

# CONCORSO MEF-RIPAM

# 500 ESPERTI

Ministero Economia e Finanze

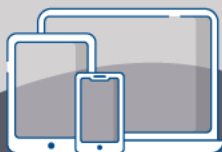
[G.U. 13 agosto 2021, n. 64]

## Teoria e test per la PROVA SCRITTA

Per le **materie comuni** ai profili:

**198** esperti economici (Codice ECO)

**125** esperti giuridici (Codice GIURI)



ESTENSIONI ONLINE  
TEST DI VERIFICA  
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



EdiSES  
edizioni



# MANUALE E QUESITI

CONCORSO MEF-RIPAM

# 500 ESPERTI

Ministero Economia e Finanze

**Teoria e test per la  
PROVA SCRITTA**

## Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito o autenticali tramite facebook



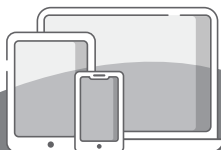
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorso MEF-RIPAM

**500 ESPERTI**

Ministero Economia e Finanze

Teoria e test per la **PROVA SCRITTA**



Concorso MEF-RIPAM 500 Esperti  
I Edizione, settembre 2021  
Copyright © 2021 Edises edizioni S.r.l. - Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2025 2024 2023 2021 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli  
*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl  
*Fotocomposizione:* Edises edizioni S.r.l.  
*Stampato presso:* PrintSprint – Napoli  
*Per conto della* Edises edizioni – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 434 0

**www.edises.it**  
**assistenza.edises.it**

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma [assistenza.edises.it](http://assistenza.edises.it)

# Sommario

## Libro I

### Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea

Capitolo 1	Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	3
Capitolo 2	I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	12
Capitolo 3	Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo .....	24
Capitolo 4	Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea .....	50
Capitolo 5	Il sistema normativo dell'Unione europea.....	65
Capitolo 6	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea .....	78
Capitolo 7	Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	83
Capitolo 8	La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	92

Test di verifica.....	
-----------------------	---

## Libro II

### Diritto amministrativo

#### Sezione I NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	97
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	104
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa .....	108
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione.....	122
Capitolo 5	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	129
Capitolo 6	Atti e provvedimenti amministrativi.....	139
Capitolo 7	Il procedimento amministrativo.....	147
Capitolo 8	L'accesso ai documenti amministrativi .....	160
Capitolo 9	Trasparenza e anticorruzione.....	169
Capitolo 10	Il diritto alla riservatezza .....	182
Capitolo 11	La patologia dell'atto amministrativo.....	196
Capitolo 12	I contratti della Pubblica Amministrazione.....	205
Capitolo 13	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....	217



<b>Capitolo 14</b> Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	226
<b>Capitolo 15</b> Il sistema delle tutele.....	231

## Sezione II DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI

<b>Capitolo 16</b> La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	240
<b>Capitolo 17</b> Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti.....	254
<b>Capitolo 18</b> Il sistema di gestione delle <i>performance</i> .....	269
<b>Capitolo 19</b> Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	275
<b>Capitolo 20</b> Le figure dirigenziali.....	286

**Test di verifica**.....



## Libro III

### Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea. Finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente

<b>Capitolo 1</b> Il bilancio dell'Unione europea.....	297
<b>Capitolo 2</b> Quadro complessivo dei finanziamenti europei.....	313
<b>Capitolo 3</b> La politica di coesione economica, sociale e territoriale.....	318
<b>Capitolo 4</b> La regolamentazione della politica di coesione.....	321
<b>Capitolo 5</b> La gestione dei finanziamenti europei.....	326
<b>Capitolo 6</b> Il Next Generation EU (NGEU).....	335

**Test di verifica**.....



## Libro IV

### Nozioni di Contabilità di Stato e degli enti pubblici

<b>Capitolo 1</b> Le fonti normative della contabilità pubblica.....	343
<b>Capitolo 2</b> La manovra di bilancio.....	366
<b>Capitolo 3</b> L'esecuzione del bilancio.....	383
<b>Capitolo 4</b> Il rendiconto generale dello Stato.....	394
<b>Capitolo 5</b> La responsabilità amministrativa e contabile.....	397
<b>Capitolo 6</b> Il sistema dei controlli.....	403

**Test di verifica**.....



## Libro V

### Nozioni di economia pubblica

<b>Capitolo 1</b>	Introduzione alla Scienza delle finanze.....	419
<b>Capitolo 2</b>	L'intervento pubblico nell'economia.....	423
<b>Capitolo 3</b>	I fallimenti del mercato.....	437
<b>Capitolo 4</b>	L'economia del benessere.....	443
<b>Capitolo 5</b>	Public Choice.....	448
<b>Capitolo 6</b>	Le entrate pubbliche.....	451
<b>Capitolo 7</b>	Le spese pubbliche.....	459
<b>Capitolo 8</b>	La finanza pubblica centrale e locale.....	468
<b>Capitolo 9</b>	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	473
<b>Capitolo 10</b>	Teoria della tassazione.....	482
<b>Capitolo 11</b>	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	487

**Test di verifica**.....



## Libro VI

### Diritto civile

#### (responsabilità contrattuale ed extracontrattuale)

<b>Capitolo 1</b>	Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	493
<b>Capitolo 2</b>	I soggetti di diritto.....	502
<b>Capitolo 3</b>	I beni e i diritti reali.....	516
<b>Capitolo 4</b>	Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione.....	533
<b>Capitolo 5</b>	L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale.....	550
<b>Capitolo 6</b>	Il contratto.....	558
<b>Capitolo 7</b>	La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	574

**Test di verifica**.....





# Premessa

Il volume riporta una **trattazione manualistica** e **domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alla prova scritta del concorso, indetto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri (**bando in G.U. 13 agosto 2021, n. 64**) per 500 unità di personale non dirigenziale dell'area funzionale terza, fascia economica F1, da inquadrare nell'area III, posizione economica F1, nei profili professionali economico, giuridico, informatico, statistico-matematico, ingegneristico, ingegneristico gestionale.

