

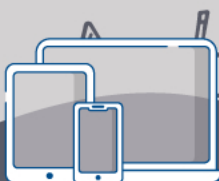
Professioni & Concorsi

MANUALE
E QUESITI

CONCORSO RIPAM

2736^[ex 2133] FUNZIONARI AMMINISTRATIVI

Per la **prova scritta unica**
dopo la rettifica **2021** del bando



+ ESTENSIONI ONLINE
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



EdiSES
edizioni

MANUALE E QUESITI

CONCORSO RIPAM

2736^[ex 2133] FUNZIONARI AMMINISTRATIVI

Per la **prova scritta unica**
dopo la rettifica **2021** del bando

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito o autenticali tramite facebook



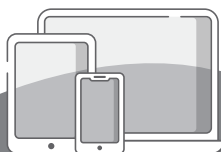
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorso RIPAM

2736 FUNZIONARI AMMINISTRATIVI

Teoria e test
per la **prova scritta unica**
dopo la rettifica **2021** del bando



Concorso RIPAM 2736 Funzionari Amministrativi
I Edizione, agosto 2021
Copyright © 2021 EdiSES edizioni S.r.l. - Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2025 2024 2023 2021 2021

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli
Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl
Fotocomposizione: EdiSES edizioni S.r.l.
Stampato presso: PrintSprint S.r.l. – Napoli
Per conto della EdiSES edizioni – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 425 8

www.edises.it
assistenza.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Diritto pubblico

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	13
Capitolo 4	La Costituzione	20
Capitolo 5	I diritti e le libertà	22
Capitolo 6	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	43
Capitolo 7	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	51
Capitolo 8	Il Parlamento.....	54
Capitolo 9	Il Presidente della Repubblica.....	60
Capitolo 10	Il Governo e la Pubblica Amministrazione	64
Capitolo 11	Il sistema giurisdizionale	69
Capitolo 12	La Corte costituzionale	74
Capitolo 13	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	78
Capitolo 14	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	81
Capitolo 15	Le fonti del diritto.....	92

Test di verifica..... 

Libro II Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

Sezione I DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	125
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	132
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa	136
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione.....	150
Capitolo 5	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	157
Capitolo 6	Atti e provvedimenti amministrativi	167
Capitolo 7	Il procedimento amministrativo.....	175



Capitolo 8	L'accesso ai documenti amministrativi.....	188
Capitolo 9	Trasparenza e anticorruzione.....	197
Capitolo 10	Il diritto alla riservatezza.....	210
Capitolo 11	La patologia dell'atto amministrativo.....	224
Capitolo 12	I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità.....	233
Capitolo 13	Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	242
Capitolo 14	Il sistema delle tutele.....	247

Sezione II IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Capitolo 1	I contratti della Pubblica Amministrazione.....	256
Capitolo 2	L'attività contrattuale.....	260

Sezione III DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI PUBBLICI DIPENDENTI

Capitolo 1	La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	269
Capitolo 2	Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti.....	283
Capitolo 3	Il sistema di gestione delle <i>performance</i>	298
Capitolo 4	Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	304
Capitolo 5	Le figure dirigenziali.....	315

Sezione IV I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Capitolo 1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale.....	323
Capitolo 2	I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione (articoli da 314 a 335- <i>bis</i> c.p.).....	329
Capitolo 3	I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione.....	359

Test di verifica..... 

Libro III Diritto civile

Capitolo 1	Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	385
Capitolo 2	I soggetti di diritto.....	394
Capitolo 3	I beni e i diritti reali.....	408
Capitolo 4	Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione.....	425
Capitolo 5	L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale.....	442
Capitolo 6	Il contratto.....	450
Capitolo 7	La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	466

Test di verifica..... 



Libro IV

Contabilità di Stato

Capitolo 1	Le fonti normative della contabilità pubblica.....	475
Capitolo 2	La manovra di bilancio.....	498
Capitolo 3	L'esecuzione del bilancio.....	515
Capitolo 4	Il rendiconto generale dello Stato	526
Capitolo 5	La responsabilità amministrativa e contabile.....	529
Capitolo 6	Il sistema dei controlli	535

Test di verifica	
-------------------------------	---

Libro V

Elementi di economia pubblica

Capitolo 1	Introduzione alla Scienza delle finanze.....	551
Capitolo 2	L'intervento pubblico nell'economia.....	555
Capitolo 3	I fallimenti del mercato	569
Capitolo 4	L'economia del benessere	575
Capitolo 5	Public Choice.....	580
Capitolo 6	Le entrate pubbliche.....	583
Capitolo 7	Le spese pubbliche.....	591
Capitolo 8	La finanza pubblica centrale e locale.....	600
Capitolo 9	La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	605
Capitolo 10	Teoria della tassazione.....	614
Capitolo 11	Il debito pubblico e la politica fiscale.....	619

Test di verifica	
-------------------------------	---

Libro VI

Quesiti situazionali

Capitolo 1	Analisi dei Situational Judgement Test (SJT).....	625
Capitolo 2	Esercitazioni sui Situational Judgement Test (SJT).....	643
Capitolo 3	Questionario sui Situational Judgement Test (SJT).....	658

Premessa

Con la pubblicazione di un **avviso di rettifica in G.U. 30 luglio 2021, n. 60** sono stati riaperti i termini di presentazione delle domande per il concorso di Funzionari Amministrativi, aumentando il numero di posti a 2736 e prevedendo lo **svolgimento della sola prova scritta**.


