



Professioni & Concorsi

TEORIA e TEST

# Concorso 158 POSTI CARRIERA PREFETTIZIA

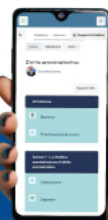
## Manuale completo per la prova preselettiva

- Diritto Costituzionale
- Diritto Amministrativo
- Diritto Civile
- Diritto dell'Unione Europea
- Economia Politica
- Storia Contemporanea



SCONTO ESCLUSIVO

Disponibile tra i materiali  
online **coupon del 20%**  
per l'acquisto del  
**Corso di  
preparazione  
al Concorso**



**EdiSES**  
formazione



ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**



**Eddie**

l'Assistente virtuale che ti aiuta  
a personalizzare lo studio



**EdiSES**  
edizioni



# Concorso 158 POSTI CARRIERA PREFETTIZIA

**Manuale completo  
per la prova preselettiva**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE



**Concorso**

**158 POSTI**

**CARRIERA  
PREFETTIZIA**

**Manuale completo  
per la prova preselettiva**



Concorso 158 posti Carriera prefettizia - Manuale e quesiti per la prova preselettiva  
I Edizione, 2025  
Copyright © 2025 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2029 2028 2027 2026 2025

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* Print Sprint S.r.l. - Napoli

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 519 0

**www.edises.it**


I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario

## Libro I Diritto costituzionale


|                    |   |    |
|--------------------|---|----|
| <b>Capitolo 1</b>  | Ordinamento e norme giuridiche.....   | 3  |
| <b>Capitolo 2</b>  | Lo Stato: funzioni e forme.....   | 6  |
| <b>Capitolo 3</b>  | Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali .....               | 14 |
| <b>Capitolo 4</b>  | La Costituzione .....   | 22 |
| <b>Capitolo 5</b>  | I diritti e le libertà .....  | 24 |
| <b>Capitolo 6</b>  | Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....                   | 45 |
| <b>Capitolo 7</b>  | Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....                            | 53 |
| <b>Capitolo 8</b>  | Il Parlamento.....  | 56 |
| <b>Capitolo 9</b>  | Il Presidente della Repubblica.....   | 62 |
| <b>Capitolo 10</b> | Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....  | 66 |
| <b>Capitolo 11</b> | Il sistema giurisdizionale .....  | 70 |
| <b>Capitolo 12</b> | La Corte costituzionale.....  | 75 |
| <b>Capitolo 13</b> | Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....                                   | 79 |
| <b>Capitolo 14</b> | Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali ..... | 83 |
| <b>Capitolo 15</b> | Le fonti del diritto.....   | 96 |

**Quesiti di verifica** ..... 

## Libro II Diritto amministrativo


|                    |  |     |
|--------------------|--|-----|
| <b>Capitolo 1</b>  | La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo..... | 131 |
| <b>Capitolo 2</b>  | Le situazioni giuridiche soggettive.....                     | 139 |
| <b>Capitolo 3</b>  | L'organizzazione amministrativa.....                         | 145 |
| <b>Capitolo 4</b>  | L'attività della Pubblica Amministrazione.....               | 160 |
| <b>Capitolo 5</b>  | Atti e provvedimenti amministrativi.....                     | 171 |
| <b>Capitolo 6</b>  | Il procedimento amministrativo .....                         | 181 |
| <b>Capitolo 7</b>  | L'accesso ai documenti amministrativi .....                  | 196 |
| <b>Capitolo 8</b>  | Trasparenza e anticorruzione.....                            | 206 |
| <b>Capitolo 9</b>  | Il diritto alla riservatezza.....                            | 220 |
| <b>Capitolo 10</b> | La patologia dell'atto amministrativo.....                   | 235 |
| <b>Capitolo 11</b> | I contratti della Pubblica Amministrazione .....             | 244 |



|  |   |
|--|---|
| <b>Capitolo 12</b> I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....               | 278   |
| <b>Capitolo 13</b> Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione .....             | 287   |
| <b>Capitolo 14</b> Il sistema delle tutele .....   | 294   |
| <b>Capitolo 15</b> Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche ..... | 303   |
| <b>Quesiti di verifica</b> .....   |  |




## Libro III

### Diritto civile

|  |   |
|--|---|
| <b>Capitolo 1</b> Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive .....        | 345   |
| <b>Capitolo 2</b> I soggetti di diritto .....  | 352   |
| <b>Capitolo 3</b> La tutela dei diritti .....  | 366   |
| <b>Capitolo 4</b> La famiglia .....  | 375   |
| <b>Capitolo 5</b> I beni e i diritti reali .....   | 405   |
| <b>Capitolo 6</b> Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione .....    | 424   |
| <b>Capitolo 7</b> L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale ..... | 443   |
| <b>Capitolo 8</b> Il contratto .....   | 454   |
| <b>Capitolo 9</b> La patologia del contratto e il suo scioglimento .....                   | 471   |
| <b>Capitolo 10</b> I principali contratti tipici .....                                     | 477   |
| <b>Quesiti di verifica</b> .....   |  |

## Libro IV


### Diritto dell'Unione europea

|  |   |
|--|---|
| <b>Capitolo 1</b> Dalla cooperazione di settore all'Unione europea .....   | 495   |
| <b>Capitolo 2</b> I principi che regolano l'attività dell'Unione europea .....   | 505   |
| <b>Capitolo 3</b> Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo .....  | 518   |
| <b>Capitolo 4</b> Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea ..... | 544   |
| <b>Capitolo 5</b> Il sistema normativo dell'Unione europea .....   | 560   |
| <b>Capitolo 6</b> Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea .....  | 573   |
| <b>Capitolo 7</b> Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea .....  | 578   |
| <b>Capitolo 8</b> La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea .....                                     | 588   |
| <b>Capitolo 9</b> Sintesi di alcune politiche dell'Unione europea .....  |  |
| <b>Capitolo 10</b> Il bilancio e i finanziamenti europei. Il PNRR .....  |  |
| <b>Quesiti di verifica</b> .....   |  |

## Libro V

### Economia politica

|   |     |
|---|-----|
| <b>Capitolo 1</b> Le principali correnti del pensiero economico ..... | 593 |
| <b>Capitolo 2</b> Il sistema economico .....                          | 606 |
| <b>Capitolo 3</b> La produzione.....                                  | 615 |
| <b>Capitolo 4</b> Il comportamento del consumatore .....              | 625 |
| <b>Capitolo 5</b> Le forme di mercato.....                            | 638 |
| <b>Capitolo 6</b> La distribuzione del reddito.....                   | 656 |
| <b>Capitolo 7</b> Il reddito nazionale.....                           | 666 |
| <b>Capitolo 8</b> La moneta e il credito .....                        | 674 |
| <b>Capitolo 9</b> Il modello IS-LM.....                               | 685 |
| <b>Capitolo 10</b> I rapporti economici internazionali.....           | 696 |

**Quesiti di verifica** ..... 

## Libro VI

### Storia contemporanea

|  |     |
|--|-----|
| <b>Capitolo 1</b> L'unificazione politica dell'Italia .....            | 709 |
| <b>Capitolo 2</b> L'era delle "libertà" nazionali.....                 | 715 |
| <b>Capitolo 3</b> L'America verso il Novecento.....                    | 718 |
| <b>Capitolo 4</b> Il mondo tra il secolo XIX e il XX (1880-1914) ..... | 722 |
| <b>Capitolo 5</b> Dal colonialismo all'imperialismo.....               | 730 |
| <b>Capitolo 6</b> La prima guerra mondiale (1914-1918) .....           | 733 |
| <b>Capitolo 7</b> La rivoluzione russa .....                           | 741 |
| <b>Capitolo 8</b> Il mondo tra le due guerre (1918-1939) .....         | 746 |
| <b>Capitolo 9</b> La seconda guerra mondiale (1939-1945).....          | 753 |
| <b>Capitolo 10</b> La "ricostruzione" e la guerra fredda.....          | 759 |
| <b>Capitolo 11</b> Gli anni Sessanta.....                              | 766 |
| <b>Capitolo 12</b> Gli anni Settanta .....                             | 774 |
| <b>Capitolo 13</b> Dagli anni Ottanta al nuovo millennio.....          | 779 |

**Quesiti di verifica** ..... 



# Premessa

Manuale per la preparazione alla prova preselettiva del concorso per **158 posti** per l'accesso alla **qualifica iniziale della carriera prefettizia**, indetto dal Ministero dell'interno con bando pubblicato sul portale InPA il 17 giugno 2025.

Il volume comprende **tutte le materie oggetto della prova preselettiva**:

- > Diritto costituzionale
- > Diritto amministrativo
- > Diritto civile
- > Diritto dell'Unione europea
- > Economia politica
- > Storia contemporanea

Il manuale, aggiornato alle più recenti novità normative, è completato da **test di verifica** a risposta multipla online nell'apposita sezione riservata del sito. Inoltre, il **software** online, accessibile gratuitamente nell'area riservata, consente di effettuare infinite simulazioni della prova concorsuale. In più, il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale EdiSES che aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un **QR Code**, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su *edises.it*.

Infine, in **omaggio** con il volume, il coupon per l'acquisto del corso di formazione per la preparazione al concorso.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **social**, su **blog.edises.it** e **infoconcorsi.com**.





