

Elementi di

# DIRITTO COSTITUZIONALE

Per **concorsi pubblici** e **aggiornamento professionale**

- DOTTRINA • GIURISPRUDENZA • MAPPE • ESEMPI • SINTESI
- SCHEMI RIEPILOGATIVI • QUESITI DI VERIFICA

VII Edizione



**IN OMAGGIO** ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**

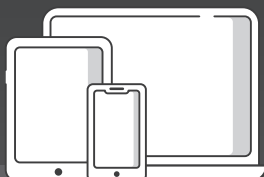
Eventuali contenuti  
**extra**



**EdiSES**  
edizioni



# Accedi ai Servizi Riservati



Se hai acquistato su **amazon.it**, all'atto della spedizione riceverai via mail il **codice personale** necessario per accedere ai **servizi** e ai **contenuti extra** previsti da questo libro.

Se non hai ricevuto il codice (controlla anche nello spam), apri un ticket su **assistenza.edises.it** allegando la **ricevuta d'acquisto** e provvederemo ad inviarti il codice.

L'**accesso ai servizi riservati** ha la durata di **18 mesi** dall'attivazione del codice.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**

▼  
inserisci email e password

▼  
inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN

▼  
inserisci il **codice personale** ricevuto via mail da Amazon per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**

▼  
registra al sito edises.it

▼  
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione

▼  
torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per **utenti registrati**



**EdiSES**  
edizioni



Elementi di

# DIRITTO COSTITUZIONALE

---

Luigi Grimaldi



Elementi di Diritto costituzionale – VII Edizione  
Copyright © 2023 Edises edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2027 2026 2025 2024 2023

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Autore:

**Luigi Grimaldi**, laureato in giurisprudenza, redattore e curatore di pubblicazioni giuridiche e raccolte normative

*Progetto grafico:* Edises edizioni S.r.l.

*Fotocomposizione:* Oltrepagina S.r.l. – Verona

*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* Edises edizioni S.r.l. – Piazza Dante, 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 816 4

**www.edises.it**

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi su [assistenza.edises.it](mailto:assistenza.edises.it)

# PREFAZIONE

I volumi della collana MiniManuali espongono in sintesi, ma con estrema chiarezza ed esaustività, tutta la materia normalmente oggetto di esami universitari, prove di concorso e abilitazioni professionali.

In particolare, presentano la tradizionale trattazione manualistica, illustrano gli aspetti salienti e la disciplina dei diversi istituti e non tralasciano di dare spazio ai più significativi orientamenti della dottrina e della giurisprudenza.

I testi sono caratterizzati dalla presenza di diverse rubriche e apparati didattici:

- alla fine di ogni capitolo sono riportate **Domande di autovalutazione** per una immediata verifica degli argomenti studiati;
- nel corso della trattazione si è prestata una costante attenzione alla *lettura delle norme giuridiche* al fine di evidenziare lo stretto collegamento tra l'esposizione manualistica e le disposizioni di codici e leggi speciali. A tal fine sono state inserite apposite **mappe normative** che riportano le norme più rilevanti, i cui punti principali e maggiormente complessi sono esplicitati attraverso appositi *call out*;
- si ricorre spesso all'uso di **esempi**, in un continuo passaggio dalla teoria del diritto alla pratica applicazione delle norme giuridiche.

Ogni capitolo si chiude con uno schema ("**Percorso riepilogativo**") che riassume in un percorso di sintesi quanto studiato, consentendo di fissare i concetti appresi nella trattazione.

Eventuali **aggiornamenti online e materiali didattici** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it*, secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

# ABBREVIAZIONI

<b>Ad. Gen.</b>	Adunanza Generale	<b>G.O.</b>	giudice ordinario
<b>Ad. Plen.</b>	Adunanza Plenaria	<b>L.</b>	legge
<b>all.</b>	allegato/i/e	<b>L. cost.</b>	legge costituzionale
<b>App.</b>	Corte di Appello	<b>L. fall.</b>	legge fallimentare
<b>art. /artt.</b>	articolo/articoli	<b>n.</b>	numero
<b>cap.</b>	capitolo	<b>ord.</b>	ordinanza
<b>Cass.</b>	Cassazione	<b>P.A.</b>	pubblica amministrazione
<b>Cass. civ.</b>	Cassazione civile	<b>par.</b>	paragrafo
<b>Cass. pen.</b>	Cassazione penale	<b>p.u.</b>	pubblico ufficiale
<b>c.c.</b>	codice civile	<b>R.D.</b>	Regio decreto
<b>cd./cc.dd.</b>	cosiddetto/cosiddetti	<b>sent.</b>	sentenza
<b>C.d.S.</b>	Consiglio di Stato	<b>sez.</b>	sezione
<b>CE</b>	Comunità europea	<b>sez. lav.</b>	sezione lavoro
<b>CEE</b>	Comunità economica europea	<b>sez. un.</b>	sezioni unite
<b>CEDU</b>	Convenzione europea dei diritti dell'uomo	<b>ss.</b>	seguenti
<b>cfr.</b>	confronta	<b>St. Lav.</b>	Statuto dei lavoratori
<b>cit.</b>	citato/a	<b>TAR</b>	Tribunale amministrativo regionale
<b>co.</b>	comma/commi	<b>TFUE</b>	Trattato sul funzionamento dell'Unione europea
<b>Cons. Stato</b>	Consiglio di Stato	<b>Trib.</b>	Tribunale
<b>conv.</b>	convertito/a/i/e	<b>T.U.</b>	Testo unico
<b>Corte cost.</b>	Corte costituzionale	<b>TUE</b>	Trattato sull'Unione europea
<b>Corte EDU</b>	Corte Europea dei diritti dell'Uomo	<b>TUEL</b>	Testo unico degli enti locali
<b>Cost.</b>	Costituzione	<b>TULPS</b>	Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza
<b>c.p.</b>	codice penale	<b>UE</b>	Unione europea
<b>c.p.c.</b>	codice di procedura civile	<b>v.</b>	vedi
<b>c.p.m.g.</b>	codice penale militare di guerra		
<b>c.p.m.p.</b>	codice penale militare di pace		
<b>c.p.p.</b>	codice di procedura penale		
<b>disp. att.</b>	disposizioni di attuazione		
<b>disp. prel.</b>	disposizioni preliminari		
<b>D.L.</b>	decreto-legge		
<b>D.Lgs.</b>	decreto legislativo		
<b>D.Lgt.</b>	decreto luogotenenziale		
<b>D.M.</b>	decreto ministeriale		
<b>D.P.C.M.</b>	decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri		
<b>D.P.R.</b>	decreto del Presidente della Repubblica		
<b>etc.</b>	eccetera		
<b>G.A.</b>	giudice amministrativo		