Adeguandosi alle indicazioni del bando rettificato, il volume riporta una **trattazione manualistica e domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alla prova scritta del concorso. Quest'ultima prevede la somministrazione di una serie di quesiti vertenti sulle seguenti materie: *diritto pubblico* (diritto costituzionale, ivi compreso il sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea; diritto amministrativo, con particolare riferimento al codice dei contratti pubblici e alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei pubblici dipendenti; reati contro la pubblica amministrazione), *diritto civile* (con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale), *organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni*, *contabilità di Stato*, *elementi di economia pubblica*. A queste discipline di aggiunge una parte con quesiti situazionali relativi a problematiche organizzative e gestionali ricadenti nell'ambito degli studi sul comportamento organizzativo. Per ognuna di tali discipline il testo offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto ed eventualmente ritornare sugli argomenti che meritano un ripasso e un approfondimento.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito edises.it secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito edises.it, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[Facebook.com/infoconcorsi](https://www.facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (Facebook) per ricevere gli aggiornamenti blog.edises.it



Indice

Libro I Diritto pubblico

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili.....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio.....	9
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio.....	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato	10
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	11
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale	12

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	13
3.2	L'Unione europea	14
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa	14
3.2.2	I successivi trattati di modifica	15
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea	15
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale	16
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	18
3.3.1	Scopi dell'organizzazione.....	18
3.3.2	Gli organi.....	18
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....	19
3.4	Il Consiglio d'Europa	19



Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale	20
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	20
4.3	La struttura della Costituzione italiana	21

Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà	22
5.2	Le generazioni di diritti	22
5.3	I diritti fondamentali	23
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	23
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	24
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti	25
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	25
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza	25
5.7	I doveri costituzionali	26
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	27
5.7.2	Doveri di solidarietà politica	27
5.8	I diritti nella sfera individuale	27
5.8.1	La libertà personale	27
5.8.2	La libertà di domicilio	29
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	29
5.8.4	La libertà di circolazione	30
5.8.5	I diritti della personalità	31
5.9	I diritti nella sfera pubblica	31
5.9.1	La libertà di riunione	31
5.9.2	La libertà di associazione	32
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	33
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	35
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	37
5.10	I diritti nella sfera sociale	37
5.10.1	Il diritto alla salute	37
5.10.2	Il diritto all'istruzione	38
5.10.3	La famiglia	39
5.11	I diritti nella sfera economica	40
5.11.1	Il diritto al lavoro	40
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	41
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni	41

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio	43
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana	43
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto	44
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione	44
6.3.2	L'elettorato attivo	44
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto	44

6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità	45
6.4	I sistemi elettorali	46
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	46
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato	47
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....	48
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	48
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	48
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	49
6.5.1	Il referendum	49
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione.....	50

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo.....	51
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	51
7.2.1	La monarchia costituzionale	51
7.2.2	La fiducia parlamentare	51
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	52
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale.....	52
7.4	La forma di governo direttoriale	53
7.5	La forma di governo in Italia	53

Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento.....	54
8.1.1	Concetti generali.....	54
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	55
8.2	Il funzionamento del Parlamento	55
8.2.1	Durata in carica.....	55
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	56
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune.....	56
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	57
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	57
8.3.2	Le prerogative parlamentari	57
8.4	Le funzioni del Parlamento	58
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	58
8.4.2	La funzione di indirizzo politico.....	58
8.4.3	La funzione di controllo.....	58
8.5	L'approvazione del bilancio	58

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	60
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica.....	60
9.3	La controfirma ministeriale	61
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	61
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica	62
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	63
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	63



Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo.....	64
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	64
10.1.2	La crisi di Governo.....	65
10.2	La struttura del Governo.....	65
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	65
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri	65
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri	66
10.3	La responsabilità dei membri del Governo	66
10.4	Il funzionamento del Governo	67
10.5	Le Agenzie pubbliche	67
10.6	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	67
10.7	L'amministrazione pubblica nella Costituzione	68

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale.....	69
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione.....	69
11.1.2	Il giudice naturale.....	69
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	69
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	70
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari.....	70
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	70
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale	71
11.1.8	Il giusto processo.....	71
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	71
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali	71
11.3	Status giuridico dei magistrati	72
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	73

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano	74
12.2	Composizione della Corte e status dei giudici	74
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	75
12.4	I conflitti di attribuzione.....	76
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato	76
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni	77
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica.....	77
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	77

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Concetti generali	78
13.2	Il Consiglio di Stato.....	78
13.3	La Corte dei conti.....	78
13.3.1	Funzioni e articolazioni	78
13.3.2	Controlli esterni.....	79

13.3.3	Controlli interni.....	79
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	80
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	80
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	80

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni.....	81
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	81
14.1.2	Gli organi regionali.....	82
14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	84
14.1.4	L'autonomia amministrativa regionale.....	85
14.1.5	L'autonomia finanziaria	86
14.2	Gli altri enti territoriali	86
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali.....	86
14.2.2	Il Comune.....	87
14.2.3	La Provincia.....	87
14.2.4	La Città metropolitana	88
14.3	I controlli sugli enti territoriali.....	89
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni.....	89
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.....	90
14.3.3	I controlli sostitutivi	90
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali.....	90
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	90
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	90
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	91

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione.....	92
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine	92
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione	93
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	94
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri.....	94
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana.....	95
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione.....	95
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale	96
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo.....	96
15.5.1	Concetti introduttivi	96
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità	97
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo	98
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	99
15.6.1	La fase dell'iniziativa.....	99
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria	99
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	102
15.7	I decreti-legge	102
15.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	102



15.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge...	103
15.7.3	Il controllo sui decreti legge	104
15.7.4	La reiterazione dei decreti-legge	104
15.8	I decreti legislativi.....	105
15.8.1	La delega legislativa	105
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....	105
15.8.3	I testi unici e i codici di settore	106
15.8.4	Deleghe legislative atipiche.....	106
15.9	Il referendum abrogativo.....	107
15.9.1	Finalità dell'istituto.....	107
15.9.2	Il procedimento referendario	107
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria	107
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	108
15.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	109
15.10.1	I regolamenti parlamentari.....	109
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale.....	109
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	109
15.11	I regolamenti	110
15.11.1	Caratteristiche generali.....	110
15.11.2	Tipologie di regolamenti	111
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	112
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	113
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale	113
15.12.2	La consuetudine internazionale	113
15.12.3	I trattati internazionali	113
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione.....	114
15.13.1	Diritto originario e derivato.....	114
15.13.2	Il diritto europeo derivato	114
15.14	Gli statuti regionali.....	116
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti.....	116
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti	116
15.15	Le leggi regionali.....	116
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni.....	116
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni	117
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato.....	117
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali.....	118
15.16	I regolamenti regionali	118
15.17	Le fonti degli enti locali.....	119
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	119
15.18.1	Nozione di «antinomia»	119
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	120
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	120
15.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo.....	120
15.19.2	Successione e abrogazione delle norme	121
15.19.3	L'interpretazione delle norme	122

Test di verifica.....



