



Concorso

# 1248 POSTI MINISTERO dell'INTERNO 514 FUNZIONARI ECONOMICO-FINANZIARI

**Manuale completo**  
per tutte le prove

Diritto costituzionale, sistema delle fonti  
e delle istituzioni dell'UE • Diritto amministrativo  
Diritto penale • Economia politica, economia pubblica  
e contabilità di Stato • Organizzazione e gestione  
delle pubbliche amministrazioni • Norme generali  
in materia di pubblico impiego • Attività  
istituzionali e ordinamento del Ministero  
dell'interno • Capacità logico-deduttiva  
e di ragionamento critico-verbale (online)  
Quesiti situazionali (online) • Lingua inglese  
e informatica (online)



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**

EdiSES formazione  
corso d'**Inglese** per i concorsi



EdiSES  
edizioni



Concorso

# 1248 POSTI MINISTERO dell'INTERNO

514 Funzionari Economico-Finanziari

**Manuale completo** per tutte le prove

**Accedi ai servizi riservati**

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice  
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,  
riportato in basso a destra sul retro di  
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per  
essere reindirizzato automaticamente  
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



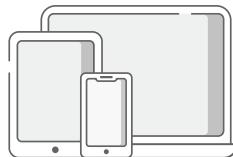
attendi l'email di conferma  
per perfezionare  
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e seguì la  
procedura già descritta per  
utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei  
supporti multimediali e per informazioni sui  
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma  
**assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

# 1248 posti

## MINISTERO dell'INTERNO

**514 Funzionari  
Economico-Finanziari**

**Manuale completo  
per tutte le prove**



9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2028 2027 2026 2025 2024

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* Print Sprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 200 7

[www.edises.it](http://www.edises.it)

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario

## Libro I Diritto costituzionale e sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea

### SEZIONE I DIRITTO COSTITUZIONALE

<b>Capitolo 1</b> Ordinamento e norme giuridiche .....	3
<b>Capitolo 2</b> Lo Stato: funzioni e forme .....	6
<b>Capitolo 3</b> La Costituzione .....	13
<b>Capitolo 4</b> I diritti e le libertà .....	15
<b>Capitolo 5</b> Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo .....	37
<b>Capitolo 6</b> Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....	45
<b>Capitolo 7</b> Il Parlamento .....	48
<b>Capitolo 8</b> Il Presidente della Repubblica .....	54
<b>Capitolo 9</b> Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....	59
<b>Capitolo 10</b> Il sistema giurisdizionale .....	63
<b>Capitolo 11</b> La Corte costituzionale .....	68
<b>Capitolo 12</b> Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale .....	72
<b>Capitolo 13</b> Le fonti del diritto .....	75

### SEZIONE II SISTEMA DELLE FONTI E DELLE ISTITUZIONI DELL'UE

<b>Capitolo 1</b> Dalla cooperazione di settore all'Unione europea .....	103
<b>Capitolo 2</b> I principi che regolano l'attività dell'Unione europea .....	113
<b>Capitolo 3</b> Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo .....	126
<b>Capitolo 4</b> Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea .....	152
<b>Capitolo 5</b> Il sistema normativo dell'Unione europea .....	168
<b>Capitolo 6</b> Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea .....	182
<b>Capitolo 7</b> Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea .....	187
<b>Capitolo 8</b> La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea .....	196
<b>Capitolo 9</b> Il bilancio e i finanziamenti europei .....	
<b>Quesiti di verifica</b> .....	



## Libro II

### Diritto amministrativo

<b>Capitolo 1</b> La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo .....	201
<b>Capitolo 2</b> Le situazioni giuridiche soggettive.....	209
<b>Capitolo 3</b> L'organizzazione amministrativa .....	215
<b>Capitolo 4</b> L'attività della Pubblica Amministrazione.....	230
<b>Capitolo 5</b> Atti e provvedimenti amministrativi.....	241
<b>Capitolo 6</b> Il procedimento amministrativo .....	251
<b>Capitolo 7</b> L'accesso ai documenti amministrativi .....	266
<b>Capitolo 8</b> Trasparenza e anticorruzione.....	276
<b>Capitolo 9</b> Il diritto alla riservatezza.....	290
<b>Capitolo 10</b> La patologia dell'atto amministrativo.....	305
<b>Capitolo 11</b> I contratti della Pubblica Amministrazione .....	314
<b>Capitolo 12</b> I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....	347
<b>Capitolo 13</b> Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione .....	356
<b>Capitolo 14</b> Il sistema delle tutele.....	363
 <b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	

## Libro III

### Diritto penale (reati contro la P.A.)

<b>Capitolo 1</b> I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione.....	375
<b>Capitolo 2</b> I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione .....	413

 <b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....	
---	---

## Libro IV

### Economia politica, Economia pubblica e Contabilità di Stato

#### SEZIONE I ECONOMIA POLITICA

<b>Capitolo 1</b> Le principali correnti del pensiero economico .....	439
<b>Capitolo 2</b> Il sistema economico.....	452
<b>Capitolo 3</b> La produzione.....	461
<b>Capitolo 4</b> Il comportamento del consumatore .....	471

<b>Capitolo 5</b>	Le forme di mercato.....	484
<b>Capitolo 6</b>	La distribuzione del reddito.....	503
<b>Capitolo 7</b>	Il reddito nazionale.....	516
<b>Capitolo 8</b>	La moneta e il credito .....	523
<b>Capitolo 9</b>	L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM.....	534

## SEZIONE II ECONOMIA PUBBLICA

<b>Capitolo 1</b>	Introduzione alla Economia pubblica .....	545
<b>Capitolo 2</b>	L'intervento pubblico nell'economia.....	549
<b>Capitolo 3</b>	I fallimenti del mercato.....	563
<b>Capitolo 4</b>	L'economia del benessere .....	569
<b>Capitolo 5</b>	Public Choice.....	575
<b>Capitolo 6</b>	Le entrate pubbliche .....	578
<b>Capitolo 7</b>	Le spese pubbliche.....	586
<b>Capitolo 8</b>	La finanza pubblica centrale e locale.....	595
<b>Capitolo 9</b>	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	600
<b>Capitolo 10</b>	Teoria della tassazione.....	609
<b>Capitolo 11</b>	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	614

## SEZIONE III CONTABILITÀ DI STATO

<b>Capitolo 1</b>	Le fonti normative della contabilità pubblica.....	619
<b>Capitolo 2</b>	La manovra di bilancio.....	643
<b>Capitolo 3</b>	L'esecuzione del bilancio.....	660
<b>Capitolo 4</b>	Il rendiconto generale dello Stato .....	672
<b>Capitolo 5</b>	La responsabilità amministrativa e contabile.....	675
<b>Capitolo 6</b>	Il sistema dei controlli .....	681

