

CONCORSO MEF-RIPAM

500 ESPERTI

Ministero Economia e Finanze

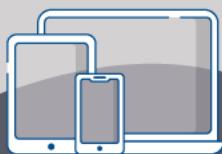
(G.U. 13 agosto 2021, n. 64)

Teoria e test per la
PROVA SCRITTA

Per le **materie comuni** ai profili:

198 esperti economici (Codice ECO)

125 esperti giuridici (Codice GIURI)



+ ESTENSIONI ONLINE
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



MANUALE E QUESITI

CONCORSO MEF-RIPAM

500 ESPERTI

Ministero Economia e Finanze

**Teoria e test per la
PROVA SCRITTA**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.

Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.

Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.

L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUÍ QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito o autenticati tramite facebook



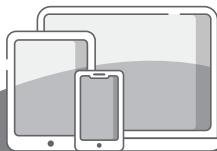
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma assistenza.edises.it

Concorso MEF-RIPAM

500 ESPERTI

Ministero Economia e Finanze

Teoria e test per la PROVA SCRITTA



Concorso MEF-RIPAM 500 Esperti
I Edizione, settembre 2021
Copyright © 2021 EdiSES edizioni S.r.l. - Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2025 2024 2023 2021 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli
Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl
Fotocomposizione: EdiSES edizioni S.r.l.
Stampato presso: PrintSprint – Napoli
Per conto della EdiSES edizioni – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 434 0

www.edises.it
assistenza.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	3
Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	12
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo	24
Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea	50
Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea.....	65
Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea	78
Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea	83
Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	92
Test di verifica.....	



Libro II Diritto amministrativo

Sezione I NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	97
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	104
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	108
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione.....	122
Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	129
Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi.....	139
Capitolo 7 Il procedimento amministrativo.....	147
Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi.....	160
Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione.....	169
Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza	182
Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo.....	196
Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	205
Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	217



Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	226
Capitolo 15 Il sistema delle tutele.....	231

Sezione II DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI

Capitolo 16 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	240
Capitolo 17 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti.....	254
Capitolo 18 Il sistema di gestione delle <i>performance</i>	269
Capitolo 19 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro	275
Capitolo 20 Le figure dirigenziali	286

Test di verifica.....



Libro III

Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea. Finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente

Capitolo 1 Il bilancio dell'Unione europea.....	297
Capitolo 2 Quadro complessivo dei finanziamenti europei	313
Capitolo 3 La politica di coesione economica, sociale e territoriale	318
Capitolo 4 La regolamentazione della politica di coesione	321
Capitolo 5 La gestione dei finanziamenti europei.....	326
Capitolo 6 Il Next Generation EU (NGEU)	335

Test di verifica.....



Libro IV

Nozioni di Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica.....	343
Capitolo 2 La manovra di bilancio.....	366
Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio	383
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	394
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile	397
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	403

Test di verifica.....



Libro V

Nozioni di economia pubblica

Capitolo 1	Introduzione alla Scienza delle finanze.....	419
Capitolo 2	L'intervento pubblico nell'economia.....	423
Capitolo 3	I fallimenti del mercato.....	437
Capitolo 4	L'economia del benessere.....	443
Capitolo 5	Public Choice.....	448
Capitolo 6	Le entrate pubbliche	451
Capitolo 7	Le spese pubbliche.....	459
Capitolo 8	La finanza pubblica centrale e locale.....	468
Capitolo 9	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	473
Capitolo 10	Teoria della tassazione.....	482
Capitolo 11	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	487
Test di verifica.....		



Libro VI

Diritto civile

(responsabilità contrattuale ed extracontrattuale)

Capitolo 1	Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	493
Capitolo 2	I soggetti di diritto.....	502
Capitolo 3	I beni e i diritti reali.....	516
Capitolo 4	Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione	533
Capitolo 5	L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale.....	550
Capitolo 6	Il contratto	558
Capitolo 7	La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	574
Test di verifica.....		



Premessa

Il volume riporta una **trattazione manualistica** e **domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alla prova scritta del concorso, indetto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri (**bando in G.U. 13 agosto 2021, n. 64**) per 500 unità di personale non dirigenziale dell'area funzionale terza, fascia economica F1, da inquadrare nell'area III, posizione economica F1, nei profili professionali economico, giuridico, informatico, statistico-matematico, ingegneristico, ingegneristico gestionale.

In particolare, il volume raccoglie le nozioni teoriche di tutte le materie oggetto della prova unica relativamente ai seguenti profili: **198 unità per il profilo economico** (Codice ECO) e **125 unità per il profilo giuridico** (Codice GIURI) ma (grazie alla sostanziale coincidenza di materie) risulterà utile anche ai candidati per gli ulteriori 2 profili a concorso (73 unità per il profilo statistico matematico e 104 unità per il profilo informatico, ingegneristico, ingegneristico gestionale).