Libro II

Organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni

Sezione I DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica	125
1.1.1	La nozione di Pubblica amministrazione e di diritto amministrativo	125
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	126
1.2	Le fonti del diritto amministrativo	127
1.2.1	I regolamenti	127
1.2.2	Gli atti amministrativi generali	127
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza	128
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative	128
1.2.5	La prassi amministrativa	129
1.3	L'attività amministrativa	129
1.3.1	Caratteri generali	129
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi	130
1.3.3	Gli atti di alta amministrazione e gli atti politici	130

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Cenni introduttivi	132
2.2	Il diritto soggettivo	132
2.3	L'interesse legittimo	133
2.4	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	134
2.5	Interessi diffusi e interessi collettivi	134
2.6	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	135

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa 136

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	136
3.2	L'organo amministrativo	136
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	136
3.2.2	Le diverse tipologie di organi	137
3.2.3	La competenza	137
3.2.4	L'incompetenza	138
3.2.5	Il funzionario di fatto	139
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	139
3.3	Il decentramento amministrativo	139
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	139
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	140
3.4	Gli enti pubblici	140
3.4.1	Profili generali	140
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	141



3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	142
3.4.4	I rapporti tra gli enti	142
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	143
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	144
3.6.1	Il ruolo del Governo	144
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	144
3.6.3	I Ministeri	145
3.6.4	Il Ministro	145
3.6.5	Le Agenzie	146
3.7	Le Autorità indipendenti	146
3.7.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità	146
3.7.2	Le Autorità attualmente operanti	147
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	148
3.9	Gli enti locali.....	149

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	150
4.1.1	Il principio di legalità	150
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	150
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	151
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	151
4.1.5	Il principio di proporzionalità	152
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	152
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede.....	153
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	153
4.1.9	Il principio di responsabilità	154
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	154
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	154
4.2.2	La discrezionalità tecnica	155
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	155
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	155
4.3	L'attività vincolata.....	156

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000): finalità e ambito applicativo.....	157
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	158
5.2.1	Nozione	158
5.2.2	Tipologie	158
5.2.3	Validità	159
5.3	Le autocertificazioni.....	159
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	159
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	160
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	160

5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione	160
5.3.5	I controlli sulle autocertificazioni	161
5.3.6	La violazione dei doveri d'ufficio.....	161
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	162
5.5	La “decertificazione” nel rapporto tra P.A. e cittadini	162
5.6	L'autentica di copie.....	163
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	163
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi	164
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	164
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	164
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	165
5.9.3	Il documento informatico	166

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

6.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	167
6.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	167
6.3	Il provvedimento amministrativo	168
6.3.1	Le caratteristiche.....	168
6.3.2	Gli elementi essenziali	168
6.3.3	Gli elementi accidentali.....	169
6.3.4	Struttura, contenuto e fine.....	169
6.3.5	La motivazione	170
6.3.6	L'efficacia	170
6.4	Le autorizzazioni	171
6.4.1	L'autorizzazione e le figure affini	171
6.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	172
6.5	La concessione.....	173
6.6	I provvedimenti ablatori.....	174

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

7.1	Il procedimento amministrativo	175
7.2	I principi del procedimento	175
7.3	Le fasi del procedimento	176
7.4	Il responsabile del procedimento.....	176
7.4.1	Il ruolo del responsabile.....	176
7.4.2	I compiti del responsabile	177
7.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	177
7.6	Il preavviso di rigetto.....	178
7.7	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento.....	179
7.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	180
7.8.1	Concetti generali.....	180
7.8.2	Il silenzio assenso	181
7.8.3	Il silenzio procedimentale	183
7.8.4	Il silenzio diniego.....	183
7.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto).....	184
7.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	184



7.9	La conferenza di servizi.....	185
7.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	185
7.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	185
7.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi	186
7.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni	187
7.12	Gli accordi di programma.....	187

Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi

8.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....	188
8.1.1	Nozione	188
8.1.2	Natura giuridica	188
8.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	188
8.2	Le parti nel procedimento di accesso	189
8.2.1	Gli interessati.....	189
8.2.2	I controinteressati	189
8.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso	189
8.3	I limiti al diritto di accesso.....	190
8.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso	191
8.4.1	Accesso formale e informale	191
8.4.2	Attività istruttoria	191
8.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta	192
8.5	La tutela del diritto di accesso.....	192
8.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	193
8.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi.....	193
8.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale)	193
8.6	L'accesso civico.....	194
8.6.1	Profili generali.....	194
8.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato	195
8.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....	195
8.6.4	Modalità di esercizio del diritto	195

Capitolo 9 Trasparenza e anticorruzione

9.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	197
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione	197
9.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale.....	197
9.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato.....	198
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	200
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	201
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione.....	201
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	201
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	202
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	203
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	203
9.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	203

9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza ..	204
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio...	204
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	205
9.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	206
9.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	206
9.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	206
9.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	207
9.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	207
9.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	207
9.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione.....	207
9.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	208
9.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	208
9.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflage (cosiddette revolving doors)	209

Capitolo 10 Il diritto alla riservatezza

10.1	Il diritto alla riservatezza	210
10.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	210
10.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	211
10.4	Le principali definizioni in materia	211
10.5	I principi generali del trattamento dei dati	212
10.6	Il consenso al trattamento dei dati personali: caratteristiche e durata.....	213
10.7	Il trattamento dei dati personali.....	214
10.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico.....	214
10.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	214
10.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	216
10.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati.....	216
10.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico.....	216
10.8	Le informazioni all'interessato	217
10.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	217
10.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	217
10.9.2	I diritti dell'interessato	218
10.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato.....	219
10.10	I soggetti interessati al trattamento	219
10.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	219
10.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	220
10.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	220
10.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	221
10.12	Le Autorità di controllo	221
10.13	Le tutela amministrativa e giurisdizionale	222