# Indice

## Libro I Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

|     |   |   |
|-----|---|---|
| 1.1 | Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....       | 3 |
| 1.2 | Struttura e caratteri della norma giuridica .....           | 3 |
| 1.3 | Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....         | 4 |
| 1.4 | Norme di principio e norme programmatiche.....              | 4 |
| 1.5 | Le conseguenze della violazione della norma giuridica ..... | 5 |

### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 2.1   | Nozione di Stato .....   | 6  |
| 2.2   | Gli elementi costitutivi dello Stato .....   | 6  |
| 2.2.1 | La sovranità .....   | 6  |
| 2.2.2 | Il popolo .....  | 7  |
| 2.2.3 | Il territorio .....  | 9  |
| 2.3   | Le funzioni dello Stato.....   | 9  |
| 2.3.1 | Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....                                      | 9  |
| 2.3.2 | La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione..... | 10 |
| 2.4   | Le forme di Stato.....   | 11 |
| 2.5   | Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....                  | 11 |
| 2.5.1 | Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....  | 11 |
| 2.5.2 | Lo Stato democratico e sociale .....   | 12 |
| 2.6   | Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....                            | 13 |

### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 3.1   | L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali..... | 14 |
| 3.2   | L'Unione europea.....  | 15 |
| 3.2.1 | Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa.....         | 15 |
| 3.2.2 | I successivi trattati di modifica .....                                | 16 |
| 3.2.3 | Gli obiettivi dell'Unione europea.....                                 | 16 |
| 3.2.4 | L'Unione europea e il suo assetto istituzionale .....                  | 17 |
| 3.3   | L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....                       | 19 |
| 3.3.1 | Scopi dell'organizzazione .....  | 19 |
| 3.3.2 | Gli organi.....  | 20 |
| 3.3.3 | Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite .....                   | 20 |
| 3.4   | Il Consiglio d'Europa.....   | 21 |

### Capitolo 4 La Costituzione

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 4.1 | Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale..... | 22 |
| 4.2 | Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....    | 22 |
| 4.3 | La struttura della Costituzione italiana .....                  | 23 |



## Capitolo 5 I diritti e le libertà

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 5.1    | Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....                          | 24 |
| 5.2    | Le generazioni di diritti .....   | 24 |
| 5.3    | I diritti fondamentali.....   | 25 |
| 5.4    | Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....                         | 25 |
| 5.5    | Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo ..... | 26 |
| 5.6    | Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....                         | 27 |
| 5.6.1  | Eguaglianza e ragionevolezza .....  | 27 |
| 5.6.2  | Il nucleo forte dell'eguaglianza .....  | 27 |
| 5.7    | I doveri costituzionali.....  | 28 |
| 5.7.1  | Doveri di solidarietà economica e sociale .....                                   | 29 |
| 5.7.2  | Doveri di solidarietà politica.....   | 29 |
| 5.8    | I diritti nella sfera individuale.....  | 29 |
| 5.8.1  | La libertà personale .....  | 29 |
| 5.8.2  | La libertà di domicilio .....   | 31 |
| 5.8.3  | Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....                                 | 31 |
| 5.8.4  | La libertà di circolazione.....   | 32 |
| 5.8.5  | I diritti della personalità .....   | 33 |
| 5.9    | I diritti nella sfera pubblica.....   | 33 |
| 5.9.1  | La libertà di riunione .....  | 33 |
| 5.9.2  | La libertà di associazione.....   | 34 |
| 5.9.3  | La libertà religiosa e di coscienza .....   | 35 |
| 5.9.4  | Libertà di manifestazione del pensiero .....                                      | 37 |
| 5.9.5  | Libertà artistica e della ricerca scientifica .....                               | 39 |
| 5.10   | I diritti nella sfera sociale.....  | 39 |
| 5.10.1 | Il diritto alla salute.....   | 39 |
| 5.10.2 | Il diritto all'istruzione .....   | 40 |
| 5.10.3 | Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....                      | 41 |
| 5.10.4 | La famiglia.....  | 42 |
| 5.11   | I diritti nella sfera economica.....  | 42 |
| 5.11.1 | Il diritto al lavoro.....   | 42 |
| 5.11.2 | La libertà di iniziativa economica .....  | 44 |
| 5.11.3 | Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....                                 | 44 |

## Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 6.1   | La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....   | 45 |
| 6.2   | I partiti politici nella Repubblica italiana.....   | 45 |
| 6.3   | Il corpo elettorale e il diritto al voto.....   | 46 |
| 6.3.1 | Il corpo elettorale: nozione.....   | 46 |
| 6.3.2 | L'elettorato attivo .....   | 46 |
| 6.3.3 | La disciplina costituzionale del voto.....  | 46 |
| 6.3.4 | L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità..... | 47 |
| 6.4   | I sistemi elettorali.....   | 49 |
| 6.4.1 | Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali .....  | 49 |
| 6.4.2 | I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....                    | 49 |
| 6.4.3 | L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo .....   | 50 |
| 6.4.4 | L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....   | 50 |
| 6.4.5 | Lo svolgimento del procedimento elettorale .....  | 50 |

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 6.5   | Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione ..... | 51 |
| 6.5.1 | Il referendum .....   | 51 |
| 6.5.2 | L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....                                  | 52 |

## Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 7.1   | Nozione di forma di governo .....                                       | 53 |
| 7.2   | Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare ..... | 53 |
| 7.2.1 | La monarchia costituzionale .....                                       | 53 |
| 7.2.2 | La fiducia parlamentare .....   | 53 |
| 7.2.3 | La forma di governo parlamentare .....                                  | 54 |
| 7.3   | La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....             | 54 |
| 7.4   | La forma di governo direttoriale .....                                  | 55 |
| 7.5   | La forma di governo in Italia .....                                     | 55 |

## Capitolo 8 Il Parlamento

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 8.1   | La struttura del Parlamento .....           | 56 |
| 8.1.1 | Concetti generali .....                     | 56 |
| 8.1.2 | L'organizzazione interna delle Camere ..... | 57 |
| 8.2   | Il funzionamento del Parlamento .....       | 57 |
| 8.2.1 | Durata in carica .....                      | 57 |
| 8.2.2 | Sedute parlamentari e deliberazioni .....   | 58 |
| 8.2.3 | Il Parlamento in seduta comune .....        | 58 |
| 8.3   | Lo <i>status</i> dei parlamentari .....     | 59 |
| 8.3.1 | Il divieto del mandato imperativo .....     | 59 |
| 8.3.2 | Le prerogative parlamentari .....           | 59 |
| 8.4   | Le funzioni del Parlamento .....            | 60 |
| 8.4.1 | La funzione legislativa (rinvio) .....      | 60 |
| 8.4.2 | La funzione di indirizzo politico .....     | 60 |
| 8.4.3 | La funzione di controllo .....              | 60 |
| 8.5   | L'approvazione del bilancio .....           | 61 |

## Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 9.1 | Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano ..... | 62 |
| 9.2 | L'elezione del Presidente della Repubblica .....              | 62 |
| 9.3 | La controfirma ministeriale .....                             | 63 |
| 9.4 | Le prerogative del Presidente della Repubblica .....          | 63 |
| 9.5 | I poteri del Presidente della Repubblica .....                | 64 |
| 9.6 | Gli atti del Presidente della Repubblica .....                | 65 |
| 9.7 | La supplenza del Presidente della Repubblica .....            | 65 |

## Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 10.1   | Le vicende dell'Esecutivo .....                              | 66 |
| 10.1.1 | Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare ..... | 66 |
| 10.1.2 | La crisi di Governo .....                                    | 67 |
| 10.2   | La struttura del Governo .....                               | 67 |
| 10.2.1 | Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....               | 67 |
| 10.2.2 | I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri .....          | 67 |
| 10.2.3 | Il Consiglio dei Ministri .....                              | 68 |

|      |  |    |
|------|--|----|
| 10.3 | La responsabilità dei membri del Governo .....                 | 68 |
| 10.4 | Il funzionamento del Governo.....                              | 69 |
| 10.5 | Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione ..... | 69 |

## Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 11.1   | I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....                        | 70 |
| 11.1.1 | La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....   | 70 |
| 11.1.2 | Il giudice naturale .....  | 70 |
| 11.1.3 | Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....                                 | 70 |
| 11.1.4 | Il diritto alla tutela giurisdizionale.....  | 71 |
| 11.1.5 | Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....                                | 71 |
| 11.1.6 | Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali..... | 71 |
| 11.1.7 | L'obbligatorietà dell'azione penale.....   | 72 |
| 11.1.8 | Il giusto processo.....  | 72 |
| 11.1.9 | La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....                              | 72 |
| 11.2   | Giudici ordinari e giudici speciali .....  | 72 |
| 11.3   | <i>Status</i> giuridico dei magistrati .....   | 73 |
| 11.4   | Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....   | 74 |

## Capitolo 12 La Corte costituzionale

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 12.1   | Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano..... | 75 |
| 12.2   | Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....                          | 75 |
| 12.3   | Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi.....                        | 76 |
| 12.4   | I conflitti di attribuzione .....  | 77 |
| 12.4.1 | I conflitti fra poteri dello Stato .....   | 77 |
| 12.4.2 | I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....                                 | 78 |
| 12.5   | Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....                  | 78 |
| 12.6   | Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....                        | 78 |

## Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 13.1   | Gli organi ausiliari nella Costituzione.....                   | 79 |
| 13.2   | Il Consiglio di Stato .....                                    | 79 |
| 13.2.1 | Organizzazione.....  | 79 |
| 13.2.2 | La funzione consultiva .....                                   | 79 |
| 13.2.3 | La funzione giurisdizionale.....                               | 80 |
| 13.3   | La Corte dei conti.....  | 80 |
| 13.3.1 | Funzioni e articolazioni.....                                  | 80 |
| 13.3.2 | Controlli esterni .....  | 80 |
| 13.3.3 | Controlli interni .....  | 81 |
| 13.3.4 | Attribuzioni giurisdizionali.....                              | 82 |
| 13.4   | Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) ..... | 82 |
| 13.5   | Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....                     | 82 |

## Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali


|        |   |    |
|--------|---|----|
| 14.1   | Le Regioni .....  | 83 |
| 14.1.1 | L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione..... | 83 |
| 14.1.2 | Gli organi regionali .....                                | 84 |

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 14.1.3 | L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione ..... | 86 |
| 14.1.4 | L'autonomia differenziata: la L. 86/2024 .....  | 87 |
| 14.1.5 | L'autonomia amministrativa regionale .....  | 89 |
| 14.1.6 | L'autonomia finanziaria .....   | 90 |
| 14.2   | Gli altri enti territoriali .....   | 90 |
| 14.2.1 | Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....                             | 90 |
| 14.2.2 | Il Comune .....   | 91 |
| 14.2.3 | La Provincia .....  | 91 |
| 14.2.4 | La Città metropolitana .....  | 92 |
| 14.3   | I controlli sugli enti territoriali .....   | 93 |
| 14.3.1 | Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni .....                              | 93 |
| 14.3.2 | Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....                        | 93 |
| 14.3.3 | I controlli sostitutivi .....   | 94 |
| 14.4   | I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....                                      | 94 |
| 14.4.1 | Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione .....            | 94 |
| 14.4.2 | Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) .....   | 94 |
| 14.4.3 | Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali .....                      | 95 |

