali ..... | 14 |
| 3.2   | L'Unione europea.....   | 15 |
| 3.2.1 | Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa .....         | 15 |
| 3.2.2 | I successivi trattati di modifica.....                                  | 16 |
| 3.2.3 | Gli obiettivi dell'Unione europea .....                                 | 16 |
| 3.2.4 | L'Unione europea e il suo assetto istituzionale.....                    | 17 |
| 3.3   | L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....                        | 19 |
| 3.3.1 | Scopi dell'organizzazione .....   | 19 |
| 3.3.2 | Gli organi.....   | 20 |
| 3.3.3 | Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....                     | 20 |
| 3.4   | Il Consiglio d'Europa.....  | 21 |



## Capitolo 4 La Costituzione

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 4.1 | Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale ..... | 22 |
| 4.2 | Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana.....      | 22 |
| 4.3 | La struttura della Costituzione italiana.....                    | 23 |

## Capitolo 5 I diritti e le libertà

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 5.1    | Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà .....                        | 24 |
| 5.2    | Le generazioni di diritti.....   | 24 |
| 5.3    | I diritti fondamentali .....   | 25 |
| 5.4    | Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione.....                         | 25 |
| 5.5    | Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo..... | 26 |
| 5.6    | Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....                        | 27 |
| 5.6.1  | Eguaglianza e ragionevolezza .....   | 27 |
| 5.6.2  | Il nucleo forte dell'eguaglianza.....  | 27 |
| 5.7    | I doveri costituzionali.....   | 28 |
| 5.7.1  | Doveri di solidarietà economica e sociale .....                                  | 29 |
| 5.7.2  | Doveri di solidarietà politica .....   | 29 |
| 5.8    | I diritti nella sfera individuale .....  | 29 |
| 5.8.1  | La libertà personale .....   | 29 |
| 5.8.2  | La libertà di domicilio .....  | 31 |
| 5.8.3  | Libertà di corrispondenza e di comunicazione .....                               | 31 |
| 5.8.4  | La libertà di circolazione .....   | 32 |
| 5.8.5  | I diritti della personalità .....  | 33 |
| 5.9    | I diritti nella sfera pubblica .....   | 34 |
| 5.9.1  | La libertà di riunione.....  | 34 |
| 5.9.2  | La libertà di associazione .....   | 34 |
| 5.9.3  | La libertà religiosa e di coscienza.....   | 35 |
| 5.9.4  | Libertà di manifestazione del pensiero .....                                     | 37 |
| 5.9.5  | Libertà artistica e della ricerca scientifica .....                              | 39 |
| 5.10   | I diritti nella sfera sociale.....   | 40 |
| 5.10.1 | Il diritto alla salute .....   | 40 |
| 5.10.2 | Il diritto all'istruzione .....  | 41 |
| 5.10.3 | La famiglia .....  | 41 |
| 5.11   | I diritti nella sfera economica.....   | 42 |
| 5.11.1 | Il diritto al lavoro .....   | 42 |
| 5.11.2 | La libertà di iniziativa economica .....   | 43 |
| 5.11.3 | Il diritto di proprietà e le sue limitazioni .....                               | 44 |

## Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 6.1   | La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio .....   | 45 |
| 6.2   | I partiti politici nella Repubblica italiana.....  | 45 |
| 6.3   | Il corpo elettorale e il diritto al voto.....  | 46 |
| 6.3.1 | Il corpo elettorale: nozione .....   | 46 |
| 6.3.2 | L'elettorato attivo .....  | 46 |
| 6.3.3 | La disciplina costituzionale del voto .....  | 46 |
| 6.3.4 | L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità ..... | 47 |

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 6.4   | I sistemi elettorali .....   | 49 |
| 6.4.1 | Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....                                      | 49 |
| 6.4.2 | I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato ....  | 49 |
| 6.4.3 | L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....                               | 50 |
| 6.4.4 | L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....                                      | 50 |
| 6.4.5 | Lo svolgimento del procedimento elettorale .....                                       | 50 |
| 6.5   | Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione..... | 51 |
| 6.5.1 | Il referendum .....  | 51 |
| 6.5.2 | L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....                                 | 52 |

## Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 7.1   | Nozione di forma di governo .....                                       | 53 |
| 7.2   | Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare ..... | 53 |
| 7.2.1 | La monarchia costituzionale .....                                       | 53 |
| 7.2.2 | La fiducia parlamentare .....   | 53 |
| 7.2.3 | La forma di governo parlamentare.....                                   | 54 |
| 7.3   | La forma di governo presidenziale e semipresidenziale.....              | 54 |
| 7.4   | La forma di governo direttoriale.....                                   | 55 |
| 7.5   | La forma di governo in Italia.....                                      | 55 |

## Capitolo 8 Il Parlamento

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 8.1   | La struttura del Parlamento .....          | 56 |
| 8.1.1 | Concetti generali.....                     | 56 |
| 8.1.2 | L'organizzazione interna delle Camere..... | 57 |
| 8.2   | Il funzionamento del Parlamento .....      | 57 |
| 8.2.1 | Durata in carica.....                      | 57 |
| 8.2.2 | Sedute parlamentari e deliberazioni.....   | 58 |
| 8.2.3 | Il Parlamento in seduta comune .....       | 58 |
| 8.3   | Lo <i>status</i> dei parlamentari .....    | 59 |
| 8.3.1 | Il divieto del mandato imperativo .....    | 59 |
| 8.3.2 | Le prerogative parlamentari.....           | 59 |
| 8.4   | Le funzioni del Parlamento.....            | 60 |
| 8.4.1 | La funzione legislativa (rinvio) .....     | 60 |
| 8.4.2 | La funzione di indirizzo politico .....    | 60 |
| 8.4.3 | La funzione di controllo .....             | 60 |
| 8.5   | L'approvazione del bilancio .....          | 61 |

## Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 9.1 | Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano ..... | 62 |
| 9.2 | L'elezione del Presidente della Repubblica .....              | 62 |
| 9.3 | La controfirma ministeriale.....                              | 63 |
| 9.4 | Le prerogative del Presidente della Repubblica .....          | 63 |
| 9.5 | I poteri del Presidente della Repubblica .....                | 64 |
| 9.6 | Gli atti del Presidente della Repubblica .....                | 65 |
| 9.7 | La supplenza del Presidente della Repubblica.....             | 66 |

## Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 10.1   | Le vicende dell'Esecutivo .....                              | 67 |
| 10.1.1 | Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare ..... | 67 |

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 10.1.2 | La crisi di Governo.....                                      | 68 |
| 10.2   | La struttura del Governo .....                                | 68 |
| 10.2.1 | Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....                | 68 |
| 10.2.2 | I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri .....           | 68 |
| 10.2.3 | Il Consiglio dei Ministri .....                               | 69 |
| 10.3   | La responsabilità dei membri del Governo .....                | 69 |
| 10.4   | Il funzionamento del Governo .....                            | 70 |
| 10.5   | Le Agenzie pubbliche .....                                    | 70 |
| 10.6   | Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione..... | 71 |
| 10.7   | L'amministrazione pubblica nella Costituzione.....            | 71 |

## Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 11.1   | I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....                         | 72 |
| 11.1.1 | La funzione giurisdizionale nella Costituzione.....   | 72 |
| 11.1.2 | Il giudice naturale .....   | 72 |
| 11.1.3 | Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....                                  | 72 |
| 11.1.4 | Il diritto alla tutela giurisdizionale .....  | 73 |
| 11.1.5 | Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....                                 | 73 |
| 11.1.6 | Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali ..... | 73 |
| 11.1.7 | L'obbligatorietà dell'azione penale .....   | 74 |
| 11.1.8 | Il giusto processo.....   | 74 |
| 11.1.9 | La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....                               | 74 |
| 11.2   | Giudici ordinari e giudici speciali .....   | 74 |
| 11.3   | Status giuridico dei magistrati.....  | 75 |
| 11.4   | Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) .....   | 76 |

## Capitolo 12 La Corte costituzionale

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 12.1   | Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano ..... | 77 |
| 12.2   | Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici .....                          | 77 |
| 12.3   | Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....                        | 78 |
| 12.4   | I conflitti di attribuzione.....  | 79 |
| 12.4.1 | I conflitti fra poteri dello Stato .....  | 79 |
| 12.4.2 | I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni .....                                 | 80 |
| 12.5   | Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica.....                    | 80 |
| 12.6   | Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....                         | 80 |

## Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 13.1   | Concetti generali.....   | 82 |
| 13.2   | Il Consiglio di Stato .....                                    | 82 |
| 13.3   | La Corte dei conti .....                                       | 82 |
| 13.3.1 | Funzioni e articolazioni .....                                 | 82 |
| 13.3.2 | Controlli esterni .....  | 83 |
| 13.3.3 | Controlli interni .....  | 83 |
| 13.3.4 | Attribuzioni giurisdizionali.....                              | 84 |
| 13.4   | Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) ..... | 84 |
| 13.5   | Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD).....                      | 84 |



**Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali**

|      |  |    |
|------|--|----|
| 14.1 | Le disposizioni costituzionali e il ruolo delle Regioni..... | 85 |
| 14.2 | Gli altri enti territoriali.....                             | 86 |