Capitolo 11 La patologia dell'atto amministrativo

11.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	224
11.1.1	Gli stati patologici dell'atto	224
11.1.2	La disciplina dell'invalidità	224
11.2	La nullità dell'atto	225
11.2.1	Il regime giuridico della nullità	225
11.2.2	La carenza di potere	225
11.2.3	Nullità e inesistenza	226
11.3	L'annullabilità dell'atto.....	226
11.3.1	I vizi di legittimità	226
11.3.2	L'incompetenza relativa	227
11.3.3	L'eccesso di potere.....	227
11.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	228
11.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	229
11.4	L'istituto dell'autotutela.....	229
11.5	L'autotutela decisoria.....	230
11.5.1	Gli atti di ritiro	230
11.5.2	Gli atti di convalescenza	231
11.5.3	Gli atti di conservazione	231

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione.....	233
12.2	I beni demaniali.....	233
12.3	I beni patrimoniali indisponibili	234
12.4	I beni patrimoniali disponibili.....	235
12.5	L'uso dei beni pubblici	235
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	235
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità.....	236
12.7.1	Ambito applicativo	236
12.7.2	I beni oggetto di esproprio.....	236
12.7.3	I soggetti	237
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità	237
12.7.5	L'indennità di espropriazione.....	237
12.7.6	La retrocessione del bene.....	238
12.8	La cessione volontaria	238
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo.....	239
12.9.1	L'occupazione legittima.....	239
12.9.2	L'occupazione senza titolo	239
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato.....	240
12.10	Le requisizioni	241

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici.....	242
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi	243
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	243

13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	244
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale.....	244
13.4.2	Responsabilità contrattuale.....	244
13.4.3	Responsabilità precontrattuale	245
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	245
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito.....	245
13.5.2	Il danno da ritardo.....	245
13.5.3	Il danno da disturbo	246
13.6	Le tecniche risarcitorie	246

Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	247
14.2	I ricorsi amministrativi	247
14.2.1	Tipologie	248
14.2.2	La definitività dell'atto.....	248
14.2.3	Profili procedurali.....	249
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	249
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa	249
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	250
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	250
14.3.4	Profili formali.....	251
14.3.5	La sentenza.....	252
14.3.6	Le impugnazioni.....	252
14.3.7	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni Pubbliche	253
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	253
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali.....	254

Sezione II IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione

1.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	256
1.1.1	L'autonomia negoziale delle Amministrazioni Pubbliche	256
1.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	256
1.1.3	Contratti attivi e passivi.....	257
1.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici.....	257
1.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica.....	257
1.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	258
1.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni.....	258

Capitolo 2 L'attività contrattuale

2.1	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.....	260
2.1.1	Inquadramento dell'istituto	260
2.1.2	L'evidenza pubblica negli appalti	261
2.2	La deliberazione (o determinazione) a contrarre	261
2.3	La scelta del contraente	262



2.3.1	Le tradizionali procedure di gara	262
2.3.2	Le procedure innovative.....	263
2.3.3	Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i>	263
2.3.4	I criteri di aggiudicazione della gara	263
2.4	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	264
2.5	L'esecuzione del contratto.....	264
2.6	La collaborazione tra pubblico e privato	265
2.6.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP)	265
2.6.2	Gli strumenti del partenariato	265
2.7	Il contenzioso.....	266
2.7.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali.....	266
2.7.2	Le procedure giudiziali	267

Sezione III DISCIPLINA DEL LAVORO PUBBLICO E RESPONSABILITÀ DEI PUBBLICI DIPENDENTI

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1	Il rapporto di lavoro pubblico	269
1.1.1	Caratteristiche generali	269
1.1.2	La privatizzazione.....	269
1.2	Il sistema delle fonti	270
1.2.1	Le fonti pubblicistiche.....	270
1.2.2	La disciplina costituzionale	271
1.2.3	La disciplina legislativa	271
1.2.4	I livelli di contrattazione	272
1.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali.....	273
1.2.6	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	273
1.3	L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento.....	274
1.3.1	Il Piano dei fabbisogni	274
1.3.2	Le procedure di assunzione	275
1.4	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile.....	276
1.4.1	Il lavoro dipendente	276
1.4.2	Il lavoro flessibile	276
1.5	Il lavoro agile o smart working	277
1.5.1	Definizione e caratteristiche	277
1.5.2	La disciplina e le tutele.....	278
1.5.3	Il lavoro agile semplificato nel settore pubblico: il D.M. 19 ottobre 2020.....	279
1.5.4	Il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA)	279
1.6	Inquadramento del personale	280
1.6.1	Criteri di classificazione del personale	280
1.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali	281
1.6.3	Le posizioni organizzative	282

Capitolo 2 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti

2.1	Concetti introduttivi	283
2.2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	283
2.2.1	I diritti patrimoniali dei dipendenti	283
2.2.2	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	283

2.2.3	Doveri dei dipendenti	289
2.2.4	Le responsabilità	292
2.3	Mutamenti nel rapporto di lavoro.....	294
2.3.1	Nozione di mobilità	294
2.3.2	La mobilità volontaria (o individuale)	295
2.3.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	296
2.3.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	297
2.3.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	297

Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	298
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti	299
3.2.1	Quadro d'insieme	299
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)	300
3.2.3	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (DFP)	300
3.3	Il ciclo della <i>performance</i>	301
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	301
3.5	Il Piano triennale della <i>performance</i> e la Relazione annuale.....	302
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	302

Capitolo 4 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

4.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	304
4.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni	304
4.1.2	Le sanzioni applicabili	304
4.1.3	Determinazione concordata della sanzione	306
4.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	307
4.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro	307
4.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	307
4.2.3	Il licenziamento senza preavviso	308
4.3	Il procedimento disciplinare	309
4.3.1	Titolarità del potere disciplinare	309
4.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	310
4.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	312
4.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale	312
4.4	La sospensione cautelare del dipendente.....	313

