



Concorso per

352 Allievi Dirigenti SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Manuale

per tutte le prove di selezione

- Diritto Costituzionale
- Diritto Amministrativo
- Diritto dell'U.E.
- Economia Politica, Politica Economica
- Economia delle amministrazioni pubbliche
- Management e innovazione digitale
- Analisi delle politiche pubbliche
- Lingua Inglese



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
simulazione

Concorso per 352 Allievi Dirigenti SNA Scuola Nazionale dell'Amministrazione

Manuale per tutte le prove d'esame



Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUICI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



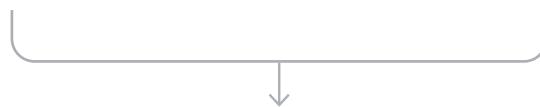
registra al sito **edises.it**



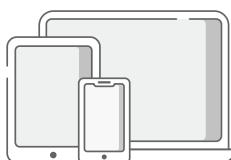
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma assistenza.edises.it

Concorso per **352 Allievi Dirigenti SNA** (Scuola Nazionale dell'Amministrazione)

Manuale
per tutte le prove d'esame



Concorso 352 Allievi Dirigenti SNA (Scuola Nazionale dell'Amministrazione) – Manuale
Copyright © 2023 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2027 2026 2025 2024 2023

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: INDUSTRIA Grafica Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 806 5

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
Capitolo 4 La Costituzione.....	17
Capitolo 5 I diritti e le libertà.....	20
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo	41
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	49
Capitolo 8 Il Parlamento.....	52
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.....	58
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione	63
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale	68
Capitolo 12 La Corte costituzionale	73
Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	78
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	81
Capitolo 15 Le fonti del diritto	92
 <i>Test di verifica</i>	



Libro II Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	125
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	133
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	139
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione	155
Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	166
Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi.....	181
Capitolo 7 Il procedimento amministrativo.....	190
Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi.....	205
Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione.....	214
Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza	237
Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo.....	251
Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione	260

Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	275
Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	284
Capitolo 15 Il sistema delle tutele	290
Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.....	298
<i>Test di verifica</i>	

Libro III Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	337
Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea	347
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	360
Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea	386
Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea	402
Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea.....	416
Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea	421
Capitolo 8 Le responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea	430
<i>Capitolo 9 Il bilancio e i finanziamenti europei</i>	
<i>Test di verifica</i>	

Libro IV Economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico	435
Capitolo 2 Il sistema economico	448
Capitolo 3 La produzione.....	457
Capitolo 4 Il comportamento del consumatore	467
Capitolo 5 Le forme di mercato.....	480
Capitolo 6 La distribuzione del reddito.....	498
Capitolo 7 Il reddito nazionale	508
Capitolo 8 La moneta e il credito	516
Capitolo 9 Il modello IS-LM	527
Capitolo 10 I rapporti economici internazionali.....	538
<i>Test di verifica</i>	

Libro V

Politica economica

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica	551
Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica	554
Capitolo 3 Il modello AS-AD	568
Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale.....	573
Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria	587
Test di verifica.....	

Libro VI

Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione	601
Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione	607
Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali.....	651

Test di verifica.....	
------------------------------	--

Libro VII

Management pubblico e innovazione digitale

Capitolo 1 I principi teorici del management pubblico.....	661
Capitolo 2 L'organizzazione e il cambiamento organizzativo	667
Capitolo 3 La struttura organizzativa.....	675
Capitolo 4 Leadership e management.....	683
Capitolo 5 Il processo di <i>policy making</i>	694
Capitolo 6 Progettazione e pianificazione.....	698
Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici.....	705
Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i>	711
Capitolo 9 Il processo di comunicazione.....	723
Capitolo 10 Nozioni di contabilità direzionale	730

Capitolo 11 L'innovazione digitale nella Pubblica Amministrazione	
---	---

Test di verifica.....	
------------------------------	---

Libro VIII Analisi delle politiche pubbliche

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia	739
Capitolo 2 I fallimenti del mercato.....	755
Capitolo 3 L'economia del benessere	761
Capitolo 4 Public Choice	766
Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche.....	769
Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale.....	778
Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)	783
<i>Test di verifica.....</i>	



Libro IX Lingua inglese



Premessa

Manuale per la preparazione al concorso per l'ammissione di **352 Allievi** al **corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola nazionale dell'amministrazione** (SNA) e il successivo reclutamento di **294 Dirigenti**. Il bando è stato pubblicato in G.U. n. 103 del 30 dicembre 2022.

Il testo riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le materie giuridiche ed economiche previste per la **prova preselettiva**, le **prove scritte** e il **colloquio**.

Per esercitarsi nella soluzione dei quesiti, tra le estensioni online sono riportate numerose **batterie di test di verifica**, consentendo di coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

Tra il materiale disponibile online vi è una sintetica trattazione delle **nozioni fondamentali della lingua inglese** (per un livello di preparazione B2), essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta.

Inoltre, grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'**area riservata**, è possibile effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi *quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logica astratta e test situazionali*.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigere saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it
infoconcorsi.edises.it



Indice

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio	9
2.3	Le funzioni dello Stato	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale	12

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	14
3.2	L'Unione europea.....	15
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	15
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	15
3.3.2	Gli organi.....	15
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	16
3.4	Il Consiglio d'Europa	16

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	17
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	17
4.3	La struttura della Costituzione italiana.....	18

Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	20
-----	--	----



5.2	Le generazioni di diritti.....	20
5.3	I diritti fondamentali.....	21
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	21
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	22
5.6	Principio di egualanza e bilanciamento dei diritti.....	23
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	23
5.6.2	Il nucleo forte dell'egualanza.....	23
5.7	I doveri costituzionali.....	24
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	25
5.7.2	Doveri di solidarietà politica	25
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	25
5.8.1	La libertà personale	25
5.8.2	La libertà di domicilio	27
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	27
5.8.4	La libertà di circolazione.....	28
5.8.5	I diritti della personalità	29
5.9	I diritti nella sfera pubblica	30
5.9.1	La libertà di riunione	30
5.9.2	La libertà di associazione.....	30
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza.....	31
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	33
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica.....	35
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	36
5.10.1	Il diritto alla salute.....	36
5.10.2	Il diritto all'istruzione	37
5.10.3	La famiglia	37
5.11	I diritti nella sfera economica.....	38
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	38
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	39
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	40

