



Professioni & Concorsi

TEORIA e TEST

Concorso

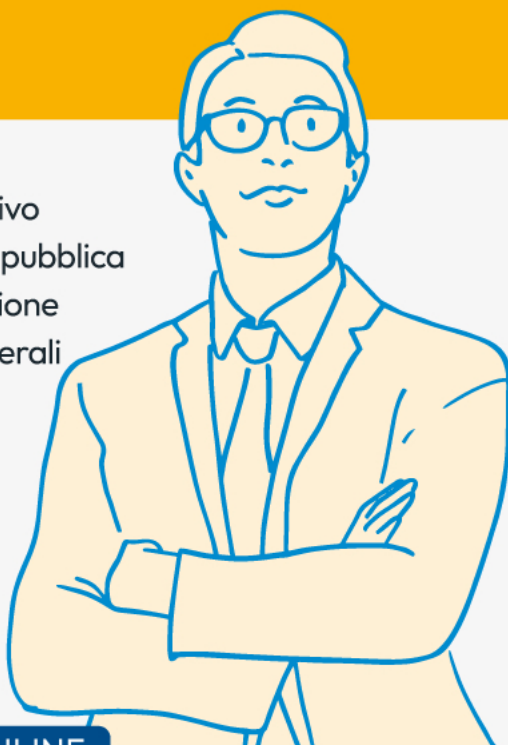
1248 POSTI

MINISTERO dell'INTERNO

**514 FUNZIONARI
ECONOMICO-FINANZIARI**

**Manuale completo
per tutte le prove**

Diritto costituzionale, sistema delle fonti
e delle istituzioni dell'UE • Diritto amministrativo
Diritto penale • Economia politica, economia pubblica
e contabilità di Stato • Organizzazione e gestione
delle pubbliche amministrazioni • Norme generali
in materia di pubblico impiego • Attività
istituzionali e ordinamento del Ministero
dell'interno • Capacità logico-deduttiva
e di ragionamento critico-verbale (*online*)
Quesiti situazionali (*online*) • Lingua inglese
e informatica (*online*)



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



EdiSES formazione
corso d'**Inglese** per i concorsi



EdiSES
edizioni

Concorso

1248 POSTI

MINISTERO dell'INTERNO

514 Funzionari Economico-Finanziari

Manuale completo per tutte le prove

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

1248 posti

MINISTERO dell'INTERNO

**514 Funzionari
Economico-Finanziari**

**Manuale completo
per tutte le prove**



Concorso - 1248 posti Ministero dell'Interno - 514 Funzionari Economico-Finanziari - Giugno 2024
Copyright © 2024 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2028 2027 2026 2025 2024

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Print Sprint S.r.l. – Napoli

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 200 7

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I

Diritto costituzionale e sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea

SEZIONE I DIRITTO COSTITUZIONALE

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3	La Costituzione	13
Capitolo 4	I diritti e le libertà	15
Capitolo 5	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	37
Capitolo 6	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano.....	45
Capitolo 7	Il Parlamento.....	48
Capitolo 8	Il Presidente della Repubblica.....	54
Capitolo 9	Il Governo e la Pubblica Amministrazione.....	59
Capitolo 10	Il sistema giurisdizionale.....	63
Capitolo 11	La Corte costituzionale.....	68
Capitolo 12	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	72
Capitolo 13	Le fonti del diritto.....	75

SEZIONE II SISTEMA DELLE FONTI E DELLE ISTITUZIONI DELL'UE

Capitolo 1	Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	103
Capitolo 2	I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	113
Capitolo 3	Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	126
Capitolo 4	Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea	152
Capitolo 5	Il sistema normativo dell'Unione europea.....	168
Capitolo 6	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea.....	182
Capitolo 7	Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	187
Capitolo 8	La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	196

Capitolo 9	Il bilancio e i finanziamenti europei	
-------------------	---	--

Quesiti di verifica	
----------------------------------	--



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	201
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	209
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa.....	215
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione.....	230
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi.....	241
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo.....	251
Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi.....	266
Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione.....	276
Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza.....	290
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo.....	305
Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	314
Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità.....	347
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	356
Capitolo 14 Il sistema delle tutele.....	363

Quesiti di verifica 

Libro III

Diritto penale (reati contro la P.A.)

Capitolo 1 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione.....	375
Capitolo 2 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione.....	413

Quesiti di verifica 

Libro IV

Economia politica, Economia pubblica e Contabilità di Stato

SEZIONE I ECONOMIA POLITICA

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico.....	439
Capitolo 2 Il sistema economico.....	452
Capitolo 3 La produzione.....	461
Capitolo 4 Il comportamento del consumatore.....	471

Capitolo 5	Le forme di mercato.....	484
Capitolo 6	La distribuzione del reddito.....	503
Capitolo 7	Il reddito nazionale.....	516
Capitolo 8	La moneta e il credito.....	523
Capitolo 9	L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM.....	534

SEZIONE II ECONOMIA PUBBLICA

Capitolo 1	Introduzione alla Economia pubblica.....	545
Capitolo 2	L'intervento pubblico nell'economia.....	549
Capitolo 3	I fallimenti del mercato.....	563
Capitolo 4	L'economia del benessere.....	569
Capitolo 5	Public Choice.....	575
Capitolo 6	Le entrate pubbliche.....	578
Capitolo 7	Le spese pubbliche.....	586
Capitolo 8	La finanza pubblica centrale e locale.....	595
Capitolo 9	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	600
Capitolo 10	Teoria della tassazione.....	609
Capitolo 11	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	614

SEZIONE III CONTABILITÀ DI STATO

Capitolo 1	Le fonti normative della contabilità pubblica.....	619
Capitolo 2	La manovra di bilancio.....	643
Capitolo 3	L'esecuzione del bilancio.....	660
Capitolo 4	Il rendiconto generale dello Stato.....	672
Capitolo 5	La responsabilità amministrativa e contabile.....	675
Capitolo 6	Il sistema dei controlli.....	681

