

CONCORSI PER

ISTRUTTORE E ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA **TECNICA** ENTI LOCALI (categorie C e D)Manuale, Quesiti e Modulistica
per le prove di selezione

II Edizione



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Test di
verificaSoftware di
simulazioneEdiSES
edizioni

CONCORSI PER

ISTRUTTORE E ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA **TECNICA** ENTI LOCALI (categorie C e D)

Manuale, Quesiti e Modulistica
per le **prove di selezione**

II Edizione

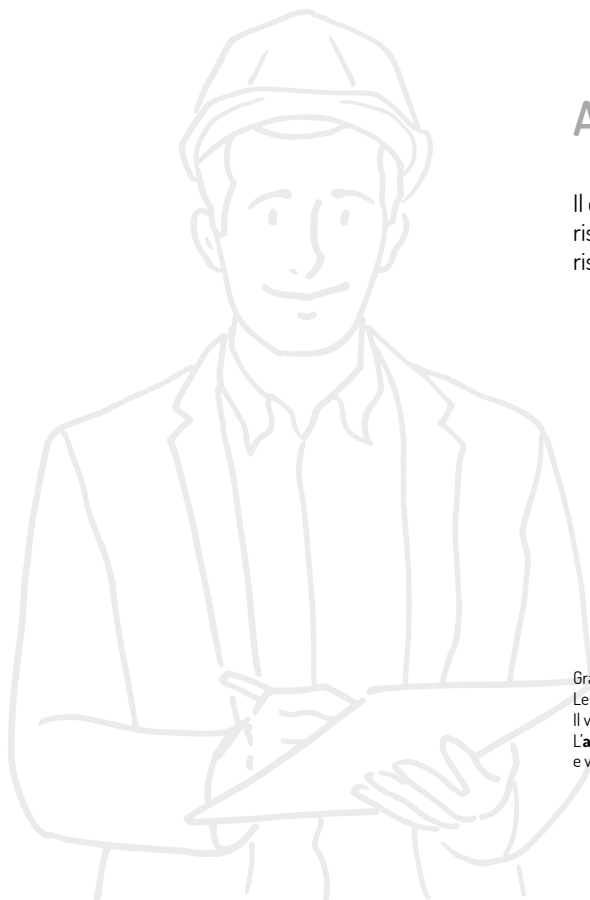
Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



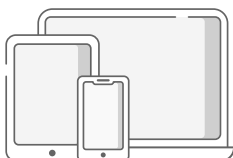
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorsi per
**ISTRUTTORE e
ISTRUTTORE
DIRETTIVO TECNICO**
AREA TECNICA ENTI LOCALI
(categorie C e D)

Manuale, Quesiti e Modulistica
per le prove di selezione



Concorsi per Istruttore e Istruttore direttivo tecnico
II Edizione, Ottobre 2022
Copyright © 2022, 2020 Edises Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2026 2025 2024 2023 2022

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: Edises Edizioni S.r.l.

Stampato presso: INDUSTRIA Grafica Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della Edises Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 723 5

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto.....	3
Capitolo 2 Lo Stato	12
Capitolo 3 La Costituzione italiana.....	18
Capitolo 4 Gli organi costituzionali.....	36
Capitolo 5 La magistratura.....	59
Capitolo 6 Gli organi ausiliari.....	71
Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali.....	75
Capitolo 8 Le fonti del diritto	98

Test di verifica..... 

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	119
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	128
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	133
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti	147
Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	161
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo	175
Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico.....	196
Capitolo 8 La tutela della privacy	210
Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione.....	214
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo	236
Capitolo 11 I controlli.....	243
Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	248
Capitolo 13 Il sistema delle tutele	253

Test di verifica..... 

Libro III

Diritto degli enti locali

Capitolo 1	Le autonomie territoriali.....	263
Capitolo 2	Le fonti normative.....	266
Capitolo 3	Il Comune.....	279
Capitolo 4	La Provincia.....	304
Capitolo 5	La Città metropolitana e Roma capitale.....	309
Capitolo 6	Il sistema elettorale.....	315
Capitolo 7	Status degli amministratori locali.....	331
Capitolo 8	Le modifiche territoriali.....	340
Capitolo 9	Le forme di aggregazione e di collaborazione.....	345
Capitolo 10	Il coinvolgimento dei cittadini.....	354
Capitolo 11	I servizi pubblici locali.....	359
Capitolo 12	I controlli.....	364
Capitolo 13	L'ordinamento contabile.....	368

Test di verifica.....



Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1	La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	387
Capitolo 2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	407
Capitolo 3	Il sistema di gestione delle performance.....	423
Capitolo 4	La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	428
Capitolo 5	Le figure dirigenziali.....	442
Capitolo 6	Il Segretario e il Direttore generale.....	451
Capitolo 7	La sicurezza sui luoghi di lavoro.....	457

Test di verifica.....



Libro V

La pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana	465
Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata.....	474
Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica	484
Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta.....	489
Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali.....	499
Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)	514
Capitolo 7 La pianificazione di attuazione.....	517

Test di verifica.....



Libro VI

Legislazione edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione	533
Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica	560
Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono	575
Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia	594
Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente.....	607

Test di verifica.....



Libro VII

Espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità	621
Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione	631
Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione.....	656

Test di verifica.....



Libro VIII

I lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione	667
Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)	673
Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici	688
Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici	694
Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte	711
Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici	741
Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici	763
Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici	771
Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici	779
Capitolo 10 Il contenzioso	786
Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato	792

Test di verifica



Libro IX

Elementi di estimo e tecniche estimali



Libro X

Elementi di topografia



Libro XI

Elementi di costruzioni stradali



Appendice

Gli atti degli enti locali: guida alla prova tecnico-pratica



Premessa

Il volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali di **Istruttore tecnico, Istruttore direttivo tecnico e per tutte le figure professionali** (in particolare, per le categorie C e D) dell'area tecnica. Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (*diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego*) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica: *pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; estimo e topografia, costruzioni stradali* (queste ultime tre materie sono disponibili quali estensioni online).

Questa nuova edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la conversione in legge del D.L. 36/2022 (attuazione del PNRR) e la L. 21 settembre 2022 n. 142 (di conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-bis). Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici;
- una raccolta normativa permette di consultare la **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it
infoconcorsi.edises.it



Indice

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto

1.1	L'origine e la funzione del diritto	3
1.2	L'ordinamento giuridico	3
1.3	La norma giuridica	4
1.3.1	Norme sociali e norme giuridiche	4
1.3.2	La classificazione delle norme giuridiche	4
1.3.3	L'efficacia delle norme giuridiche nello spazio e nel tempo	5
1.3.4	L'interpretazione delle norme giuridiche	7
1.4	Le fonti normative	8
1.4.1	Profili definitivi	8
1.4.2	Fonti di produzione	8
1.4.3	Fonti atto e fonti fatto	8
1.4.4	Fonti atipiche e fonti rinforzate	9
1.4.5	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme	10
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano	10
1.6	I soggetti del diritto e le situazioni giuridiche soggettive	10

Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato	12
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	12
2.2.1	Il popolo	12
2.2.2	Il territorio	13
2.2.3	La sovranità	14
2.3	Le funzioni dello Stato	14
2.4	Forme di Stato e forme di governo	15
2.5	Lo Stato italiano alla luce della sua Costituzione	16
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti	17
2.6.1	La Costituzione e i rapporti internazionali	17
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	17
2.7	L'Unione europea	17

Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	18
3.2	I principi fondamentali	18
3.3	I diritti e le libertà costituzionali	19
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne	19
3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana	20