# INTRODUZIONE ALLA MATERIA

Gli ultimi anni sono stati per il diritto costituzionale teatro di significative innovazioni normative, ma allo stesso tempo anche di conferme di linee evolutive lentamente sedimentatesi e poi venute allo scoperto. Questioni come la tutela dei diritti fondamentali, la sovranità nazionale e il rapporto di quest'ultima con le tematiche di finanza pubblica, l'articolazione territoriale dei livelli di governo, l'equilibrio fra i poteri dello Stato, l'appartenenza dell'Italia all'ordinamento europeo sono state tutte oggetto di provvedimenti normativi, anche al livello più alto delle fonti del diritto, di pronunce giurisprudenziali, di decisioni delle istituzioni nazionali ed europee.

Anche in tempi recenti non sono mancate novità, la più importante delle quali è certamente la riduzione del numero dei parlamentari disposta, in esito al referendum confermativo del 20-21 settembre 2020, dalla legge costituzionale 19 ottobre 2020, n. 1, che ha modificato gli artt. 56, 57 e 59 della Costituzione, mentre l'esigenza di rendere le nuove disposizioni concretamente applicabili è stata soddisfatta con l'approvazione del D.Lgs. 23 dicembre 2020, n. 177, che ha provveduto alla rideterminazione dei collegi elettorali uninominali e plurinominali per la Camera e il Senato.

Sono seguiti altri interventi di modifica della Carta costituzionale, quali: l'abbassamento a diciotto anni dell'età per l'esercizio del diritto di voto per il Senato, attraverso l'eliminazione a opera della legge costituzionale 18 ottobre 2021, n. 1 della soglia minima anagrafica di venticinque anni, originariamente fissata dall'art. 58 Cost.; la consacrazione dell'ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi come valori costituzionali primari e assoluti a opera della legge costituzionale 11 febbraio 2022, n. 1, che ne ha inserito la tutela nell'art. 9 Cost., insieme a quella degli animali, ed è inoltre intervenuta sull'art. 41 per introdurre il divieto di recar danno all'ambiente nello svolgimento dell'iniziativa economica privata e, al tempo stesso, imporre che l'attività economica pubblica e privata sia indirizzata e coordinata, con programmi e controlli opportuni determinati dalla legge, a fini non più soltanto sociali ma anche ambientali; il riconoscimento costituzionale della peculiarità delle isole, a opera della legge costituzionale 7 novembre 2022, n. 2, che ha inserito un nuovo comma nell'art. 119 Cost.

Inoltre, il presente manuale tiene conto di alcuni importanti interventi a livello di legislazione ordinaria, fra cui: la L. 12 aprile 2022, n. 35 che, modificando l'art. 51 D.Lgs. 267/2000, ha stabilito che il divieto di ricandidatura immediata alla carica di Sindaco, nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, si applica soltanto allo scadere del terzo mandato consecutivo e che, in ogni caso, negli altri Comuni, è consentito un terzo mandato consecutivo se uno dei due mandati precedenti ha avuto durata inferiore a 2 anni, 6 mesi e un giorno, per causa diversa dalle dimissioni volontarie (disposizione valevole anche per la carica di Presidente della Provincia); la legge 17 giugno 2022, n. 71 (cd. riforma Cartabia), che ha delegato il Governo a riformare l'ordi-

namento giudiziario e ad adeguare l'ordinamento giudiziario militare, introducendo nel contempo norme, immediatamente precettive, anche in materia di costituzione e funzionamento del Consiglio Superiore della Magistratura; il decreto-legge 31 ottobre 2022, n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 30 dicembre 2022, n. 199, che ha fra l'altro ridisegnato la disciplina dell'ergastolo ostativo, rispondendo così alle sollecitazioni provenienti dalla Corte europea dei diritti dell'uomo e dalla Corte costituzionale.

Nemmeno si è trascurato di dar conto di alcune rilevanti pronunce giurisprudenziali, come quelle della Corte costituzionale sulla legittimità della normativa emergenziale per il contenimento e la gestione della pandemia da Covid-19 e la sentenza n. 38596 del 6 dicembre 2021 della Corte di Cassazione, emessa a Sezioni Unite, nella quale sono state chiarite le regole fondamentali sull'attività d'interpretazione delle norme giuridiche.

