



a cura di Valerio Sarcone

Concorsi per

POLIZIA MUNICIPALE E LOCALE

Agenti, Vigili urbani e Specialisti dell'area vigilanza

Manuale completo
per tutte le prove d'esame

X Edizione

**IN OMAGGIO**

- **eBook dei Test commentati**
per tutte le prove d'esame
- **Coupon del 10%** per l'acquisto
del Corso di formazione completo
- **Video-corso di logica**

EdiSES formazione

**ESTENSIONI ONLINE**Software di
simulazioneEdiSES
edizioni

Concorsi per **POLIZIA MUNICIPALE E LOCALE**

Manuale completo
per tutte le prove d'esame

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUICI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,
riportato in basso a destra sul retro di
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per
essere reindirizzato automaticamente
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



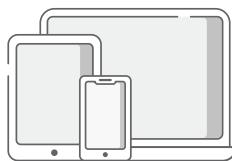
attendi l'email di conferma
per perfezionare
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la
procedura già descritta per
utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei
supporti multimediali e per informazioni sui
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma
assistenza.edises.it

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorsi per

POLIZIA MUNICIPALE E LOCALE

**Agenti, Vigili urbani
e Specialisti dell'area vigilanza**

**Manuale completo
per tutte le prove d'esame**

a cura di Valerio Sarcone



Manuale Concorsi per Polizia municipale e locale – Agenti, Vigili urbani e Specialisti dell’area vigilanza
X Edizione, 2025
Copyright © 2025 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2029 2028 2027 2026 2025

Le cifre sulla destra indicano il numero e l’anno dell’ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L’Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: INDUSTRIA Grafica Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 308 0

www.edises.it

I curatori, l’editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest’opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell’utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un’operazione complessa e, nonostante la cura e l’attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l’esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Parte Prima La Legge Quadro sull'Ordinamento della Polizia Municipale (L. 65/1986)

Capitolo 1 L'attività di polizia: funzioni e competenze	3
Capitolo 2 Organizzazione e gestione del servizio di polizia locale	6

Parte Seconda Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1 Le norme giuridiche e le fonti del diritto.....	17
Capitolo 2 Lo Stato	34
Capitolo 3 La Costituzione italiana.....	40
Capitolo 4 Gli organi costituzionali.....	52
Capitolo 5 La magistratura.....	71
Capitolo 6 Gli organi ausiliari e le autorità indipendenti.....	82
Capitolo 7 Le Regioni e gli enti territoriali	87

Parte Terza Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	91
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	101
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	107
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione	121
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi.....	131
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo	140
Capitolo 7 Trasparenza e accesso ai documenti amministrativi	153
Capitolo 8 Il contrasto al fenomeno della corruzione.....	163
Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza.....	177
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo	191



Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	200
Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	221
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	230
Capitolo 14 Il sistema delle tutele (cenni).....	236
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	238

Parte Quarta Elementi di diritto degli enti locali

Capitolo 1 Le Regioni	279
Capitolo 2 Le Amministrazioni locali.....	287
Capitolo 3 Le forme di collaborazione e partecipazione negli enti locali.....	298
Capitolo 4 L'organizzazione politica e amministrativa degli enti locali	302
Capitolo 5 Le attività degli enti locali	313
Capitolo 6 I servizi pubblici locali (SPL).....	318
Capitolo 7 I controlli.....	328
Capitolo 8 L'ordinamento contabile degli enti territoriali	333

Parte Quinta Elementi di diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale.....	339
Capitolo 2 Nozione e struttura del reato.....	346
Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo	350
Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione.....	355
Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione.....	363
Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo.....	382
Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato	391
Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme	396
Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza	400
Capitolo 10 La punibilità.....	412
Capitolo 11 I delitti	425

Parte Sesta

Elementi di diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale	461
Capitolo 2 I soggetti del procedimento.....	470
Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale.....	494
Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare.....	502
Capitolo 5 Il giudizio.....	525
Capitolo 6 Riti speciali.....	537
Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico.....	547
Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile	552
Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione.....	563

Parte Settima

Sistema sanzionatorio amministrativo

Capitolo 1 L'illecito amministrativo e la sanzione amministrativa.....	587
Capitolo 2 I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....	605
Capitolo 3 Il procedimento sanzionatorio amministrativo.....	623

Parte Ottava

Il Codice della strada

Capitolo 1 Il Codice della strada e la legislazione speciale.....	645
Capitolo 2 La polizia stradale	647
Capitolo 3 Costruzione e tutela delle strade, circolazione e segnaletica stradale	653
Capitolo 4 Veicoli: classificazione, destinazione e uso, documenti di circolazione e immatricolazione.....	680
Capitolo 5 Regole di guida e conduzione	728
Capitolo 6 Il comportamento.....	752
Capitolo 7 Illeciti stradali e sanzioni	801
Capitolo 8 L'autotrasporto di cose su strada	819
Capitolo 9 Infortunistica stradale	823
Capitolo 10 L'assicurazione obbligatoria RCA	831



Parte Nona

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza	839
Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana	849
Capitolo 3 I provvedimenti amministrativi di polizia e sicurezza	860
Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi.....	865
Capitolo 5 Riunioni e assembramenti	879
Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici.....	884
Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione	890
Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri.....	898
Capitolo 9 L'identificazione delle persone	902
Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti	906
Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero.....	912
Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina.....	939
Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti	954
Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione.....	962
Capitolo 15 Le misure di prevenzione	966
Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa	972

Parte Decima

Legislazione edilizia e ambientale

Capitolo 1 La legislazione edilizia.....	979
Capitolo 2 L'attività edilizia e il diritto di costruire	985
Capitolo 3 Beni culturali e paesaggistici.....	999
Capitolo 4 I reati e le sanzioni in materia edilizia.....	1003
Capitolo 5 La tutela dell'ambiente	1013
Capitolo 6 Il quadro normativo italiano del diritto dell'ambiente	1018
Capitolo 7 La disciplina speciale del settore degli inquinamenti: i rifiuti	1024
Capitolo 8 Le procedure semplificate e il recupero dei rifiuti: ispezioni e controlli	1035
Capitolo 9 Il sistema sanzionatorio nella gestione dei rifiuti.....	1040
Capitolo 10 Tutela delle acque dall'inquinamento.....	1047
Capitolo 11 Inquinamento atmosferico, acustico, elettromagnetico e luminoso	1054
Capitolo 12 Il Servizio nazionale della protezione civile	1057

Parte Undicesima La disciplina del commercio e della somministrazione di alimenti e bevande

Capitolo 1 La disciplina in materia di commercio.....	1069
Capitolo 2 La vendita su aree private in sede fissa.....	1078
Capitolo 3 Modalità di esercizio delle attività commerciali	1082
Capitolo 4 Il commercio al dettaglio su aree pubbliche	1092
Capitolo 5 Controlli e sorveglianza.....	1102
Capitolo 6 La polizia metrica.....	1110

Parte Dodicesima Polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria

Capitolo 1 La polizia urbana e rurale	1115
Capitolo 2 La polizia sanitaria e la normativa in materia di salute pubblica	1117
Capitolo 3 La polizia veterinaria	1134
Capitolo 4 La polizia mortuaria.....	1139

Parte Tredicesima Sicurezza sul lavoro



Parte Quattordicesima Test logico-attitudinali




Prefazione

Con il termine “polizia” (dal greco *polis*, città-Stato, e *politeia*, ordinamento della città) si intende la funzione limitativa delle libertà che, nel rispetto delle norme di legge, lo Stato e le altre amministrazioni pubbliche pongono in essere al fine di garantire e assicurare i presupposti e le condizioni di un ordinato e pacifico vivere sociale.

Le nozioni di “polizia” e di “sicurezza” hanno subito negli ultimi anni una profonda mutazione interpretativa a seguito dell’evoluzione del sistema istituzionale italiano, sempre più orientato verso una maggiore valorizzazione del ruolo delle autonomie locali.

Tra le competenze prima delegate dallo Stato e poi definitivamente decentrate dalla Costituzione alle Regioni e agli altri enti territoriali ve ne sono diverse che riguardano proprio le attribuzioni in materia di polizia, così affermandosi una tendenza che ha sempre più sostanziatato il concetto di “polizia locale”.

Ad oggi “quella di sicurezza è una nozione che fatica ad essere definita esclusivamente con riferimento al proprio contenuto concettuale, a prescindere da una ulteriore qualificazione che, in qualche modo limitandola, contribuisca a specificarla” (Pajno).

È possibile riscontrare, infatti, un ampio novero di “tipi” di sicurezza, quella “pubblica” (concetto ampio che è possibile ricondurre, sostanzialmente, alla tutela dell’ordine e dell’incolumità pubblica), quella “sociale”, quella “ambientale”, quella “sanitaria”, quella “del lavoro”, quella “alimentare”, e così via.

