



Professioni & Concorsi

TEORIA e TEST

Concorso MINISTERO della CULTURA

75 unità

AREA ELEVATE PROFESSIONALITÀ

Materie comuni a tutti i profili

Diritto costituzionale • Diritto amministrativo
Diritto dell'Unione europea • Nozioni di
economia delle amministrazioni pubbliche
Diritto del patrimonio culturale
Struttura e organizzazione del Ministero
della cultura • Capacità logico deduttiva
e ragionamento critico-verbale
Quesiti situazionali • Lingua inglese (*online*)
Informatica (*online*)



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica
Software di
esercitazione



EdiSES formazione
corso d'Inglese per i concorsi



EdiSES
edizioni

Concorso
MINISTERO
della **CULTURA**
75 unità
AREA ELEVATE
PROFESSIONALITÀ

Materie comuni a tutti i profili

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

MINISTERO della CULTURA

75 UNITÀ

Area Elevate Professionalità

Materie comuni
a tutti i profili

Concorso Ministero della Cultura - 75 unità Area Elevate professionalità
Copyright © 2024 Edises Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2028 2027 2026 2025 2024

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: Edises Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della Edises Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 186 4

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
Capitolo 4	La Costituzione	22
Capitolo 5	I diritti e le libertà	24
Capitolo 6	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	45
Capitolo 7	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	53
Capitolo 8	Il Parlamento.....	56
Capitolo 9	Il Presidente della Repubblica.....	62
Capitolo 10	Il Governo e la Pubblica Amministrazione.....	66
Capitolo 11	Il sistema giurisdizionale	70
Capitolo 12	La Corte costituzionale	75
Capitolo 13	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	79
Capitolo 14	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali	83
Capitolo 15	Le fonti del diritto.....	94


Quesiti di verifica



Libro II Diritto amministrativo


Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	129
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	137
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa	143
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione.....	158
Capitolo 5	Atti e provvedimenti amministrativi	169
Capitolo 6	Il procedimento amministrativo	179
Capitolo 7	L'accesso ai documenti amministrativi	194
Capitolo 8	Trasparenza e anticorruzione.....	204
Capitolo 9	Il diritto alla riservatezza.....	218
Capitolo 10	La patologia dell'atto amministrativo.....	233
Capitolo 11	I contratti della Pubblica Amministrazione	242
Capitolo 12	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	275
Capitolo 13	Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione	284



Capitolo 14 Il sistema delle tutele.....	291
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	300
Quesiti di verifica	


Libro III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	341
Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	351
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	364
Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea	390
Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea.....	406
Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea	420
Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	425
Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	434
Quesiti di verifica	

Libro IV


Nozioni di economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze.....	439
Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia.....	443
Capitolo 3 I fallimenti del mercato.....	457
Capitolo 4 L'economia del benessere.....	463
Capitolo 5 Public Choice.....	469
Capitolo 6 Le entrate pubbliche	472
Capitolo 7 Le spese pubbliche	480
Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale.....	489
Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	494
Capitolo 10 Teoria della tassazione.....	503
Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale.....	508
Quesiti di verifica	

Libro V

Diritto del patrimonio culturale


Capitolo 1	La legislazione italiana sui beni culturali e paesaggistici	515
Capitolo 2	Tutela, fruizione e valorizzazione dei beni culturali.....	534
Capitolo 3	Le biblioteche pubbliche	578
Capitolo 4	I beni paesaggistici	586
Capitolo 5	L'attività cinematografica	597

Quesiti di verifica 

Libro VI

Struttura e organizzazione del MIC


Capitolo 1	Il MIC e l'attuale quadro istituzionale	613
-------------------	---	-----

Quesiti di verifica 

Libro VII

Logica RIPAM e quesiti situazionali

Capitolo 1	I quesiti logico-attitudinali	655
Capitolo 2	I test situazionali.....	678

Quesiti di verifica 

Libro VIII

Lingua inglese

Libro IX

Informatica

Premessa

Rivolto a tutti i partecipanti al **concorso** indetto dal Ministero della Cultura (MIC) **per 75 unità** da inquadrare nell'Area delle Elevate professionalità, vari profili professionali (bando pubblicato il 27 maggio 2024), questo volume riporta una **trattazione manualistica delle materie comuni a tutte le figure professionali** ricercate:

- > Diritto costituzionale;
- > Diritto amministrativo;
- > Diritto dell'Unione europea;
- > Nozioni di economia delle amministrazioni pubbliche;
- > Diritto del patrimonio culturale;
- > Struttura e organizzazione del Ministero della cultura;
- > Capacità logico deduttiva e ragionamento critico-verbale
- > Quesiti situazionali
- > lingua inglese (*online*)
- > informatica (*online*)