3.4	L'uguaglianza formale e sostanziale quale cardine dell'apparato costituzionale	21
3.5	I rapporti civili	22
3.5.1	Libertà personale (art. 13 Cost.)	22
3.5.2	Libertà di domicilio (art. 14 Cost.)	22
3.5.3	Libertà e segretezza della corrispondenza (art. 15 Cost.)	22
3.5.4	Libertà di circolazione, di soggiorno nel territorio nazionale, di espatrio e di emigrazione (artt. 16 e 35 Cost.)	23
3.5.5	Libertà di riunione (art. 17 Cost.)	23
3.5.6	Libertà di associazione (art. 18 Cost.)	23
3.5.7	Libertà di religione (art. 19 Cost.)	24
3.5.8	Libertà di manifestazione del pensiero (art. 21 Cost.)	24
3.5.9	Diritto alla tutela giurisdizionale e alla difesa in giudizio (art. 24 Cost.)	24
3.5.10	Diritto a essere estradati nel rispetto delle convenzioni internazionali (art. 26 Cost.)	25
3.5.11	Le prerogative in materia penale (artt. 25 e 27 Cost.)	25
3.6	I rapporti etico-sociali	26
3.6.1	Diritto e dovere dei genitori di mantenere, istruire ed educare i figli anche se nati fuori dal matrimonio (artt. 29 e 30 Cost.)	26
3.6.2	Diritto alla salute (art. 32 Cost.)	26
3.6.3	Libertà di insegnamento e della scienza (art. 33 Cost.)	27
3.6.4	Libertà o diritto all'istruzione (art. 34 Cost.)	27
3.7	I rapporti economici	28
3.7.1	Diritto al lavoro (art. 4, co. 1, e art. 46 Cost.)	28
3.7.2	Diritto del lavoratore ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro (art. 36, co. 1, Cost.)	28
3.7.3	Diritto del lavoratore al riposo settimanale e alle ferie annuali (art. 36, co. 3, e art. 37, co. 1, Cost.)	28
3.7.4	Diritto al mantenimento, all'assistenza e alla previdenza sociale (art. 38, co. 1 e 2, Cost.)	28
3.7.5	Diritto all'educazione e all'avviamento professionale per gli inabili e i minorati (art. 38, co. 3, Cost.)	29
3.7.6	Libertà sindacale (art. 39 Cost.)	29
3.7.7	Libertà di sciopero (art. 40 Cost.)	29
3.7.8	Libertà d'impresa (art. 41 Cost.)	30
3.7.9	Diritto alla proprietà (artt. 42-44 Cost.)	30
3.7.10	Diritto alla tutela della cooperazione e dell'artigianato (art. 45 Cost.)	31
3.7.11	Diritto alla tutela del risparmio (artt. 47 Cost.)	31
3.8	I rapporti politici	31
3.8.1	Diritto di elettorato (art. 48 Cost.)	31
3.8.2	Diritto di concorrere alla determinazione della politica nazionale e i partiti politici (art. 49 Cost.)	31
3.8.3	Diritto di petizione al Parlamento (art. 50 Cost.)	32
3.8.4	Diritto di accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive (art. 51 Cost.)	32
3.9	I doveri costituzionali	33
3.9.1	Concetti generali	33
3.9.2	I doveri politici	33
3.9.3	I doveri di solidarietà economica e sociale	34
3.10	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo	34
3.11	La condizione giuridica dello straniero in Italia	35

Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale.....	36
4.2	Il corpo elettorale	36
4.2.1	Elettorato attivo e passivo	36
4.2.2	I sistemi elettorali	37
4.3	Il Parlamento	38
4.3.1	Concetti generali.....	38
4.3.2	Il bicameralismo perfetto	38
4.3.3	La Camera dei deputati.....	39
4.3.4	Il Senato della Repubblica	39
4.3.5	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	40
4.3.6	Le deliberazioni parlamentari	41
4.3.7	Il Parlamento in seduta comune	42
4.3.8	Legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	42
4.3.9	Le prerogative parlamentari.....	42
4.3.10	La funzione legislativa.....	43
4.3.11	La funzione di indirizzo politico e di controllo.....	44
4.4	Il Governo.....	44
4.4.1	Concetti generali.....	44
4.4.2	La formazione del Governo	45
4.4.3	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	46
4.4.4	Il Consiglio dei Ministri.....	46
4.4.5	I Ministri.....	47
4.4.6	I Ministeri	48
4.4.7	Attività e funzioni del Governo.....	49
4.5	Il Presidente della Repubblica	49
4.5.1	Il Capo dello Stato nella Costituzione	49
4.5.2	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato	50
4.5.3	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	51
4.5.4	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente.....	52
4.5.5	Impedimento e supplenza.....	53
4.6	La Corte costituzionale.....	53
4.6.1	Il ruolo della Corte	53
4.6.2	Competenze della Corte.....	54
4.6.3	Composizione della Corte	54
4.6.4	<i>Status</i> del giudice costituzionale	55
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge	55
4.6.6	Tipologia delle decisioni della Corte.....	56
4.6.7	La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....	57
4.6.8	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica	58
4.6.9	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum.....	58

Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione.....	59
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale	60
5.2.1	Inquadramento generale.....	60
5.2.2	La giurisdizione penale.....	60
5.2.3	La giurisdizione civile.....	61

5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria.....	62
5.3.1	Giudice onorario di Pace	62
5.3.2	Tribunale ordinario.....	62
5.3.3	Corte d'Appello	63
5.3.4	Corte di Cassazione	63
5.3.5	Tribunale per i Minorenni	63
5.3.6	Tribunale di Sorveglianza.....	64
5.3.7	Corte d'Assise.....	64
5.4	Le giurisdizioni speciali.....	65
5.4.1	La giurisdizione amministrativa.....	65
5.4.2	La giurisdizione contabile	65
5.4.3	La giurisdizione militare.....	66
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM).....	66
5.6	I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	67
5.6.1	La ragione giustificatrice dei principi	67
5.6.2	Il giudice naturale	67
5.6.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	67
5.6.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	68
5.6.5	Il diritto di difesa	68
5.6.6	Il principio del contraddittorio	69
5.6.7	Il principio del <i>favor rei</i> e del <i>favor libertatis</i>	69
5.6.8	Il giusto processo.....	69
5.6.9	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	70

Capitolo 6 Gli organi ausiliari

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali.....	71
6.2	Il Consiglio di Stato	71
6.2.1	L'organizzazione	71
6.2.2	La funzione consultiva	72
6.2.3	La funzione giurisdizionale.....	72
6.3	La Corte dei conti.....	72
6.3.1	La composizione.....	72
6.3.2	La funzione di controllo.....	73
6.3.3	La funzione consultiva	73
6.3.4	La funzione giurisdizionale.....	73
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	74
6.5	Il Consiglio supremo di difesa (CSD).....	74

Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali

7.1	Le disposizioni costituzionali.....	75
7.1.1	Le autonomie territoriali nella Costituzione	75
7.1.2	Le Regioni nella Costituzione.....	76
7.2	La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano.....	77
7.2.1	I primi passi del regionalismo italiano.....	77
7.2.2	Gli interventi di riforma.....	77
7.3	Gli organi regionali.....	78
7.4	Il Consiglio regionale.....	78
7.4.1	Nozione e modalità di elezione	78
7.4.2	La composizione e la durata.....	79
7.4.3	Le funzioni.....	80