Capitolo 5 Le figure dirigenziali

5.1	I dirigenti	315
5.1.1	La dirigenza pubblica	315
5.1.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione.....	316
5.1.3	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti	316
5.1.4	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico dirigenziale	318
5.1.5	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali	319
5.1.6	La rotazione del personale dirigenziale	320
5.1.7	Gli obblighi di trasparenza	320
5.2	Le posizioni organizzative	321



Sezione IV | REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Capitolo 1 | I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale

1.1	Considerazioni introduttive	323
1.2	Evoluzione della disciplina legislativa	324
1.3	Le qualifiche soggettive.....	325
1.3.1	Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.)	325
1.3.2	Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.)	326
1.3.3	Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.)	327
1.3.4	Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.)	327

Capitolo 2 | I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

(articoli da 314 a 335-*bis* c.p.)

2.1	I delitti di peculato	329
2.1.1	Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.)	329
2.1.2	Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.)	330
2.1.3	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	330
2.2	Malversazione a danno dello Stato (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	331
2.3	Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	332
2.4	La concussione (art. 317 c.p.)	333
2.5	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	334
2.5.1	Disciplina generale	334
2.5.2	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)	336
2.5.3	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)	337
2.5.4	Corruzione in atti giudiziari (art. 319- <i>ter</i> c.p.)	338
2.5.5	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	339
2.5.6	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	340
2.6	Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322- <i>bis</i> c.p.)	342
2.7	Confisca e custodia giudiziale dei beni sequestrati (artt. 322- <i>ter</i> e 322- <i>ter.1</i> c.p.)	344
2.8	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	345
2.9	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	346
2.10	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.)	348
2.11	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.)	348
2.12	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	349
2.13	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	351
2.14	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	351
2.15	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 334 c.p.)	352
2.16	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 335 c.p.)	353
2.17	Circostanze attenuanti (artt. 323- <i>bis</i> c.p.)	353
2.18	Speciale causa di non punibilità (323- <i>ter</i> c.p.)	355
2.19	Le pene accessorie (art. 317- <i>bis</i> c.p.)	356

Capitolo 3 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione

3.1	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	359
3.2	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	360
3.3	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.)	361
3.4	Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.)	362
3.5	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.)	363
3.6	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341-bis c.p.)	364
3.7	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)	366
3.8	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.)	367
3.9	Causa di non punibilità (art. 393-bis c.p.)	368
3.10	Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	369
3.11	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.)	372
3.12	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	372
3.13	Violazione di sigilli (artt. 349 e 350 c.p.)	374
3.14	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.)	375
3.15	Turbata libertà degli incanti (artt. 353 c.p.)	376
3.16	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.)	377
3.17	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.)	378
3.18	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)	378
3.19	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)	380

Test di verifica.....

Libro III

Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Diritto pubblico e diritto privato	385
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare	385
1.3	Il rapporto giuridico.....	386
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive	386
1.5	Situazioni giuridiche attive	386
1.5.1	I diritti soggettivi.....	386
1.5.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo	387
1.5.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo.....	388
1.5.4	Altre situazioni giuridiche attive	388
1.6	Situazioni giuridiche passive.....	389
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi.....	389
1.8	La tutela dei diritti.....	391
1.8.1	La pubblicità dei fatti giuridici.....	391
1.8.2	La tutela giurisdizionale dei diritti.....	392
1.8.3	La prova dei fatti giuridici.....	392



Capitolo 2 I soggetti di diritto

2.1	La persona fisica	394
2.2	La capacità giuridica	394
2.3	La capacità di agire.....	395
2.4	L'incapacità legale	395
2.5	L'incapacità naturale.....	396
2.6	Parziale incapacità di agire	397
2.7	Istituti di protezione degli incapaci.....	398
2.7.1	La responsabilità genitoriale	398
2.7.2	La tutela.....	399
2.7.3	L'assistenza	399
2.7.4	L'amministrazione di sostegno	399
2.8	Cessazione della persona fisica	400
2.8.1	La scomparsa e l'assenza	401
2.8.2	La dichiarazione di morte presunta	402
2.9	Le persone giuridiche	402
2.10	Classificazioni delle organizzazioni collettive	403
2.11	Le persone giuridiche private.....	403
2.11.1	Le associazioni	403
2.11.2	Le fondazioni.....	404
2.11.3	Differenze tra associazioni e fondazioni	404
2.11.4	Le associazioni non riconosciute.....	405
2.12	I comitati.....	406
2.13	Il rapporto organico.....	406
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche	407

Capitolo 3 I beni e i diritti reali

3.1	Gli oggetti del diritto: i beni	408
3.1.1	Beni immobili e beni mobili	408
3.1.2	Ulteriori distinzioni tra i beni	408
3.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale	409
3.3	La proprietà	410
3.3.1	Disciplina generale	410
3.3.2	I limiti al diritto di proprietà.....	411
3.3.3	I modi di acquisto della proprietà	411
3.3.4	Le azioni a tutela della proprietà.....	412
3.3.5	La comunione e il condominio.....	413
3.4	I diritti reali su cosa altrui	415
3.4.1	Generalità.....	415
3.4.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione	415
3.4.3	La superficie e la proprietà superficiaria	417
3.4.4	L'enfiteusi.....	418
3.4.5	Le servitù prediali	419
3.5	Il possesso e l'usucapione	420
3.5.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi.....	420
3.5.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili	422

3.5.3	Le azioni a tutela del possesso.....	423
3.5.4	Le azioni di nunciazione	423
3.5.5	L'usucapione	424

Capitolo 4 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

4.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	425
4.2	Classificazione delle obbligazioni.....	426
4.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse	426
4.2.2	Obbligazioni civili e naturali	427
4.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative	427
4.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche... ..	428
4.2.5	Obbligazioni pecuniarie	428
4.3	Le fonti delle obbligazioni.....	429
4.3.1	Il contratto.....	430
4.3.2	Il fatto illecito	430
4.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione.....	432
4.4	L'adempimento	434
4.5	La mora del creditore	436
4.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	436
4.6.1	Modi soddisfattori: compensazione e confusione	436
4.6.2	Modi di estinzione non soddisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito.....	437
4.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio.....	438
4.7.1	Generalità	438
4.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione	438
4.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo.....	440