Ciascuna materia della parte teorica è completata da un **questionario con domande a risposta multipla** (*disponibile tra il materiale online*) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it

Indice

Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio	9
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	12

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali.....	14
3.2	L'Unione europea	15
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa.....	15
3.2.2	I successivi trattati di modifica	16
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea.....	16
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale	17
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	19
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	19
3.3.2	Gli organi.....	20
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	20
3.4	Il Consiglio d'Europa	21

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana	23



Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	26
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	27
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza	27
5.7	I doveri costituzionali.....	28
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	29
5.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	29
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.8.1	La libertà personale	29
5.8.2	La libertà di domicilio	31
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	31
5.8.4	La libertà di circolazione.....	32
5.8.5	I diritti della personalità	33
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	33
5.9.1	La libertà di riunione.....	33
5.9.2	La libertà di associazione.....	34
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	35
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	37
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	39
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	39
5.10.1	Il diritto alla salute.....	39
5.10.2	Il diritto all'istruzione	40
5.10.3	Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	41
5.10.4	La famiglia.....	42
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	42
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	44
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	44

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione.....	46
6.3.2	L'elettorato attivo	46
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	46
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	47
6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali	49
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	49
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	50
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	50
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	50

6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	51
6.5.1	Il referendum	51
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	52

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	53
7.2.1	La monarchia costituzionale	53
7.2.2	La fiducia parlamentare	53
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	54
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	54
7.4	La forma di governo direttoriale.....	55
7.5	La forma di governo in Italia.....	55

Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento.....	56
8.1.1	Concetti generali.....	56
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	57
8.2	Il funzionamento del Parlamento	57
8.2.1	Durata in carica.....	57
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	58
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	58
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	59
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	59
8.3.2	Le prerogative parlamentari	59
8.4	Le funzioni del Parlamento	60
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	60
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	60
8.4.3	La funzione di controllo.....	60
8.5	L'approvazione del bilancio.....	61

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	62
9.3	La controfirma ministeriale	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	65

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo	66
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	66
10.1.2	La crisi di Governo	67
10.2	La struttura del Governo	67
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	67
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	67
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	68

10.3	La responsabilità dei membri del Governo	68
10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	69

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	70
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione	70
11.1.2	Il giudice naturale	70
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	70
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	71
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	71
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	71
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	72
11.1.8	Il giusto processo.....	72
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	72
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali	72
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi.....	76
12.4	I conflitti di attribuzione	77
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato	77
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	78
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione.....	79
13.2	Il Consiglio di Stato	79
13.2.1	Organizzazione.....	79
13.2.2	La funzione consultiva	79
13.2.3	La funzione giurisdizionale.....	80
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.3.1	Funzioni e articolazioni.....	80
13.3.2	Controlli esterni	80
13.3.3	Controlli interni	81
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	82
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	82

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni	83
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione.....	83
14.1.2	Gli organi regionali	84
14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione....	86

14.1.4	L'autonomia amministrativa regionale	87
14.1.5	L'autonomia finanziaria	88
14.2	Gli altri enti territoriali	89
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	89
14.2.2	Il Comune	89
14.2.3	La Provincia	90
14.2.4	La Città metropolitana	90
14.3	I controlli sugli enti territoriali	91
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	91
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	92
14.3.3	I controlli sostitutivi	92
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	92
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	92
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	93
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	93

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione	94
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine	94
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione	95
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	96
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri	96
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana	97
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	97
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale	98
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	99
15.5.1	Concetti introduttivi	99
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità	99
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo	101
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	101
15.6.1	La fase dell'iniziativa	101
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria	102
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	104
15.7	Le leggi regionali	105
15.7.1	Tipologie di leggi regionali	105
15.7.2	La competenza legislativa delle Regioni ordinarie	106
15.7.3	La potestà legislativa delle Regioni speciali	106
15.7.4	Procedimento di approvazione delle leggi regionali	106
15.8	I decreti-legge	107
15.8.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	107
15.8.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	108
15.8.3	Il controllo sui decreti legge	108
15.8.4	La reiterazione dei decreti-legge	109
15.9	I decreti legislativi	109
15.9.1	La delega legislativa	109
15.9.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati	110
15.9.3	I testi unici e i codici di settore	110
15.9.4	Deleghe legislative atipiche	111