Quesiti di verifica



Libro V

Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

Capitolo 1	I principi teorici del management pubblico.....	697
Capitolo 2	L'organizzazione e il cambiamento organizzativo.....	703
Capitolo 3	La struttura organizzativa.....	711
Capitolo 4	Leadership e management.....	719
Capitolo 5	Il processo di <i>policy making</i>	730
Capitolo 6	Progettazione e pianificazione.....	734



Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici	741
Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i>	747
Capitolo 9 Il processo di comunicazione	759

Quesiti di verifica



Libro VI

Norme generali in materia di pubblico impiego

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro	769
Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro	787
Capitolo 3 Profili di responsabilità del dipendente	804
Capitolo 4 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare	810
Capitolo 5 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro	818

Quesiti di verifica



Libro VII

Attività istituzionali e ordinamento del Ministero dell'Interno

Capitolo 1 Ordinamento del Ministero dell'Interno	831
Capitolo 2 Attività istituzionali del Ministero dell'Interno	844

Quesiti di verifica



Libro VIII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Quesiti situazionali



Libro IX

Lingua inglese e informatica



Premessa

Il volume è rivolto ai partecipanti al concorso RIPAM per **514 Funzionari Economico-Finanziari** presso il **Ministero dell'Interno** (concorso per **complessivi 1248 posti** vari profili).

Questo **manuale** raccoglie tutte le materie indicate dal bando per la prova scritta e per la prova orale:

- > diritto costituzionale, sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea;
- > diritto amministrativo (con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici);
- > diritto penale, limitatamente ai reati contro la pubblica amministrazione;
- > economia politica, economia pubblica e contabilità di Stato;
- > organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni;
- > norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari;
- > legislazione speciale amministrativa riferita alle attività istituzionali e all'ordinamento del Ministero dell'interno;
- > capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*);
- > quesiti situazionali (*online*);
- > nozioni di lingua inglese e informatica (*online*).

Per una verifica della preparazione e un allenamento in vista delle prove, tra i contenuti web è disponibile una serie di **quesiti di verifica** a risposta multipla.

Il **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, consente di effettuare simulazioni della prova scritta.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it

Indice

Libro I

Diritto costituzionale e sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea

SEZIONE I DIRITTO COSTITUZIONALE

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	5
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio	8
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato	10
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	11
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	12

Capitolo 3 La Costituzione

3.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	13
3.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	13
3.3	La struttura della Costituzione italiana	14

Capitolo 4 I diritti e le libertà

4.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	15
4.2	Le generazioni di diritti	15
4.3	I diritti fondamentali.....	16
4.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	16
4.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	17



4.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	18
4.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	18
4.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza	18
4.7	I doveri costituzionali.....	19
4.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	20
4.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	20
4.8	I diritti nella sfera individuale.....	20
4.8.1	La libertà personale	20
4.8.2	La libertà di domicilio	22
4.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	22
4.8.4	La libertà di circolazione.....	23
4.8.5	I diritti della personalità	24
4.9	I diritti nella sfera pubblica.....	25
4.9.1	La libertà di riunione.....	25
4.9.2	La libertà di associazione.....	25
4.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	26
4.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	28
4.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	30
4.10	I diritti nella sfera sociale.....	31
4.10.1	Il diritto alla salute.....	31
4.10.2	Il diritto all'istruzione	32
4.10.3	Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	32
4.10.4	La famiglia.....	33
4.11	I diritti nella sfera economica.....	34
4.11.1	Il diritto al lavoro.....	34
4.11.2	La libertà di iniziativa economica	35
4.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	35

Capitolo 5 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

5.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	37
5.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	37
5.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	38
5.3.1	Il corpo elettorale: nozione.....	38
5.3.2	L'elettorato attivo	38
5.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	38
5.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	39
5.4	I sistemi elettorali.....	41
5.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali	41
5.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	41
5.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	42
5.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	42
5.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	42
5.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	43
5.5.1	Il referendum	43
5.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	44

Capitolo 6 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

6.1	Nozione di forma di governo	45
6.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	45
6.2.1	La monarchia costituzionale	45
6.2.2	La fiducia parlamentare	45
6.2.3	La forma di governo parlamentare.....	46
6.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	46
6.4	La forma di governo direttoriale.....	47
6.5	La forma di governo in Italia.....	47

Capitolo 7 Il Parlamento

7.1	La struttura del Parlamento.....	48
7.1.1	Concetti generali.....	48
7.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	49
7.2	Il funzionamento del Parlamento	49
7.2.1	Durata in carica.....	49
7.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	50
7.2.3	Il Parlamento in seduta comune	50
7.3	Lo status dei parlamentari.....	51
7.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	51
7.3.2	Le prerogative parlamentari	51
7.4	Le funzioni del Parlamento	52
7.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	52
7.4.2	La funzione di indirizzo politico	52
7.4.3	La funzione di controllo.....	52
7.5	L'approvazione del bilancio.....	53

Capitolo 8 Il Presidente della Repubblica

8.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	54
8.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	54
8.3	La controfirma ministeriale	55
8.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	55
8.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	56
8.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	57
8.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	57

Capitolo 9 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

9.1	Le vicende dell'Esecutivo	59
9.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	59
9.1.2	La crisi di Governo	60
9.2	La struttura del Governo	60
9.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	60
9.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	60
9.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	61
9.3	La responsabilità dei membri del Governo	61
9.4	Il funzionamento del Governo.....	62
9.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	62

Capitolo 10 Il sistema giurisdizionale

10.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	63
10.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione	63
10.1.2	Il giudice naturale	63
10.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	63
10.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale	64
10.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	64
10.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	64
10.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale	65
10.1.8	Il giusto processo	65
10.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia	65
10.2	Giudici ordinari e giudici speciali	65
10.3	Status giuridico dei magistrati	66
10.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	67

Capitolo 11 La Corte costituzionale

11.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano	68
11.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici	68
11.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	69
11.4	I conflitti di attribuzione	70
11.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato	70
11.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni	71
11.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	71
11.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	71