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	41
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	41
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	42
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione	42
6.3.2	L'elettorato attivo	42
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	42
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	43
6.4	I sistemi elettorali.....	45
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	45
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato	45
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....	46
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	46
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	46
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	47
6.5.1	Il referendum	47
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	48

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo	49
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	49
7.2.1	La monarchia costituzionale	49
7.2.2	La fiducia parlamentare	49
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	50
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale.....	50
7.4	La forma di governo direttoriale.....	51
7.5	La forma di governo in Italia.....	51

Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento.....	52
8.1.1	Concetti generali.....	52
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere	53
8.2	Il funzionamento del Parlamento	53
8.2.1	Durata in carica	53
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	54
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	54
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	55
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo	55
8.3.2	Le prerogative parlamentari.....	55
8.4	Le funzioni del Parlamento	56
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio).....	56
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	56
8.4.3	La funzione di controllo.....	56
8.5	L'approvazione del bilancio.....	57

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	58
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	58
9.3	La controfirma ministeriale	59
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	59
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	60
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	61
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	61

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo	63
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	63
10.1.2	La crisi di Governo	64
10.2	La struttura del Governo	64
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	64
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	64
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	65
10.3	La responsabilità dei membri del Governo	65
10.4	Il funzionamento del Governo.....	66
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	66
10.6	L'amministrazione pubblica nella Costituzione.....	66



Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1 I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	68
11.1.1 La funzione giurisdizionale nella Costituzione	68
11.1.2 Il giudice naturale	68
11.1.3 Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	68
11.1.4 Il diritto alla tutela giurisdizionale	69
11.1.5 Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	69
11.1.6 Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	69
11.1.7 L'obbligatorietà dell'azione penale	70
11.1.8 Il giusto processo	70
11.1.9 La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia	70
11.2 Giudici ordinari e giudici speciali	70
11.3 <i>Status</i> giuridico dei magistrati	71
11.4 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	72

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1 Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano	73
12.2 Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici	73
12.3 Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	74
12.4 I conflitti di attribuzione	75
12.4.1 I conflitti fra poteri dello Stato	75
12.4.2 I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni	76
12.5 Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	76
12.6 Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	76

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1 Concetti generali	78
13.2 Il Consiglio di Stato	78
13.3 La Corte dei conti	78
13.3.1 Funzioni e articolazioni	78
13.3.2 Controlli esterni	79
13.3.3 Controlli interni	79
13.3.4 Attribuzioni giurisdizionali	80
13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	80
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	80

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1 Le Regioni	81
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	81
14.1.2 Gli organi regionali	82
14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	84
14.1.4 L'autonomia amministrativa regionale	85
14.1.5 L'autonomia finanziaria	86
14.2 Gli altri enti territoriali	87
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	87
14.2.2 Il Comune	87
14.2.3 La Provincia	88
14.2.4 La Città metropolitana	88

14.3 I controlli sugli enti territoriali.....	89
14.3.1 Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	89
14.3.2 Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.....	90
14.3.3 I controlli sostitutivi.....	90
14.4 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	90
14.4.1 Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	90
14.4.2 Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	91
14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	91

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1 Fonti di cognizione e fonti di produzione.....	92
15.2 Le fonti-fatto. La consuetudine	92
15.3 Le fonti-atto e la loro classificazione.....	93
15.4 La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	94
15.4.1 La Costituzione e i suoi caratteri	94
15.4.2 I caratteri della Costituzione italiana.....	95
15.4.3 Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione.....	95
15.4.4 I limiti alla revisione costituzionale	96
15.5 Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	97
15.5.1 Concetti introduttivi.....	97
15.5.2 La riserva di legge e il principio di legalità.....	97
15.5.3 I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	99
15.6 Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	99
15.6.1 La fase dell'iniziativa.....	99
15.6.2 Le fasi istruttoria e decisoria.....	100
15.6.3 La fase integrativa dell'efficacia	102
15.7 Le leggi regionali.....	103
15.7.1 Tipologie di leggi regionali.....	103
15.7.2 La competenza legislativa delle Regioni ordinarie	104
15.7.3 La potestà legislativa delle Regioni speciali.....	104
15.7.4 Procedimento di approvazione delle leggi regionali.....	104
15.8 I decreti-legge.....	105
15.8.1 La decretazione d'urgenza e i suoi limiti.....	105
15.8.2 Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge.....	106
15.8.3 Il controllo sui decreti legge	106
15.8.4 La reiterazione dei decreti-legge	107
15.9 I decreti legislativi	107
15.9.1 La delega legislativa	107
15.9.2 Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....	108
15.9.3 I testi unici e i codici di settore.....	108
15.9.4 Deleghe legislative atipiche	109
15.10 Il referendum abrogativo	110
15.10.1 Finalità dell'istituto	110
15.10.2 Il procedimento referendario	110
15.10.3 I limiti alla richiesta referendaria	111
15.10.4 I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	112



15.11 I regolamenti degli organi costituzionali.....	112
15.11.1 I regolamenti parlamentari.....	112
15.11.2 I regolamenti della Corte costituzionale	112
15.11.3 I regolamenti di altri organi costituzionali	113
15.12 I regolamenti	113
15.12.1 Caratteristiche generali.....	113
15.12.2 Tipologie di regolamenti.....	114
15.12.3 Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	115
15.12.4 I regolamenti regionali	116
15.13 Le fonti derivanti dal diritto internazionale.....	117
15.13.1 Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	117
15.13.2 La consuetudine internazionale.....	117
15.13.3 I trattati internazionali	117
15.14 Le fonti del diritto dell'Unione.....	118
15.15 Le fonti regionali.....	118
15.16 Le fonti degli enti locali.....	119
15.17 Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	119
15.17.1 Nozione di «antinomia».....	119
15.17.2 I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	120
15.18 L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	120
15.18.1 L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	120
15.18.2 Successione e abrogazione delle norme.....	121
15.18.3 L'interpretazione delle norme	121
Test di verifica.....	