***Quesiti di verifica*** .....



## Libro V Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

<b>Capitolo 1</b>	I principi teorici del management pubblico .....	697
<b>Capitolo 2</b>	L'organizzazione e il cambiamento organizzativo .....	703
<b>Capitolo 3</b>	La struttura organizzativa.....	711
<b>Capitolo 4</b>	Leadership e management.....	719
<b>Capitolo 5</b>	Il processo di <i>policy making</i> .....	730
<b>Capitolo 6</b>	Progettazione e pianificazione .....	734

Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici .....	741
Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i> .....	747
Capitolo 9 Il processo di comunicazione .....	759

***Quesiti di verifica*** .....



## Libro VI

### Norme generali in materia di pubblico impiego

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....	769
Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....	787
Capitolo 3 Profili di responsabilità del dipendente .....	804
Capitolo 4 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare .....	810
Capitolo 5 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro .....	818

***Quesiti di verifica*** .....



## Libro VII

### Attività istituzionali e ordinamento del Ministero dell'Interno

Capitolo 1 Ordinamento del Ministero dell'Interno .....	831
Capitolo 2 Attività istituzionali del Ministero dell'Interno .....	844

***Quesiti di verifica*** .....



## Libro VIII

### Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale

#### Quesiti situazionali



## Libro IX

### Lingua inglese e informatica



# Premessa

Il volume è rivolto ai partecipanti al concorso RIPAM per **514 Funzionari Economico-Finanziari** presso il **Ministero dell'Interno** (concorso per **complessivi 1248 posti** vari profili).

Questo **manuale** raccoglie tutte le materie indicate dal bando per la prova scritta e per la prova orale:

- diritto costituzionale, sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea;
- diritto amministrativo (con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici);
- diritto penale, limitatamente ai reati contro la pubblica amministrazione;
- economia politica, economia pubblica e contabilità di Stato;
- organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni;
- norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari;
- legislazione speciale amministrativa riferita alle attività istituzionali e all'ordinamento del Ministero dell'interno;
- capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*);
- quesiti situazionali (*online*);
- nozioni di lingua inglese e informatica (*online*).

Per una verifica della preparazione e un allenamento in vista delle prove, tra i contenuti web è disponibile una serie di **quesiti di verifica** a risposta multipla.

Il **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, consente di effettuare simulazioni della prova scritta.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

**blog.edises.it**



# Indice

## Libro I Diritto costituzionale e sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea

### SEZIONE I DIRITTO COSTITUZIONALE

#### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica .....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	5
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	5

#### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato .....	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
2.2.1	La sovranità .....	6
2.2.2	Il popolo .....	7
2.2.3	Il territorio .....	8
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato.....	10
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale .....	11
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	12

#### Capitolo 3 La Costituzione

3.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	13
3.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....	13
3.3	La struttura della Costituzione italiana .....	14

#### Capitolo 4 I diritti e le libertà

4.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	15
4.2	Le generazioni di diritti .....	15
4.3	I diritti fondamentali.....	16
4.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	16
4.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	17



4.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	18
4.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza .....	18
4.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza .....	18
4.7	I doveri costituzionali.....	19
4.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	20
4.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	20
4.8	I diritti nella sfera individuale.....	20
4.8.1	La libertà personale .....	20
4.8.2	La libertà di domicilio .....	22
4.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	22
4.8.4	La libertà di circolazione.....	23
4.8.5	I diritti della personalità .....	24
4.9	I diritti nella sfera pubblica.....	25
4.9.1	La libertà di riunione.....	25
4.9.2	La libertà di associazione.....	25
4.9.3	La libertà religiosa e di coscienza .....	26
4.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero.....	28
4.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica .....	30
4.10	I diritti nella sfera sociale.....	31
4.10.1	Il diritto alla salute.....	31
4.10.2	Il diritto all'istruzione .....	32
4.10.3	Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	32
4.10.4	La famiglia .....	33
4.11	I diritti nella sfera economica.....	34
4.11.1	Il diritto al lavoro.....	34
4.11.2	La libertà di iniziativa economica .....	35
4.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	35

## Capitolo 5 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

5.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	37
5.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	37
5.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	38
5.3.1	Il corpo elettorale: nozione .....	38
5.3.2	L'elettorato attivo .....	38
5.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	38
5.3.4	Lelettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	39
5.4	I sistemi elettorali.....	41
5.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali .....	41
5.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	41
5.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo .....	42
5.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali .....	42
5.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale .....	42
5.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione .....	43
5.5.1	Il referendum .....	43
5.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....	44

**Capitolo 6 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano**

6.1	Nozione di forma di governo .....	45
6.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare .....	45
6.2.1	La monarchia costituzionale .....	45
6.2.2	La fiducia parlamentare .....	45
6.2.3	La forma di governo parlamentare .....	46
6.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	46
6.4	La forma di governo direttoriale .....	47
6.5	La forma di governo in Italia .....	47

**Capitolo 7 Il Parlamento**

7.1	La struttura del Parlamento .....	48
7.1.1	Concetti generali .....	48
7.1.2	L'organizzazione interna delle Camere .....	49
7.2	Il funzionamento del Parlamento .....	49
7.2.1	Durata in carica .....	49
7.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni .....	50
7.2.3	Il Parlamento in seduta comune .....	50
7.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari .....	51
7.3.1	Il divieto del mandato imperativo .....	51
7.3.2	Le prerogative parlamentari .....	51
7.4	Le funzioni del Parlamento .....	52
7.4.1	La funzione legislativa (rinvio) .....	52
7.4.2	La funzione di indirizzo politico .....	52
7.4.3	La funzione di controllo .....	52
7.5	L'approvazione del bilancio .....	53

**Capitolo 8 Il Presidente della Repubblica**

8.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	54
8.2	L'elezione del Presidente della Repubblica .....	54
8.3	La controfirma ministeriale .....	55
8.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica .....	55
8.5	I poteri del Presidente della Repubblica .....	56
8.6	Gli atti del Presidente della Repubblica .....	57
8.7	La supplenza del Presidente della Repubblica .....	57

**Capitolo 9 Il Governo e la Pubblica Amministrazione**

9.1	Le vicende dell'Esecutivo .....	59
9.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare .....	59
9.1.2	La crisi di Governo .....	60
9.2	La struttura del Governo .....	60
9.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....	60
9.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri .....	60
9.2.3	Il Consiglio dei Ministri .....	61
9.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	61
9.4	Il funzionamento del Governo .....	62
9.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione .....	62



**Capitolo 10 Il sistema giurisdizionale**

10.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale.....	63
10.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....	63
10.1.2	Il giudice naturale .....	63
10.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	63
10.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	64
10.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....	64
10.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	64
10.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	65
10.1.8	Il giusto processo.....	65
10.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	65
10.2	Giudici ordinari e giudici speciali .....	65
10.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati .....	66
10.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	67

**Capitolo 11 La Corte costituzionale**

11.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	68
11.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	68
11.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	69
11.4	I conflitti di attribuzione .....	70
11.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato .....	70
11.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	71
11.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	71
11.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	71