Capitolo 12 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

12.1	Concetti generali	72
12.2	Il Consiglio di Stato	72
12.3	La Corte dei conti	72
12.3.1	Funzioni e articolazioni	72
12.3.2	Controlli esterni	73
12.3.3	Controlli interni	73
12.3.4	Attribuzioni giurisdizionali	74
12.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	74
12.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	74

Capitolo 13 Le fonti del diritto

13.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione	75
13.2	Le fonti-fatto. La consuetudine	75
13.3	Le fonti-atto e la loro classificazione	76
13.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	77
13.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri	77
13.4.2	I caratteri della Costituzione italiana	78
13.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	78
13.4.4	I limiti alla revisione costituzionale	79

13.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	80
13.5.1	Concetti introduttivi.....	80
13.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità	80
13.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	82
13.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	82
13.6.1	La fase dell'iniziativa.....	82
13.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria.....	83
13.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	85
13.7	I decreti-legge.....	86
13.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	86
13.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge....	87
13.7.3	Il controllo sui decreti legge	87
13.7.4	La reiterazione dei decreti-legge.....	88
13.8	I decreti legislativi	88
13.8.1	La delega legislativa	88
13.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati	89
13.8.3	I testi unici e i codici di settore.....	89
13.8.4	Deleghe legislative atipiche	90
13.9	Il referendum abrogativo	90
13.9.1	Finalità dell'istituto	90
13.9.2	Il procedimento referendario	91
13.9.3	I limiti alla richiesta referendaria	91
13.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	92
13.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	93
13.10.1	I regolamenti parlamentari.....	93
13.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale	93
13.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	94
13.11	I regolamenti	94
13.11.1	Caratteristiche generali	94
13.11.2	Tipologie di regolamenti.....	95
13.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	96
13.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	97
13.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	97
13.12.2	La consuetudine internazionale	97
13.12.3	I trattati internazionali	97
13.13	Le fonti del diritto dell'Unione.....	98
13.14	Le fonti regionali	98
13.15	Le fonti degli enti locali.....	99
13.16	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	99
13.16.1	Nozione di «antinomia».....	99
13.16.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	100
13.17	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	100
13.17.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	100
13.17.2	Successione e abrogazione delle norme.....	101
13.17.3	L'interpretazione delle norme	102

SEZIONE II SISTEMA DELLE FONTI E DELLE ISTITUZIONI DELL'UE

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini	103
1.2	La prima Comunità europea	104
1.3	I Trattati di Roma del 1957	105
1.4	L'Atto unico europeo (AUE)	106
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht)	107
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen	108
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam	108
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen	109
1.7	Il Trattato di Nizza	110
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa	110
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma)	111
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit	112

Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea	113
2.2	Il riparto di competenze	114
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo)	114
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE)	114
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	115
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione	115
2.4	Il principio di prossimità	117
2.5	Il principio di proporzionalità	117
2.6	Il principio di leale cooperazione	118
2.7	Le cooperazioni rafforzate	118
2.7.1	La cooperazione in materia penale	119
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO)	120
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	121
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso	121
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati	121
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione	123
2.10	Il principio di trasparenza	123
2.11	Il diritto di accesso	124
2.12	La tutela della privacy	124

Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee	126
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	126
3.1.2	I controlli	128
3.2	Il sistema istituzionale europeo	128
3.3	Il Parlamento europeo	129
3.3.1	Elezione	129
3.3.2	Composizione	130
3.3.3	Organizzazione interna	131

3.3.4	Funzionamento	132
3.3.5	Compiti e funzioni.....	134
3.4	La Commissione europea.....	138
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	138
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	139
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione.....	140
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati	140
3.4.5	Funzionamento interno	142
3.4.6	Presidente della Commissione	142
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione	143
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	145
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea	146
3.5.1	Ruolo e composizione	146
3.5.2	Funzioni del Consiglio	146
3.5.3	Presidenza del Consiglio	147
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	147
3.5.5	Sistema di voto	148
3.6	Il Consiglio europeo.....	149
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	149
3.6.2	Composizione e funzionamento	150
3.6.3	Procedure di voto	151
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	151

Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	152
4.2	La Corte di Giustizia.....	153
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati	153
4.2.2	Organizzazione della Corte	154
4.2.3	Sedute e formazione	155
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte	155
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	157
4.3	Il Tribunale.....	157
4.3.1	Composizione e organizzazione	157
4.3.2	Competenza del Tribunale	158
4.4	I Tribunali specializzati.....	158
4.5	La Corte dei conti.....	159
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	159
4.5.2	Organizzazione della Corte	160
4.5.3	Competenze della Corte	160
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	161
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	162
4.6.1	Composizione e compiti.....	162
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali	163
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione	163
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE).....	163
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	164
4.7.3	Altri comitati	164

4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	165
4.9	Le Agenzie.....	166

Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	168
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	168
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano.....	168
5.2	Le fonti primarie.....	169
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione.....	169
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....	172
5.2.3	I diritti fondamentali	174
5.3	Il diritto consuetudinario.....	174
5.4	Le norme del diritto internazionale	175
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	176
5.5.1	Caratteristiche generali	176
5.5.2	Regolamenti.....	176
5.5.3	Direttive.....	177
5.5.4	Decisioni.....	179
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	179
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	180


Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea


6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	182
6.2	La procedura legislativa ordinaria	183
6.3	La procedura legislativa speciale.....	184
6.3.1	Caratteristiche	184
6.3.2	La procedura di consultazione	185
6.3.3	La procedura di approvazione.....	186

Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale	187
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali	187
7.3	Il controllo diretto di legittimità	188
7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	188
7.3.2	Azione di annullamento	188
7.3.3	Azione in carenza	190
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità	190
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione.....	191
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	191
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	192
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	192
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti.....	192
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE.....	193
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea	193
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	193
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	193
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale	194
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia	195

Capitolo 8	La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea	196
8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea	196
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali	197
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario	198