Il testo, infatti, tratta le seguenti **materie**:

- Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea;
- Nozioni di diritto amministrativo, con particolare riferimento alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici;
- Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea, finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente;
- Nozioni di contabilità dello Stato e degli enti pubblici;
- Nozioni di economia pubblica;
- Nozioni di diritto civile, con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale;
- Lingua inglese (disponibile fra le estensioni online).

Per ognuna di tali discipline il testo offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto.

Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova scritta**.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda “Aggiornamenti” della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

Facebook.com/infoconcorsi

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti
blog.edises.it



Indice

Libro I Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini.....	3
1.2	La prima Comunità europea.....	4
1.3	I Trattati di Roma del 1957	5
1.4	L'Atto unico europeo (AUE).....	6
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht).....	6
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	8
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam	8
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen	8
1.7	Il Trattato di Nizza	9
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa	10
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma)	11
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit	11

Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea.....	12
2.2	Il riparto di competenze	13
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	13
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE)	13
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE)	14
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	14
2.4	Il principio di prossimità	16
2.5	Il principio di proporzionalità	16
2.6	Il principio di leale cooperazione.....	16
2.7	Le cooperazioni rafforzate	17
2.7.1	La cooperazione in materia penale.....	18
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente	18
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa	19
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso	20
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati	20
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione	21
2.10	Il principio di trasparenza	22



2.11	Il diritto di accesso	22
2.12	La tutela della privacy	23

Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee.....	24
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico	24
3.1.2	I controlli	26
3.2	Il sistema istituzionale europeo.....	26
3.3	Il Parlamento europeo	27
3.3.1	Elezione.....	27
3.3.2	Composizione.....	28
3.3.3	Organizzazione interna.....	29
3.3.4	Funzionamento.....	30
3.3.5	Compiti e funzioni	32
3.4	La Commissione europea.....	36
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	36
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina	37
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione.....	38
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati	38
3.4.5	Funzionamento interno	39
3.4.6	Presidente della Commissione	40
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione	41
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	43
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea.....	43
3.5.1	Ruolo e composizione	43
3.5.2	Funzioni del Consiglio	44
3.5.3	Presidenza del Consiglio	45
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio	45
3.5.5	Sistema di voto	46
3.6	Il Consiglio europeo.....	47
3.6.1	Origini storiche e funzioni	47
3.6.2	Composizione e funzionamento	48
3.6.3	Procedure di voto	48
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	49

Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	50
4.2	La Corte di Giustizia.....	51
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. Status di giudici e avvocati	51
4.2.2	Organizzazione della Corte	52
4.2.3	Sedute e formazione	52
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte	53
4.2.5	Le sentenze della Corte	55
4.3	Il Tribunale	55
4.3.1	Composizione e organizzazione.....	55
4.3.2	Competenza del Tribunale.....	56

4.4	I Tribunali specializzati	56
4.5	La Corte dei conti	57
4.5.1	Ruolo, composizione e status dei membri	57
4.5.2	Organizzazione della Corte	57
4.5.3	Competenze della Corte	58
4.5.4	La lotta contro le frodi	59
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni	59
4.6.1	Composizione e compiti	59
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali	61
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione	61
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE)	61
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR)	62
4.7.3	Altri comitati	62
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI)	63
4.9	Le Agenzie	63

Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea	65
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione	65
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano	65
5.2	Le fonti primarie	66
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione	66
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto	69
5.2.3	I diritti fondamentali	71
5.3	Il diritto consuetudinario	71
5.4	Le norme del diritto internazionale	72
5.5	Il diritto derivato dell'Unione	73
5.5.1	Caratteristiche generali	73
5.5.2	Regolamenti	73
5.5.3	Direttive	74
5.5.4	Decisioni	76
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri	76
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti	76

Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali	78
6.2	La procedura legislativa ordinaria	79
6.3	La procedura legislativa speciale	80
6.3.1	Caratteristiche	80
6.3.2	La procedura di consultazione	81
6.3.3	La procedura di approvazione	82

Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale	83
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali	83
7.3	Il controllo diretto di legittimità	84



7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	84
7.3.2	Azione di annullamento	84
7.3.3	Azione in carenza.....	85
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità.....	86
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione	87
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	87
7.5	Residue competenze contenziose della Corte	88
7.5.1	Controversie tra Stati membri	88
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti	88
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE.....	88
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea.....	89
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	89
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale	89
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale	90
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia	91

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea.....	92
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali	93
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	94

Test di verifica.....