Nel novero dei “tipi” di sicurezza è possibile ricondurre a pieno titolo quello di “sicurezza locale” (in riferimento al criterio dei livelli di governo), per la cui garanzia intervengono diverse componenti delle amministrazioni, tanto statali, quanto territoriali. Peraltro, la componente “locale” della sicurezza ha assunto un’importanza fondamentale negli ultimi anni, con il conseguente consolidarsi del concetto di “polizia di prossimità”, da intendersi come un’attività molto vicina alla cittadinanza, in grado di percepire prontamente ogni suo bisogno di protezione e soccorso grazie alla presenza diffusa degli operatori ed alla conoscenza del territorio.

In tale contesto operano le diverse “polizie locali”, preposte a funzioni di *polizia amministrativa* (ovvero di quelle “attività preventive e repressive primariamente dirette a tutelare la sicurezza delle attività materiali svolte da pubbliche amministrazioni e, più precisamente, a garantire che, con lo svolgimento di dette attività, non si arrechino danni o pregiudizi alle persone o alle cose” – Corte cost. n. 77/1987), di *polizia di sicurezza* (compiti di vigilanza, di prevenzione e repressione dei reati volti al mantenimento della sicurezza e dell’ordine pubblico) e di *polizia giudiziaria* (attività informative sulle notizie di reato, attività investigative circa i reati compiuti e attività assicurative dei mezzi di prova).

L’ampio novero di competenze attribuite alla polizia locale impone agli enti locali il compito di assicurare la selezione e l’operatività di personale preparato e capace di svolgere le diverse attività cui è destinato.



Finalità e struttura dell'opera

Questo volume si pone quale imprescindibile strumento di preparazione ai concorsi nella polizia locale e di aggiornamento professionale per chi già lavora nel settore.

Il testo tratta in maniera compiuta e organica tutte le materie che i candidati devono conoscere per affrontare le diverse prove selettive, fornendo altresì un puntuale e accurato aggiornamento normativo.

La prima parte dell'opera assolve a una funzione introduttiva dell'attività di polizia, soffermandosi sul ruolo e sulle funzioni della polizia locale, anche attraverso l'esame della legge-quadro 65/1986, che fissa i lineamenti fondamentali dell'assetto ordinamentale e organizzativo della polizia locale, delineando compiti e ambiti giuridico-amministrativi degli addetti al servizio.

Il prosieguo dell'opera è strutturato in modo da rendere una trattazione completa di tutte le discipline indicate dai vari bandi di concorso per l'accesso alle diverse qualifiche dei corpi di polizia locale. Il volume consente al candidato di apprendere tutte le nozioni e le competenze richieste in sede di esame, da quelle di carattere più generale (di cui si dà atto nella esposizione relativa agli *elementi di diritto costituzionale, di diritto amministrativo, di diritto degli enti locali, di diritto penale, di diritto processuale penale e al sistema sanzionatorio amministrativo*) a quelle di carattere più specialistico, afferenti alle principali materie di competenza delle polizie locali: *legislazione stradale, legislazione di pubblica sicurezza, legislazione edilizia e ambientale, disciplina del commercio e della somministrazione di alimenti e bevande, attività di polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria, mortuaria*.

Tra le estensioni online: Disciplina della sicurezza sul lavoro e Logica per la fase preselettiva; *esempi di modulistica* per prepararsi alla prova teorico-pratica; una *raccolta normativa* di base per gli agenti di polizia; un *software* per effettuare infinite simulazioni delle prove di selezione.

In omaggio: un *ebook* con test commentati; un coupon 10% per l'acquisto del *corso di formazione* completo; un *video-corso di logica*.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social**, su **blog.edises.it** e **infoconcorsi.com**



Indice

Parte Prima La Legge Quadro sull'Ordinamento della Polizia Municipale (L. 65/1986)

Capitolo 1 L'attività di polizia: funzioni e competenze

1.1	La nozione di "polizia", con particolare riferimento alla polizia amministrativa.....	3
1.2	La competenza in materia di polizia amministrativa e di polizia locale.....	4

Capitolo 2 Organizzazione e gestione del servizio di polizia locale

2.1	La polizia amministrativa locale	6
2.2	Le funzioni in materia di autorizzazioni di polizia amministrativa.....	7
2.3	Le competenze autorizzatorie attribuite ai Comuni dal D.Lgs. 112/1998	8
2.4	La struttura organizzativa del servizio di polizia locale nella L. 65/1986.....	9

Parte Seconda Elementi di diritto costituzionale

Capitolo 1 Le norme giuridiche e le fonti del diritto.....17

1.1	L'ordinamento giuridico	17
1.2	L'efficacia della norma giuridica	18
1.3	Le situazioni giuridiche.....	20
1.4	Le fonti del diritto.....	20
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano.....	22
1.6	La Costituzione italiana.....	23
1.7	Le leggi ordinarie e i limiti del potere legislativo	24
1.8	L'abrogazione delle leggi (art. 15 disp. prel. c.c.)	25
1.9	La riserva di legge	26
1.10	Gli atti del Governo con forza di legge	26
1.11	I testi unici e i codici di settore	27
1.12	I regolamenti interni degli organi costituzionali	28
1.13	L'Unione europea e le fonti europee.....	28
1.14	Le fonti primarie regionali in generale	31
1.15	I regolamenti	32
1.16	L'interpretazione giuridica	32
1.17	Fonti connesse con altri ordinamenti.....	33

Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato	34
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	34



2.3	Le funzioni dello Stato	36
2.4	Forme di Stato e forme di governo.....	37
2.5	Lo Stato italiano	38
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti internazionali	39
Capitolo 3 La Costituzione italiana		
3.1	La Costituzione della Repubblica italiana	40
3.2	I diritti e le libertà fondamentali	40
3.3	I doveri costituzionali	49
3.4	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo	50
Capitolo 4 Gli organi costituzionali		
4.1	Organî costituzionali e a rilevanza costituzionale	52
4.2	Il corpo elettorale	52
4.3	Il Parlamento	53
4.4	Il Governo	59
4.5	Il Presidente della Repubblica	64
4.6	La Corte costituzionale	68
Capitolo 5 La magistratura		
5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione	71
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale	71
5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria	73
5.4	Le giurisdizioni speciali	76
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM).....	77
5.6	Principî costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	78
Capitolo 6 Gli organi ausiliari e le autorità indipendenti		
6.1	Gli organi ausiliari costituzionali.....	82
6.2	Il Consiglio di Stato	82
6.3	La Corte dei conti.....	83
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	84
6.5	Il Consiglio supremo di difesa (CSD).....	85
6.6	Le Autorità amministrative indipendenti	85
Capitolo 7 Le Regioni e gli enti territoriali 87		

Parte Terza

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo		
1.1	La nozione di diritto amministrativo	91
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	91
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo.....	95
1.4	L'attività amministrativa.....	97

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni	101
2.2	Il diritto soggettivo.....	101
2.3	L'aspettativa di diritto.....	102
2.4	La potestà.....	102
2.5	Il diritto potestativo.....	102
2.6	La facoltà	103
2.7	L'interesse legittimo	103
2.8	Le situazioni giuridiche passive	105

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	107
3.2	L'organo amministrativo	107
3.3	Il decentramento amministrativo.....	111
3.4	Gli enti pubblici	112
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	115
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	116
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	119
3.8	Gli enti locali	119

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	121
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	125
4.3	L'attività vincolata	126
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	127

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	131
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	131
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	132
5.4	Le autorizzazioni	136
5.5	La concessione.....	138
5.6	I provvedimenti ablatori.....	139

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione	140
6.2	I principi del procedimento	140
6.3	Le fasi del procedimento	141
6.4	Il responsabile del procedimento.....	141
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	142
6.6	Il preavviso di rigetto.....	143
6.7	La conclusione del procedimento.....	144
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	146
6.9	La conferenza di servizi	150
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	151
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	152
6.12	Gli accordi di programma.....	152



Capitolo 7 Trasparenza e accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto	153
7.2	I titolari del diritto di accesso	154
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso	155
7.4	I limiti al diritto di accesso	155
7.5	Il procedimento per l'accesso	156
7.6	La tutela del diritto di accesso	158
7.7	L'accesso civico	160

Capitolo 8 Il contrasto al fenomeno della corruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	163
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione	164
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	165
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	167
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	168
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	169
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	171
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	172
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	173
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	174

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	177
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	177
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	177
9.4	Le principali definizioni in materia	178
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	179
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali	180
9.7	Il trattamento dei dati personali	181
9.8	Le informazioni all'interessato	184
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	184
9.10	I soggetti interessati al trattamento	187
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	188
9.12	Le Autorità di controllo	189
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale	190

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	191
10.2	La nullità dell'atto	192
10.3	L'annullabilità dell'atto	193
10.4	L'istituto dell'autotutela	196
10.5	L'autotutela decisoria	197

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	200
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici	200
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici)	201
11.4	I principi	202