15.10	Il referendum abrogativo	111
15.10.1	Finalità dell'istituto	111
15.10.2	Il procedimento referendario	112
15.10.3	I limiti alla richiesta referendaria	112
15.10.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	113
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali.....	114
15.11.1	I regolamenti parlamentari.....	114
15.11.2	I regolamenti della Corte costituzionale	114
15.11.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	115
15.12	I regolamenti	115
15.12.1	Caratteristiche generali	115
15.12.2	Tipologie di regolamenti.....	116
15.12.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	117
15.12.4	I regolamenti regionali	118
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	118
15.13.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	118
15.13.2	La consuetudine internazionale	119
15.13.3	I trattati internazionali	119
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione.....	120
15.14.1	Diritto originario e derivato	120
15.14.2	Il diritto europeo derivato.....	120
15.15	Le fonti regionali.....	122
15.16	Le fonti degli enti locali.....	122
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	123
15.17.1	Nozione di «antinomia».....	123
15.17.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	123
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	124
15.18.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	124
15.18.2	Successione e abrogazione delle norme.....	124
15.18.3	L'interpretazione delle norme	125

Quesiti di verifica



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo	129
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	129
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo	130
1.3.1	Gli atti amministrativi generali	130
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza	130
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	131
1.3.4	La prassi amministrativa.....	132
1.4	L'attività amministrativa.....	132
1.4.1	Forme e strumenti	132

1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi	133
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione	134
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	135

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive	137
2.2	Il diritto soggettivo	137
2.3	L'aspettativa di diritto	138
2.4	La potestà	138
2.5	Il diritto potestativo	138
2.6	La facoltà	139
2.7	L'interesse legittimo	139
2.7.1	Definizione	139
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	140
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi	141
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	141
2.8	Le situazioni giuridiche passive	142

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	143
3.2	L'organo amministrativo	143
3.2.1	Definizioni e caratteristiche	143
3.2.2	Le diverse tipologie di organi	144
3.2.3	La competenza	144
3.2.4	L'incompetenza	146
3.2.5	Il funzionario di fatto	146
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	146
3.3	Il decentramento amministrativo	147
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	147
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	148
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	148
3.4	Gli enti pubblici	149
3.4.1	Profili generali	149
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	150
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	151
3.4.4	I rapporti tra gli enti	151
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	152
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	153
3.6.1	Il Governo e i Ministri	153
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	154
3.6.3	I Ministeri	154
3.6.4	Il Ministro	155
3.6.5	Le Agenzie	155
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	156
3.8	Gli enti locali	157

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	158
4.1.1	Il principio di legalità	158

4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	158
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	159
4.1.4	Il principio di sussidiarietà.....	159
4.1.5	Il principio di proporzionalità.....	160
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	160
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede.....	161
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	161
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	161
4.1.10	Il principio di responsabilità.....	162
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	162
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	162
4.2.2	La discrezionalità tecnica.....	163
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	163
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....	164
4.3	L'attività vincolata.....	164
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa.....	165
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento.....	165
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	166
4.4.3	La firma digitale.....	167
4.4.4	Il documento informatico.....	168

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo.....	169
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	169
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	170
5.3.1	Le caratteristiche.....	170
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	170
5.3.3	Gli elementi accidentali.....	171
5.3.4	I requisiti.....	172
5.3.5	Struttura, contenuto e fine.....	172
5.3.6	La motivazione.....	173
5.3.7	L'efficacia.....	174
5.4	Le autorizzazioni.....	175
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	175
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	175
5.5	La concessione.....	177
5.6	I provvedimenti ablatori.....	177

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione.....	179
6.2	I principi del procedimento.....	179
6.3	Le fasi del procedimento.....	180
6.4	Il responsabile del procedimento.....	180
6.4.1	Il ruolo del responsabile.....	180
6.4.2	I compiti del responsabile.....	181
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	181

6.6	Il preavviso di rigetto.....	182
6.7	La conclusione del procedimento.....	183
6.7.1	La disciplina dei termini.....	183
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	184
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	185
6.8.1	Concetti generali.....	185
6.8.2	Il silenzio assenso	186
6.8.3	Il silenzio procedimentale.....	188
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	188
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	188
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	189
6.9	La conferenza di servizi	189
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	189
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	190
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	192
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	192
6.12	Gli accordi di programma.....	193

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	194
7.2	I titolari del diritto di accesso	195
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	195
7.4	I limiti al diritto di accesso	196
7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	197
7.6	La tutela del diritto di accesso	198
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	198
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	199
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	199
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	200
7.7	L'accesso civico	201
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	201
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	202

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	204
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	205
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	205
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	205
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	206
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	208
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	209
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	209
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).....	209
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	210
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	210
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	211
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	211
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	212

8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	212
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	213
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	214
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	214
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	214
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	214
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	215
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	215
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompati- bilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	216
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	216
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddet- te <i>revolving doors</i>)	217