## Capitolo 15 Le fonti del diritto

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 15.1   | Fonti di cognizione e fonti di produzione .....  | 96  |
| 15.2   | Le fonti-fatto. La consuetudine .....  | 96  |
| 15.3   | Le fonti-atto e la loro classificazione .....  | 97  |
| 15.4   | La Costituzione e le fonti di rango costituzionale .....   | 98  |
| 15.4.1 | La Costituzione e i suoi caratteri .....   | 98  |
| 15.4.2 | I caratteri della Costituzione italiana .....  | 99  |
| 15.4.3 | Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione ..... | 99  |
| 15.4.4 | I limiti alla revisione costituzionale .....   | 100 |
| 15.5   | Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....   | 101 |
| 15.5.1 | Concetti introduttivi .....  | 101 |
| 15.5.2 | La riserva di legge e il principio di legalità .....   | 101 |
| 15.5.3 | I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....   | 103 |
| 15.6   | Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....  | 103 |
| 15.6.1 | La fase dell'iniziativa .....  | 103 |
| 15.6.2 | Le fasi istruttoria e decisoria .....  | 104 |
| 15.6.3 | La fase integrativa dell'efficacia .....   | 106 |
| 15.7   | Le leggi regionali .....   | 107 |
| 15.7.1 | Tipologie di leggi regionali .....   | 107 |
| 15.7.2 | La competenza legislativa delle Regioni ordinarie .....  | 108 |
| 15.7.3 | La potestà legislativa delle Regioni speciali .....  | 108 |
| 15.7.4 | Procedimento di approvazione delle leggi regionali .....   | 108 |
| 15.8   | I decreti-legge .....  | 109 |
| 15.8.1 | La decretazione d'urgenza e i suoi limiti .....  | 109 |
| 15.8.2 | Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge .....                                    | 110 |
| 15.8.3 | Il controllo sui decreti legge .....   | 110 |
| 15.8.4 | La reiterazione dei decreti-legge .....  | 111 |
| 15.9   | I decreti legislativi .....  | 111 |
| 15.9.1 | La delega legislativa .....  | 111 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 15.9.2  | Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....                | 112 |
| 15.9.3  | I testi unici e i codici di settore.....                               | 112 |
| 15.9.4  | Deleghe legislative atipiche .....                                     | 113 |
| 15.10   | Il referendum abrogativo .....   | 113 |
| 15.10.1 | Finalità dell'istituto .....   | 113 |
| 15.10.2 | Il procedimento referendario .....                                     | 114 |
| 15.10.3 | I limiti alla richiesta referendaria .....                             | 114 |
| 15.10.4 | I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....                  | 115 |
| 15.11   | I regolamenti degli organi costituzionali.....                         | 116 |
| 15.11.1 | I regolamenti parlamentari.....  | 116 |
| 15.11.2 | I regolamenti della Corte costituzionale .....                         | 116 |
| 15.11.3 | I regolamenti di altri organi costituzionali .....                     | 117 |
| 15.12   | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....                | 117 |
| 15.12.1 | Caratteristiche generali.....  | 117 |
| 15.12.2 | Tipologie di regolamenti.....  | 118 |
| 15.12.3 | Il procedimento di formazione dei regolamenti.....                     | 119 |
| 15.12.4 | I regolamenti regionali .....  | 120 |
| 15.13   | Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....                    | 120 |
| 15.13.1 | Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....                  | 120 |
| 15.13.2 | La consuetudine internazionale .....                                   | 121 |
| 15.13.3 | I trattati internazionali .....  | 121 |
| 15.14   | Le fonti del diritto dell'Unione.....                                  | 122 |
| 15.14.1 | Diritto originario e derivato .....                                    | 122 |
| 15.14.2 | Il diritto europeo derivato.....                                       | 122 |
| 15.15   | Le fonti regionali.....  | 124 |
| 15.16   | Le fonti degli enti locali.....  | 124 |
| 15.17   | Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione.....              | 125 |
| 15.17.1 | Nozione di «antinomia».....  | 125 |
| 15.17.2 | I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie ..... | 125 |
| 15.18   | L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....           | 126 |
| 15.18.1 | L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo .....                 | 126 |
| 15.18.2 | Successione e abrogazione delle norme.....                             | 126 |
| 15.18.3 | L'interpretazione delle norme .....                                    | 127 |

**Quesiti di verifica** ..... 

## Libro II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.1   | La nozione di diritto amministrativo .....                       | 131 |
| 1.2   | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio)..... | 131 |
| 1.3   | Le altre fonti del diritto amministrativo .....                  | 132 |
| 1.3.1 | Gli atti amministrativi generali .....                           | 132 |
| 1.3.2 | Le ordinanze di necessità e urgenza .....                        | 132 |
| 1.3.3 | Gli atti interni e le circolari amministrative.....              | 133 |
| 1.3.4 | La prassi amministrativa.....                                    | 134 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.4   | L'attività amministrativa.....                       | 134 |
| 1.4.1 | Forme e strumenti .....                              | 134 |
| 1.4.2 | Atti e provvedimenti amministrativi .....            | 135 |
| 1.4.3 | Atti politici e atti di alta amministrazione .....   | 136 |
| 1.5   | La Pubblica Amministrazione nella Costituzione ..... | 137 |

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive .....                           | 139 |
| 2.2   | Il diritto soggettivo.....  | 139 |
| 2.3   | L'aspettativa di diritto.....   | 140 |
| 2.4   | La potestà.....   | 140 |
| 2.5   | Il diritto potestativo.....   | 140 |
| 2.6   | La facoltà .....  | 141 |
| 2.7   | L'interesse legittimo .....   | 141 |
| 2.7.1 | Definizione .....   | 141 |
| 2.7.2 | Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....                                     | 142 |
| 2.7.3 | Interessi diffusi e interessi collettivi.....   | 143 |
| 2.7.4 | Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto..... | 143 |
| 2.8   | Le situazioni giuridiche passive .....  | 144 |

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | Nozioni di ente, organo e ufficio .....  | 145 |
| 3.2   | L'organo amministrativo .....  | 145 |
| 3.2.1 | Definizioni e caratteristiche .....  | 145 |
| 3.2.2 | Le diverse tipologie di organi.....  | 146 |
| 3.2.3 | La competenza.....   | 146 |
| 3.2.4 | L'incompetenza .....   | 148 |
| 3.2.5 | Il funzionario di fatto.....   | 148 |
| 3.2.6 | La <i>prorogatio</i> .....   | 148 |
| 3.3   | Il decentramento amministrativo.....   | 149 |
| 3.3.1 | Le disposizioni costituzionali .....   | 149 |
| 3.3.2 | Le possibili forme di decentramento .....  | 150 |
| 3.3.3 | Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....                            | 150 |
| 3.4   | Gli enti pubblici .....  | 151 |
| 3.4.1 | Profili generali .....   | 151 |
| 3.4.2 | Le principali tipologie di enti pubblici .....   | 152 |
| 3.4.3 | Gli enti privati di interesse pubblico.....  | 153 |
| 3.4.4 | I rapporti tra gli enti.....   | 153 |
| 3.5   | L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....                               | 154 |
| 3.6   | L'articolazione burocratica dello Stato.....   | 155 |
| 3.6.1 | Il Governo e i Ministri.....   | 155 |
| 3.6.2 | La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....                               | 156 |
| 3.6.3 | I Ministeri .....  | 156 |
| 3.6.4 | Il Ministro .....  | 157 |
| 3.6.5 | Le Agenzie .....   | 157 |
| 3.7   | L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali ..... | 158 |
| 3.8   | Gli enti locali .....  | 159 |

**Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione**

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 4.1    | I principi generali dell'attività amministrativa.....  | 160 |
| 4.1.1  | Il principio di legalità.....  | 160 |
| 4.1.2  | I principi di buon andamento e imparzialità.....   | 160 |
| 4.1.3  | Il principio di ragionevolezza.....  | 161 |
| 4.1.4  | Il principio di sussidiarietà.....   | 161 |
| 4.1.5  | Il principio di proporzionalità.....   | 162 |
| 4.1.6  | Il principio di pubblicità e trasparenza.....  | 162 |
| 4.1.7  | Il principio della collaborazione e della buona fede.....  | 163 |
| 4.1.8  | Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione..... | 163 |
| 4.1.9  | Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....   | 163 |
| 4.1.10 | Il principio di responsabilità.....  | 164 |
| 4.2    | Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....  | 164 |
| 4.2.1  | La discrezionalità amministrativa.....   | 164 |
| 4.2.2  | La discrezionalità tecnica.....  | 165 |
| 4.2.3  | Il merito dell'azione amministrativa.....  | 165 |
| 4.2.4  | Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....                    | 166 |
| 4.3    | L'attività vincolata.....  | 166 |
| 4.4    | L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa.....                                    | 167 |
| 4.4.1  | Il quadro normativo di riferimento.....  | 167 |
| 4.4.2  | La Carta della cittadinanza digitale.....  | 168 |
| 4.4.3  | La firma digitale.....   | 169 |
| 4.4.4  | Il documento informatico.....  | 170 |

**Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | I concetti di atto e di provvedimento amministrativo.....      | 171 |
| 5.2   | Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo..... | 171 |
| 5.3   | Il provvedimento amministrativo.....                           | 172 |
| 5.3.1 | Le caratteristiche.....  | 172 |
| 5.3.2 | Gli elementi essenziali.....                                   | 172 |
| 5.3.3 | Gli elementi accidentali.....                                  | 173 |
| 5.3.4 | I requisiti.....   | 174 |
| 5.3.5 | Struttura, contenuto e fine.....                               | 174 |
| 5.3.6 | La motivazione.....  | 175 |
| 5.3.7 | L'efficacia.....   | 176 |
| 5.4   | Le autorizzazioni.....   | 177 |
| 5.4.1 | L'autorizzazione e le figure affini.....                       | 177 |
| 5.4.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....     | 177 |
| 5.5   | La concessione.....  | 179 |
| 5.6   | I provvedimenti ablatori.....                                  | 179 |

