



Professioni & Concorsi

TEORIA e TEST

Concorso

**50** Istruttori  
Tecnici

**100** Funzionari  
Tecnici

**COMUNE DI MESSINA**

**Manuale e quesiti**  
per tutte le prove d'esame



**IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE**

Test di  
**verifica**

Software di  
**simulazione**



**EdiSES**  
edizioni



Concorso

# 50 Istruttori Tecnici

# 100 Funzionari Tecnici

## COMUNE DI MESSINA

**Manuale e quesiti**  
per tutte le prove d'esame

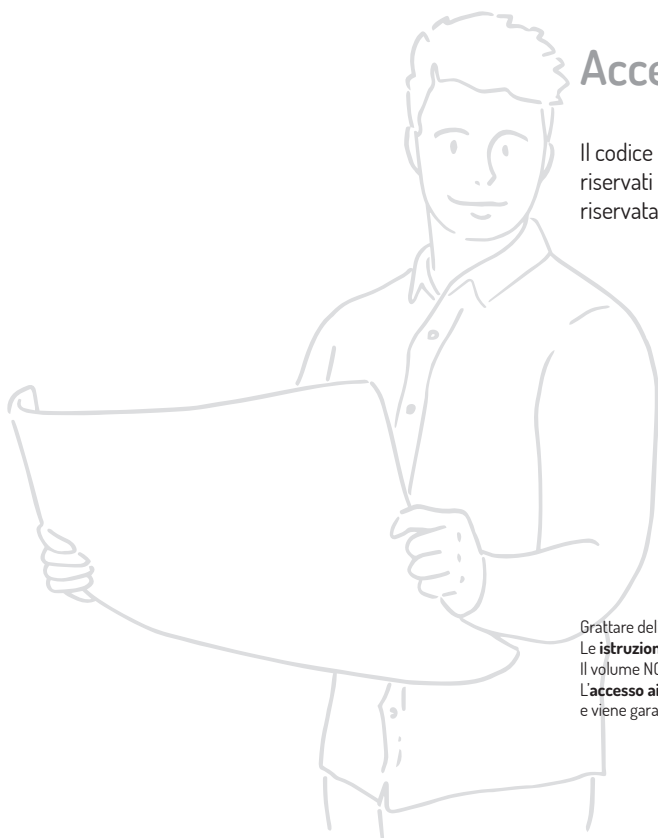
### Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



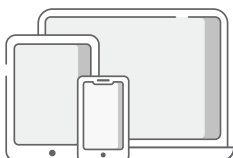
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**



**Concorso**  
**50** Istruttori tecnici  
**100** Funzionari tecnici  
**COMUNE DI MESSINA**

**Manuale e quesiti**  
per tutte le prove d'esame



Concorso Comune di Messina 50 Istruttori tecnici e 100 Funzionari tecnici  
Copyright © 2023 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2027 2026 2025 2024 2023

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 799 0

**www.edises.it**

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.


Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma [assistenza.edises.it](http://assistenza.edises.it)

# Sommario

## Libro I

### Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto.....	3
Capitolo 2 Lo Stato .....	12
Capitolo 3 La Costituzione italiana.....	18
Capitolo 4 Gli organi costituzionali.....	36
Capitolo 5 La magistratura.....	59
Capitolo 6 Gli organi ausiliari.....	71
Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali.....	75
Capitolo 8 Le fonti del diritto .....	98

**Test di verifica**..... 

## Libro II

### Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	119
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	128
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa .....	133
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti .....	147
Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	161
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo .....	175
Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico.....	196
Capitolo 8 La tutela della privacy .....	210
Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione.....	214
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo .....	236
Capitolo 11 I controlli.....	243
Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	248
Capitolo 13 Il sistema delle tutele .....	253

**Test di verifica**..... 

## Libro III

### Diritto degli enti locali

Capitolo 1 Le autonomie territoriali.....	263
Capitolo 2 Le fonti normative.....	266
Capitolo 3 Il Comune.....	279
Capitolo 4 La Provincia.....	304
Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale.....	309
Capitolo 6 Il sistema elettorale.....	315
Capitolo 7 <i>Status</i> degli amministratori locali.....	331
Capitolo 8 Le modifiche territoriali.....	340
Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione.....	345
Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini.....	354
Capitolo 11 I servizi pubblici locali.....	359
Capitolo 12 I controlli.....	364
Capitolo 13 L'ordinamento contabile.....	368

**Test di verifica**.....



## Libro IV

### Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	387
Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	407
Capitolo 3 Il sistema di gestione delle <i>performance</i> .....	423
Capitolo 4 La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	428
Capitolo 5 Le figure dirigenziali.....	442
Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale.....	451
Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro.....	457

**Test di verifica**.....



## Libro V

### La pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana .....	465
Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata.....	474
Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica .....	484
Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta.....	489
Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali.....	499
Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.) .....	514
Capitolo 7 La pianificazione di attuazione.....	517

**Test di verifica**.....



## Libro VI

### Legislazione edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione .....	533
Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica .....	560
Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono .....	575
Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia .....	594
Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente.....	607

**Test di verifica**.....



## Libro VII

### Espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità .....	621
Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione .....	631
Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione.....	656

**Test di verifica**.....



## Libro VIII

### I lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione .....	667
Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) .....	673
Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici .....	688
Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici .....	694
Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte .....	711
Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici .....	741
Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici .....	763
Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici .....	771
Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici .....	779
Capitolo 10 Il contenzioso .....	786
Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato .....	792

*Test di verifica* .....



## Libro IX

### Elementi di estimo e tecniche estimali



## Libro X

### Elementi di topografia



## Libro XI

### Elementi di costruzioni stradali



# Premessa

Il VII volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi al **Concorso indetto dal Comune di Messina per 100 Funzionari tecnici e 50 Istruttori tecnici**.

Il testo affronta **tutti gli argomenti d'esame**: diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; disponibili come estensioni web: estimo e topografia, costruzioni stradali.

Il volume è **aggiornato** alle più recenti novità normative fra cui la L. 21 giugno 2022, n. 78 ("Delega al Governo in materia di contratti pubblici") e la L. 21 settembre 2022 n. 142 (di conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-*bis*).

In omaggio una serie di contenuti online:

- **test a risposta multipla** (per ogni materia) per la verifica delle conoscenze acquisite
- **software di simulazione** per esercitarsi

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

**blog.edises.it**  
**infoconcorsi.edises.it**







# Indice

## Libro I

### Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

#### Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto

1.1	L'origine e la funzione del diritto .....	3
1.2	L'ordinamento giuridico .....	3
1.3	La norma giuridica .....	4
1.3.1	Norme sociali e norme giuridiche .....	4
1.3.2	La classificazione delle norme giuridiche .....	4
1.3.3	L'efficacia delle norme giuridiche nello spazio e nel tempo .....	5
1.3.4	L'interpretazione delle norme giuridiche .....	7
1.4	Le fonti normative .....	8
1.4.1	Profili definitivi .....	8
1.4.2	Fonti di produzione .....	8
1.4.3	Fonti atto e fonti fatto .....	8
1.4.4	Fonti atipiche e fonti rinforzate .....	9
1.4.5	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme .....	10
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano .....	10
1.6	I soggetti del diritto e le situazioni giuridiche soggettive .....	10

#### Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato .....	12
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	12
2.2.1	Il popolo .....	12
2.2.2	Il territorio .....	13
2.2.3	La sovranità .....	14
2.3	Le funzioni dello Stato .....	14
2.4	Forme di Stato e forme di governo .....	15
2.5	Lo Stato italiano alla luce della sua Costituzione .....	16
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti .....	17
2.6.1	La Costituzione e i rapporti internazionali .....	17
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	17
2.7	L'Unione europea .....	17

#### Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....	18
3.2	I principi fondamentali .....	18
3.3	I diritti e le libertà costituzionali .....	19
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne .....	19
3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana .....	20