7.5	Il Presidente della Regione.....	81
7.5.1	Ruolo e modalità di elezione	81
7.5.2	Le funzioni.....	81
7.6	La Giunta regionale.....	82
7.6.1	Nozione e composizione	82
7.6.2	Le funzioni.....	83
7.7	La forma di governo regionale.....	83
7.8	L'autonomia amministrativa regionale	84
7.8.1	L'autonomia amministrativa e i principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione.....	84
7.8.2	Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione.....	85
7.8.3	Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	86
7.9	L'autonomia finanziaria.....	86
7.10	Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	87
7.11	La funzione di indirizzo e coordinamento.....	88
7.12	Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....	89
7.12.1	I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente	89
7.12.2	I controlli sugli atti regionali	91
7.12.3	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.....	91
7.12.4	I controlli sostitutivi.....	92
7.13	I pareri e le intese	94
7.14	I rapporti tra Regioni ed enti locali.....	94
7.14.1	La disciplina statutaria	94
7.14.2	Il Consiglio delle autonomie locali (CAL).....	94
7.15	Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	95
7.15.1	Nozione.....	95
7.15.2	La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome	96
7.15.3	La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali.....	96
7.15.4	La Conferenza unificata	97

Capitolo 8 Le fonti del diritto

8.1	Criteri di classificazione.....	98
8.2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	98
8.3	Le leggi ordinarie	100
8.4	La riserva di legge.....	100
8.5	Il procedimento legislativo	101
8.5.1	L'iniziativa legislativa.....	101
8.5.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge.....	102
8.5.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge.....	103
8.5.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario	104
8.5.5	La procedura di revisione costituzionale.....	104
8.6	Gli atti del Governo con forza di legge	105
8.6.1	Concetti generali.....	105
8.6.2	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi.....	105
8.6.3	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti-legge	105
8.7	I testi unici e i codici di settore	106
8.8	I regolamenti interni degli organi costituzionali	107
8.9	Le fonti del diritto dell'Unione europea	107
8.9.1	Trattati istitutivi e atti derivati	107
8.9.2	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	108



8.10	Le fonti regionali.....	109
8.10.1	Quadro generale.....	109
8.10.2	Gli statuti regionali	109
8.10.3	Le leggi regionali	110
8.11	Le fonti degli enti locali.....	113
8.12	Il referendum	114
8.12.1	Le diverse tipologie di referendum	114
8.12.2	Il referendum abrogativo	115
8.13	I regolamenti.....	115
8.14	Le fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio.....	116

Test di verifica	
-------------------------------	--



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica.....	119
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo	119
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	119
1.2	Le fonti del diritto amministrativo.....	121
1.2.1	I regolamenti statali e gli atti amministrativi generali.....	121
1.2.2	I regolamenti regionali.....	122
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza	123
1.2.4	Gli atti interni, le circolari, la prassi amministrativa.....	124
1.3	L'attività amministrativa.....	125
1.3.1	Caratteri generali.....	125
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi	125
1.3.3	Atti politici e atti di alta amministrazione	126

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni	128
2.2	Il diritto soggettivo, il diritto potestativo e la potestà	128
2.3	L'interesse legittimo	130
2.3.1	Nozione.....	130
2.3.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi.....	131
2.3.3	Interessi diffusi, collettivi e semplici (o amministrativamente protetti)	131
2.4	Le situazioni giuridiche passive	132

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	133
3.2	L'organo amministrativo.....	134
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	134
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	134
3.2.3	La competenza.....	135
3.2.4	L'esercizio della competenza da parte di soggetti diversi dal titolare dell'organo ...	135



3.2.5	L'incompetenza.....	136
3.2.6	Il funzionario di fatto.....	136
3.2.7	La <i>prorogatio</i>	137
3.3	Il decentramento amministrativo.....	137
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	137
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	138
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	138
3.4	Gli enti pubblici.....	139
3.4.1	Profili generali.....	139
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	139
3.4.3	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	140
3.4.4	I rapporti fra gli enti.....	141
3.5	L'articolazione burocratica dello Stato.....	142
3.5.1	Concetti generali.....	142
3.5.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	142
3.5.3	I Ministeri.....	143
3.5.4	Il Ministro.....	143
3.5.5	Le Agenzie.....	144
3.6	Le Autorità indipendenti.....	144
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	145
3.8	Gli enti locali territoriali.....	146

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	147
4.1.1	Concetti generali.....	147
4.1.2	Il principio di legalità.....	147
4.1.3	I principi di buon andamento e imparzialità.....	148
4.1.4	Il principio di ragionevolezza.....	148
4.1.5	Il principio di sussidiarietà.....	148
4.1.6	Il principio di proporzionalità.....	149
4.1.7	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	150
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	150
4.1.9	Il principio di responsabilità.....	150
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	151
4.3	L'attività vincolata.....	152
4.4	Atti e provvedimenti amministrativi.....	152
4.4.1	Concetti generali.....	152
4.4.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	153
4.5	Struttura, contenuto ed efficacia del provvedimento amministrativo.....	153
4.5.1	Caratteri generali.....	153
4.5.2	Gli elementi essenziali.....	154
4.5.3	Gli elementi accidentali.....	155
4.5.4	Struttura, contenuto e fine.....	155
4.5.5	La motivazione.....	156
4.5.6	L'efficacia.....	156
4.6	Le autorizzazioni.....	157
4.6.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	157
4.6.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	158

4.7	La concessione.....	159
4.8	I provvedimenti ablatori.....	160

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico	161
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	162
5.2.1	Nozione	162
5.2.2	Tipologie	162
5.2.3	Validità.....	163
5.3	Le autocertificazioni.....	163
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	163
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni.....	164
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà	165
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	165
5.3.5	I controlli.....	166
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti	166
5.5	La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini	167
5.6	L'autentica di copie	167
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti.....	168
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	169
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	169
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	169
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	170
5.9.3	La firma digitale.....	171
5.9.4	Il documento informatico	172
5.9.5	Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD)	173
5.9.6	Il Difensore civico per il digitale	174

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Profili generali.....	175
6.1.1	Definizione e riferimenti normativi	175
6.1.2	I principi del procedimento	175
6.1.3	Fasi del procedimento	177
6.2	Il responsabile del procedimento	177
6.2.1	Procedura di nomina	177
6.2.2	Compiti del responsabile	178
6.3	La partecipazione al procedimento amministrativo	179
6.3.1	La comunicazione di avvio del procedimento	179
6.3.2	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.....	180
6.3.3	Conseguenze dell'omessa comunicazione.....	181
6.3.4	Il preavviso di rigetto.....	181
6.4	La conclusione del procedimento	182
6.4.1	La disciplina dei termini.....	182
6.4.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	184
6.4.3	L'indennizzo da ritardo.....	185
6.4.4	Il danno da ritardo.....	185
6.5	Il silenzio dell'amministrazione	186
6.5.1	Profili generali	186
6.5.2	Il silenzio assenso.....	186

6.5.3	Il silenzio procedimentale.....	188
6.5.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	188
6.5.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	188
6.6	La conferenza di servizi	189
6.6.1	Le diverse tipologie	189
6.6.2	Le modalità di svolgimento e gli effetti del dissenso	191
6.6.3	La tutela delle amministrazioni dissenzienti	192
6.7	Gli accordi	193
6.7.1	Finalità degli accordi.....	193
6.7.2	Gli accordi procedimentali e sostitutivi.....	193
6.7.3	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.....	194
6.7.4	Gli accordi di programma	194
6.8	L'attività consultiva: i pareri	195

Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico

7.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto.....	196
7.1.1	Nozione.....	196
7.1.2	Natura giuridica.....	196
7.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso.....	197
7.2	Le parti nel procedimento di accesso	197
7.2.1	Gli interessati	197
7.2.2	I controinteressati.....	198
7.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso...198	
7.3	I limiti al diritto di accesso	199
7.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso	200
7.4.1	Accesso formale e informale.....	200
7.4.2	Attività istruttoria	201
7.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta.....	201
7.5	La tutela del diritto di accesso	202
7.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	202
7.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	203
7.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale)	203
7.5.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	203
7.6	L'accesso civico	204
7.6.1	Profili generali	204
7.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato.....	205
7.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico	205
7.6.4	Modalità di esercizio del diritto	206
7.7	La disciplina del diritto di accesso negli enti locali.....	207
7.7.1	La disciplina specifica dettata dall'art. 10 TUEL.....	207
7.7.2	Il diritto di accesso dei consiglieri (art. 43 TUEL)	208

Capitolo 8 La tutela della privacy

8.1	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo	210
8.2	I principi generali del trattamento dei dati	212
8.3	Il consenso al trattamento dei dati personali	213
8.4	Il trattamento dei dati personali.....	213
8.5	I diritti del titolare dei dati.....	213
8.6	I soggetti interessati al trattamento.....	213

8.7	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	213
8.8	L'Autorità di controllo.....	213

Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione

9.1	Quadro normativo.....	214
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	214
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni.....	216
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	217
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione.....	218
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	218
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) e il PIAO.....	219
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	221
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	221
9.6.2	Ambito soggettivo.....	222
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	223
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio.....	224
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	225
9.8	L'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.....	227
9.8.1	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	227
9.8.2	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistle-blower).....	229
9.8.3	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione.....	230
9.8.4	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	231
9.8.5	Il dovere di esclusività del dipendente: disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	232
9.8.6	Le disposizioni sulla inconfiribilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013).....	233
9.8.7	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflage (cosiddette <i>revolving doors</i>).....	234

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	236
10.2	La nullità dell'atto.....	237
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	237
10.2.2	La carenza di potere.....	237
10.2.3	Nullità e inesistenza.....	238
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	238
10.3.1	I vizi di legittimità.....	238
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	239
10.3.3	L'eccesso di potere.....	239
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità.....	240
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	240
10.5	L'autotutela decisoria.....	241
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	241
10.5.2	Gli atti di convalescenza.....	242
10.5.3	Gli atti di conservazione.....	242

Capitolo 11 I controlli

11.1 I controlli pubblici	243
11.2 Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	244
11.3 Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	245
11.4 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	245
11.5 Il controllo di gestione.....	246
11.6 Il controllo strategico	246
11.7 Il controllo sulla qualità dei servizi	247

Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione

12.1 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	248
12.2 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	249
12.3 La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	250
12.4 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	251
12.4.1 La responsabilità derivante da atto lecito	251
12.4.2 Il danno da ritardo	251
12.4.3 Il danno da disturbo	252

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

13.1 La tutela dei diritti e degli interessi.....	253
13.2 I ricorsi amministrativi	253
13.2.1 Nozione e tipologie.....	253
13.2.2 La definitività dell'atto	254
13.2.3 Profili procedurali.....	254
13.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	255
13.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	255
13.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa.....	256
13.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo	256
13.3.4 La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni pubbliche.....	257
13.4 La giurisdizione del giudice ordinario.....	258
13.5 Le giurisdizioni amministrative speciali	258

Test di verifica.....



Libro III

Diritto degli enti locali

Capitolo 1 Le autonomie territoriali

1.1 Concetti introduttivi.....	263
1.2 Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento	264
1.3 Autonomia, sussidiarietà e federalismo	265

Capitolo 2 Le fonti normative

2.1 I precetti della Costituzione repubblicana.....	266
2.2 La normativa ordinaria dello Stato	267
2.3 Gli statuti.....	268



2.3.1	La potestà statutaria degli enti subregionali	268
2.3.2	Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto	269
2.3.3	L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione	271
2.4	I regolamenti degli enti locali	272
2.4.1	Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare	272
2.4.2	I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti	273
2.4.3	La classificazione dei regolamenti	273
2.4.4	I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	274
2.4.5	L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione	275
2.4.6	La potestà sanzionatoria degli enti locali	275
2.5	Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità)	276
2.6	I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione	277

Capitolo 3 Il Comune

3.1	Il Comune nell'ordinamento italiano	279
3.2	Le funzioni dei Comuni	279
3.2.1	Le funzioni proprie e le funzioni conferite	279
3.2.2	Le funzioni fondamentali	280
3.3	Gli organi di governo del Comune	281
3.4	Il Consiglio comunale	282
3.4.1	Le competenze	282
3.4.2	La composizione	283
3.4.3	Il regolamento consiliare	283
3.4.4	Il funzionamento	284
3.4.5	Il Presidente	285
3.4.6	I consiglieri	285
3.4.7	Commissioni e gruppi consiliari	287
3.4.8	Scioglimento e sospensione del Consiglio	288
3.5	Il Sindaco	291
3.5.1	Le competenze	291
3.5.2	Le funzioni di indirizzo politico	292
3.5.3	Le funzioni di gestione amministrativa	292
3.5.4	Le attribuzioni quale ufficiale di Governo	292
3.5.5	Il potere di ordinanza del Sindaco	293
3.5.6	Vicende della carica	295
3.6	La Giunta	296
3.6.1	Le competenze	296
3.6.2	La composizione	297
3.6.3	La rappresentanza di genere	298
3.6.4	Il Vicesindaco	298
3.6.5	Status degli assessori	299
3.7	La legge sui piccoli Comuni	300
3.8	Il decentramento comunale	302
3.8.1	Le circoscrizioni	302
3.8.2	I Municipi	303

Capitolo 4 La Provincia

4.1	Nozione	304
-----	---------------	-----

4.2	Le funzioni.....	305
4.2.1	Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie.....	305
4.2.2	Le funzioni fondamentali delle Province montane.....	306
4.2.3	Funzioni non fondamentali.....	306
4.3	Gli organi di governo	307
4.3.1	L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio.....	307
4.3.2	Il Consiglio provinciale	307
4.3.3	Il Presidente della Provincia	307
4.3.4	L'Assemblea dei Sindaci	308
4.4	Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari.....	308

Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale

5.1	La nozione di Città metropolitana.....	309
5.2	Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite	310
5.3	Gli organi di governo	311
5.3.1	L'assetto istituzionale della Città metropolitana	311
5.3.2	Il Consiglio metropolitano	311
5.3.3	Il Sindaco metropolitano.....	312
5.3.4	La Conferenza metropolitana	312
5.4	Lo <i>status</i> di Roma capitale	312
5.4.1	Individuazione e fondamento costituzionale.....	312
5.4.2	La disciplina legislativa ordinaria.....	313
5.4.3	Le funzioni del Comune di Roma.....	314
5.4.4	Roma capitale e Città metropolitana di Roma capitale.....	314

Capitolo 6 Il sistema elettorale

6.1	Le modalità di elezione degli organi degli enti locali.....	315
6.2	L'elettorato e la candidabilità	316
6.3	La non candidabilità.....	317
6.4	L'ineleggibilità e l'incompatibilità	318
6.4.1	Ineleggibilità.....	318
6.4.2	Incompatibilità.....	320
6.4.3	Esimente e decadenza di diritto.....	322
6.5	Le procedure elettorali nei Comuni.....	322
6.5.1	L'elezione dei Consigli e dei Sindaci	322
6.5.2	L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti.....	323
6.5.3	L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	324
6.5.4	L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	325
6.6	Le procedure elettorali nelle Province.....	327
6.6.1	L'elezione del Consiglio provinciale	327
6.6.2	L'elezione del Presidente della Provincia.....	328
6.7	Le procedure elettorali nelle Città metropolitane.....	328
6.7.1	L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano	328
6.7.2	Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....	328
6.7.3	La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano	329