Libro II

Diritto amministrativo

Sezione I NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica.....	97
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo	97
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	98
1.2	Le fonti del diritto amministrativo	99
1.2.1	I regolamenti	99
1.2.2	Gli atti amministrativi generali	99
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	99
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative	100
1.2.5	La prassi amministrativa	101
1.3	L'attività amministrativa	101
1.3.1	Caratteri generali	101
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi	102
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici	102

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Cenni introduttivi	104
2.2	Il diritto soggettivo	104
2.3	L'interesse legittimo	105
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	106
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi	106
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	107

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	108
3.2	L'organo amministrativo	108
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	108
3.2.2	Le diverse tipologie di organi	109
3.2.3	La competenza	109
3.2.4	L'incompetenza	110
3.2.5	Il funzionario di fatto	111
3.2.6	<i>La prorogatio</i>	111
3.3	Il decentramento amministrativo	111
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	111
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	112
3.4	Gli enti pubblici	112
3.4.1	Profili generali	112
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	113
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	114
3.4.4	I rapporti tra gli enti	114
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	115
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	116
3.6.1	Il ruolo del Governo	116
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	116
3.6.3	I Ministeri	117
3.6.4	Il Ministro	117
3.6.5	Le Agenzie	118
3.7	Le Autorità indipendenti	118
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità	118
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti	119
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	120
3.9	Gli enti locali	121

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	122
4.1.1	Il principio di legalità	122
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	122
4.1.3	Il principio di ragionevolezza	123
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	123
4.1.5	Il principio di proporzionalità	124
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	124



4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	125
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	125
4.1.9	Il principio di responsabilità	126
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	126
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	126
4.2.2	La discrezionalità tecnica.....	127
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	127
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....	127
4.3	L'attività vincolata.....	128

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo	129
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	130
5.2.1	Nozione	130
5.2.2	Tipologie	130
5.2.3	Validità	131
5.3	Le autocertificazioni.....	131
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	131
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni.....	132
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà	132
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione	132
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni	133
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio	133
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti	134
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini	134
5.6	L'autentica di copie	135
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti	135
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi	136
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	136
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento.....	136
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	137
5.9.3	Il documento informatico.....	138

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	139
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	139
6.3	Il provvedimento amministrativo	140
6.3.1	Le caratteristiche	140
6.3.2	Gli elementi essenziali	140
6.3.3	Gli elementi accidentali	141
6.3.4	Struttura, contenuto e fine	141
6.3.5	La motivazione	142
6.3.6	L'efficacia.....	142

6.4	Le autorizzazioni.....	143
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	143
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	144
6.5	La concessione	145
6.6	I provvedimenti ablatori.....	146

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

7.1	Il procedimento amministrativo	147
7.2	I principi del procedimento.....	147
7.3	Le fasi del procedimento.....	148
7.4	Il responsabile del procedimento	148
7.4.1	Il ruolo del responsabile.....	148
7.4.2	I compiti del responsabile	149
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento	149
7.6	Il preavviso di rigetto	150
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento.....	151
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	152
7.8.1	Concetti generali	152
7.8.2	Il silenzio assenso.....	153
7.8.3	Il silenzio procedimentale	155
7.8.4	Il silenzio diniego	155
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	156
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	156
7.9	La conferenza di servizi	157
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	157
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	157
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi	158
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni	159
7.12	Gli accordi di programma	159

Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi

8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto	160
8.1.1	Nozione	160
8.1.2	Natura giuridica.....	160
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	160
8.2	Le parti nel procedimento di accesso.....	161
8.2.1	Gli interessati	161
8.2.2	I controinteressati	161
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso	161
8.3	I limiti al diritto di accesso.....	162
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso.....	163
8.4.1	Accesso formale e informale.....	163
8.4.2	Attività istruttoria	163
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta	164
8.5	La tutela del diritto di accesso.....	164
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	165



8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	165
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale).....	165
8.6	L'accesso civico	166
8.6.1	Profili generali.....	166
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato	167
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico	167
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto	167

Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	169
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione	169
9.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	169
9.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	170
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	172
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	173
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	173
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	173
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	174
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	175
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	175
9.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	175
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	176
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio.....	176
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	177
9.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento.....	178
9.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	178
9.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	178
9.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	179
9.9.3	Formazione in tema di anticorruzione.....	179
9.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	179
9.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione.....	179
9.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ...	180
9.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013).....	180
9.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>).....	181

Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza

10.1	Il diritto alla riservatezza.....	182
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	182
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	183
10.4	Le principali definizioni in materia.....	183
10.5	I principi generali del trattamento dei dati	184
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata.....	185