3.4	L'uguaglianza formale e sostanziale quale cardine dell'apparato costituzionale .....	21
3.5	I rapporti civili .....	22
3.5.1	Libertà personale (art. 13 Cost.) .....	22
3.5.2	Libertà di domicilio (art. 14 Cost.) .....	22
3.5.3	Libertà e segretezza della corrispondenza (art. 15 Cost.) .....	22
3.5.4	Libertà di circolazione, di soggiorno nel territorio nazionale, di espatrio e di emigrazione (artt. 16 e 35 Cost.) .....	23
3.5.5	Libertà di riunione (art. 17 Cost.) .....	23
3.5.6	Libertà di associazione (art. 18 Cost.) .....	23
3.5.7	Libertà di religione (art. 19 Cost.) .....	24
3.5.8	Libertà di manifestazione del pensiero (art. 21 Cost.) .....	24
3.5.9	Diritto alla tutela giurisdizionale e alla difesa in giudizio (art. 24 Cost.) .....	24
3.5.10	Diritto a essere estradati nel rispetto delle convenzioni internazionali (art. 26 Cost.) .....	25
3.5.11	Le prerogative in materia penale (artt. 25 e 27 Cost.) .....	25
3.6	I rapporti etico-sociali .....	26
3.6.1	Diritto e dovere dei genitori di mantenere, istruire ed educare i figli anche se nati fuori dal matrimonio (artt. 29 e 30 Cost.) .....	26
3.6.2	Diritto alla salute (art. 32 Cost.) .....	26
3.6.3	Libertà di insegnamento e della scienza (art. 33 Cost.) .....	27
3.6.4	Libertà o diritto all'istruzione (art. 34 Cost.) .....	27
3.7	I rapporti economici .....	28
3.7.1	Diritto al lavoro (art. 4, co. 1, e art. 46 Cost.) .....	28
3.7.2	Diritto del lavoratore ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro (art. 36, co. 1, Cost.) .....	28
3.7.3	Diritto del lavoratore al riposo settimanale e alle ferie annuali (art. 36, co. 3, e art. 37, co. 1, Cost.) .....	28
3.7.4	Diritto al mantenimento, all'assistenza e alla previdenza sociale (art. 38, co. 1 e 2, Cost.) .....	28
3.7.5	Diritto all'educazione e all'avviamento professionale per gli inabili e i minorati (art. 38, co. 3, Cost.) .....	29
3.7.6	Libertà sindacale (art. 39 Cost.) .....	29
3.7.7	Libertà di sciopero (art. 40 Cost.) .....	29
3.7.8	Libertà d'impresa (art. 41 Cost.) .....	30
3.7.9	Diritto alla proprietà (artt. 42-44 Cost.) .....	30
3.7.10	Diritto alla tutela della cooperazione e dell'artigianato (art. 45 Cost.) .....	31
3.7.11	Diritto alla tutela del risparmio (artt. 47 Cost.) .....	31
3.8	I rapporti politici .....	31
3.8.1	Diritto di elettorato (art. 48 Cost.) .....	31
3.8.2	Diritto di concorrere alla determinazione della politica nazionale e i partiti politici (art. 49 Cost.) .....	31
3.8.3	Diritto di petizione al Parlamento (art. 50 Cost.) .....	32
3.8.4	Diritto di accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive (art. 51 Cost.) .....	32
3.9	I doveri costituzionali .....	33
3.9.1	Concetti generali .....	33
3.9.2	I doveri politici .....	33
3.9.3	I doveri di solidarietà economica e sociale .....	34
3.10	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo .....	34
3.11	La condizione giuridica dello straniero in Italia .....	35

## Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale.....	36
4.2	Il corpo elettorale .....	36
4.2.1	Elettorato attivo e passivo .....	36
4.2.2	I sistemi elettorali .....	37
4.3	Il Parlamento .....	38
4.3.1	Concetti generali.....	38
4.3.2	Il bicameralismo perfetto .....	38
4.3.3	La Camera dei deputati.....	39
4.3.4	Il Senato della Repubblica .....	39
4.3.5	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	40
4.3.6	Le deliberazioni parlamentari .....	41
4.3.7	Il Parlamento in seduta comune .....	42
4.3.8	Legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....	42
4.3.9	Le prerogative parlamentari.....	42
4.3.10	La funzione legislativa.....	43
4.3.11	La funzione di indirizzo politico e di controllo.....	44
4.4	Il Governo.....	44
4.4.1	Concetti generali.....	44
4.4.2	La formazione del Governo .....	45
4.4.3	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	46
4.4.4	Il Consiglio dei Ministri.....	46
4.4.5	I Ministri.....	47
4.4.6	I Ministeri .....	48
4.4.7	Attività e funzioni del Governo.....	49
4.5	Il Presidente della Repubblica .....	49
4.5.1	Il Capo dello Stato nella Costituzione .....	49
4.5.2	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato .....	50
4.5.3	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	51
4.5.4	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente.....	52
4.5.5	Impedimento e supplenza.....	53
4.6	La Corte costituzionale.....	53
4.6.1	Il ruolo della Corte .....	53
4.6.2	Competenze della Corte.....	54
4.6.3	Composizione della Corte.....	54
4.6.4	<i>Status</i> del giudice costituzionale .....	55
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge .....	55
4.6.6	Tipologia delle decisioni della Corte.....	56
4.6.7	La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....	57
4.6.8	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica .....	58
4.6.9	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum.....	58

## Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione.....	59
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale .....	60
5.2.1	Inquadramento generale.....	60
5.2.2	La giurisdizione penale.....	60
5.2.3	La giurisdizione civile.....	61

5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria.....	62
5.3.1	Giudice onorario di Pace .....	62
5.3.2	Tribunale ordinario.....	62
5.3.3	Corte d'Appello .....	63
5.3.4	Corte di Cassazione .....	63
5.3.5	Tribunale per i Minorenni .....	63
5.3.6	Tribunale di Sorveglianza.....	64
5.3.7	Corte d'Assise .....	64
5.4	Le giurisdizioni speciali .....	65
5.4.1	La giurisdizione amministrativa .....	65
5.4.2	La giurisdizione contabile .....	65
5.4.3	La giurisdizione militare .....	66
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM) .....	66
5.6	I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale .....	67
5.6.1	La ragione giustificatrice dei principi .....	67
5.6.2	Il giudice naturale .....	67
5.6.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	67
5.6.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	68
5.6.5	Il diritto di difesa .....	68
5.6.6	Il principio del contraddittorio .....	69
5.6.7	Il principio del <i>favor rei</i> e del <i>favor libertatis</i> .....	69
5.6.8	Il giusto processo.....	69
5.6.9	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali .....	70

## Capitolo 6 Gli organi ausiliari

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali.....	71
6.2	Il Consiglio di Stato .....	71
6.2.1	L'organizzazione .....	71
6.2.2	La funzione consultiva .....	72
6.2.3	La funzione giurisdizionale.....	72
6.3	La Corte dei conti.....	72
6.3.1	La composizione .....	72
6.3.2	La funzione di controllo.....	73
6.3.3	La funzione consultiva .....	73
6.3.4	La funzione giurisdizionale.....	73
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	74
6.5	Il Consiglio supremo di difesa (CSD) .....	74

## Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali

7.1	Le disposizioni costituzionali.....	75
7.1.1	Le autonomie territoriali nella Costituzione .....	75
7.1.2	Le Regioni nella Costituzione .....	76
7.2	La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano .....	77
7.2.1	I primi passi del regionalismo italiano.....	77
7.2.2	Gli interventi di riforma.....	77
7.3	Gli organi regionali.....	78
7.4	Il Consiglio regionale.....	78
7.4.1	Nozione e modalità di elezione .....	78
7.4.2	La composizione e la durata.....	79
7.4.3	Le funzioni.....	80