11.5	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale	203
11.6	Il RUP, Responsabile unico del progetto	204
11.7	La programmazione	204
11.8	Le fasi delle procedure di affidamento.....	205
11.9	La pubblicazione di bandi e avvisi	207
11.10	I soggetti	208
11.11	La partecipazione alle procedure di affidamento.....	209
11.12	La scelta del contraente	213
11.13	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	217
11.14	Criteri di aggiudicazione della gara	218
11.15	Le offerte anomale	219
11.16	L'esecuzione del contratto	220
11.17	La verifica di conformità e il collaudo.....	220
Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità		
12.1	Definizione	221
12.2	I beni demaniali.....	221
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	223
12.4	I beni patrimoniali disponibili.....	223
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	223
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica.....	224
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	224
12.8	La cessione volontaria	227
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	227
12.10	Le requisizioni	229
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione		
13.1	I controlli pubblici	230
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	231
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	232
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	233
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	234
Capitolo 14 Il sistema delle tutele (cenni)		
14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	236
14.2	I ricorsi amministrativi	236
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	236
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario	237
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	237
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche		
15.1	Il rapporto di lavoro pubblico	238
15.2	Il sistema delle fonti	239
15.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	242
15.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	246
15.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	248
15.6	L'ordinamento professionale.....	250



15.7	Le progressioni	252
15.8	Il lavoro agile o smart working.....	253
15.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	256
15.10	La mobilità o il trasferimento.....	265
15.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni	267
15.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	269
15.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	270
15.14	Il procedimento disciplinare.....	273
15.15	La sospensione cautelare del dipendente.....	275

Parte Quarta

Elementi di diritto degli enti locali

Capitolo 1 Le Regioni

1.1	Le autonomie territoriali.....	279
1.2	I caratteri del regionalismo	280
1.3	Gli statuti regionali.....	281
1.4	L'autonomia legislativa delle Regioni.....	282
1.5	L'autonomia differenziata: la L. 86/2024.....	283
1.6	Il Consiglio regionale e le sue funzioni.....	284
1.7	La Giunta regionale e il Presidente della Regione	285
1.8	Cenni sul controllo dello Stato sulle Regioni	286

Capitolo 2 Le Amministrazioni locali

2.1	Quadro generale delle autonomie territoriali.....	287
2.2	Il Comune	289
2.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago	291
2.4	La Provincia.....	291
2.5	La Città metropolitana.....	293
2.6	Roma capitale.....	295
2.7	Il decentramento comunale	295
2.8	Le Conferenze tra lo Stato e le autonomie locali.....	296

Capitolo 3 Le forme di collaborazione e partecipazione negli enti locali

3.1	Le convenzioni e i consorzi	298
3.2	Le unioni di Comuni	298
3.3	Gli accordi di programma.....	299
3.4	La partecipazione popolare.....	300
3.5	Il referendum.....	300
3.6	L'azione popolare.....	301
3.7	La partecipazione procedimentale	301

Capitolo 4 L'organizzazione politica e amministrativa degli enti locali

4.1	Il Comune	302
4.2	La Provincia.....	307
4.3	La Città metropolitana.....	309

4.4	Condizione giuridica degli amministratori locali	310
4.5	Il Difensore civico	310
4.6	La dirigenza locale	311

Capitolo 5 Le attività degli enti locali

5.1	L'attività amministrativa.....	313
5.2	Le determinazioni dei dirigenti.....	313
5.3	Le deliberazioni degli organi collegiali	313
5.4	Le ordinanze	316
5.5	L'attività di diritto privato.....	317

Capitolo 6 I servizi pubblici locali (SPL)

6.1	I servizi pubblici in funzione della comunità locale	318
6.2	Il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale ...	319
6.3	I servizi pubblici locali di rilevanza economica nel Testo unico.....	320
6.4	I servizi privi di rilevanza economica	326

Capitolo 7 I controlli

7.1	Il sistema dei controlli	328
7.2	I controlli sugli organi degli enti locali.....	329
7.3	I controlli interni.....	332

Capitolo 8 L'ordinamento contabile degli enti territoriali

8.1	L'autonomia finanziaria	333
8.2	Il bilancio e la sua redazione	333
8.3	I controlli contabili.....	334

Parte Quinta

Elementi di diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1	Il principio di legalità	339
1.2	Il principio della obbligatorietà della legge penale	343
1.3	Il principio di territorialità della legge penale	344
1.4	La successione delle leggi penali nel tempo e il <i>tempus commissi delicti</i>	345

Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

2.1	Nozione e categorie di reato	346
2.2	Oggetto giuridico e materiale del reato	347
2.3	Soggetto attivo e soggetto passivo del reato.....	347
2.4	Struttura del reato.....	348
2.5	Principali classificazioni dei tipi di reato	348

Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

3.1	La tipicità del reato	350
3.2	La condotta.....	350



3.3	L'evento	352
3.4	Il nesso causale	352

Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione

4.1	L'antigiuridicità	355
4.2	Le cause di giustificazione o scriminanti	355
4.3	Il consenso dell'avente diritto	356
4.4	L'esercizio di un diritto	357
4.5	Adempimento di un dovere	358
4.6	Legittima difesa	359
4.7	Uso legittimo delle armi	360
4.8	Stato di necessità	361
4.9	Eccesso colposo nelle cause di giustificazione	361

Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione

5.1	La colpevolezza	363
5.2	L'imputabilità	364
5.3	Il dolo	366
5.4	La colpa	369
5.5	La responsabilità oggettiva	372
5.6	Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti)	375
5.7	Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la "particolare tenuità del fatto"	380

Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo

6.1	Le circostanze	382
6.2	Circostanze aggravanti comuni	383
6.3	Circostanze attenuanti comuni	384
6.4	Circostanze attenuanti generiche	385
6.5	La recidiva	385
6.6	Criteri di imputazione ed errore sulle circostanze	386
6.7	Applicazione e concorso di circostanze	386
6.8	Il delitto tentato	387
6.9	Desistenza volontaria e recesso attivo	389
6.10	I delitti di attentato e il reato impossibile	389

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

7.1	Premessa	391
7.2	Struttura del concorso criminoso: elementi indispensabili	391
7.3	L'elemento soggettivo: il dolo e la colpa nel concorso di persone	392
7.4	Concorso di persone e circostanze	393
7.5	La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto	394
7.6	Il concorso nel reato proprio	395

Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme

8.1	Il concorso di reati: premessa	396
8.2	Concorso materiale e formale	396
8.3	Il reato continuato	397
8.4	Il concorso apparente di norme	398
8.5	Il reato complesso	398



Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza

9.1	La pena: funzione e caratteri	400
9.2	Classificazioni della pena	400
9.3	Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi	402
9.4	Misure alternative alla detenzione	403
9.5	Determinazione della pena	405
9.6	Effetti penali e civili della condanna	405
9.7	Le misure di sicurezza	405
9.8	La Pericolosità Sociale "Specifica"	407
9.9	Le misure di sicurezza detentive	407
9.10	Le misure di sicurezza non detentive	409
9.11	Le misure di sicurezza patrimoniali	410

Capitolo 10 La punibilità

10.1	Premessa	412
10.2	Condizioni obiettive di punibilità	412
10.3	Le cause di estinzione della punibilità	413
10.4	Le cause di estinzione del reato	414
10.5	Cause di estinzione della pena	421

Capitolo 11 I delitti

11.1	Classificazione dei delitti	425
11.2	I delitti contro la personalità dello Stato	425
11.3	I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione	427
11.4	Principali delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione	435
11.5	I delitti contro l'amministrazione della giustizia	437
11.6	I delitti contro l'ordine pubblico	439
11.7	I delitti contro l'incolumità pubblica	442
11.8	I delitti contro la fede pubblica	443
11.9	I delitti contro il patrimonio culturale	445
11.10	I delitti contro la moralità pubblica e il buon costume	446
11.11	I delitti contro la famiglia	447
11.12	I delitti contro la persona	448
11.13	I delitti contro il patrimonio	455

Parte Sesta

Elementi di diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale

1.1	Generalità	461
1.2	Le fonti del diritto processuale penale	461
1.3	L'efficacia della norma processuale penale	462
1.4	Caratteristiche del processo penale	462
1.5	Distinzione tra processo e procedimento	464
1.6	Gli organi della giurisdizione penale	464
1.7	I principi sottesi al processo penale	465



1.8	La riforma Cartabia.....	467
1.9	La giustizia riparativa	468

Capitolo 2 I soggetti del procedimento

2.1	Nozione e distinzione tra soggetti necessari ed eventuali.....	470
2.2	Il giudice	470
2.3	La competenza	471
2.4	Il difetto di giurisdizione e di competenza	473
2.5	Rinvio pregiudiziale alla Corte di cassazione per la decisione sulla competenza per territorio.....	474
2.6	Conflitto di giurisdizione e di competenza.....	475
2.7	Incompatibilità, astensione, ricusazione e remissione	476
2.8	Il Pubblico Ministero (P.M.)	478
2.9	La Polizia Giudiziaria	482
2.10	L'imputato	488
2.11	La parte civile	490
2.12	Il responsabile civile e il civilmente obbligato per la pena pecuniaria.....	491
2.13	La persona offesa.....	491
2.14	Il difensore.....	492

Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale

3.1	Nozione e requisiti degli atti del procedimento penale.....	494
3.2	Il fascicolo informatico.....	494
3.3	Divieto di pubblicazione degli atti processuali.....	495
3.4	La documentazione degli atti processuali	495
3.5	Gli atti del giudice	496
3.6	Definizione e forma delle notificazioni	496
3.7	Le nullità negli atti processuali: tipologie, conseguenze e sanatorie.....	499

Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare

4.1	Le indagini preliminari e il ruolo del GIP	502
4.2	La notizia di reato e l'iscrizione nel registro.....	503
4.3	Le condizioni di procedibilità.....	504
4.4	Le misure cautelari	505
4.5	Le misure cautelari personali.....	505
4.6	Le misure cautelari reali.....	513
4.7	La conclusione della fase investigativa.....	515
4.8	L'udienza preliminare.....	518

Capitolo 5 Il giudizio

5.1	Il dibattimento nel processo penale	525
5.2	La fasi del dibattimento	525
5.3	Acquisizione della prova	527
5.4	Incidente probatorio	530
5.5	Le nuove contestazioni dibattimentali.....	531
5.6	La fase della decisione: principi e garanzie	532
5.7	La decisione finale: la sentenza	534
5.8	La condanna a pena sostitutiva	535

Capitolo 6 Riti speciali

6.1	Introduzione	537
6.2	Giudizio abbreviato.....	537
6.3	Procedimento per decreto	539
6.4	Applicazione della pena su richiesta delle parti	540
6.5	Giudizio direttissimo.....	542
6.6	Giudizio immediato	543
6.7	Sospensione del procedimento con messa alla prova	545

Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico

7.1	Generalità.....	547
7.2	Il procedimento monocratico con udienza preliminare	548
7.3	Il procedimento monocratico con citazione diretta	548

Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile

8.1	Competenza del Giudice di Pace in ambito penale.....	552
8.2	Le indagini preliminari e il procedimento dinanzi al Giudice di Pace	552
8.3	Il giudizio davanti al Giudice di Pace.....	554
8.4	Le sanzioni.....	555
8.5	Le impugnazioni delle sentenze del Giudice di Pace.....	555
8.6	Il procedimento minorile	556

Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione

9.1	Introduzione	563
9.2	Termini per proporre l'impugnazione.....	563
9.3	Improcedibilità per superamento dei termini di durata massima del giudizio di impugnazione.....	564
9.4	Soggetti che possono proporre l'impugnazione.....	566
9.5	Regole generali in materia di impugnazione	566
9.6	L'impugnazione per i soli interessi civili	567
9.7	L'appello.....	568
9.8	Il ricorso per cassazione	573
9.9	La revisione.....	578
9.10	I rimedi per l'esecuzione delle decisioni della Corte EDU	579
9.11	La rescissione del giudicato	580
9.12	L'esecuzione penale	581

Parte Settima

Sistema sanzionatorio amministrativo

Capitolo 1 L'illecito amministrativo e la sanzione amministrativa

1.1	Introduzione	587
1.2	Il tradizionale dualismo tra sistema sanzionatorio amministrativo e sistema sanzionatorio penale	588
1.3	L'illecito amministrativo. Specificità della nozione di sanzione amministrativa	589
1.4	Tipologie di sanzioni amministrative	591



1.5	Il fenomeno della depenalizzazione all'origine della figura dell'illecito amministrativo	592
1.6	La legge 24 novembre 1981, n. 689: disciplina generale dell'illecito amministrativo	595
1.7	I principi cardine in materia di illecito amministrativo e la progressiva estensione delle garanzie costituzionali.....	596
1.8	Inquadramento sistematico della disciplina sanzionatoria amministrativa	598
1.9	L'ambito di applicazione della L. 24 novembre 1981, n. 689.....	599
1.10	Gli sviluppi legislativi della depenalizzazione dopo la L. 689/1981: il D.Lgs. 507/1999.....	601
1.11	Le depenalizzazioni del 2016.....	601

Capitolo 2 I principi del sistema sanzionatorio amministrativo

2.1	Inquadramento generale del sistema sanzionatorio amministrativo.....	605
2.2	Il principio di legalità nell'illecito amministrativo	605
2.3	La capacità di intendere e di volere.....	608
2.4	L'elemento soggettivo	609
2.5	Antigiuridicità e cause di esclusione della responsabilità	610
2.6	Il concorso di persone nell'illecito amministrativo e la responsabilità solidale	612
2.7	Intransmissibilità della sanzione amministrativa agli eredi	614
2.8	Concorso formale e materiale di illeciti amministrativi	615
2.9	La recidiva amministrativa.....	617
2.10	Concorso apparente di norme e principio di specialità.....	619
2.11	I limiti minimi e massimi delle sanzioni pecuniarie e i criteri per la determinazione di esse	621

Capitolo 3 Il procedimento sanzionatorio amministrativo

3.1	Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative.....	623
3.2	L'accertamento dell'illecito amministrativo.....	624
3.3	Contestazione e notificazione della sanzione.....	627
3.4	Il pagamento della sanzione in misura ridotta	629
3.5	Obbligo del rapporto	630
3.6	L'ordinanza-ingiunzione	632
3.7	Le sanzioni amministrative accessorie: la confisca	635
3.8	Opposizione all'ordinanza-ingiunzione	636
3.9	L'esecuzione forzata	639
3.10	La prescrizione	640

Parte Ottava

Il Codice della strada

Capitolo 1 Il Codice della strada e la legislazione speciale

1.1	La normativa precedente, il nuovo Codice della strada e il regolamento di attuazione .645	
1.2	La riforma del Codice della strada: la L. 177/2024	645

Capitolo 2 La polizia stradale

2.1	Le attività della polizia stradale	647
-----	--	-----

2.2	Organi preposti.....	647
2.3	Il segnale distintivo e le modalità per il suo utilizzo	650
2.4	Gli obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti	651
Capitolo 3 Costruzione e tutela delle strade, circolazione e segnaletica stradale		
3.1	Disposizioni generali: i principi	653
3.2	Definizione e classificazione delle strade.....	653
3.3	I punti e le stazioni di ricarica per i veicoli elettrici	661
3.4	La sicurezza delle infrastrutture stradali e autostradali	663
3.5	Gli attraversamenti e l'uso della sede stradale	664
3.6	Regolamentazione della circolazione	666
3.7	L'apposizione e la manutenzione della segnaletica stradale	675
3.8	Le competizioni su strada.....	676
3.9	Atti vietati sulle strade e le loro pertinenze	678
3.10	La pubblicità sulle strade e sui veicoli.....	679
Capitolo 4 Veicoli: classificazione, destinazione e uso, documenti di circolazione e immatricolazione		
4.1	Definizioni	680
4.2	Ciclomotori, motoveicoli e autoveicoli: dispositivi di equipaggiamento e dati identificativi.....	688
4.3	L'idoneità dei veicoli alla circolazione	689
4.4	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi in circolazione.....	692
4.5	Le campagne di richiamo di sicurezza.....	695
4.6	Destinazione e uso dei veicoli	696
4.7	Documenti di circolazione ed immatricolazione	700
4.8	Veicoli delle forze armate.....	707
4.9	Il trasferimento di proprietà di autoveicoli, motoveicoli e rimorchi. Il trasferimento di residenza dell'intestatario	707
4.10	Il divieto di intestazione fittizia dei veicoli.....	708
4.11	L'aggiornamento della carta di circolazione in caso di modifiche alle caratteristiche costruttive	708
4.12	Sportello telematico dell'automobilista (STA)	709
4.13	Targhe di immatricolazione di autoveicoli, motoveicoli e rimorchi	711
4.14	Le targhe associate ai permessi di circolazione dei titolari di contrassegni con disabilità.....	716
4.15	Circolazione dei ciclomotori	716
4.16	Il decreto sulle Smart Road e i veicoli a guida automatica	720
4.17	Lo sviluppo della mobilità in bicicletta	724
Capitolo 5 Regole di guida e conduzione		
5.1	Requisiti.....	728
5.2	Guida accompagnata di minori: esercitazione alla guida.....	728
5.3	Conduzione di veicoli: massima età.....	729
5.4	Patente, certificato di abilitazione professionale per la guida di motoveicoli e autoveicoli.....	730
5.5	Categorie di patente	731
5.6	Certificato di abilitazione professionale (CAP).....	734
5.7	Procedura per il rilascio dell'autorizzazione ad esercitarsi alla guida del ciclomotore.....	736
5.8	Limitazioni nella guida.....	736



5.9	Requisiti fisici e psichici per il conseguimento della patente di guida.....	737
5.10	Requisiti soggettivi per il rilascio della patente di guida e disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita	738
5.11	Esercitazioni di guida	739
5.12	Le vicende della patente di guida	740
5.13	Circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri.....	747
5.14	Patente di servizio	749
5.15	Patente a punti.....	749
5.16	La guida senza patente e le altre violazioni.....	751