10.7	Il trattamento dei dati personali	186
10.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	186
10.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	186
10.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	188
10.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	188
10.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	188
10.8	Le informazioni all'interessato	189
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	189
10.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	189
10.9.2	I diritti dell'interessato	190
10.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	191
10.10	I soggetti interessati al trattamento	191
10.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	191
10.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	192
10.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	192
10.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	193
10.12	Le Autorità di controllo	193
10.13	Le tutela amministrativa e giurisdizionale	194

Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo

11.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	196
11.1.1	Gli stati patologici dell'atto	196
11.1.2	La disciplina dell'invalidità	196
11.2	La nullità dell'atto	197
11.2.1	Il regime giuridico della nullità	197
11.2.2	La carenza di potere	197
11.2.3	Nullità e inesistenza	198
11.3	L'annullabilità dell'atto	198
11.3.1	I vizi di legittimità	198
11.3.2	L'incompetenza relativa	199
11.3.3	L'eccesso di potere	199
11.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	200
11.3.5	La riemannisione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali	201
11.4	L'istituto dell'autotutela	201
11.5	L'autotutela decisoria	202
11.5.1	Gli atti di ritiro	202
11.5.2	Gli atti di convalescenza	203
11.5.3	Gli atti di conservazione	203

Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione

12.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	205
12.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche	205
12.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	205
12.1.3	Contratti attivi e passivi	206
12.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici	206
12.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica	206



12.2.2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)	207
12.2.3 La distinzione tra appalti e concessioni	207
12.3 La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica	208
12.3.1 Inquadramento dell'istituto	208
12.3.2 L'evidenza pubblica negli appalti.....	209
12.4 La deliberazione (o determinazione) a contrarre	210
12.5 La scelta del contraente.....	210
12.5.1 Le tradizionali procedure di gara	210
12.5.2 Le procedure innovative.....	211
12.5.3 Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i>	211
12.5.4 I criteri di aggiudicazione della gara.....	211
12.6 L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	212
12.7 L'esecuzione del contratto.....	213
12.8 La collaborazione tra pubblico e privato.....	213
12.8.1 Il partenariato pubblico-privato (PPP)	213
12.8.2 Gli strumenti del partenariato	214
12.9 Il contenzioso	215
12.9.1 Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali.....	215
12.9.2 Le procedure giudiziali	215

Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

13.1 Definizione	217
13.2 I beni demaniali.....	217
13.3 I beni patrimoniali indisponibili.....	218
13.4 I beni patrimoniali disponibili.....	219
13.5 L'uso dei beni pubblici.....	219
13.6 I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	219
13.7 L'espropriazione per pubblica utilità	220
13.7.1 Ambito applicativo	220
13.7.2 I beni oggetto di esproprio	220
13.7.3 I soggetti.....	221
13.7.4 La dichiarazione di pubblica utilità.....	221
13.7.5 L'indennità di espropriazione.....	221
13.7.6 La retrocessione del bene	222
13.8 La cessione volontaria.....	222
13.9 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo	223
13.9.1 L'occupazione legittima	223
13.9.2 L'occupazione senza titolo	223
13.9.3 L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato.....	224
13.10 Le requisizioni	225

Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

14.1 I controlli pubblici.....	226
14.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi	227
14.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	227
14.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	228

14.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	228
14.4.2	Responsabilità contrattuale	228
14.4.3	Responsabilità precontrattuale	229
14.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	229
14.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	229
14.5.2	Il danno da ritardo	229
14.5.3	Il danno da disturbo	230
14.6	Le tecniche risarcitorie	230

Capitolo 15 Il sistema delle tutele

15.1	La tutela dei diritti e degli interessi	231
15.2	I ricorsi amministrativi	231
15.2.1	Tipologie	232
15.2.2	La definitività dell'atto	232
15.2.3	Profili procedurali	233
15.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	233
15.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa	233
15.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	234
15.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	234
15.3.4	Profili formali	235
15.3.5	La sentenza	236
15.3.6	Le impugnazioni	236
15.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche	237
15.4	La giurisdizione del giudice ordinario	237
15.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	238

Sezione II DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI

Capitolo 16 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

16.1	Il rapporto di lavoro pubblico	240
16.1.1	Caratteristiche generali	240
16.1.2	La privatizzazione	240
16.2	Il sistema delle fonti	241
16.2.1	Le fonti pubblicistiche	241
16.2.2	La disciplina costituzionale	241
16.2.3	La disciplina legislativa	242
16.2.4	I livelli di contrattazione	243
16.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali	244
16.2.6	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	244
16.3	L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento	245
16.3.1	Il Piano dei fabbisogni	245
16.3.2	Le procedure di assunzione	246
16.4	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	247
16.4.1	Il lavoro dipendente	247
16.4.2	Il lavoro flessibile	247
16.5	Il lavoro agile o smart working	248