Capitolo 5 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

5.1	L'inadempimento.....	442
5.2	La mora del debitore.....	442
5.3	Il risarcimento del danno da inadempimento	443
5.4	La clausola penale e la caparra.....	444
5.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito.....	445
5.5.1	La garanzia patrimoniale generica	445
5.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	445
5.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione.....	446
5.5.4	I privilegi.....	447
5.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	447
5.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione.....	449

Capitolo 6 Il contratto

6.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio	450
6.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata.....	450
6.3	Gli elementi essenziali del contratto	451
6.3.1	Introduzione	451
6.3.2	L'accordo e la simulazione	451



6.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo.....	453
6.3.4	La causa	454
6.3.5	L'oggetto.....	455
6.3.6	La forma	455
6.4	Gli elementi accidentali del contratto	456
6.4.1	La condizione.....	456
6.4.2	Il termine.....	457
6.4.3	Il modo (o onere)	457
6.5	La rappresentanza	458
6.5.1	Disciplina generale	458
6.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti	459
6.6	La formazione del contratto	459
6.6.1	Proposta, accettazione e accordo.....	460
6.6.2	Il contratto formato mediante esecuzione	461
6.6.3	L'offerta al pubblico	461
6.6.4	Il contratto per adesione	461
6.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale.....	462
6.8	Il contratto preliminare	462
6.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti.....	463
6.10	La relatività del contratto.....	464
6.11	La cessione del contratto	465

Capitolo 7 La patologia del contratto e il suo scioglimento

7.1	L'invalidità del contratto.....	466
7.2	La nullità	466
7.3	L'annullabilità.....	467
7.4	La rescissione	468
7.5	Lo scioglimento	469
7.5.1	La risoluzione per inadempimento	470
7.5.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta	470
7.5.3	La risoluzione per eccessiva onerosità.....	471

Test di verifica.....



Libro IV Contabilità di Stato

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	475
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	475
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	475
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	480
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	481
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	481

1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	482
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	482
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	483
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il “fiscal compact”	484
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica.....	486
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	487
1.6	I bilanci pubblici.....	489
1.7	I principi del bilancio.....	491
1.7.1	Principio dell’annualità.....	492
1.7.2	Principio dell’integrità	492
1.7.3	Principio dell’universalità.....	492
1.7.4	Principio dell’unità	493
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità	493
1.7.6	Il pareggio di bilancio.....	494
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica ..	494
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	496
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS	496

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio	498
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF)	498
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF)	500
2.2.2	La seconda sezione del DEF.....	501
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	501
2.3	La manovra di finanza pubblica	502
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione.....	503
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione	504
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	505
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	507
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	510
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento	512
2.5	Il bilancio di assestamento	514

Capitolo 3 L’esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate.....	515
3.1.1	L’accertamento	515
3.1.2	La riscossione	516
3.1.3	Il versamento.....	517
3.2	La gestione delle spese.....	517
3.2.1	L’impegno	517
3.2.2	La liquidazione.....	519
3.2.3	L’ordinazione.....	520
3.2.4	Il pagamento	520
3.3	La gestione di tesoreria.....	521
3.4	I residui	522
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva.....	524



Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni.....	526
4.2	Struttura.....	526
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	527
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio.....	527
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	527

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere.....	529
5.2	La responsabilità civile.....	529
5.3	La responsabilità amministrativa.....	530
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto.....	531
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	532

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo.....	535
6.2	I controlli interni.....	535
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	536
6.2.2	Il controllo di gestione.....	536
6.2.3	La valutazione della dirigenza.....	537
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico.....	537
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato.....	538
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria.....	538
6.3.2	Il controllo successivo.....	540
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	541
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	541
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	543
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati.....	545
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	546

Test di verifica.....



Libro V

Elementi di economia pubblica

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio.....	551
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	551
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico.....	553
1.3.1	Beni privati.....	553
1.3.2	Beni collettivi.....	553

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie.....	555
2.2	La teoria della finanza pubblica	555
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio	555
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	556
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale	556
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica	557
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	558
2.3	La teoria dell'incidenza	559
2.4	La teoria della politica fiscale	559
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	560
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	562
2.6	La produzione di beni pubblici.....	562
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica	563
2.7.1	I modelli incoerenti.....	565
2.7.2	I modelli coerenti	565
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	566
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	567

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione.....	569
3.2	Beni pubblici.....	569
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	569
3.4	Esternalità	570
3.5	Asimmetrie informative	574

Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica.....	575
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere	576
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere	577
4.4	Funzione del benessere sociale	578
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista).....	578
4.4.2	Funzione Rawlsiana.....	579
4.4.3	Funzione egualitaria	579

Capitolo 5 Public Choice

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	580
5.2	L'unanimità	581
5.3	Il numero ottimo di votanti	581
5.4	La maggioranza	581
5.4.1	La maggioranza semplice	582
5.4.2	Il paradosso di Condorcet	582
5.4.3	L'elettore mediano	582
5.4.4	La cardinalità delle preferenze	582



Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1	Definizioni e classificazioni.....	583
6.1.1	Premessa.....	583
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate	583
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico	583
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico.....	584
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile	584
6.1.6	Distinzione in base alla natura.....	584
6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato	584
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana.....	585
6.3.1	Prezzo di mercato	586
6.3.2	Prezzo quasi privato	586
6.3.3	Prezzo pubblico.....	586
6.3.4	Prezzo politico.....	586
6.4	Le entrate tributarie	586
6.4.1	Nozione	586
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	587
6.4.3	Imposta	587
6.4.4	Tassa.....	587
6.4.5	Contributo speciale.....	587
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	588
6.5	Le imprese pubbliche	588
6.5.1	Definizione	588
6.5.2	Norme costituzionali.....	589
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche	589
6.6	Emissione di carta moneta (cenni)	589
6.7	Il debito pubblico	590