7.5	Il Presidente della Regione.....	81
7.5.1	Ruolo e modalità di elezione .....	81
7.5.2	Le funzioni.....	81
7.6	La Giunta regionale.....	82
7.6.1	Nozione e composizione .....	82
7.6.2	Le funzioni.....	83
7.7	La forma di governo regionale.....	83
7.8	L'autonomia amministrativa regionale .....	84
7.8.1	L'autonomia amministrativa e i principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione.....	84
7.8.2	Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione.....	85
7.8.3	Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	86
7.9	L'autonomia finanziaria.....	86
7.10	Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	87
7.11	La funzione di indirizzo e coordinamento.....	88
7.12	Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....	89
7.12.1	I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente .....	89
7.12.2	I controlli sugli atti regionali .....	91
7.12.3	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.....	91
7.12.4	I controlli sostitutivi.....	92
7.13	I pareri e le intese .....	94
7.14	I rapporti tra Regioni ed enti locali.....	94
7.14.1	La disciplina statutaria .....	94
7.14.2	Il Consiglio delle autonomie locali (CAL).....	94
7.15	Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	95
7.15.1	Nozione.....	95
7.15.2	La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome .....	96
7.15.3	La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali.....	96
7.15.4	La Conferenza unificata .....	97

## Capitolo 8 Le fonti del diritto

8.1	Criteri di classificazione.....	98
8.2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	98
8.3	Le leggi ordinarie .....	100
8.4	La riserva di legge.....	100
8.5	Il procedimento legislativo .....	101
8.5.1	L'iniziativa legislativa.....	101
8.5.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge.....	102
8.5.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge.....	103
8.5.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario .....	104
8.5.5	La procedura di revisione costituzionale.....	104
8.6	Gli atti del Governo con forza di legge .....	105
8.6.1	Concetti generali.....	105
8.6.2	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi.....	105
8.6.3	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti-legge .....	105
8.7	I testi unici e i codici di settore .....	106
8.8	I regolamenti interni degli organi costituzionali .....	107
8.9	Le fonti del diritto dell'Unione europea .....	107
8.9.1	Trattati istitutivi e atti derivati .....	107
8.9.2	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	108

8.10	Le fonti regionali.....	109
8.10.1	Quadro generale.....	109
8.10.2	Gli statuti regionali .....	109
8.10.3	Le leggi regionali .....	110
8.11	Le fonti degli enti locali.....	113
8.12	Il referendum .....	114
8.12.1	Le diverse tipologie di referendum .....	114
8.12.2	Il referendum abrogativo .....	115
8.13	I regolamenti.....	115
8.14	Le fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio.....	116

<b>Test di verifica.....</b>	
------------------------------	--



## Libro II

# Diritto amministrativo

### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica.....	119
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo .....	119
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	119
1.2	Le fonti del diritto amministrativo.....	121
1.2.1	I regolamenti statali e gli atti amministrativi generali.....	121
1.2.2	I regolamenti regionali.....	122
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza .....	123
1.2.4	Gli atti interni, le circolari, la prassi amministrativa.....	124
1.3	L'attività amministrativa.....	125
1.3.1	Caratteri generali.....	125
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi .....	125
1.3.3	Atti politici e atti di alta amministrazione .....	126

### Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni .....	128
2.2	Il diritto soggettivo, il diritto potestativo e la potestà .....	128
2.3	L'interesse legittimo .....	130
2.3.1	Nozione.....	130
2.3.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi.....	131
2.3.3	Interessi diffusi, collettivi e semplici (o amministrativamente protetti) .....	131
2.4	Le situazioni giuridiche passive .....	132

### Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	133
3.2	L'organo amministrativo.....	134
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo .....	134
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	134
3.2.3	La competenza.....	135
3.2.4	L'esercizio della competenza da parte di soggetti diversi dal titolare dell'organo ...	135



3.2.5	L'incompetenza.....	136
3.2.6	Il funzionario di fatto.....	136
3.2.7	La <i>prorogatio</i> .....	137
3.3	Il decentramento amministrativo.....	137
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	137
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	138
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	138
3.4	Gli enti pubblici.....	139
3.4.1	Profili generali.....	139
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	139
3.4.3	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	140
3.4.4	I rapporti fra gli enti.....	141
3.5	L'articolazione burocratica dello Stato.....	142
3.5.1	Concetti generali.....	142
3.5.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	142
3.5.3	I Ministeri.....	143
3.5.4	Il Ministro.....	143
3.5.5	Le Agenzie.....	144
3.6	Le Autorità indipendenti.....	144
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	145
3.8	Gli enti locali territoriali.....	146

#### Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	147
4.1.1	Concetti generali.....	147
4.1.2	Il principio di legalità.....	147
4.1.3	I principi di buon andamento e imparzialità.....	148
4.1.4	Il principio di ragionevolezza.....	148
4.1.5	Il principio di sussidiarietà.....	148
4.1.6	Il principio di proporzionalità.....	149
4.1.7	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	150
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	150
4.1.9	Il principio di responsabilità.....	150
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	151
4.3	L'attività vincolata.....	152
4.4	Atti e provvedimenti amministrativi.....	152
4.4.1	Concetti generali.....	152
4.4.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	153
4.5	Struttura, contenuto ed efficacia del provvedimento amministrativo.....	153
4.5.1	Caratteri generali.....	153
4.5.2	Gli elementi essenziali.....	154
4.5.3	Gli elementi accidentali.....	155
4.5.4	Struttura, contenuto e fine.....	155
4.5.5	La motivazione.....	156
4.5.6	L'efficacia.....	156
4.6	Le autorizzazioni.....	157
4.6.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	157
4.6.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	158

4.7	La concessione.....	159
4.8	I provvedimenti ablatori.....	160

## Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico .....	161
5.2	Il certificato quale atto amministrativo .....	162
5.2.1	Nozione .....	162
5.2.2	Tipologie .....	162
5.2.3	Validità.....	163
5.3	Le autocertificazioni.....	163
5.3.1	Funzione, tipologie e validità .....	163
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni.....	164
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà .....	165
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	165
5.3.5	I controlli.....	166
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti .....	166
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini .....	167
5.6	L'autentica di copie .....	167
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	168
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	169
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	169
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento .....	169
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale .....	170
5.9.3	La firma digitale.....	171
5.9.4	Il documento informatico .....	172
5.9.5	Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD) .....	173
5.9.6	Il Difensore civico per il digitale .....	174

## Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Profili generali.....	175
6.1.1	Definizione e riferimenti normativi .....	175
6.1.2	I principi del procedimento .....	175
6.1.3	Fasi del procedimento .....	177
6.2	Il responsabile del procedimento .....	177
6.2.1	Procedura di nomina .....	177
6.2.2	Compiti del responsabile .....	178
6.3	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	179
6.3.1	La comunicazione di avvio del procedimento .....	179
6.3.2	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.....	180
6.3.3	Conseguenze dell'omessa comunicazione.....	181
6.3.4	Il preavviso di rigetto.....	181
6.4	La conclusione del procedimento .....	182
6.4.1	La disciplina dei termini.....	182
6.4.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo .....	184
6.4.3	L'indennizzo da ritardo.....	185
6.4.4	Il danno da ritardo.....	185
6.5	Il silenzio dell'amministrazione .....	186
6.5.1	Profili generali .....	186
6.5.2	Il silenzio assenso.....	186



6.5.3	Il silenzio procedimentale.....	188
6.5.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	188
6.5.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	188
6.6	La conferenza di servizi .....	189
6.6.1	Le diverse tipologie .....	189
6.6.2	Le modalità di svolgimento e gli effetti del dissenso .....	191
6.6.3	La tutela delle amministrazioni dissenzienti .....	192
6.7	Gli accordi .....	193
6.7.1	Finalità degli accordi.....	193
6.7.2	Gli accordi procedimentali e sostitutivi.....	193
6.7.3	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.....	194
6.7.4	Gli accordi di programma .....	194
6.8	L'attività consultiva: i pareri .....	195

## Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico

7.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....	196
7.1.1	Nozione.....	196
7.1.2	Natura giuridica.....	196
7.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	197
7.2	Le parti nel procedimento di accesso .....	197
7.2.1	Gli interessati .....	197
7.2.2	I controinteressati.....	198
7.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso...198	
7.3	I limiti al diritto di accesso .....	199
7.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso .....	200
7.4.1	Accesso formale e informale.....	200
7.4.2	Attività istruttoria .....	201
7.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta.....	201
7.5	La tutela del diritto di accesso .....	202
7.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	202
7.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi .....	203
7.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale) .....	203
7.5.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	203
7.6	L'accesso civico .....	204
7.6.1	Profili generali .....	204
7.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato.....	205
7.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico .....	205
7.6.4	Modalità di esercizio del diritto .....	206
7.7	La disciplina del diritto di accesso negli enti locali.....	207
7.7.1	La disciplina specifica dettata dall'art. 10 TUEL.....	207
7.7.2	Il diritto di accesso dei consiglieri (art. 43 TUEL) .....	208

## Capitolo 8 La tutela della privacy

8.1	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo .....	210
8.2	I principi generali del trattamento dei dati .....	212
8.3	Il consenso al trattamento dei dati personali .....	213
8.4	Il trattamento dei dati personali.....	213
8.5	I diritti del titolare dei dati.....	213
8.6	I soggetti interessati al trattamento.....	213

8.7	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	213
8.8	L'Autorità di controllo.....	213

## Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione

9.1	Quadro normativo.....	214
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	214
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni.....	216
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	217
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione.....	218
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	218
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) e il PIAO.....	219
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	221
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	221
9.6.2	Ambito soggettivo.....	222
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	223
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio.....	224
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	225
9.8	L'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.....	227
9.8.1	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	227
9.8.2	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto <i>whistle-blower</i> ).....	229
9.8.3	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione.....	230
9.8.4	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	231
9.8.5	Il dovere di esclusività del dipendente: disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	232
9.8.6	Le disposizioni sulla inconfiribilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013).....	233
9.8.7	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i> ).....	234

## Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	236
10.2	La nullità dell'atto.....	237
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	237
10.2.2	La carenza di potere.....	237
10.2.3	Nullità e inesistenza.....	238
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	238
10.3.1	I vizi di legittimità.....	238
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	239
10.3.3	L'eccesso di potere.....	239
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità.....	240
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	240
10.5	L'autotutela decisoria.....	241
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	241
10.5.2	Gli atti di convalescenza.....	242
10.5.3	Gli atti di conservazione.....	242

**Capitolo 11 I controlli**

11.1 I controlli pubblici .....	243
11.2 Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione .....	244
11.3 Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	245
11.4 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	245
11.5 Il controllo di gestione.....	246
11.6 Il controllo strategico .....	246
11.7 Il controllo sulla qualità dei servizi .....	247

**Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione**

12.1 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	248
12.2 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	249
12.3 La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	250
12.4 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	251
12.4.1 La responsabilità derivante da atto lecito .....	251
12.4.2 Il danno da ritardo .....	251
12.4.3 Il danno da disturbo .....	252

**Capitolo 13 Il sistema delle tutele**

13.1 La tutela dei diritti e degli interessi.....	253
13.2 I ricorsi amministrativi .....	253
13.2.1 Nozione e tipologie.....	253
13.2.2 La definitività dell'atto .....	254
13.2.3 Profili procedurali.....	254
13.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	255
13.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	255
13.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa.....	256
13.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo .....	256
13.3.4 La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni pubbliche.....	257
13.4 La giurisdizione del giudice ordinario.....	258
13.5 Le giurisdizioni amministrative speciali .....	258

**Test di verifica.....**



## Libro III

### Diritto degli enti locali

**Capitolo 1 Le autonomie territoriali**

1.1 Concetti introduttivi.....	263
1.2 Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento .....	264
1.3 Autonomia, sussidiarietà e federalismo .....	265

**Capitolo 2 Le fonti normative**

2.1 I precetti della Costituzione repubblicana.....	266
2.2 La normativa ordinaria dello Stato .....	267
2.3 Gli statuti.....	268



2.3.1	La potestà statutaria degli enti subregionali .....	268
2.3.2	Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto .....	269
2.3.3	L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione .....	271
2.4	I regolamenti degli enti locali .....	272
2.4.1	Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare .....	272
2.4.2	I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti .....	273
2.4.3	La classificazione dei regolamenti .....	273
2.4.4	I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi .....	274
2.4.5	L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione .....	275
2.4.6	La potestà sanzionatoria degli enti locali .....	275
2.5	Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità) .....	276
2.6	I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione .....	277

### Capitolo 3 Il Comune

3.1	Il Comune nell'ordinamento italiano .....	279
3.2	Le funzioni dei Comuni .....	279
3.2.1	Le funzioni proprie e le funzioni conferite .....	279
3.2.2	Le funzioni fondamentali .....	280
3.3	Gli organi di governo del Comune .....	281
3.4	Il Consiglio comunale .....	282
3.4.1	Le competenze .....	282
3.4.2	La composizione .....	283
3.4.3	Il regolamento consiliare .....	283
3.4.4	Il funzionamento .....	284
3.4.5	Il Presidente .....	285
3.4.6	I consiglieri .....	285
3.4.7	Commissioni e gruppi consiliari .....	287
3.4.8	Scioglimento e sospensione del Consiglio .....	288
3.5	Il Sindaco .....	291
3.5.1	Le competenze .....	291
3.5.2	Le funzioni di indirizzo politico .....	292
3.5.3	Le funzioni di gestione amministrativa .....	292
3.5.4	Le attribuzioni quale ufficiale di Governo .....	292
3.5.5	Il potere di ordinanza del Sindaco .....	293
3.5.6	Vicende della carica .....	295
3.6	La Giunta .....	296
3.6.1	Le competenze .....	296
3.6.2	La composizione .....	297
3.6.3	La rappresentanza di genere .....	298
3.6.4	Il Vicesindaco .....	298
3.6.5	Status degli assessori .....	299
3.7	La legge sui piccoli Comuni .....	300
3.8	Il decentramento comunale .....	302
3.8.1	Le circoscrizioni .....	302
3.8.2	I Municipi .....	303

### Capitolo 4 La Provincia

4.1	Nozione .....	304
-----	---------------	-----

4.2	Le funzioni.....	305
4.2.1	Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie.....	305
4.2.2	Le funzioni fondamentali delle Province montane.....	306
4.2.3	Funzioni non fondamentali.....	306
4.3	Gli organi di governo .....	307
4.3.1	L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio.....	307
4.3.2	Il Consiglio provinciale .....	307
4.3.3	Il Presidente della Provincia .....	307
4.3.4	L'Assemblea dei Sindaci .....	308
4.4	Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari.....	308

## Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale

5.1	La nozione di Città metropolitana.....	309
5.2	Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite .....	310
5.3	Gli organi di governo .....	311
5.3.1	L'assetto istituzionale della Città metropolitana .....	311
5.3.2	Il Consiglio metropolitano .....	311
5.3.3	Il Sindaco metropolitano.....	312
5.3.4	La Conferenza metropolitana .....	312
5.4	Lo status di Roma capitale .....	312
5.4.1	Individuazione e fondamento costituzionale.....	312
5.4.2	La disciplina legislativa ordinaria .....	313
5.4.3	Le funzioni del Comune di Roma.....	314
5.4.4	Roma capitale e Città metropolitana di Roma capitale.....	314

## Capitolo 6 Il sistema elettorale

6.1	Le modalità di elezione degli organi degli enti locali.....	315
6.2	L'elettorato e la candidabilità .....	316
6.3	La non candidabilità.....	317
6.4	L'ineleggibilità e l'incompatibilità .....	318
6.4.1	Ineleggibilità.....	318
6.4.2	Incompatibilità.....	320
6.4.3	Esimente e decadenza di diritto.....	322
6.5	Le procedure elettorali nei Comuni.....	322
6.5.1	L'elezione dei Consigli e dei Sindaci .....	322
6.5.2	L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti.....	323
6.5.3	L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	324
6.5.4	L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti .....	325
6.6	Le procedure elettorali nelle Province .....	327
6.6.1	L'elezione del Consiglio provinciale .....	327
6.6.2	L'elezione del Presidente della Provincia.....	328
6.7	Le procedure elettorali nelle Città metropolitane.....	328
6.7.1	L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano .....	328
6.7.2	Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....	328
6.7.3	La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano .....	329