**Capitolo 12 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale**

12.1	Concetti generali .....	72
12.2	Il Consiglio di Stato .....	72
12.3	La Corte dei conti.....	72
12.3.1	Funzioni e articolazioni.....	72
12.3.2	Controlli esterni .....	73
12.3.3	Controlli interni .....	73
12.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	74
12.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	74
12.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....	74

**Capitolo 13 Le fonti del diritto**

13.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione .....	75
13.2	Le fonti-fatto. La consuetudine .....	75
13.3	Le fonti-atto e la loro classificazione.....	76
13.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	77
13.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri .....	77
13.4.2	I caratteri della Costituzione italiana .....	78
13.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione.....	78
13.4.4	I limiti alla revisione costituzionale .....	79

13.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....	80
13.5.1	Concetti introduttivi.....	80
13.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità .....	80
13.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	82
13.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....	82
13.6.1	La fase dell'iniziativa.....	82
13.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria.....	83
13.6.3	La fase integrativa dell'efficacia .....	85
13.7	I decreti-legge.....	86
13.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti .....	86
13.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge....	87
13.7.3	Il controllo sui decreti legge .....	87
13.7.4	La reiterazione dei decreti-legge.....	88
13.8	I decreti legislativi.....	88
13.8.1	La delega legislativa .....	88
13.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati .....	89
13.8.3	I testi unici e i codici di settore.....	89
13.8.4	Deleghe legislative atipiche .....	90
13.9	Il referendum abrogativo .....	90
13.9.1	Finalità dell'istituto .....	90
13.9.2	Il procedimento referendario .....	91
13.9.3	I limiti alla richiesta referendaria .....	91
13.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	92
13.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	93
13.10.1	I regolamenti parlamentari.....	93
13.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale .....	93
13.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali .....	94
13.11	I regolamenti .....	94
13.11.1	Caratteristiche generali .....	94
13.11.2	Tipologie di regolamenti .....	95
13.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti .....	96
13.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....	97
13.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	97
13.12.2	La consuetudine internazionale .....	97
13.12.3	I trattati internazionali .....	97
13.13	Le fonti del diritto dell'Unione .....	98
13.14	Le fonti regionali .....	98
13.15	Le fonti degli enti locali.....	99
13.16	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione .....	99
13.16.1	Nozione di «antinomia».....	99
13.16.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie .....	100
13.17	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	100
13.17.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo .....	100
13.17.2	Successione e abrogazione delle norme.....	101
13.17.3	L'interpretazione delle norme .....	102



## SEZIONE II SISTEMA DELLE FONTI E DELLE ISTITUZIONI DELL'UE

## Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini .....	103
1.2	La prima Comunità europea .....	104
1.3	I Trattati di Roma del 1957 .....	105
1.4	L'Atto unico europeo (AUE) .....	106
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht) .....	107
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	108
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam .....	108
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen .....	109
1.7	Il Trattato di Nizza.....	110
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....	110
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma) .....	111
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit .....	112

## Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea .....	113
2.2	Il riparto di competenze .....	114
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	114
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE) .....	114
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE) .....	115
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	115
2.4	Il principio di prossimità .....	117
2.5	Il principio di proporzionalità.....	117
2.6	Il principio di leale cooperazione .....	118
2.7	Le cooperazioni rafforzate.....	118
2.7.1	La cooperazione in materia penale .....	119
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....	120
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa .....	121
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....	121
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati .....	121
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione.....	123
2.10	Il principio di trasparenza .....	123
2.11	Il diritto di accesso.....	124
2.12	La tutela della privacy.....	124

## Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee .....	126
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico .....	126
3.1.2	I controlli.....	128
3.2	Il sistema istituzionale europeo .....	128
3.3	Il Parlamento europeo.....	129
3.3.1	Elezione .....	129
3.3.2	Composizione .....	130
3.3.3	Organizzazione interna.....	131

3.3.4	Funzionamento .....	132
3.3.5	Compiti e funzioni.....	134
3.4	La Commissione europea .....	138
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	138
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	139
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione.....	140
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati .....	140
3.4.5	Funzionamento interno .....	142
3.4.6	Presidente della Commissione .....	142
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione .....	143
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	145
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea .....	146
3.5.1	Ruolo e composizione .....	146
3.5.2	Funzioni del Consiglio.....	146
3.5.3	Presidenza del Consiglio .....	147
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio .....	147
3.5.5	Sistema di voto .....	148
3.6	Il Consiglio europeo .....	149
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	149
3.6.2	Composizione e funzionamento .....	150
3.6.3	Procedure di voto .....	151
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	151

#### Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo .....	152
4.2	La Corte di Giustizia .....	153
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati .....	153
4.2.2	Organizzazione della Corte .....	154
4.2.3	Sedute e formazione .....	155
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte .....	155
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	157
4.3	Il Tribunale .....	157
4.3.1	Composizione e organizzazione .....	157
4.3.2	Competenza del Tribunale .....	158
4.4	I Tribunali specializzati.....	158
4.5	La Corte dei conti.....	159
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	159
4.5.2	Organizzazione della Corte .....	160
4.5.3	Competenze della Corte .....	160
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	161
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni .....	162
4.6.1	Composizione e compiti.....	162
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali .....	163
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione .....	163
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE) .....	163
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	164
4.7.3	Altri comitati .....	164



4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	165
4.9	Le Agenzie.....	166

## Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	168
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione .....	168
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano....	168
5.2	Le fonti primarie .....	169
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione.....	169
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....	172
5.2.3	I diritti fondamentali .....	174
5.3	Il diritto consuetudinario.....	174
5.4	Le norme del diritto internazionale .....	175
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	176
5.5.1	Caratteristiche generali.....	176
5.5.2	Regolamenti.....	176
5.5.3	Direttive.....	177
5.5.4	Decisioni.....	179
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	179
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	180

## Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	182
6.2	La procedura legislativa ordinaria.....	183
6.3	La procedura legislativa speciale.....	184
6.3.1	Caratteristiche .....	184
6.3.2	La procedura di consultazione .....	185
6.3.3	La procedura di approvazione .....	186

## Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale.....	187
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali .....	187
7.3	Il controllo diretto di legittimità .....	188
7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	188
7.3.2	Azione di annullamento .....	188
7.3.3	Azione in carenza .....	190
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità .....	190
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione.....	191
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	191
7.5	Residue competenze contenziose della Corte.....	192
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	192
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti .....	192
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE .....	193
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea .....	193
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	193
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	193
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale.....	194
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia .....	195

<b>Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea .....</b>	<b>196</b>
8.1 La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea .....	196
8.2 La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali .....	197
8.3 La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario .....	198