Capitolo 6 Il comportamento

6.1	Principi ispiratori	752
6.2	Disciplina della velocità	752
6.3	Controllo elettronico della velocità.....	754
6.4	Posizione dei veicoli sulla carreggiata.....	758
6.5	Disciplina della precedenza	759
6.6	Passaggi ingombriati e strade di montagna	760
6.7	Disciplina del sorpasso	761
6.8	Distanza di sicurezza.....	763
6.9	Comportamento ai passaggi a livello	763
6.10	Segnalazioni visive, illuminazione dei veicoli ed il loro uso	764
6.11	Limitazione dei rumori e uso dei dispositivi di segnalazione acustica	767
6.12	L'arresto, la fermata e la sosta.....	768
6.13	Ingombro della carreggiata e segnalazione di veicolo fermo	771
6.14	Traino di veicoli in avaria.....	771
6.15	Trasporto di carichi	772
6.16	Trasporto su strada di materiali pericolosi.....	772
6.17	Trasporto di persone, animali e oggetti sui veicoli a motore	773
6.18	Principali violazioni e sanzioni.....	774
6.19	Motocicli e ciclomotori.....	776
6.20	Norme di sicurezza dei conducenti e dei trasportati	777
6.21	Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali.....	779
6.22	Possesso dei documenti di circolazione e di guida ed esposizione dei contrassegni per la circolazione.....	783
6.23	Circolazione dei velocipedi.....	784
6.24	Circolazione dei monopattini a propulsione prevalentemente elettrica.....	785
6.25	Guida sotto l'influenza dell'alcool.....	788
6.26	Limitazioni dell'uso per guida in stato di ebbrezza e alcolock	792
6.27	Guida dopo l'assunzione di sostanze stupefacenti.....	793
6.28	La circolazione e la sosta dei veicoli al servizio di persone invalide	796
6.29	Sosta dei veicoli al servizio delle donne in stato di gravidanza o di genitori con un bambino di età non superiore a due anni	797
6.30	Comportamento dei conducenti nei confronti dei pedoni e in caso di incidente	798
6.31	Comportamento dei pedoni	799

Capitolo 7 Illeciti stradali e sanzioni

7.1	Principi in tema di illeciti stradali	801
7.2	La sanzione amministrativa	803
7.3	Contestazione, verbalizzazione e notificazione delle sanzioni	805

7.4	Pagamento in misura ridotta.....	809
7.5	Rateizzazione del pagamento.....	809
7.6	Ricorso al Prefetto.....	810
7.7	Ricorso in sede giurisdizionale.....	811
7.8	Riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie	812
7.9	Prescrizione e interruzione.....	813
7.10	Sanzioni accessorie non pecuniarie	813
7.11	Reati stradali.....	817

Capitolo 8 L'autotrasporto di cose su strada

8.1	L'autotrasporto di cose per conto proprio e di terzi.....	819
8.2	La riorganizzazione del settore dell'autotrasporto	820
8.3	La qualificazione iniziale e la formazione periodica degli autotrasportatori.....	820

Capitolo 9 Infortunistica stradale

9.1	L'incidente stradale.....	823
9.2	Omicidio stradale e lesioni personali stradali.....	824
9.3	L'abbandono di animali su strada.....	828
9.4	Polizia stradale	829
9.5	La direttiva Minniti	829

Capitolo 10 L'assicurazione obbligatoria RCA

10.1	L'obbligo assicurativo	831
10.2	Soggetti esclusi dall'assicurazione	833
10.3	Denuncia di sinistro e constatazione amichevole.....	834
10.4	Procedura di risarcimento.....	834
10.5	Procedura di risarcimento diretto.....	835
10.6	Fondo di garanzia per le vittime della strada.....	835

Parte Nona

Legislazione di pubblica sicurezza

Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza

1.1	Sicurezza pubblica: concetto e normativa	839
1.2	Le Autorità dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza.....	839
1.3	Soggetti deputati all'ordine e alla sicurezza pubblica a livello centrale	840
1.4	Soggetti deputati all'ordine e sicurezza pubblica a livello provinciale	842
1.5	Ordine e sicurezza pubblica a livello locale: il Sindaco quale ufficiale di Governo	843
1.6	La polizia di sicurezza.....	845
1.7	Gli ufficiali e gli agenti di pubblica sicurezza.....	845
1.8	I rapporti tra le autorità di pubblica sicurezza	846
1.9	I compiti dell'Autorità di Pubblica Sicurezza	848

Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana

2.1	Sicurezza pubblica e sicurezza urbana.....	849
2.2	La sicurezza urbana nel decreto Minniti	849



2.3	I poteri del Sindaco in tema di sicurezza urbana.....	850
2.4	Ulteriori misure a tutela della sicurezza pubblica.....	851
2.5	Il DASPO urbano: finalità ed ambito di applicazione	855
2.6	Gli strumenti di attuazione delle politiche di sicurezza integrata e di sicurezza urbana	856
2.7	Linee guida per la prevenzione degli atti illegali e di situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica	857

Capitolo 3 I provvedimenti amministrativi di polizia e sicurezza

3.1	I provvedimenti di polizia.....	860
3.2	Le autorizzazioni di polizia	860
3.3	L'inosservanza degli ordini dell'autorità di pubblica sicurezza.....	863

Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi

4.1	Nozione di arma e riferimenti normativi	865
4.2	Distinzione fra armi proprie e armi improprie.....	865
4.3	Munizioni ed esplosivi.....	868
4.4	Il porto d'armi.....	868
4.5	La detenzione e raccolta di armi comuni, munizioni ed esplosivi.....	871
4.6	Le perquisizioni per il rinvenimento di armi, munizioni ed esplosivi.....	873
4.7	Commercializzazione e fabbricazione di armi comuni da sparo	874
4.8	Le armi da guerra: detenzione, fabbricazione e trasporto	875
4.9	I materiali di armamento	876
4.10	La direttiva europea sulle armi.....	877

Capitolo 5 Riunioni e assembramenti

5.1	Definizioni e precisazioni terminologiche	879
5.2	L'art. 17 della Costituzione. La libertà di riunione	879
5.3	La disciplina del TULPS in tema di riunioni e assembramenti	880
5.4	Riunioni ed armi. Le passeggiate in forma militare con armi	882
5.5	Manifestazioni sediziose. Lo scioglimento di riunioni o di assembramenti da parte dell'autorità pubblica.....	882
5.6	Cerimonie religiose e processioni	883

Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici

6.1	Definizioni	884
6.2	Le disposizioni sulle rappresentazioni.....	885
6.3	Le disposizioni sui locali.....	886
6.4	Manifestazioni pubbliche: i criteri di safety e security	888

Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione

7.1	La vigilanza privata.....	890
7.2	Le investigazioni private.....	895

Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri

8.1	Materie esplodenti e fuochi d'artificio.....	898
8.2	Gas tossici	900
8.3	Accensione di fuochi.....	901

Capitolo 9 L'identificazione delle persone

9.1	Strumenti di identificazione delle persone	902
9.2	La carta d'identità.....	902
9.3	Obbligo di fornire indicazioni relative alla propria identità	903
9.4	Il fermo di identificazione da parte degli organi di polizia.....	904

Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti

10.1	Il passaporto e il diritto di espatrio	906
10.2	Le cause ostative al rilascio del passaporto	906
10.3	I titoli validi per l'espatrio	907
10.4	Il diniego al rilascio del passaporto e il ritiro.....	910
10.5	La carta d'identità come titolo valido per l'espatrio	911

Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero

11.1	Definizioni e precisazioni terminologiche.....	912
11.2	Fonti normative in materia di immigrazione.....	913
11.3	Il Testo Unico immigrazione. Ambito di applicazione	913
11.4	I diritti e i doveri degli stranieri in Italia secondo il TU. immigrazione.....	914
11.5	L'ingresso degli stranieri nel territorio italiano	915
11.6	Il visto di ingresso	917
11.7	Il permesso di soggiorno	922
11.8	Obblighi dell'ospitante e del datore di lavoro	929
11.9	Accordo di integrazione	929
11.10	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo (ex carta di soggiorno).....	930
11.11	La disciplina in materia di protezione internazionale.....	932

Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina

12.1	Il respingimento alla frontiera.....	939
12.2	Ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato.....	940
12.3	Il favoreggiamiento all'immigrazione clandestina	943
12.4	Altre fattispecie delittuose in materia di immigrazione	946
12.5	Espulsione	946
12.6	Divieto di espulsione e di respingimento	949
12.7	Il trattenimento presso i centri di permanenza per i rimpatri (CPR): organizzazione e priorità	952

Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti

13.1	Le sostanze stupefacenti: premessa e inquadramento normativo.....	954
13.2	Le tabelle di classificazione delle sostanze stupefacenti.....	955
13.3	La detenzione di sostanze stupefacenti	955
13.4	La lieve entità. La sanzione alternativa dei lavori di pubblica utilità.....	957
13.5	L'attività di agevolazione dell'uso di sostanze stupefacenti o psicotrope.....	958
13.6	Le sanzioni amministrative in materia di stupefacenti irrogate dal Prefetto	958
13.7	Il divieto di accesso e stazionamento nei pressi di locali pubblici.....	960
13.8	L'abbandono di siringhe	961



Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione	
14.1 Definizioni e normativa di riferimento	962
14.2 Le disposizioni sanzionatorie fondamentali in materia di prostituzione	962
14.3 Le aggravanti	965
14.4 Le ordinanze antiprostitutione emanate dai Sindaci	965
Capitolo 15 Le misure di prevenzione	
15.1 Nozione	966
15.2 La Corte costituzionale e la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo sulle misure di prevenzione.....	966
15.3 La riorganizzazione operata dal Codice antimafia (D.Lgs. 159/2011).....	967
15.4 I soggetti destinatari. La cd. pericolosità sociale "comune"	968
15.5 Tipologie di misure di prevenzione	969
15.6 Le misure di prevenzione applicate dal Questore	969
15.7 Le misure di prevenzione applicate dall'Autorità giudiziaria. La sorveglianza speciale.....	970
Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa	
16.1 La libertà di stampa nell'art. 21 della Costituzione	972
16.2 La disciplina legislativa in materia di stampa.....	972
16.3 Il divieto di limiti preventivi. La registrazione degli stampati presso il Tribunale	973
16.4 Il sequestro degli stampati	974
16.5 La disciplina sanzionatoria in materia di stampa.....	975
 Parte Decima	
Legislazione edilizia e ambientale	
Capitolo 1 La legislazione edilizia	
1.1 Nozioni di urbanistica, edilizia e governo del territorio.....	979
1.2 La normativa.....	979
1.3 La pianificazione e gli strumenti urbanistici	980
1.4 La pianificazione sovracomunale	980
1.5 La pianificazione programmatica comunale e il Piano regolatore comunale (PRG).....	981
Capitolo 2 L'attività edilizia e il diritto di costruire	
2.1 L'attività edilizia	985
2.2 Il diritto di costruire e i titoli abilitativi	987
2.3 L'attività edilizia totalmente libera	988
2.4 L'attività edilizia subordinata al permesso di costruire.....	990
2.5 La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	994
2.6 La SCIA alternativa al permesso di costruire (SuperSCIA).....	995
2.7 La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)	996
2.8 La segnalazione certificata di agibilità (SCA)	996
2.9 Gli usi temporanei di aree ed immobili.....	998
Capitolo 3 Beni culturali e paesaggistici	
3.1 Definizioni	999

3.2	La tutela del patrimonio culturale.....	999
3.3	Pianificazione paesaggistica	1000
3.4	Autorizzazione paesaggistica	1001
3.5	Autorizzazione paesaggistica semplificata o liberalizzata	1002

Capitolo 4 I reati e le sanzioni in materia edilizia

4.1	Nozione di abuso edilizio	1003
4.2	Lottizzazione abusiva	1003
4.3	Interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire, in totale difformità o con variazioni essenziali.....	1003
4.4	Interventi di ristrutturazione edilizia in assenza di permesso di costruire o in totale difformità	1005
4.5	Interventi eseguiti in parziale difformità dal permesso di costruire	1005
4.6	Interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici	1006
4.7	L'accertamento di conformità nelle ipotesi di assenza di titolo o totale difformità.....	1006
4.8	L'accertamento di conformità nelle ipotesi di parziali difformità e di variazioni essenziali	1007
4.9	Interventi eseguiti in base a permesso annullato.....	1008
4.10	Sospensione o demolizione di interventi abusivi da parte della Regione.....	1008
4.11	Demolizione di opere abusive.....	1009
4.12	Reati in materia edilizia	1009
4.13	Le sanatorie e i condoni edilizi	1010
4.14	Compiti di vigilanza urbanistico-edilizia della polizia locale	1011

Capitolo 5 La tutela dell'ambiente

5.1	La tutela dell'ambiente nel diritto e nella Costituzione	1013
5.2	La tutela dell'ambiente nel diritto internazionale.....	1013
5.3	La tutela dell'ambiente nel diritto europeo	1015

Capitolo 6 Il quadro normativo italiano del diritto dell'ambiente

6.1	Introduzione	1018
6.2	I livelli di governo ambientale in Italia.....	1018
6.3	Il Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente	1019
6.4	Gli strumenti di valutazione.....	1020
6.5	L'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)	1022

Capitolo 7 La disciplina speciale del settore degli inquinamenti: i rifiuti

7.1	Nozione giuridica di rifiuto	1024
7.2	Il Catalogo europeo dei rifiuti (CER)	1024
7.3	La gestione dei rifiuti e i criteri di priorità	1025
7.4	La classificazione dei rifiuti.....	1026
7.5	Materie prime secondarie, cessazione della qualifica di rifiuto e sottoprodotto.....	1027
7.6	I soggetti del ciclo di gestione dei rifiuti.....	1028
7.7	La responsabilità nella gestione dei rifiuti	1029
7.8	Le diverse modalità di gestione dei rifiuti	1029
7.9	Lo smaltimento dei rifiuti in discarica	1031
7.10	Incenerimento e coincenerimento dei rifiuti	1032
7.11	La tracciabilità dei rifiuti.....	1033



Capitolo 8 Le procedure semplificate e il recupero dei rifiuti: ispezioni e controlli

8.1	Il sistema autorizzativo nella gestione dei rifiuti.....	1035
8.2	Il regime semplificato nella gestione dei rifiuti.....	1036
8.3	Le operazioni di recupero previste e la messa in riserva agevolata dei rifiuti (R 13) ..	1036
8.4	I controlli nella gestione dei rifiuti in procedura agevolata.....	1037
8.5	I sopralluoghi aziendali.....	1038
8.6	Attività di controllo sulla gestione dei rifiuti.....	1038

Capitolo 9 Il sistema sanzionatorio nella gestione dei rifiuti

9.1	La disciplina del Testo unico ambiente e norme collegate	1040
9.2	Art. 254. Norme speciali.....	1040
9.3	Art. 255. Abbandono di rifiuti	1040
9.4	Art. 256. Attività di gestione di rifiuti non autorizzata	1042
9.5	Art. 256-bis. Combustione illecita di rifiuti	1043
9.6	Art. 257. Bonifica dei siti	1044
9.7	Art. 261. Imballaggi	1044
9.8	Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti (art. 452- <i>quaterdecies</i> c.p.)	1045

Capitolo 10 Tutela delle acque dall'inquinamento

10.1	Nozioni introduttive	1047
10.2	Lo scarico quale componente essenziale della tutela	1047
10.3	Il concetto di scarico e la distinzione acque/rifiuti	1048
10.4	I punti di immissione	1049
10.5	La disciplina degli scarichi.....	1049
10.6	Le autorizzazioni allo scarico.....	1050
10.7	Controlli, campionamenti e sistema sanzionatorio	1050
10.8	La difesa dal dissesto idrogeologico in Italia	1052

Capitolo 11 Inquinamento atmosferico, acustico, elettromagnetico e luminoso

11.1	L'inquinamento atmosferico	1054
11.2	L'inquinamento elettromagnetico	1055
11.3	L'inquinamento acustico.....	1056
11.4	L'inquinamento luminoso	1056

Capitolo 12 Il Servizio nazionale della protezione civile

12.1	Definizione e ambito di operatività del Servizio nazionale di protezione civile	1057
12.2	L'organizzazione	1058
12.3	Il sistema di riparto di competenze.....	1059
12.4	Il ruolo del Prefetto.....	1060
12.5	La gestione delle emergenze	1061
12.6	La lotta attiva contro gli incendi boschivi	1063

Parte Undicesima

La disciplina del commercio e della somministrazione di alimenti e bevande

Capitolo 1 La disciplina in materia di commercio

1.1	Introduzione	1069
1.2	Nozione ed evoluzione normativa sul commercio	1071
1.3	Requisiti per l'esercizio dell'attività commerciale.....	1075

Capitolo 2 La vendita su aree private in sede fissa

2.1	Commercio in sede fissa e su area pubblica.....	1078
2.2	Tipologia di esercizi commerciali.....	1078
2.3	Competenze	1079
2.4	Disciplina degli orari di vendita	1080
2.5	Profili sanzionatori	1081

Capitolo 3 Modalità di esercizio delle attività commerciali

3.1	Pubblicità dei prezzi.....	1082
3.2	Le vendite straordinarie	1083
3.3	Forme speciali di vendite al dettaglio.....	1085
3.4	Vendita di giornali e riviste	1089
3.5	L'imprenditore agricolo e la vendita dei suoi prodotti.....	1090

Capitolo 4 Il commercio al dettaglio su aree pubbliche

4.1	Disciplina generale.....	1092
4.2	Disciplina dell'autorizzazione	1093
4.3	La non applicabilità della direttiva Bolkestein al commercio su aree pubbliche.....	1094
4.4	Sanzioni	1095
4.5	Vendita di alcolici.....	1096
4.6	Gli esercizi pubblici per la somministrazione di alimenti e bevande.....	1096

Capitolo 5 Controlli e sorveglianza

5.1	I controlli di polizia sanitaria nel settore del commercio alimentare.....	1102
5.2	L'obbligo di riportare la tabella nutrizionale degli alimenti	1102
5.3	Gli obblighi di etichettatura	1103
5.4	L'igiene dei prodotti alimentari.....	1107
5.5	I reati in materia di commercio	1107
5.6	Gli operatori di vigilanza	1108