In particolare, il volume raccoglie le nozioni teoriche di tutte le materie oggetto della prova unica relativamente ai seguenti profili: **198 unità per il profilo economico** (Codice ECO) e **125 unità per il profilo giuridico** (Codice GIURI) ma (grazie alla sostanziale coincidenza di materie) risulterà utile anche ai candidati per gli ulteriori 2 profili a concorso (73 unità per il profilo statistico matematico e 104 unità per il profilo informatico, ingegneristico, ingegneristico gestionale).

Il testo, infatti, tratta le seguenti **materie**:

- Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea;
- Nozioni di diritto amministrativo, con particolare riferimento alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici;
- Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea, finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente;
- Nozioni di contabilità dello Stato e degli enti pubblici;
- Nozioni di economia pubblica;
- Nozioni di diritto civile, con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale;
- Lingua inglese (disponibile fra le estensioni online).


Per ognuna di tali discipline il testo offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto.

Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova scritta**.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito [edises.it](http://edises.it) secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume. Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito [edises.it](http://edises.it), nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[Facebook.com/infoconcorsi](https://www.facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti  
[blog.edises.it](http://blog.edises.it)





# Indice

## Libro I

### Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea

#### Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini.....	3
1.2	La prima Comunità europea.....	4
1.3	I Trattati di Roma del 1957 .....	5
1.4	L'Atto unico europeo (AUE).....	6
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht) .....	6
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	8
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam .....	8
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen .....	8
1.7	Il Trattato di Nizza .....	9
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa .....	10
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma) .....	11
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit .....	11

#### Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea.....	12
2.2	Il riparto di competenze .....	13
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	13
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE)...	13
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE) .....	14
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	14
2.4	Il principio di prossimità.....	16
2.5	Il principio di proporzionalità .....	16
2.6	Il principio di leale cooperazione.....	16
2.7	Le cooperazioni rafforzate .....	17
2.7.1	La cooperazione in materia penale.....	18
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente .....	18
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa .....	19
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso .....	20
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati .....	20
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione .....	21
2.10	Il principio di trasparenza .....	22

2.11	Il diritto di accesso .....	22
2.12	La tutela della privacy .....	23

### Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee.....	24
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico .....	24
3.1.2	I controlli .....	26
3.2	Il sistema istituzionale europeo.....	26
3.3	Il Parlamento europeo .....	27
3.3.1	Elezione.....	27
3.3.2	Composizione.....	28
3.3.3	Organizzazione interna.....	29
3.3.4	Funzionamento.....	30
3.3.5	Compiti e funzioni .....	32
3.4	La Commissione europea.....	36
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	36
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina .....	37
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione.....	38
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati .....	38
3.4.5	Funzionamento interno .....	39
3.4.6	Presidente della Commissione .....	40
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione .....	41
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	43
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea.....	43
3.5.1	Ruolo e composizione .....	43
3.5.2	Funzioni del Consiglio .....	44
3.5.3	Presidenza del Consiglio.....	45
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio .....	45
3.5.5	Sistema di voto.....	46
3.6	Il Consiglio europeo.....	47
3.6.1	Origini storiche e funzioni .....	47
3.6.2	Composizione e funzionamento .....	48
3.6.3	Procedure di voto .....	48
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	49

### Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea

4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	50
4.2	La Corte di Giustizia .....	51
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. Status di giudici e avvocati .....	51
4.2.2	Organizzazione della Corte .....	52
4.2.3	Sedute e formazione .....	52
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte .....	53
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	55
4.3	Il Tribunale.....	55
4.3.1	Composizione e organizzazione.....	55
4.3.2	Competenza del Tribunale.....	56

4.4	I Tribunali specializzati .....	56
4.5	La Corte dei conti .....	57
4.5.1	Ruolo, composizione e status dei membri .....	57
4.5.2	Organizzazione della Corte .....	57
4.5.3	Competenze della Corte .....	58
4.5.4	La lotta contro le frodi .....	59
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni .....	59
4.6.1	Composizione e compiti .....	59
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali .....	61
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione .....	61
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE) .....	61
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR) .....	62
4.7.3	Altri comitati .....	62
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI) .....	63
4.9	Le Agenzie .....	63

## Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea .....	65
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione .....	65
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano .....	65
5.2	Le fonti primarie .....	66
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione .....	66
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto .....	69
5.2.3	I diritti fondamentali .....	71
5.3	Il diritto consuetudinario .....	71
5.4	Le norme del diritto internazionale .....	72
5.5	Il diritto derivato dell'Unione .....	73
5.5.1	Caratteristiche generali .....	73
5.5.2	Regolamenti .....	73
5.5.3	Direttive .....	74
5.5.4	Decisioni .....	76
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri .....	76
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti .....	76

## Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali .....	78
6.2	La procedura legislativa ordinaria .....	79
6.3	La procedura legislativa speciale .....	80
6.3.1	Caratteristiche .....	80
6.3.2	La procedura di consultazione .....	81
6.3.3	La procedura di approvazione .....	82

## Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea

7.1	La tutela giurisdizionale .....	83
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali .....	83
7.3	Il controllo diretto di legittimità .....	84



7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	84
7.3.2	Azione di annullamento .....	84
7.3.3	Azione in carenza.....	85
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità.....	86
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione .....	87
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	87
7.5	Residue competenze contenziose della Corte .....	88
7.5.1	Controversie tra Stati membri .....	88
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti .....	88
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE.....	88
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea.....	89
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	89
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	89
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale .....	90
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia .....	91

## Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea.....	92
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali .....	93
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	94

## Test di verifica.....



# Libro II

## Diritto amministrativo

### Sezione I NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

#### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica.....	97
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo .....	97
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	98
1.2	Le fonti del diritto amministrativo .....	99
1.2.1	I regolamenti .....	99
1.2.2	Gli atti amministrativi generali .....	99
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	99
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative .....	100
1.2.5	La prassi amministrativa .....	101
1.3	L'attività amministrativa .....	101
1.3.1	Caratteri generali.....	101
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi .....	102
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici .....	102

**Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive**

2.1	Cenni introduttivi .....	104
2.2	Il diritto soggettivo .....	104
2.3	L'interesse legittimo .....	105
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....	106
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi .....	106
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto .....	107

**Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa**

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio .....	108
3.2	L'organo amministrativo .....	108
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo .....	108
3.2.2	Le diverse tipologie di organi .....	109
3.2.3	La competenza .....	109
3.2.4	L'incompetenza .....	110
3.2.5	Il funzionario di fatto .....	111
3.2.6	La <i>prorogatio</i> .....	111
3.3	Il decentramento amministrativo .....	111
3.3.1	Le disposizioni costituzionali .....	111
3.3.2	Le possibili forme di decentramento .....	112
3.4	Gli enti pubblici .....	112
3.4.1	Profili generali .....	112
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici .....	113
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico .....	114
3.4.4	I rapporti tra gli enti .....	114
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	115
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato .....	116
3.6.1	Il ruolo del Governo .....	116
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri .....	116
3.6.3	I Ministeri .....	117
3.6.4	Il Ministro .....	117
3.6.5	Le Agenzie .....	118
3.7	Le Autorità indipendenti .....	118
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità .....	118
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti .....	119
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali .....	120
3.9	Gli enti locali .....	121

**Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione**

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa .....	122
4.1.1	Il principio di legalità .....	122
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità .....	122
4.1.3	Il principio di ragionevolezza .....	123
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	123
4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	124
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	124



4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede .....	125
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione .....	125
4.1.9	Il principio di responsabilità .....	126
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	126
4.2.1	La discrezionalità amministrativa .....	126
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	127
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa .....	127
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	127
4.3	L'attività vincolata .....	128

## Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo .....	129
5.2	Il certificato quale atto amministrativo .....	130
5.2.1	Nozione .....	130
5.2.2	Tipologie .....	130
5.2.3	Validità .....	131
5.3	Le autocertificazioni .....	131
5.3.1	Funzione, tipologie e validità .....	131
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni .....	132
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà .....	132
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione .....	132
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni .....	133
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio .....	133
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti .....	134
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra P.A. e cittadini .....	134
5.6	L'autentica di copie .....	135
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti .....	135
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi .....	136
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	136
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento .....	136
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale .....	137
5.9.3	Il documento informatico .....	138

## Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	139
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo .....	139
6.3	Il provvedimento amministrativo .....	140
6.3.1	Le caratteristiche .....	140
6.3.2	Gli elementi essenziali .....	140
6.3.3	Gli elementi accidentali .....	141
6.3.4	Struttura, contenuto e fine .....	141
6.3.5	La motivazione .....	142
6.3.6	L'efficacia .....	142

6.4	Le autorizzazioni.....	143
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	143
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	144
6.5	La concessione .....	145
6.6	I provvedimenti ablatori .....	146

## Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

7.1	Il procedimento amministrativo .....	147
7.2	I principi del procedimento .....	147
7.3	Le fasi del procedimento .....	148
7.4	Il responsabile del procedimento .....	148
7.4.1	Il ruolo del responsabile .....	148
7.4.2	I compiti del responsabile .....	149
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento .....	149
7.6	Il preavviso di rigetto .....	150
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento.....	151
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....	152
7.8.1	Concetti generali .....	152
7.8.2	Il silenzio assenso.....	153
7.8.3	Il silenzio procedimentale .....	155
7.8.4	Il silenzio diniego.....	155
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	156
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo.....	156
7.9	La conferenza di servizi .....	157
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	157
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	157
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi .....	158
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni .....	159
7.12	Gli accordi di programma .....	159

## Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi

8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto .....	160
8.1.1	Nozione .....	160
8.1.2	Natura giuridica.....	160
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	160
8.2	Le parti nel procedimento di accesso.....	161
8.2.1	Gli interessati .....	161
8.2.2	I controinteressati .....	161
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso ...	161
8.3	I limiti al diritto di accesso.....	162
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso.....	163
8.4.1	Accesso formale e informale.....	163
8.4.2	Attività istruttoria.....	163
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta .....	164
8.5	La tutela del diritto di accesso.....	164
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	165