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1 Il diritto amministrativo e le sue fonti.....	125
1.2 Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti	125
1.3 Le altre fonti del diritto amministrativo	126
1.3.1 Gli atti amministrativi generali	126
1.3.2 Le ordinanze di necessità e urgenza	126
1.3.3 Gli atti interni e le circolari amministrative.....	127
1.3.4 La prassi amministrativa.....	128
1.4 L'attività amministrativa.....	128
1.4.1 Definizione	128
1.4.2 Atti e provvedimenti amministrativi	129
1.4.3 Atti politici e atti di alta amministrazione.....	130
1.5 La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	131

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1 Nozioni	133
2.2 Il diritto soggettivo	133
2.3 L'aspettativa di diritto.....	134

2.4	La potestà	134
2.5	Il diritto potestativo	134
2.6	La facoltà	135
2.7	L'interesse legittimo	135
2.7.1	Definizione	135
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	136
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi	137
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	137
2.8	Le situazioni giuridiche passive	138

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	139
3.2	L'organo amministrativo.....	139
3.2.1	Definizioni e caratteristiche.....	139
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	140
3.2.3	La competenza.....	140
3.2.4	L'incompetenza.....	142
3.2.5	Il funzionario di fatto	142
3.2.6	La prorogatio.....	142
3.3	Il decentramento amministrativo.....	143
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	143
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	143
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	144
3.4	Gli enti pubblici	144
3.4.1	Profili generali	144
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	145
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	146
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	146
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	147
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	149
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	149
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	149
3.6.3	I Ministri, i Ministeri e la loro struttura organizzativa	150
3.6.4	Le Agenzie	151
3.7	Le Autorità indipendenti	151
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità.....	151
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti	152
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	153
3.9	Gli enti locali	154

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	155
4.1.1	Il principio di legalità.....	155
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	155
4.1.3	Il principio di ragionevolezza	156
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	156
4.1.5	Il principio di proporzionalità	157
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	157
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	158

4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	158
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	158
4.1.10	Il principio di responsabilità	159
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	159
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	159
4.2.2	La discrezionalità tecnica	160
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	160
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....	161
4.3	L'attività vincolata	161
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	162
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento	162
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale	163
4.4.3	La firma digitale	164
4.4.4	Il documento informatico	164

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico	166
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	167
5.2.1	Nozione	167
5.2.2	Tipologie	167
5.2.3	Validità	168
5.3	Le autocertificazioni.....	168
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	168
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni.....	169
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà	170
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	170
5.3.5	I controlli.....	171
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti	171
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini	172
5.6	L'autentica di copie	173
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	173
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	174
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	175
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	175
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	176
5.9.3	La firma digitale	177
5.9.4	Il documento informatico	178
5.9.5	Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD)	179
5.9.6	Il Difensore civico per il digitale	180

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	181
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	181
6.3	Il provvedimento amministrativo.....	182
6.3.1	Le caratteristiche.....	182
6.3.2	Gli elementi essenziali.....	182
6.3.3	Gli elementi accidentali	183

6.3.4	I requisiti.....	184
6.3.5	Struttura, contenuto e fine	184
6.3.6	La motivazione	185
6.3.7	L'efficacia.....	186
6.4	Le autorizzazioni.....	186
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	186
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	187
6.5	La concessione	188
6.6	I provvedimenti ablatori	189

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

7.1	Il procedimento amministrativo	190
7.2	I principi del procedimento.....	190
7.3	Le fasi del procedimento	191
7.4	Il responsabile del procedimento	191
7.4.1	Il ruolo del responsabile.....	191
7.4.2	I compiti del responsabile	192
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	192
7.6	Il preavviso di rigetto.....	193
7.7	La conclusione del procedimento.....	194
7.7.1	La disciplina dei termini.....	194
7.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	195
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	196
7.8.1	Concetti generali.....	196
7.8.2	Il silenzio assenso.....	197
7.8.3	Il silenzio procedimentale	199
7.8.4	Il silenzio rigetto o dimiego.....	199
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	199
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	200
7.9	La conferenza di servizi	200
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	200
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	201
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	202
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	203
7.12	Gli accordi di programma.....	204

Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi

8.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	205
8.2	I titolari del diritto di accesso	206
8.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso	206
8.4	I limiti al diritto di accesso	207
8.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	208
8.6	La tutela del diritto di accesso	209
8.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale	209
8.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	210
8.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti	210
8.6.4	Il riesame della richiesta di accesso	211
8.7	L'accesso civico	211



8.7.1 Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso	211
8.7.2 Modalità di esercizio dell'accesso civico	213
Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione	
9.1 Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	214
9.2 Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	215
9.2.1 Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale.....	215
9.2.2 Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato.....	215
9.3 L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)	217
9.4 Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	218
9.5 Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	219
9.5.1 Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	219
9.5.2 Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)....	220
9.6 La trasparenza dell'attività amministrativa	222
9.6.1 La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	222
9.6.2 Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	222
9.6.3 Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	223
9.6.4 La qualità dei dati, decorrenza e durata dell'obbligo di pubblicazione	224
9.6.5 Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e sanzioni.....	225
9.7 Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	226
9.8 Il Codice di comportamento.....	227
9.9 La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower)	227
9.9.1 La gestione della segnalazione e l'obbligo di anonimato.....	227
9.9.2 Le misure di tutela del whistleblower.....	228
9.10 Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	229
9.10.1 La rotazione del personale addetto alle aree a rischio	229
9.10.2 L'astensione in caso di conflitto di interesse	230
9.11 Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	231
9.11.1 Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione.....	231
9.11.2 Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	232
9.11.3 Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	233
9.11.4 La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantoufage (cosiddette <i>revolving doors</i>)	235
Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza	
10.1 Nozione	237
10.2 L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	237
10.3 Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	237
10.4 Le principali definizioni in materia	238
10.5 I principi generali del trattamento dei dati	239
10.6 Il consenso al trattamento dei dati personali	240
10.7 Il trattamento dei dati personali.....	241
10.7.1 Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	241
10.7.2 Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	242
10.7.3 Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	243