Capitolo 6 La polizia metrifica

6.1	Compiti della polizia metrifica.....	1110
6.2	Il sistema normativo metrologico	1110
6.3	Regime dei controlli successivi.....	1110
6.4	Strumenti per pesatura non automatici	1111
6.5	Gli strumenti di pesatura e il calcolo del prezzo	1111
6.6	Profili di responsabilità penale ed amministrativa	1112



Parte Dodicesima

Polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria

Capitolo 1 La polizia urbana e rurale

1.1	La polizia urbana	1115
1.2	La polizia rurale	1115
1.3	La tutela penale dell'attività agricola.....	1116

Capitolo 2 La polizia sanitaria e la normativa in materia di salute pubblica

2.1	I compiti di vigilanza della polizia sanitaria	1117
2.2	L'autorità sanitaria in ambito municipale: il Sindaco	1118
2.3	L'igiene dell'abitato	1119
2.4	Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico	1119
2.5	Le acque di balneazione: competenze	1120
2.6	Le acque destinate al consumo umano	1120
2.7	I controlli sulla filiera alimentare e l'igiene degli alimenti.....	1121
2.8	I reati contro la salute pubblica.....	1130
2.9	Il Trattamento Sanitario Obbligatorio (TSO).....	1131

Capitolo 3 La polizia veterinaria

3.1	Dal regolamento di polizia veterinaria alla nuova Sanità animale.....	1134
3.2	La prevenzione e il controllo delle malattie animali	1135
3.3	Gli animali da allevamento	1135
3.4	Gli animali impiegati nella sperimentazione scientifica.....	1136
3.5	Gli animali da compagnia o affezione	1137

Capitolo 4 La polizia mortuaria

4.1	Il regolamento di polizia mortuaria e le altre normative.....	1139
4.2	La dichiarazione di morte, la denuncia della causa del decesso e il periodo di osservazione	1139
4.3	La destinazione delle salme	1140
4.4	I cimiteri	1142

Parte Tredicesima

Sicurezza sul lavoro



Parte Quattordicesima

Test logico-attitudinali



Parte Prima

La Legge Quadro sull'Ordinamento della Polizia Municipale (L. 65/1986)

SOMMARIO

Capitolo 1

Capitolo 2

L'attività di polizia: funzioni e competenze

Organizzazione e gestione del servizio di polizia locale

Capitolo 1

L'attività di polizia: funzioni e competenze

1.1 La nozione di “polizia”, con particolare riferimento alla polizia amministrativa

Con il termine “polizia” si intende la funzione limitativa delle libertà che, nel rispetto delle norme di legge, lo Stato e le altre amministrazioni pubbliche pongono in essere al fine di garantire ed assicurare i presupposti e le condizioni di un ordinato e pacifico vivere sociale. L’attività di polizia è preordinata a perseguire gli interessi generali dello Stato e delle altre amministrazioni pubbliche (enti pubblici territoriali, Comuni, Province, Regioni ecc.) nell’accezione più ampia degli interessi collettivi diffusi, e pertanto deve essere intesa come uno strumento per poter attuare correttamente tutte quelle libertà e quei diritti e interessi legittimi all’interno di un nuovo rapporto di collaborazione fra amministrazioni ed amministrati (cittadini). La tradizionale **tripartizione delle funzioni di polizia** distingue tra polizia di sicurezza, polizia giudiziaria e polizia amministrativa.

La **polizia di sicurezza** consiste in compiti di vigilanza, di prevenzione e repressione dei reati volti al mantenimento della sicurezza e dell’ordine pubblico, *“inteso come il complesso dei beni giuridici fondamentali e degli interessi pubblici primari sui quali si regge l’ordinata e civile convivenza nella comunità nazionale, nonché alla sicurezza delle istituzioni, dei cittadini e dei loro beni”* (Corte cost., sent. n. 290 del 2001). La disciplina spetta in via esclusiva allo Stato ex art. 117, co. 2, lett. h) Cost. (*ordine pubblico e sicurezza [...]*).

La **polizia giudiziaria** consiste in attività informative sulle notizie di reato, attività investigative circa i reati compiuti e attività assicurative dei mezzi di prova. Tali attività sono strumentali alle funzioni dell’autorità giudiziaria, che ne dispone direttamente ai sensi dell’art. 109 Cost. (*L’autorità giudiziaria dispone direttamente della polizia giudiziaria*), sicché le funzioni di polizia giudiziaria sono riconducibili alle materie della giurisdizione e delle norme processuali, che l’art. 117, co. 2, lett. I), Cost. riserva in via esclusiva allo Stato (*giurisdizione e norme processuali*).

La **polizia amministrativa** consiste, infine, in quelle attività strumentali ed accessorie alla normale attività amministrativa, vale a dire quelle *“attività preventive e repressive primariamente dirette a tutelare la sicurezza delle attività materiali svolte da pubbliche amministrazioni e, più precisamente, a garantire che con lo svolgimento di dette attività, non si arrechino danni o pregiudizi alle persone o alle cose”* (Corte cost., sent. n. 77/1987). In sintesi, la polizia amministrativa opera sul territorio mediante una continua attività di vigilanza e di controllo, al fine di impedire il verificarsi di fatti dannosi; pertanto, la principale prerogativa della polizia amministrativa è quella di agire in modo da **prevenire il compimento degli illeciti amministrativi** (L. 24-11-1981, n. 689).

La polizia amministrativa si differenzia al suo interno per le materie di competenza e di riferimento, costituendo, piuttosto, un potere accessorio e strumentale alle altre materie oggetto di riparto di competenze tra Stato e Regioni. Più in particolare, la polizia amministrativa può avere ad oggetto la **legislazione sull’edilizia, il commercio, il Codice**



della Strada, la legislazione in tema del **diritto all'ambiente**, i **regolamenti comunali**, le **ordinanze sindacali**, la **legislazione regionale**, statuale e così via. Nell'ambito della polizia amministrativa si è soliti distinguere ulteriormente i compiti di **polizia locale** in ragione della diversa natura degli interessi – privi di una rilevanza specifica in relazione alla tutela dell'ordine pubblico – che costituiscono oggetto di vigilanza, e dell'ambito spaziale (municipale o provinciale) in cui è destinata ad espletarsi la relativa attività.

Negli ultimi anni si è affermata una definizione più circostanziata di polizia amministrativa, la cosiddetta **polizia di prossimità**, intesa come un'attività molto vicina alla cittadinanza, in grado di percepire prontamente ogni suo bisogno di protezione e soccorso, grazie alla presenza diffusa degli operatori ed alla conoscenza del territorio.

In questi casi il contatto diretto e senza filtri degli operatori con il contesto situazionale presuppone il possesso di un elevato grado di specializzazione e una spiccata capacità di gestire i conflitti e di percepire problemi e aspettative della popolazione.

Il **conceitò giuridico di polizia amministrativa** è una conquista relativamente recente, se solo si pensa che nella Costituzione del 1948 della polizia amministrativa non si fa cenno, e nel testo originario dell'art. 117 della Costituzione si fa riferimento solo alla "polizia locale urbana e rurale", per indicare una delle materie di competenza legislativa concorrente delle Regioni ordinarie. La nozione di polizia amministrativa viene, invece, in gioco in occasione della cosiddetta "seconda regionalizzazione", ossia con il secondo consistente trasferimento di funzioni alle Regioni e agli altri enti locali avvenuto durante gli anni settanta, che venne disposto tramite il **D.P.R. 616/1977**.

1.2 La competenza in materia di polizia amministrativa e di polizia locale

L'intento delle disposizioni normative del 1977 era quello di far sì che alle Regioni e agli altri enti territoriali spettassero, per titolarità o per delega, le funzioni di polizia amministrativa, vale a dire la potestà di comminare misure sanzionatorie di tipo amministrativo a tutela dell'osservanza dei propri regolamenti e provvedimenti. Tuttavia, l'art. 9 D.P.R. 616/1977 non determinava la nozione di polizia amministrativa né quella di polizia locale, ingenerando così una serie di difficoltà interpretative.

L'art. 19 D.P.R. 616/1977 trasferiva ai Comuni una serie di funzioni di polizia amministrativa nelle materie di loro competenza già previste dal **R.D. 18-6-1931, n. 773 "Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza"**, perlopiù tramite lo scorporo dal novero delle attività di pubblica sicurezza di una serie di funzioni che in precedenza venivano esercitate dallo Stato. In questo contesto la polizia amministrativa viene pertanto ad assumere il ruolo pragmatico ed irriverente di limite per la competenza statale in tema di pubblica sicurezza, ed in sostanza la nozione in parola inizia a fungere da garanzia per le autonomie locali.

La successiva **legge-quadro n. 65/1986** sull'ordinamento della polizia municipale si limitava a confermare l'affidamento ai Comuni delle funzioni di polizia locale senza introdurre elementi capaci di precisare i caratteri distintivi di detta nozione.

Una chiara conferma della riconducibilità della nozione di polizia locale alla polizia amministrativa viene anche dalla cosiddetta terza regionalizzazione, ossia il nuovo ampio **conferimento di funzioni alle autonomie locali disposto tramite il D.Lgs. 112/1998**.