**Capitolo 7 Status degli amministratori locali**

7.1	Definizione di amministratore locale .....	331
7.2	I doveri .....	331
7.2.1	Principi generali.....	331
7.2.2	Il dovere di astensione .....	331
7.2.3	Il divieto di incarichi e di consulenze .....	332
7.2.4	Il divieto di acquisto di beni dell'ente.....	332
7.2.5	Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti.....	333
7.3	I diritti.....	333
7.3.1	Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....	333
7.3.2	L'aspettativa non retribuita.....	334
7.3.3	L'indennità di funzione e i gettoni di presenza.....	335
7.3.4	I rimborsi per viaggi e missioni .....	336
7.3.5	L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato .....	336
7.4	Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico.....	336
7.5	La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017) .....	337
7.6	Rimozione e sospensione degli amministratori locali .....	338

**Capitolo 8 Le modifiche territoriali**

8.1	La disciplina costituzionale.....	340
8.2	Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia .....	340
8.3	Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni .....	341
8.4	La fusione di Comuni.....	342
8.4.1	Disciplina generale .....	342
8.4.2	La fusione tradizionale.....	342
8.4.3	La fusione per incorporazione.....	343

**Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione**

9.1	Concetti generali .....	345
9.2	Le Unioni di Comuni .....	345
9.2.1	La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio .....	345
9.2.2	L'assetto istituzionale.....	346
9.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago.....	346
9.3.1	I compiti e l'organizzazione .....	346
9.3.2	Le funzioni.....	347
9.3.3	Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana .....	348
9.4	Le convenzioni .....	348
9.5	I consorzi fra enti locali.....	349
9.5.1	La finalità dei consorzi .....	349
9.5.2	La costituzione del consorzio .....	350
9.5.3	Gli organi consortili.....	350
9.6	Gli accordi di programma.....	350
9.7	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni .....	351
9.7.1	La disciplina legislativa.....	351
9.7.2	La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019 .....	352

**Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini**

10.1	La partecipazione popolare.....	354
10.2	Il referendum.....	354

10.3	L'azione popolare.....	355
10.4	La partecipazione procedimentale .....	355
10.5	Il Difensore civico .....	356
10.5.1	L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale .....	356
10.5.2	L'attività: poteri e limitazioni.....	356
10.6	L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP).....	357

## Capitolo 11 I servizi pubblici locali

11.1	I servizi pubblici locali .....	359
11.1.1	Profili generali .....	359
11.1.2	Distinzione tra servizi a rilevanza economica e non .....	360
11.1.3	L'affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica .....	360
11.2	I servizi pubblici locali nel TUEL .....	362
11.2.1	La gestione del servizio .....	362
11.2.2	La gestione delle reti e degli impianti .....	362
11.2.3	I servizi privi di rilevanza economica .....	362
11.2.4	Le forme di gestione dei servizi: aziende speciali, istituzioni e società miste .....	363

## Capitolo 12 I controlli

12.1	I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione .....	364
12.2	I controlli sugli organi.....	364
12.2.1	Disciplina generale .....	364
12.2.2	I controlli ispettivi.....	364
12.2.3	I controlli sostitutivi semplici .....	365
12.2.4	I controlli sostitutivi repressivi.....	366
12.2.5	Il potere governativo di annullamento straordinario.....	366

## Capitolo 13 L'ordinamento contabile

13.1	L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione .....	368
13.2	Il sistema di bilancio .....	368
13.3	La programmazione di bilancio.....	369
13.3.1	Il Documento Unico di Programmazione.....	370
13.3.2	Il bilancio di previsione finanziario.....	370
13.3.3	Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) .....	373
13.4	Le competenze nella gestione del bilancio .....	374
13.4.1	La gestione delle entrate .....	374
13.4.2	La gestione delle spese .....	375
13.5	Il rendiconto della gestione.....	378
13.6	Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale .....	379
13.7	Il bilancio consolidato.....	381
13.8	I rendiconti degli agenti contabili interni .....	382

**Test di verifica**.....



## Libro IV

### Il pubblico impiego negli enti locali

<b>Capitolo 1</b>	<b>La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro</b>	
1.1	Concetti introduttivi .....	387
1.2	Il rapporto di lavoro pubblico .....	387
1.2.1	Caratteristiche generali .....	387
1.2.2	La privatizzazione .....	388
1.3	Il sistema delle fonti .....	389
1.3.1	Le fonti pubblicistiche .....	389
1.3.2	La disciplina costituzionale .....	389
1.3.3	La disciplina legislativa .....	389
1.3.4	La disciplina applicabile agli enti locali .....	390
1.3.5	I livelli di contrattazione .....	391
1.3.6	Il contratto del comparto Funzioni locali .....	392
1.3.7	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione .....	395
1.4	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....	397
1.4.1	Finalità e ambito soggettivo .....	397
1.4.2	I contenuti del PIAO .....	398
1.5	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....	400
1.5.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione .....	400
1.5.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA .....	400
1.5.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie .....	401
1.5.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro .....	401
1.6	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa .....	402
1.6.1	Il lavoro subordinato a tempo indeterminato .....	402
1.6.2	Il lavoro flessibile .....	402
1.7	Inquadramento del personale .....	403
1.7.1	La declaratoria delle categorie .....	403
1.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali .....	404
1.7.3	Le posizioni organizzative .....	405

<b>Capitolo 2</b>	<b>Lo svolgimento del rapporto di lavoro</b>	
2.1	Concetti introduttivi .....	407
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti .....	407
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti .....	407
2.3.1	Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie .....	407
2.3.2	Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro .....	409
2.3.3	I diritti sindacali .....	409
2.3.4	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro .....	409
2.3.5	Il diritto al riposo .....	409
2.3.6	Il diritto allo studio .....	410
2.3.7	Il diritto alle assenze .....	410
2.3.8	Il diritto a fruire dell'aspettativa .....	411
2.3.9	Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro .....	412



2.4	I doveri dei dipendenti .....	412
2.4.1	Disciplina generale .....	412
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici .....	413
2.4.3	Gli obblighi del dipendente nel CCNL comparto Funzioni locali .....	414
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto .....	415
2.5.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	415
2.5.2	La disciplina e le tutele .....	416
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	417
2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro.....	419
2.6.1	Nozione di mobilità.....	419
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale) .....	419
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) .....	420
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	421
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo .....	421

### Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione .....	423
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti .....	424
3.2.1	Quadro d'insieme .....	424
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	425
3.3	Il ciclo della <i>performance</i> .....	425
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i> .....	426
3.5	Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO.....	426
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....	427

### Capitolo 4 La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

4.1	La responsabilità del dipendente .....	428
4.1.1	Il fondamento costituzionale e normativo .....	428
4.1.2	Le diverse tipologie di responsabilità del dipendente pubblico.....	428
4.1.3	La responsabilità civile verso terzi .....	429
4.1.4	La responsabilità amministrativa e contabile.....	430
4.1.5	La responsabilità penale .....	430
4.1.6	La responsabilità disciplinare .....	431
4.2	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	431
4.2.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	431
4.2.2	Le sanzioni applicabili.....	432
4.2.3	Determinazione concordata della sanzione.....	434
4.3	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	434
4.3.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	434
4.3.2	Il licenziamento con preavviso.....	435
4.3.3	Il licenziamento senza preavviso.....	436
4.4	Il procedimento disciplinare.....	437
4.4.1	Titolarità del potere disciplinare.....	437
4.4.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD.....	438
4.4.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	439
4.4.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale .....	440
4.5	La sospensione cautelare del dipendente.....	441

**Capitolo 5 Le figure dirigenziali**

5.1	Le figure apicali negli enti locali.....	442
5.2	I dirigenti.....	442
5.2.1	La dirigenza pubblica.....	442
5.2.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione.....	443
5.2.3	Il CCNL Dirigenti Enti Locali.....	444
5.2.4	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti.....	444
5.2.5	La responsabilità dirigenziale.....	445
5.2.6	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico.....	446
5.2.7	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	447
5.2.8	La rotazione del personale dirigenziale.....	447
5.2.9	Gli obblighi di trasparenza.....	448
5.3	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale.....	449
5.3.1	Incaricati di posizione organizzativa.....	449
5.3.2	I responsabili di ufficio o servizio.....	450

**Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale**

6.1	Evoluzione storica e iscrizione all'Albo.....	451
6.1.1	Evoluzione storica della figura del Segretario.....	451
6.1.2	Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali.....	451
6.2	La procedura di nomina e di revoca.....	452
6.3	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	454
6.4	L'attività.....	454
6.5	I compiti assegnati dalla legge anticorruzione.....	454
6.6	Il Vice Segretario.....	455
6.7	Il Direttore generale.....	456

**Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro**

7.1	Il quadro normativo.....	457
7.1.1	La Costituzione.....	457
7.1.2	Il codice civile.....	457
7.1.3	La legislazione ordinaria e il Testo Unico (D.Lgs. 81/2008).....	458
7.2	L'attività di vigilanza.....	458
7.3	La prevenzione sui luoghi di lavoro.....	459
7.3.1	Nozione di sicurezza sul lavoro.....	459
7.3.2	I soggetti che devono garantire la sicurezza dei luoghi di lavoro.....	460
7.4	Il datore di lavoro.....	461
7.5	I dirigenti e i preposti.....	461
7.6	Il lavoratore.....	461
7.7	Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) e il suo responsabile.....	461
7.8	Il medico competente.....	461
7.9	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	461
7.10	L'informazione, la formazione e l'addestramento.....	461
7.11	Documento di valutazione del rischio (DVR).....	461
7.12	La gestione delle emergenze.....	461
7.13	La riunione periodica.....	461

**Test di verifica.....**

## Libro V

# La pianificazione urbanistica

### Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana

1.1	Il diritto urbanistico nel nostro ordinamento giuridico: finalità e contenuto.....	465
1.2	Differenze tra urbanistica ed edilizia.....	465
1.3	La materia urbanistica nel quadro costituzionale: il riparto di competenze tra Stato e Regioni.....	466
1.3.1	La funzione legislativa.....	466
1.3.2	La funzione amministrativa.....	468
1.4	L'evoluzione normativa: le principali leggi in materia urbanistica.....	470
1.4.1	Le origini della legislazione urbanistica italiana.....	470
1.4.2	La legge urbanistica del 1942 e i successivi sviluppi.....	471
1.4.3	La stagione dei Testi Unici.....	472

### Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata

2.1	I diversi livelli della pianificazione urbanistica.....	474
2.2	Il superamento del sistema pianificatorio "a cascata".....	475
2.3	La zonizzazione e le zone omogenee.....	476
2.4	Gli standard urbanistici.....	477
2.5	I vincoli della pianificazione urbanistica in generale.....	479
2.6	Le zone di rispetto.....	480
2.7	Altri riflessi della pianificazione: la cessione compensativa e la cessione perequativa.....	482

### Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica

3.1	Il momento procedimentale della pianificazione urbanistica: l'importanza della fase partecipativa alla formazione dei piani.....	484
3.2	La partecipazione dei soggetti privati alla pianificazione.....	485
3.3	La partecipazione degli enti pubblici.....	485
3.4	Le fasi della pianificazione urbanistica in generale. Le misure di salvaguardia.....	487
3.4.1	Adozione e approvazione dello strumento urbanistico.....	487
3.4.2	Le misure di salvaguardia.....	487

### Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta

4.1	Premessa.....	489
4.2	I Piani territoriali di coordinamento (P.T.C.).....	489
4.3	I Piani intercomunali. I Piani comprensoriali. I Piani A.S.I. (aree di sviluppo industriale).....	491
4.4	I piani paesaggistici.....	492
4.5	Le aree naturali protette e i piani di parco.....	495
4.6	I piani di bacino.....	496

### Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali

5.1	Premessa: dal P.R.G. alla Pianificazione strategica territoriale.....	499
5.2	Comuni sprovvisti di strumenti urbanistici.....	505
5.3	Il Piano Regolatore Generale (P.R.G.): finalità e contenuto.....	505
5.3.1	Il procedimento di formazione del PRG ed i procedimenti di variante.....	507
5.3.2	Varianti al Piano Regolatore.....	510



5.4	Il programma di fabbricazione .....	511
5.5	Il regolamento edilizio.....	511
5.6	La pianificazione strategica nelle leggi regionali di governo del territorio.....	512

#### Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)

6.1	La pianificazione temporale.....	514
6.2	Funzionamento e formazione dei programmi pluriennali .....	515

#### Capitolo 7 La pianificazione di attuazione

7.1	Premessa .....	517
7.2	Il piano particolareggiato di esecuzione (P.P.E.): finalità e contenuto .....	517
7.3	Il piano di lottizzazione (P.L.) .....	519
7.4	Il piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.) .....	521
7.5	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di edilizia residenziale pubblica (E.R.P.) .....	522
7.5.1	Il piano di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.) .....	524
7.5.2	Il piano di recupero (P.R.) .....	526
7.6	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di riqualificazione e rigenerazione urbana. Il PINQuA e il PNRR.....	527

#### Test di verifica.....



## Libro VI Legislazione edilizia

#### Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione

1.1	Edilizia, urbanistica e governo del territorio.....	533
1.2	L'evoluzione storico-legislativa.....	533
1.2.1	Dalla legge urbanistica del 1942 al Testo unico .....	533
1.2.2	Il Testo unico in materia edilizia.....	535
1.2.3	I successivi interventi modificativi e integrativi.....	535
1.3	L'art. 117 della Costituzione e il riparto di competenze fra Stato, Regioni e Comuni secondo il Testo unico in materia edilizia .....	537
1.4	I regolamenti edilizi comunali .....	538
1.5	La proprietà privata e la facoltà di edificazione .....	540
1.5.1	Il diritto di proprietà nell'ordinamento attuale .....	540
1.5.2	Lo <i>ius aedificandi</i> .....	541
1.6	Alcuni concetti e definizioni preliminari.....	542
1.7	Le tipologie di intervento edilizio.....	544
1.8	Gli interventi subordinati a permesso di costruire.....	545
1.8.1	Le nuove costruzioni.....	545
1.8.2	La ristrutturazione urbanistica .....	548
1.8.3	La ristrutturazione edilizia .....	549
1.9	Gli interventi realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	552
1.9.1	La manutenzione straordinaria.....	552
1.9.2	Il restauro e il risanamento conservativo .....	554
1.9.3	La ristrutturazione edilizia cd. leggera: rinvio .....	554

1.9.4	Gli altri interventi realizzabili mediante la SCIA.....	555
1.9.5	La cd. super-SCIA.....	555
1.10	L'attività edilizia cd. libera.....	556
1.10.1	Gli interventi di manutenzione ordinaria.....	556
1.10.2	Gli altri interventi "liberalizzati".....	557
1.11	Gli interventi "liberalizzati" ma con obbligo di comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	558
1.12	L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica.....	558
1.13	L'attività edilizia delle Pubbliche Amministrazioni: inapplicabilità del D.P.R. 380/2001.....	559

## Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica

2.1	Il permesso di costruire.....	560
2.1.1	Caratteristiche del permesso di costruire.....	560
2.1.2	Efficacia temporale del titolo edilizio. Proroga e decadenza.....	561
2.1.3	Il permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici.....	561
2.1.4	Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	562
2.1.5	Il permesso di costruire convenzionato.....	564
2.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	564
2.3	La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	566
2.4	Le autorizzazioni preliminari alla SCIA e alla CILA.....	566
2.5	La segnalazione certificata di agibilità.....	566
2.6	Il contributo per il rilascio del permesso di costruire.....	568
2.6.1	Introduzione.....	568
2.6.2	Realizzazione di opere di urbanizzazione a scomputo degli oneri.....	569
2.6.3	Il contributo straordinario per il rilascio del permesso di costruire.....	570
2.6.4	I casi di riduzione o esonero dal contributo di costruzione.....	571
2.6.5	La convenzione-tipo regionale per gli interventi di edilizia abitativa.....	572
2.6.6	Il contributo di costruzione per opere o impianti non destinati alla residenza.....	572
2.7	Lo Sportello unico per l'edilizia (SUE).....	573

## Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono

3.1	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	575
3.2	I soggetti responsabili delle violazioni.....	576
3.3	Gli illeciti urbanistico-edilizi: inquadramento generale.....	577
3.4	Il regime delle sanzioni amministrative.....	577
3.4.1	L'assenza del permesso di costruire, la totale difformità dal permesso e le variazioni essenziali.....	577
3.4.2	La parziale difformità dal permesso di costruire.....	579
3.4.3	Gli interventi eseguiti in base a permesso annullato.....	580
3.4.4	Gli interventi di ristrutturazione edilizia cd. pesante abusivamente realizzati.....	581
3.4.5	Gli interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività ordinaria.....	582
3.4.6	L'accertamento di conformità.....	582
3.4.7	Gli interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici.....	583
3.4.8	La procedura di demolizione.....	583
3.4.9	Sanzioni amministrative per omessa o ritardata presentazione della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	584
3.4.10	I poteri sanzionatori e/o sostitutivi delle Regioni.....	584

3.4.11	Determinazione regionale delle sanzioni per il ritardato o mancato versamento del contributo di costruzione. Conseguenze del mancato versamento.....	585
3.4.12	La lottizzazione abusiva .....	585
3.5	Il regime delle sanzioni penali .....	586
3.6	Il regime delle sanzioni civili .....	587
3.7	Il regime delle sanzioni fiscali .....	588
3.8	Le richieste di allaccio ai servizi pubblici.....	588
3.9	I condoni e le sanatorie edilizie.....	589
3.9.1	Il discrimine fra sanatoria edilizia e condono.....	589
3.9.2	Il permesso di costruire in sanatoria.....	590
3.9.3	La legislazione sui condoni edilizi.....	592
3.10	La Banca Dati Nazionale sull'Abusivismo Edilizio (BDNAE) .....	593

#### Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia

4.1	Introduzione .....	594
4.2	Le distanze.....	594
4.2.1	Nel Codice civile .....	594
4.2.2	Distanze fra fabbricati e altezze nelle zone territoriali omogenee .....	595
4.3	Norme igienico-sanitarie.....	597
4.4	La normativa tecnica nel Testo Unico edilizia .....	598
4.4.1	Le NTC 2018 .....	598
4.4.2	Norme per le opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	598
4.4.3	Le barriere architettoniche .....	599
4.4.4	Norme per le costruzioni in zone sismiche.....	601
4.4.5	Norme per la sicurezza degli impianti e il contenimento del consumo di energia negli edifici .....	602
4.4.6	Il contenimento del consumo di energia negli edifici. Il Superbonus edilizia.....	602
4.4.7	Altre norme tecniche di interesse: requisiti acustici degli edifici .....	605
4.4.8	La normativa antincendio.....	605

#### Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente

5.1	I beni culturali e paesaggistici.....	607
5.1.1	Definizioni .....	607
5.1.2	La tutela dei beni culturali e le procedure edilizie.....	608
5.1.3	L'autorizzazione paesaggistica .....	609
5.2	Il diritto dell'ambiente.....	613
5.3	I livelli di governo ambientale in Italia.....	613
5.4	Gli strumenti di valutazione ambientale .....	614
5.4.1	La Valutazione ambientale strategica.....	614
5.4.2	La Valutazione d'impatto ambientale .....	615
5.4.3	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) .....	616

**Test di verifica.....**



## Libro VII

# Espropriazione per pubblica utilità

### Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità

1.1	Il potere ablatorio della Pubblica Amministrazione .....	621
1.2	I procedimenti ablatori reali e l'istituto dell'espropriazione per pubblica utilità .....	621
1.3	L'espropriazione per pubblica utilità nella disciplina del Testo unico .....	623
1.3.1	I soggetti e l'oggetto del rapporto espropriativo .....	623
1.3.2	La competenza .....	625
1.3.3	Le fasi del procedimento .....	626
1.3.4	L'indennità .....	628
1.3.5	La giurisdizione in materia di espropriazione .....	629
1.4	L'ambito di applicazione del Testo unico nei confronti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano .....	630

### Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione

2.1	Il vincolo preordinato all'espropriazione .....	631
2.2	La dichiarazione di pubblica utilità .....	633
2.3	L'accesso all'area interessata .....	636
2.4	Il progetto d'opera e la sua approvazione .....	637
2.5	La determinazione provvisoria dell'indennità .....	638
2.6	La determinazione definitiva dell'indennità .....	640
2.7	La determinazione urgente dell'indennità provvisoria: il cd. procedimento abbreviato .....	641
2.8	Il pagamento o il deposito dell'indennità .....	642
2.9	Il decreto di espropriazione e la sua esecuzione. Gli effetti nei riguardi dei terzi .....	644
2.10	La cessione volontaria .....	645
2.11	La retrocessione dei beni espropriati .....	646
2.12	L'occupazione temporanea (cd. «strumentale») .....	647
2.13	L'occupazione d'urgenza .....	648
2.14	L'utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico: dall'occupazione appropriativa all'acquisizione sanante .....	649
2.14.1	La cd. «occupazione acquisitiva» .....	649
2.14.2	La cd. «acquisizione sanante» .....	651
2.15	Gli istituti affini all'espropriazione .....	654
2.15.1	Le requisizioni .....	654
2.15.2	Gli ordini di distruzione .....	655

### Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione

3.1	Dalla L. 25 giugno 1865, n. 2359 alla legge per la casa. La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale .....	656
3.2	L'art. 5-bis del D.L. 333/1992, convertito nella L. 8 agosto 1992, n. 359 .....	658
3.3	La disciplina della determinazione dell'indennità nel Testo unico .....	659
3.3.1	Disposizioni generali .....	659
3.3.2	Le aree edificabili .....	660
3.3.3	Le aree legittimamente edificate .....	661
3.3.4	Le aree non edificabili .....	662
3.3.5	Le aree destinate a trasformarsi in opere private di pubblica utilità .....	662

3.4	L'indennità in caso di espropriazione parziale di un bene unitario.....	662
3.5	L'indennità in caso di incidenza di previsioni urbanistiche in zone edificabili .....	663
3.6	Gli indennizzi per le servitù.....	663
3.7	Il regime fiscale.....	664

**Test di verifica**.....



## Libro VIII

# I lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

### Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione

1.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	667
1.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....	667
1.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	667
1.1.3	Contratti attivi e passivi.....	668
1.2	Le fonti della contrattualistica pubblica.....	668
1.3	L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	669
1.3.1	Inquadramento dell'istituto.....	669
1.3.2	Le modalità di scelta del contraente .....	670
1.4	Le norme di derivazione euro-unitaria .....	671
1.4.1	I principi desumibili dai Trattati.....	671
1.4.2	Le direttive .....	672

### Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)

2.1	Il Codice dei contratti pubblici: la struttura.....	673
2.2	L'attuazione del Codice dei contratti pubblici.....	674
2.3	Ambito oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	676
2.3.1	I contratti pubblici di appalto e i concorsi di progettazione.....	676
2.3.2	I contratti di concessione.....	677
2.4	Ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	678
2.5	I contratti esclusi .....	679
2.5.1	Gli affidamenti in house.....	679
2.5.2	I contratti di sponsorizzazione.....	680
2.6	Le soglie di rilevanza europea.....	680
2.7	Il responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	680

### Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici

3.1	La programmazione nel Codice dei contratti .....	688
3.2	Il programma triennale dei lavori pubblici .....	689
3.3	L'elenco annuale.....	690
3.4	Redazione, approvazione, aggiornamento e modifica .....	690
3.5	Il dibattito pubblico.....	692



**Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici**

4.1	I principi generali in materia di progettazione.....	694
4.2	I tre livelli del progetto .....	695
4.2.1	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica.....	696
4.2.2	Il progetto definitivo .....	697
4.2.3	Il progetto esecutivo.....	697
4.2.4	Green Public Procurement: i Criteri Ambientali Minimi (CAM). Il Principio DNSH e il PNRR .....	698
4.3	Il ruolo del RUP nella fase della progettazione.....	698
4.4	I progettisti interni .....	699
4.5	I progettisti esterni.....	700
4.6	L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria .....	701
4.6.1	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 40.000 euro .....	702
4.6.2	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 100.000 euro.....	702
4.6.3	Affidamenti di incarichi di importo oltre i 100.000 euro .....	702
4.6.4	Gli affidamenti dopo i due Decreti Semplificazioni (D.L. 76/2020 e D.L. 77/2021) ....	703
4.7	I concorsi di progettazione e il concorso di idee .....	704
4.7.1	Il concorso di progettazione .....	705
4.7.2	Il concorso di idee .....	706
4.8	La verifica e la validazione dei progetti.....	707
4.9	Approvazione dei progetti.....	708

**Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte**

5.1	La determinazione a contrarre .....	711
5.2	La pubblicazione di bandi e avvisi .....	711
5.3	I soggetti ammessi alle gare.....	714
5.4	I requisiti di partecipazione.....	715
5.4.1	Introduzione .....	715
5.4.2	Le cause di esclusione dalle gare .....	715
5.4.3	I requisiti di ordine speciale .....	717
5.4.4	Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici .....	719
5.5	Le procedure di scelta del contraente .....	723
5.5.1	La procedura aperta .....	723
5.5.2	La procedura ristretta.....	723
5.5.3	La procedura competitiva con negoziazione .....	724
5.5.4	Il dialogo competitivo .....	725
5.5.5	Il partenariato per l'innovazione .....	725
5.5.6	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara.....	726
5.6	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....	727
5.6.1	Affidamenti sotto soglia ex art. 36 del Codice.....	728
5.6.2	Affidamenti di lavori sotto soglia dopo i due Decreti Semplificazione .....	729
5.7	Criteri di aggiudicazione della gara .....	730
5.8	<i>E-procurement</i> .....	731
5.8.1	Accordi quadro .....	732
5.8.2	Sistemi dinamici di acquisizione.....	732
5.8.3	Aste elettroniche e cataloghi elettronici .....	733
5.8.4	Il MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) .....	734
5.9	Centrali di committenza e acquisti centralizzati .....	734

5.10	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	736
5.11	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto .....	737
5.12	Cessazione anticipata del contratto. Recesso e risoluzione .....	738
5.12.1	La risoluzione .....	738
5.12.2	Il recesso .....	740

## Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici

6.1	L'esecuzione dei contratti: il RUP.....	741
6.2	Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori .....	743
6.3	Compiti del direttore dei lavori .....	745
6.4	Rapporti fra direttore dei lavori e altre figure .....	747
6.5	L'attestazione sullo stato dei luoghi.....	747
6.6	La consegna dei lavori .....	748
6.7	L'accettazione dei materiali.....	750
6.8	La verifica del rispetto delle norme in tema di sostenibilità ambientale.....	750
6.9	Il subappalto e i compiti del direttore dei lavori in caso di subappalto.....	751
6.9.1	L'istituto del subappalto .....	751
6.9.2	Compiti del direttore dei lavori.....	754
6.10	Le varianti in corso d'opera.....	754
6.10.1	Le varianti in corso d'opera propriamente dette .....	754
6.10.2	Le varianti per modifiche non sostanziali .....	755
6.10.3	Le modifiche per importi sotto soglia .....	756
6.10.4	Varianti entro oppure oltre il quinto d'obbligo .....	756
6.10.5	La procedura di autorizzazione delle varianti. Gli obblighi di comunicazione.....	757
6.10.6	Le modifiche di dettaglio e le varianti migliorative.....	758
6.11	La revisione dei prezzi.....	758
6.12	Contestazioni e riserve.....	759
6.13	La sospensione dei lavori .....	760
6.14	La gestione dei sinistri .....	761
6.15	Risoluzione del contratto per grave inadempimento e per ritardi dovuti a negligenza....	761

## Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici

7.1	Il controllo amministrativo e contabile.....	763
7.2	I documenti contabili.....	763
7.3	Il giornale dei lavori.....	764
7.4	Il libretto delle misure .....	765
7.5	Il registro di contabilità.....	766
7.6	Il sommario del registro di contabilità.....	767
7.7	Gli stati d'avanzamento lavori .....	767
7.8	Il conto finale e la relazione riservata del direttore dei lavori .....	769

## Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici

8.1	Il Testo Unico sulla sicurezza nei luoghi di lavoro.....	771
8.2	Le norme per i cantieri temporanei e mobili: campo di applicazione e soggetti coinvolti ..	771
8.3	Il committente o il responsabile dei lavori .....	773
8.4	Il coordinatore per la progettazione .....	774
8.4.1	Il piano di sicurezza e coordinamento (PSC) .....	775
8.4.2	Il fascicolo dell'opera .....	776
8.5	Il coordinatore per l'esecuzione dei lavori .....	777

**Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici**

9.1	Oggetto del collaudo e sua disciplina.....	779
9.2	Operazioni preliminari al collaudo .....	780
9.3	Ritardata esecuzione e penali .....	780
9.4	La nomina dei collaudatori.....	781
9.5	Le operazioni di collaudo e il verbale di visita.....	782
9.6	Il collaudo in corso d'opera.....	783
9.7	Il certificato di collaudo .....	783
9.8	Il certificato di regolare esecuzione.....	785
9.9	Il pagamento all'esecutore.....	785

**Capitolo 10 Il contenzioso**

10.1	Introduzione .....	786
10.2	Gli strumenti deflativi del contenzioso .....	786
10.2.1	L'accordo bonario.....	786
10.2.2	La transazione .....	787
10.2.3	L'arbitrato .....	787
10.2.4	I pareri di precontenzioso dell'ANAC .....	789
10.3	La tutela giurisdizionale .....	790

**Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato**

11.1	I contratti di partenariato .....	792
11.2	Le concessioni.....	792
11.3	Il <i>project financing</i> .....	794
11.4	Il contratto di disponibilità.....	794
11.5	Il contraente generale.....	795

**Test di verifica**..... 

**Libro IX****Elementi di estimo e tecniche estimali**

Capitolo 1 Estimo generale

Capitolo 2 Estimo civile

Capitolo 3 Estimo rurale

Capitolo 4 Estimo catastale



## Libro X

### Elementi di topografia



- Capitolo 1 Campo operativo
- Capitolo 2 Strumenti topografici
- Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico
- Capitolo 4 Agrimensura

## Libro XI

### Elementi di costruzioni stradali



- Capitolo 1 Caratteristiche geometriche, tecniche e economiche nella progettazione della strada
- Capitolo 2 Le rotatorie e le sistemazioni piano-altimetriche delle intersezioni stradali





## Manuale e quesiti per tutte le prove d'esame

Il testo affronta **tutti gli argomenti d'esame**: diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; disponibili come estensioni web: estimo e topografia, costruzioni stradali.

Il volume è **aggiornato** alle più recenti novità normative fra cui la L. 21 giugno 2022, n. 78 (“Delega al Governo in materia di contratti pubblici”) e la L. 21 settembre 2022 n. 142 (di conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-*bis*).

In omaggio una serie di contenuti online:

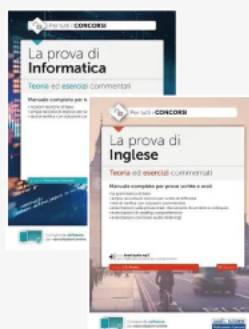
- **test a risposta multipla** (per ogni materia) per la verifica delle conoscenze acquisite
- **software di simulazione** per esercitarsi
- **Legge Regione Sicilia 13 agosto 2020, n. 19** (Norme per il governo del territorio).



## Test di verifica

Software di  
**simulazione**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



Per completare la  
preparazione:

## LA PROVA DI INFORMATICA

TF3

## LA PROVA DI INGLESE

TE1



€ 46.00