**Capitolo 15 Le fonti del diritto**

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 15.1    | Fonti di cognizione e fonti di produzione .....  | 87  |
| 15.2    | Le fonti-fatto. La consuetudine.....   | 87  |
| 15.3    | Le fonti-atto e la loro classificazione .....  | 88  |
| 15.4    | La Costituzione e le fonti di rango costituzionale .....   | 89  |
| 15.4.1  | La Costituzione e i suoi caratteri.....  | 89  |
| 15.4.2  | I caratteri della Costituzione italiana .....  | 90  |
| 15.4.3  | Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione ..... | 90  |
| 15.4.4  | I limiti alla revisione costituzionale.....  | 91  |
| 15.5    | Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....   | 91  |
| 15.5.1  | Concetti introduttivi.....   | 91  |
| 15.5.2  | La riserva di legge e il principio di legalità.....  | 92  |
| 15.5.3  | I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....  | 93  |
| 15.6    | Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....   | 94  |
| 15.6.1  | La fase dell'iniziativa .....  | 94  |
| 15.6.2  | Le fasi istruttoria e decisoria.....   | 95  |
| 15.6.3  | La fase integrativa dell'efficacia .....   | 97  |
| 15.7    | I decreti-legge.....   | 98  |
| 15.7.1  | La decretazione d'urgenza e i suoi limiti.....   | 98  |
| 15.7.2  | Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge.....                                     | 98  |
| 15.7.3  | Il controllo sui decreti legge.....  | 99  |
| 15.7.4  | La reiterazione dei decreti-legge.....   | 100 |
| 15.8    | I decreti legislativi .....  | 100 |
| 15.8.1  | La delega legislativa.....   | 100 |
| 15.8.2  | Il procedimento di formazione dei decreti delegati .....   | 101 |
| 15.8.3  | I testi unici e i codici di settore.....   | 101 |
| 15.8.4  | Deleghe legislative atipiche .....   | 102 |
| 15.9    | Il referendum abrogativo .....   | 102 |
| 15.9.1  | Finalità dell'istituto .....   | 102 |
| 15.9.2  | Il procedimento referendario .....   | 103 |
| 15.9.3  | I limiti alla richiesta referendaria.....  | 103 |
| 15.9.4  | I rapporti fra funzione legislativa e referendum .....   | 104 |
| 15.10   | I regolamenti degli organi costituzionali .....  | 105 |
| 15.10.1 | I regolamenti parlamentari .....   | 105 |
| 15.10.2 | I regolamenti della Corte costituzionale.....  | 105 |
| 15.10.3 | I regolamenti di altri organi costituzionali .....   | 105 |
| 15.11   | I regolamenti.....   | 106 |
| 15.11.1 | Caratteristiche generali.....  | 106 |
| 15.11.2 | Tipologie di regolamenti .....   | 107 |
| 15.11.3 | Il procedimento di formazione dei regolamenti.....   | 108 |
| 15.12   | Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....  | 109 |
| 15.12.1 | Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale .....   | 109 |
| 15.12.2 | La consuetudine internazionale.....  | 109 |
| 15.12.3 | I trattati internazionali .....  | 109 |



|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 15.13   | Le fonti del diritto dell'Unione .....                                | 110 |
| 15.13.1 | Diritto originario e derivato.....                                    | 110 |
| 15.13.2 | Il diritto europeo derivato .....                                     | 110 |
| 15.14   | Le fonti regionali .....  | 112 |
| 15.15   | Le fonti degli enti locali .....                                      | 112 |
| 15.16   | Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione .....            | 113 |
| 15.16.1 | Nozione di «antinomia».....   | 113 |
| 15.16.2 | I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie..... | 113 |
| 15.17   | L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche.....           | 114 |
| 15.17.1 | L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo .....                | 114 |
| 15.17.2 | Successione e abrogazione delle norme .....                           | 115 |
| 15.17.3 | L'interpretazione delle norme .....                                   | 115 |

## Sezione II DIRITTO REGIONALE

### Capitolo 1 Il sistema delle autonomie regionali

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | Le disposizioni costituzionali.....                               | 117 |
| 1.1.1 | Le autonomie territoriali nella Costituzione.....                 | 117 |
| 1.1.2 | Le Regioni nella Costituzione .....                               | 118 |
| 1.2   | La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano ..... | 119 |
| 1.2.1 | I primi passi del regionalismo italiano.....                      | 119 |
| 1.2.2 | Gli interventi di riforma .....                                   | 119 |

### Capitolo 2 Gli organi regionali

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | L'assetto istituzionale regionale ..... | 121 |
| 2.2   | Il Consiglio regionale.....             | 121 |
| 2.2.1 | Nozione e modalità di elezione.....     | 121 |
| 2.2.2 | La composizione e la durata.....        | 122 |
| 2.2.3 | Le funzioni .....                       | 123 |
| 2.3   | Il Presidente della Regione.....        | 124 |
| 2.3.1 | Ruolo e modalità di elezione.....       | 124 |
| 2.3.2 | Le funzioni .....                       | 124 |
| 2.4   | La Giunta regionale .....               | 124 |
| 2.4.1 | Nozione e composizione.....             | 124 |
| 2.4.2 | Le funzioni .....                       | 125 |
| 2.5   | La forma di governo regionale.....      | 126 |

### Capitolo 3 Le fonti regionali

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.1   | Gli Statuti regionali .....                                 | 128 |
| 3.1.1 | Nozione di Statuto e classificazioni .....                  | 128 |
| 3.1.2 | La collocazione degli Statuti nel sistema delle fonti ..... | 129 |
| 3.1.3 | Il contenuto degli Statuti regionali ordinari .....         | 129 |
| 3.1.4 | Il procedimento di approvazione degli Statuti .....         | 130 |
| 3.2   | Le leggi regionali .....                                    | 131 |
| 3.2.1 | Tipologie di leggi regionali .....                          | 131 |
| 3.2.2 | La competenza legislativa delle Regioni ordinarie .....     | 132 |
| 3.2.3 | La potestà legislativa delle Regioni speciali .....         | 133 |
| 3.2.4 | Procedimento di approvazione delle leggi regionali.....     | 134 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.3   | I regolamenti regionali.....                               | 134 |
| 3.3.1 | Tipologie di regolamenti.....                              | 134 |
| 3.3.2 | Titolarità del potere di approvazione dei regolamenti..... | 135 |

## Capitolo 4 L'autonomia regionale

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.1   | L'autonomia amministrativa.....  | 136 |
| 4.1.1 | I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione .....          | 136 |
| 4.1.2 | Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione ..... | 137 |
| 4.1.3 | Il principio di sussidiarietà orizzontale.....                             | 137 |
| 4.2   | L'autonomia finanziaria.....   | 138 |

## Capitolo 5 Il raccordo tra i diversi livelli di governo e tipologie di controllo

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 5.1   | Strumenti e principi.....   | 139 |
| 5.2   | La funzione di indirizzo e coordinamento.....                                     | 140 |
| 5.3   | Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....               | 141 |
| 5.3.1 | I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente.. | 141 |
| 5.3.2 | I controlli sugli atti regionali.....   | 142 |
| 5.3.3 | Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....                  | 143 |
| 5.3.4 | I controlli sostitutivi .....   | 143 |
| 5.4   | I pareri e le intese.....   | 145 |
| 5.5   | I rapporti tra Regioni ed enti locali .....                                       | 145 |
| 5.5.1 | La disciplina statutaria .....  | 145 |
| 5.5.2 | Il Consiglio delle autonomie locali (CAL) .....                                   | 146 |
| 5.6   | Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....                 | 147 |
| 5.6.1 | Nozione.....  | 147 |
| 5.6.2 | La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome .....                             | 147 |
| 5.6.3 | La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali.....                                 | 147 |
| 5.6.4 | La Conferenza unificata .....   | 148 |

*Test di verifica*.....