10.7.4 Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	243
10.7.5 Il trattamento dei dati in ambito pubblico	243
10.8 Le informazioni all'interessato	244
10.9 I diritti dell'interessato titolare dei dati.....	244
10.9.1 Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	244
10.9.2 I diritti dell'interessato	245
10.9.3 Le limitazioni ai diritti dell'interessato.....	246
10.10 I soggetti interessati al trattamento	247
10.10.1 Il titolare e i contitolari del trattamento.....	247
10.10.2 Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare.....	247
10.10.3 Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD).....	248
10.11 Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	248
10.12 Le Autorità di controllo	249
10.13 La tutela amministrativa e giurisdizionale	250

Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo

11.1 Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	251
11.1.1 Gli stati patologici dell'atto	251
11.1.2 La disciplina dell'invalidità	251
11.2 La nullità dell'atto.....	252
11.2.1 Il regime giuridico della nullità.....	252
11.2.2 La carenza di potere.....	252
11.2.3 Nullità e inesistenza	253
11.3 L'annullabilità dell'atto.....	253
11.3.1 I vizi di legittimità	253
11.3.2 L'incompetenza relativa.....	254
11.3.3 L'eccesso di potere	254
11.3.4 La violazione di legge e la mera irregolarità.....	255
11.3.5 La riemannisione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	256
11.4 L'istituto dell'autotutela.....	256
11.5 L'autotutela decisoria.....	257
11.5.1 Gli atti di ritiro	257
11.5.2 Gli atti di convalescenza	258
11.5.3 Gli atti di conservazione	259

Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione

12.1 L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	260
12.1.1 L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	260
12.1.2 Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	260
12.1.3 Contratti attivi e passivi.....	261
12.2 La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici.....	262
12.2.1 Le fonti della contrattualistica pubblica.....	262
12.2.2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	262
12.2.3 La distinzione tra appalti e concessioni	263
12.3 La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.....	264
12.3.1 Inquadramento dell'istituto.....	264
12.3.2 L'evidenza pubblica negli appalti	265
12.4 La deliberazione (o determinazione) a contrarre	266
12.5 La scelta del contraente	266



12.5.1 Le tradizionali procedure di gara	266
12.5.2 Le procedure innovative.....	268
12.5.3 Gli strumenti dell'e-procurement	268
12.5.4 I criteri di aggiudicazione della gara.....	268
12.6 L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	269
12.7 L'esecuzione del contratto	270
12.8 La collaborazione tra pubblico e privato.....	271
12.8.1 Il partenariato pubblico-privato (PPP).....	271
12.8.2 Gli strumenti del partenariato.....	272
12.9 Il contenzioso	273
12.9.1 Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali	273
12.9.2 Le procedure giudiziali	274
Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	
13.1 Definizione	275
13.2 I beni demaniali	275
13.3 I beni patrimoniali indisponibili	277
13.4 I beni patrimoniali disponibili	277
13.5 L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	277
13.6 I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	278
13.7 L'espropriazione per pubblica utilità.....	278
13.7.1 Ambito applicativo.....	278
13.7.2 I beni oggetto di esproprio.....	279
13.7.3 I soggetti.....	279
13.7.4 La dichiarazione di pubblica utilità.....	280
13.7.5 L'indennità di espropriazione	280
13.7.6 La retrocessione del bene	280
13.8 La cessione volontaria.....	281
13.9 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	281
13.9.1 L'occupazione legittima	281
13.9.2 L'occupazione senza titolo	282
13.9.3 L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	283
13.10 Le requisizioni	283
Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione	
14.1 I controlli pubblici.....	284
14.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	285
14.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	286
14.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	287
14.4.1 Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	287
14.4.2 Responsabilità contrattuale.....	287
14.4.3 Responsabilità precontrattuale.....	287
14.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	288
14.5.1 La responsabilità derivante da atto lecito	288
14.5.2 Il danno da ritardo	288
14.5.3 Il danno da disturbo.....	288
14.6 Le tecniche risarcitorie	289

Capitolo 15 Il sistema delle tutele

15.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	290
15.2	I ricorsi amministrativi	290
15.2.1	Tipologie	291
15.2.2	La definitività dell'atto	291
15.2.3	Profili procedurali.....	292
15.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	292
15.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	292
15.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa....	293
15.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	293
15.3.4	Profili formali.....	294
15.3.5	La sentenza	295
15.3.6	Le impugnazioni	296
15.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	296
15.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	296
15.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	297

Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

16.1	Il rapporto di lavoro pubblico	298
16.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazio- ni Pubbliche	298
16.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione	298
16.2	Il sistema delle fonti	299
16.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	299
16.2.2	La Costituzione	299
16.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001).....	300
16.2.4	La contrattazione collettiva	301
16.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali.....	302
16.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione).....	302
16.3.1	Finalità e ambito soggettivo.....	302
16.3.2	I contenuti del PIAO	303
16.3.3	I provvedimenti attuativi del PIAO	305
16.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	306
16.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione	306
16.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA	306
16.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	307
16.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	307
16.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile.....	308
16.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro	309
16.6.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	309
16.6.2	La disciplina e le tutele	310
16.6.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	310
16.7	L'ordinamento professionale	312
16.7.1	Le aree professionali.....	312
16.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali.....	314
16.7.3	Le posizioni organizzative e professionali.....	314