Capitolo 9	Il bilancio e i finanziamenti europei	
-------------------	--	---

Quesiti di verifica	
----------------------------------	---

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	201
1.1	La nozione di diritto amministrativo	201
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti	201
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo	202
1.3.1	Gli atti amministrativi generali	202
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza	202
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative	203
1.3.4	La prassi amministrativa	204
1.4	L'attività amministrativa	204
1.4.1	Forme e strumenti	204
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi	205
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione	206
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	207
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive	209
2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive	209
2.2	Il diritto soggettivo	209
2.3	L'aspettativa di diritto	210
2.4	La potestà	210
2.5	Il diritto potestativo	210
2.6	La facoltà	211
2.7	L'interesse legittimo	211
2.7.1	Definizione	211
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	212
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi	213
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	213
2.8	Le situazioni giuridiche passive	214
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa	215
3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	215
3.2	L'organo amministrativo	215
3.2.1	Definizioni e caratteristiche	215

3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	216
3.2.3	La competenza.....	216
3.2.4	L'incompetenza	218
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	218
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	218
3.3	Il decentramento amministrativo.....	219
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	219
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	220
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	220
3.4	Gli enti pubblici	221
3.4.1	Profili generali.....	221
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	222
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	223
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	223
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	224
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	225
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	225
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	226
3.6.3	I Ministeri	226
3.6.4	Il Ministro	227
3.6.5	Le Agenzie	227
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	228
3.8	Gli enti locali	229

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	230
4.1.1	Il principio di legalità.....	230
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	230
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	231
4.1.4	Il principio di sussidiarietà.....	231
4.1.5	Il principio di proporzionalità	232
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	232
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	233
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	233
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	233
4.1.10	Il principio di responsabilità.....	234
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	234
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	234
4.2.2	La discrezionalità tecnica	235
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	235
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....	236
4.3	L'attività vincolata.....	236
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	237
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento.....	237
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	238
4.4.3	La firma digitale.....	239
4.4.4	Il documento informatico.....	240

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo.....	241
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	241
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	242
5.3.1	Le caratteristiche.....	242
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	242
5.3.3	Gli elementi accidentali	243
5.3.4	I requisiti.....	244
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	244
5.3.6	La motivazione	245
5.3.7	L'efficacia.....	246
5.4	Le autorizzazioni	247
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	247
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	247
5.5	La concessione	249
5.6	I provvedimenti ablatori.....	249

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione	251
6.2	I principi del procedimento	251
6.3	Le fasi del procedimento	252
6.4	Il responsabile del procedimento.....	252
6.4.1	Il ruolo del responsabile	252
6.4.2	I compiti del responsabile	253
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	253
6.6	Il preavviso di rigetto.....	254
6.7	La conclusione del procedimento.....	255
6.7.1	La disciplina dei termini.....	255
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	256
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	257
6.8.1	Concetti generali.....	257
6.8.2	Il silenzio assenso	258
6.8.3	Il silenzio procedimentale.....	260
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	260
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	260
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	261
6.9	La conferenza di servizi	261
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	261
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	262
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	264
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	264
6.12	Gli accordi di programma.....	265

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	266
7.2	I titolari del diritto di accesso	267
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	267
7.4	I limiti al diritto di accesso	268

7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	269
7.6	La tutela del diritto di accesso	270
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	270
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	271
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	271
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso	272
7.7	L'accesso civico	273
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	273
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	274

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	276
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	277
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	277
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato.....	277
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni.....	278
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	280
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	281
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	281
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	281
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	282
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	282
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	283
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	283
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	284
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	284
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	285
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego.....	286
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	286
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	286
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	286
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	287
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	287
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	288
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	288
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>).....	289

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	290
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	290
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	291
9.4	Le principali definizioni in materia	291
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	292

9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	293
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	294
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico.....	294
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	295
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	296
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	296
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	297
9.8	Le informazioni all'interessato.....	297
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	298
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	298
9.9.2	I diritti dell'interessato	298
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	299
9.10	I soggetti interessati al trattamento	300
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	300
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	301
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	301
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	302
9.12	Le Autorità di controllo.....	302
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale.....	303

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	305
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	305
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	305
10.2	La nullità dell'atto.....	306
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	306
10.2.2	La carenza di potere.....	306
10.2.3	Nullità e inesistenza	307
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	307
10.3.1	I vizi di legittimità.....	307
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	308
10.3.3	L'eccesso di potere.....	308
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	309
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedi- mentali.....	310
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	310
10.5	L'autotutela decisoria.....	311
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	311
10.5.2	Gli atti di convalescenza	312
10.5.3	Gli atti di conservazione.....	313

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	314
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	314
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	314
11.1.3	Contratti attivi e passivi	315
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici	316
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici)	317
11.3.1	La struttura.....	317

11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice	317
11.3.3	Ambito di applicazione	318
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I con- tratti misti	319
11.5	I principi	320
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale	321
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto	323
11.8	La programmazione	324
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento	325
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi	327
11.11	I soggetti	328
11.11.1	Le stazioni appaltanti	328
11.11.2	Gli operatori economici	329
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento	330
11.12.1	I requisiti	330
11.12.2	Le cause di esclusione dalla gare	330
11.12.3	I requisiti di ordine speciale	332
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti	333
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio	333
11.13	La scelta del contraente	334
11.13.1	Le procedure	334
11.13.2	La procedura aperta	335
11.13.3	La procedura ristretta	335
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione	336
11.13.5	Dialogo competitivo	337
11.13.6	Partenariato per l'innovazione	338
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	338
11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	339
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara	341
11.16	Le offerte anomale	343
11.17	L'esecuzione del contratto	344
11.18	La verifica di conformità e il collaudo	344
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto	345
11.20	Il contenzioso	345
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso	345
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali	346

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	347
12.2	I beni demaniali	347
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	349
12.4	I beni patrimoniali disponibili	349
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	349
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	350
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità	350
12.7.1	Ambito applicativo	350
12.7.2	I beni oggetto di esproprio	351
12.7.3	I soggetti	351