<b>Capitolo 9 Il bilancio e i finanziamenti europei .....</b>	
---	---

<b><i>Quesiti di verifica</i> .....</b>	
---	---

## Libro II

### Diritto amministrativo

#### **Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo**

1.1 La nozione di diritto amministrativo .....	201
1.2 Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	201
1.3 Le altre fonti del diritto amministrativo.....	202
1.3.1 Gli atti amministrativi generali .....	202
1.3.2 Le ordinanze di necessità e urgenza .....	202
1.3.3 Gli atti interni e le circolari amministrative.....	203
1.3.4 La prassi amministrativa.....	204
1.4 L'attività amministrativa.....	204
1.4.1 Forme e strumenti .....	204
1.4.2 Atti e provvedimenti amministrativi .....	205
1.4.3 Atti politici e atti di alta amministrazione.....	206
1.5 La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	207

#### **Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive**

2.1 Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive .....	209
2.2 Il diritto soggettivo.....	209
2.3 L'aspettativa di diritto.....	210
2.4 La potestà.....	210
2.5 Il diritto potestativo.....	210
2.6 La facoltà .....	211
2.7 L'interesse legittimo .....	211
2.7.1 Definizione .....	211
2.7.2 Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....	212
2.7.3 Interessi diffusi e interessi collettivi.....	213
2.7.4 Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto...213	213
2.8 Le situazioni giuridiche passive .....	214

#### **Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa**

3.1 Nozioni di ente, organo e ufficio .....	215
3.2 L'organo amministrativo .....	215
3.2.1 Definizioni e caratteristiche .....	215

3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	216
3.2.3	La competenza.....	216
3.2.4	L'incompetenza .....	218
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	218
3.2.6	<i>La prorogatio</i> .....	218
3.3	Il decentramento amministrativo.....	219
3.3.1	Le disposizioni costituzionali .....	219
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	220
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	220
3.4	Gli enti pubblici .....	221
3.4.1	Profili generali.....	221
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici .....	222
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	223
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	223
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	224
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	225
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	225
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	226
3.6.3	I Ministeri .....	226
3.6.4	Il Ministro .....	227
3.6.5	Le Agenzie .....	227
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali .....	228
3.8	Gli enti locali .....	229

#### Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	230
4.1.1	Il principio di legalità.....	230
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	230
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	231
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	231
4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	232
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	232
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede .....	233
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione .....	233
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	233
4.1.10	Il principio di responsabilità .....	234
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	234
4.2.1	La discrezionalità amministrativa .....	234
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	235
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	235
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	236
4.3	L'attività vincolata .....	236
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	237
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento .....	237
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale .....	238
4.4.3	La firma digitale.....	239
4.4.4	Il documento informatico .....	240

**Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi**

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	241
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	241
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	242
5.3.1	Le caratteristiche.....	242
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	242
5.3.3	Gli elementi accidentali .....	243
5.3.4	I requisiti.....	244
5.3.5	Struttura, contenuto e fine .....	244
5.3.6	La motivazione .....	245
5.3.7	L'efficacia.....	246
5.4	Le autorizzazioni .....	247
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	247
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	247
5.5	La concessione.....	249
5.6	I provvedimenti ablatori.....	249

**Capitolo 6 Il procedimento amministrativo**

6.1	Nozione .....	251
6.2	I principi del procedimento .....	251
6.3	Le fasi del procedimento .....	252
6.4	Il responsabile del procedimento.....	252
6.4.1	Il ruolo del responsabile .....	252
6.4.2	I compiti del responsabile .....	253
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	253
6.6	Il preavviso di rigetto.....	254
6.7	La conclusione del procedimento.....	255
6.7.1	La disciplina dei termini.....	255
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo .....	256
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	257
6.8.1	Concetti generali.....	257
6.8.2	Il silenzio assenso .....	258
6.8.3	Il silenzio procedimentale .....	260
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	260
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	260
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....	261
6.9	La conferenza di servizi .....	261
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi .....	261
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi .....	262
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	264
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	264
6.12	Gli accordi di programma.....	265

**Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi**

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	266
7.2	I titolari del diritto di accesso .....	267
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	267
7.4	I limiti al diritto di accesso .....	268



7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....	269
7.6	La tutela del diritto di accesso .....	270
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	270
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	271
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	271
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	272
7.7	L'accesso civico .....	273
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	273
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico .....	274

## Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione .....	276
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	277
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....	277
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....	277
8.3	LAutorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	278
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	280
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	281
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	281
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).....	281
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	282
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	282
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	283
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza .....	283
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....	284
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....	284
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....	285
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	286
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	286
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse .....	286
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione .....	286
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....	287
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione .....	287
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) .....	288
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) .....	288
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette <i>revolving doors</i> ) .....	289

## Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione .....	290
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	290
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....	291
9.4	Le principali definizioni in materia .....	291
9.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	292

9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	293
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	294
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....	294
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	295
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	296
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....	296
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....	297
9.8	Le informazioni all'interessato.....	297
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	298
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	298
9.9.2	I diritti dell'interessato .....	298
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	299
9.10	I soggetti interessati al trattamento .....	300
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento .....	300
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	301
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....	301
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	302
9.12	Le Autorità di controllo.....	302
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale .....	303

## Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	305
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	305
10.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	305
10.2	La nullità dell'atto.....	306
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	306
10.2.2	La carenza di potere.....	306
10.2.3	Nullità e inesistenza .....	307
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	307
10.3.1	I vizi di legittimità .....	307
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	308
10.3.3	L'eccesso di potere .....	308
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	309
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali .....	310
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	310
10.5	L'autotutela decisoria.....	311
10.5.1	Gli atti di ritiro .....	311
10.5.2	Gli atti di convalescenza .....	312
10.5.3	Gli atti di conservazione .....	313

## Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	314
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....	314
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	314
11.1.3	Contratti attivi e passivi .....	315
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici .....	316
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) .....	317
11.3.1	La struttura .....	317



11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice .....	317
11.3.3	Ambito di applicazione .....	318
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti .....	319
11.5	I principi .....	320
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale .....	321
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto .....	323
11.8	La programmazione .....	324
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento .....	325
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi .....	327
11.11	I soggetti .....	328
11.11.1	Le stazioni appaltanti .....	328
11.11.2	Gli operatori economici .....	329
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento .....	330
11.12.1	I requisiti .....	330
11.12.2	Le cause di esclusione dalla gara .....	330
11.12.3	I requisiti di ordine speciale .....	332
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti .....	333
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio .....	333
11.13	La scelta del contraente .....	334
11.13.1	Le procedure .....	334
11.13.2	La procedura aperta .....	335
11.13.3	La procedura ristretta .....	335
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione .....	336
11.13.5	Dialogo competitivo .....	337
11.13.6	Partenariato per l'innovazione .....	338
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando .....	338
11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....	339
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara .....	341
11.16	Le offerte anomale .....	343
11.17	L'esecuzione del contratto .....	344
11.18	La verifica di conformità e il collaudo .....	344
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto .....	345
11.20	Il contenzioso .....	345
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso .....	345
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali .....	346
<b>Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità</b>		
12.1	Definizione .....	347
12.2	I beni demaniali .....	347
12.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	349
12.4	I beni patrimoniali disponibili .....	349
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati .....	349
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	350
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità .....	350
12.7.1	Ambito applicativo .....	350
12.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	351
12.7.3	I soggetti .....	351