# INDICE

## PARTE I L'ORDINAMENTO GIURIDICO E LO STATO

### Capitolo 1 | Ordinamento e norme giuridiche

1.1 • Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico .....	3
1.2 • Struttura e caratteri della norma giuridica .....	4
1.3 • Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....	5
1.4 • Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	5
1.5 • Il diritto pubblico e il diritto costituzionale .....	6
Domande di autovalutazione .....	7
Percorso riepilogativo .....	9

### Capitolo 2 | Lo Stato: funzioni e forme

2.1 • Nozione di Stato .....	11
2.2 • Gli elementi costitutivi dello Stato .....	12
2.2.1 • La sovranità .....	12
2.2.2 • Il popolo .....	13
2.2.3 • Il territorio .....	16
2.3 • Le funzioni dello Stato .....	17
2.3.1 • Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....	17
2.3.2 • La separazione dei poteri e le interferenze istituzionali .....	17
2.3.3 • La separazione dei poteri e la leale collaborazione .....	19
2.4 • Le forme di Stato .....	19
2.5 • Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....	20
2.5.1 • Lo Stato assoluto .....	20
2.5.2 • Lo Stato liberale .....	20
2.5.3 • Lo Stato totalitario .....	21
2.5.4 • Lo Stato democratico e sociale .....	22
2.6 • Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale .....	24
2.6.1 • Lo Stato unitario .....	25
2.6.2 • Lo Stato federale .....	25
2.6.3 • Lo Stato regionale .....	25
Domande di autovalutazione .....	27
Percorso riepilogativo .....	30

### Capitolo 3 | Le unioni tra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1 • L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali .....	33
3.2 • Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa .....	35



3.3 • L'Unione europea e il suo assetto istituzionale .....	37
3.3.1 • Quadro generale .....	37
3.3.2 • Il Consiglio europeo .....	37
3.3.3 • Il Parlamento europeo .....	37
3.3.4 • Il Consiglio dell'Unione europea .....	38
3.3.5 • La Commissione europea .....	38
3.3.6 • La Corte di Giustizia dell'Unione europea (CGUE) .....	39
3.3.7 • La Banca centrale europea (BCE) e la Corte dei conti .....	39
3.4 • L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	40
3.4.1 • Storia e organi .....	40
3.4.2 • Il "Sistema Nazioni Unite" .....	41
3.4.3 • Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite .....	42
3.5 • Il Consiglio d'Europa .....	44
Domande di autovalutazione .....	46
Percorso riepilogativo .....	48

## Capitolo 4 | La Costituzione

4.1 • Nozione e distinzione tra Costituzione formale e materiale .....	51
4.2 • Lo Statuto albertino e le vicende costituzionali del Regno d'Italia .....	52
4.3 • L'evoluzione dell'assetto istituzionale sino all'emanazione della Costituzione repubblicana ...	53
4.4 • La struttura della Costituzione italiana .....	55
Domande di autovalutazione .....	56
Percorso riepilogativo .....	58

# PARTE II I DIRITTI E LE LIBERTÀ

## Capitolo 1 | I diritti inviolabili e le libertà fondamentali

1.1 • Le situazioni giuridiche soggettive .....	63
1.2 • Distinzione tra diritti e libertà .....	64
1.3 • Le generazioni di diritti .....	65
1.4 • Titolarità dei diritti fondamentali .....	66
1.5 • L'enucleazione dei diritti fondamentali nella Costituzione italiana .....	67
1.6 • Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	68
1.7 • Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	69
1.7.1 • Le dichiarazioni e i trattati internazionali .....	69
1.7.2 • La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti umani (CEDU) .....	70
1.7.3 • L'Unione europea e i diritti fondamentali .....	71
1.8 • Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti .....	72
1.8.1 • Eguaglianza e ragionevolezza .....	72
1.8.2 • Il nucleo forte dell'eguaglianza .....	75
1.9 • I doveri costituzionali .....	77
1.9.1 • Doveri di solidarietà economica e sociale .....	77
1.9.2 • Doveri di solidarietà politica .....	77

Domande di autovalutazione .....	79
Percorso riepilogativo .....	81

## Capitolo 2 | Diritti e libertà nella Costituzione italiana

2.1 • I diritti nella sfera individuale .....	83
2.1.1 • La libertà personale .....	83
2.1.2 • La libertà di domicilio .....	89
2.1.3 • Libertà di corrispondenza e comunicazione .....	90
2.1.4 • La libertà di circolazione .....	92
2.1.5 • I diritti della personalità .....	94
2.2 • I diritti nella sfera pubblica .....	95
2.2.1 • Nozioni introduttive .....	95
2.2.2 • La libertà di riunione .....	96
2.2.3 • La libertà di associazione .....	97
2.2.4 • La laicità dello Stato e la libertà religiosa .....	99
2.2.5 • Libertà di manifestazione del pensiero .....	103
2.2.6 • Libertà artistica e della ricerca scientifica .....	108
2.3 • I diritti nella sfera sociale .....	109
2.3.1 • Nozioni introduttive .....	109
2.3.2 • Il diritto alla salute e la tutela dell'ambiente .....	110
2.3.3 • Il diritto all'istruzione .....	113
2.3.4 • La famiglia .....	115
2.4 • I diritti nella sfera economica .....	117
2.4.1 • Nozioni introduttive .....	117
2.4.2 • Il diritto al lavoro .....	117
2.4.3 • La libertà di iniziativa economica .....	119
2.4.4 • Il diritto di proprietà e le sue limitazioni .....	121
Domande di autovalutazione .....	123
Percorso riepilogativo .....	126