12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	352
12.7.5	L'indennità di espropriazione.....	352
12.7.6	La retrocessione del bene.....	352
12.8	La cessione volontaria.....	353
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	353
12.9.1	L'occupazione legittima.....	353
12.9.2	L'occupazione senza titolo.....	354
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato.....	355
12.10	Le requisizioni.....	355

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	356
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	357
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione.....	358
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	359
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale.....	359
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	359
13.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	359
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	360
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito.....	360
13.5.2	Il danno da ritardo.....	360
13.5.3	Il danno da disturbo.....	361
13.6	Le tecniche risarcitorie.....	361

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	363
14.2	I ricorsi amministrativi.....	363
14.2.1	Caratteri generali.....	363
14.2.2	Tipologie.....	364
14.2.3	La definitività dell'atto.....	364
14.2.4	Profili procedurali.....	365
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	365
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	365
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa.....	366
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo.....	366
14.3.4	Profili formali.....	368
14.3.5	La sentenza.....	368
14.3.6	Le impugnazioni.....	369
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	369
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	370
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali.....	370

Quesiti di verifica



Libro III

Diritto penale (reati contro la P.A.)

Capitolo 1 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

1.1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale	375
1.2	Le qualifiche soggettive pubblicistiche	376
1.2.1	Il pubblico ufficiale, l'incaricato di pubblico servizio e l'esercente un servizio di pubblica necessità	376
1.2.2	Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.)	377
1.2.3	Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.)	377
1.2.4	Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.)	378
1.2.5	Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.)	379
1.3	I delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.: inquadramento sistematico	380
1.4	I delitti di peculato	380
1.4.1	Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.)	380
1.4.2	Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.)	381
1.4.3	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	382
1.5	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	383
1.6	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	384
1.7	La concussione (art. 317 c.p.)	385
1.8	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	387
1.8.1	Disciplina generale	387
1.8.2	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)	388
1.8.3	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)	389
1.8.4	Corruzione in atti giudiziari (art. 319- <i>ter</i> c.p.)	391
1.8.5	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	392
1.8.6	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	393
1.9	Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322- <i>bis</i> c.p.)	395
1.10	Confisca e custodia giudiziale dei beni sequestrati (artt. 322- <i>ter</i> e 322- <i>ter</i> .1 c.p.)	397
1.11	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	398
1.12	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	399
1.12.1	Il percorso evolutivo della fattispecie	399
1.12.2	Il nuovo assetto del reato di abuso d'ufficio	401
1.13	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.)	403
1.14	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.)	403
1.15	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	404
1.16	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	406
1.17	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	406
1.18	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 334 c.p.)	407
1.19	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 335 c.p.)	408
1.20	Circostanze attenuanti (artt. 323- <i>bis</i> c.p.)	408
1.21	Speciale causa di non punibilità (323- <i>ter</i> c.p.)	409
1.22	Le pene accessorie (art. 317- <i>bis</i> c.p.)	411

Capitolo 2 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione

2.1	Inquadramento generale della categoria	413
2.2	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	413
2.3	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	415
2.4	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.)	416
2.5	Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.)	418
2.6	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica neces- sità (art. 340 c.p.)	419
2.7	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341-bis c.p.)	419
2.8	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)	422
2.9	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.)	423
2.10	Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	424
2.11	Abusivo esercizio di funzioni pubbliche e di attività soggette a controllo ammini- strativo	426
2.11.1	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.)	426
2.11.2	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	427
2.12	Violazione di vincoli pubblicistici di intangibilità	428
2.12.1	Violazione di sigilli (artt. 349 e 350 c.p.)	428
2.12.2	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.)	429
2.13	Perturbazione del regolare svolgimento dell'attività negoziale della P.A.	430
2.13.1	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)	430
2.13.2	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.)	432
2.13.3	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.)	432
2.13.4	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)	433
2.13.5	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)	434

Quesiti di verifica**Libro IV****Economia politica, Economia pubblica e Contabilità di Stato****SEZIONE I ECONOMIA POLITICA****Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico**

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia	439
1.2	La scuola classica	440
1.3	Il contributo di K. Marx	443
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	444
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica	447
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica	450
1.7	La nuova economia keynesiana	451

Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato	452
-----	---	-----



2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	454
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	456
2.4	Domanda inversa e offerta inversa	458
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta	458

Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità	461
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto.....	461
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	462
3.1.3	Il prodotto marginale	463
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione.....	464
3.1.5	Breve e lungo periodo	465
3.2	Struttura dei costi.....	465
3.2.1	Costi medi.....	465
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo.....	465
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo	466
3.3	Equilibrio d'impresa.....	467
3.3.1	Il profitto.....	467
3.3.2	Minimizzazione dei costi.....	469

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale	471
4.1.1	La teoria del consumatore.....	471
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore	471
4.1.3	La funzione di utilità.....	472
4.1.4	Le curve d'indifferenza	472
4.1.5	L'utilità marginale di un bene	475
4.1.6	La scelta ottima del consumatore	475
4.1.7	Categorie di beni.....	476
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel.....	476
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo.....	477
4.1.10	Surplus del consumatore	478
4.1.11	Elasticità.....	479
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	480
4.2	Modelli di consumo	481

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione	484
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	485
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta.....	485
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	486
5.2.3	Surplus del produttore.....	487
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria.....	488
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite.....	489
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali.....	491
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione.....	491
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere.....	495
5.5	Monopolio.....	496
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio	496

5.5.2	Equilibrio di monopolio	497
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio	498
5.5.4	Monopolista discriminante	499
5.6	Oligopolio.....	500
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive	500
5.6.2	Modelli di oligopolio	500

Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi.....	503
6.2	Mercato del lavoro.....	503
6.2.1	La domanda di lavoro.....	503
6.2.2	L'offerta di lavoro	504
6.2.3	L'equilibrio del mercato del lavoro.....	506
6.2.4	Il monopsonio.....	506
6.3	Salario e occupazione nel mercato del lavoro.....	507
6.3.1	Indicatori del mercato del lavoro	507
6.3.2	Forme di disoccupazione	507
6.3.3	Le cause della disoccupazione.....	508
6.3.4	La determinazione dei salari.....	508
6.3.5	Teorie sulle rigidità salariali.....	508
6.3.6	Il tasso naturale di disoccupazione	510
6.3.7	Produzione e tasso di occupazione	513
6.4	Mercato dei capitali	513