16.5.1	Definizione e caratteristiche	248
16.5.2	La disciplina e le tutele	249
16.5.3	Il lavoro agile semplificato nel settore pubblico: il D.M. 19 ottobre 2020	250
16.5.4	Il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA)	250
16.6	Inquadramento del personale	251
16.6.1	Criteri di classificazione del personale	251
16.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali	252
16.6.3	Le posizioni organizzative	253
Capitolo 17 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti		
17.1	Concetti introduttivi	254
17.2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	254
17.2.1	I diritti patrimoniali dei dipendenti	254
17.2.2	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	254
17.2.3	Doveri dei dipendenti	260
17.2.4	Le responsabilità	263
17.3	Mutamenti nel rapporto di lavoro	265
17.3.1	Nozione di mobilità	265
17.3.2	La mobilità volontaria (o individuale)	266
17.3.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	267
17.3.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento	268
17.3.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	268
Capitolo 18 Il sistema di gestione delle <i>performance</i>		
18.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	269
18.2	Le strutture e i soggetti coinvolti	270
18.2.1	Quadro d'insieme	270
18.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)	271
18.2.3	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (DFP)	272
18.3	Il ciclo della <i>performance</i>	272
18.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	272
18.5	Il Piano triennale della <i>performance</i> e la Relazione annuale	273
18.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	273
Capitolo 19 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro		
19.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento	275
19.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni	275
19.1.2	Le sanzioni applicabili	275
19.1.3	Determinazione concordata della sanzione	277
19.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento	278
19.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro	278
19.2.2	Il licenziamento con preavviso	278
19.2.3	Il licenziamento senza preavviso	279
19.3	Il procedimento disciplinare	280
19.3.1	Titolarietà del potere disciplinare	280
19.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	281

19.3.3 Il procedimento disciplinare accelerato	283
19.3.4 Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale	283
19.4 La sospensione cautelare del dipendente	284
Capitolo 20 Le figure dirigenziali	
20.1 I dirigenti	286
20.1.1 La dirigenza pubblica	286
20.1.2 La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione	287
20.1.3 Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti	287
20.1.4 Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico dirigenziale	289
20.1.5 L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali	291
20.1.6 La rotazione del personale dirigenziale	291
20.1.7 Gli obblighi di trasparenza	292
20.2 Le posizioni organizzative	293
Test di verifica	

Libro III

Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea. Finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente

Capitolo 1 Il bilancio dell'Unione europea

1.1 Le disposizioni finanziarie del TFUE (artt. 310-325) e le norme attuative	297
1.2 I principi	298
1.3 L'adozione del bilancio	301
1.4 La mancata adozione del bilancio e il "regime dei dodicesimi provvisori"	303
1.5 La rettifica del bilancio	303
1.6 La struttura del bilancio	304
1.7 L'esecuzione del bilancio	306
1.8 Gli agenti finanziari	307
1.8.1 L'ordinatore	307
1.8.2 Il contabile	308
1.8.3 Operazioni di entrata e di spesa	309
1.8.4 Conflitti d'interesse	310
1.9 L'audit esterno della Corte dei conti	311
1.10 La procedura di scarico e il controllo del bilancio	312

Capitolo 2 Quadro complessivo dei finanziamenti europei

2.1 Il QFP, le risorse proprie e il NGEU	313
2.2 Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP)	313
2.3 Il Next Generation EU (NGEU) e i programmi finanziabili	314
2.4 Le risorse proprie dell'Unione	315

2.5	Finanziamenti, programmi tematici e strumenti finanziari	316
2.5.1	Gestione diretta, indiretta e concorrente	316
2.5.2	Caratteristiche dei finanziamenti diretti	316
2.5.3	Programmi tematici.....	317
2.5.4	Strumenti finanziari.....	317
Capitolo 3 La politica di coesione economica, sociale e territoriale		
3.1	Le disposizioni dei trattati.....	318
3.2	La politica di coesione dopo il Trattato di Lisbona.....	319
3.3	Il Pilastro europeo dei diritti sociali e il Green Deal.....	320
Capitolo 4 La regolamentazione della politica di coesione		
4.1	Quadro generale	321
4.2	Il regolamento RDC (Regolamento sulle Disposizioni Comuni)	322
4.3	Obiettivi generali e tematici della politica di coesione	322
4.4	Ripartizione geografica dei fondi.....	323
4.5	Il FESR, Interreg e il Fondo di coesione.....	323
4.5.1	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	323
4.5.2	La Cooperazione territoriale europea (CTE) e Interreg	324
4.5.3	Il Fondo di coesione	324
4.6	Il Fondo sociale europeo+ (FSE+).....	324
4.7	Fondo per la transizione giusta (JTF)	325
4.8	Il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA)	325
Capitolo 5 La gestione dei finanziamenti europei		
5.1	Le condizioni abilitanti	326
5.2	L'Accordo di partenariato (AP)	327
5.2.1	Il Codice di condotta sul partenariato	327
5.2.2	Preparazione e presentazione dell'Accordo di partenariato.....	328
5.2.3	Contenuto dell'accordo	328
5.2.4	Approvazione e modifica dell'Accordo	329
5.2.5	L'Accordo di partenariato dell'Italia.....	330
5.3	I Programmi Operativi (PO)	330
5.4	La gestione dell'Accordo di partenariato e dei programmi operativi	331
5.5	La verifica dell'Accordo di partenariato e dei Programmi Operativi.	
	Il sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.)	332
5.6	Il trasferimento di risorse	333
5.7	Il disimpegno.....	334
Capitolo 6 Il Next Generation EU (NGEU)		
6.1	Le ragioni del Next Generation EU e le sue peculiarità	335
6.2	Il quadro giuridico.....	335
6.3	Le principali misure del NGEU: il RRF e il ReactEU	336
6.4	I pilastri del RRF e i principi orizzontali	337
6.5	Il ReactEU (Assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa)	339
Test di verifica.....		