# Libro II

## Diritto amministrativo

### Sezione I ORGANIZZAZIONE E ATTIVITÀ

## Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | L'amministrazione pubblica.....   | 151 |
| 1.1.1 | La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo..... | 151 |
| 1.1.2 | La Pubblica Amministrazione nella Costituzione .....                    | 152 |
| 1.2   | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti .....                | 152 |
| 1.3   | Le altre fonti del diritto amministrativo .....                         | 153 |
| 1.3.1 | Gli atti amministrativi generali .....                                  | 153 |
| 1.3.2 | Le ordinanze di necessità e urgenza .....                               | 153 |
| 1.3.3 | Gli atti interni, le circolari, la prassi amministrativa .....          | 154 |
| 1.4   | L'attività amministrativa.....  | 155 |
| 1.4.1 | Caratteri generali .....  | 155 |



|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.4.2 | Atti e provvedimenti amministrativi.....                  | 156 |
| 1.4.3 | Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici..... | 156 |

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.1   | Nozione.....   | 158 |
| 2.2   | Il diritto soggettivo, il diritto potestativo e la potestà .....               | 158 |
| 2.3   | L'interesse legittimo.....   | 160 |
| 2.3.1 | Nozione.....   | 160 |
| 2.3.2 | Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....                              | 161 |
| 2.3.3 | Interessi diffusi, collettivi e semplici (o amministrativamente protetti)..... | 162 |
| 2.4   | Le situazioni giuridiche passive.....  | 162 |

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | Nozioni di ente, organo e ufficio .....  | 164 |
| 3.2   | L'organo amministrativo .....  | 165 |
| 3.2.1 | Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo .....                           | 165 |
| 3.2.2 | Le diverse tipologie di organi.....  | 165 |
| 3.2.3 | La competenza .....  | 166 |
| 3.2.4 | L'esercizio della competenza da parte di soggetti diversi dal titolare dell'organo ..... | 166 |
| 3.2.5 | L'incompetenza.....  | 167 |
| 3.2.6 | Il funzionario di fatto.....   | 167 |
| 3.2.7 | La <i>prorogatio</i> .....   | 168 |
| 3.3   | Il decentramento amministrativo.....   | 168 |
| 3.3.1 | Le disposizioni costituzionali .....   | 168 |
| 3.3.2 | Le possibili forme di decentramento.....   | 169 |
| 3.3.3 | Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....                            | 169 |
| 3.4   | Gli enti pubblici.....   | 170 |
| 3.4.1 | Profili generali.....  | 170 |
| 3.4.2 | Le principali tipologie di enti pubblici.....  | 170 |
| 3.4.3 | Gli enti privati di interesse pubblico.....  | 172 |
| 3.4.4 | I rapporti fra gli enti .....  | 172 |
| 3.5   | L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....                               | 173 |
| 3.6   | L'articolazione burocratica dello Stato.....   | 174 |
| 3.6.1 | Concetti generali.....   | 174 |
| 3.6.2 | La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri .....                              | 174 |
| 3.6.3 | I Ministeri .....  | 175 |
| 3.6.4 | Il Ministro .....  | 175 |
| 3.6.5 | Le Agenzie .....   | 176 |
| 3.7   | Le Autorità indipendenti.....  | 176 |
| 3.7.1 | Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità .....                             | 176 |
| 3.7.2 | Le Autorità attualmente operanti .....   | 177 |
| 3.8   | L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....  | 178 |
| 3.9   | Gli enti locali territoriali .....   | 179 |

## Capitolo 4 Atti e provvedimenti amministrativi

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.1   | Atti e provvedimenti amministrativi.....                        | 180 |
| 4.1.1 | Concetti generali.....  | 180 |
| 4.1.2 | Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo ..... | 180 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.2   | Struttura, contenuto ed efficacia del provvedimento amministrativo..... | 181 |
| 4.2.1 | Caratteri generali .....  | 181 |
| 4.2.2 | Gli elementi essenziali .....   | 181 |
| 4.2.3 | Gli elementi accidentali.....   | 182 |
| 4.2.4 | I requisiti.....  | 183 |
| 4.2.5 | Struttura, contenuto e fine .....                                       | 183 |
| 4.2.6 | La motivazione .....  | 184 |
| 4.2.7 | L'efficacia.....  | 185 |
| 4.3   | Le autorizzazioni .....   | 185 |
| 4.3.1 | L'autorizzazione e le figure affini .....                               | 185 |
| 4.3.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....             | 186 |
| 4.4   | La concessione .....  | 187 |
| 4.5   | I provvedimenti ablatori .....  | 188 |

## Capitolo 5 La patologia dell'atto amministrativo

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....                                | 189 |
| 5.2   | La nullità dell'atto.....  | 190 |
| 5.2.1 | Il regime giuridico della nullità .....  | 190 |
| 5.2.2 | La carenza di potere .....   | 190 |
| 5.2.3 | Nullità e inesistenza .....  | 191 |
| 5.3   | L'annullabilità dell'atto .....  | 191 |
| 5.3.1 | I vizi di legittimità.....   | 191 |
| 5.3.2 | L'incompetenza relativa.....   | 192 |
| 5.3.3 | L'eccesso di potere.....   | 192 |
| 5.3.4 | La violazione di legge e la mera irregolarità .....                                | 193 |
| 5.3.5 | La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali..... | 193 |
| 5.4   | L'istituto dell'autotutela .....   | 194 |
| 5.5   | L'autotutela decisoria .....   | 194 |
| 5.5.1 | Gli atti di ritiro .....   | 194 |
| 5.5.2 | Gli atti di convalescenza.....   | 195 |
| 5.5.3 | Gli atti di conservazione .....  | 196 |

## Capitolo 6 I contratti della Pubblica Amministrazione

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 6.1   | L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione .....       | 197 |
| 6.1.1 | L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche.....               | 197 |
| 6.1.2 | Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico..... | 197 |
| 6.1.3 | Contratti attivi e passivi.....  | 198 |
| 6.2   | La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici.....         | 199 |
| 6.2.1 | Le fonti della contrattualistica pubblica .....                          | 199 |
| 6.2.2 | Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) .....                  | 199 |
| 6.2.3 | La distinzione tra appalti e concessioni.....                            | 200 |
| 6.3   | La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica .....     | 201 |
| 6.3.1 | Inquadramento dell'istituto .....  | 201 |
| 6.3.2 | L'evidenza pubblica negli appalti .....                                  | 201 |
| 6.4   | La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....                    | 202 |
| 6.5   | La scelta del contraente .....   | 203 |
| 6.5.1 | Le tradizionali procedure di gara .....                                  | 203 |
| 6.5.2 | Le procedure innovative.....   | 205 |
| 6.5.3 | Gli strumenti dell'e-procurement .....                                   | 205 |
| 6.5.4 | I criteri di aggiudicazione della gara .....                             | 205 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 6.6   | L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto .....            | 206 |
| 6.7   | L'esecuzione del contratto .....   | 207 |
| 6.8   | La collaborazione tra pubblico e privato .....                               | 208 |
| 6.8.1 | Il partenariato pubblico-privato (PPP) .....                                 | 208 |
| 6.8.2 | Gli strumenti del partenariato.....  | 208 |
| 6.9   | Il contenzioso .....   | 210 |
| 6.9.1 | Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali ..... | 210 |
| 6.9.2 | Le procedure giudiziali .....  | 211 |

## Capitolo 7 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 7.1   | I beni pubblici e la loro classificazione .....                            | 212 |
| 7.2   | L'uso dei beni pubblici da parte dei privati.....                          | 213 |
| 7.3   | I beni privati e la potestà ablatoria della Pubblica Amministrazione ..... | 214 |
| 7.4   | L'espropriazione per pubblica utilità .....                                | 214 |
| 7.4.1 | Ambito applicativo .....   | 214 |
| 7.4.2 | I soggetti .....   | 215 |
| 7.4.3 | La dichiarazione di pubblica utilità .....                                 | 215 |
| 7.4.4 | L'indennità di espropriazione.....   | 215 |
| 7.4.5 | La retrocessione del bene.....   | 216 |
| 7.4.6 | La cessione volontaria.....  | 216 |
| 7.5   | L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....                 | 217 |
| 7.5.1 | L'occupazione legittima.....   | 217 |
| 7.5.2 | L'occupazione senza titolo .....   | 217 |
| 7.5.3 | Il procedimento espropriativo semplificato .....                           | 218 |
| 7.6   | Le requisizioni .....  | 218 |

## Capitolo 8 I controlli

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 8.1 | I controlli pubblici .....  | 219 |
| 8.2 | Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione..... | 220 |
| 8.3 | Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....                              | 221 |
| 8.4 | Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....                     | 221 |
| 8.5 | Il controllo di gestione.....   | 222 |
| 8.6 | Il controllo strategico .....   | 222 |
| 8.7 | Il controllo sulla qualità dei servizi .....                                    | 223 |

## Capitolo 9 La responsabilità della Pubblica Amministrazione

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 9.1   | Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione.....               | 224 |
| 9.2   | La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi ..... | 225 |
| 9.3   | La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....                                | 226 |
| 9.4   | Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....                 | 227 |
| 9.4.1 | La responsabilità derivante da atto lecito .....   | 227 |
| 9.4.2 | Il danno da ritardo.....   | 227 |
| 9.4.3 | Il danno da disturbo .....   | 228 |

## Capitolo 10 Il sistema delle tutele

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 10.1   | La tutela dei diritti e degli interessi ..... | 229 |
| 10.2   | I ricorsi amministrativi .....                | 229 |
| 10.2.1 | Nozione e tipologie.....                      | 229 |
| 10.2.2 | La definitività dell'atto.....                | 230 |
| 10.2.3 | Profili procedurali.....                      | 230 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 10.3   | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....                               | 231 |
| 10.3.1 | Il sistema di giurisdizione amministrativa .....                                     | 231 |
| 10.3.2 | Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa ..... | 231 |
| 10.3.3 | La giurisdizione del giudice amministrativo .....                                    | 232 |
| 10.3.4 | La class action nei confronti delle Amministrazioni pubbliche.....                   | 233 |
| 10.4   | La giurisdizione del giudice ordinario .....   | 233 |
| 10.5   | Le giurisdizioni amministrative speciali.....  | 234 |