12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	352
12.7.5	L'indennità di espropriazione.....	352
12.7.6	La retrocessione del bene.....	352
12.8	La cessione volontaria .....	353
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	353
12.9.1	L'occupazione legittima .....	353
12.9.2	L'occupazione senza titolo.....	354
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato .....	355
12.10	Le requisizioni .....	355

### Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	356
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	357
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	358
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	359
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	359
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	359
13.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	359
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	360
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	360
13.5.2	Il danno da ritardo.....	360
13.5.3	Il danno da disturbo.....	361
13.6	Le tecniche risarcitorie .....	361

### Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	363
14.2	I ricorsi amministrativi .....	363
14.2.1	Caratteri generali .....	363
14.2.2	Tipologie .....	364
14.2.3	La definitività dell'atto .....	364
14.2.4	Profili procedurali.....	365
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	365
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	365
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	366
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo .....	366
14.3.4	Profili formali.....	368
14.3.5	La sentenza .....	368
14.3.6	Le impugnazioni .....	369
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	369
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	370
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali .....	370

### *Quesiti di verifica* .....



## Libro III

### Diritto penale (reati contro la P.A.)

#### Capitolo 1 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

1.1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale .....	375
1.2	Le qualifiche soggettive pubblicistiche .....	376
1.2.1	Il pubblico ufficiale, l'incaricato di pubblico servizio e l'esercente un servizio di pubblica necessità .....	376
1.2.2	Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.) .....	377
1.2.3	Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.) .....	377
1.2.4	Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.) .....	378
1.2.5	Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.) .....	379
1.3	I delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.: inquadramento sistematico .....	380
1.4	I delitti di peculato .....	380
1.4.1	Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.) .....	380
1.4.2	Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.) .....	381
1.4.3	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	382
1.5	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) .....	383
1.6	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) .....	384
1.7	La concussione (art. 317 c.p.) .....	385
1.8	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	387
1.8.1	Disciplina generale .....	387
1.8.2	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.) .....	388
1.8.3	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.) .....	389
1.8.4	Corruzione in atti giudiziari (art. 319- <i>ter</i> c.p.) .....	391
1.8.5	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.) .....	392
1.8.6	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) .....	393
1.9	Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322- <i>bis</i> c.p.) .....	395
1.10	Confisca e custodia giudiziale dei beni sequestrati (artt. 322- <i>ter</i> e 322- <i>ter.1</i> c.p.) .....	397
1.11	Riparazione pecunaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.) .....	398
1.12	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	399
1.12.1	Il percorso evolutivo della fattispecie .....	399
1.12.2	Il nuovo assetto del reato di abuso d'ufficio .....	401
1.13	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.) .....	403
1.14	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.) .....	403
1.15	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	404
1.16	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) .....	406
1.17	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	406
1.18	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 334 c.p.) .....	407
1.19	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 335 c.p.) .....	408
1.20	Circostanze attenuanti (artt. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	408
1.21	Speciale causa di non punibilità (323- <i>ter</i> c.p.) .....	409
1.22	Le pene accessorie (art. 317- <i>bis</i> c.p.) .....	411

**Capitolo 2 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione**

2.1	Inquadramento generale della categoria .....	413
2.2	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	413
2.3	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.) .....	415
2.4	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.) .....	416
2.5	Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.) .....	418
2.6	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.) .....	419
2.7	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341-bis c.p.) .....	419
2.8	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.) .....	422
2.9	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.) .....	423
2.10	Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.) .....	424
2.11	Abusivo esercizio di funzioni pubbliche e di attività soggette a controllo amministrativo .....	426
2.11.1	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.) .....	426
2.11.2	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.) .....	427
2.12	Violazione di vincoli pubblicistici di intangibilità .....	428
2.12.1	Violazione di sigilli (artt. 349 e 350 c.p.) .....	428
2.12.2	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.) .....	429
2.13	Perturbazione del regolare svolgimento dell'attività negoziale della P.A. .....	430
2.13.1	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.) .....	430
2.13.2	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.) .....	432
2.13.3	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.) .....	432
2.13.4	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.) .....	433
2.13.5	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.) .....	434

***Quesiti di verifica***

## **Libro IV**

### **Economia politica, Economia pubblica e Contabilità di Stato**

#### SEZIONE I ECONOMIA POLITICA

**Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico**

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia .....	439
1.2	La scuola classica .....	440
1.3	Il contributo di K. Marx .....	443
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica .....	444
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica .....	447
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica .....	450
1.7	La nuova economia keynesiana .....	451

**Capitolo 2 Il sistema economico**

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato .....	452
-----	--	-----



2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	454
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento .....	456
2.4	Domanda inversa e offerta inversa .....	458
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta .....	458

### Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità .....	461
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto.....	461
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	462
3.1.3	Il prodotto marginale .....	463
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione .....	464
3.1.5	Breve e lungo periodo .....	465
3.2	Struttura dei costi.....	465
3.2.1	Costi medi.....	465
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo.....	465
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo .....	466
3.3	Equilibrio d'impresa.....	467
3.3.1	Il profitto .....	467
3.3.2	Minimizzazione dei costi.....	469

### Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....	471
4.1.1	La teoria del consumatore.....	471
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore .....	471
4.1.3	La funzione di utilità .....	472
4.1.4	Le curve d'indifferenza .....	472
4.1.5	L'utilità marginale di un bene .....	475
4.1.6	La scelta ottima del consumatore .....	475
4.1.7	Categorie di beni.....	476
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel.....	476
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo .....	477
4.1.10	Surplus del consumatore .....	478
4.1.11	Elasticità.....	479
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito .....	480
4.2	Modelli di consumo .....	481

### Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione .....	484
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi .....	485
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta.....	485
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale .....	486
5.2.3	Surplus del produttore.....	487
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria .....	488
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite .....	489
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali .....	491
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione .....	491
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere .....	495
5.5	Monopolio .....	496
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio .....	496

5.5.2	Equilibrio di monopolio .....	497
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio .....	498
5.5.4	Monopolista discriminante.....	499
5.6	Oligopolio.....	500
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive .....	500
5.6.2	Modelli di oligopolio .....	500

## Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi.....	503
6.2	Mercato del lavoro.....	503
6.2.1	La domanda di lavoro .....	503
6.2.2	L'offerta di lavoro .....	504
6.2.3	L'equilibrio del mercato del lavoro.....	506
6.2.4	Il monopsonio .....	506
6.3	Salario e occupazione nel mercato del lavoro .....	507
6.3.1	Indicatori del mercato del lavoro .....	507
6.3.2	Forme di disoccupazione .....	507
6.3.3	Le cause della disoccupazione.....	508
6.3.4	La determinazione dei salari.....	508
6.3.5	Teorie sulle rigidità salariali.....	508
6.3.6	Il tasso naturale di disoccupazione .....	510
6.3.7	Produzione e tasso di occupazione .....	513
6.4	Mercato dei capitali .....	513