Libro IV

Nozioni di Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	343
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	343
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio.....	343
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	348
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	349
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	349
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	350
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	350
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	351
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il “fiscal compact”	352
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	354
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	355
1.6	I bilanci pubblici	357
1.7	I principi del bilancio	359
1.7.1	Principio dell'annualità	360
1.7.2	Principio dell'integrità	360
1.7.3	Principio dell'universalità	360
1.7.4	Principio dell'unità.....	361
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità.....	361
1.7.6	Il pareggio di bilancio	362
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica	362
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	364
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS	364

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio	366
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF)	366
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	368
2.2.2	La seconda sezione del DEF	369
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF)	369
2.3	La manovra di finanza pubblica.....	370
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	371
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione	372
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	373
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare.....	375
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo	378
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento	380
2.5	Il bilancio di assestamento	382



Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	383
3.1.1	L'accertamento	383
3.1.2	La riscossione.....	384
3.1.3	Il versamento.....	385
3.2	La gestione delle spese.....	385
3.2.1	L'impegno	385
3.2.2	La liquidazione.....	387
3.2.3	L'ordinazione	388
3.2.4	Il pagamento.....	388
3.3	La gestione di tesoreria	389
3.4	I residui	390
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	392

Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni	394
4.2	Struttura.....	394
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	395
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio	395
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	395

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	397
5.2	La responsabilità civile	397
5.3	La responsabilità amministrativa	398
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	399
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	400

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	403
6.2	I controlli interni	403
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	404
6.2.2	Il controllo di gestione	404
6.2.3	La valutazione della dirigenza	405
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico	405
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	406
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	406
6.3.2	Il controllo successivo.....	408
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	409
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	409
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	411
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati.....	413
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	414

Test di verifica

Libro V

Nozioni di economia pubblica

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio.....	419
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	419
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	421
1.3.1	Beni privati.....	421
1.3.2	Beni collettivi.....	421

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie	423
2.2	La teoria della finanza pubblica	423
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio.....	423
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	424
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale	424
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.....	425
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	426
2.3	La teoria dell'incidenza.....	427
2.4	La teoria della politica fiscale	427
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave	428
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	430
2.6	La produzione di beni pubblici	430
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	431
2.7.1	I modelli incoerenti	433
2.7.2	I modelli coerenti	433
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	434
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	435

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione	437
3.2	Beni pubblici.....	437
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	437
3.4	Esterernalità	438
3.5	Asimmetrie informative	442

Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica.....	443
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere.....	444
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	445
4.4	Funzione del benessere sociale	446
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista).....	446
4.4.2	Funzione Rawlsiana	447
4.4.3	Funzione egualitaria	447



Capitolo 5 Public Choice

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow	448
5.2	L'unanimità	449
5.3	Il numero ottimo di votanti	449
5.4	La maggioranza.....	449
5.4.1	La maggioranza semplice.....	450
5.4.2	Il paradosso di Condorcet	450
5.4.3	L'elettore mediano	450
5.4.4	La cardinalità delle preferenze	450

Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1	Definizioni e classificazioni	451
6.1.1	Premessa.....	451
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	451
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico	451
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico	452
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile	452
6.1.6	Distinzione in base alla natura	452
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato.....	452
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	453
6.3.1	Prezzo di mercato.....	454
6.3.2	Prezzo quasi privato	454
6.3.3	Prezzo pubblico.....	454
6.3.4	Prezzo politico.....	454
6.4	Le entrate tributarie	454
6.4.1	Nozione	454
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	455
6.4.3	Imposta.....	455
6.4.4	Tassa	455
6.4.5	Contributo speciale.....	455
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	456
6.5	Le imprese pubbliche	456
6.5.1	Definizione	456
6.5.2	Norme costituzionali	457
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche	457
6.6	Emissione di carta moneta (cenni).....	457
6.7	Il debito pubblico	458