8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi .....	165
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale).....	165
8.6	L'accesso civico .....	166
8.6.1	Profili generali.....	166
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato .....	167
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico .....	167
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto .....	167

## Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione .....	169
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione .....	169
9.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....	169
9.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....	170
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	172
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	173
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	173
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	173
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) ..	174
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	175
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	175
9.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....	175
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	176
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio.....	176
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....	177
9.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento.....	178
9.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	178
9.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	178
9.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	179
9.9.3	Formazione in tema di anticorruzione.....	179
9.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	179
9.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione.....	179
9.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ...	180
9.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013).....	180
9.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i> ).....	181

## Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza

10.1	Il diritto alla riservatezza.....	182
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	182
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....	183
10.4	Le principali definizioni in materia.....	183
10.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	184
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata.....	185

10.7	Il trattamento dei dati personali .....	186
10.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....	186
10.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	186
10.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute .....	188
10.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....	188
10.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....	188
10.8	Le informazioni all'interessato .....	189
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	189
10.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....	189
10.9.2	I diritti dell'interessato .....	190
10.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	191
10.10	I soggetti interessati al trattamento .....	191
10.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento .....	191
10.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	192
10.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....	192
10.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	193
10.12	Le Autorità di controllo .....	193
10.13	Le tutela amministrativa e giurisdizionale .....	194

## Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo

11.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	196
11.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	196
11.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	196
11.2	La nullità dell'atto .....	197
11.2.1	Il regime giuridico della nullità .....	197
11.2.2	La carenza di potere .....	197
11.2.3	Nullità e inesistenza .....	198
11.3	L'annullabilità dell'atto .....	198
11.3.1	I vizi di legittimità .....	198
11.3.2	L'incompetenza relativa .....	199
11.3.3	L'eccesso di potere .....	199
11.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	200
11.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali .....	201
11.4	L'istituto dell'autotutela .....	201
11.5	L'autotutela decisoria .....	202
11.5.1	Gli atti di ritiro .....	202
11.5.2	Gli atti di convalida .....	203
11.5.3	Gli atti di conservazione .....	203

## Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione

12.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione .....	205
12.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche .....	205
12.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	205
12.1.3	Contratti attivi e passivi .....	206
12.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici .....	206
12.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica .....	206



12.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	207
12.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni .....	207
12.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica .....	208
12.3.1	Inquadramento dell'istituto .....	208
12.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti.....	209
12.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....	210
12.5	La scelta del contraente.....	210
12.5.1	Le tradizionali procedure di gara .....	210
12.5.2	Le procedure innovative .....	211
12.5.3	Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i> .....	211
12.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara.....	211
12.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	212
12.7	L'esecuzione del contratto.....	213
12.8	La collaborazione tra pubblico e privato.....	213
12.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP) .....	213
12.8.2	Gli strumenti del partenariato .....	214
12.9	Il contenzioso .....	215
12.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali.....	215
12.9.2	Le procedure giudiziali .....	215

### Capitolo 13 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

13.1	Definizione .....	217
13.2	I beni demaniali.....	217
13.3	I beni patrimoniali indisponibili.....	218
13.4	I beni patrimoniali disponibili.....	219
13.5	L'uso dei beni pubblici.....	219
13.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	219
13.7	L'espropriazione per pubblica utilità .....	220
13.7.1	Ambito applicativo .....	220
13.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	220
13.7.3	I soggetti.....	221
13.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	221
13.7.5	L'indennità di espropriazione.....	221
13.7.6	La retrocessione del bene .....	222
13.8	La cessione volontaria.....	222
13.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	223
13.9.1	L'occupazione legittima .....	223
13.9.2	L'occupazione senza titolo .....	223
13.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato.....	224
13.10	Le requisizioni .....	225

### Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

14.1	I controlli pubblici.....	226
14.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	227
14.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	227
14.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	228

14.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	228
14.4.2	Responsabilità contrattuale .....	228
14.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	229
14.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	229
14.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	229
14.5.2	Il danno da ritardo .....	229
14.5.3	Il danno da disturbo .....	230
14.6	Le tecniche risarcitorie .....	230

## Capitolo 15 Il sistema delle tutele

15.1	La tutela dei diritti e degli interessi .....	231
15.2	I ricorsi amministrativi .....	231
15.2.1	Tipologie .....	232
15.2.2	La definitività dell'atto .....	232
15.2.3	Profili procedurali .....	233
15.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	233
15.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	233
15.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	234
15.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo .....	234
15.3.4	Profili formali .....	235
15.3.5	La sentenza .....	236
15.3.6	Le impugnazioni .....	236
15.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche .....	237
15.4	La giurisdizione del giudice ordinario .....	237
15.5	Le giurisdizioni amministrative speciali .....	238

## Sezione II DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI PUBBLICI

### Capitolo 16 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

16.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	240
16.1.1	Caratteristiche generali .....	240
16.1.2	La privatizzazione .....	240
16.2	Il sistema delle fonti .....	241
16.2.1	Le fonti pubblicistiche .....	241
16.2.2	La disciplina costituzionale .....	241
16.2.3	La disciplina legislativa .....	242
16.2.4	I livelli di contrattazione .....	243
16.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali .....	244
16.2.6	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione .....	244
16.3	L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento .....	245
16.3.1	Il Piano dei fabbisogni .....	245
16.3.2	Le procedure di assunzione .....	246
16.4	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile .....	247
16.4.1	Il lavoro dipendente .....	247
16.4.2	Il lavoro flessibile .....	247
16.5	Il lavoro agile o smart working .....	248