## Capitolo 7 Il reddito nazionale

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale .....	516
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....	516
7.1.2	Il Reddito nazionale .....	516
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	517
7.2.1	La domanda aggregata.....	517
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta.....	517
7.2.3	Il consumo (rinvio).....	518
7.2.4	L'investimento .....	518
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio .....	519
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti .....	521

## Capitolo 8 La moneta e il credito

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario .....	523
8.1.1	La moneta e le sue funzioni .....	523
8.1.2	Le banche .....	523
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse .....	524
8.2.1	La domanda di moneta .....	524
8.2.2	L'offerta di moneta .....	524
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	525
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta .....	526
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	526
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione .....	527
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta .....	527
8.3.2	La curva di Phillips .....	528



8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips.....	529
8.3.4	La critica dei monetaristi.....	530
8.3.5	La legge di Okun.....	533

### Capitolo 9 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM .....	534
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS .....	534
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM .....	537
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	538
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria .....	539
9.2.1	La politica monetaria.....	539
9.2.2	La politica fiscale .....	542

## SEZIONE II ECONOMIA PUBBLICA

### Capitolo 1 Introduzione alla Economia pubblica

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio .....	545
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	545
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico .....	547
1.3.1	Beni privati.....	547
1.3.2	Beni collettivi .....	547

### Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie.....	549
2.2	La teoria della finanza pubblica .....	549
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio .....	549
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	550
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	550
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica .....	552
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	552
2.3	La teoria dell'incidenza .....	553
2.4	La teoria della politica fiscale.....	553
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	554
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	556
2.6	La produzione di beni pubblici.....	557
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	557
2.7.1	I modelli incoerenti .....	559
2.7.2	I modelli coerenti .....	560
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori .....	561
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica .....	561

### Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione .....	563
3.2	Beni pubblici.....	563
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale .....	563
3.4	Esternalità.....	564
3.5	Asimmetrie informative.....	568

**Capitolo 4 L'economia del benessere**

4.1	La teoria economica .....	569
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere .....	570
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	571
4.4	Funzione del benessere sociale.....	572
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista) .....	572
4.4.2	Funzione rawlsiana .....	573
4.4.3	Funzione egualitaria .....	574

**Capitolo 5 Public Choice**

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	575
5.2	L'unanimità.....	575
5.3	Il numero ottimo di votanti.....	576
5.4	La maggioranza .....	576
5.4.1	La maggioranza semplice .....	576
5.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	577
5.4.3	L'elettore mediano .....	577
5.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	577

**Capitolo 6 Le entrate pubbliche**

6.1	Definizioni e classificazioni.....	578
6.1.1	Premessa.....	578
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	578
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico .....	578
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico .....	579
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile .....	579
6.1.6	Distinzione in base alla natura .....	579
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato.....	579
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana.....	580
6.3.1	Prezzo di mercato .....	581
6.3.2	Prezzo quasi privato .....	581
6.3.3	Prezzo pubblico.....	581
6.3.4	Prezzo politico .....	581
6.4	Le entrate tributarie.....	581
6.4.1	Nozione.....	581
6.4.2	Distinzione dei tributi .....	582
6.4.3	Imposta.....	582
6.4.4	Tassa .....	582
6.4.5	Contributo speciale .....	582
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche.....	583
6.5	Le imprese pubbliche.....	583
6.5.1	Definizione.....	583
6.5.2	Norme costituzionali .....	584
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche.....	584
6.6	Emissione di carta moneta (cenni) .....	584
6.7	Il debito pubblico.....	585



**Capitolo 7 Le spese pubbliche**

7.1	Definizione, fini e presupposti .....	586
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico .....	586
7.3	L'attività di spesa .....	587
7.3.1	Profilo allocativo .....	587
7.3.2	Profilo redistributivo .....	587
7.3.3	Profilo di stabilizzazione .....	587
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico .....	588
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica .....	589
7.5.1	Cause apparenti .....	589
7.5.2	Cause reali .....	589
7.5.3	Crescita della spesa in Italia .....	590
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche .....	591
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento) .....	591
7.6.2	Spese statali e spese locali .....	591
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie .....	592
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative .....	592
7.6.5	Spese di governo e di esercizio .....	592
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento .....	592
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali .....	592
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche .....	593
7.9	La redistribuzione del reddito .....	593

**Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale**

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo .....	595
8.1.1	Modello centralista .....	595
8.1.2	Modello regionale .....	595
8.1.3	Modello federale .....	595
8.2	Modelli teorici .....	595
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale .....	596
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave .....	596
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan .....	597
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates .....	598
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout .....	599

**Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)**

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state .....	600
9.2	I modelli storici di Welfare state .....	601
9.2.1	Il modello socialdemocratico .....	601
9.2.2	Il modello liberale .....	601
9.2.3	Il modello corporativo .....	602
9.2.4	Il modello mediterraneo .....	602
9.2.5	La crisi del Welfare state .....	602
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state .....	603
9.3	Il sistema pensionistico .....	605
9.3.1	Definizione di pensione .....	605
9.3.2	Finanziamento delle pensioni .....	606
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici .....	606

9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale .....	607
9.4.1	Definizione di "sanità" e caratteristiche .....	607
9.4.2	I servizi per la salute .....	607
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia .....	608

## Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta .....	609
10.1.1	Definizione di imposta .....	609
10.1.2	Elementi dell'imposta .....	609
10.2	Progressività del sistema tributario .....	609
10.3	Tipi di imposte .....	610
10.4	Gli effetti economici delle imposte .....	610
10.4.1	Eccesso di pressione .....	610
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte .....	610

## Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico .....	614
11.1.1	Definizione .....	614
11.1.2	Altre classificazioni .....	615
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico .....	616
11.2	Il deficit pubblico .....	616
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL) .....	617
11.3.1	Definizione .....	617
11.3.2	Considerazioni generali .....	617

## SEZIONE III CONTABILITÀ DI STATO

### Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica .....	619
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione .....	619
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio .....	620
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni .....	624
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti .....	625
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119 .....	625
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica .....	627
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica .....	627
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato .....	628
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact" .....	628
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica .....	630
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici .....	631
1.6	I bilanci pubblici .....	634
1.7	I principi del bilancio .....	636
1.7.1	Principio dell'annualità .....	637
1.7.2	Principio dell'integrità .....	637
1.7.3	Principio dell'universalità .....	637
1.7.4	Principio dell'unità .....	638
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità .....	639
1.7.6	Il pareggio di bilancio .....	639
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica .....	639