**Capitolo 6 Il procedimento amministrativo**

|     |                                  |     |
|-----|----------------------------------|-----|
| 6.1 | Nozione.....                     | 181 |
| 6.2 | I principi del procedimento..... | 181 |
| 6.3 | Le fasi del procedimento.....    | 182 |



|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 6.4   | Il responsabile del procedimento.....                                  | 182 |
| 6.4.1 | Il ruolo del responsabile .....  | 182 |
| 6.4.2 | I compiti del responsabile .....                                       | 183 |
| 6.5   | La comunicazione di avvio del procedimento.....                        | 183 |
| 6.6   | Il preavviso di rigetto.....   | 184 |
| 6.7   | La conclusione del procedimento.....                                   | 185 |
| 6.7.1 | La disciplina dei termini.....   | 185 |
| 6.7.2 | L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo .....               | 186 |
| 6.8   | Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....                       | 187 |
| 6.8.1 | Concetti generali.....   | 187 |
| 6.8.2 | Il silenzio assenso .....  | 188 |
| 6.8.3 | Il silenzio procedimentale.....  | 190 |
| 6.8.4 | Il silenzio rigetto o diniego.....                                     | 190 |
| 6.8.5 | Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....                            | 190 |
| 6.8.6 | I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....                      | 191 |
| 6.9   | La conferenza di servizi .....   | 191 |
| 6.9.1 | Le tipologie di conferenze di servizi .....                            | 191 |
| 6.9.2 | Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi .....           | 192 |
| 6.10  | Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi..... | 193 |
| 6.11  | Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....                         | 194 |
| 6.12  | Gli accordi di programma.....  | 194 |

## Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.1   | Il diritto di accesso e il suo oggetto.....   | 196 |
| 7.2   | I titolari del diritto di accesso .....   | 197 |
| 7.3   | I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....  | 198 |
| 7.4   | I limiti al diritto di accesso .....  | 198 |
| 7.5   | La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....                                     | 199 |
| 7.6   | La tutela del diritto di accesso .....  | 201 |
| 7.6.1 | Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....                                 | 201 |
| 7.6.2 | Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....                                   | 201 |
| 7.6.3 | Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti..... | 202 |
| 7.6.4 | Il riesame della richiesta di accesso.....  | 202 |
| 7.7   | L'accesso civico .....  | 203 |
| 7.7.1 | Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....                    | 203 |
| 7.7.2 | Modalità di esercizio dell'accesso civico .....   | 205 |

## Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 8.1   | Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....                      | 206 |
| 8.2   | Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....                                | 207 |
| 8.2.1 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....                   | 207 |
| 8.2.2 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....                  | 207 |
| 8.3   | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....       | 208 |
| 8.4   | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ..... | 210 |
| 8.5   | Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....                          | 211 |
| 8.5.1 | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....  | 211 |
| 8.5.2 | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)..... | 211 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 8.6    | La trasparenza dell'attività amministrativa .....  | 212 |
| 8.6.1  | La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione .....   | 212 |
| 8.6.2  | Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....  | 213 |
| 8.6.3  | Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza .....  | 213 |
| 8.6.4  | Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....  | 214 |
| 8.7    | Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....   | 214 |
| 8.8    | Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....   | 215 |
| 8.9    | Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....   | 216 |
| 8.9.1  | La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....   | 216 |
| 8.9.2  | L'astensione in caso di conflitto di interesse .....   | 216 |
| 8.9.3  | Formazione in tema di anticorruzione .....   | 216 |
| 8.10   | Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....   | 217 |
| 8.10.1 | Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di<br>selezione .....   | 217 |
| 8.10.2 | Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompati-<br>bilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ..... | 218 |
| 8.10.3 | Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità<br>(D.Lgs. 39/2013) .....   | 218 |
| 8.10.4 | La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddet-<br>te <i>revolving doors</i> ) .....                                | 219 |

## Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 9.1    | Nozione .....   | 220 |
| 9.2    | L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....         | 220 |
| 9.3    | Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....                           | 221 |
| 9.4    | Le principali definizioni in materia .....                                      | 221 |
| 9.5    | I principi generali del trattamento dei dati .....                              | 222 |
| 9.6    | Il consenso al trattamento dei dati personali .....                             | 223 |
| 9.7    | Il trattamento dei dati personali .....   | 224 |
| 9.7.1  | Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....                | 224 |
| 9.7.2  | Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....                 | 225 |
| 9.7.3  | Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute .....       | 226 |
| 9.7.4  | Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....                | 226 |
| 9.7.5  | Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....                                | 227 |
| 9.8    | Le informazioni all'interessato .....   | 227 |
| 9.9    | I diritti dell'interessato titolare dei dati .....                              | 228 |
| 9.9.1  | Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....                  | 228 |
| 9.9.2  | I diritti dell'interessato .....  | 228 |
| 9.9.3  | Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....                                | 229 |
| 9.10   | I soggetti interessati al trattamento .....                                     | 230 |
| 9.10.1 | Il titolare e i contitolari del trattamento .....                               | 230 |
| 9.10.2 | Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....        | 231 |
| 9.10.3 | Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....                 | 231 |
| 9.11   | Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento ..... | 232 |
| 9.12   | Le Autorità di controllo .....  | 232 |
| 9.13   | La tutela amministrativa e giurisdizionale .....                                | 233 |

**Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo**

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 10.1   | Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....                                | 235 |
| 10.1.1 | Gli stati patologici dell'atto .....   | 235 |
| 10.1.2 | La disciplina dell'invalidità .....  | 235 |
| 10.2   | La nullità dell'atto.....  | 236 |
| 10.2.1 | Il regime giuridico della nullità.....   | 236 |
| 10.2.2 | La carenza di potere.....  | 236 |
| 10.2.3 | Nullità e inesistenza.....   | 237 |
| 10.3   | L'annullabilità dell'atto.....   | 237 |
| 10.3.1 | I vizi di legittimità.....   | 237 |
| 10.3.2 | L'incompetenza relativa.....   | 238 |
| 10.3.3 | L'eccesso di potere.....   | 238 |
| 10.3.4 | La violazione di legge e la mera irregolarità .....                                | 239 |
| 10.3.5 | La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali..... | 240 |
| 10.4   | L'istituto dell'autotutela.....  | 240 |
| 10.5   | L'autotutela decisoria.....  | 241 |
| 10.5.1 | Gli atti di ritiro.....  | 241 |
| 10.5.2 | Gli atti di convalida.....   | 242 |
| 10.5.3 | Gli atti di conservazione.....   | 243 |

**Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione**

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 11.1    | L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....                                      | 244 |
| 11.1.1  | L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....  | 244 |
| 11.1.2  | Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....                              | 244 |
| 11.1.3  | Contratti attivi e passivi .....   | 245 |
| 11.2    | Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici .....   | 246 |
| 11.3    | Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) .....  | 247 |
| 11.3.1  | La struttura.....  | 247 |
| 11.3.2  | Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice .....  | 247 |
| 11.3.3  | Ambito di applicazione.....  | 248 |
| 11.4    | Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti ..... | 249 |
| 11.5    | I principi .....   | 249 |
| 11.6    | La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale .....                       | 251 |
| 11.7    | Il RUP, Responsabile unico del progetto .....  | 253 |
| 11.8    | La programmazione .....  | 254 |
| 11.9    | Le fasi delle procedure di affidamento.....  | 255 |
| 11.10   | La pubblicazione di bandi e avvisi .....   | 257 |
| 11.11   | I soggetti.....  | 259 |
| 11.11.1 | Le stazioni appaltanti.....  | 259 |
| 11.11.2 | Gli operatori economici .....  | 260 |
| 11.12   | La partecipazione alle procedure di affidamento.....   | 260 |
| 11.12.1 | I requisiti.....   | 260 |
| 11.12.2 | Le cause di esclusione dalle gare.....   | 260 |
| 11.12.3 | I requisiti di ordine speciale.....  | 262 |
| 11.12.4 | La verifica del possesso dei requisiti.....  | 263 |
| 11.12.5 | Avvalimento e soccorso istruttorio .....   | 264 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 11.13   | La scelta del contraente .....   | 265 |
| 11.13.1 | Le procedure .....   | 265 |
| 11.13.2 | La procedura aperta.....   | 265 |
| 11.13.3 | La procedura ristretta.....  | 266 |
| 11.13.4 | Procedura competitiva con negoziazione.....  | 266 |
| 11.13.5 | Dialogo competitivo .....  | 267 |
| 11.13.6 | Partenariato per l'innovazione.....  | 268 |
| 11.13.7 | Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando .....  | 268 |
| 11.14   | La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....                               | 270 |
| 11.15   | Criteri di aggiudicazione della gara .....   | 272 |
| 11.16   | Le offerte anomale .....   | 273 |
| 11.17   | L'esecuzione del contratto .....   | 274 |
| 11.18   | La verifica di conformità e il collaudo.....   | 275 |
| 11.19   | Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto..... | 275 |
| 11.20   | Il contenzioso .....   | 276 |
| 11.20.1 | Gli strumenti deflativi del contenzioso.....   | 276 |
| 11.20.2 | Ricorsi giurisdizionali .....  | 277 |

## Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 12.1   | Definizione .....   | 278 |
| 12.2   | I beni demaniali.....   | 278 |
| 12.3   | I beni patrimoniali indisponibili .....                                   | 280 |
| 12.4   | I beni patrimoniali disponibili .....                                     | 280 |
| 12.5   | L'uso dei beni pubblici da parte dei privati .....                        | 280 |
| 12.6   | I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica.....  | 281 |
| 12.7   | L'espropriazione per pubblica utilità.....                                | 281 |
| 12.7.1 | Ambito applicativo.....   | 281 |
| 12.7.2 | I beni oggetto di esproprio.....  | 282 |
| 12.7.3 | I soggetti.....   | 282 |
| 12.7.4 | La dichiarazione di pubblica utilità.....                                 | 283 |
| 12.7.5 | L'indennità di espropriazione .....                                       | 283 |
| 12.7.6 | La retrocessione del bene.....  | 283 |
| 12.8   | La cessione volontaria.....   | 284 |
| 12.9   | L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....                 | 284 |
| 12.9.1 | L'occupazione legittima.....  | 284 |
| 12.9.2 | L'occupazione senza titolo.....   | 285 |
| 12.9.3 | L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato ..... | 286 |
| 12.10  | Le requisizioni .....   | 286 |

## Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 13.1   | I controlli pubblici.....   | 287 |
| 13.2   | La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....                               | 288 |
| 13.3   | Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione.....              | 289 |
| 13.4   | La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi..... | 290 |
| 13.4.1 | Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....                                  | 290 |
| 13.4.2 | Responsabilità contrattuale.....  | 290 |
| 13.4.3 | Responsabilità precontrattuale.....   | 290 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 13.5   | Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione ..... | 291 |
| 13.5.1 | La responsabilità derivante da atto lecito .....                         | 291 |
| 13.5.2 | Il danno da ritardo .....  | 291 |
| 13.5.3 | Il danno da disturbo .....   | 292 |
| 13.6   | Le tecniche risarcitorie .....   | 292 |