16.8 La dirigenza pubblica.....	315
16.8.1 Disciplina generale	315
16.8.2 Conferimento degli incarichi.....	316
16.8.3 Poteri	317
16.9 Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	317
16.9.1 Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	317
16.9.2 Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	317
16.9.3 Doveri dei dipendenti.....	321
16.10 La mobilità o il trasferimento.....	323
16.11 Il sistema di valutazione delle prestazioni	324
16.11.1 Il ciclo della performance.....	324
16.11.2 Strumenti premianti.....	325
16.12 Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	326
16.12.1 I criteri di determinazione delle sanzioni.....	326
16.12.2 Le sanzioni applicabili.....	326
16.12.3 Determinazione concordata della sanzione.....	327
16.13 La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	328
16.13.1 Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro	328
16.13.2 Il licenziamento con preavviso	328
16.13.3 Il licenziamento senza preavviso	330
16.14 Il procedimento disciplinare.....	330
16.14.1 Titolarità del potere disciplinare	330
16.14.2 Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	331
16.14.3 Il procedimento disciplinare accelerato	332
16.14.4 Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale	333
16.15 La sospensione cautelare del dipendente.....	333
<i>Test di verifica.....</i>	

Libro III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1 Le origini	337
1.2 La prima Comunità europea	338
1.3 I Trattati di Roma del 1957	339
1.4 L'Atto unico europeo (AUE)	340
1.5 Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht).....	341
1.6 Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	342
1.6.1 Il Trattato di Amsterdam.....	342
1.6.2 La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen	343
1.7 Il Trattato di Nizza.....	344
1.8 Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....	344
1.9 Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma)	345
1.10 L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit	346

Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea	
2.1 Le competenze dell'Unione europea	347
2.2 Il riparto di competenze	348
2.2.1 Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	348
2.2.2 Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE) ..	348
2.2.3 Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il comple-	
mento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	349
2.3 Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	349
2.4 Il principio di prossimità	351
2.5 Il principio di proporzionalità.....	351
2.6 Il principio di leale cooperazione	352
2.7 Le cooperazioni rafforzate.....	352
2.7.1 La cooperazione in materia penale.....	353
2.7.2 La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....	354
2.8 La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	355
2.9 L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....	355
2.9.1 La procedura per l'ammissione di nuovi Stati	355
2.9.2 La procedura di recesso dall'Unione	357
2.10 Il principio di trasparenza	357
2.11 Il diritto di accesso	358
2.12 La tutela della privacy.....	358
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	
3.1 Quadro generale delle istituzioni europee	360
3.1.1 Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	360
3.1.2 I controlli.....	362
3.2 Il sistema istituzionale europeo	362
3.3 Il Parlamento europeo	363
3.3.1 Elezione	363
3.3.2 Composizione.....	364
3.3.3 Organizzazione interna.....	365
3.3.4 Funzionamento	366
3.3.5 Compiti e funzioni.....	368
3.4 La Commissione europea	372
3.4.1 Ruolo e attribuzioni.....	372
3.4.2 Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	373
3.4.3 Procedura di nomina della Commissione	374
3.4.4 Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati	374
3.4.5 Funzionamento interno	376
3.4.6 Presidente della Commissione	376
3.4.7 Poteri e funzioni della Commissione	377
3.4.8 L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	379
3.5 Il Consiglio dell'Unione europea	380
3.5.1 Ruolo e composizione	380
3.5.2 Funzioni del Consiglio	380
3.5.3 Presidenza del Consiglio	381
3.5.4 COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	381
3.5.5 Sistema di voto	382



3.6	Il Consiglio europeo.....	383
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	383
3.6.2	Composizione e funzionamento	384
3.6.3	Procedure di voto	385
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	385
Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea		
4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	386
4.2	La Corte di Giustizia.....	387
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati.....	387
4.2.2	Organizzazione della Corte	388
4.2.3	Sedute e formazione	389
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte.....	389
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	391
4.3	Il Tribunale	391
4.3.1	Composizione e organizzazione.....	391
4.3.2	Competenza del Tribunale	392
4.4	I Tribunali specializzati.....	392
4.5	La Corte dei conti.....	393
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	393
4.5.2	Organizzazione della Corte	394
4.5.3	Competenze della Corte	394
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	395
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	396
4.6.1	Composizione e compiti	396
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali	397
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione	397
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE)	398
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	398
4.7.3	Altri comitati	398
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI)	399
4.9	Le Agenzie.....	400
Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea		
5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	402
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	402
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano.....	402
5.2	Le fonti primarie	403
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione	403
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto	406
5.2.3	I diritti fondamentali	408
5.3	Il diritto consuetudinario.....	408
5.4	Le norme del diritto internazionale	409
5.5	Il diritto derivato dell'Unione	410
5.5.1	Caratteristiche generali	410
5.5.2	Regolamenti.....	410
5.5.3	Direttive.....	411
5.5.4	Decisioni.....	413
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	413
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	414

Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	416
6.2	La procedura legislativa ordinaria	417
6.3	La procedura legislativa speciale.....	418
6.3.1	Caratteristiche	418
6.3.2	La procedura di consultazione	419
6.3.3	La procedura di approvazione.....	420

Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale	421
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali	421
7.3	Il controllo diretto di legittimità	422
7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	422
7.3.2	Azione di annullamento.....	422
7.3.3	Azione in carenza	424
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità	424
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione.....	425
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	425
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	426
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	426
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti	426
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE	427
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea.....	427
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	427
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	427
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale.....	428
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia	429

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea	430
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali.....	431
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	432

Capitolo 9 Il bilancio e i finanziamenti europei**Test di verifica.....**

Libro IV

Economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia.....	435
1.2	La scuola classica.....	436



1.3	Il contributo di K. Marx	440
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	440
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica.....	443
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....	446
1.7	La nuova economia keynesiana.....	447

Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato	448
2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	450
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	452
2.4	Domanda inversa e offerta inversa	453
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta	454
2.5.1	Spostamenti della curva di domanda	454
2.5.2	Spostamenti della curva di offerta	455

Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità	457
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto	457
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	458
3.1.3	Il prodotto marginale.....	459
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione	460
3.1.5	Breve e lungo periodo	461
3.2	Struttura dei costi	461
3.2.1	Costi medi	461
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo	461
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo	462
3.3	Equilibrio d'impresa.....	463
3.3.1	Il profitto	463
3.3.2	Minimizzazione dei costi	465

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....	467
4.1.1	La teoria del consumatore.....	467
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore	467
4.1.3	La funzione di utilità	468
4.1.4	Categorie di beni.....	468
4.1.5	Le curve d'indifferenza	468
4.1.6	L'utilità marginale di un bene	471
4.1.7	La scelta ottima del consumatore	471
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel	472
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	473
4.1.10	Surplus del consumatore	474
4.1.11	Elasticità	475
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	476
4.2	Modelli di consumo.....	476

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione	480
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	481

5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	481
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	482
5.2.3	Surplus del produttore.....	483
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria.....	484
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite	485
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	486
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione.....	486
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere.....	490
5.5	Monopolio	492
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio.....	492
5.5.2	Equilibrio di monopolio	493
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio	494
5.5.4	Monopolista discriminante	495
5.6	Oligopolio.....	496
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive	496

Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi	498
6.1.1	La domanda di lavoro	498
6.1.2	L'offerta di lavoro.....	499
6.2	Salario e occupazione nel mercato del lavoro	502
6.2.1	Indicatori del mercato del lavoro	502
6.2.2	La determinazione dei salari	502
6.2.3	Il tasso naturale di disoccupazione	503
6.2.4	Produzione e tasso di occupazione.....	505
6.3	Interesse e mercato dei capitali	505

Capitolo 7 Il reddito nazionale

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale.....	508
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale	508
7.1.2	Il Reddito Nazionale	509
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore	509
7.2.1	La domanda aggregata	509
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta	509
7.2.3	Il consumo	510
7.2.4	L'investimento.....	511
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio	512
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti	515

Capitolo 8 La moneta e il credito

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario	516
8.1.1	Le funzioni della moneta.....	516
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse.....	517
8.2.1	La domanda di moneta	517
8.2.2	L'offerta di moneta.....	517
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	518
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta.....	519
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	519



8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	520
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta	520
8.3.2	La curva di Phillips	521
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips	522
8.3.4	La critica dei monetaristi	523
8.3.5	La legge di Okun.....	526

Capitolo 9 Il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM	527
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS	527
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM	530
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	531
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria	532
9.2.1	La politica monetaria.....	532
9.2.2	La politica fiscale	535

Capitolo 10 I rapporti economici internazionali

10.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo	538
10.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....	539
10.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio	539
10.2.2	Tassi di cambio	540
10.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta	541
10.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming	542

Test di verifica.....



Libro V

Politica economica

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica

1.1	Scelte pubbliche e ordinamenti sociali.....	551
1.2	Scelte pubbliche e funzione del benessere sociale.....	552
1.3	Intervento statale nel sistema economico	553
1.4	Fallimenti del mercato.....	553

Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica

2.1	La teoria normativa	554
2.2	La teoria normativa: gli obiettivi della politica economica	554
2.2.1	Obiettivi fissi.....	555
2.2.2	Priorità.....	556
2.2.3	Obiettivi flessibili.....	556
2.2.4	Obiettivi flessibili con saggio marginale costante.....	557
2.2.5	Obiettivi flessibili con saggio marginale variabile	557
2.3	La teoria normativa: gli strumenti della politica economica	558
2.3.1	Politiche quantitative.....	558
2.3.2	Politiche qualitative.....	558
2.3.3	Politiche di riforma.....	558

2.4	La teoria normativa: i modelli della politica economica.....	559
2.4.1	Nozione di modello di politica economica	559
2.4.2	Teorema di Tinbergen.....	561
2.5	La teoria positiva: i gruppi sociali	563
2.6	La teoria positiva: i problemi di delega.....	564
2.6.1	Politici.....	564
2.6.2	Burocrati	565
2.7	Teoria normativa e teoria positiva della politica economica.....	566
2.8	Fallimenti dello Stato	566

Capitolo 3 Il modello AS-AD

3.1	Le variazioni dei prezzi e il modello AS-AD.....	568
3.2	La curva AS	568
3.3	La curva AD	569
3.4	L'equilibrio AS-AD	570
3.5	La politica economica e il modello AS-AD.....	571

Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale

4.1	La tassazione	573
4.1.1	La funzione del consumo e il prelievo fiscale	573
4.1.2	Le imposte ed il moltiplicatore della spesa.....	574
4.1.3	Gettito fiscale e aliquote d'imposta	574
4.2	La spesa pubblica e il suo finanziamento.....	575
4.2.1	Modalità di finanziamento del deficit.....	575
4.2.2	Il teorema del bilancio in pareggio (teorema di Haavelmo)	575
4.2.3	Il finanziamento del bilancio in deficit.....	576
4.2.4	Differenze tra le due forme di finanziamento	576
4.2.5	Politica monetaria accomodante	577
4.2.6	Relazione tra finanziamento del deficit con base monetaria ed inflazione.....	577
4.2.7	La curva di Phillips	578
4.2.8	La visione monetarista.....	578
4.2.9	La visione keynesiana	579
4.2.10	Finanziamento del disavanzo con indebitamento	579
4.2.11	Teorema dell'equivalenza ricardiana.....	581
4.3	Il debito pubblico e il rapporto debito/PIL	582
4.4	La dinamica nel lungo periodo del rapporto debito/PIL.....	583
4.4.1	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di disavanzi primari.....	584
4.4.2	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di avanzi primari	585

Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria

5.1	Finalità e obiettivi della politica monetaria	587
5.1.1	Obiettivi di breve e lungo periodo della politica monetaria	587
5.1.2	Trade-off tra stabilità dei prezzi e stabilità del reddito	587
5.1.3	Gli obiettivi (targets) della politica monetaria in pratica.....	588
5.2	Il modello di Barro e Gordon	596

<i>Test di verifica.....</i>	
------------------------------	--

Libro VI

Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione

1.1	Le aziende pubbliche di produzione ed erogazione e le aziende composte	601
1.2	Struttura organizzativa: dal modello burocratico a quello manageriale.....	603
1.3	L'acquisizione e l'utilizzo delle risorse	604
1.4	Le condizioni di equilibrio.....	604
1.5	Il sistema informativo e le rilevazioni contabili	605

Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione

2.1	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	607
2.2	Oggetto di studio della contabilità pubblica	608
2.3	La contabilità pubblica e la Costituzione	608
	2.3.1 L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio.....	608
	2.3.2 L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	613
	2.3.3 Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	614
	2.3.4 Gli enti territoriali: l'articolo 119	614
2.4	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	616
	2.4.1 La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	616
	2.4.2 Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	617
	2.4.3 I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "Fiscal compact"	618
2.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	620
2.6	I bilanci pubblici.....	623
2.7	I principi del bilancio	625
	2.7.1 Principio dell'annualità	626
	2.7.2 Principio dell'integrità	626
	2.7.3 Principio dell'universalità	627
	2.7.4 Principio dell'unità	627
	2.7.5 I principi di veridicità, pubblicità, specificazione.....	628
	2.7.6 Il pareggio e il principio degli equilibri di bilancio.....	628
	2.7.7 Principio della competenza finanziaria e della competenza economica.....	629
	2.7.8 Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	629
	2.7.9 I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS	630
2.8	L'esecuzione del bilancio	631
	2.8.1 La gestione delle entrate	631
	2.8.2 La gestione delle spese	633
2.9	Il rendiconto generale dello Stato	636
	2.9.1 Il Conto del bilancio.....	637
	2.9.2 Il Conto generale del patrimonio.....	638
	2.9.3 Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare	638
2.10	Il sistema dei controlli.....	639
	2.10.1 I controlli interni	639
	2.10.2 La Ragioneria Generale dello Stato.....	642
	2.10.3 I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	645

Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali

3.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile.....	651
3.2	Il D.P.R. 97/2003	652
3.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione	653
3.2.2	Il rendiconto generale	653
3.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011	654
3.3.1	Ambito di applicazione	654
3.3.2	Principi contabili generali e applicati	654
3.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	656
3.3.4	Il piano dei conti integrato	656
3.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi	657
3.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica.....	658
3.3.7	Il piano di budget.....	658
Test di verifica.....		



Libro VII

Management pubblico e innovazione digitale

Capitolo 1 I principi teorici del management pubblico

1.1	Il movimento culturale del New Public Management	661
1.2	I modelli teorici di riferimento	661
1.3	I principi di applicazione.....	662
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano	662
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità	662
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione.....	664
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto	665

Capitolo 2 L'organizzazione e il cambiamento organizzativo

2.1	L'organizzazione quale sistema multidimensionale.....	667
2.2	Il modello delle «7 S»	667
2.3	Il cambiamento organizzativo.....	668
2.4	La cultura organizzativa	669
2.5	Le riflessioni teoriche sull'organizzazione	669
2.5.1	Lo <i>Scientific Management</i> di Taylor	670
2.5.2	Fayol e la teoria dell'amministrazione d'impresa	671
2.5.3	L'idealtipo di Weber	671
2.5.4	Il fattore umano di Mayo	672
2.5.5	La teoria Y di McGregor	672
2.5.6	La teoria dei bisogni di Maslow	673
2.5.7	La Teoria Duale di Herzberg.....	673
2.5.8	Crozier: i principi della logica organizzativa	674

Capitolo 3 La struttura organizzativa

3.1	Nozione di struttura organizzativa	675
3.2	Tipologie.....	675



3.3	Parametri di validità degli assetti organizzativi	676
3.4	La divisione del lavoro.....	677
3.5	Il raggruppamento	678
3.6	La delega e il decentramento	678
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	679
3.8	Gli schemi operativi.....	679
3.8.1	Macrostruttura elementare o semplice	679
3.8.2	Macrostruttura funzionale o polifunzionale.....	680
3.8.3	Macrostruttura divisionale o multidivisionale.....	680
3.8.4	La struttura a matrice.....	681
3.9	Il Business Process Reengineering.....	681

Capitolo 4 Leadership e management

4.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni	683
4.2	L'attività organizzativa del manager	684
4.2.1	La progettazione dei ruoli	684
4.2.2	La ruota di Deming	684
4.3	I modelli di <i>leadership</i>	685
4.3.1	Significato di <i>leadership</i>	685
4.3.2	Il modello situazionale.....	686
4.3.3	La «finestra di Johari»	686
4.3.4	Lo stile assertivo	687
4.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi	688
4.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza.....	689
4.6	La colpa in vigilando	690
4.7	Il procedimento disciplinare.....	690
4.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedurali.....	692

Capitolo 5 Il processo di *policy making*

5.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	694
5.2	Fasi del processo decisionale	694
5.3	L'agenda	695
5.4	I modelli decisionali	696
5.5	L'analisi costi-benefici	697

Capitolo 6 Progettazione e pianificazione

6.1	La progettazione	698
6.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche	699
6.3	Lo strumento della direttiva ministeriale	700
6.4	Il sistema degli indicatori.....	701
6.5	Il budget.....	703
6.5.1	Classificazioni di budget.....	704

Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici

7.1	Il processo di programmazione.....	705
7.2	Contenuti della programmazione	705
7.3	Caratteri qualificanti della programmazione	706
7.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazione statali.....	707