16.5.1	Definizione e caratteristiche.....	248
16.5.2	La disciplina e le tutele .....	249
16.5.3	Il lavoro agile semplificato nel settore pubblico: il D.M. 19 ottobre 2020 .....	250
16.5.4	Il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA).....	250
16.6	Inquadramento del personale .....	251
16.6.1	Criteri di classificazione del personale .....	251
16.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali .....	252
16.6.3	Le posizioni organizzative .....	253

## Capitolo 17 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti

17.1	Concetti introduttivi .....	254
17.2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	254
17.2.1	I diritti patrimoniali dei dipendenti .....	254
17.2.2	I diritti non patrimoniali dei dipendenti .....	254
17.2.3	Doveri dei dipendenti .....	260
17.2.4	Le responsabilità .....	263
17.3	Mutamenti nel rapporto di lavoro .....	265
17.3.1	Nozione di mobilità.....	265
17.3.2	La mobilità volontaria (o individuale) .....	266
17.3.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) .....	267
17.3.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	268
17.3.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo .....	268

## Capitolo 18 Il sistema di gestione delle *performance*

18.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	269
18.2	Le strutture e i soggetti coinvolti .....	270
18.2.1	Quadro d'insieme.....	270
18.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV) .....	271
18.2.3	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (DFP) .....	272
18.3	Il ciclo della <i>performance</i> .....	272
18.4	Gli obiettivi di <i>performance</i> .....	272
18.5	Il Piano triennale della <i>performance</i> e la Relazione annuale.....	273
18.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....	273

## Capitolo 19 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

19.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	275
19.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni .....	275
19.1.2	Le sanzioni applicabili .....	275
19.1.3	Determinazione concordata della sanzione.....	277
19.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento .....	278
19.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro .....	278
19.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	278
19.2.3	Il licenziamento senza preavviso .....	279
19.3	Il procedimento disciplinare.....	280
19.3.1	Titolarità del potere disciplinare .....	280
19.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....	281

19.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato .....	283
19.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale .....	283
19.4	La sospensione cautelare del dipendente .....	284

## Capitolo 20 Le figure dirigenziali

20.1	I dirigenti.....	286
20.1.1	La dirigenza pubblica.....	286
20.1.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione .....	287
20.1.3	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti.....	287
20.1.4	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico dirigenziale.....	289
20.1.5	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali .....	291
20.1.6	La rotazione del personale dirigenziale .....	291
20.1.7	Gli obblighi di trasparenza.....	292
20.2	Le posizioni organizzative .....	293

Test di verifica.....



## Libro III

# Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea. Finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente

## Capitolo 1 Il bilancio dell'Unione europea

1.1	Le disposizioni finanziarie del TFUE (artt. 310-325) e le norme attuative.....	297
1.2	I principi.....	298
1.3	L'adozione del bilancio .....	301
1.4	La mancata adozione del bilancio e il "regime dei dodicesimi provvisori" .....	303
1.5	La rettifica del bilancio .....	303
1.6	La struttura del bilancio .....	304
1.7	L'esecuzione del bilancio.....	306
1.8	Gli agenti finanziari.....	307
1.8.1	L'ordinatore.....	307
1.8.2	Il contabile.....	308
1.8.3	Operazioni di entrata e di spesa .....	309
1.8.4	Conflitti d'interesse .....	310
1.9	L'audit esterno della Corte dei conti .....	311
1.10	La procedura di scarico e il controllo del bilancio.....	312

## Capitolo 2 Quadro complessivo dei finanziamenti europei

2.1	Il QFP, le risorse proprie e il NGEU .....	313
2.2	Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP).....	313
2.3	Il Next Generation EU (NGEU) e i programmi finanziabili .....	314
2.4	Le risorse proprie dell'Unione .....	315



2.5	Finanziamenti, programmi tematici e strumenti finanziari .....	316
2.5.1	Gestione diretta, indiretta e concorrente .....	316
2.5.2	Caratteristiche dei finanziamenti diretti .....	316
2.5.3	Programmi tematici .....	317
2.5.4	Strumenti finanziari .....	317

### Capitolo 3 La politica di coesione economica, sociale e territoriale

3.1	Le disposizioni dei trattati .....	318
3.2	La politica di coesione dopo il Trattato di Lisbona .....	319
3.3	Il Pilastro europeo dei diritti sociali e il Green Deal .....	320

### Capitolo 4 La regolamentazione della politica di coesione

4.1	Quadro generale .....	321
4.2	Il regolamento RDC (Regolamento sulle Disposizioni Comuni) .....	322
4.3	Obiettivi generali e tematici della politica di coesione .....	322
4.4	Ripartizione geografica dei fondi .....	323
4.5	Il FESR, Interreg e il Fondo di coesione .....	323
4.5.1	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) .....	323
4.5.2	La Cooperazione territoriale europea (CTE) e Interreg .....	324
4.5.3	Il Fondo di coesione .....	324
4.6	Il Fondo sociale europeo+ (FSE+) .....	324
4.7	Fondo per la transizione giusta (JTF) .....	325
4.8	Il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA) .....	325