#### Capitolo 14 Il sistema delle tutele

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 14.1   | La tutela dei diritti e degli interessi .....  | 294 |
| 14.2   | I ricorsi amministrativi .....   | 294 |
| 14.2.1 | Caratteri generali .....   | 294 |
| 14.2.2 | Tipologie .....  | 295 |
| 14.2.3 | La definitività dell'atto .....  | 295 |
| 14.2.4 | Profili procedurali .....  | 296 |
| 14.3   | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....                               | 296 |
| 14.3.1 | Il sistema di giurisdizione amministrativa .....                                     | 296 |
| 14.3.2 | Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa ..... | 297 |
| 14.3.3 | La giurisdizione del giudice amministrativo .....                                    | 297 |
| 14.3.4 | Profili formali .....  | 299 |
| 14.3.5 | La sentenza .....  | 299 |
| 14.3.6 | Le impugnazioni .....  | 300 |
| 14.3.7 | La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche .....                  | 300 |
| 14.4   | La giurisdizione del giudice ordinario .....   | 301 |
| 14.5   | Le giurisdizioni amministrative speciali .....                                       | 301 |

#### Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 15.1   | Il rapporto di lavoro pubblico .....  | 303 |
| 15.1.1 | Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche .....                          | 303 |
| 15.1.2 | Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione .....   | 303 |
| 15.2   | Il sistema delle fonti .....  | 304 |
| 15.2.1 | Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro .....   | 304 |
| 15.2.2 | La Costituzione .....   | 304 |
| 15.2.3 | Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) .....   | 305 |
| 15.2.4 | La contrattazione collettiva .....  | 306 |
| 15.2.5 | Il contratto del comparto Funzioni centrali .....   | 307 |
| 15.3   | La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....         | 307 |
| 15.3.1 | Finalità e ambito soggettivo .....  | 307 |
| 15.3.2 | I contenuti del PIAO .....  | 308 |
| 15.3.3 | L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico .....  | 310 |
| 15.4   | Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....   | 311 |
| 15.4.1 | L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione .....   | 311 |
| 15.4.2 | Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA ..... | 311 |
| 15.4.3 | L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie .....   | 312 |
| 15.4.4 | L'instaurazione del rapporto di lavoro .....  | 313 |
| 15.5   | Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile .....   | 313 |

|                                  |   |   |
|----------------------------------|---|---|
| 15.6                             | Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro ..... | 314   |
| 15.6.1                           | Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....                         | 314   |
| 15.6.2                           | La disciplina e le tutele .....   | 315   |
| 15.6.3                           | Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....                           | 316   |
| 15.7                             | L'ordinamento professionale.....  | 318   |
| 15.7.1                           | Le aree professionali.....  | 318   |
| 15.7.2                           | Le progressioni orizzontali e verticali.....                                    | 319   |
| 15.7.3                           | Le posizioni organizzative e professionali .....                                | 320   |
| 15.8                             | La dirigenza pubblica.....  | 321   |
| 15.8.1                           | Disciplina generale .....   | 321   |
| 15.8.2                           | Conferimento degli incarichi.....   | 322   |
| 15.8.3                           | Poteri .....  | 322   |
| 15.9                             | Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....                                     | 323   |
| 15.9.1                           | Diritti patrimoniali dei dipendenti .....                                       | 323   |
| 15.9.2                           | Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....                                    | 323   |
| 15.9.3                           | Doveri dei dipendenti.....  | 327   |
| 15.10                            | La mobilità o il trasferimento.....   | 330   |
| 15.11                            | Il sistema di valutazione delle prestazioni .....                               | 332   |
| 15.11.1                          | Il ciclo della performance .....  | 332   |
| 15.11.2                          | Strumenti premianti .....   | 333   |
| 15.12                            | Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....                              | 334   |
| 15.12.1                          | I criteri di determinazione delle sanzioni.....                                 | 334   |
| 15.12.2                          | Le sanzioni applicabili.....  | 334   |
| 15.12.3                          | Determinazione concordata della sanzione .....                                  | 335   |
| 15.13                            | La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....                    | 336   |
| 15.13.1                          | Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....                        | 336   |
| 15.13.2                          | Il licenziamento con preavviso .....  | 336   |
| 15.13.3                          | Il licenziamento senza preavviso .....  | 337   |
| 15.14                            | Il procedimento disciplinare.....   | 338   |
| 15.14.1                          | Titolarità del potere disciplinare.....   | 338   |
| 15.14.2                          | Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....                        | 339   |
| 15.14.3                          | Il procedimento disciplinare accelerato.....                                    | 340   |
| 15.14.4                          | Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....               | 340   |
| 15.15                            | La sospensione cautelare del dipendente .....                                   | 341   |
| <b>Quesiti di verifica</b> ..... |   |  |

## Libro III

### Diritto civile

#### Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.1   | Diritto pubblico e diritto privato .....               | 345 |
| 1.2   | Il codice civile e la legislazione complementare ..... | 345 |
| 1.3   | Il rapporto giuridico .....                            | 346 |
| 1.4   | Le situazioni giuridiche soggettive .....              | 346 |
| 1.5   | Situazioni giuridiche attive.....                      | 346 |
| 1.5.1 | I diritti soggettivi.....                              | 346 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.5.2 | Acquisto e successione nel diritto soggettivo .....                                | 347 |
| 1.5.3 | Perdita ed estinzione del diritto soggettivo.....                                  | 348 |
| 1.5.4 | Altre situazioni giuridiche attive .....   | 348 |
| 1.6   | Situazioni giuridiche passive.....   | 349 |
| 1.7   | L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi ..... | 349 |

## Capitolo 2 I soggetti di diritto

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 2.1    | La persona fisica .....                        | 352 |
| 2.2    | La capacità giuridica.....                     | 352 |
| 2.3    | La capacità di agire .....                     | 353 |
| 2.4    | L'incapacità legale assoluta.....              | 353 |
| 2.5    | L'incapacità naturale .....                    | 354 |
| 2.6    | Parziale incapacità di agire.....              | 355 |
| 2.7    | Istituti di protezione degli incapaci.....     | 356 |
| 2.7.1  | La responsabilità genitoriale.....             | 356 |
| 2.7.2  | La tutela.....                                 | 357 |
| 2.7.3  | L'assistenza.....                              | 357 |
| 2.7.4  | L'amministrazione di sostegno .....            | 358 |
| 2.8    | Cessazione della persona fisica .....          | 358 |
| 2.8.1  | La morte .....                                 | 358 |
| 2.8.2  | La scomparsa e l'assenza .....                 | 359 |
| 2.8.3  | La dichiarazione di morte presunta .....       | 360 |
| 2.9    | Le persone giuridiche .....                    | 360 |
| 2.10   | Le persone giuridiche private .....            | 361 |
| 2.10.1 | Generalità .....                               | 361 |
| 2.10.2 | Le associazioni.....                           | 361 |
| 2.10.3 | Le fondazioni.....                             | 362 |
| 2.10.4 | Differenze tra associazioni e fondazioni ..... | 363 |
| 2.10.5 | Le associazioni non riconosciute.....          | 363 |
| 2.11   | I comitati .....                               | 364 |
| 2.12   | Il rapporto organico.....                      | 364 |
| 2.13   | L'estinzione delle persone giuridiche .....    | 365 |

## Capitolo 3 La tutela dei diritti

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | La tutela dei diritti: principi generali.....            | 366 |
| 3.2   | La pubblicità dei fatti giuridici.....                   | 367 |
| 3.3   | La trascrizione .....                                    | 368 |
| 3.4   | La tutela giurisdizionale dei diritti e il processo..... | 369 |
| 3.4.1 | Il processo civile .....                                 | 369 |
| 3.4.2 | I principi generali del processo civile.....             | 371 |
| 3.4.3 | La prova dei fatti giuridici .....                       | 371 |
| 3.5   | Gli strumenti alternativi alla giurisdizione .....       | 373 |

## Capitolo 4 La famiglia

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 4.1 | La nozione giuridica di famiglia .....                             | 375 |
| 4.2 | La riforma del diritto di famiglia.....                            | 376 |
| 4.3 | I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico ..... | 376 |
| 4.4 | L'obbligo alimentare.....  | 377 |
| 4.5 | La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016 .....      | 378 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 4.6    | Il matrimonio .....   | 380 |
| 4.6.1  | Il matrimonio come atto e come rapporto .....   | 380 |
| 4.6.2  | Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio .....   | 381 |
| 4.7    | Gli effetti del matrimonio .....  | 383 |
| 4.8    | I rapporti patrimoniali .....   | 383 |
| 4.8.1  | Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione .....  | 383 |
| 4.8.2  | I beni che non cadono in comunione .....  | 384 |
| 4.8.3  | Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi .....   | 384 |
| 4.8.4  | Lo scioglimento della comunione .....   | 385 |
| 4.9    | Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali .....  | 385 |
| 4.10   | Il fondo patrimoniale .....   | 386 |
| 4.11   | L'impresa familiare e il patto di famiglia .....  | 386 |
| 4.12   | La separazione personale dei coniugi .....  | 388 |
| 4.13   | La cessazione del rapporto matrimoniale .....   | 389 |
| 4.13.1 | Le cause di cessazione del rapporto di coniugio .....   | 389 |
| 4.13.2 | Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge .....  | 390 |
| 4.13.3 | Il divorzio .....   | 390 |
| 4.13.4 | La convenzione di negoziazione assistita .....  | 392 |
| 4.13.5 | Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile ..... | 393 |
| 4.14   | Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio .....   | 393 |
| 4.15   | Le unioni civili .....  | 394 |
| 4.15.1 | La disciplina della L. 76/2016 .....  | 394 |
| 4.15.2 | Cause impeditive .....  | 394 |
| 4.15.3 | Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale .....  | 395 |
| 4.15.4 | Scioglimento dell'unione .....  | 395 |
| 4.16   | La filiazione .....   | 396 |
| 4.16.1 | Concetti introduttivi .....   | 396 |
| 4.16.2 | I figli nati nel matrimonio .....   | 397 |
| 4.16.3 | I figli nati fuori del matrimonio .....   | 398 |
| 4.17   | La responsabilità genitoriale .....   | 399 |
| 4.18   | Diritti e doveri dei figli .....  | 400 |
| 4.19   | Gli effetti della filiazione .....  | 401 |
| 4.20   | L'adozione e l'affidamento del minore .....   | 402 |