## Capitolo 3 | Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

3.1 • La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio .....	127
3.2 • I partiti politici nella Repubblica italiana .....	129
3.3 • Il corpo elettorale e il diritto al voto .....	130
3.3.1 • Nozione di corpo elettorale .....	130
3.3.2 • L'elettorato attivo .....	130
3.3.3 • La disciplina costituzionale del voto .....	131
3.3.4 • L'elettorato passivo .....	132
3.4 • I sistemi elettorali .....	135
3.4.1 • Nozioni generali .....	135
3.4.2 • I sistemi elettorali nell'Italia Repubblicana fino alla riforma del 2005 .....	137
3.4.3 • Dalla riforma del 2015 a quella del 2019 .....	138
3.4.4 • Il sistema elettorale della Camera dei deputati .....	140
3.4.5 • Il sistema elettorale del Senato .....	140



3.4.6 • L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....	141
3.4.7 • L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	142
3.4.8 • Lo svolgimento del procedimento elettorale.....	142
3.5 • Esercizio diretto della sovranità: iniziativa legislativa, petizione e referendum.....	144
3.5.1 • Gli istituti di democrazia diretta.....	144
3.5.2 • L'iniziativa legislativa popolare.....	144
3.5.3 • Il diritto di petizione.....	145
3.5.4 • Il referendum.....	145
Domande di autovalutazione.....	147
Percorso riepilogativo.....	150

## PARTE III L'ASSETTO ISTITUZIONALE ITALIANO

### Capitolo 1 | Le forme di Governo

1.1 • Forma di governo e differenze con la nozione di forma di Stato.....	155
1.2 • Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	156
1.2.1 • La monarchia costituzionale.....	156
1.2.2 • La fiducia parlamentare.....	156
1.2.3 • La forma di governo parlamentare.....	157
1.3 • La forma di governo presidenziale.....	158
1.4 • La forma di governo semipresidenziale.....	158
1.5 • La forma di governo direttoriale.....	159
1.6 • La forma di governo in Italia.....	159
Domande di autovalutazione.....	160
Percorso riepilogativo.....	162

### Capitolo 2 | Il Parlamento e le sue funzioni

2.1 • La struttura del Parlamento.....	165
2.1.1 • Nozioni introduttive.....	165
2.1.2 • Parlamento in seduta comune.....	167
2.1.3 • Regolamenti parlamentari.....	168
2.1.4 • Organizzazione interna delle Camere.....	169
2.2 • Il funzionamento del Parlamento.....	170
2.2.1 • Durata in carica.....	170
2.2.2 • Sedute parlamentari.....	171
2.3 • Lo status dei parlamentari.....	172
2.3.1 • Il divieto del mandato imperativo.....	172
2.3.2 • Le prerogative parlamentari.....	173
2.4 • Le funzioni del Parlamento.....	175
2.4.1 • La funzione legislativa.....	175
2.4.2 • La funzione di indirizzo politico.....	175
2.4.3 • La funzione di controllo.....	176
2.5 • La funzione di controllo sulla finanza pubblica.....	177

2.5.1 • La decisione di bilancio a livello europeo e costituzionale.....	177
2.5.2 • I principi generali della contabilità dello Stato .....	178
2.5.3 • I documenti di finanza pubblica.....	179
Domande di autovalutazione .....	182
Percorso riepilogativo .....	185

## Capitolo 3 | Il Presidente della Repubblica

3.1 • Premessa.....	187
3.2 • L'elezione del Presidente della Repubblica .....	188
3.3 • La controfirma ministeriale.....	190
3.4 • Prerogative del Presidente della Repubblica.....	192
3.5 • Poteri del Presidente della Repubblica.....	193
3.6 • Atti del Presidente della Repubblica.....	195
3.6.1 • Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali.....	196
3.6.2 • Atti formalmente presidenziali ma sostanzialmente governativi .....	196
3.6.3 • Atti formalmente presidenziali ma sostanzialmente complessi .....	197
3.7 • La supplenza del Presidente della Repubblica.....	197
Domande di autovalutazione .....	198
Percorso riepilogativo .....	200

## Capitolo 4 | Il Governo

4.1 • Il Governo e la sua funzione.....	201
4.1.1 • Ruolo istituzionale.....	201
4.1.2 • La formazione del Governo.....	202
4.1.3 • La fiducia parlamentare .....	203
4.1.4 • La crisi di Governo.....	204
4.2 • La struttura del Governo .....	204
4.2.1 • Nozioni introduttive.....	204
4.2.2 • Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....	205
4.2.3 • I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri .....	205
4.2.4 • Il Consiglio dei Ministri.....	206
4.2.5 • La responsabilità politica e giuridica dei membri del Governo.....	207
4.3 • Funzionamento del Governo.....	208
4.3.1 • Principi generali .....	208
4.3.2 • Attività.....	208
4.3.3 • Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione.....	209
4.4 • Le Agenzie pubbliche .....	212
4.5 • Gli organi ausiliari .....	212
4.6 • Le autorità indipendenti.....	213
4.6.1 • Nozione e caratteristiche .....	213
4.6.2 • Le autorità attualmente operanti .....	214
Domande di autovalutazione .....	216
Percorso riepilogativo .....	219