## Sezione II PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E DIRITTO DI ACCESSO

### Capitolo 1 L'attività della Pubblica Amministrazione

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.1    | I principi generali dell'attività amministrativa .....   | 235 |
| 1.1.1  | Concetti generali.....   | 235 |
| 1.1.2  | Il principio di legalità .....   | 235 |
| 1.1.3  | I principi di buon andamento e imparzialità .....  | 236 |
| 1.1.4  | Il principio di ragionevolezza.....  | 236 |
| 1.1.5  | Il principio di sussidiarietà .....  | 236 |
| 1.1.6  | Il principio di proporzionalità .....  | 237 |
| 1.1.7  | Il principio di pubblicità e trasparenza .....   | 237 |
| 1.1.8  | Il principio della collaborazione e della buona fede.....  | 238 |
| 1.1.9  | Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione..... | 238 |
| 1.1.10 | Il principio di responsabilità .....   | 239 |
| 1.2    | Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....   | 239 |
| 1.3    | L'attività vincolata .....   | 240 |

### Capitolo 2 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.1   | Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico .....        | 241 |
| 2.2   | Il certificato quale atto amministrativo.....                                      | 242 |
| 2.2.1 | Nozione .....  | 242 |
| 2.2.2 | Tipologie.....   | 242 |
| 2.2.3 | Validità .....   | 243 |
| 2.3   | Le autocertificazioni .....  | 243 |
| 2.3.1 | Funzione, tipologie e validità .....   | 243 |
| 2.3.2 | La dichiarazione sostitutiva di certificazioni .....                               | 244 |
| 2.3.3 | La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà .....                            | 245 |
| 2.3.4 | L'obbligo della sottoscrizione .....   | 245 |
| 2.3.5 | I controlli .....  | 246 |
| 2.4   | L'acquisizione diretta dei documenti .....   | 246 |
| 2.5   | La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini ..... | 247 |
| 2.6   | L'autentica di copie.....  | 248 |
| 2.7   | La legalizzazione di firme e di documenti.....                                     | 248 |
| 2.8   | La dematerializzazione dei documenti amministrativi .....                          | 249 |
| 2.9   | L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa.....        | 250 |
| 2.9.1 | Il quadro normativo di riferimento .....   | 250 |
| 2.9.2 | La Carta della cittadinanza digitale .....   | 251 |
| 2.9.3 | La firma digitale .....  | 252 |
| 2.9.4 | Il documento informatico .....   | 253 |
| 2.9.5 | Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD) .....                         | 254 |
| 2.9.6 | Il Difensore civico per il digitale .....  | 255 |

**Capitolo 3 Il procedimento amministrativo**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | Profili generali.....                                      | 256 |
| 3.1.1 | Definizione e riferimenti normativi.....                   | 256 |
| 3.1.2 | I principi del procedimento.....                           | 257 |
| 3.1.3 | Fasi del procedimento.....                                 | 258 |
| 3.2   | Il Responsabile del procedimento.....                      | 258 |
| 3.2.1 | Procedura di nomina.....                                   | 258 |
| 3.2.2 | Compiti del Responsabile.....                              | 259 |
| 3.3   | La partecipazione al procedimento amministrativo.....      | 260 |
| 3.3.1 | La comunicazione di avvio del procedimento.....            | 260 |
| 3.3.2 | Le deroghe all'obbligo di comunicazione.....               | 261 |
| 3.3.3 | Conseguenze dell'omessa comunicazione.....                 | 262 |
| 3.3.4 | Il preavviso di rigetto.....                               | 262 |
| 3.4   | La conclusione del procedimento.....                       | 263 |
| 3.4.1 | La disciplina dei termini.....                             | 263 |
| 3.4.2 | L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo.....    | 265 |
| 3.4.3 | L'indennizzo da ritardo.....                               | 265 |
| 3.4.4 | Il danno da ritardo.....                                   | 266 |
| 3.5   | Il silenzio dell'amministrazione.....                      | 266 |
| 3.5.1 | Profili generali.....                                      | 266 |
| 3.5.2 | Il silenzio assenso.....                                   | 266 |
| 3.5.3 | Il silenzio procedimentale.....                            | 268 |
| 3.5.4 | Il silenzio rigetto o diniego.....                         | 269 |
| 3.5.5 | Il silenzio inadempimento (o rifiuto).....                 | 269 |
| 3.6   | La conferenza di servizi.....                              | 270 |
| 3.6.1 | Le diverse tipologie.....                                  | 270 |
| 3.6.2 | La natura giuridica della conferenza di servizi.....       | 272 |
| 3.6.3 | Le modalità di svolgimento e gli effetti del dissenso..... | 273 |
| 3.6.4 | La tutela delle amministrazioni dissenzienti.....          | 275 |
| 3.7   | Gli accordi.....   | 275 |
| 3.7.1 | Finalità degli accordi.....                                | 275 |
| 3.7.2 | Gli accordi procedurali e sostitutivi.....                 | 275 |
| 3.7.3 | Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.....             | 276 |
| 3.7.4 | Gli accordi di programma.....                              | 276 |
| 3.8   | L'attività consultiva: i pareri.....                       | 277 |

**Capitolo 4 Il diritto di accesso e l'accesso civico**

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.1   | Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....                         | 278 |
| 4.1.1 | Nozione.....  | 278 |
| 4.1.2 | Natura giuridica.....   | 278 |
| 4.1.3 | Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....                    | 279 |
| 4.2   | Le parti nel procedimento di accesso.....   | 279 |
| 4.2.1 | Gli interessati.....  | 279 |
| 4.2.2 | I controinteressati.....  | 280 |
| 4.2.3 | Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso..... | 280 |
| 4.3   | I limiti al diritto di accesso.....   | 281 |
| 4.4   | Modalità di esercizio del diritto di accesso.....                                       | 282 |
| 4.4.1 | Accesso formale e informale.....  | 282 |



|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.4.2 | Attività istruttoria .....   | 283 |
| 4.4.3 | Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta .....                               | 283 |
| 4.5   | La tutela del diritto di accesso .....   | 284 |
| 4.5.1 | Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale .....                                 | 284 |
| 4.5.2 | Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale .....                                   | 284 |
| 4.5.3 | Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti ..... | 285 |
| 4.5.4 | Il riesame della richiesta di accesso .....  | 285 |
| 4.6   | L'accesso civico.....  | 286 |
| 4.6.1 | Profili generali.....  | 286 |
| 4.6.2 | Limiti all'accesso civico generalizzato.....   | 287 |
| 4.6.3 | Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....                                | 287 |
| 4.6.4 | Modalità di esercizio del diritto .....  | 288 |
| 4.7   | La disciplina del diritto di accesso negli enti locali .....                             | 289 |
| 4.7.1 | La disciplina specifica dettata dall'art. 10 TUEL .....                                  | 289 |
| 4.7.2 | Il diritto di accesso dei consiglieri (art. 43 TUEL) .....                               | 290 |

### Sezione III TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE

#### Capitolo 1 Gli obblighi di trasparenza e le misure per prevenire la corruzione

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione .....   | 292 |
| 1.2   | Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione .....   | 293 |
| 1.2.1 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....   | 293 |
| 1.2.2 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....  | 294 |
| 1.3   | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).....   | 295 |
| 1.4   | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....                           | 296 |
| 1.5   | Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione.....   | 298 |
| 1.5.1 | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....   | 298 |
| 1.5.2 | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) .....                          | 299 |
| 1.6   | La trasparenza dell'attività amministrativa .....   | 301 |
| 1.6.1 | La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione .....  | 301 |
| 1.6.2 | Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....   | 302 |
| 1.6.3 | Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....                              | 302 |
| 1.6.4 | La qualità dei dati, decorrenza e durata dell'obbligo di pubblicazione.....                                   | 303 |
| 1.6.5 | Trasparenza dell'attività di pianificazione e governo del territorio e del Servizio Sanitario Nazionale ..... | 304 |
| 1.6.6 | Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....                                   | 305 |
| 1.7   | Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....  | 307 |

#### Capitolo 2 La gestione delle risorse umane e le misure anticorruzione

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.1   | Le risorse umane e le misure di prevenzione della corruzione .....                         | 309 |
| 2.2   | Il Codice di comportamento .....   | 309 |
| 2.2.1 | Finalità e destinatari .....   | 309 |
| 2.2.2 | Obblighi a carico dei dipendenti .....   | 310 |
| 2.3   | La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower) ..... | 311 |
| 2.3.1 | La gestione della segnalazione e l'obbligo di anonimato .....                              | 311 |
| 2.3.2 | Le misure di tutela del whistleblower .....  | 312 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.4   | Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....   | 313 |
| 2.4.1 | La rotazione del personale addetto alle aree a rischio .....  | 313 |
| 2.4.2 | L'astensione in caso di conflitto di interesse .....  | 314 |
| 2.4.3 | Formazione in tema di anticorruzione .....  | 315 |
| 2.5   | Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....  | 316 |
| 2.5.1 | Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione .....   | 316 |
| 2.5.2 | Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ..... | 317 |
| 2.5.3 | Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) .....   | 319 |
| 2.5.4 | La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflage (cosiddette <i>revolving doors</i> ) .....                                       | 320 |
| 2.6   | L'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma a personale esterno .....   | 321 |