1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	641
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS .....	642

## Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio .....	643
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF).....	643
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	645
2.2.2	La seconda sezione del DEF.....	646
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	646
2.3	La manovra di finanza pubblica .....	647
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione .....	648
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione.....	649
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere .....	650
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare .....	652
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	656
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento .....	657
2.5	Il bilancio di assestamento .....	659

## Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate .....	660
3.1.1	L'accertamento .....	660
3.1.2	La riscossione .....	661
3.1.3	Il versamento .....	662
3.2	La gestione delle spese.....	662
3.2.1	L'impegno .....	662
3.2.2	La liquidazione.....	664
3.2.3	L'ordinazione.....	665
3.2.4	Il pagamento.....	665
3.3	La gestione di tesoreria .....	667
3.4	I residui .....	668
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva .....	669

## Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni .....	672
4.2	Struttura .....	672
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	673
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio.....	673
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare .....	673

## Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere .....	675
5.2	La responsabilità civile .....	675
5.3	La responsabilità amministrativa .....	676
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto .....	677
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	678

**Capitolo 6 Il sistema dei controlli**

6.1	Definizione di attività di controllo .....	681
6.2	I controlli interni.....	681
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	682
6.2.2	Il controllo di gestione .....	682
6.2.3	La valutazione della dirigenza .....	683
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico.....	683
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato .....	684
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria .....	684
6.3.2	Il controllo successivo .....	686
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti .....	687
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	688
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	689
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati .....	691
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	692
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....		



## Libro V

### Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

**Capitolo 1 I principi teorici del management pubblico**

1.1	Il movimento culturale del New Public Management .....	697
1.2	I modelli teorici di riferimento .....	697
1.3	I principi di applicazione.....	698
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano.....	698
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità .....	698
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione .....	700
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto .....	701

**Capitolo 2 L'organizzazione e il cambiamento organizzativo**

2.1	L'organizzazione quale sistema multidimensionale.....	703
2.2	Il modello delle «7 S» .....	703
2.3	Il cambiamento organizzativo.....	704
2.4	La cultura organizzativa .....	705
2.5	Le riflessioni teoriche sull'organizzazione .....	705
2.5.1	Lo <i>Scientific Management</i> di Taylor .....	706
2.5.2	Fayol e la teoria dell'amministrazione d'impresa .....	707
2.5.3	L'idealtipo di Weber .....	707
2.5.4	Il fattore umano di Mayo .....	708
2.5.5	La teoria Y di McGregor .....	708
2.5.6	La teoria dei bisogni di Maslow .....	709
2.5.7	La Teoria Duale di Herzberg.....	709
2.5.8	Crozier: i principi della logica organizzativa .....	710



**Capitolo 3 La struttura organizzativa**

3.1	Nozione di struttura organizzativa .....	711
3.2	Tipologie.....	711
3.3	Parametri di validità degli assetti organizzativi .....	712
3.4	La divisione del lavoro.....	713
3.5	Il raggruppamento .....	714
3.6	La delega e il decentramento .....	714
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	715
3.8	Gli schemi operativi.....	715
3.8.1	Macrostruttura elementare o semplice .....	715
3.8.2	Macrostruttura funzionale o polifunzionale.....	716
3.8.3	Macrostruttura divisionale o multidivisionale.....	716
3.8.4	La struttura a matrice.....	717
3.9	Il Business Process Reengineering.....	717

**Capitolo 4 Leadership e management**

4.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni .....	719
4.2	L'attività organizzativa del manager .....	720
4.2.1	La progettazione dei ruoli .....	720
4.2.2	La ruota di Deming .....	720
4.3	I modelli di <i>leadership</i> .....	721
4.3.1	Significato di <i>leadership</i> .....	721
4.3.2	Il modello situazionale.....	722
4.3.3	La «finestra di Johari» .....	722
4.3.4	Lo stile assertivo.....	723
4.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi ....	724
4.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza.....	725
4.6	La colpa in vigilando .....	726
4.7	Il procedimento disciplinare.....	726
4.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedimentali.....	728

**Capitolo 5 Il processo di *policy making***

5.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	730
5.2	Fasi del processo decisionale .....	730
5.3	L'agenda .....	731
5.4	I modelli decisionali .....	732
5.5	L'analisi costi-benefici .....	733

**Capitolo 6 Progettazione e pianificazione**

6.1	La progettazione .....	734
6.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche .....	735
6.3	Lo strumento della direttiva ministeriale .....	736
6.4	Il sistema degli indicatori.....	737
6.5	Il budget.....	739
6.5.1	Classificazioni di budget.....	740

**Capitolo 7 La programmazione negli enti pubblici**

7.1	Il processo di programmazione.....	741
7.2	Contenuti della programmazione .....	741
7.3	Caratteri qualificanti della programmazione .....	742
7.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazione statali.....	743
7.4.1	Introduzione alla legge di bilancio.....	743
7.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	744
7.4.3	Il rendiconto .....	744
7.5	La contabilità analitica per centri di costo .....	745
7.6	Il Piano degli indicatori di bilancio .....	746

**Capitolo 8 Il sistema dei controlli e di valutazione della *performance***

8.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione .....	747
8.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	748
8.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	748
8.4	Il controllo di gestione.....	749
8.5	Il controllo strategico .....	749
8.6	Il controllo sulla qualità dei servizi .....	750
8.7	I controlli di spesa del personale .....	750
8.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i> .....	751
8.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	751
8.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	752
8.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i> .....	752
8.8.4	I soggetti.....	753
8.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica.....	754
8.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	755
8.8.7	Il Piano della <i>performance</i> e il PIAO .....	756
8.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....	757

**Capitolo 9 Il processo di comunicazione**

9.1	Il processo comunicazionale.....	759
9.2	I processi di comunicazione interna .....	759
9.3	I flussi di comunicazione .....	760
9.3.1	Tipologie .....	760
9.3.2	La rete relazionale .....	761
9.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP) .....	762
9.4.1	Profilo giuridico degli URP .....	762
9.4.2	I compiti .....	762
9.4.3	<i>Front office e back office</i> .....	763
9.5	La rendicontazione sociale .....	764

***Quesiti di verifica*** .....

# Libro VI

## Norme generali in materia di pubblico impiego

### Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	769
	1.1.1    Caratteristiche generali.....	769
	1.1.2    La privatizzazione .....	769
1.2	Il sistema delle fonti .....	770
	1.2.1    Le fonti di diritto pubblico e di diritto comune.....	770
	1.2.2    La Costituzione.....	771
	1.2.3    Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) .....	771
	1.2.4    I livelli di contrattazione .....	772
	1.2.5    Il contratto del comparto Funzioni centrali.....	773
	1.2.6    Il riparto fra i vari livelli di contrattazione .....	774
1.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....	774
	1.3.1    Finalità e ambito soggettivo .....	774
	1.3.2    I contenuti del PIAO .....	776
	1.3.3    L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico .....	778
1.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	778
	1.4.1    L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....	778
	1.4.2    Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA.....	779
	1.4.3    L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	780
	1.4.4    L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	781
1.5	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa.....	782
	1.5.1    Il lavoro subordinato a tempo indeterminato .....	782
	1.5.2    Il lavoro flessibile .....	783
1.6	L'ordinamento professionale.....	784
	1.6.1    Le aree professionali.....	784
	1.6.2    Le progressioni orizzontali e verticali .....	786
	1.6.3    Le posizioni organizzative e professionali .....	786

### Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

2.1	Nozioni introduttive .....	787
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti .....	787
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti .....	787
	2.3.1    Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie .....	787
	2.3.2    Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro .....	789
	2.3.3    I diritti sindacali .....	789
	2.3.4    Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro .....	789
	2.3.5    Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa.....	789
	2.3.6    Il diritto allo studio .....	790
	2.3.7    Il diritto alle assenze .....	791
	2.3.8    Il diritto a fruire dell'aspettativa .....	792
	2.3.9    Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro .....	793

2.4	I doveri dei dipendenti.....	793
2.4.1	Disciplina generale .....	793
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici .....	794
2.4.3	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower) .....	795
2.4.4	Gli obblighi del dipendente nel CCNL Funzioni centrali .....	796
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto.....	797
2.5.1	Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro .....	797
2.5.2	La disciplina e le tutele .....	798
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	799
2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro .....	800
2.6.1	Nozione di mobilità .....	800
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale) .....	801
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) .....	802
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	803
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo .....	803

### Capitolo 3 Profili di responsabilità del dipendente

3.1	I profili di responsabilità.....	804
3.2	La responsabilità civile .....	804
3.2.1	Disciplina generale .....	804
3.2.2	La responsabilità extracontrattuale .....	805
3.2.3	La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto .....	805
3.3	La responsabilità penale.....	806
3.4	La responsabilità amministrativo-contabile .....	807
3.4.1	Responsabilità amministrativa e danno d'immagine .....	807
3.4.2	Il danno da disservizio .....	807
3.4.3	L'azione di responsabilità .....	808
3.4.4	La responsabilità degli agenti contabili.....	809

### Capitolo 4 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare

4.1	Nozione e norme di riferimento.....	810
4.2	La legislazione nazionale .....	810
4.3	I codici di comportamento.....	811
4.3.1	Principi generali .....	811
4.3.2	Obblighi di condotta.....	811
4.4	La contrattazione collettiva e il codice disciplinare.....	813
4.4.1	I contenuti del codice disciplinare .....	813
4.4.2	La pubblicità del codice disciplinare .....	815
4.5	I principi informatori della contestazione .....	815
4.5.1	Disciplina generale .....	815
4.5.2	La tempestività .....	815
4.5.3	La specificità e l'immutabilità.....	816
4.6	L'accessibilità agli atti istruttori .....	816

### Capitolo 5 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

5.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	818
5.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	818



5.1.2	Le sanzioni applicabili.....	818
5.1.3	Determinazione concordata della sanzione .....	820
5.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	821
5.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	821
5.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	821
5.2.3	Il licenziamento senza preavviso .....	823
5.3	Il procedimento disciplinare.....	823
5.3.1	Titolarità del potere disciplinare.....	823
5.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....	824
5.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	825
5.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale .....	826
5.4	La sospensione cautelare del dipendente.....	827
<b><i>Quesiti di verifica</i></b> .....		



## Libro VII

### Attività istituzionali e ordinamento del Ministero dell'Interno

#### Capitolo 1 Ordinamento del Ministero dell'Interno

1.1	Attribuzioni del Ministero .....	831
1.2	Organizzazione del Ministero.....	831
1.3	Organizzazione centrale del Ministero.....	833
1.4	Organizzazione periferica del Ministero .....	841

#### Capitolo 2 Attività istituzionali del Ministero dell'Interno

2.1	Le aree di intervento del Ministero dell'Interno .....	844
2.2	Il Dipartimento per gli affari interni e territoriali .....	844
2.2.1	Supporto tecnico-giuridico alle amministrazioni locali e alle prefetture .....	845
2.2.2	Servizi elettorali.....	846
2.2.3	Servizi demografici.....	847
2.2.4	Finanza locale .....	847
2.3	Il Dipartimento della pubblica sicurezza .....	847
2.3.1	Prevenzione e contrasto della criminalità.....	848
2.3.2	Servizi Antidroga.....	849
2.4	Il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione.....	850
2.4.1	Immigrazione e asilo.....	850
2.4.2	Diritti civili, cittadinanza e minoranze.....	851
2.4.3	Politiche migratorie.....	851
2.4.4	Rapporti con le confessioni religiose .....	852
2.5	Il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile.....	852
2.5.1	Emergenza, Soccorso tecnico e Antincendio boschivo .....	853
2.5.2	Prevenzione e la Sicurezza tecnica .....	853
2.5.3	Difesa civile e le Politiche di protezione civile.....	854

2.6	Il Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie.....	854
2.6.1	Amministrazione generale .....	855
2.6.2	Gestione del personale.....	855
2.6.3	Risorse strumentali e finanziarie .....	856
2.6.4	Innovazione tecnologica per l'amministrazione generale.....	857
<i>Quesiti di verifica</i> .....		



**Libro VIII**  
**Capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale**  
**Quesiti situazionali**



**Libro IX**  
**Lingua inglese e informatica**





Concorso **1248** posti **MINISTERO dell'INTERNO**  
**514** Funzionari Economico-Finanziari

**Manuale completo**  
per tutte le prove



Il volume è rivolto ai partecipanti al concorso RIPAM per **514 Funzionari economico-finanziari** presso il **Ministero dell'Interno** (concorso per complessivi **1248 posti** vari profili).

Il **manuale** raccoglie tutte le materie indicate dal bando per la  **prova scritta** e per la  **prova orale**:

- diritto costituzionale, sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea
- diritto amministrativo (con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, al principio di trasparenza e al codice dei contratti pubblici)
- diritto penale, limitatamente ai reati contro la pubblica amministrazione
- economia politica, economia pubblica e contabilità di Stato; organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni
- norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari
- legislazione speciale amministrativa riferita alle attività istituzionali e all'ordinamento del Ministero dell'interno
- capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale (*online*)
- quesiti situazionali (*online*)
- nozioni di lingua inglese e di informatica (*online*).

Per una verifica della preparazione, tra i contenuti web è disponibile una serie di **quesiti di verifica a risposta multipla**.



**IN OMAGGIO**  
ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**



EdiSES formazione  
corso d'**Inglese** per i concorsi

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito [edises.it](http://edises.it). Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** la prova scritta.



**EdiSES**  
edizioni

[blog.edises.it](http://blog.edises.it)

[infoconcorsi.edises.it](http://infoconcorsi.edises.it)



€ 38,00



ISBN 979-12-5602-200-7



9 791256 022007