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	218
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	218
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	219
9.4	Le principali definizioni in materia	219
9.5	I principi generali del trattamento dei dati.....	220
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	221
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	222
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico.....	222
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	223
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	224
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	224
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	225
9.8	Le informazioni all'interessato	225
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	226
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	226
9.9.2	I diritti dell'interessato	226
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	227
9.10	I soggetti interessati al trattamento	228
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	228
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	229
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	229
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	230
9.12	Le Autorità di controllo.....	230
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale.....	231

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	233
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	233
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	233
10.2	La nullità dell'atto.....	234
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	234
10.2.2	La carenza di potere.....	234

10.2.3	Nullità e inesistenza.....	235
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	235
10.3.1	I vizi di legittimità.....	235
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	236
10.3.3	L'eccesso di potere.....	236
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità.....	237
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	238
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	238
10.5	L'autotutela decisoria.....	239
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	239
10.5.2	Gli atti di convalida.....	240
10.5.3	Gli atti di conservazione.....	241

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	242
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche.....	242
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	242
11.1.3	Contratti attivi e passivi.....	243
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici.....	244
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici).....	245
11.3.1	La struttura.....	245
11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice.....	245
11.3.3	Ambito di applicazione.....	246
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti.....	247
11.5	I principi.....	248
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale.....	249
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto.....	251
11.8	La programmazione.....	252
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento.....	253
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi.....	255
11.11	I soggetti.....	256
11.11.1	Le stazioni appaltanti.....	256
11.11.2	Gli operatori economici.....	257
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento.....	258
11.12.1	I requisiti.....	258
11.12.2	Le cause di esclusione dalla gara.....	258
11.12.3	I requisiti di ordine speciale.....	260
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti.....	261
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio.....	261
11.13	La scelta del contraente.....	262
11.13.1	Le procedure.....	262
11.13.2	La procedura aperta.....	263
11.13.3	La procedura ristretta.....	263
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione.....	264
11.13.5	Dialogo competitivo.....	265
11.13.6	Partenariato per l'innovazione.....	266
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando.....	266

11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	267
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara	269
11.16	Le offerte anomale	271
11.17	L'esecuzione del contratto	272
11.18	La verifica di conformità e il collaudo.....	272
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto.....	273
11.20	Il contenzioso	273
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso	273
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali	274

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione	275
12.2	I beni demaniali.....	275
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	277
12.4	I beni patrimoniali disponibili	277
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	277
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica.....	278
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	278
12.7.1	Ambito applicativo.....	278
12.7.2	I beni oggetto di esproprio.....	279
12.7.3	I soggetti.....	279
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	280
12.7.5	L'indennità di espropriazione	280
12.7.6	La retrocessione del bene.....	280
12.8	La cessione volontaria.....	281
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	281
12.9.1	L'occupazione legittima.....	281
12.9.2	L'occupazione senza titolo.....	282
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	283
12.10	Le requisizioni	283

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	284
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	285
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	286
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	287
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	287
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	287
13.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	287
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	288
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	288
13.5.2	Il danno da ritardo.....	288
13.5.3	Il danno da disturbo.....	289
13.6	Le tecniche risarcitorie	289

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	291
------	--	-----

14.2	I ricorsi amministrativi	291
14.2.1	Caratteri generali	291
14.2.2	Tipologie	292
14.2.3	La definitività dell'atto	292
14.2.4	Profili procedurali.....	293
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	293
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	293
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa ..	294
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	294
14.3.4	Profili formali.....	296
14.3.5	La sentenza	296
14.3.6	Le impugnazioni	297
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	297
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	298
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	298

Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

15.1	Il rapporto di lavoro pubblico	300
15.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.....	300
15.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione	300
15.2	Il sistema delle fonti	301
15.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	301
15.2.2	La Costituzione.....	301
15.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001)	302
15.2.4	La contrattazione collettiva	303
15.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali.....	304
15.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	304
15.3.1	Finalità e ambito soggettivo	304
15.3.2	I contenuti del PIAO	305
15.3.3	L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico	307
15.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	308
15.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....	308
15.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA.....	308
15.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	309
15.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	310
15.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile.....	310
15.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro	311
15.6.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	311
15.6.2	La disciplina e le tutele	312
15.6.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	313
15.7	L'ordinamento professionale.....	315
15.7.1	Le aree professionali.....	315
15.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali.....	316
15.7.3	Le posizioni organizzative e professionali	317
15.8	La dirigenza pubblica.....	318
15.8.1	Disciplina generale	318