## Sezione IV NORMATIVE IN MATERIA DI TRATTAMENTO E PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

### Capitolo 1 La protezione dei dati personali nel Codice della privacy e nel GDPR

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | Il diritto alla riservatezza .....  | 323 |
| 1.1.1 | La privacy come diritto costituzionalmente tutelato .....                                     | 323 |
| 1.1.2 | La privacy come limite alla trasparenza .....   | 324 |
| 1.2   | La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento (UE) 2016/679 ..... | 324 |
| 1.3   | L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....                       | 325 |
| 1.4   | Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....   | 325 |
| 1.5   | Le principali definizioni in materia .....  | 326 |

### Capitolo 2 La disciplina del trattamento dei dati

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | I principi generali del trattamento dei dati .....                              | 328 |
| 2.2   | L'interessato titolare dei dati: diritti e limitazioni .....                    | 330 |
| 2.2.1 | Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....                  | 330 |
| 2.2.2 | I diritti dell'interessato .....  | 330 |
| 2.2.3 | Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....                                | 331 |
| 2.3   | Le informazioni all'interessato .....   | 332 |
| 2.4   | Il consenso al trattamento dei dati personali .....                             | 333 |
| 2.4.1 | Nozione e condizioni .....  | 333 |
| 2.4.2 | Caratteristiche del consenso .....  | 334 |
| 2.5   | Le figure di riferimento nel trattamento dei dati .....                         | 334 |
| 2.5.1 | Il titolare e i contitolari del trattamento .....                               | 334 |
| 2.5.2 | Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....        | 335 |
| 2.5.3 | Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....                 | 336 |
| 2.6   | Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento ..... | 336 |
| 2.7   | Le Autorità di controllo .....  | 337 |
| 2.8   | Le autorizzazioni generali .....  | 338 |
| 2.9   | La cessazione del trattamento .....   | 338 |
| 2.9.1 | Applicazione del principio di necessità e finalità .....                        | 338 |
| 2.9.2 | Gli adempimenti del titolare per la cancellazione dei dati .....                | 339 |

**Capitolo 3 Le tipologie di trattamento dei dati personali**

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 3.1 | Il trattamento dei dati connessi a un compito di interesse pubblico ..... | 340 |
| 3.2 | Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....           | 341 |
| 3.3 | Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute ..... | 343 |
| 3.4 | Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....          | 343 |
| 3.5 | Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....                          | 344 |

**Capitolo 4 La sicurezza dei dati personali e loro violazione**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.1   | La sicurezza del trattamento .....                       | 346 |
| 4.2   | La valutazione d'impatto sulla protezione dei dati ..... | 346 |
| 4.3   | La violazione dei dati personali .....                   | 347 |
| 4.3.1 | La notifica all'autorità di controllo .....              | 347 |
| 4.3.2 | La comunicazione all'interessato .....                   | 348 |

**Capitolo 5 La tutela dell'interessato: mezzi di ricorso e sanzioni**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | Le forme di tutela dell'interessato .....                                      | 349 |
| 5.2   | La tutela amministrativa: il reclamo .....                                     | 350 |
| 5.2.1 | Contenuto e modalità di presentazione .....                                    | 350 |
| 5.2.2 | Procedimento .....   | 350 |
| 5.3   | La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice ordinario .....                   | 351 |
| 5.3.1 | L'alternatività del sistema di tutela .....                                    | 351 |
| 5.3.2 | L'azione giudiziaria: rito, termini, ruolo del Garante .....                   | 352 |
| 5.4   | Le azioni aventi ad oggetto il risarcimento del danno .....                    | 353 |
| 5.4.1 | Risarcimento del danno da violazione del GDPR (art. 82 reg. UE 2016/679) ..... | 353 |
| 5.4.2 | La responsabilità <i>pro quota</i> .....                                       | 353 |
| 5.4.3 | Le condizioni di esonero della responsabilità .....                            | 354 |
| 5.4.4 | Le tipologie dei danni risarcibili .....                                       | 354 |
| 5.5   | I comportamenti sanzionati nel Codice della privacy .....                      | 355 |
| 5.5.1 | Illeciti penali .....  | 355 |
| 5.5.2 | Sanzioni amministrative: condizioni e procedimento .....                       | 355 |

**Sezione V IL LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI****Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro**

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | Concetti introduttivi .....   | 358 |
| 1.2   | Il rapporto di lavoro pubblico .....  | 358 |
| 1.2.1 | Caratteristiche generali .....  | 358 |
| 1.2.2 | La privatizzazione .....  | 359 |
| 1.3   | Il sistema delle fonti .....  | 360 |
| 1.3.1 | Le fonti pubblicistiche .....   | 360 |
| 1.3.2 | La disciplina costituzionale .....  | 360 |
| 1.3.3 | La disciplina legislativa .....   | 360 |
| 1.3.4 | La disciplina applicabile agli enti locali .....  | 362 |
| 1.3.5 | I livelli di contrattazione .....   | 362 |
| 1.3.6 | Il contratto del comparto Funzioni locali .....   | 363 |
| 1.3.7 | Il riparto fra i vari livelli di contrattazione .....   | 366 |
| 1.4   | La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) ..... | 368 |
| 1.4.1 | Finalità e ambito soggettivo .....  | 368 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.4.2 | I contenuti del PIAO.....   | 368 |
| 1.4.3 | I provvedimenti attuativi del PIAO .....  | 370 |
| 1.5   | Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....  | 371 |
| 1.5.1 | L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione .....   | 371 |
| 1.5.2 | Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni<br>di elenchi di idonei e portale InPA..... | 371 |
| 1.5.3 | L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....  | 372 |
| 1.5.4 | L'instaurazione del rapporto di lavoro.....   | 373 |
| 1.6   | Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa ..                            | 373 |
| 1.6.1 | Il lavoro subordinato a tempo indeterminato .....   | 373 |
| 1.6.2 | Il lavoro flessibile.....   | 374 |
| 1.7   | Inquadramento del personale.....  | 375 |
| 1.7.1 | La declaratoria delle categorie.....  | 375 |
| 1.7.2 | Le progressioni orizzontali e verticali .....   | 376 |
| 1.7.3 | Le posizioni organizzative.....   | 377 |

## Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | Concetti introduttivi .....   | 378 |
| 2.2   | I diritti patrimoniali dei dipendenti .....                                     | 378 |
| 2.3   | I diritti non patrimoniali dei dipendenti .....                                 | 378 |
| 2.3.1 | Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie .....                        | 379 |
| 2.3.2 | Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro .....                               | 380 |
| 2.3.3 | I diritti sindacali .....   | 380 |
| 2.3.4 | Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro .....                    | 380 |
| 2.3.5 | Il diritto al riposo .....  | 381 |
| 2.3.6 | Il diritto allo studio .....  | 381 |
| 2.3.7 | Il diritto alle assenze .....   | 382 |
| 2.3.8 | Il diritto a fruire dell'aspettativa .....                                      | 383 |
| 2.3.9 | Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro .....                          | 383 |
| 2.4   | I doveri dei dipendenti .....   | 383 |
| 2.4.1 | Disciplina generale .....   | 383 |
| 2.4.2 | Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici .....                        | 384 |
| 2.4.3 | Gli obblighi del dipendente nel CCNL comparto Funzioni locali .....             | 385 |
| 2.5   | Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro ..... | 386 |
| 2.5.1 | Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....                         | 386 |
| 2.5.2 | La disciplina e le tutele .....   | 388 |
| 2.5.3 | Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche .....                          | 388 |
| 2.6   | Mutamenti nel rapporto di lavoro .....  | 390 |
| 2.6.1 | Nozione di mobilità .....   | 390 |
| 2.6.2 | La mobilità volontaria (o individuale).....                                     | 391 |
| 2.6.3 | La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) .....                       | 392 |
| 2.6.4 | L'equiparazione dei livelli di inquadramento .....                              | 393 |
| 2.6.5 | Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo .....                     | 393 |

## Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | Il Sistema di misurazione e di valutazione.....      | 394 |
| 3.2   | Le strutture e i soggetti coinvolti .....            | 395 |
| 3.2.1 | Quadro d'insieme .....                               | 395 |
| 3.2.2 | Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)..... | 396 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 3.3 | Il ciclo della <i>performance</i> .....                                  | 397 |
| 3.4 | Gli obiettivi di <i>performance</i> .....                                | 397 |
| 3.5 | Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO ..... | 397 |
| 3.6 | Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....        | 398 |

#### Capitolo 4 La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.1   | La responsabilità del dipendente .....                                | 400 |
| 4.1.1 | Il fondamento costituzionale e normativo .....                        | 400 |
| 4.1.2 | Le diverse tipologie di responsabilità del dipendente pubblico.....   | 400 |
| 4.1.3 | La responsabilità civile verso terzi .....                            | 401 |
| 4.1.4 | La responsabilità amministrativa e contabile .....                    | 402 |
| 4.1.5 | La responsabilità penale .....  | 403 |
| 4.1.6 | La responsabilità disciplinare .....                                  | 403 |
| 4.2   | Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....                    | 404 |
| 4.2.1 | I criteri di determinazione delle sanzioni .....                      | 404 |
| 4.2.2 | Le sanzioni applicabili .....   | 404 |
| 4.2.3 | Determinazione concordata della sanzione .....                        | 406 |
| 4.3   | La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....          | 407 |
| 4.3.1 | Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....              | 407 |
| 4.3.2 | Il licenziamento con preavviso .....                                  | 407 |
| 4.3.3 | Il licenziamento senza preavviso .....                                | 408 |
| 4.4   | Il procedimento disciplinare .....                                    | 409 |
| 4.4.1 | Titolarità del potere disciplinare .....                              | 409 |
| 4.4.2 | Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....              | 410 |
| 4.4.3 | Il procedimento disciplinare accelerato.....                          | 412 |
| 4.4.4 | Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale ..... | 412 |
| 4.5   | La sospensione cautelare del dipendente .....                         | 413 |

*Test di verifica* .....