## Capitolo 5 I beni e i diritti reali

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 5.1   | Gli oggetti del diritto: i beni e le loro classificazioni ..... | 405 |
| 5.2   | I diritti sui beni: i diritti reali in generale .....           | 406 |
| 5.3   | La proprietà .....  | 407 |
| 5.3.1 | Disciplina generale .....                                       | 407 |
| 5.3.2 | I limiti al diritto di proprietà .....                          | 408 |
| 5.3.3 | I modi di acquisto della proprietà .....                        | 409 |
| 5.3.4 | Le azioni a tutela della proprietà .....                        | 409 |
| 5.3.5 | La comunione e il condominio .....                              | 410 |
| 5.4   | I diritti reali su cosa altrui .....                            | 412 |
| 5.4.1 | Generalità .....  | 412 |
| 5.4.2 | L'usufrutto, l'uso e l'abitazione .....                         | 413 |
| 5.4.3 | La superficie e la proprietà superficiaria .....                | 414 |
| 5.4.4 | L'enfiteusi .....   | 415 |



|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.4.5 | Le servitù prediali.....   | 416 |
| 5.5   | Il possesso e l'usucapione.....                                      | 418 |
| 5.5.1 | Il possesso: nozione, fondamento e principi.....                     | 418 |
| 5.5.2 | La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili ..... | 420 |
| 5.5.3 | Le azioni a tutela del possesso .....                                | 421 |
| 5.5.4 | Le azioni di nunciazione.....  | 422 |
| 5.5.5 | L'usucapione .....   | 422 |

## Capitolo 6 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 6.1   | Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....  | 424 |
| 6.2   | Classificazione delle obbligazioni.....   | 425 |
| 6.2.1 | Le obbligazioni soggettivamente complesse.....  | 425 |
| 6.2.2 | Obbligazioni civili e naturali.....   | 426 |
| 6.2.3 | Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative .....  | 426 |
| 6.2.4 | Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche .....                       | 427 |
| 6.2.5 | Obbligazioni pecuniarie .....   | 428 |
| 6.3   | Le fonti delle obbligazioni.....  | 429 |
| 6.3.1 | Il contratto.....   | 429 |
| 6.3.2 | Il fatto illecito .....   | 429 |
| 6.3.3 | Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione .....  | 431 |
| 6.4   | L'adempimento .....   | 434 |
| 6.5   | La mora del creditore .....   | 435 |
| 6.6   | Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento .....                                    | 436 |
| 6.6.1 | Le ulteriori cause di estinzione dell'obbligazione.....   | 436 |
| 6.6.2 | Modi satisfattori: compensazione e confusione.....  | 436 |
| 6.6.3 | Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito ..... | 437 |
| 6.7   | Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio .....   | 438 |
| 6.7.1 | Generalità .....  | 438 |
| 6.7.2 | Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione .....                                | 439 |
| 6.7.3 | Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo .....                              | 440 |

## Capitolo 7 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.1   | L'inadempimento .....   | 443 |
| 7.2   | La mora del debitore.....   | 443 |
| 7.3   | Il risarcimento del danno da inadempimento.....                               | 444 |
| 7.4   | La clausola penale e la caparra.....  | 445 |
| 7.5   | La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito .....                | 446 |
| 7.5.1 | La garanzia patrimoniale generica .....                                       | 446 |
| 7.5.2 | I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....                     | 446 |
| 7.5.3 | Parità di trattamento e cause legittime di prelazione .....                   | 447 |
| 7.5.4 | I privilegi.....  | 448 |
| 7.5.5 | I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....                        | 448 |
| 7.5.6 | Ulteriori vicende dell'ipoteca: surrogazione, postergazione e riduzione ..... | 451 |
| 7.5.7 | Le garanzie personali: la fideiussione .....                                  | 452 |

## Capitolo 8 Il contratto

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 8.1 | I fatti, gli atti giuridici, il negozio .....       | 454 |
| 8.2 | La nozione di contratto e l'autonomia privata ..... | 454 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 8.3   | Gli elementi essenziali del contratto.....                      | 455 |
| 8.3.1 | Introduzione.....   | 455 |
| 8.3.2 | L'accordo e la simulazione.....                                 | 456 |
| 8.3.3 | I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo .....      | 457 |
| 8.3.4 | La causa .....  | 458 |
| 8.3.5 | L'oggetto.....  | 459 |
| 8.3.6 | La forma .....  | 460 |
| 8.4   | Gli elementi accidentali del contratto.....                     | 460 |
| 8.4.1 | La condizione.....  | 460 |
| 8.4.2 | Il termine .....  | 461 |
| 8.4.3 | Il modo (o onere) .....   | 462 |
| 8.5   | La rappresentanza.....  | 462 |
| 8.5.1 | Disciplina generale .....                                       | 462 |
| 8.5.2 | Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti ..... | 464 |
| 8.6   | La formazione del contratto.....                                | 464 |
| 8.6.1 | Proposta, accettazione e accordo .....                          | 464 |
| 8.6.2 | Il contratto concluso mediante esecuzione.....                  | 465 |
| 8.6.3 | L'offerta al pubblico.....                                      | 466 |
| 8.6.4 | Il contratto per adesione.....                                  | 466 |
| 8.7   | Le trattative e la responsabilità precontrattuale .....         | 467 |
| 8.8   | Il contratto preliminare .....                                  | 467 |
| 8.9   | Gli effetti del contratto in relazione alle parti .....         | 468 |
| 8.10  | La relatività del contratto .....                               | 469 |
| 8.11  | La cessione del contratto.....                                  | 470 |

## Capitolo 9 La patologia del contratto e il suo scioglimento

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 9.1   | L'invalidità del contratto.....                     | 471 |
| 9.2   | La nullità.....                                     | 471 |
| 9.3   | L'annullabilità.....                                | 472 |
| 9.4   | La rescissione .....                                | 473 |
| 9.5   | Lo scioglimento .....                               | 474 |
| 9.6   | La risoluzione del contratto.....                   | 475 |
| 9.6.1 | La risoluzione per inadempimento .....              | 475 |
| 9.6.2 | La risoluzione per impossibilità sopravvenuta ..... | 476 |
| 9.6.3 | La risoluzione per eccessiva onerosità .....        | 476 |

## Capitolo 10 I principali contratti tipici

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 10.1   | La compravendita.....                     | 477 |
| 10.1.1 | Disciplina generale .....                 | 477 |
| 10.1.2 | La vendita obbligatoria .....             | 479 |
| 10.1.3 | La compravendita con patti speciali ..... | 479 |
| 10.2   | La somministrazione .....                 | 480 |
| 10.3   | La locazione .....                        | 481 |
| 10.4   | Il comodato.....                          | 481 |
| 10.5   | Il mutuo.....                             | 482 |
| 10.6   | L'appalto .....                           | 482 |
| 10.7   | Il contratto di trasporto .....           | 484 |
| 10.8   | Il deposito .....                         | 485 |
| 10.9   | L'assicurazione .....                     | 485 |

|       |                      |     |
|-------|----------------------|-----|
| 10.10 | Il mandato.....      | 488 |
| 10.11 | La commissione ..... | 490 |
| 10.12 | L'agenzia .....      | 490 |
| 10.13 | La mediazione.....   | 491 |

## Libro IV

### Diritto dell'Unione europea

#### Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.1   | Le origini .....  | 495 |
| 1.2   | La prima Comunità europea .....                                 | 496 |
| 1.3   | I Trattati di Roma del 1957 .....                               | 497 |
| 1.4   | L'Atto unico europeo (AUE) .....                                | 498 |
| 1.5   | Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht)..... | 499 |
| 1.6   | Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....              | 500 |
| 1.6.1 | Il Trattato di Amsterdam .....                                  | 500 |
| 1.6.2 | La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen ..... | 501 |
| 1.7   | Il Trattato di Nizza.....                                       | 502 |
| 1.8   | Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....       | 502 |
| 1.9   | Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma) .....            | 503 |
| 1.10  | L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit .....  | 503 |

#### Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 2.1   | Le competenze dell'Unione europea .....   | 505 |
| 2.2   | Il riparto di competenze .....  | 506 |
| 2.2.1 | Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....  | 506 |
| 2.2.2 | Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE).....  | 506 |
| 2.2.3 | Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE) ..... | 507 |
| 2.3   | Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....  | 507 |
| 2.4   | Il principio di prossimità.....   | 509 |
| 2.5   | Il principio di proporzionalità.....  | 509 |
| 2.6   | Il principio di leale cooperazione .....  | 510 |
| 2.7   | Le cooperazioni rafforzate.....   | 510 |
| 2.7.1 | La cooperazione in materia penale .....   | 511 |
| 2.7.2 | La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....   | 512 |
| 2.8   | La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa .....  | 513 |
| 2.9   | L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....  | 513 |
| 2.9.1 | La procedura per l'ammissione di nuovi Stati.....   | 513 |
| 2.9.2 | La procedura di recesso dall'Unione.....  | 515 |
| 2.10  | Il principio di trasparenza .....   | 515 |
| 2.11  | Il diritto di accesso.....  | 516 |
| 2.12  | La tutela della privacy.....  | 516 |

#### Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo.....