15.8.2	Conferimento degli incarichi.....	319
15.8.3	Poteri.....	319
15.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	320
15.9.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	320
15.9.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	320
15.9.3	Doveri dei dipendenti.....	324
15.10	La mobilità o il trasferimento.....	327
15.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni.....	329
15.11.1	Il ciclo della performance.....	329
15.11.2	Strumenti premianti.....	330
15.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	331
15.12.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	331
15.12.2	Le sanzioni applicabili.....	331
15.12.3	Determinazione concordata della sanzione.....	332
15.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	333
15.13.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	333
15.13.2	Il licenziamento con preavviso.....	333
15.13.3	Il licenziamento senza preavviso.....	334
15.14	Il procedimento disciplinare.....	335
15.14.1	Titolarità del potere disciplinare.....	335
15.14.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD.....	336
15.14.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	337
15.14.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	337
15.15	La sospensione cautelare del dipendente.....	338

Quesiti di verifica



Libro III

Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini.....	341
1.2	La prima Comunità europea.....	342
1.3	I Trattati di Roma del 1957.....	343
1.4	L'Atto unico europeo (AUE).....	344
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht).....	345
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	346
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam.....	346
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen.....	347
1.7	Il Trattato di Nizza.....	348
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....	348
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma).....	349
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit.....	350

Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea.....	351
2.2	Il riparto di competenze.....	352

2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	352
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE)	352
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	353
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	353
2.4	Il principio di prossimità.....	355
2.5	Il principio di proporzionalità.....	355
2.6	Il principio di leale cooperazione	356
2.7	Le cooperazioni rafforzate.....	356
2.7.1	La cooperazione in materia penale	357
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....	358
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	359
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....	359
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati.....	359
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione.....	361
2.10	Il principio di trasparenza	361
2.11	Il diritto di accesso	362
2.12	La tutela della privacy.....	362

Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee	364
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	364
3.1.2	I controlli.....	366
3.2	Il sistema istituzionale europeo	366
3.3	Il Parlamento europeo.....	367
3.3.1	Elezione.....	367
3.3.2	Composizione	368
3.3.3	Organizzazione interna.....	369
3.3.4	Funzionamento	370
3.3.5	Compiti e funzioni.....	372
3.4	La Commissione europea.....	376
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	376
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	377
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione.....	378
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati	378
3.4.5	Funzionamento interno	380
3.4.6	Presidente della Commissione	380
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione	381
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	383
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea	384
3.5.1	Ruolo e composizione	384
3.5.2	Funzioni del Consiglio	384
3.5.3	Presidenza del Consiglio	385
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	385
3.5.5	Sistema di voto.....	386
3.6	Il Consiglio europeo.....	387
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	387
3.6.2	Composizione e funzionamento	388

3.6.3	Procedure di voto	389
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	389

Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	390
4.2	La Corte di Giustizia.....	391
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati	391
4.2.2	Organizzazione della Corte	392
4.2.3	Sedute e formazione	393
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte	393
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	395
4.3	Il Tribunale.....	395
4.3.1	Composizione e organizzazione	395
4.3.2	Competenza del Tribunale	396
4.4	I Tribunali specializzati.....	396
4.5	La Corte dei conti.....	397
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	397
4.5.2	Organizzazione della Corte	398
4.5.3	Competenze della Corte	398
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	399
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	400
4.6.1	Composizione e compiti.....	400
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali	401
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione.....	401
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE).....	401
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	402
4.7.3	Altri comitati	402
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	403
4.9	Le Agenzie.....	404

Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	406
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	406
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano....	406
5.2	Le fonti primarie.....	407
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione.....	407
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....	410
5.2.3	I diritti fondamentali	412
5.3	Il diritto consuetudinario.....	412
5.4	Le norme del diritto internazionale	413
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	414
5.5.1	Caratteristiche generali.....	414
5.5.2	Regolamenti.....	414
5.5.3	Direttive.....	415
5.5.4	Decisioni.....	417
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	417
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	418

Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	420
6.2	La procedura legislativa ordinaria	421
6.3	La procedura legislativa speciale	422
6.3.1	Caratteristiche	422
6.3.2	La procedura di consultazione	423
6.3.3	La procedura di approvazione	424

Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale	425
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali	425
7.3	Il controllo diretto di legittimità	426
7.3.1	La giurisdizione contenziosa	426
7.3.2	Azione di annullamento	426
7.3.3	Azione in carenza	428
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità	428
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione	429
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale	429
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	430
7.5.1	Controversie tra Stati membri	430
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti	430
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE	431
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea	431
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria	431
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale	431
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale	432
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia	433

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea	434
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali	435
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario	436

Quesiti di verifica**Libro IV****Nozioni di economia delle amministrazioni pubbliche****Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze**

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio	439
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica	439
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	441
1.3.1	Beni privati	441
1.3.2	Beni collettivi	441



Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie.....	443
2.2	La teoria della finanza pubblica	443
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio	443
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	444
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	444
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica	446
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	446
2.3	La teoria dell'incidenza.....	447
2.4	La teoria della politica fiscale.....	447
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	448
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	450
2.6	La produzione di beni pubblici.....	451
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	451
2.7.1	I modelli incoerenti	453
2.7.2	I modelli coerenti	454
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	455
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	455

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione	457
3.2	Beni pubblici.....	457
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	457
3.4	Esternalità.....	458
3.5	Asimmetrie informative.....	462

Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica	463
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere	464
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	465
4.4	Funzione del benessere sociale.....	466
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	466
4.4.2	Funzione rawlsiana	467
4.4.3	Funzione egualitaria	468

Capitolo 5 Public Choice

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	469
5.2	L'unanimità.....	469
5.3	Il numero ottimo di votanti	470
5.4	La maggioranza	470
5.4.1	La maggioranza semplice	470
5.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	471
5.4.3	L'elettore mediano	471
5.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	471

Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1	Definizioni e classificazioni.....	472
6.1.1	Premessa.....	472
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	472
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico	472
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico	473

6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile	473
6.1.6	Distinzione in base alla natura	473
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato	473
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	474
6.3.1	Prezzo di mercato	475
6.3.2	Prezzo quasi privato	475
6.3.3	Prezzo pubblico.....	475
6.3.4	Prezzo politico.....	475
6.4	Le entrate tributarie.....	475
6.4.1	Nozione.....	475
6.4.2	Distinzione dei tributi	476
6.4.3	Imposta.....	476
6.4.4	Tassa	476
6.4.5	Contributo speciale	476
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	477
6.5	Le imprese pubbliche.....	477
6.5.1	Definizione	477
6.5.2	Norme costituzionali	478
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche.....	478
6.6	Emissione di carta moneta (cenni)	478
6.7	Il debito pubblico.....	479

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	480
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	480
7.3	L'attività di spesa	481
7.3.1	Profilo allocativo.....	481
7.3.2	Profilo redistributivo	481
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	481
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	482
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	483
7.5.1	Cause apparenti	483
7.5.2	Cause reali	483
7.5.3	Crescita della spesa in Italia	484
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche.....	485
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	485
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	485
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	486
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	486
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	486
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	486
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali.....	486
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche	487
7.9	La redistribuzione del reddito	487

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo.....	489
8.1.1	Modello centralista	489

8.1.2	Modello regionale	489
8.1.3	Modello federale	489
8.2	Modelli teorici	489
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	490
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	490
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	491
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates	492
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	493

Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	494
9.2	I modelli storici di Welfare state	495
9.2.1	Il modello socialdemocratico	495
9.2.2	Il modello liberale	495
9.2.3	Il modello corporativo	496
9.2.4	Il modello mediterraneo	496
9.2.5	La crisi del Welfare state	496
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	497
9.3	Il sistema pensionistico	499
9.3.1	Definizione di pensione	499
9.3.2	Finanziamento delle pensioni	500
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici	500
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	501
9.4.1	Definizione di «sanità» e caratteristiche	501
9.4.2	I servizi per la salute	501
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia	502

Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta	503
10.1.1	Definizione di imposta	503
10.1.2	Elementi dell'imposta	503
10.2	Progressività del sistema tributario	503
10.3	Tipi di imposte	504
10.4	Gli effetti economici delle imposte	504
10.4.1	Eccesso di pressione	504
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	504

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico	508
11.1.1	Definizione	508
11.1.2	Altre classificazioni	509
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico	510
11.2	Il deficit pubblico	510
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL)	511
11.3.1	Definizione	511
11.3.2	Considerazioni generali	511

Quesiti di verifica



Libro V

Diritto del patrimonio culturale

Capitolo 1 La legislazione italiana sui beni culturali e paesaggistici

1.1	La legislazione pre-unitaria e la normativa di riferimento dopo l'Unificazione.....	515
1.2	I precetti della Costituzione repubblicana	518
1.3	L'istituzione del Ministero per i Beni culturali e ambientali e la legislazione fino agli anni '90	521
1.4	Il Testo Unico in materia di beni culturali e ambientali	524
1.5	Il Codice dei beni culturali e del paesaggio	527
1.5.1	Le finalità del Codice	528
1.5.2	Le principali novità introdotte dal Codice	528
1.6	Dal Ministero dei Beni e delle Attività culturali e del Turismo al Ministero della Cultura	532