## Libro III

### Diritto degli enti locali

#### Capitolo 1 Le autonomie territoriali

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Concetti introduttivi.....                                | 417 |
| 1.2 | Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento ..... | 418 |
| 1.3 | Autonomia, sussidiarietà e federalismo .....              | 419 |

#### Capitolo 2 Le fonti normative

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | I precetti della Costituzione repubblicana .....            | 420 |
| 2.2   | La normativa ordinaria dello Stato .....                    | 421 |
| 2.3   | Gli statuti.....  | 422 |
| 2.3.1 | La potestà statutaria degli enti subregionali .....         | 422 |
| 2.3.2 | Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto ..... | 423 |
| 2.3.3 | L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione .....   | 425 |



|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.4   | I regolamenti degli enti locali .....  | 426 |
| 2.4.1 | Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare .....   | 426 |
| 2.4.2 | I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti .....  | 427 |
| 2.4.3 | La classificazione dei regolamenti .....   | 427 |
| 2.4.4 | I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi .....  | 428 |
| 2.4.5 | L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione .....  | 429 |
| 2.4.6 | La potestà sanzionatoria degli enti locali .....   | 429 |
| 2.5   | Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità) .....   | 430 |
| 2.6   | I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione ..... | 431 |

### Capitolo 3 Il Comune

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.1   | Il Comune nell'ordinamento italiano.....          | 433 |
| 3.2   | Le funzioni dei Comuni .....                      | 433 |
| 3.2.1 | Le funzioni proprie e le funzioni conferite ..... | 433 |
| 3.2.2 | Le funzioni fondamentali .....                    | 434 |
| 3.3   | Gli organi di governo del Comune .....            | 435 |
| 3.4   | Il Consiglio comunale .....                       | 436 |
| 3.4.1 | Le competenze .....                               | 436 |
| 3.4.2 | La composizione .....                             | 437 |
| 3.4.3 | Il regolamento consiliare.....                    | 438 |
| 3.4.4 | Il funzionamento .....                            | 438 |
| 3.4.5 | Il Presidente .....                               | 439 |
| 3.4.6 | I consiglieri .....                               | 439 |
| 3.4.7 | Commissioni e gruppi consiliari .....             | 441 |
| 3.4.8 | Scioglimento e sospensione del Consiglio .....    | 442 |
| 3.5   | Il Sindaco.....                                   | 445 |
| 3.5.1 | Le competenze .....                               | 445 |
| 3.5.2 | Le funzioni di indirizzo politico.....            | 446 |
| 3.5.3 | Le funzioni di gestione amministrativa .....      | 446 |
| 3.5.4 | Le attribuzioni quale ufficiale di Governo .....  | 447 |
| 3.5.5 | Il potere di ordinanza del Sindaco .....          | 448 |
| 3.5.6 | Vicende della carica .....                        | 449 |
| 3.6   | La Giunta .....                                   | 450 |
| 3.6.1 | Le competenze .....                               | 450 |
| 3.6.2 | La composizione .....                             | 451 |
| 3.6.3 | La rappresentanza di genere .....                 | 452 |
| 3.6.4 | Il Vicesindaco .....                              | 453 |
| 3.6.5 | Status degli assessori .....                      | 454 |
| 3.7   | La legge sui piccoli Comuni .....                 | 454 |
| 3.8   | Il decentramento comunale .....                   | 456 |
| 3.8.1 | Le circoscrizioni .....                           | 456 |
| 3.8.2 | I Municipi .....                                  | 457 |

### Capitolo 4 La Provincia

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.1   | Nozione.....  | 458 |
| 4.2   | Le funzioni.....  | 459 |
| 4.2.1 | Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie ..... | 459 |
| 4.2.2 | Le funzioni fondamentali delle Province montane .....   | 460 |
| 4.2.3 | Funzioni non fondamentali.....                          | 460 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.3   | Gli organi di governo .....  | 461 |
| 4.3.1 | L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio ..... | 461 |
| 4.3.2 | Il Consiglio provinciale .....                                       | 461 |
| 4.3.3 | Il Presidente della Provincia .....                                  | 461 |
| 4.3.4 | L'Assemblea dei Sindaci .....  | 462 |
| 4.4   | Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari.....       | 462 |

## Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | La nozione di Città metropolitana.....                     | 463 |
| 5.2   | Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite .....      | 464 |
| 5.3   | Gli organi di governo .....                                | 465 |
| 5.3.1 | L'assetto istituzionale della Città metropolitana.....     | 465 |
| 5.3.2 | Il Consiglio metropolitano .....                           | 465 |
| 5.3.3 | Il Sindaco metropolitano.....                              | 466 |
| 5.3.4 | La Conferenza metropolitana .....                          | 466 |
| 5.4   | Lo <i>status</i> di Roma capitale .....                    | 466 |
| 5.4.1 | Individuazione e fondamento costituzionale .....           | 466 |
| 5.4.2 | La disciplina legislativa ordinaria.....                   | 467 |
| 5.4.3 | Le funzioni del Comune di Roma.....                        | 468 |
| 5.4.4 | Roma capitale e Città metropolitana di Roma capitale ..... | 468 |

## Capitolo 6 Il sistema elettorale

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 6.1   | Le modalità di elezione degli organi degli enti locali .....  | 470 |
| 6.2   | L'elettorato e la candidabilità.....  | 471 |
| 6.3   | La non candidabilità .....  | 472 |
| 6.4   | L'ineleggibilità e l'incompatibilità .....  | 473 |
| 6.4.1 | Ineleggibilità.....   | 473 |
| 6.4.2 | Incompatibilità.....  | 475 |
| 6.4.3 | Esimente e decadenza di diritto.....  | 477 |
| 6.5   | Le procedure elettorali nei Comuni .....  | 477 |
| 6.5.1 | L'elezione dei Consigli e dei Sindaci .....   | 477 |
| 6.5.2 | L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti .....               | 478 |
| 6.5.3 | L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti .....                   | 479 |
| 6.5.4 | L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....         | 480 |
| 6.6   | Le procedure elettorali nelle Province .....  | 482 |
| 6.6.1 | L'elezione del Consiglio provinciale.....   | 482 |
| 6.6.2 | L'elezione del Presidente della Provincia.....  | 483 |
| 6.7   | Le procedure elettorali nelle Città metropolitane.....  | 483 |
| 6.7.1 | L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano.....                       | 483 |
| 6.7.2 | Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....   | 483 |
| 6.7.3 | La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano..... | 484 |

## Capitolo 7 *Status* degli amministratori locali

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 7.1 | Definizione di amministratore locale ..... | 486 |
| 7.2 | I doveri.....                              | 486 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 7.2.1 | Principi generali.....   | 486 |
| 7.2.2 | Il dovere di astensione .....  | 486 |
| 7.2.3 | Il divieto di incarichi e di consulenze .....                                  | 487 |
| 7.2.4 | Il divieto di acquisto di beni dell'ente .....                                 | 487 |
| 7.2.5 | Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti .....   | 488 |
| 7.3   | I diritti .....  | 488 |
| 7.3.1 | Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....                               | 488 |
| 7.3.2 | L'aspettativa non retribuita .....   | 489 |
| 7.3.3 | L'indennità di funzione e i gettoni di presenza .....                          | 490 |
| 7.3.4 | I rimborsi per viaggi e missioni .....   | 491 |
| 7.3.5 | L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato .....                    | 491 |
| 7.4   | Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico ..... | 491 |
| 7.5   | La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017).....                | 492 |
| 7.6   | Rimozione e sospensione degli amministratori locali .....                      | 493 |

## Capitolo 8 Le modifiche territoriali

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 8.1   | La disciplina costituzionale .....                                | 495 |
| 8.2   | Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia ..... | 495 |
| 8.3   | Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni.....           | 496 |
| 8.4   | La fusione di Comuni .....  | 497 |
| 8.4.1 | Disciplina generale.....  | 497 |
| 8.4.2 | La fusione tradizionale .....                                     | 497 |
| 8.4.3 | La fusione per incorporazione.....                                | 498 |

## Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 9.1   | Concetti generali.....   | 500 |
| 9.2   | Le Unioni di Comuni.....   | 500 |
| 9.2.1 | La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio .....   | 500 |
| 9.2.2 | L'assetto istituzionale .....                                      | 501 |
| 9.3   | La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago.....     | 501 |
| 9.3.1 | I compiti e l'organizzazione .....                                 | 501 |
| 9.3.2 | Le funzioni .....  | 502 |
| 9.3.3 | Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana .....        | 503 |
| 9.4   | Le convenzioni .....   | 503 |
| 9.5   | I consorzi fra enti locali .....                                   | 504 |
| 9.5.1 | La finalità dei consorzi.....                                      | 504 |
| 9.5.2 | La costituzione del consorzio .....                                | 505 |
| 9.5.3 | Gli organi consortili .....  | 505 |
| 9.6   | Gli accordi di programma .....                                     | 506 |
| 9.7   | L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni ..... | 506 |
| 9.7.1 | La disciplina legislativa .....                                    | 506 |
| 9.7.2 | La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019.....             | 507 |

## Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 10.1 | La partecipazione popolare .....       | 509 |
| 10.2 | Il referendum .....                    | 509 |
| 10.3 | L'azione popolare .....                | 510 |
| 10.4 | La partecipazione procedimentale ..... | 510 |
| 10.5 | Il Difensore civico.....               | 511 |



|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 10.5.1 | L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale..... | 511 |
| 10.5.2 | L'attività: poteri e limitazioni .....                                  | 511 |
| 10.6   | L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP) .....                         | 512 |

## Capitolo 11 I servizi pubblici locali

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 11.1   | I servizi pubblici locali .....   | 514 |
| 11.1.1 | Profili generali .....  | 514 |
| 11.1.2 | Distinzione tra servizi a rilevanza economica e non .....                             | 515 |
| 11.1.3 | L'affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica .....                 | 515 |
| 11.2   | I servizi pubblici locali nel TUEL .....  | 516 |
| 11.2.1 | La gestione del servizio .....  | 516 |
| 11.2.2 | La gestione delle reti e degli impianti .....   | 517 |
| 11.2.3 | I servizi privi di rilevanza economica .....  | 517 |
| 11.2.4 | Le forme di gestione dei servizi: aziende speciali, istituzioni e società miste ..... | 518 |

## Capitolo 12 I controlli

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 12.1   | I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione ..... | 519 |
| 12.2   | I controlli sugli organi .....                              | 519 |
| 12.2.1 | Disciplina generale.....                                    | 519 |
| 12.2.2 | I controlli ispettivi .....                                 | 519 |
| 12.2.3 | I controlli sostitutivi semplici .....                      | 520 |
| 12.2.4 | I controlli sostitutivi repressivi.....                     | 521 |
| 12.2.5 | Il potere governativo di annullamento straordinario .....   | 521 |
| 12.3   | I controlli interni.....                                    | 522 |
| 12.3.1 | Disciplina generale.....                                    | 522 |
| 12.3.2 | Il controllo di regolarità amministrativa e contabile ..... | 523 |
| 12.3.3 | Il controllo strategico.....                                | 523 |
| 12.4   | Il controllo esterno sulla gestione .....                   | 523 |

*Test di verifica* .....



# Libro IV

## Test attitudinali

### Capitolo 1 Ragionamento critico verbale

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.1   | I sinonimi.....  | 527 |
| 1.2   | I contrari .....   | 528 |
| 1.3   | Le analogie verbali .....  | 528 |
| 1.3.1 | Le proporzioni verbali semplici .....                                    | 529 |
| 1.3.2 | Le proporzioni verbali complesse .....                                   | 532 |
| 1.3.3 | Le possibili forme grafiche di presentazione delle analogie verbali..... | 532 |
| 1.4   | Le classificazioni concettuali .....                                     | 536 |
| 1.4.1 | Il termine da scartare .....   | 536 |
| 1.4.2 | L'abbinamento errato.....  | 537 |
| 1.5   | Gli anagrammi.....   | 538 |
| 1.6   | Le prove di vocabolario .....  | 539 |



|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 1.7    | Significato dei termini nel contesto .....      | 540 |
| 1.8    | I modi di dire .....                            | 541 |
| 1.9    | Inserzione di termini in testi incompleti ..... | 542 |
| 1.10   | Nozioni di semantica .....                      | 543 |
| 1.10.1 | Prefissi e suffissi .....                       | 543 |


## Capitolo 2 Capacità logico-deduttiva

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | I sillogismi .....  | 551 |
| 2.1.1 | Come aiutarsi con i diagrammi insiemistici .....                  | 555 |
| 2.2   | Le negazioni .....  | 558 |
| 2.3   | Condizioni necessarie e/o sufficienti .....                       | 560 |
| 2.4   | Deduzioni logiche da premesse .....                               | 563 |
| 2.5   | Implicazioni logiche .....  | 566 |
| 2.6   | Test di logica concatenativa .....                                | 568 |
| 2.7   | Test di logica verbale “binomiale” .....                          | 570 |
| 2.8   | Le prove di comprensione di brani .....                           | 570 |
| 2.8.1 | Leggere per comprendere .....                                     | 571 |
| 2.8.2 | La velocità di lettura .....                                      | 572 |
| 2.8.3 | Analisi del testo .....   | 573 |
| 2.8.4 | I quesiti di comprensione dei brani (le tipologie testuali) ..... | 574 |
| 2.8.5 | Analisi della sintassi del testo .....                            | 578 |
| 2.8.6 | Esempi di prove sulla comprensione di brani .....                 | 582 |
| 2.9   | Relazioni d'ordine .....  | 589 |
| 2.9.1 | Le parentele .....  | 589 |
| 2.9.2 | Le età .....  | 590 |
| 2.9.3 | Collocazione di oggetti e/o individui .....                       | 592 |
| 2.9.4 | Gli eventi cronologici .....                                      | 595 |
| 2.10  | Relazioni insiemistiche .....                                     | 597 |
| 2.11  | Analisi documentale .....   | 601 |
| 2.12  | Diagrammi di flusso .....   | 603 |
| 2.13  | Altri esercizi di ragionamento critico-verbale .....              | 604 |

## Capitolo 3 Ragionamento logico-matematico

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.1   | Abilità di calcolo mentale .....  | 607 |
| 3.1.1 | Nozioni di aritmetica fondamentali per la risoluzione dei quesiti di abilità di calcolo ..... | 608 |
| 3.1.2 | Metodi per velocizzare i calcoli .....  | 616 |
| 3.2   | Esercizi con frazioni e percentuali .....   | 624 |
| 3.2.1 | Frazioni .....  | 624 |
| 3.2.2 | Confronti fra frazioni .....  | 626 |
| 3.2.3 | Percentuali .....   | 627 |
| 3.2.4 | Percentuali e tasso di interesse .....  | 629 |
| 3.3   | Esercizi con proporzioni .....  | 630 |
| 3.3.1 | Proprietà delle proporzioni .....   | 631 |
| 3.3.2 | Problema del “tre semplice” diretto e inverso .....   | 632 |
| 3.4   | Esercizi su medie .....   | 636 |
| 3.5   | Esercizi su progressioni aritmetiche e progressioni geometriche .....                         | 639 |
| 3.5.1 | Le successioni .....  | 639 |
| 3.5.2 | Le progressioni aritmetiche .....   | 639 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 3.5.3  | Le progressioni geometriche.....  | 642 |
| 3.6    | Esercizi con equazioni e sistemi di equazioni di primo grado.....       | 644 |
| 3.6.1  | Applicazione di equazioni alla soluzione di problemi.....               | 644 |
| 3.6.2  | Applicazione di sistemi alla soluzione di problemi.....                 | 646 |
| 3.7    | Le equazioni simboliche.....  | 648 |
| 3.8    | Esercizi con il calcolo combinatorio.....                               | 649 |
| 3.8.1  | Disposizioni semplici.....  | 650 |
| 3.8.2  | Permutazioni semplici.....  | 650 |
| 3.8.3  | Combinazioni semplici.....  | 651 |
| 3.8.4  | Disposizioni con ripetizione.....                                       | 653 |
| 3.8.5  | Combinazioni con ripetizione.....                                       | 653 |
| 3.8.6  | Permutazioni con ripetizione.....                                       | 654 |
| 3.9    | Esercizi con le probabilità.....  | 655 |
| 3.9.1  | Definizioni.....  | 655 |
| 3.9.2  | Operazioni sulle probabilità.....                                       | 656 |
| 3.9.3  | La misura della probabilità.....  | 656 |
| 3.9.4  | Probabilità condizionate.....   | 659 |
| 3.9.5  | Teorema delle probabilità totali.....                                   | 661 |
| 3.9.6  | Probabilità e calcolo combinatorio.....                                 | 662 |
| 3.10   | Esercizi su spazio, velocità e tempo.....                               | 663 |
| 3.11   | Esercizi sulle pesate.....  | 667 |
| 3.12   | Interpretazione di dati da tabelle (ragionamento critico-numerico)..... | 669 |
| 3.13   | Interpretazione di dati da grafici.....                                 | 671 |
| 3.13.1 | I diagrammi a barre.....  | 671 |
| 3.13.2 | I grafici a torta.....  | 673 |
| 3.13.3 | I grafici a linee.....  | 674 |
| 3.14   | Le serie numeriche.....   | 675 |
| 3.15   | Le serie alfabetiche.....   | 687 |
| 3.16   | Le serie alfanumeriche.....   | 690 |
| 3.17   | Le serie numeriche nelle configurazioni grafico-geometriche.....        | 693 |
| 3.17.1 | Sequenze con cerchi.....  | 693 |
| 3.17.2 | Sequenze con triangoli e quadrati.....                                  | 695 |
| 3.18   | Le serie con configurazioni particolari.....                            | 698 |
| 3.19   | Le matrici quadrate.....  | 699 |
| 3.20   | Esercizi sugli insiemi e sulle ripartizioni.....                        | 700 |
| 3.21   | <i>Problem solving</i> .....  | 703 |
| 3.21.1 | Selezionare le informazioni rilevanti.....                              | 703 |
| 3.21.2 | Individuare analogie.....   | 705 |
| 3.21.3 | Stabilire e applicare procedure appropriate.....                        | 707 |
| 3.22   | I quesiti di ragionamento numerico-deduttivo.....                       | 715 |