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	459
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico	459
7.3	L'attività di spesa	460
7.3.1	Profilo allocativo	460
7.3.2	Profilo redistributivo	460
7.3.3	Profilo di stabilizzazione	461

7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico	461
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	462
7.5.1	Cause apparenti	462
7.5.2	Cause reali	462
7.5.3	Crescita della spesa in Italia.....	463
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche	464
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	464
7.6.2	Spese statali e spese locali	464
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	465
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative.....	465
7.6.5	Spese di governo e di esercizio	465
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento	465
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali.....	465
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche	466
7.9	La redistribuzione del reddito	466

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	468
8.1.1	Modello centralista.....	468
8.1.2	Modello regionale	468
8.1.3	Modello federale	468
8.2	Modelli teorici.....	468
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	469
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	469
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	470
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	471
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	471

Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	473
9.2	I modelli storici di Welfare state	474
9.2.1	Il modello socialdemocratico	474
9.2.2	Il modello liberale	474
9.2.3	Il modello corporativo	475
9.2.4	Il modello mediterraneo	475
9.2.5	La crisi del Welfare state	475
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	476
9.3	Il sistema pensionistico	478
9.3.1	Definizione di pensione.....	478
9.3.2	Finanziamento delle pensioni.....	479
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici	479
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	480
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche.....	480
9.4.2	I servizi per la salute	480
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia	481



Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta.....	482
10.1.1	Definizione di imposta	482
10.1.2	Elementi dell'imposta	482
10.2	Progressività del sistema tributario	482
10.3	Tipi di imposte	483
10.4	Gli effetti economici delle imposte	483
10.4.1	Eccesso di pressione.....	483
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	483

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico	487
11.1.1	Definizione	487
11.1.2	Altre classificazioni.....	488
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico.....	489
11.2	Il deficit pubblico	489
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL)	490
11.3.1	Definizione	490
11.3.2	Considerazioni generali.....	490

Test di verifica.....

Libro VI

Diritto civile

(responsabilità contrattuale ed extracontrattuale)

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Diritto pubblico e diritto privato	493
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare.....	493
1.3	Il rapporto giuridico	494
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive	494
1.5	Situazioni giuridiche attive	494
1.5.1	I diritti soggettivi.....	494
1.5.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo	495
1.5.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo	496
1.5.4	Altre situazioni giuridiche attive	496
1.6	Situazioni giuridiche passive.....	497
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi.....	497
1.8	La tutela dei diritti.....	499
1.8.1	La pubblicità dei fatti giuridici.....	499
1.8.2	La tutela giurisdizionale dei diritti	500
1.8.3	La prova dei fatti giuridici.....	500

Capitolo 2 I soggetti di diritto

2.1	La persona fisica.....	502
2.2	La capacità giuridica	502
2.3	La capacità di agire	503
2.4	L'incapacità legale.....	503
2.5	L'incapacità naturale	504
2.6	Parziale incapacità di agire	505
2.7	Istituti di protezione degli incapaci.....	506
	2.7.1 La responsabilità genitoriale	506
	2.7.2 La tutela.....	507
	2.7.3 L'assistenza	507
	2.7.4 L'amministrazione di sostegno.....	507
2.8	Cessazione della persona fisica	508
	2.8.1 La scomparsa e l'assenza	509
	2.8.2 La dichiarazione di morte presunta	510
2.9	Le persone giuridiche.....	510
2.10	Classificazioni delle organizzazioni collettive	511
2.11	Le persone giuridiche private.....	511
	2.11.1 Le associazioni	511
	2.11.2 Le fondazioni	512
	2.11.3 Differenze tra associazioni e fondazioni	512
	2.11.4 Le associazioni non riconosciute	513
2.12	I comitati	514
2.13	Il rapporto organico.....	514
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche.....	515

Capitolo 3 I beni e i diritti reali

3.1	Gli oggetti del diritto: i beni.....	516
	3.1.1 Beni immobili e beni mobili	516
	3.1.2 Ulteriori distinzioni tra i beni	516
3.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale	517
3.3	La proprietà	518
	3.3.1 Disciplina generale.....	518
	3.3.2 I limiti al diritto di proprietà	519
	3.3.3 I modi di acquisto della proprietà	519
	3.3.4 Le azioni a tutela della proprietà.....	520
	3.3.5 La comunione e il condominio.....	521
3.4	I diritti reali su cosa altrui	523
	3.4.1 Generalità	523
	3.4.2 L'usufrutto, l'uso e l'abitazione	523
	3.4.3 La superficie e la proprietà superficiaria	525
	3.4.4 L'enfiteusi.....	526
	3.4.5 Le servitù prediali	527
3.5	Il possesso e l'usucapione	528
	3.5.1 Il possesso: nozione, fondamento e principi	528
	3.5.2 La regola del “possesso vale titolo” in materia di beni mobili.....	530