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	591
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico	591
7.3	L'attività di spesa	592
7.3.1	Profilo allocativo	592
7.3.2	Profilo redistributivo.....	592
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	593
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico.....	593
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	594
7.5.1	Cause apparenti	594
7.5.2	Cause reali	594
7.5.3	Crescita della spesa in Italia	595
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche.....	596
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento)	596
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	596
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	597
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	597
7.6.5	Spese di governo e di esercizio	597
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	597

7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali.....	597
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche.....	598
7.9	La redistribuzione del reddito.....	598

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	600
8.1.1	Modello centralista	600
8.1.2	Modello regionale.....	600
8.1.3	Modello federale.....	600
8.2	Modelli teorici	600
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	601
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave	601
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan.....	602
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates	603
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout.....	603

Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	605
9.2	I modelli storici di Welfare state	606
9.2.1	Il modello socialdemocratico	606
9.2.2	Il modello liberale.....	606
9.2.3	Il modello corporativo.....	607
9.2.4	Il modello mediterraneo	607
9.2.5	La crisi del Welfare state.....	607
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	608
9.3	Il sistema pensionistico	610
9.3.1	Definizione di pensione	610
9.3.2	Finanziamento delle pensioni.....	611
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici.....	611
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	612
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche	612
9.4.2	I servizi per la salute.....	612
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia	613

Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta	614
10.1.1	Definizione di imposta.....	614
10.1.2	Elementi dell'imposta.....	614
10.2	Progressività del sistema tributario.....	614
10.3	Tipi di imposte.....	615
10.4	Gli effetti economici delle imposte	615
10.4.1	Eccesso di pressione.....	615
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	615

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico	619
11.1.1	Definizione	619
11.1.2	Altre classificazioni.....	620
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico	621



11.2	Il deficit pubblico	621
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL).....	622
11.3.1	Definizione	622
11.3.2	Considerazioni generali.....	622

Test di verifica.....



Libro VI

Quesiti situazionali

Capitolo 1 Analisi dei Situational Judgement Test (SJT)

1.1	Introduzione	625
1.2	Le soft skills.....	625
1.3	Skill di efficacia personale	626
1.3.1	Indicatori comportamentali della competenza <i>Apertura al cambiamento</i> ..	626
1.4	Skill relazionali	626
1.4.1	Indicatori comportamentali della competenza <i>Orientamento all'altro</i>	627
1.4.2	Indicatori comportamentali della competenza <i>Lavoro di squadra</i>	627
1.5	Skill relative a impatto e influenza, in particolare la <i>Leadership</i>	628
1.5.1	La <i>Leadership</i> : stili e indicatori comportamentali	628
1.5.2	Indicatori comportamentali della competenza <i>Leadership – Team building</i> ..	630
1.6	Skill orientate alla realizzazione	630
1.6.1	Indicatori comportamentali della competenza <i>Orientamento al risultato</i>	631
1.6.2	Indicatori comportamentali della competenza <i>Proattività</i>	631
1.6.3	Indicatori comportamentali della competenza <i>Sviluppo e diffusione del sapere</i> ..	632
1.7	Skill cognitive.....	632
1.8	Struttura dei test.....	632
1.9	Problematiche organizzative e gestionali ricadenti nell'ambito degli studi sul comportamento organizzativo	633
1.9.1	La valutazione dei comportamenti organizzativi nella Pubblica amministrazione (Fonte: Formez PA)	633
1.9.2	Esempio tratto dal bando per 150 Dirigenti Agenzia Entrate 2018	635
1.10	Esempi di test	637

Capitolo 2 Esercitazioni sui Situational Judgement Test (SJT)

2.1	Scenario 1	643
2.2	Scenario 2	644
2.3	Scenario 3	647
2.4	Scenario 4	650
2.5	Scenario 5	651

Capitolo 3 Questionario sui Situational Judgement Test (SJT)

3.1	SJT	658
-----	-----------	-----

Capitolo 4

La Costituzione

4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale

La Costituzione è l'atto che comprende i **principi giuridici che designano gli organi supremi dello Stato e stabiliscono il modo della loro creazione, i loro reciproci rapporti, la loro sfera di azione, nonché la posizione dell'individuo** di fronte al potere statale (Jellinek). In questa accezione si fa riferimento ad un testo costituzionale in **senso formale**, ossia come complesso di norme giuridiche approvate dal potere costituente.

L'espressione «*potere costituente*» indica la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello Stato che in un determinato momento è riconosciuto ad una o più forze politiche. Si tratta di un potere libero, in quanto nessuna regola preesistente è da ritenersi vincolante, a differenza di quel che avviene dopo l'approvazione del testo costituzionale che inevitabilmente limita le scelte di tutti gli organi dello Stato. Si può affermare che l'emanazione della Costituzione segna il passaggio fra due fasi storico-giuridiche diverse: si esaurisce quella costituente ed inizia la fase del potere costituito. In Italia, tale potere è stato esercitato dall'Assemblea costituente negli anni 1946-1947, quando i membri di questo organo si trovarono nella condizione di dover approvare un testo costituzionale liberi da qualunque tipo di condizionamento derivante da precedenti atti di pari livello.

Limitare, però, l'analisi della Costituzione al solo punto di vista “statico”, cioè come documento che contiene un insieme di norme, sarebbe alquanto riduttivo. Indubbiamente la Costituzione rileva, *in primis*, quale *legge fondamentale* nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata e i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello Stato. Tuttavia, ciò che occorre necessariamente considerare è anche il modo in cui le norme che la Costituzione contiene trovano effettiva e concreta applicazione nella prassi. Si parla, sotto questo secondo profilo, di **Costituzione in senso materiale**.

Nel periodo unitario l'Italia ha avuto solo due testi costituzionali, lo **Statuto albertino** e la **Costituzione della Repubblica**.