Capitolo 2 Tutela, fruizione e valorizzazione dei beni culturali

2.1	Le norme sulla tutela	534
2.2	I beni tutelati	535
2.3	La verifica dell'interesse culturale	538
2.4	La dichiarazione dell'interesse culturale.....	539
2.5	I poteri ministeriali di vigilanza e ispezione.....	540
2.6	Le misure di protezione e conservazione: gli obblighi di protezione	541
2.7	Le misure di conservazione	544
2.7.1	Concetti generali.....	544
2.7.2	Gli interventi conservativi.....	545
2.7.3	Gli interventi conservativi su beni dello Stato, delle Regioni e degli altri enti pubblici territoriali.....	547
2.7.4	Gli Archivi pubblici	548
2.7.5	La tutela indiretta.....	549
2.8	Altre misure di protezione	550
2.9	La circolazione in ambito nazionale	550
2.9.1	Le diverse categorie di beni e il provvedimento autorizzatorio	550
2.9.2	La denuncia di trasferimento	553
2.9.3	La prelazione dello Stato, delle Regioni e degli altri enti pubblici territoriali	554
2.10	La circolazione in ambito internazionale	555
2.10.1	Divieti, obblighi e regime autorizzatorio	555
2.10.2	L'azione di restituzione: condizioni e termini.....	559
2.11	Gli obblighi connessi al commercio di cose antiche o usate	560
2.12	I ritrovamenti e le scoperte.....	560
2.13	L'espropriazione.....	562
2.14	La fruizione	562
2.15	La valorizzazione	564
2.16	I canoni di concessione e i corrispettivi di riproduzione	567
2.17	I reati contro i beni culturali e paesaggistici.....	568
2.17.1	Le leggi 21 gennaio 2022, n. 6 e 9 marzo 2022, n. 22.....	568
2.17.2	Le singole fattispecie e il loro trattamento sanzionatorio.....	569

2.17.3	La fattispecie contravvenzionale di cui all'art. 707-bis: il possesso ingiustificato di strumenti per il sondaggio del terreno o di apparecchiature per la rilevazione dei metalli.....	574
2.17.4	Le circostanze aggravanti e attenuanti	574
2.17.5	La confisca.....	575
2.17.6	Sanzioni amministrative pecuniarie in materia di distruzione, dispersione, deterioramento, deturpamento, imbrattamento e uso illecito di beni culturali o paesaggistici.....	575
2.17.7	La responsabilità amministrativa degli enti	576
2.17.8	Le violazioni in materia di aree protette. I poteri di sequestro del giudice e degli addetti alla sorveglianza.....	577
2.18	Le violazioni di natura amministrativa	577

Capitolo 3 Le biblioteche pubbliche

3.1	Le biblioteche pubbliche statali: la ripartizione territoriale	578
3.1.1	I compiti	579
3.1.2	Il regolamento interno: l'apertura e la chiusura della biblioteca.....	580
3.1.3	I servizi al pubblico: la lettura	581
3.1.4	Gli altri servizi	582
3.1.5	La conservazione dei documenti	583
3.1.6	Amministrazione e contabilità.....	584
3.2	La gestione dei servizi culturali da parte degli Enti locali.....	585

Capitolo 4 I beni paesaggistici

4.1	La tutela del paesaggio nel D.Lgs. 42/2004	586
4.2	I beni tutelati	587
4.3	La dichiarazione di notevole interesse pubblico.....	588
4.4	La pianificazione paesaggistica.....	589
4.4.1	I rapporti tra il piano paesaggistico e gli altri strumenti di pianificazione.....	591
4.5	L'autorizzazione paesaggistica.....	591
4.5.1	Il procedimento autorizzatorio ordinario	591
4.5.2	Interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica o sottoposti a procedimento semplificato.....	593
4.6	Le funzioni di vigilanza	596

Capitolo 5 L'attività cinematografica

5.1	Le prime normative di settore e la riforma del 2016.....	597
5.2	L'intervento pubblico a sostegno del cinema e dell'audiovisivo	598
5.2.1	I principi generali.....	598
5.2.2	Le funzioni del MIC e i compiti delle Regioni.....	599
5.3	Il Consiglio Superiore del Cinema e dell'Audiovisivo	600
5.4	La nazionalità italiana delle opere	602
5.5	La Cineteca nazionale	602
5.6	Il Registro pubblico delle opere cinematografiche e audiovisive	603
5.7	I benefici economici e il Fondo per lo sviluppo degli investimenti nel cinema e nell'audiovisivo.....	604
5.8	L'abolizione della legge sulla censura cinematografica e le nuove norme di tutela dei minori.....	605

5.9	La promozione delle opere italiane ed europee da parte dei fornitori di servizi di media audiovisivi.....	607
-----	---	-----