Capitolo 7 Il reddito nazionale

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale	516
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale	516
7.1.2	Il Reddito nazionale	516
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	517
7.2.1	La domanda aggregata.....	517
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta.....	517
7.2.3	Il consumo (rinvio).....	518
7.2.4	L'investimento	518
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio	519
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti	521

Capitolo 8 La moneta e il credito

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario.....	523
8.1.1	La moneta e le sue funzioni	523
8.1.2	Le banche.....	523
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse	524
8.2.1	La domanda di moneta	524
8.2.2	L'offerta di moneta.....	524
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	525
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta	526
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	526
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	527
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta	527
8.3.2	La curva di Phillips	528

8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips.....	529
8.3.4	La critica dei monetaristi.....	530
8.3.5	La legge di Okun.....	533

Capitolo 9 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM.....	534
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.....	534
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM.....	537
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	538
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria.....	539
9.2.1	La politica monetaria.....	539
9.2.2	La politica fiscale.....	542

SEZIONE II ECONOMIA PUBBLICA

Capitolo 1 Introduzione alla Economia pubblica

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio.....	545
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	545
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico.....	547
1.3.1	Beni privati.....	547
1.3.2	Beni collettivi.....	547

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie.....	549
2.2	La teoria della finanza pubblica.....	549
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio.....	549
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	550
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	550
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.....	552
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	552
2.3	La teoria dell'incidenza.....	553
2.4	La teoria della politica fiscale.....	553
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	554
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	556
2.6	La produzione di beni pubblici.....	557
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	557
2.7.1	I modelli incoerenti.....	559
2.7.2	I modelli coerenti.....	560
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	561
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica.....	561

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione.....	563
3.2	Beni pubblici.....	563
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale.....	563
3.4	Esternalità.....	564
3.5	Asimmetrie informative.....	568

Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica	569
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere	570
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	571
4.4	Funzione del benessere sociale	572
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	572
4.4.2	Funzione rawlsiana	573
4.4.3	Funzione egualitaria	574

Capitolo 5 Public Choice

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	575
5.2	L'unanimità.....	575
5.3	Il numero ottimo di votanti.....	576
5.4	La maggioranza	576
5.4.1	La maggioranza semplice	576
5.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	577
5.4.3	L'elettore mediano	577
5.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	577

Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1	Definizioni e classificazioni.....	578
6.1.1	Premessa.....	578
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	578
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico	578
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico.....	579
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile	579
6.1.6	Distinzione in base alla natura	579
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato.....	579
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	580
6.3.1	Prezzo di mercato	581
6.3.2	Prezzo quasi privato	581
6.3.3	Prezzo pubblico.....	581
6.3.4	Prezzo politico.....	581
6.4	Le entrate tributarie.....	581
6.4.1	Nozione.....	581
6.4.2	Distinzione dei tributi	582
6.4.3	Imposta.....	582
6.4.4	Tassa	582
6.4.5	Contributo speciale	582
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche.....	583
6.5	Le imprese pubbliche.....	583
6.5.1	Definizione.....	583
6.5.2	Norme costituzionali	584
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche.....	584
6.6	Emissione di carta moneta (cenni).....	584
6.7	Il debito pubblico.....	585

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	586
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	586
7.3	L'attività di spesa	587
7.3.1	Profilo allocativo.....	587
7.3.2	Profilo redistributivo	587
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	587
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	588
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	589
7.5.1	Cause apparenti	589
7.5.2	Cause reali.....	589
7.5.3	Crescita della spesa in Italia	590
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche	591
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	591
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	591
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	592
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	592
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	592
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	592
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali.....	592
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche.....	593
7.9	La redistribuzione del reddito	593

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo.....	595
8.1.1	Modello centralista.....	595
8.1.2	Modello regionale	595
8.1.3	Modello federale	595
8.2	Modelli teorici	595
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	596
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	596
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	597
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates	598
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout.....	599

Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	600
9.2	I modelli storici di Welfare state	601
9.2.1	Il modello socialdemocratico.....	601
9.2.2	Il modello liberale	601
9.2.3	Il modello corporativo.....	602
9.2.4	Il modello mediterraneo	602
9.2.5	La crisi del Welfare state	602
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state.....	603
9.3	Il sistema pensionistico	605
9.3.1	Definizione di pensione.....	605
9.3.2	Finanziamento delle pensioni.....	606
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici	606

9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	607
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche	607
9.4.2	I servizi per la salute	607
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia	608

Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta	609
10.1.1	Definizione di imposta	609
10.1.2	Elementi dell'imposta	609
10.2	Progressività del sistema tributario	609
10.3	Tipi di imposte	610
10.4	Gli effetti economici delle imposte	610
10.4.1	Eccesso di pressione	610
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	610

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico	614
11.1.1	Definizione	614
11.1.2	Altre classificazioni	615
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico	616
11.2	Il deficit pubblico	616
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL)	617
11.3.1	Definizione	617
11.3.2	Considerazioni generali	617

SEZIONE III CONTABILITÀ DI STATO

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	619
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	619
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	620
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	624
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	625
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	625
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	627
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	627
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	628
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il “fiscal compact”	628
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	630
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	631
1.6	I bilanci pubblici	634
1.7	I principi del bilancio	636
1.7.1	Principio dell'annualità	637
1.7.2	Principio dell'integrità	637
1.7.3	Principio dell'universalità	637
1.7.4	Principio dell'unità	638
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità	639
1.7.6	Il pareggio di bilancio	639
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica	639

1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	641
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS	642

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio.....	643
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF).....	643
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	645
2.2.2	La seconda sezione del DEF.....	646
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	646
2.3	La manovra di finanza pubblica	647
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	648
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione.....	649
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	650
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	652
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	656
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento.....	657
2.5	Il bilancio di assestamento	659

Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	660
3.1.1	L'accertamento	660
3.1.2	La riscossione	661
3.1.3	Il versamento	662
3.2	La gestione delle spese.....	662
3.2.1	L'impegno	662
3.2.2	La liquidazione.....	664
3.2.3	L'ordinazione.....	665
3.2.4	Il pagamento.....	665
3.3	La gestione di tesoreria.....	667
3.4	I residui	668
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	669

Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni.....	672
4.2	Struttura.....	672
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	673
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio.....	673
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	673

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	675
5.2	La responsabilità civile	675
5.3	La responsabilità amministrativa	676
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	677
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	678

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	681
6.2	I controlli interni.....	681
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	682
6.2.2	Il controllo di gestione	682
6.2.3	La valutazione della dirigenza.....	683
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico.....	683
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	684
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	684
6.3.2	Il controllo successivo	686
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	687
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	688
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	689
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati	691
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali	692

Quesiti di verifica

Libro V

Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

Capitolo 1 I principi teorici del management pubblico

1.1	Il movimento culturale del New Public Management	697
1.2	I modelli teorici di riferimento	697
1.3	I principi di applicazione.....	698
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano	698
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità	698
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione	700
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto	701

Capitolo 2 L'organizzazione e il cambiamento organizzativo

2.1	L'organizzazione quale sistema multidimensionale.....	703
2.2	Il modello delle «7 S»	703
2.3	Il cambiamento organizzativo	704
2.4	La cultura organizzativa	705
2.5	Le riflessioni teoriche sull'organizzazione	705
2.5.1	Lo <i>Scientific Management</i> di Taylor	706
2.5.2	Fayol e la teoria dell'amministrazione d'impresa	707
2.5.3	L'idealtipo di Weber	707
2.5.4	Il fattore umano di Mayo	708
2.5.5	La teoria Y di McGregor	708
2.5.6	La teoria dei bisogni di Maslow	709
2.5.7	La Teoria Duale di Herzberg.....	709
2.5.8	Crozier: i principi della logica organizzativa.....	710



Capitolo 3 La struttura organizzativa

3.1	Nozione di struttura organizzativa	711
3.2	Tipologie.....	711
3.3	Parametri di validità degli assetti organizzativi	712
3.4	La divisione del lavoro.....	713
3.5	Il raggruppamento	714
3.6	La delega e il decentramento	714
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	715
3.8	Gli schemi operativi.....	715
3.8.1	Macrostruttura elementare o semplice	715
3.8.2	Macrostruttura funzionale o polifunzionale.....	716
3.8.3	Macrostruttura divisionale o multidivisionale.....	716
3.8.4	La struttura a matrice.....	717
3.9	Il Business Process Reengineering.....	717

Capitolo 4 Leadership e management

4.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni	719
4.2	L'attività organizzativa del manager	720
4.2.1	La progettazione dei ruoli	720
4.2.2	La ruota di Deming	720
4.3	I modelli di <i>leadership</i>	721
4.3.1	Significato di <i>leadership</i>	721
4.3.2	Il modello situazionale.....	722
4.3.3	La «finestra di Johari»	722
4.3.4	Lo stile assertivo.....	723
4.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi	724
4.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza.....	725
4.6	La culpa in vigilando	726
4.7	Il procedimento disciplinare.....	726
4.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedurali.....	728

Capitolo 5 Il processo di *policy making*

5.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	730
5.2	Fasi del processo decisionale	730
5.3	L'agenda	731
5.4	I modelli decisionali	732
5.5	L'analisi costi-benefici	733

Capitolo 6 Progettazione e pianificazione

6.1	La progettazione	734
6.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche	735
6.3	Lo strumento della direttiva ministeriale	736
6.4	Il sistema degli indicatori.....	737
6.5	Il budget.....	739
6.5.1	Classificazioni di budget.....	740

Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici

7.1	Il processo di programmazione.....	741
7.2	Contenuti della programmazione	741
7.3	Caratteri qualificanti della programmazione	742
7.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazioni statali.....	743
7.4.1	Introduzione alla legge di bilancio.....	743
7.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	744
7.4.3	Il rendiconto	744
7.5	La contabilità analitica per centri di costo	745
7.6	Il Piano degli indicatori di bilancio	746

Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della *performance*

8.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	747
8.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	748
8.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	748
8.4	Il controllo di gestione.....	749
8.5	Il controllo strategico	749
8.6	Il controllo sulla qualità dei servizi	750
8.7	I controlli di spesa del personale	750
8.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i>	751
8.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	751
8.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i>	752
8.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i>	752
8.8.4	I soggetti.....	753
8.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica.....	754
8.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	755
8.8.7	Il Piano della <i>performance</i> e il PIAO	756
8.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	757

Capitolo 9 Il processo di comunicazione

9.1	Il processo comunicazionale.....	759
9.2	I processi di comunicazione interna	759
9.3	I flussi di comunicazione	760
9.3.1	Tipologie	760
9.3.2	La rete relazionale	761
9.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP)	762
9.4.1	Profilo giuridico degli URP	762
9.4.2	I compiti	762
9.4.3	<i>Front office</i> e <i>back office</i>	763
9.5	La rendicontazione sociale	764

Quesiti di verifica

Libro VI

Norme generali in materia di pubblico impiego

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1	Il rapporto di lavoro pubblico	769
1.1.1	Caratteristiche generali	769
1.1.2	La privatizzazione	769
1.2	Il sistema delle fonti	770
1.2.1	Le fonti di diritto pubblico e di diritto comune	770
1.2.2	La Costituzione	771
1.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001)	771
1.2.4	I livelli di contrattazione	772
1.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali	773
1.2.6	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	774
1.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	774
1.3.1	Finalità e ambito soggettivo	774
1.3.2	I contenuti del PIAO	776
1.3.3	L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico	778
1.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro	778
1.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione	778
1.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA	779
1.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie	780
1.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro	781
1.5	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa	782
1.5.1	Il lavoro subordinato a tempo indeterminato	782
1.5.2	Il lavoro flessibile	783
1.6	L'ordinamento professionale	784
1.6.1	Le aree professionali	784
1.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali	786
1.6.3	Le posizioni organizzative e professionali	786

Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

2.1	Nozioni introduttive	787
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti	787
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	787
2.3.1	Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie	787
2.3.2	Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro	789
2.3.3	I diritti sindacali	789
2.3.4	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro	789
2.3.5	Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa	789
2.3.6	Il diritto allo studio	790
2.3.7	Il diritto alle assenze	791
2.3.8	Il diritto a fruire dell'aspettativa	792
2.3.9	Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro	793

2.4	I doveri dei dipendenti.....	793
2.4.1	Disciplina generale	793
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	794
2.4.3	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistle-blower)	795
2.4.4	Gli obblighi del dipendente nel CCNL Funzioni centrali.....	796
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto.....	797
2.5.1	Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro	797
2.5.2	La disciplina e le tutele	798
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	799
2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro.....	800
2.6.1	Nozione di mobilità	800
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale)	801
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	802
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	803
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	803

Capitolo 3 Profili di responsabilità del dipendente

3.1	I profili di responsabilità.....	804
3.2	La responsabilità civile	804
3.2.1	Disciplina generale	804
3.2.2	La responsabilità extracontrattuale	805
3.2.3	La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto	805
3.3	La responsabilità penale.....	806
3.4	La responsabilità amministrativo-contabile	807
3.4.1	Responsabilità amministrativa e danno d'immagine	807
3.4.2	Il danno da disservizio.....	807
3.4.3	L'azione di responsabilità	808
3.4.4	La responsabilità degli agenti contabili.....	809

Capitolo 4 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare

4.1	Nozione e norme di riferimento.....	810
4.2	La legislazione nazionale	810
4.3	I codici di comportamento.....	811
4.3.1	Principi generali	811
4.3.2	Obblighi di condotta.....	811
4.4	La contrattazione collettiva e il codice disciplinare.....	813
4.4.1	I contenuti del codice disciplinare.....	813
4.4.2	La pubblicità del codice disciplinare	815
4.5	I principi informativi della contestazione.....	815
4.5.1	Disciplina generale	815
4.5.2	La tempestività.....	815
4.5.3	La specificità e l'immutabilità.....	816
4.6	L'accessibilità agli atti istruttori	816

Capitolo 5 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

5.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	818
5.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	818

5.1.2	Le sanzioni applicabili.....	818
5.1.3	Determinazione concordata della sanzione	820
5.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	821
5.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	821
5.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	821
5.2.3	Il licenziamento senza preavviso	823
5.3	Il procedimento disciplinare.....	823
5.3.1	Titolarità del potere disciplinare.....	823
5.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	824
5.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	825
5.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	826
5.4	La sospensione cautelare del dipendente.....	827

Quesiti di verifica



Libro VII

Attività istituzionali e ordinamento del Ministero dell'Interno

Capitolo 1 Ordinamento del Ministero dell'Interno

1.1	Attribuzioni del Ministero	831
1.2	Organizzazione del Ministero.....	831
1.3	Organizzazione centrale del Ministero.....	833
1.4	Organizzazione periferica del Ministero	841

Capitolo 2 Attività istituzionali del Ministero dell'Interno

2.1	Le aree di intervento del Ministero dell'Interno	844
2.2	Il Dipartimento per gli affari interni e territoriali.....	844
2.2.1	Supporto tecnico-giuridico alle amministrazioni locali e alle prefetture	845
2.2.2	Servizi elettorali.....	846
2.2.3	Servizi demografici.....	847
2.2.4	Finanza locale	847
2.3	Il Dipartimento della pubblica sicurezza	847
2.3.1	Prevenzione e contrasto della criminalità.....	848
2.3.2	Servizi Antidroga.....	849
2.4	Il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione.....	850
2.4.1	Immigrazione e asilo.....	850
2.4.2	Diritti civili, cittadinanza e minoranze.....	851
2.4.3	Politiche migratorie.....	851
2.4.4	Rapporti con le confessioni religiose.....	852
2.5	Il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile.....	852
2.5.1	Emergenza, Soccorso tecnico e Antincendio boschivo	853
2.5.2	Prevenzione e la Sicurezza tecnica	853
2.5.3	Difesa civile e le Politiche di protezione civile.....	854

2.6	Il Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie.....	854
2.6.1	Amministrazione generale.....	855
2.6.2	Gestione del personale.....	855
2.6.3	Risorse strumentali e finanziarie.....	856
2.6.4	Innovazione tecnologica per l'amministrazione generale.....	857

Quesiti di verifica



Libro VIII

Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

Quesiti situazionali



Libro IX

Lingua inglese e informatica





Concorso **1248** posti **MINISTERO** dell'INTERNO
514 Funzionari Economico-Finanziari



Manuale completo
per tutte le prove

Il volume è rivolto ai partecipanti al concorso RIPAM per **514 Funzionari economico-finanziari** presso il **Ministero dell'Interno** (concorso per **complessivi 1248 posti** vari profili).

Il **manuale** raccoglie tutte le materie indicate dal bando per la **prova scritta** e per la **prova orale**:

- diritto costituzionale, sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea
- diritto amministrativo (con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici)
- diritto penale, limitatamente ai reati contro la pubblica amministrazione
- economia politica, economia pubblica e contabilità di Stato; organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni
- norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari
- legislazione speciale amministrativa riferita alle attività istituzionali e all'ordinamento del Ministero dell'interno
- capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)
- quesiti situazionali (*online*)
- nozioni di lingua inglese e di informatica (*online*).

Per una verifica della preparazione, tra i contenuti web è disponibile una serie di **quesiti di verifica a risposta multipla**.



IN OMAGGIO
ESTENSIONI ONLINE

Software di
simulazione



EdiSES formazione
corso d'**Inglese** per i concorsi

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** la prova scritta.



EdiSES
edizioni



blog.edises.it

infoconcorsi.edises.it



€ 38,00



ISBN 979-12-5602-200-7