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 3.1 | Quadro generale delle istituzioni europee ..... | 518 |
|-----|---|-----|

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1.1 | Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico .....                           | 518 |
| 3.1.2 | I controlli.....   | 520 |
| 3.2   | Il sistema istituzionale europeo .....   | 520 |
| 3.3   | Il Parlamento europeo.....   | 521 |
| 3.3.1 | Elezione .....   | 521 |
| 3.3.2 | Composizione .....   | 522 |
| 3.3.3 | Organizzazione interna.....  | 523 |
| 3.3.4 | Funzionamento .....  | 524 |
| 3.3.5 | Compiti e funzioni.....  | 526 |
| 3.4   | La Commissione europea .....   | 530 |
| 3.4.1 | Ruolo e attribuzioni.....  | 530 |
| 3.4.2 | Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....                                      | 531 |
| 3.4.3 | Procedura di nomina del Presidente e dei commissari .....                                | 532 |
| 3.4.4 | Cause di cessazione del mandato e sostituzione dei commissari .....                      | 533 |
| 3.4.5 | Funzionamento interno.....   | 534 |
| 3.4.6 | Presidente della Commissione .....   | 535 |
| 3.4.7 | Poteri e funzioni della Commissione .....  | 535 |
| 3.4.8 | L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza ..... | 537 |
| 3.5   | Il Consiglio dell'Unione europea .....   | 538 |
| 3.5.1 | Ruolo e composizione .....   | 538 |
| 3.5.2 | Funzioni del Consiglio.....  | 539 |
| 3.5.3 | Presidenza del Consiglio .....   | 539 |
| 3.5.4 | COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio .....                                     | 540 |
| 3.5.5 | Sistema di voto .....  | 541 |
| 3.6   | Il Consiglio europeo.....  | 541 |
| 3.6.1 | Origini storiche e funzioni.....   | 541 |
| 3.6.2 | Composizione e funzionamento .....   | 542 |
| 3.6.3 | Procedure di voto .....  | 543 |
| 3.6.4 | Presidenza del Consiglio europeo.....  | 543 |

#### Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.1   | Il sistema giurisdizionale europeo.....  | 544 |
| 4.2   | La Corte di Giustizia.....   | 545 |
| 4.2.1 | Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati ..... | 545 |
| 4.2.2 | Organizzazione della Corte .....   | 546 |
| 4.2.3 | Sedute e formazione .....  | 546 |
| 4.2.4 | Competenza giurisdizionale della Corte .....                                     | 547 |
| 4.2.5 | Le sentenze della Corte.....   | 549 |
| 4.3   | Il Tribunale.....  | 549 |
| 4.3.1 | Composizione e organizzazione .....  | 549 |
| 4.3.2 | Competenza del Tribunale .....   | 550 |
| 4.4   | I Tribunali specializzati.....   | 551 |
| 4.5   | La Corte dei conti.....  | 551 |
| 4.5.1 | Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....                              | 551 |
| 4.5.2 | Organizzazione della Corte .....   | 552 |
| 4.5.3 | Competenze della Corte .....   | 553 |
| 4.5.4 | La lotta contro le frodi.....  | 553 |
| 4.6   | La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni .....                          | 554 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.6.1 | Composizione e compiti.....                             | 554 |
| 4.6.2 | Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali..... | 555 |
| 4.7   | Gli altri organi e organismi dell'Unione.....           | 556 |
| 4.7.1 | Il Comitato economico e sociale (CESE).....             | 556 |
| 4.7.2 | Il Comitato delle Regioni (CdR).....                    | 556 |
| 4.7.3 | Altri comitati.....                                     | 557 |
| 4.8   | La Banca europea per gli investimenti (BEI).....        | 558 |
| 4.9   | Le Agenzie.....   | 558 |

## Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | Le fonti del diritto dell'Unione europea.....                                      | 560 |
| 5.1.1 | Caratteri peculiari del diritto dell'Unione.....                                   | 560 |
| 5.1.2 | Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano..... | 560 |
| 5.2   | Le fonti primarie.....   | 561 |
| 5.2.1 | I trattati istitutivi e la loro revisione.....                                     | 561 |
| 5.2.2 | I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....                      | 564 |
| 5.2.3 | I diritti fondamentali.....  | 565 |
| 5.3   | Il diritto consuetudinario.....  | 566 |
| 5.4   | Le norme del diritto internazionale.....   | 566 |
| 5.5   | Il diritto derivato dell'Unione.....   | 567 |
| 5.5.1 | Caratteristiche generali.....  | 567 |
| 5.5.2 | Regolamenti.....   | 568 |
| 5.5.3 | Direttive.....   | 569 |
| 5.5.4 | Decisioni.....   | 570 |
| 5.5.5 | Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....                                 | 571 |
| 5.6   | Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....                        | 571 |

## Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 6.1   | Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali..... | 573 |
| 6.2   | La procedura legislativa ordinaria.....                            | 574 |
| 6.3   | La procedura legislativa speciale.....                             | 575 |
| 6.3.1 | Caratteristiche.....   | 575 |
| 6.3.2 | La procedura di consultazione.....                                 | 576 |
| 6.3.3 | La procedura di approvazione.....                                  | 577 |

## Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.1   | La tutela giurisdizionale.....  | 578 |
| 7.2   | La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali.....                       | 578 |
| 7.3   | Il controllo diretto di legittimità.....  | 579 |
| 7.3.1 | La giurisdizione contenziosa.....   | 579 |
| 7.3.2 | Azione di annullamento.....   | 579 |
| 7.3.3 | Azione in carenza.....  | 581 |
| 7.3.4 | Eccezione incidentale di invalidità.....  | 581 |
| 7.3.5 | Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione..... | 582 |
| 7.4   | Azione di responsabilità extracontrattuale.....   | 582 |
| 7.5   | Residue competenze contenziose della Corte.....   | 583 |
| 7.5.1 | Controversie tra Stati membri.....  | 583 |
| 7.5.2 | Controversie tra l'Unione e i suoi agenti.....  | 583 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 7.5.3 | Controversie relative alla BEI e alla BCE.....                                       | 584 |
| 7.5.4 | Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea..... | 584 |
| 7.5.5 | Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....                  | 584 |
| 7.6   | L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....                                     | 585 |
| 7.6.1 | La procedura di impugnazione.....  | 585 |
| 7.6.2 | La procedura di ammissione preventiva delle impugnazioni.....                        | 585 |
| 7.7   | Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale.....        | 586 |
| 7.8   | Funzione consultiva della Corte di giustizia.....                                    | 587 |

## Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 8.1 | La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea..... | 588 |
| 8.2 | La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali.....                        | 589 |
| 8.3 | La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....                                     | 590 |

# Libro V

## Economia politica

## Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico..... 593

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia..... | 593 |
| 1.2 | La scuola classica.....   | 594 |
| 1.3 | Il contributo di K. Marx.....   | 598 |
| 1.4 | La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica.....                  | 598 |
| 1.5 | La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica..... | 601 |
| 1.6 | I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....                      | 604 |
| 1.7 | La nuova economia keynesiana.....   | 605 |

## Capitolo 2 Il sistema economico

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.1   | Organizzazione economica della società: operatori economici e flussi di attività in economia di mercato..... | 606 |
| 2.2   | Le funzioni di domanda e di offerta.....   | 608 |
| 2.3   | Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento.....                          | 610 |
| 2.4   | Domanda inversa e offerta inversa.....   | 611 |
| 2.5   | Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta.....   | 612 |
| 2.5.1 | Spostamenti della curva di domanda.....  | 612 |
| 2.5.2 | Spostamenti della curva di offerta.....  | 613 |

## Capitolo 3 La produzione

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1   | Funzione di produzione: efficienza ed economicità..... | 615 |
| 3.1.1 | La funzione di produzione e l'isoquanto.....           | 615 |
| 3.1.2 | Esempi di tecnologia.....                              | 616 |
| 3.1.3 | Il prodotto marginale.....                             | 617 |
| 3.1.4 | Il saggio marginale tecnico di sostituzione.....       | 618 |
| 3.1.5 | Breve e lungo periodo.....                             | 619 |
| 3.2   | Struttura dei costi.....                               | 619 |
| 3.2.1 | Costi medi.....  | 619 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.2.2 | Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo ..... | 619 |
| 3.2.3 | Rendimenti di scala e funzioni di costo .....                    | 620 |
| 3.3   | Equilibrio d'impresa.....  | 621 |
| 3.3.1 | Il profitto .....  | 621 |
| 3.3.2 | Minimizzazione dei costi .....                                   | 623 |

## Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 4.1    | Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....                    | 625 |
| 4.1.1  | La teoria del consumatore.....  | 625 |
| 4.1.2  | Gli assiomi sulle preferenze del consumatore.....                       | 625 |
| 4.1.3  | La funzione di utilità .....  | 626 |
| 4.1.4  | Categorie di beni.....  | 626 |
| 4.1.5  | Le curve d'indifferenza .....   | 626 |
| 4.1.6  | L'utilità marginale di un bene .....                                    | 629 |
| 4.1.7  | La scelta ottima del consumatore .....                                  | 629 |
| 4.1.8  | La curva reddito-consumo e la curva di Engel .....                      | 630 |
| 4.1.9  | La curva di domanda e la curva prezzo-consumo .....                     | 631 |
| 4.1.10 | Surplus del consumatore .....   | 632 |
| 4.1.11 | Elasticità.....   | 633 |
| 4.1.12 | Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito ..... | 634 |
| 4.2    | Modelli di consumo .....  | 634 |

## Capitolo 5 Le forme di mercato

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | Introduzione.....  | 638 |
| 5.2   | Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi .....                       | 639 |
| 5.2.1 | Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta .....                | 639 |
| 5.2.2 | L'offerta dell'impresa concorrenziale .....                              | 640 |
| 5.2.3 | Surplus del produttore.....  | 641 |
| 5.2.4 | Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria.....                | 642 |
| 5.3   | Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite .....         | 643 |
| 5.4   | Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali .....         | 644 |
| 5.4.1 | Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione.....               | 644 |
| 5.4.2 | La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere ..... | 648 |
| 5.5   | Monopolio .....  | 650 |
| 5.5.1 | Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio .....                  | 650 |
| 5.5.2 | Equilibrio di monopolio .....  | 651 |
| 5.5.3 | Inefficienza e perdita di monopolio .....                                | 652 |
| 5.5.4 | Monopolista discriminante.....   | 653 |
| 5.6   | Oligopolio.....  | 654 |
| 5.6.1 | Equilibrio di Nash di strategie competitive .....                        | 654 |

## Capitolo 6 La distribuzione del reddito..... 656

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 6.1   | Mercato dei fattori produttivi .....              | 656 |
| 6.1.1 | La domanda di lavoro.....                         | 656 |
| 6.1.2 | L'offerta di lavoro .....                         | 657 |
| 6.2   | Salario e occupazione nel mercato del lavoro..... | 660 |
| 6.2.1 | Indicatori del mercato del lavoro .....           | 660 |
| 6.2.2 | La determinazione dei salari .....                | 660 |
| 6.2.3 | Il tasso naturale di disoccupazione .....         | 661 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 6.2.4 | Produzione e tasso di occupazione ..... | 663 |
| 6.3   | Interesse e mercato dei capitali .....  | 663 |

## Capitolo 7 Il reddito nazionale

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.1   | Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale ..... | 666 |
| 7.1.1 | Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....                             | 666 |
| 7.1.2 | Il Reddito Nazionale.....   | 667 |
| 7.2   | Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....                        | 667 |
| 7.2.1 | La domanda aggregata.....   | 667 |
| 7.2.2 | Equilibrio tra domanda e offerta .....  | 667 |
| 7.2.3 | Il consumo .....  | 668 |
| 7.2.4 | L'investimento .....  | 669 |
| 7.2.5 | La determinazione della produzione di equilibrio .....                        | 670 |
| 7.2.6 | Il moltiplicatore degli investimenti .....                                    | 673 |