## Capitolo 5 | Il sistema giudiziario italiano

5.1 • I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....	221
5.1.1 • La funzione giurisdizionale nella Costituzione.....	221
5.1.2 • Il giudice naturale.....	221
5.1.3 • Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	222
5.1.4 • Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	223
5.1.5 • Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari.....	223
5.1.6 • Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	224
5.1.7 • L'obbligatorietà dell'azione penale.....	225
5.1.8 • Il giusto processo.....	225
5.1.9 • La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia .....	226
5.2 • Giudici ordinari e giudici speciali .....	226
5.2.1 • Nozioni introduttive.....	226
5.2.2 • Il processo.....	227
5.2.3 • I giudici civili.....	227
5.2.4 • I giudici penali.....	228
5.2.5 • Gli organi requirenti.....	228
5.2.6 • I giudici speciali.....	229
5.3 • Status giuridico dei magistrati .....	232
5.4 • Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	233
5.4.1 • Composizione e status dei consiglieri .....	233
5.4.2 • Funzioni .....	234
Domande di autovalutazione .....	236
Percorso riepilogativo .....	238

## Capitolo 6 | Gli organi di rilievo costituzionale

6.1 • Gli organi individuati nella Costituzione .....	239
6.2 • Il Consiglio di Stato .....	240
6.2.1 • Funzioni e composizione.....	240
6.2.2 • Funzioni consultive .....	240
6.2.3 • Funzioni giurisdizionali.....	241
6.3 • La Corte dei conti.....	241
6.3.1 • Funzioni e composizione.....	241
6.3.2 • Controlli esterni.....	242
6.3.3 • Controlli interni.....	243
6.3.4 • Attribuzioni giurisdizionali.....	244
6.4 • Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	244
6.4.1 • Funzioni e composizione .....	244
6.4.2 • Attribuzioni.....	245
6.5 • Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD).....	246
6.6 • L'Avvocatura dello Stato.....	246
Domande di autovalutazione .....	247
Percorso riepilogativo .....	249



## Capitolo 7 | La Corte costituzionale

7.1 • Nozioni introduttive .....	251
7.2 • Competenze della Corte .....	252
7.3 • Composizione della Corte.....	252
7.4 • Status dei giudici costituzionali .....	253
7.5 • Controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	253
7.5.1 • L'oggetto del controllo.....	253
7.5.2 • Il giudizio in via principale.....	254
7.5.3 • Il giudizio in via incidentale .....	254
7.5.4 • Decisioni di inammissibilità.....	255
7.5.5 • Decisioni di rigetto .....	255
7.5.6 • Decisioni di accoglimento.....	256
7.6 • Conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato .....	257
7.6.1 • Natura del conflitto.....	257
7.6.2 • Soggetti legittimati a sollevare il conflitto.....	258
7.7 • Conflitti tra Stato e Regioni e tra Regioni.....	259
7.8 • Giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	260
7.9 • Giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo .....	260
Domande di autovalutazione .....	262
Percorso riepilogativo .....	265

## PARTE IV LE REGIONI E LE AUTONOMIE LOCALI

### Capitolo 1 | Il sistema delle autonomie regionali

1.1 • Rilievi introduttivi .....	269
1.2 • La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano.....	270
1.2.1 • Il riconoscimento delle autonomie locali .....	270
1.2.2 • Gli interventi di riforma .....	271
1.3 • Gli organi regionali.....	272
1.4 • Il Consiglio regionale .....	273
1.4.1 • Nozione e modalità di elezione .....	273
1.4.2 • La composizione e la durata.....	274
1.4.3 • Le funzioni .....	274
1.5 • Il Presidente della Regione .....	275
1.5.1 • Ruolo e modalità di elezione.....	275
1.5.2 • Le funzioni .....	276
1.6 • La Giunta regionale .....	276
1.6.1 • Nozione e composizione.....	276
1.6.2 • Le funzioni.....	277
1.7 • La forma di governo regionale .....	278
1.8 • L'autonomia amministrativa regionale .....	279
1.8.1 • L'autonomia amministrativa e i principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione .....	279

1.8.2 • Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione .....	280
1.8.3 • Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	280
1.9 • L'autonomia finanziaria .....	281
1.10 • Il riconoscimento costituzionale della peculiarità delle isole .....	282
Domande di autovalutazione .....	283
Percorso riepilogativo .....	286

## Capitolo 2 | Gli altri enti territoriali

2.1 • Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	287
2.2 • Il Comune .....	288
2.2.1 • Nozione e funzioni fondamentali .....	288
2.2.2 • Gli organi di governo .....	290
2.3 • La Provincia .....	290
2.3.1 • Nozione e funzioni .....	290
2.3.2 • Gli organi di governo .....	291
2.4 • La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago .....	292
2.5 • La Città metropolitana .....	292
2.5.1 • Definizione e istituzione .....	292
2.5.2 • Le funzioni .....	292
2.5.3 • Gli organi di governo .....	293
2.6 • Lo <i>status</i> speciale di Roma capitale .....	293
Domande di autovalutazione .....	295
Percorso riepilogativo .....	297

## Capitolo 3 | I rapporti tra Stato, Regioni ed enti locali

3.1 • Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione .....	299
3.2 • La funzione di indirizzo e coordinamento .....	300
3.3 • Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo .....	301
3.3.1 • I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente .....	301
3.3.2 • I controlli sugli atti regionali .....	303
3.3.3 • Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....	304
3.3.4 • I controlli sostitutivi .....	304
3.4 • I pareri e le intese .....	310
3.5 • Rapporti tra Regioni ed enti locali .....	310
3.5.1 • La disciplina statutaria .....	310
3.5.2 • Il Consiglio delle autonomie locali (CAL) .....	310
3.6 • Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali .....	311
3.6.1 • Nozione .....	311
3.6.2 • La Conferenza permanente per i rapporti tra Stato, Regioni e Province autonome .....	311
3.6.3 • La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali .....	312
3.6.4 • La Conferenza unificata .....	312
Domande di autovalutazione .....	313
Percorso riepilogativo .....	316