L'art. 158, co. 2, D.Lgs. 112/1998 sancisce il **carattere "accessorio" delle funzioni di polizia amministrativa** affermando che "*le Regioni e gli enti locali sono titolari delle*

funzioni e dei compiti di polizia amministrativa nelle materie ad essi rispettivamente trasferite o attribuite. La delega di funzioni amministrative dallo Stato alle Regioni e da queste ultime agli enti locali, anche per quanto attiene alla sub-delega, ricomprende anche l'esercizio delle connesse funzioni e compiti di polizia amministrativa".

In altri termini, le Regioni esercitano le funzioni di polizia amministrativa attinenti alle singole materie ad esse attribuite, trasferite o delegate sulla base del medesimo titolo con il quale detengono le competenze relative alle materie cui quelle funzioni accedono. Ma ancora più significative risultano le definizioni di "polizia amministrativa regionale e locale" e di "sicurezza pubblica" (a cui si aggiunge anche la dizione di "ordine pubblico") che vengono sancite nell'art. 159 dello stesso decreto: "*1. Le funzioni ed i compiti amministrativi relativi alla polizia amministrativa regionale e locale concernono le misure dirette ad evitare danni o pregiudizi che possono essere arrecati ai soggetti giuridici ed alle cose nello svolgimento di attività relative alle materie nelle quali vengono esercitate le competenze, anche delegate, delle Regioni e degli enti locali, senza che ne risultino lesi o messi in pericolo i beni e gli interessi tutelati in funzione dell'ordine pubblico e della sicurezza pubblica. 2. Le funzioni ed i compiti amministrativi relativi all'ordine pubblico e sicurezza pubblica di cui all'articolo 1, comma 3, lettera l), della legge 15 marzo 1997, n. 59, concernono le misure preventive e repressive dirette al mantenimento dell'ordine pubblico, inteso come il complesso dei beni giuridici fondamentali e degli interessi pubblici primari sui quali si regge l'ordinata e civile convivenza nella comunità nazionale, nonché alla sicurezza delle istituzioni, dei cittadini e dei loro beni".* Per contro, l'art. 160 dispone che "sono conservati allo Stato le funzioni e i compiti di polizia amministrativa nelle materie elencate nel comma 3" dell'art. 1 della legge delega e "quelli relativi ai compiti di rilevo nazionale di cui al predetto comma 4, del medesimo articolo 1". Tra le materie elencate nell'art. 1, co. 3, L. 59/1997 rientra anche "l'ordine pubblico e la sicurezza pubblica".

La polizia amministrativa locale, a seguito della **riforma del Titolo V della Costituzione** (L. cost. 3/2001), rientra tra le materie di competenza residuale delle Regioni. Il secondo comma, lett. h) dell'art. 117 della Costituzione riserva, oggi, alla competenza legislativa esclusiva dello Stato la materia "ordine pubblico e sicurezza, ad esclusione della polizia amministrativa locale". Scompare, invece, in Costituzione ogni riferimento alla polizia locale urbana e rurale.

Secondo la suprema Corte (sent. n. 407 del 2002), a tutt'oggi, la nozione di "sicurezza pubblica è da configurare, in contrapposizione ai compiti di polizia amministrativa regionale e locale, come settore riservato allo Stato relativo alle misure inerenti alla prevenzione dei reati o al mantenimento dell'ordine pubblico".

È opportuno ricordare che nell'ordinamento vigente la riserva allo Stato delle competenze in tema di pubblica sicurezza e di ordine pubblico vale solo riguardo ai poteri legislativi, dopo che la riforma costituzionale del 2001 ha fatto venire meno il cosiddetto parallelismo tra poteri legislativi e poteri amministrativi (per cui le Regioni avevano poteri amministrativi nelle sole materie attribuite alla loro potestà legislativa), ed ha affermato il principio di sussidiarietà.

Sicché non vi sarebbero ostacoli di ordine costituzionale all'attribuzione, se del caso, di funzioni amministrative in tema di pubblica sicurezza anche alle autonomie locali.

La polizia amministrativa locale non rappresenta, nemmeno dopo la riforma del Titolo V, una materia in senso tecnico, dovendo piuttosto ritenersi una **funzione accessoria ai compiti spettanti alle Regioni e agli enti locali** nelle materie di loro competenza (così come già sancito dall'art. 158, co. 2, D.Lgs. 112/1998).

Capitolo 2

Organizzazione e gestione del servizio di polizia locale

2.1 La polizia amministrativa locale

Assodato il carattere accessorio delle funzioni di polizia amministrativa rispetto alle materie di competenza regionale, nella categoria “polizia amministrativa locale” rientrano senz’altro le competenze concernenti l'**organizzazione del servizio di polizia locale**. La sentenza n. 115/1995 della Corte costituzionale ha chiarito che la polizia locale *“non configura di per sé un materia autonoma, se non nel senso della istituzione ed organizzazione del servizio di polizia municipale ex legge 7 marzo 1986, n. 65”*. Ciò detto, in ordine a tale ambito di competenza va osservato che quello della polizia locale va considerato alla stregua di **un “servizio”, o meglio di una “funzione”**, ma mai comunque come “forza di polizia”.

Il legislatore statale, nel riferirsi alla polizia municipale, parla di “servizio”, termine che è ripreso dall’art. 162, co. 2, D.Lgs. 112/1998. Tale disposizione prevede che *“il servizio di polizia regionale e locale è disciplinato dalle leggi regionali e dai regolamenti degli enti locali, nel rispetto dei principi di cui al titolo V della parte II della Costituzione e della legislazione statale nelle materie alla stessa riservate”*. Tuttavia, considerata la modifica dell’art. 117 Cost., e soprattutto l’attribuzione alla competenza legislativa residuale delle Regioni della materia “polizia amministrativa locale”, lo Stato non può più intervenire dettando i principi fondamentali della materia come fece a suo tempo con la legge quadro n. 65/1986 sull’ordinamento della polizia municipale.

Per contro, **al legislatore regionale va oggi riconosciuta una potestà esclusiva in materia di organizzazione, formazione del personale e dotazioni dei servizi di polizia locale a disposizione dei Comuni** (polizia municipale), singoli o associati, delle Province e dell’amministrazione della Regione stessa.

Oggi, quindi, la funzione di polizia amministrativa locale costituisce una vera e propria **funzione tipica dei Comuni**, ai quali spetta, ai sensi dell’art. 117, co. 6, Cost., la potestà regolamentare per quel che riguarda l’aspetto organizzativo e lo svolgimento delle funzioni assegnate loro. In tale modello, alla Regione spetterebbero:

- una funzione di indirizzo a livello regionale, volta a regolare in modo omogeneo alcuni elementi caratterizzanti dell’attività di polizia locale (tra cui criteri di accesso ai servizi, formazione, sistemi informativi, rapporto con i cittadini, segni distintivi);
- una funzione di coordinamento del sistema, consistente nell’organizzazione delle attività, nel reclutamento del personale, nell’interpretazione normativa, strumentazione operativa ecc.;
- una funzione di progettazione e di ricerca.

In questo ambito potranno essere individuate o valorizzate alcune sedi di raccordo e di concertazione tra i diversi livelli operanti in ciascun settore (ad es. tra le polizie locali).





Concorsi per

POLIZIA MUNICIPALE E LOCALE

Agenti, Vigili urbani e Specialisti dell'area vigilanza

Manuale completo per tutte le prove d'esame

Manuale completo per la preparazione ai concorsi indetti dagli enti locali per **agente di polizia locale, specialisti dell'area vigilanza e vigili urbani**.

Il volume, aggiornato alle ultime novità normative, comprende **tutte le materie oggetto delle prove concorsuali** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, penale, processuale penale, sistema sanzionatorio amministrativo nella disciplina della L. 689/1981).

Particolare attenzione è dedicata alle **norme del nuovo Codice della strada** (circolazione e infor- tunistica stradale) e alla **legislazione di pubblica sicurezza** (norme sui pubblici spettacoli, armi e munizioni, condizione giuridica dello straniero, norme in materia di prostituzione e di stupefacenti).

Ampio risalto è dato anche all'**ordinamento della Polizia locale** e alle norme che disciplinano le specifiche **attività nei diversi settori di operatività**: commercio (polizia commerciale, annonaria e metrica), gestione dell'ordine pubblico (polizia urbana e rurale), tutela della salute (polizia sanitaria, veterinaria e mortuaria), protezione del territorio (polizia edilizia ed ambientale).

Tra le estensioni online: Disciplina della sicurezza sul lavoro e Logica per la fase preselettiva; **eempi di modulistica** per prepararsi alla prova teorico-pratica; una **raccolta normativa** di base per gli agenti di polizia; un **software** per effettuare infinite simulazioni delle prove di selezione.

In omaggio: un **ebook con test commentati**; un coupon 10% per l'acquisto del **corso di formazione completo**; un **video-corso di logica**.



ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.



IN OMAGGIO

- **eBook dei Test commentati** per tutte le prove d'esame
- **Coupon del 10%** per l'acquisto del **Corso di formazione completo**
- **Video-corso di logica**

EdiSES formazione



€ 41,00



EdiSES
edizioni



blog.edises.it



infoconcorsi.com