### Capitolo 5 La gestione dei finanziamenti europei

5.1	Le condizioni abilitanti .....	326
5.2	L'Accordo di partenariato (AP) .....	327
5.2.1	Il Codice di condotta sul partenariato .....	327
5.2.2	Preparazione e presentazione dell'Accordo di partenariato .....	328
5.2.3	Contenuto dell'accordo .....	328
5.2.4	Approvazione e modifica dell'Accordo .....	329
5.2.5	L'Accordo di partenariato dell'Italia .....	330
5.3	I Programmi Operativi (PO) .....	330
5.4	La gestione dell'Accordo di partenariato e dei programmi operativi .....	331
5.5	La verifica dell'Accordo di partenariato e dei Programmi Operativi. Il sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.) .....	332
5.6	Il trasferimento di risorse .....	333
5.7	Il disimpegno .....	334

### Capitolo 6 Il Next Generation EU (NGEU)

6.1	Le ragioni del Next Generation EU e le sue peculiarità .....	335
6.2	Il quadro giuridico .....	335
6.3	Le principali misure del NGEU: il RRF e il ReactEU .....	336
6.4	I pilastri del RRF e i principi orizzontali .....	337
6.5	Il ReactEU (Assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa) .....	339

Test di verifica .....



# Libro IV

## Nozioni di Contabilità di Stato e degli enti pubblici

### Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica .....	343
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione .....	343
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio.....	343
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni .....	348
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti .....	349
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119 .....	349
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	350
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	350
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	351
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact" .....	352
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica .....	354
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici .....	355
1.6	I bilanci pubblici .....	357
1.7	I principi del bilancio .....	359
1.7.1	Principio dell'annualità.....	360
1.7.2	Principio dell'integrità .....	360
1.7.3	Principio dell'universalità .....	360
1.7.4	Principio dell'unità.....	361
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità.....	361
1.7.6	Il pareggio di bilancio .....	362
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica .....	362
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici .....	364
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS .....	364

### Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio .....	366
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF) .....	366
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	368
2.2.2	La seconda sezione del DEF .....	369
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF) .....	369
2.3	La manovra di finanza pubblica .....	370
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione.....	371
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione .....	372
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere .....	373
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare.....	375
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo .....	378
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento.....	380
2.5	Il bilancio di assestamento .....	382



**Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio**

3.1	La gestione delle entrate .....	383
3.1.1	L'accertamento .....	383
3.1.2	La riscossione .....	384
3.1.3	Il versamento .....	385
3.2	La gestione delle spese .....	385
3.2.1	L'impegno .....	385
3.2.2	La liquidazione .....	387
3.2.3	L'ordinazione .....	388
3.2.4	Il pagamento .....	388
3.3	La gestione di tesoreria .....	389
3.4	I residui .....	390
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva .....	392

**Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato**

4.1	Le funzioni .....	394
4.2	Struttura .....	394
4.2.1	Il Conto del bilancio .....	395
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio .....	395
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare .....	395

**Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile**

5.1	La responsabilità in genere .....	397
5.2	La responsabilità civile .....	397
5.3	La responsabilità amministrativa .....	398
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto .....	399
5.5	Il giudizio di responsabilità .....	400

**Capitolo 6 Il sistema dei controlli**

6.1	Definizione di attività di controllo .....	403
6.2	I controlli interni .....	403
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	404
6.2.2	Il controllo di gestione .....	404
6.2.3	La valutazione della dirigenza .....	405
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico .....	405
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato .....	406
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria .....	406
6.3.2	Il controllo successivo .....	408
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti .....	409
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità .....	409
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione .....	411
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati .....	413
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali .....	414

**Test di verifica .....**

## Libro V

# Nozioni di economia pubblica

### Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio.....	419
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	419
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico .....	421
1.3.1	Beni privati.....	421
1.3.2	Beni collettivi.....	421

### Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie .....	423
2.2	La teoria della finanza pubblica .....	423
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio .....	423
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese .....	424
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale .....	424
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica .....	425
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei .....	426
2.3	La teoria dell'incidenza.....	427
2.4	La teoria della politica fiscale .....	427
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave .....	428
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	430
2.6	La produzione di beni pubblici .....	430
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	431
2.7.1	I modelli incoerenti .....	433
2.7.2	I modelli coerenti .....	433
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	434
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica.....	435

### Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione .....	437
3.2	Beni pubblici.....	437
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale .....	437
3.4	Esternalità .....	438
3.5	Asimmetrie informative .....	442

### Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica.....	443
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere.....	444
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	445
4.4	Funzione del benessere sociale .....	446
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista).....	446
4.4.2	Funzione Rawlsiana .....	447
4.4.3	Funzione egualitaria .....	447



**Capitolo 5 Public Choice**

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow .....	448
5.2	L'unanimità .....	449
5.3	Il numero ottimo di votanti .....	449
5.4	La maggioranza.....	449
5.4.1	La maggioranza semplice.....	450
5.4.2	Il paradosso di Condorcet .....	450
5.4.3	L'elettore mediano .....	450
5.4.4	La cardinalità delle preferenze .....	450