## PARTE V LE FONTI DEL DIRITTO

### Capitolo 1 | Le fonti

1.1 • Fonti di cognizione e fonti di produzione.....	319
1.2 • Le fonti fatto.....	320
1.3 • Le fonti atto e la loro classificazione.....	322
1.4 • Disposizioni, norme e principi.....	323
1.4.1 • La distinzione tra disposizioni e norme.....	323
1.4.2 • Le norme di principio.....	324
1.4.3 • Le norme programmatiche.....	324
Domande di autovalutazione.....	325
Percorso riepilogativo.....	327

### Capitolo 2 | Le fonti statuali

2.1 • La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	329
2.1.1 • La Costituzione.....	329
2.1.2 • Le caratteristiche delle Costituzioni.....	330
2.1.3 • Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	332
2.1.4 • Il procedimento di approvazione delle leggi costituzionali.....	332
2.1.5 • I limiti alla revisione costituzionale.....	334
2.2 • Le leggi ordinarie.....	336
2.2.1 • Nozioni introduttive e precisazioni.....	336
2.2.2 • La riserva di legge e il principio di legalità.....	338
2.2.3 • I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	340
2.3 • Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	340
2.3.1 • La fase dell'iniziativa.....	340
2.3.2 • Le fasi istruttoria e decisoria.....	342
2.3.3 • La fase integrativa dell'efficacia.....	346
2.4 • I decreti-legge.....	347
2.4.1 • La funzione della decretazione d'urgenza.....	347
2.4.2 • I limiti della decretazione d'urgenza.....	348
2.4.3 • Il procedimento di approvazione dei decreti-legge.....	350
2.4.4 • La conversione in legge.....	350
2.4.5 • La mancata conversione.....	351
2.4.6 • Il controllo sui decreti-legge.....	351
2.4.7 • La reiterazione dei decreti-legge.....	354
2.5 • I decreti legislativi.....	355
2.5.1 • Nozione di delega legislativa.....	355
2.5.2 • La legge delega.....	356
2.5.3 • Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....	358
2.5.4 • I testi unici e i codici di settore.....	359
2.5.5 • Deleghe legislative atipiche: l'attuazione degli Statuti speciali e i poteri in caso di guerra.....	360



2.6 • Il referendum abrogativo.....	361
2.6.1 • Finalità dell'istituto.....	361
2.6.2 • Il procedimento referendario.....	362
2.6.3 • I limiti alla richiesta referendaria.....	364
2.6.4 • I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	366
2.7 • I regolamenti degli organi costituzionali e di rilievo costituzionale.....	367
2.7.1 • I regolamenti parlamentari.....	367
2.7.2 • I regolamenti della Corte costituzionale.....	368
2.7.3 • I regolamenti di altri organi costituzionali.....	369
2.7.4 • I regolamenti degli organi di rilievo costituzionale.....	369
2.8 • I regolamenti dell'Esecutivo.....	369
2.8.1 • Nozione di regolamento.....	369
2.8.2 • I limiti all'efficacia dei regolamenti.....	370
2.8.3 • Tipologie di regolamenti.....	371
2.8.4 • Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	373
Domande di autovalutazione.....	375
Percorso riepilogativo.....	379

## Capitolo 3 | Le fonti internazionali ed europee

3.1 • Le fonti derivanti dal diritto internazionale.....	381
3.1.1 • Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	381
3.1.2 • La consuetudine internazionale.....	382
3.1.3 • I trattati internazionali.....	383
3.2 • Le fonti del diritto dell'Unione.....	384
3.2.1 • Diritto originario e derivato.....	384
3.2.2 • Il diritto europeo derivato.....	384
3.3 • L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione.....	386
3.3.1 • L'adattamento ai trattati e al diritto derivato.....	386
3.3.2 • L'attuazione degli atti di diritto derivato.....	389
3.4 • Il rango delle norme europee immesse nel nostro ordinamento.....	392
Domande di autovalutazione.....	394
Percorso riepilogativo.....	396

## Capitolo 4 | Le fonti delle autonomie territoriali

4.1 • Gli Statuti regionali.....	397
4.1.1 • Nozione di Statuto e classificazioni.....	397
4.1.2 • La collocazione degli Statuti nel sistema delle fonti.....	398
4.1.3 • Il contenuto degli Statuti regionali ordinari.....	399
4.1.4 • Il procedimento di approvazione degli Statuti.....	400
4.2 • Le leggi regionali.....	402
4.2.1 • Tipologie di leggi regionali.....	402
4.2.2 • La competenza legislativa delle Regioni.....	404
4.2.3 • La competenza legislativa statale.....	406
4.2.4 • Procedimento di approvazione delle leggi regionali.....	409

4.3 • I regolamenti regionali.....	409
4.3.1 • Tipologie di regolamenti.....	409
4.3.2 • Titolarità del potere di approvazione dei regolamenti.....	410
4.4 • Le fonti degli enti locali.....	410
4.4.1 • Gli Statuti degli enti locali .....	410
4.4.2 • I regolamenti degli enti locali.....	411
Domande di autovalutazione .....	413
Percorso riepilogativo .....	415

## Capitolo 5 | Il coordinamento delle diverse fonti del diritto e l'attività di interpretazione

5.1 • Le antinomie fra le fonti .....	417
5.2 • L'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio.....	419
5.3 • Successione e abrogazione delle norme.....	420
5.4 • L'irretroattività delle norme .....	420
5.5 • L'interpretazione delle norme .....	422
Domande di autovalutazione .....	425
Percorso riepilogativo .....	427