Quesiti di verifica



Libro VI

Struttura e organizzazione del MIC

Capitolo 1 Il MIC e l'attuale quadro istituzionale

1.1	Le funzioni dello Stato, delle Regioni e degli enti pubblici territoriali.....	613
1.2	Dal Ministero per i Beni Culturali e Ambientali al Ministero della Cultura	614
1.3	Dalla riforma Franceschini alla riorganizzazione del 2024	615
1.4	La struttura centrale e periferica del MIC.....	620
1.5	Gli Uffici di diretta collaborazione del Ministro	622
1.6	Le funzioni dei Dipartimenti e delle Direzioni: concetti introduttivi.....	624
1.7	I singoli Dipartimenti.....	625
1.7.1	Il Dipartimento per l'amministrazione generale (DiAG).....	625
1.7.2	Il Dipartimento per la tutela del patrimonio culturale (DiT).....	625
1.7.3	Il Dipartimento per la valorizzazione del patrimonio culturale (DiVa)	626
1.7.4	Il Dipartimento per le attività culturali (DiAC)	626
1.8	I Capi dei Dipartimenti e la loro Conferenza.....	627
1.9	I singoli Uffici dirigenziali di livello generale centrali	628
1.9.1	Uffici dirigenziali di livello generale centrali afferenti al Dipartimento dell'amministrazione generale.....	628
1.9.2	Uffici dirigenziali di livello generale centrali afferenti al Dipartimento per la tutela del patrimonio culturale	629
1.9.3	Uffici dirigenziali di livello generale centrali afferenti al Dipartimento per la valorizzazione del patrimonio culturale	631
1.9.4	Uffici dirigenziali di livello generale centrali afferenti al Dipartimento per le attività culturali.....	632
1.10	Istituti centrali e uffici con finalità particolari dotati di autonomia speciale.....	633
1.10.1	Uffici di livello dirigenziale non generale dotati di autonomia speciale.....	633
1.10.2	Altri enti dotati di autonomia speciale	636
1.11	L'Organismo Indipendente di Valutazione della <i>performance</i>	638
1.12	Gli organi consultivi centrali	639
1.12.1	Il Consiglio superiore «Beni culturali e paesaggistici»	639
1.12.2	I Comitati tecnico-scientifici.....	640
1.12.3	Gli altri organi consultivi.....	642
1.13	Gli organi periferici.....	643
1.13.1	I Segretariati regionali	643
1.13.2	Le Soprintendenze Archeologia, belle arti e paesaggio	643
1.13.3	La Soprintendenza speciale Archeologia, belle arti e paesaggio di Roma	644
1.13.4	Soprintendenza nazionale per il patrimonio culturale subacqueo	645
1.13.5	Dai Poli museali alle Direzioni regionali «Musei»	646
1.13.6	I musei e gli altri istituti e luoghi della cultura.....	648



1.13.7	Soprintendenze archivistiche e bibliografiche.....	649
1.13.8	Gli Archivi di Stato e le Biblioteche.....	650
1.14	Il Comando Carabinieri per la Tutela del Patrimonio Culturale.....	651

Quesiti di verifica



Libro VII

Logica RIPAM e quesiti situazionali

Capitolo 1 I quesiti logico-attitudinali

1.1	Area critico-verbale.....	655
1.1.1	Comprensione verbale.....	655
1.1.2	Ragionamento verbale.....	657
1.1.3	Ragionamento critico-verbale.....	659
1.2	Area logico-matematica.....	664
1.2.1	Ragionamento numerico.....	664
1.2.2	Ragionamento numerico-deduttivo.....	674
1.2.3	Ragionamento critico-numerico.....	676
1.3	Ragionamento astratto e Abilità visiva.....	677

Capitolo 2 I test situazionali

2.1	Le <i>soft skills</i>	678
2.2	Struttura dei test situazionali.....	678

Quesiti di verifica



Libro VIII

Lingua inglese



Libro IX

Informatica





Concorso

MINISTERO della CULTURA

75 unità - Area Elevate Professionalità

Materie comuni
a tutti i profili



Rivolto a tutti i partecipanti al **concorso** indetto dal Ministero della Cultura (MIC) **per 75 unità** da inquadrare nell'Area delle Elevate professionalità, vari profili professionali (bando pubblicato il 27 maggio 2024), questo volume riporta una **trattazione manualistica delle materie comuni a tutte le figure professionali** ricercate:

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto dell'Unione europea
- Nozioni di economia delle amministrazioni pubbliche
- Diritto del patrimonio culturale
- Struttura e organizzazione del Ministero della cultura
- Capacità logico deduttiva e ragionamento critico-verbale
- Quesiti situazionali
- Lingua inglese (*online*)
- Informatica (*online*)

Ciascuna materia della parte teorica è completata da un **questionario con domande a risposta multipla** (disponibile tra il materiale *online*) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.



IN OMAGGIO
ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
esercitazione



EdiSES formazione
corso d'**Inglese** per i concorsi

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.



EdiSES
edizioni



blog.edises.it



infoconcorsi.edises.it



ISBN 979-12-5602-186-4



€ 36,00