3.5.3	Le azioni a tutela del possesso	531
3.5.4	Le azioni di nunciazione	531
3.5.5	L'usucapione	532
Capitolo 4 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione		
4.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi	533
4.2	Classificazione delle obbligazioni	534
4.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse	534
4.2.2	Obbligazioni civili e naturali	535
4.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative	535
4.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche	536
4.2.5	Obbligazioni pecuniarie	536
4.3	Le fonti delle obbligazioni	537
4.3.1	Il contratto	538
4.3.2	Il fatto illecito	538
4.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione	540
4.4	L'adempimento	542
4.5	La mora del creditore	544
4.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	544
4.6.1	Modi satisfattori: compensazione e confusione	544
4.6.2	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito	545
4.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio	546
4.7.1	Generalità	546
4.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione	546
4.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accolto	548
Capitolo 5 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale		
5.1	L'inadempimento	550
5.2	La mora del debitore	550
5.3	Il risarcimento del danno da inadempimento	551
5.4	La clausola penale e la caparra	552
5.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito	553
5.5.1	La garanzia patrimoniale generica	553
5.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	553
5.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione	554
5.5.4	I privilegi	555
5.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca	555
5.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione	557
Capitolo 6 Il contratto		
6.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio	558
6.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata	558
6.3	Gli elementi essenziali del contratto	559
6.3.1	Introduzione	559
6.3.2	L'accordo e la simulazione	559

6.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo	561
6.3.4	La causa.....	562
6.3.5	L'oggetto	563
6.3.6	La forma.....	563
6.4	Gli elementi accidentali del contratto	564
6.4.1	La condizione.....	564
6.4.2	Il termine	565
6.4.3	Il modo (o onere).....	565
6.5	La rappresentanza	566
6.5.1	Disciplina generale.....	566
6.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti.....	567
6.6	La formazione del contratto	567
6.6.1	Proposta, accettazione e accordo	568
6.6.2	Il contratto formato mediante esecuzione	569
6.6.3	L'offerta al pubblico.....	569
6.6.4	Il contratto per adesione	569
6.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale	570
6.8	Il contratto preliminare.....	570
6.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti	571
6.10	La relatività del contratto	572
6.11	La cessione del contratto.....	573
Capitolo 7 La patologia del contratto e il suo scioglimento		
7.1	L'invalidità del contratto	574
7.2	La nullità	574
7.3	L'annullabilità	575
7.4	La rescissione	576
7.5	Lo scioglimento	577
7.5.1	La risoluzione per inadempimento.....	578
7.5.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta.....	578
7.5.3	La risoluzione per eccessiva onerosità	579
Test di verifica.....		

Professioni & Concorsi

Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale.

Con **bando** pubblicato in **G.U. 12 agosto 2021, n. 64** la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha indetto un concorso per 500 unità di personale non dirigenziale dell'area funzionale terza, fascia economica F1, da inquadrare nell'area III, posizione economica F1, nei profili professionali economico, giuridico, informatico, statistico-matematico, ingegneristico, ingegneristico gestionale.

Il volume raccoglie le nozioni teoriche di tutte le materie oggetto della prova unica relativamente ai seguenti profili: **198 unità per il profilo economico** (Codice ECO) e **125 unità per il profilo giuridico** (Codice GIURI) ma (grazie alla sostanziale coincidenza di materie) risulterà utile anche ai candidati per gli ulteriori 2 profili a concorso (73 unità per il profilo statistico-matematico e 104 unità per il profilo informatico, ingegneristico, ingegneristico gestionale).

Il testo, infatti, tratta le seguenti **materie**:

- Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea;
- Nozioni di diritto amministrativo, con particolare riferimento alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici;
- Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea, finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente;
- Nozioni di contabilità dello Stato e degli enti pubblici;
- Nozioni di economia pubblica;
- Nozioni di diritto civile, con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale;
- Lingua inglese (online).

Il testo offre un'ampia e **approfondita esposizione** per ciascuna **disciplina**. Ogni capitolo è, inoltre, completato da un **questionario di verifica** (disponibile online) che consente auto-valutare il livello di preparazione raggiunto.

ESTENSIONI ONLINE TEST DI VERIFICA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili dalla propria area riservata,

previa registrazione al sito **edises.it**

Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database ed effettuare infinite **simulazioni d'esame**.