**Capitolo 6 Le entrate pubbliche**

6.1	Definizioni e classificazioni .....	451
6.1.1	Premessa.....	451
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	451
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico .....	451
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico .....	452
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile.....	452
6.1.6	Distinzione in base alla natura .....	452
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato .....	452
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana .....	453
6.3.1	Prezzo di mercato.....	454
6.3.2	Prezzo quasi privato .....	454
6.3.3	Prezzo pubblico.....	454
6.3.4	Prezzo politico.....	454
6.4	Le entrate tributarie.....	454
6.4.1	Nozione .....	454
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	455
6.4.3	Imposta.....	455
6.4.4	Tassa.....	455
6.4.5	Contributo speciale.....	455
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche .....	456
6.5	Le imprese pubbliche.....	456
6.5.1	Definizione .....	456
6.5.2	Norme costituzionali .....	457
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche .....	457
6.6	Emissione di carta moneta (cenni).....	457
6.7	Il debito pubblico .....	458

**Capitolo 7 Le spese pubbliche**

7.1	Definizione, fini e presupposti .....	459
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	459
7.3	L'attività di spesa .....	460
7.3.1	Profilo allocativo .....	460
7.3.2	Profilo redistributivo .....	460
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	461

7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico .....	461
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica .....	462
7.5.1	Cause apparenti .....	462
7.5.2	Cause reali .....	462
7.5.3	Crescita della spesa in Italia .....	463
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche .....	464
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento) .....	464
7.6.2	Spese statali e spese locali .....	464
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie .....	465
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative .....	465
7.6.5	Spese di governo e di esercizio .....	465
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento .....	465
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali .....	465
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche .....	466
7.9	La redistribuzione del reddito .....	466

## Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo .....	468
8.1.1	Modello centralista .....	468
8.1.2	Modello regionale .....	468
8.1.3	Modello federale .....	468
8.2	Modelli teorici .....	468
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale .....	469
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave .....	469
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan .....	470
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates .....	471
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout .....	471

## Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state .....	473
9.2	I modelli storici di Welfare state .....	474
9.2.1	Il modello socialdemocratico .....	474
9.2.2	Il modello liberale .....	474
9.2.3	Il modello corporativo .....	475
9.2.4	Il modello mediterraneo .....	475
9.2.5	La crisi del Welfare state .....	475
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state .....	476
9.3	Il sistema pensionistico .....	478
9.3.1	Definizione di pensione .....	478
9.3.2	Finanziamento delle pensioni .....	479
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici .....	479
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale .....	480
9.4.1	Definizione di «sanità» e caratteristiche .....	480
9.4.2	I servizi per la salute .....	480
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia .....	481



**Capitolo 10 Teoria della tassazione**

10.1	L'imposta.....	482
10.1.1	Definizione di imposta .....	482
10.1.2	Elementi dell'imposta .....	482
10.2	Progressività del sistema tributario .....	482
10.3	Tipi di imposte .....	483
10.4	Gli effetti economici delle imposte .....	483
10.4.1	Eccesso di pressione.....	483
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte .....	483

**Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale**

11.1	Il debito pubblico .....	487
11.1.1	Definizione .....	487
11.1.2	Altre classificazioni.....	488
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico.....	489
11.2	Il deficit pubblico .....	489
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL) .....	490
11.3.1	Definizione .....	490
11.3.2	Considerazioni generali.....	490

**Test di verifica.....**

## Libro VI

### Diritto civile

### (responsabilità contrattuale ed extracontrattuale)

**Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive**

1.1	Diritto pubblico e diritto privato .....	493
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare.....	493
1.3	Il rapporto giuridico .....	494
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive .....	494
1.5	Situazioni giuridiche attive .....	494
1.5.1	I diritti soggettivi.....	494
1.5.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo .....	495
1.5.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo .....	496
1.5.4	Altre situazioni giuridiche attive .....	496
1.6	Situazioni giuridiche passive.....	497
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi.....	497
1.8	La tutela dei diritti.....	499
1.8.1	La pubblicità dei fatti giuridici.....	499
1.8.2	La tutela giurisdizionale dei diritti .....	500
1.8.3	La prova dei fatti giuridici.....	500

**Capitolo 2 I soggetti di diritto**

2.1	La persona fisica.....	502
2.2	La capacità giuridica.....	502
2.3	La capacità di agire.....	503
2.4	L'incapacità legale.....	503
2.5	L'incapacità naturale.....	504
2.6	Parziale incapacità di agire.....	505
2.7	Istituti di protezione degli incapaci.....	506
2.7.1	La responsabilità genitoriale.....	506
2.7.2	La tutela.....	507
2.7.3	L'assistenza.....	507
2.7.4	L'amministrazione di sostegno.....	507
2.8	Cessazione della persona fisica.....	508
2.8.1	La scomparsa e l'assenza.....	509
2.8.2	La dichiarazione di morte presunta.....	510
2.9	Le persone giuridiche.....	510
2.10	Classificazioni delle organizzazioni collettive.....	511
2.11	Le persone giuridiche private.....	511
2.11.1	Le associazioni.....	511
2.11.2	Le fondazioni.....	512
2.11.3	Differenze tra associazioni e fondazioni.....	512
2.11.4	Le associazioni non riconosciute.....	513
2.12	I comitati.....	514
2.13	Il rapporto organico.....	514
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche.....	515