Capitolo 7 Status degli amministratori locali

7.1	Definizione di amministratore locale	331
7.2	I doveri	331
7.2.1	Principi generali.....	331
7.2.2	Il dovere di astensione	331
7.2.3	Il divieto di incarichi e di consulenze	332
7.2.4	Il divieto di acquisto di beni dell'ente.....	332
7.2.5	Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti.....	333
7.3	I diritti.....	333
7.3.1	Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....	333
7.3.2	L'aspettativa non retribuita.....	334
7.3.3	L'indennità di funzione e i gettoni di presenza.....	335
7.3.4	I rimborsi per viaggi e missioni	336
7.3.5	L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato	336
7.4	Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico.....	336
7.5	La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017)	337
7.6	Rimozione e sospensione degli amministratori locali	338

Capitolo 8 Le modifiche territoriali

8.1	La disciplina costituzionale.....	340
8.2	Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia	340
8.3	Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni	341
8.4	La fusione di Comuni.....	342
8.4.1	Disciplina generale	342
8.4.2	La fusione tradizionale.....	342
8.4.3	La fusione per incorporazione.....	343

Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

9.1	Concetti generali	345
9.2	Le Unioni di Comuni	345
9.2.1	La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio	345
9.2.2	L'assetto istituzionale.....	346
9.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago.....	346
9.3.1	I compiti e l'organizzazione	346
9.3.2	Le funzioni.....	347
9.3.3	Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana	348
9.4	Le convenzioni.....	348
9.5	I consorzi fra enti locali.....	349
9.5.1	La finalità dei consorzi.....	349
9.5.2	La costituzione del consorzio	350
9.5.3	Gli organi consortili.....	350
9.6	Gli accordi di programma.....	350
9.7	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni	351
9.7.1	La disciplina legislativa.....	351
9.7.2	La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019	352

Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

10.1	La partecipazione popolare.....	354
10.2	Il referendum.....	354

10.3	L'azione popolare.....	355
10.4	La partecipazione procedimentale	355
10.5	Il Difensore civico	356
10.5.1	L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale	356
10.5.2	L'attività: poteri e limitazioni.....	356
10.6	L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP).....	357

Capitolo 11 I servizi pubblici locali

11.1	I servizi pubblici locali	359
11.1.1	Profili generali	359
11.1.2	Distinzione tra servizi a rilevanza economica e non	360
11.1.3	L'affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica	360
11.2	I servizi pubblici locali nel TUEL	362
11.2.1	La gestione del servizio	362
11.2.2	La gestione delle reti e degli impianti	362
11.2.3	I servizi privi di rilevanza economica	362
11.2.4	Le forme di gestione dei servizi: aziende speciali, istituzioni e società miste	363

Capitolo 12 I controlli

12.1	I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione	364
12.2	I controlli sugli organi.....	364
12.2.1	Disciplina generale	364
12.2.2	I controlli ispettivi.....	364
12.2.3	I controlli sostitutivi semplici	365
12.2.4	I controlli sostitutivi repressivi.....	366
12.2.5	Il potere governativo di annullamento straordinario.....	366

Capitolo 13 L'ordinamento contabile

13.1	L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione	368
13.2	Il sistema di bilancio	368
13.3	La programmazione di bilancio.....	369
13.3.1	Il Documento Unico di Programmazione.....	370
13.3.2	Il bilancio di previsione finanziario.....	370
13.3.3	Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG)	373
13.4	Le competenze nella gestione del bilancio	374
13.4.1	La gestione delle entrate	374
13.4.2	La gestione delle spese	375
13.5	Il rendiconto della gestione.....	378
13.6	Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale	379
13.7	Il bilancio consolidato.....	381
13.8	I rendiconti degli agenti contabili interni	382

Test di verifica.....



Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1	La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro	
1.1	Concetti introduttivi	387
1.2	Il rapporto di lavoro pubblico	387
1.2.1	Caratteristiche generali	387
1.2.2	La privatizzazione	388
1.3	Il sistema delle fonti	389
1.3.1	Le fonti pubblicistiche	389
1.3.2	La disciplina costituzionale	389
1.3.3	La disciplina legislativa	389
1.3.4	La disciplina applicabile agli enti locali	390
1.3.5	I livelli di contrattazione	391
1.3.6	Il contratto del comparto Funzioni locali	392
1.3.7	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	395
1.4	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	397
1.4.1	Finalità e ambito soggettivo	397
1.4.2	I contenuti del PIAO	398
1.5	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro	400
1.5.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione	400
1.5.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA	400
1.5.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie	401
1.5.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro	401
1.6	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa	402
1.6.1	Il lavoro subordinato a tempo indeterminato	402
1.6.2	Il lavoro flessibile	402
1.7	Inquadramento del personale	403
1.7.1	La declaratoria delle categorie	403
1.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali	404
1.7.3	Le posizioni organizzative	405

Capitolo 2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	
2.1	Concetti introduttivi	407
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti	407
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	407
2.3.1	Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie	407
2.3.2	Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro	409
2.3.3	I diritti sindacali	409
2.3.4	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro	409
2.3.5	Il diritto al riposo	409
2.3.6	Il diritto allo studio	410
2.3.7	Il diritto alle assenze	410
2.3.8	Il diritto a fruire dell'aspettativa	411
2.3.9	Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro	412

2.4	I doveri dei dipendenti	412
2.4.1	Disciplina generale	412
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	413
2.4.3	Gli obblighi del dipendente nel CCNL comparto Funzioni locali	414
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto	415
2.5.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	415
2.5.2	La disciplina e le tutele	416
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	417
2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro.....	419
2.6.1	Nozione di mobilità.....	419
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale)	419
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	420
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	421
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	421

Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	423
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti	424
3.2.1	Quadro d'insieme	424
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	425
3.3	Il ciclo della <i>performance</i>	425
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	426
3.5	Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO.....	426
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	427

Capitolo 4 La responsabilità del dipendente, il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

4.1	La responsabilità del dipendente	428
4.1.1	Il fondamento costituzionale e normativo	428
4.1.2	Le diverse tipologie di responsabilità del dipendente pubblico.....	428
4.1.3	La responsabilità civile verso terzi	429
4.1.4	La responsabilità amministrativa e contabile.....	430
4.1.5	La responsabilità penale	430
4.1.6	La responsabilità disciplinare	431
4.2	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	431
4.2.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	431
4.2.2	Le sanzioni applicabili.....	432
4.2.3	Determinazione concordata della sanzione.....	434
4.3	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	434
4.3.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	434
4.3.2	Il licenziamento con preavviso.....	435
4.3.3	Il licenziamento senza preavviso.....	436
4.4	Il procedimento disciplinare.....	437
4.4.1	Titolarità del potere disciplinare.....	437
4.4.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD.....	438
4.4.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	439
4.4.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale	440
4.5	La sospensione cautelare del dipendente.....	441

Capitolo 5 Le figure dirigenziali

5.1	Le figure apicali negli enti locali.....	442
5.2	I dirigenti.....	442
5.2.1	La dirigenza pubblica.....	442
5.2.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione.....	443
5.2.3	Il CCNL Dirigenti Enti Locali.....	444
5.2.4	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti.....	444
5.2.5	La responsabilità dirigenziale.....	445
5.2.6	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico.....	446
5.2.7	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	447
5.2.8	La rotazione del personale dirigenziale.....	447
5.2.9	Gli obblighi di trasparenza.....	448
5.3	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale.....	449
5.3.1	Incaricati di posizione organizzativa.....	449
5.3.2	I responsabili di ufficio o servizio.....	450

Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale

6.1	Evoluzione storica e iscrizione all'Albo.....	451
6.1.1	Evoluzione storica della figura del Segretario.....	451
6.1.2	Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali.....	451
6.2	La procedura di nomina e di revoca.....	452
6.3	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	454
6.4	L'attività.....	454
6.5	I compiti assegnati dalla legge anticorruzione.....	454
6.6	Il Vice Segretario.....	455
6.7	Il Direttore generale.....	456

Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro

7.1	Il quadro normativo.....	457
7.1.1	La Costituzione.....	457
7.1.2	Il codice civile.....	457
7.1.3	La legislazione ordinaria e il Testo Unico (D.Lgs. 81/2008).....	458
7.2	L'attività di vigilanza.....	458
7.3	La prevenzione sui luoghi di lavoro.....	459
7.3.1	Nozione di sicurezza sul lavoro.....	459
7.3.2	I soggetti che devono garantire la sicurezza dei luoghi di lavoro.....	460
7.4	Il datore di lavoro.....	461
7.5	I dirigenti e i preposti.....	461
7.6	Il lavoratore.....	461
7.7	Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) e il suo responsabile.....	461
7.8	Il medico competente.....	461
7.9	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	461
7.10	L'informazione, la formazione e l'addestramento.....	461
7.11	Documento di valutazione del rischio (DVR).....	461
7.12	La gestione delle emergenze.....	461
7.13	La riunione periodica.....	461

Test di verifica.....

Libro V

La pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana

1.1	Il diritto urbanistico nel nostro ordinamento giuridico: finalità e contenuto.....	465
1.2	Differenze tra urbanistica ed edilizia.....	465
1.3	La materia urbanistica nel quadro costituzionale: il riparto di competenze tra Stato e Regioni.....	466
1.3.1	La funzione legislativa.....	466
1.3.2	La funzione amministrativa.....	468
1.4	L'evoluzione normativa: le principali leggi in materia urbanistica.....	470
1.4.1	Le origini della legislazione urbanistica italiana.....	470
1.4.2	La legge urbanistica del 1942 e i successivi sviluppi.....	471
1.4.3	La stagione dei Testi Unici.....	472

Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata

2.1	I diversi livelli della pianificazione urbanistica.....	474
2.2	Il superamento del sistema pianificatorio "a cascata".....	475
2.3	La zonizzazione e le zone omogenee.....	476
2.4	Gli standard urbanistici.....	477
2.5	I vincoli della pianificazione urbanistica in generale.....	479
2.6	Le zone di rispetto.....	480
2.7	Altri riflessi della pianificazione: la cessione compensativa e la cessione perequativa.....	482

Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica

3.1	Il momento procedimentale della pianificazione urbanistica: l'importanza della fase partecipativa alla formazione dei piani.....	484
3.2	La partecipazione dei soggetti privati alla pianificazione.....	485
3.3	La partecipazione degli enti pubblici.....	485
3.4	Le fasi della pianificazione urbanistica in generale. Le misure di salvaguardia.....	487
3.4.1	Adozione e approvazione dello strumento urbanistico.....	487
3.4.2	Le misure di salvaguardia.....	487

Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta

4.1	Premessa.....	489
4.2	I Piani territoriali di coordinamento (P.T.C.).....	489
4.3	I Piani intercomunali. I Piani comprensoriali. I Piani A.S.I. (aree di sviluppo industriale).....	491
4.4	I piani paesaggistici.....	492
4.5	Le aree naturali protette e i piani di parco.....	495
4.6	I piani di bacino.....	496

Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali

5.1	Premessa: dal P.R.G. alla Pianificazione strategica territoriale.....	499
5.2	Comuni sprovvisti di strumenti urbanistici.....	505
5.3	Il Piano Regolatore Generale (P.R.G.): finalità e contenuto.....	505
5.3.1	Il procedimento di formazione del PRG ed i procedimenti di variante.....	507
5.3.2	Varianti al Piano Regolatore.....	510



5.4	Il programma di fabbricazione	511
5.5	Il regolamento edilizio.....	511
5.6	La pianificazione strategica nelle leggi regionali di governo del territorio.....	512

Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)

6.1	La pianificazione temporale.....	514
6.2	Funzionamento e formazione dei programmi pluriennali	515

Capitolo 7 La pianificazione di attuazione

7.1	Premessa	517
7.2	Il piano particolareggiato di esecuzione (P.P.E.): finalità e contenuto	517
7.3	Il piano di lottizzazione (P.L.)	519
7.4	Il piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.)	521
7.5	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di edilizia residenziale pubblica (E.R.P.)	522
7.5.1	Il piano di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.)	524
7.5.2	Il piano di recupero (P.R.)	526
7.6	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di riqualificazione e rigenerazione urbana. Il PINQuA e il PNRR.....	527

Test di verifica.....



Libro VI Legislazione edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione

1.1	Edilizia, urbanistica e governo del territorio.....	533
1.2	L'evoluzione storico-legislativa.....	533
1.2.1	Dalla legge urbanistica del 1942 al Testo unico	533
1.2.2	Il Testo unico in materia edilizia.....	535
1.2.3	I successivi interventi modificativi e integrativi.....	535
1.3	L'art. 117 della Costituzione e il riparto di competenze fra Stato, Regioni e Comuni secondo il Testo unico in materia edilizia	537
1.4	I regolamenti edilizi comunali	538
1.5	La proprietà privata e la facoltà di edificazione	540
1.5.1	Il diritto di proprietà nell'ordinamento attuale	540
1.5.2	Lo <i>ius aedificandi</i>	541
1.6	Alcuni concetti e definizioni preliminari.....	542
1.7	Le tipologie di intervento edilizio.....	544
1.8	Gli interventi subordinati a permesso di costruire.....	545
1.8.1	Le nuove costruzioni.....	545
1.8.2	La ristrutturazione urbanistica	548
1.8.3	La ristrutturazione edilizia	549
1.9	Gli interventi realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	552
1.9.1	La manutenzione straordinaria.....	552
1.9.2	Il restauro e il risanamento conservativo	554
1.9.3	La ristrutturazione edilizia cd. leggera: rinvio	554

1.9.4	Gli altri interventi realizzabili mediante la SCIA.....	555
1.9.5	La cd. super-SCIA.....	555
1.10	L'attività edilizia cd. libera.....	556
1.10.1	Gli interventi di manutenzione ordinaria.....	556
1.10.2	Gli altri interventi "liberalizzati".....	557
1.11	Gli interventi "liberalizzati" ma con obbligo di comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	558
1.12	L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica.....	558
1.13	L'attività edilizia delle Pubbliche Amministrazioni: inapplicabilità del D.P.R. 380/2001.....	559

Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica

2.1	Il permesso di costruire.....	560
2.1.1	Caratteristiche del permesso di costruire.....	560
2.1.2	Efficacia temporale del titolo edilizio. Proroga e decadenza.....	561
2.1.3	Il permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici.....	561
2.1.4	Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire.....	562
2.1.5	Il permesso di costruire convenzionato.....	564
2.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	564
2.3	La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	566
2.4	Le autorizzazioni preliminari alla SCIA e alla CILA.....	566
2.5	La segnalazione certificata di agibilità.....	566
2.6	Il contributo per il rilascio del permesso di costruire.....	568
2.6.1	Introduzione.....	568
2.6.2	Realizzazione di opere di urbanizzazione a scomputo degli oneri.....	569
2.6.3	Il contributo straordinario per il rilascio del permesso di costruire.....	570
2.6.4	I casi di riduzione o esonero dal contributo di costruzione.....	571
2.6.5	La convenzione-tipo regionale per gli interventi di edilizia abitativa.....	572
2.6.6	Il contributo di costruzione per opere o impianti non destinati alla residenza.....	572
2.7	Lo Sportello unico per l'edilizia (SUE).....	573

Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono

3.1	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	575
3.2	I soggetti responsabili delle violazioni.....	576
3.3	Gli illeciti urbanistico-edilizi: inquadramento generale.....	577
3.4	Il regime delle sanzioni amministrative.....	577
3.4.1	L'assenza del permesso di costruire, la totale difformità dal permesso e le variazioni essenziali.....	577
3.4.2	La parziale difformità dal permesso di costruire.....	579
3.4.3	Gli interventi eseguiti in base a permesso annullato.....	580
3.4.4	Gli interventi di ristrutturazione edilizia cd. pesante abusivamente realizzati.....	581
3.4.5	Gli interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività ordinaria.....	582
3.4.6	L'accertamento di conformità.....	582
3.4.7	Gli interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici.....	583
3.4.8	La procedura di demolizione.....	583
3.4.9	Sanzioni amministrative per omessa o ritardata presentazione della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	584
3.4.10	I poteri sanzionatori e/o sostitutivi delle Regioni.....	584

3.4.11	Determinazione regionale delle sanzioni per il ritardato o mancato versamento del contributo di costruzione. Conseguenze del mancato versamento.....	585
3.4.12	La lottizzazione abusiva	585
3.5	Il regime delle sanzioni penali	586
3.6	Il regime delle sanzioni civili	587
3.7	Il regime delle sanzioni fiscali	588
3.8	Le richieste di allaccio ai servizi pubblici.....	588
3.9	I condoni e le sanatorie edilizie.....	589
3.9.1	Il discrimine fra sanatoria edilizia e condono.....	589
3.9.2	Il permesso di costruire in sanatoria.....	590
3.9.3	La legislazione sui condoni edilizi.....	592
3.10	La Banca Dati Nazionale sull'Abusivismo Edilizio (BDNAE)	593

Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia

4.1	Introduzione	594
4.2	Le distanze.....	594
4.2.1	Nel Codice civile	594
4.2.2	Distanze fra fabbricati e altezze nelle zone territoriali omogenee	595
4.3	Norme igienico-sanitarie.....	597
4.4	La normativa tecnica nel Testo Unico edilizia	598
4.4.1	Le NTC 2018	598
4.4.2	Norme per le opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	598
4.4.3	Le barriere architettoniche	599
4.4.4	Norme per le costruzioni in zone sismiche.....	601
4.4.5	Norme per la sicurezza degli impianti e il contenimento del consumo di energia negli edifici	602
4.4.6	Il contenimento del consumo di energia negli edifici. Il Superbonus edilizia.....	602
4.4.7	Altre norme tecniche di interesse: requisiti acustici degli edifici	605
4.4.8	La normativa antincendio.....	605

Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente

5.1	I beni culturali e paesaggistici.....	607
5.1.1	Definizioni	607
5.1.2	La tutela dei beni culturali e le procedure edilizie.....	608
5.1.3	L'autorizzazione paesaggistica	609
5.2	Il diritto dell'ambiente.....	613
5.3	I livelli di governo ambientale in Italia.....	613
5.4	Gli strumenti di valutazione ambientale	614
5.4.1	La Valutazione ambientale strategica.....	614
5.4.2	La Valutazione d'impatto ambientale	615
5.4.3	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA)	616

Test di verifica.....



Libro VII

Espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità

1.1	Il potere ablatorio della Pubblica Amministrazione	621
1.2	I procedimenti ablatori reali e l'istituto dell'espropriazione per pubblica utilità	621
1.3	L'espropriazione per pubblica utilità nella disciplina del Testo unico	623
1.3.1	I soggetti e l'oggetto del rapporto espropriativo	623
1.3.2	La competenza	625
1.3.3	Le fasi del procedimento	626
1.3.4	L'indennità	628
1.3.5	La giurisdizione in materia di espropriazione	629
1.4	L'ambito di applicazione del Testo unico nei confronti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano	630

Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione

2.1	Il vincolo preordinato all'espropriazione	631
2.2	La dichiarazione di pubblica utilità	633
2.3	L'accesso all'area interessata	636
2.4	Il progetto d'opera e la sua approvazione	637
2.5	La determinazione provvisoria dell'indennità	638
2.6	La determinazione definitiva dell'indennità	640
2.7	La determinazione urgente dell'indennità provvisoria: il cd. procedimento abbreviato	641
2.8	Il pagamento o il deposito dell'indennità	642
2.9	Il decreto di espropriazione e la sua esecuzione. Gli effetti nei riguardi dei terzi	644
2.10	La cessione volontaria	645
2.11	La retrocessione dei beni espropriati	646
2.12	L'occupazione temporanea (cd. «strumentale»)	647
2.13	L'occupazione d'urgenza	648
2.14	L'utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico: dall'occupazione appropriativa all'acquisizione sanante	649
2.14.1	La cd. «occupazione acquisitiva»	649
2.14.2	La cd. «acquisizione sanante»	651
2.15	Gli istituti affini all'espropriazione	654
2.15.1	Le requisizioni	654
2.15.2	Gli ordini di distruzione	655

Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione

3.1	Dalla L. 25 giugno 1865, n. 2359 alla legge per la casa. La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale	656
3.2	L'art. 5-bis del D.L. 333/1992, convertito nella L. 8 agosto 1992, n. 359	658
3.3	La disciplina della determinazione dell'indennità nel Testo unico	659
3.3.1	Disposizioni generali	659
3.3.2	Le aree edificabili	660
3.3.3	Le aree legittimamente edificate	661
3.3.4	Le aree non edificabili	662
3.3.5	Le aree destinate a trasformarsi in opere private di pubblica utilità	662

3.4	L'indennità in caso di espropriazione parziale di un bene unitario.....	662
3.5	L'indennità in caso di incidenza di previsioni urbanistiche in zone edificabili	663
3.6	Gli indennizzi per le servitù	663
3.7	Il regime fiscale.....	664

Test di verifica.....	
------------------------------	--



Libro VIII

I lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione

1.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	667
1.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	667
1.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	667
1.1.3	Contratti attivi e passivi.....	668
1.2	Le fonti della contrattualistica pubblica	668
1.3	L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	669
1.3.1	Inquadramento dell'istituto.....	669
1.3.2	Le modalità di scelta del contraente	670
1.4	Le norme di derivazione euro-unitaria	671
1.4.1	I principi desumibili dai Trattati.....	671
1.4.2	Le direttive	672

Capitolo 2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)

2.1	Il Codice dei contratti pubblici: la struttura.....	673
2.2	L'attuazione del Codice dei contratti pubblici.....	674
2.3	Ambito oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	676
2.3.1	I contratti pubblici di appalto e i concorsi di progettazione.....	676
2.3.2	I contratti di concessione.....	677
2.4	Ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	678
2.5	I contratti esclusi	679
2.5.1	Gli affidamenti in house.....	679
2.5.2	I contratti di sponsorizzazione.....	680
2.6	Le soglie di rilevanza europea.....	680
2.7	Il responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni	680

Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici

3.1	La programmazione nel Codice dei contratti	688
3.2	Il programma triennale dei lavori pubblici	689
3.3	L'elenco annuale.....	690
3.4	Redazione, approvazione, aggiornamento e modifica	690
3.5	Il dibattito pubblico.....	692

Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici

4.1	I principi generali in materia di progettazione.....	694
4.2	I tre livelli del progetto	695
4.2.1	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica.....	696
4.2.2	Il progetto definitivo	697
4.2.3	Il progetto esecutivo.....	697
4.2.4	Green Public Procurement: i Criteri Ambientali Minimi (CAM). Il Principio DNSH e il PNRR	698
4.3	Il ruolo del RUP nella fase della progettazione.....	698
4.4	I progettisti interni	699
4.5	I progettisti esterni.....	700
4.6	L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria	701
4.6.1	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 40.000 euro	702
4.6.2	Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 100.000 euro.....	702
4.6.3	Affidamenti di incarichi di importo oltre i 100.000 euro	702
4.6.4	Gli affidamenti dopo i due Decreti Semplificazioni (D.L. 76/2020 e D.L. 77/2021)	703
4.7	I concorsi di progettazione e il concorso di idee	704
4.7.1	Il concorso di progettazione	705
4.7.2	Il concorso di idee	706
4.8	La verifica e la validazione dei progetti.....	707
4.9	Approvazione dei progetti.....	708

Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte

5.1	La determinazione a contrarre	711
5.2	La pubblicazione di bandi e avvisi	711
5.3	I soggetti ammessi alle gare.....	714
5.4	I requisiti di partecipazione.....	715
5.4.1	Introduzione	715
5.4.2	Le cause di esclusione dalle gare	715
5.4.3	I requisiti di ordine speciale	717
5.4.4	Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici	719
5.5	Le procedure di scelta del contraente	723
5.5.1	La procedura aperta	723
5.5.2	La procedura ristretta.....	723
5.5.3	La procedura competitiva con negoziazione	724
5.5.4	Il dialogo competitivo	725
5.5.5	Il partenariato per l'innovazione	725
5.5.6	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara.....	726
5.6	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	727
5.6.1	Affidamenti sotto soglia ex art. 36 del Codice.....	728
5.6.2	Affidamenti di lavori sotto soglia dopo i due Decreti Semplificazione	729
5.7	Criteri di aggiudicazione della gara	730
5.8	<i>E-procurement</i>	731
5.8.1	Accordi quadro	732
5.8.2	Sistemi dinamici di acquisizione.....	732
5.8.3	Aste elettroniche e cataloghi elettronici	733
5.8.4	Il MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione)	734
5.9	Centrali di committenza e acquisti centralizzati	734

5.10	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	736
5.11	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto	737
5.12	Cessazione anticipata del contratto. Recesso e risoluzione	738
5.12.1	La risoluzione	738
5.12.2	Il recesso	740

Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici

6.1	L'esecuzione dei contratti: il RUP.....	741
6.2	Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori	743
6.3	Compiti del direttore dei lavori	745
6.4	Rapporti fra direttore dei lavori e altre figure	747
6.5	L'attestazione sullo stato dei luoghi.....	747
6.6	La consegna dei lavori	748
6.7	L'accettazione dei materiali.....	750
6.8	La verifica del rispetto delle norme in tema di sostenibilità ambientale.....	750
6.9	Il subappalto e i compiti del direttore dei lavori in caso di subappalto.....	751
6.9.1	L'istituto del subappalto	751
6.9.2	Compiti del direttore dei lavori.....	754
6.10	Le varianti in corso d'opera.....	754
6.10.1	Le varianti in corso d'opera propriamente dette	754
6.10.2	Le varianti per modifiche non sostanziali	755
6.10.3	Le modifiche per importi sotto soglia	756
6.10.4	Varianti entro oppure oltre il quinto d'obbligo	756
6.10.5	La procedura di autorizzazione delle varianti. Gli obblighi di comunicazione.....	757
6.10.6	Le modifiche di dettaglio e le varianti migliorative.....	758
6.11	La revisione dei prezzi.....	758
6.12	Contestazioni e riserve.....	759
6.13	La sospensione dei lavori	760
6.14	La gestione dei sinistri	761
6.15	Risoluzione del contratto per grave inadempimento e per ritardi dovuti a negligenza....	761

Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici

7.1	Il controllo amministrativo e contabile.....	763
7.2	I documenti contabili.....	763
7.3	Il giornale dei lavori.....	764
7.4	Il libretto delle misure	765
7.5	Il registro di contabilità.....	766
7.6	Il sommario del registro di contabilità.....	767
7.7	Gli stati d'avanzamento lavori.....	767
7.8	Il conto finale e la relazione riservata del direttore dei lavori	769

Capitolo 8 Le norme in materia di sicurezza e i lavori pubblici

8.1	Il Testo Unico sulla sicurezza nei luoghi di lavoro.....	771
8.2	Le norme per i cantieri temporanei e mobili: campo di applicazione e soggetti coinvolti ..	771
8.3	Il committente o il responsabile dei lavori.....	773
8.4	Il coordinatore per la progettazione	774
8.4.1	Il piano di sicurezza e coordinamento (PSC)	775
8.4.2	Il fascicolo dell'opera	776
8.5	Il coordinatore per l'esecuzione dei lavori	777

Capitolo 9 Il collaudo dei lavori pubblici

9.1	Oggetto del collaudo e sua disciplina.....	779
9.2	Operazioni preliminari al collaudo	780
9.3	Ritardata esecuzione e penali	780
9.4	La nomina dei collaudatori.....	781
9.5	Le operazioni di collaudo e il verbale di visita.....	782
9.6	Il collaudo in corso d'opera.....	783
9.7	Il certificato di collaudo	783
9.8	Il certificato di regolare esecuzione.....	785
9.9	Il pagamento all'esecutore.....	785

Capitolo 10 Il contenzioso

10.1	Introduzione	786
10.2	Gli strumenti deflativi del contenzioso	786
10.2.1	L'accordo bonario.....	786
10.2.2	La transazione	787
10.2.3	L'arbitrato	787
10.2.4	I pareri di precontenzioso dell'ANAC	789
10.3	La tutela giurisdizionale	790

Capitolo 11 Il partenariato pubblico-privato

11.1	I contratti di partenariato	792
11.2	Le concessioni.....	792
11.3	Il <i>project financing</i>	794
11.4	Il contratto di disponibilità.....	794
11.5	Il contraente generale.....	795

Test di verifica..... 

Libro IX**Elementi di estimo e tecniche estimali**

Capitolo 1 Estimo generale

Capitolo 2 Estimo civile

Capitolo 3 Estimo rurale

Capitolo 4 Estimo catastale



Libro X

Elementi di topografia



- Capitolo 1 Campo operativo
- Capitolo 2 Strumenti topografici
- Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico
- Capitolo 4 Agrimensura

Libro XI

Elementi di costruzioni stradali



- Capitolo 1 Caratteristiche geometriche, tecniche e economiche nella progettazione della strada
- Capitolo 2 Le roatorie e le sistemazioni plano-altimetriche delle intersezioni stradali

Appendice

Gli atti degli enti locali: guida alla prova tecnico-pratica



Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici
e per l'aggiornamento professionale.

Manuale, Quesiti e Modulistica per le prove di selezione

Manuale per la preparazione ai **Concorsi negli Enti Locali** per i profili professionali di **Istruttore tecnico, Istruttore direttivo tecnico e per tutte le figure professionali** (in particolare, per le categorie C e D) dell'area tecnica.

Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica (pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; disponibili come *estensioni web*: estimo e topografia, costruzioni stradali).

Questa seconda edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la L. 21 giugno 2022, n. 78 ("Delega al Governo in materia di contratti pubblici") e la L. 21 settembre 2022 n. 142 (di conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-bis).

Tra le **estensioni web** in omaggio con il libro:

- **Test a risposta multipla** su tutte le materie trattate;
- **Software di simulazione** per la prova preselettiva (quesiti di logica e attitudinali) e per la prova scritta (materie professionali);
- una raccolta normativa di **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**;
- **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici (per la prova teorico-pratica).



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
simulazione

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.

Per completare la preparazione:

- **La prova Logico attitudinale**
Teoria ed esercizi commentati per tutti i concorsi
- **La prova di Inglese**
Teoria ed esercizi commentati per tutti i concorsi