7.4.1	Introduzione alla legge di bilancio.....	707
7.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	708
7.4.3	Il rendiconto	708
7.5	La contabilità analitica per centri di costo	709
7.6	Il Piano degli indicatori di bilancio	710

Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della *performance*

8.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	711
8.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	712
8.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	712
8.4	Il controllo di gestione.....	713
8.5	Il controllo strategico	713
8.6	Il controllo sulla qualità dei servizi	714
8.7	I controlli di spesa del personale	714
8.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i>	715
8.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	715
8.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i>	716
8.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i>	716
8.8.4	I soggetti.....	717
8.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica.....	718
8.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	719
8.8.7	Il Piano della <i>performance</i> e il PIAO	720
8.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	721

Capitolo 9 Il processo di comunicazione

9.1	Il processo comunicazionale.....	723
9.2	I processi di comunicazione interna.....	723
9.3	I flussi di comunicazione	724
9.3.1	Tipologie	724
9.3.2	La rete relazionale.....	725
9.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP)	726
9.4.1	Profilo giuridico degli URP	726
9.4.2	I compiti	726
9.4.3	<i>Front office</i> e <i>back office</i>	727
9.5	La rendicontazione sociale	728

Capitolo 10 Nozioni di contabilità direzionale

10.1	I sistemi di contabilità	730
10.2	Classificazione dei costi	731
10.3	Metodologie di calcolo dei costi.....	732
10.4	Configurazioni di costo.....	732
10.5	La contabilità per centri di costo	733
10.6	L'analisi di make or buy.....	734
10.7	Il sistema di reporting	735

Capitolo 11 L'innovazione digitale nella Pubblica Amministrazione



Test di verifica.....



Libro VIII

Analisi delle politiche pubbliche

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia

1.1	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	739
1.1.1	Beni privati.....	739
1.1.2	Beni collettivi	739
1.2	Le principali teorie.....	740
1.3	La teoria della finanza pubblica	741
1.3.1	Smith e la teoria dello scambio	741
1.3.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	742
1.3.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	742
1.3.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica	743
1.3.5	Gli sviluppi contemporanei.....	744
1.4	La teoria dell'incidenza	744
1.5	La teoria della politica fiscale	745
1.5.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	746
1.6	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie	748
1.7	La produzione di beni pubblici	748
1.8	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	749
1.8.1	I modelli incoerenti	750
1.8.2	I modelli coerenti	751
1.8.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	752
1.8.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	753

Capitolo 2 I fallimenti del mercato

2.1	Definizione.....	755
2.2	Beni pubblici.....	755
2.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	755
2.4	Esternalità	756
2.5	Asimmetrie informative.....	760

Capitolo 3 L'economia del benessere

3.1	La teoria economica	761
3.2	Primo teorema dell'economia del benessere	762
3.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	763
3.4	Funzione del benessere sociale	764
3.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	764
3.4.2	Funzione Rawlsiana	765
3.4.3	Funzione egualitaria	765

Capitolo 4 Public Choice

4.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	766
4.2	L'unanimità.....	767
4.3	Il numero ottimo di votanti	767
4.4	La maggioranza	767
4.4.1	La maggioranza semplice.....	768
4.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	768
4.4.3	L'elettore mediano	768
4.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	768

Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche

5.1	Le entrate pubbliche: definizioni e classificazioni	769
5.2	Le entrate tributarie.....	769
5.2.1	Nozione	769
5.2.2	Distinzione dei tributi	770
5.2.3	Imposta.....	770
5.2.4	Tassa.....	770
5.2.5	Contributo speciale.....	770
5.2.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche.....	771
5.3	Le spese pubbliche: definizione, fini e presupposti.....	771
5.4	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	772
5.5	L'attività di spesa	772
5.5.1	Profilo allocativo.....	773
5.5.2	Profilo redistributivo	773
5.5.3	Profilo di stabilizzazione.....	773
5.6	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico	773
5.7	Le cause della crescita della spesa pubblica	775
5.7.1	Cause apparenti	775
5.7.2	Cause reali	775
5.7.3	Crescita della spesa in Italia	776
5.8	La redistribuzione del reddito	776

Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale

6.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	778
6.1.1	Modello centralista.....	778
6.1.2	Modello regionale.....	778
6.1.3	Modello federale	778
6.2	Modelli teorici	778
6.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	779
6.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	779
6.3.2	La teoria dei club di Buchanan	780
6.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	781
6.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	782

Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

7.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	783
7.2	I modelli storici di Welfare state	784
7.2.1	Il modello socialdemocratico	784
7.2.2	Il modello liberale	784
7.2.3	Il modello corporativo.....	784
7.2.4	Il modello mediterraneo	785
7.2.5	La crisi del Welfare state	785
7.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	786

Test di verifica.....

Libro IX

Lingua inglese





Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale



Manuale per tutte le prove di selezione

Manuale per la preparazione al concorso per l'ammissione di **352 Allievi al corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola nazionale dell'amministrazione** (SNA) e il successivo reclutamento di **294 Dirigenti**. Il bando è stato pubblicato in G.U. n. 103 del 30 dicembre 2022.

Il testo, aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi, riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le **materie giuridiche ed economiche** previste per la **prova preselettiva**, le **prove scritte** e il **colloquio**.

Tra il materiale online sono disponibili:

- un approfondimento sulle **nozioni fondamentali della lingua inglese**, essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta
- numerose **batterie di test di verifica** per coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

Il **software di simulazione**, in omaggio con il manuale, consente di effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logico astratto e situazionali.



IN OMAGGIO
ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
simulazione

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it. Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.

Per completare la preparazione:



**TEST
COMMENTATI**
P&C 22.2



**TEST
SITUAZIONALI**
P&C 22.4



€ 38,00

ISBN 978-88-3622-806-5



9 788836 228065