**Test di verifica**..... 





# Capitolo 4

## La Costituzione

### 4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale

La Costituzione è l'atto che comprende i **principi giuridici che designano gli organi supremi dello Stato e stabiliscono il modo della loro creazione, i loro reciproci rapporti, la loro sfera di azione, nonché la posizione dell'individuo** di fronte al potere statale (Jellinek).

In questa accezione si fa riferimento ad un testo costituzionale in **senso formale**, ossia come complesso di norme giuridiche approvate dal potere costituente.

L'espressione «*potere costituente*» indica la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello Stato che in un determinato momento è riconosciuto ad una o più forze politiche. Si tratta di un potere libero, in quanto nessuna regola preesistente è da ritenersi vincolante, a differenza di quel che avviene dopo l'approvazione del testo costituzionale che inevitabilmente limita le scelte di tutti gli organi dello Stato. Si può affermare che l'emanazione della Costituzione segna il passaggio fra due fasi storico-giuridiche diverse: si esaurisce quella costituente ed inizia la fase del potere costituito. In Italia, tale potere è stato esercitato dall'Assemblea costituente negli anni 1946-1947, quando i membri di questo organo si trovarono nella condizione di dover approvare un testo costituzionale liberi da qualunque tipo di condizionamento derivante da precedenti atti di pari livello.

Limitare, però, l'analisi della Costituzione al solo punto di vista “statico”, cioè come documento che contiene un insieme di norme, sarebbe alquanto riduttivo. Indubbiamente la Costituzione rileva, *in primis*, quale *legge fondamentale* nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata e i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello Stato. Tuttavia, ciò che occorre necessariamente considerare è anche il modo in cui le norme che la Costituzione contiene trovano effettiva e concreta applicazione nella prassi. Si parla, sotto questo secondo profilo, di **Costituzione in senso materiale**.

Nel periodo unitario l'Italia ha avuto solo due testi costituzionali, lo **Statuto albertino** e la **Costituzione della Repubblica**.

### 4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana

Nel 1848, il Regno sardo-piemontese adottò lo **Statuto del Regno**, noto come **Statuto albertino**, dal nome del Re Carlo Alberto di Savoia che lo promulgò. Con la formazione del Regno d'Italia, nel 1861, lo Statuto albertino divenne la Carta costituzionale della nuova Italia unita e rimase formalmente tale, pur con modifiche fino al biennio 1944-1946 quando, con successivi decreti legislativi, fu adottato un regime costituzionale transitorio valido fino all'entrata in vigore della Costituzione della Repubblica italiana, il 1° gennaio 1948.

Sono ben note le vicende storiche che, passando per il ventennio fascista (1922-1943) e il secondo conflitto mondiale (1939-1945), condussero alla consultazione del **2 giu-**



**gno del 1946**, con cui il popolo italiano fu chiamato a determinare – votando per la prima volta a *suffragio universale*, includendo anche le donne – la forma istituzionale dello Stato, scegliendo fra repubblica e monarchia. Il referendum decretò la vittoria della repubblica, per la quale furono espressi 12.717.923 voti contro i 10.719.284 voti dati per la monarchia.

L'Assemblea costituente fu eletta per mezzo di un sistema elettorale proporzionale, che consentì la rappresentanza di tutti i partiti in rapporto ai voti conseguiti. I partiti che ebbero il maggior numero di preferenze furono: Democrazia cristiana (37% dei voti); Partito comunista (18% dei voti); Partito socialista (20% dei voti).

Il 28 giugno del 1946 l'Assemblea elesse **Enrico De Nicola** quale Capo provvisorio dello Stato, ovvero come primo Presidente della neonata Repubblica italiana.

Le varie forze politiche, in seno all'Assemblea, raggiunsero un compromesso in forza del quale la nuova Costituzione avrebbe dovuto riflettere le diverse ideologie, sì da rappresentare i principi, i valori e i diritti di un intero popolo. Il compromesso fu la condizione dell'approvazione unitaria della Costituzione: nel voto finale all'Assemblea costituente si contarono 453 voti favorevoli e solo 62 contrari. La Costituzione fu approvata il **22 dicembre del 1947** ed entrò in vigore il **1° gennaio 1948**.

### 4.3 La struttura della Costituzione italiana

Dal punto di vista strutturale, la Costituzione è composta da 139 articoli, così suddivisi:

- i **principi fondamentali** (articoli da 1 a 12), che contengono le decisioni essenziali sul tipo di Stato e sul tipo di società voluti dalla Costituzione. In particolare, essi stabiliscono: le regole essenziali relative allo Stato in quanto tale, con l'affermazione del suo *carattere repubblicano e democratico*; i rapporti essenziali fra lo Stato e i singoli, con il riconoscimento dei diritti inviolabili e dell'uguaglianza fra gli uomini; il tipo di rapporto fra lo Stato e gli altri ordinamenti, in particolare la Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose e l'ordinamento internazionale;
- *Parte prima*, relativa ai **Diritti e doveri dei cittadini** (artt. 13-54); essa è divisa in quattro Titoli, che trattano delle posizioni soggettive considerando le persone in quanto tali e poi allargando la prospettiva alle diverse strutture in cui esse sono inserite, dalla famiglia alla scuola, all'organizzazione economica e a quella politica;
- *Parte seconda*, concernente l'**Ordinamento della Repubblica** (artt. 55-139), ovvero la disciplina dell'organizzazione della Repubblica dettando una regolamentazione dei vari organi costituzionali (Parlamento, Presidente della Repubblica, Governo, Magistratura, Corte costituzionale) e sue articolazioni territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni).

In coda alla Costituzione sono state collocate 18 **Disposizioni transitorie e finali**; esse hanno la medesima efficacia delle altre norme della Costituzione, cioè sono fonti costituzionali. Sono collocate separatamente perché contengono:

- *norme transitorie*, che prevedono vari adempimenti, con le relative scadenze temporali, richiesti per la messa in opera delle previsioni costituzionali e per saldare il nuovo ordinamento con il precedente;
- *disposizioni finali*, con le norme che fanno eccezione ai generali diritti civili e politici, dettate per la particolare situazione storica dell'Italia, al termine del ventennio fascista e alla fine del periodo monarchico. Si definiscono finali semplicemente perché sono state collocate alla fine della Costituzione.



# Professioni & Concorsi

Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale

Manuale con quesiti di verifica per la preparazione alla **prova preselettiva** del concorso per **1339 posti al Comune di Napoli** e alla Città metropolitana (762 di categoria C e 577 di categoria D).

Il libro tratta **tutte le materie della preselezione** per diplomati e laureati:

- **diritto costituzionale**, con particolare riferimento al Titolo V della Costituzione
- **diritto amministrativo** (Organizzazione e attività delle amministrazioni pubbliche; Trasparenza, accesso e anticorruzione; Privacy; Lavoro pubblico e responsabilità)
- **diritto degli enti locali**
- **quesiti attitudinali** per la verifica della capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico verbale

Per ogni capitolo sono disponibili dei **quesiti a risposta multipla** (materiale didattico online), indispensabili per verificare il proprio livello di preparazione e individuare eventuali argomenti che necessitano di un approfondimento.

In **omaggio** il **software di simulazione** per esercitarsi online.



## ESTENSIONI ONLINE

TEST DI VERIFICA

VIDEO LEZIONI DI LOGICA

SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**.

Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



[blog.edises.it](http://blog.edises.it)

[infoConcorsi](https://www.facebook.com/infoConcorsi)

[infoconcorsi.edises.it](mailto:infoconcorsi.edises.it)



€ 34,00

ISBN 978-88-3622-712-9



9 788836 227129