**Capitolo 3 I beni e i diritti reali**

3.1	Gli oggetti del diritto: i beni.....	516
3.1.1	Beni immobili e beni mobili.....	516
3.1.2	Ulteriori distinzioni tra i beni.....	516
3.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale.....	517
3.3	La proprietà.....	518
3.3.1	Disciplina generale.....	518
3.3.2	I limiti al diritto di proprietà.....	519
3.3.3	I modi di acquisto della proprietà.....	519
3.3.4	Le azioni a tutela della proprietà.....	520
3.3.5	La comunione e il condominio.....	521
3.4	I diritti reali su cosa altrui.....	523
3.4.1	Generalità.....	523
3.4.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione.....	523
3.4.3	La superficie e la proprietà superficiaria.....	525
3.4.4	L'enfiteusi.....	526
3.4.5	Le servitù prediali.....	527
3.5	Il possesso e l'usucapione.....	528
3.5.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi.....	528
3.5.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili.....	530



3.5.3	Le azioni a tutela del possesso .....	531
3.5.4	Le azioni di nunciazione .....	531
3.5.5	L'usucapione .....	532

## Capitolo 4 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

4.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	533
4.2	Classificazione delle obbligazioni.....	534
4.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	534
4.2.2	Obbligazioni civili e naturali.....	535
4.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative .....	535
4.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche .....	536
4.2.5	Obbligazioni pecuniarie .....	536
4.3	Le fonti delle obbligazioni .....	537
4.3.1	Il contratto .....	538
4.3.2	Il fatto illecito.....	538
4.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione.....	540
4.4	L'adempimento .....	542
4.5	La mora del creditore .....	544
4.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	544
4.6.1	Modi satisfattori: compensazione e confusione .....	544
4.6.2	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito .....	545
4.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio .....	546
4.7.1	Generalità .....	546
4.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione .....	546
4.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo .....	548

## Capitolo 5 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

5.1	L'inadempimento .....	550
5.2	La mora del debitore .....	550
5.3	Il risarcimento del danno da inadempimento .....	551
5.4	La clausola penale e la caparra .....	552
5.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito.....	553
5.5.1	La garanzia patrimoniale generica .....	553
5.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale .....	553
5.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione .....	554
5.5.4	I privilegi .....	555
5.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	555
5.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione .....	557

## Capitolo 6 Il contratto

6.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio .....	558
6.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata .....	558
6.3	Gli elementi essenziali del contratto .....	559
6.3.1	Introduzione .....	559
6.3.2	L'accordo e la simulazione.....	559

6.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo .....	561
6.3.4	La causa.....	562
6.3.5	L'oggetto .....	563
6.3.6	La forma.....	563
6.4	Gli elementi accidentali del contratto .....	564
6.4.1	La condizione.....	564
6.4.2	Il termine .....	565
6.4.3	Il modo (o onere).....	565
6.5	La rappresentanza .....	566
6.5.1	Disciplina generale.....	566
6.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti.....	567
6.6	La formazione del contratto .....	567
6.6.1	Proposta, accettazione e accordo .....	568
6.6.2	Il contratto formato mediante esecuzione .....	569
6.6.3	L'offerta al pubblico.....	569
6.6.4	Il contratto per adesione .....	569
6.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale .....	570
6.8	Il contratto preliminare.....	570
6.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti .....	571
6.10	La relatività del contratto .....	572
6.11	La cessione del contratto.....	573

## Capitolo 7 La patologia del contratto e il suo scioglimento

7.1	L'invalidità del contratto .....	574
7.2	La nullità .....	574
7.3	L'annullabilità .....	575
7.4	La rescissione .....	576
7.5	Lo scioglimento .....	577
7.5.1	La risoluzione per inadempimento.....	578
7.5.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta.....	578
7.5.3	La risoluzione per eccessiva onerosità .....	579

## Test di verifica.....



# Professioni & Concorsi

## Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale.

Con **bando** pubblicato in **G.U. 12 agosto 2021, n. 64** la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha indetto un concorso per 500 unità di personale non dirigenziale dell'area funzionale terza, fascia economica F1, da inquadrare nell'area III, posizione economica F1, nei profili professionali economico, giuridico, informatico, statistico-matematico, ingegneristico, ingegneristico gestionale.

Il volume raccoglie le nozioni teoriche di tutte le materie oggetto della prova unica relativamente ai seguenti profili: **198 unità per il profilo economico** (Codice ECO) e **125 unità per il profilo giuridico** (Codice GIURI) ma (grazie alla sostanziale coincidenza di materie) risulterà utile anche ai candidati per gli ulteriori 2 profili a concorso (73 unità per il profilo statistico-matematico e 104 unità per il profilo informatico, ingegneristico, ingegneristico gestionale).

Il testo, infatti, tratta le seguenti **materie**:

- Diritto comunitario, norme costitutive e organizzazione dell'Unione europea;
- Nozioni di diritto amministrativo, con particolare riferimento alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici;
- Regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea, finanziamenti dell'Unione europea a gestione diretta e concorrente;
- Nozioni di contabilità dello Stato e degli enti pubblici;
- Nozioni di economia pubblica;
- Nozioni di diritto civile, con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale;
- Lingua inglese (online).

Il testo offre un'ampia e **approfondita esposizione** per ciascuna **disciplina**. Ogni capitolo è, inoltre, completato da un **questionario di verifica** (disponibile online) che consente auto-valutare il livello di preparazione raggiunto.






### ESTENSIONI ONLINE TEST DI VERIFICA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**

Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database ed effettuare infinite **simulazioni d'esame**.



 [blog.edises.it](mailto:blog.edises.it)  
 [facebook.com/infoConcorsi](https://facebook.com/infoConcorsi)  
 [infoconcorsi.edises.it](http://infoconcorsi.edises.it)



€ 32,00