Indice Analitico .....	431
------------------------	-----



# Parte I

---

## L'ordinamento giuridico e lo Stato

### SOMMARIO

Capitolo 1

Ordinamento e norme giuridiche

Capitolo 2

Lo Stato: funzioni e forme

Capitolo 3

Le unioni tra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

Capitolo 4

La Costituzione





# Capitolo 1

## Ordinamento e norme giuridiche

### IN SINTESI

*Il **diritto costituzionale** è quella branca del diritto pubblico che studia i principi e le norme fondamentali della vita dello Stato, dei cittadini e di tutti gli altri organi della comunità previsti nella Costituzione.*

*La **Costituzione** è l'atto normativo fondamentale della Repubblica; essa, dunque, accoglie l'insieme di norme attraverso cui sono organizzati i diversi apparati pubblici, ne definisce le rispettive funzioni e interdipendenze, nonché i rapporti tra lo Stato e i cittadini; contiene inoltre i valori primari della società organizzata ed i principi su cui si impianta l'assetto essenziale di essa.*

*La **norma giuridica** può essere definita come un comando, costituito da un **precetto** cui si accompagna generalmente una **sanzione**. Il comando è una prescrizione con cui s'impone un determinato **comportamento**, che può essere **positivo** o **negativo** (proibitivo), mentre la **sanzione** consiste nella reazione che l'ordinamento prevede contro colui che non ha osservato il precetto. Talune norme, ciò nondimeno, sono prive di sanzioni (cd. norme imperfette). L'insieme delle norme giuridiche che i componenti di una società sono obbligati ad osservare costituisce l'**ordinamento giuridico**.*

### 1.1 Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico

Per poter definire la nozione di **diritto**, è opportuno partire dalla considerazione che ogni **società umana** richiede necessariamente un complesso di regole, che stabiliscono quali comportamenti devono o non devono tenere gli appartenenti alla società: l'insieme di tali regole costituisce, dunque, l'**ordinamento giuridico**, ossia il complesso di norme giuridiche che si riferiscono ad un particolare gruppo sociale.

In senso più ampio, è possibile affermare che qualunque organizzazione sociale dà luogo ad un ordinamento giuridico, in quanto un'organizzazione per essere tale necessita di un complesso di regole di condotta che ne disciplinano la vita e l'attività e, più in generale, la convivenza fra i suoi membri.

Le regole di condotta possono essere:

- **semplici regole sociali**: la loro osservanza è spontanea e la loro violazione non dà luogo all'applicazione di una sanzione o punizione dall'esterno a carico del trasgressore. Sono regole sociali, ad esempio, l'essere leali con gli amici, non mangiare con le mani quando si è a tavola, non parlare in modo volgare, attendere il proprio turno quando si è in fila con altre persone, fare l'elemosina ai poveri;
- **vere e proprie norme giuridiche**: la loro osservanza è **obbligatoria** e, in caso di violazione, è prevista l'applicazione di una sanzione da parte di una pubblica auto-



rità. Sono norme giuridiche, ad esempio, rispettare la segnaletica stradale, pagare le tasse, non commettere fatti delittuosi, non danneggiare la proprietà altrui, saldare i propri debiti e così via.

La distinzione tra regole sociali e norme giuridiche, dunque, si basa sulla loro diversa obbligatorietà e non sul loro contenuto, che in alcuni casi può coincidere e in altri può essere diverso.

A questo punto, si può dare una prima definizione del **concetto di diritto**, che è l'insieme delle norme giuridiche che i componenti di una società sono obbligati ad osservare o anche, come si dice, l'ordinamento giuridico di una società.

## 1.2 Struttura e caratteri della norma giuridica

La norma giuridica, dal punto di vista strutturale, si compone generalmente di due elementi: il **precetto** e la **sanzione**. Il primo stabilisce il comportamento che deve essere tenuto dai destinatari della norma medesima e può essere *positivo* o *negativo* (obbligo di fare o di non fare); la seconda consiste, invece, nella reazione dell'ordinamento conseguente alla violazione del precetto e si concretizza nell'applicazione di una misura punitiva a carico del trasgressore.

Talune norme, peraltro, sono **prive di sanzione** e per questa ragione sono definite «*imperfette*»: è il caso delle norme «*permissive*», la cui funzione è soltanto quella di autorizzare determinati comportamenti, o delle norme «*definitorie*», che definiscono concetti o istituti giuridici, senza alcuna prescrizione di carattere impositivo.

Sul piano del *contenuto*, la norma giuridica presenta le seguenti caratteristiche:

- **positività**: la norma giuridica è **positiva** in quanto è una regola di condotta che viene posta o riconosciuta dallo Stato. La giuridicità di una norma, quindi, dipende dal soggetto dal quale proviene e non dal suo contenuto; una norma dello Stato può consentire o proibire di fumare nei locali pubblici, di esportare capitali all'estero, di detenere armi da fuoco e così via. Dalla positività delle norme giuridiche discende il concetto di **diritto positivo**, che è l'insieme delle norme giuridiche effettivamente vigenti in un dato momento storico in un determinato Stato;
- **relatività**: la norma è caratterizzata dalla relatività, nel senso che varia nel tempo (all'interno dello stesso Stato) e nello spazio (da Stato a Stato). Il diritto di uno Stato, infatti, non è sempre uguale a sé stesso, ma si modifica nel tempo a causa delle trasformazioni della società, e si differenzia da quello degli altri Stati per una serie di fattori storici, economici, culturali etc. (ad esempio, oggi in Italia non è più ammessa la pena di morte, che è prevista in alcuni Stati americani, nonché asiatici o del Medio Oriente, mentre a determinate condizioni è consentita l'interruzione volontaria della gravidanza, ossia la pratica dell'aborto, vietata dagli ordinamenti di molti Stati dell'America latina, dell'Africa o del Medio Oriente);
- **coattività**: la norma giuridica è coattiva in quanto deve essere rispettata obbligatoriamente e, se occorre, la sua osservanza è imposta con la forza applicando, quando è necessario, una sanzione;
- **generalità**: la norma giuridica possiede il carattere della generalità, nel senso che non si rivolge ad una o più persone determinate, ma ad una pluralità di destinatari indeterminati.