## Capitolo 8 La moneta e il credito

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 8.1   | Istituto di emissione e sistema bancario .....                             | 674 |
| 8.1.1 | Le funzioni della moneta.....  | 674 |
| 8.2   | Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse .....   | 675 |
| 8.2.1 | La domanda di moneta .....   | 675 |
| 8.2.2 | L'offerta di moneta.....   | 675 |
| 8.2.3 | Equilibrio nel mercato monetario.....                                      | 676 |
| 8.2.4 | Il moltiplicatore della moneta .....                                       | 677 |
| 8.2.5 | Gli strumenti di controllo monetario.....                                  | 677 |
| 8.3   | Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione ..... | 678 |
| 8.3.1 | La teoria quantitativa della moneta .....                                  | 678 |
| 8.3.2 | La curva di Phillips .....   | 679 |
| 8.3.3 | L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips .....                  | 680 |
| 8.3.4 | La critica dei monetaristi.....  | 681 |
| 8.3.5 | La legge di Okun.....  | 684 |

## Capitolo 9 Il modello IS-LM

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 9.1   | Il modello IS-LM .....  | 685 |
| 9.1.1 | Il mercato dei beni e la curva IS.....                              | 685 |
| 9.1.2 | Il mercato della moneta e la curva LM .....                         | 688 |
| 9.1.3 | Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....       | 689 |
| 9.2   | Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria ..... | 690 |
| 9.2.1 | La politica monetaria.....  | 690 |
| 9.2.2 | La politica fiscale.....  | 693 |

## Capitolo 10 I rapporti economici internazionali

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 10.1   | Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo ..... | 696 |
| 10.2   | Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....         | 697 |
| 10.2.1 | La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio .....                              | 697 |
| 10.2.2 | Tassi di cambio.....  | 698 |
| 10.2.3 | Il mercato dei beni in economia aperta.....                                       | 699 |
| 10.3   | La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming.....      | 700 |



## Libro VI

### Storia contemporanea

#### Capitolo 1 L'unificazione politica dell'Italia

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Il Regno di Sardegna e il problema dell'unità italiana..... | 709 |
| 1.2 | La strategia di Cavour .....                                | 710 |
| 1.3 | La politica estera di Napoleone III .....                   | 711 |
| 1.4 | La spedizione dei Mille .....                               | 712 |
| 1.5 | Il "regime garibaldino" .....                               | 712 |
| 1.6 | La proclamazione del Regno d'Italia .....                   | 713 |

#### Capitolo 2 L'era delle "libertà" nazionali

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 2.1 | Bismarck e l'unità tedesca .....                                  | 715 |
| 2.2 | La guerra franco-prussiana.....                                   | 716 |
| 2.3 | La nascita dello Stato tedesco .....                              | 716 |
| 2.4 | La Comune di Parigi .....   | 717 |
| 2.5 | La "settimana di sangue" e la fine dell'esperienza comunarda..... | 717 |

#### Capitolo 3 L'America verso il Novecento

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 3.1 | La guerra di secessione statunitense .....                           | 718 |
| 3.2 | Le colonie americane agli albori del secolo XIX .....                | 719 |
| 3.3 | L'indipendenza del Venezuela, dell'Argentina e del Perù .....        | 719 |
| 3.4 | L'indipendenza del Brasile, del Messico e dell'America Centrale..... | 720 |
| 3.5 | I nuovi Stati americani nello scacchiere mondiale.....               | 721 |

#### Capitolo 4 Il mondo tra il XIX e il XX secolo (1880-1914)

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 4.1 | La nascita delle multinazionali .....          | 722 |
| 4.2 | La nascita dei movimenti socialisti.....       | 723 |
| 4.3 | L'età bismarckiana.....                        | 724 |
| 4.4 | La rivoluzione russa del 1905 .....            | 725 |
| 4.5 | L'Italia tra Depretis, Crispi e Giolitti ..... | 726 |
| 4.6 | L'Italia giolittiana .....                     | 727 |
| 4.7 | Il Giappone tra Ottocento e Novecento .....    | 728 |

#### Capitolo 5 Dal colonialismo all'imperialismo

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 5.1 | Le caratteristiche dell'imperialismo ..... | 730 |
| 5.2 | L'imperialismo in Africa.....              | 730 |
| 5.3 | L'imperialismo in Asia .....               | 731 |
| 5.4 | L'imperialismo in America.....             | 732 |

#### Capitolo 6 La prima guerra mondiale (1914-1918)

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 6.1 | Lo scoppio della guerra e la prima fase del conflitto .....         | 733 |
| 6.2 | L'intervento dell'Italia.....                                       | 735 |
| 6.3 | L'entrata in guerra degli Stati Uniti e il crollo della Russia..... | 736 |
| 6.4 | Le nuove armi utilizzate durante la guerra .....                    | 737 |



|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 6.5 | Da Caporetto a Brest-Litovsk.....   | 738 |
| 6.6 | La disfatta degli Imperi Centrali e la conferenza di pace di Parigi ..... | 738 |

## Capitolo 7 La rivoluzione russa

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 7.1 | Le condizioni della Russia prima della Grande Guerra ..... | 741 |
| 7.2 | La rivoluzione di febbraio .....                           | 742 |
| 7.3 | La rivoluzione d'ottobre .....                             | 743 |
| 7.4 | Dal comunismo di guerra alla pianificazione .....          | 744 |

## Capitolo 8 Il mondo tra le due guerre (1918-1939)

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 8.1 | Il dopoguerra.....   | 746 |
| 8.2 | La Repubblica di Weimar e l'affermazione del nazismo ..... | 746 |
| 8.3 | Il fascismo in Italia .....                                | 748 |
| 8.4 | La crisi del 1929 e il New Deal.....                       | 750 |
| 8.5 | La Spagna di Franco.....                                   | 751 |

## Capitolo 9 La seconda guerra mondiale (1939-1945)

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 9.1 | Il crollo della Polonia e della Francia .....                     | 753 |
| 9.2 | L'intervento italiano e la resistenza della Gran Bretagna.....    | 754 |
| 9.3 | L'attacco nazista all'URSS e l'entrata in guerra degli USA .....  | 755 |
| 9.4 | La caduta del fascismo e la controffensiva alleata.....           | 756 |
| 9.5 | La disfatta hitleriana e gli attacchi "atomici" al Giappone ..... | 757 |

## Capitolo 10 La "ricostruzione" e la guerra fredda

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 10.1 | La divisione del mondo in sfere di influenza.....                 | 759 |
| 10.2 | Il piano Marshall e la ricostruzione dell'Europa .....            | 760 |
| 10.3 | La rivoluzione cinese e la guerra di Corea .....                  | 761 |
| 10.4 | La ricostruzione dell'Italia.....                                 | 762 |
| 10.5 | Il processo di decolonizzazione.....                              | 763 |
| 10.6 | La nascita dello Stato di Israele e la questione palestinese..... | 764 |
| 10.7 | La nascita del patto di Varsavia e il rapporto Chruščëv .....     | 764 |

## Capitolo 11 Gli anni Sessanta

|      |                                    |     |
|------|------------------------------------|-----|
| 11.1 | La rivoluzione cubana.....         | 766 |
| 11.2 | La presidenza Kennedy.....         | 767 |
| 11.3 | La guerra del Vietnam .....        | 769 |
| 11.4 | Il boom economico italiano.....    | 770 |
| 11.5 | Il sessantotto .....               | 770 |
| 11.6 | La "guerra dei sei giorni" .....   | 771 |
| 11.7 | La primavera di Praga.....         | 772 |
| 11.8 | Le dittature latinoamericane ..... | 772 |

## Capitolo 12 Gli anni Settanta

|      |                                    |     |
|------|------------------------------------|-----|
| 12.1 | La crisi petrolifera.....          | 774 |
| 12.2 | La presidenza Nixon.....           | 775 |
| 12.3 | La Russia di Brežnev .....         | 776 |
| 12.4 | Il comunismo asiatico.....         | 776 |
| 12.5 | Gli anni di piombo in Italia ..... | 777 |

**Capitolo 13** Dagli anni Ottanta al nuovo millennio

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 13.1  | La presidenza Reagan .....                                      | 779 |
| 13.2  | La perestrojka e la caduta del muro di Berlino.....             | 779 |
| 13.3  | La fine dell'Unione Sovietica.....                              | 780 |
| 13.4  | La Cina tra sviluppo economico e oppressione politica.....      | 782 |
| 13.5  | La guerra del Golfo.....  | 783 |
| 13.6  | Gli accordi di Oslo.....  | 783 |
| 13.7  | Il Trattato di Maastricht e la nascita dell'Unione europea..... | 784 |
| 13.8  | L'Italia degli anni Ottanta e Novanta .....                     | 785 |
| 13.9  | La crisi del terrorismo internazionale.....                     | 786 |
| 13.10 | Il conflitto arabo-israeliano oggi .....                        | 787 |
| 13.11 | Problemi e questioni aperte nel mondo contemporaneo .....       | 788 |





Concorso

158 POSTI

CARRIERA PREFETTIZIA

## Manuale completo per la prova preselettiva

Manuale per la preparazione alla prova preselettiva del concorso per **158 posti** per l'accesso alla **qualifica iniziale della carriera prefettizia**, indetto dal Ministero dell'interno con bando pubblicato sul portale InPA il 17 giugno 2025.

Il volume comprende **tutte le materie oggetto della prova preselettiva**:

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto civile
- Diritto dell'Unione europea
- Economia politica
- Storia contemporanea

In omaggio con il volume:

- una serie di **quesiti di verifica** a risposta multipla
- il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale di Edises che aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un QR Code, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su [edises.it](https://edises.it)
- il **software di simulazione** per infinite esercitazioni
- coupon per l'acquisto del **corso di preparazione** al concorso



### ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**



**Eddie**

l'Assistente virtuale

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito [edises.it](https://edises.it). Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.



**SCONTO ESCLUSIVO**

Disponibile tra i materiali online **coupon del 20%** per l'acquisto del **Corso di preparazione al Concorso**



**Edises**  
formazione



Edises  
edizioni



[blog.edises.it](https://blog.edises.it)



[infoconcorsi.com](https://infoconcorsi.com)



€ 36,00

ISBN 979-12-5602-519-0



9 791256 025190