4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana

Nel 1848, il Regno sardo-piemontese adottò lo **Statuto del Regno**, noto come **Statuto albertino**, dal nome del Re Carlo Alberto di Savoia che lo promulgò. Con la formazione del Regno d'Italia, nel 1861, lo Statuto albertino divenne la Carta costituzionale della nuova Italia unita e rimase formalmente tale, pur con modifiche fino al biennio 1944-1946 quando, con successivi decreti legislativi, fu adottato un regime costituzionale transitorio valido fino all'entrata in vigore della Costituzione della Repubblica italiana, il 1° gennaio 1948.

Sono ben note le vicende storiche che, passando per il ventennio fascista (1922-1943) e il secondo conflitto mondiale (1939-1945), condussero alla consultazione del **2 giugno del 1946**, con cui il popolo italiano fu chiamato a determinare – votando per la prima volta a *suffragio*

universale, includendo anche le donne – la forma istituzionale dello Stato, scegliendo fra repubblica e monarchia. Il referendum decretò la vittoria della repubblica, per la quale furono espressi 12.717.923 voti contro i 10.719.284 voti dati per la monarchia.

L'Assemblea costituente fu eletta per mezzo di un sistema elettorale proporzionale, che consentì la rappresentanza di tutti i partiti in rapporto ai voti conseguiti. I partiti che ebbero il maggior numero di preferenze furono: Democrazia cristiana (37% dei voti); Partito comunista (18% dei voti); Partito socialista (20% dei voti).

Il 28 giugno del 1946 l'Assemblea elesse **Enrico De Nicola** quale Capo provvisorio dello Stato, ovvero come primo Presidente della neonata Repubblica italiana.

Le varie forze politiche, in seno all'Assemblea, raggiunsero un compromesso in forza del quale la nuova Costituzione avrebbe dovuto riflettere le diverse ideologie, sì da rappresentare i principi, i valori e i diritti di un intero popolo. Il compromesso fu la condizione dell'approvazione unitaria della Costituzione: nel voto finale all'Assemblea costituente si contarono 453 voti favorevoli e solo 62 contrari. La Costituzione fu approvata il **22 dicembre del 1947** ed entrò in vigore il **1° gennaio 1948**.

4.3 La struttura della Costituzione italiana

Dal punto di vista strutturale, la Costituzione è composta da 139 articoli, così suddivisi:

- i **principi fondamentali** (articoli da 1 a 12), che contengono le decisioni essenziali sul tipo di Stato e sul tipo di società voluti dalla Costituzione. In particolare, essi stabiliscono: le regole essenziali relative allo Stato in quanto tale, con l'affermazione del suo *carattere repubblicano e democratico*; i rapporti essenziali fra lo Stato e i singoli, con il riconoscimento dei diritti inviolabili e dell'uguaglianza fra gli uomini; il tipo di rapporto fra lo Stato e gli altri ordinamenti, in particolare la Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose e l'ordinamento internazionale;
- *Parte prima*, relativa ai **Diritti e doveri dei cittadini** (artt. 13-54); essa è divisa in quattro Titoli, che trattano delle posizioni soggettive considerando le persone in quanto tali e poi allargando la prospettiva alle diverse strutture in cui esse sono inserite, dalla famiglia alla scuola, all'organizzazione economica e a quella politica;
- *Parte seconda*, concernente l'**Ordinamento della Repubblica** (artt. 55-139), ovvero la disciplina dell'organizzazione della Repubblica dettando una regolamentazione dei vari organi costituzionali (Parlamento, Presidente della Repubblica, Governo, Magistratura, Corte costituzionale) e sue articolazioni territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni).

In coda alla Costituzione sono state collocate 18 **Disposizioni transitorie e finali**; esse hanno la medesima efficacia delle altre norme della Costituzione, cioè sono fonti costituzionali. Sono collocate separatamente perché contengono:

- *norme transitorie*, che prevedono vari adempimenti, con le relative scadenze temporali, richiesti per la messa in opera delle previsioni costituzionali e per saldare il nuovo ordinamento con il precedente;
- *disposizioni finali*, con le norme che fanno eccezione ai generali diritti civili e politici, dettate per la particolare situazione storica dell'Italia, al termine del ventennio fascista e alla fine del periodo monarchico. Si definiscono finali semplicemente perché sono state collocate alla fine della Costituzione.

Professioni & Concorsi

La collana è rivolta ai candidati ai concorsi pubblici ed esami di abilitazione professionale.

Con la pubblicazione di un **avviso di rettifica in G.U. 30 luglio 2021, n. 60** sono stati riaperti i termini di presentazione delle domande per il concorso di Funzionari Amministrativi, aumentando il numero di posti a 2736 e prevedendo lo **svolgimento della sola prova scritta**.

Adeguandosi alle indicazioni del bando rettificato, il volume riporta una **trattazione manualistica** e **domande a risposta multipla** per prepararsi in modo efficace alla prova scritta del concorso. Quest'ultima prevede la somministrazione di una serie di quesiti vertenti sulle seguenti **materie**: **diritto pubblico** (diritto costituzionale, ivi compreso il sistema delle fonti e delle istituzioni dell'Unione europea; diritto amministrativo, con particolare riferimento al codice dei contratti pubblici e alla disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei pubblici dipendenti; reati contro la pubblica amministrazione), **diritto civile** (con esclusivo riferimento alla responsabilità contrattuale ed extracontrattuale), **organizzazione e gestione delle pubbliche amministrazioni, contabilità di Stato, elementi di economia pubblica**. A queste discipline di aggiunge una parte con **quesiti situazionali** relativi a problematiche organizzative e gestionali ricadenti nell'ambito degli studi sul comportamento organizzativo.




Per ognuna di tali discipline il testo offre un'ampia e approfondita esposizione. Ogni capitolo della parte teorica, inoltre, è completato da un **questionario** (disponibile tra il materiale online) che consente di verificare il livello di preparazione raggiunto.



ESTENSIONI ONLINE TEST DI VERIFICA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare ulteriori verifiche con questionari che riportano domande di tutte le materie.



 blog.edises.it
 facebook.com/infoConcorsi
 [infoconcorsi.edises.it](https://twitter.com/infoconcorsi.edises.it)



€ 36,00



9 788836 224258