Il rispetto del precetto normativo non nasce soltanto dalla possibilità di impiego della forza da parte dell'ordinamento, nel caso in cui resti inosservato, ma anche e soprattutto dal riconoscimento della sua effettiva utilità per il benessere collettivo.

Il timore di incorrere nella sanzione costituisce soltanto uno dei possibili fattori psicologici che contribuiscono a determinare l'obbedienza. Ciò significa che i consociati possono rispettare una regola anche solo perché spinti da motivazioni di carattere etico o perché sono convinti della sua validità sociale.

L'applicazione delle misure di coercizione costituisce, perciò, un'ipotesi del tutto marginale;

- **astrattezza:** la norma si presenta come previsione astratta in quanto ha ad oggetto una serie di fatti ipotetici, che potrebbero verificarsi o non verificarsi, e non uno o più fatti concreti che si sono già verificati (ad esempio, la norma che punisce il reato di furto, si riferisce in astratto a tutte le persone e a tutti i comportamenti consistenti nel fatto di appropriarsi illegittimamente del bene di un'altra persona);
- **bilateralità:** la norma giuridica è bilaterale, perché quando riconosce un diritto a favore di un soggetto impone anche un dovere o un obbligo a carico di un'altra persona (ad esempio, al diritto dello Stato di riscuotere le imposte corrisponde l'obbligo del contribuente di pagarle; al diritto del proprietario di utilizzare un bene in modo pieno ed esclusivo corrisponde il dovere di tutti i consociati di rispettare la proprietà altrui).

### 1.3 Le norme giuridiche derogabili e inderogabili

Dal punto di vista dell'**efficacia**, le norme giuridiche si distinguono in derogabili (o dispositive) e inderogabili (o imperative).

Le **norme derogabili** contengono delle regole di condotta che i destinatari possono anche non osservare, disciplinando in modo diverso i rapporti giuridici che li riguardano.

**ESEMPIO** • È derogabile la norma che prevede l'obbligo di pagare gli interessi nel prestito di una somma di denaro, in quanto le parti possono anche stipulare un prestito gratuito.

Le **norme inderogabili**, al contrario, impongono delle regole di condotta anche contro la volontà dei destinatari, che non possono disciplinare diversamente i loro rapporti giuridici.

**ESEMPIO** • La norma che consente il divorzio dei coniugi solamente dopo sei mesi dalla separazione consensuale è una norma inderogabile, in quanto anche se i coniugi sono d'accordo nello sciogliere subito il matrimonio, il giudice non può pronunciare il divorzio prima che sia trascorso il termine previsto dalla legge.

### 1.4 Le conseguenze della violazione della norma giuridica

In relazione all'interesse protetto da una norma giuridica, e alla natura della conseguenza prevista in caso di violazione, si applicherà:



Per **concorsi pubblici** e **aggiornamento professionale**

Chiari, sintetici ma esaustivi, finalizzati a una preparazione mirata alle prove d'esame, i volumi della collana **minimanuali** presentano gli aspetti salienti della **disciplina** senza tralasciare i più significativi orientamenti della **dottrina** e della **giurisprudenza**.

La struttura schematica e l'ampio ricorso a **rubriche** e **apparati didattici** consentono una lettura rapida e facilitano il **ripasso** e la **verifica**.

Rivolto a tutti i candidati di concorsi nelle pubbliche amministrazioni e in enti statali e locali, il **compendio di Diritto costituzionale** espone in sintesi, ma con estrema chiarezza ed esaustività, tutta la materia normalmente oggetto di prove concorsuali e aggiornamento professionale.

In particolare il volume è caratterizzato dalla presenza di diverse **rubriche** e **apparati didattici**: **box di approfondimento**, i più significativi **orientamenti** della **dottrina** e della **giurisprudenza**, **mappe normative** esplicate con appositi **call out**, **esempi** per l'applicazione pratica delle norme giuridiche e **domande di autovalutazione** a fine capitolo per un'immediata verifica degli argomenti studiati, seguite da **specifiche infografiche** ("Percorsi riepilogativi") che consentono di fissare i concetti appresi.

### Aggiornamenti

Edizione aggiornata alla L. Cost. 18-10-2021, n. 1 (modifica art. 58, Cost.), alla L. Cost. 11-2-2022, n. 1 (modifica art. 9, 41 e 119 Cost.), e interventi a livello di legislazione ordinaria, fra cui: la L. 12-4-2022, n. 35 con la modifica dell'art. 51 D.Lgs. 267/2000; la L. 17-6-2022, n. 71 (cd. riforma Cartabia); il D.L. 31-10-2022, n. 162, conv. in L. 30-12-2022, n. 199, che ha fra l'altro ridisegnato la disciplina dell'ergastolo ostativo.



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**

Eventuali contenuti  
**extra**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



EdiSES  
edizioni



blog.edises.it



infoConcorsi



infoconcorsi.edises.it



€ 22,00

ISBN 978-88-3622-816-4



9 788836 228164