



Concorso per

196 COMMISSARI POLIZIA di STATO

Manuale completo

per la prova preselettiva e le prove scritte

- Diritto Penale
- Diritto Processuale Penale
- Diritto Civile
- Diritto Costituzionale
- Diritto Amministrativo
- Legislazione di pubblica sicurezza



SCONTO ESCLUSIVO

Disponibile tra i materiali online **coupon del 25%** per l'acquisto del **Corso di preparazione al Concorso**



EdiSES
formazione



ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
simulazione



EdiSES
edizioni

Concorso per **196 Commissari** **POLIZIA di STATO**

Manuale per la **prova preselettiva** e le **prove scritte**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



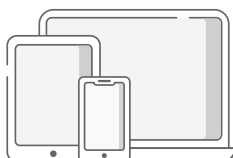
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso per
196 Commissari
POLIZIA di STATO

Manuale
per la **prova preselettiva**
e le **prove scritte**



Concorso per 196 Commissari Polizia di Stato – Manuale per la prova preselettiva e le prove scritte
I Edizione – 2025

Copyright © 2025 Edises Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2029 2028 2027 2026 2025

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Fotocomposizione: Edises Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. - Napoli

Per conto della Edises Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 460 5


www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.


Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I Diritto penale

| | | |
|----------------------------------|--|--|
| Capitolo 1 | I principi del diritto penale..... | 3 |
| Capitolo 2 | Nozione e struttura del reato | 10 |
| Capitolo 3 | Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo | 14 |
| Capitolo 4 | Antigiuridicità e cause di giustificazione..... | 19 |
| Capitolo 5 | Colpevolezza e cause di esclusione..... | 27 |
| Capitolo 6 | Circostanze del reato e tentativo..... | 46 |
| Capitolo 7 | Il concorso di persone nel reato | 55 |
| Capitolo 8 | Concorso di reati e concorso apparente di norme | 60 |
| Capitolo 9 | La pena e le misure di sicurezza..... | 64 |
| Capitolo 10 | La punibilità..... | 76 |
| Capitolo 11 | I delitti..... | 89 |
| Quesiti di verifica | |  |

Libro II Diritto processuale penale


| | | |
|----------------------------------|--|---|
| Capitolo 1 | Nozioni introduttive sul processo penale | 125 |
| Capitolo 2 | I soggetti del procedimento..... | 134 |
| Capitolo 3 | Gli atti del procedimento penale..... | 158 |
| Capitolo 4 | Indagini preliminari e udienza preliminare..... | 166 |
| Capitolo 5 | Il giudizio..... | 189 |
| Capitolo 6 | Riti speciali..... | 201 |
| Capitolo 7 | Il procedimento davanti al Tribunale monocratico | 211 |
| Capitolo 8 | Il Giudice di Pace e il procedimento minorile | 216 |
| Capitolo 9 | Le impugnazioni e l'esecuzione..... | 227 |
| Capitolo 10 | Rapporti giurisdizionali con autorità straniere | 249 |
| Quesiti di verifica | |  |



Libro III

Diritto civile


| | |
|---|-----|
| Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive..... | 265 |
| Capitolo 2 I soggetti di diritto..... | 272 |
| Capitolo 3 La tutela dei diritti | 286 |
| Capitolo 4 La famiglia | 295 |
| Capitolo 5 I beni e i diritti reali..... | 325 |
| Capitolo 6 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione..... | 344 |
| Capitolo 7 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale | 363 |
| Capitolo 8 Il contratto..... | 374 |
| Capitolo 9 La patologia del contratto e il suo scioglimento | 391 |
| Capitolo 10 I principali contratti tipici | 397 |

Quesiti di verifica 

Libro IV


Diritto costituzionale

| | |
|--|-----|
| Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche | 415 |
| Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme..... | 418 |
| Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali..... | 426 |
| Capitolo 4 La Costituzione..... | 434 |
| Capitolo 5 I diritti e le libertà..... | 436 |
| Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo | 457 |
| Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano | 465 |
| Capitolo 8 Il Parlamento..... | 468 |
| Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica..... | 474 |
| Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione..... | 478 |
| Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale..... | 482 |
| Capitolo 12 La Corte costituzionale..... | 487 |
| Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale..... | 491 |
| Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali..... | 495 |
| Capitolo 15 Le fonti del diritto | 508 |

Quesiti di verifica 

Libro V

Diritto amministrativo

| | | |
|----------------------------------|--|---|
| Capitolo 1 | La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo..... | 543 |
| Capitolo 2 | Le situazioni giuridiche soggettive..... | 551 |
| Capitolo 3 | L'organizzazione amministrativa..... | 557 |
| Capitolo 4 | L'attività della Pubblica Amministrazione..... | 572 |
| Capitolo 5 | Atti e provvedimenti amministrativi..... | 583 |
| Capitolo 6 | Il procedimento amministrativo..... | 593 |
| Capitolo 7 | L'accesso ai documenti amministrativi..... | 608 |
| Capitolo 8 | Trasparenza e anticorruzione..... | 618 |
| Capitolo 9 | Il diritto alla riservatezza..... | 632 |
| Capitolo 10 | La patologia dell'atto amministrativo..... | 647 |
| Capitolo 11 | I contratti della Pubblica Amministrazione..... | 656 |
| Capitolo 12 | I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità..... | 690 |
| Capitolo 13 | Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione..... | 699 |
| Capitolo 14 | Il sistema delle tutele..... | 706 |
| Capitolo 15 | Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche..... | 715 |
| <i>Quesiti di verifica</i> | |  |

Libro VI

Legislazione di pubblica sicurezza



Premessa

Il volume è indirizzato ai partecipanti al concorso per **196 Commissari** della carriera dei funzionari della **Polizia di Stato**, indetto con decreto del 28 marzo 2025.

La procedura concorsuale è articolata in diverse prove – *prova preselettiva, prove scritte e prova orale* – cui si aggiungono gli *accertamenti psico-fisici e attitudinali*.

Questo **manuale** offre una **trattazione di tutte le materie** previste dal bando per le prime due fasi:

- > Diritto penale
- > Diritto processuale penale
- > Diritto civile
- > Diritto costituzionale
- > Diritto amministrativo
- > Legislazione di pubblica sicurezza (disponibile tra le estensioni online)

Il testo è **aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi**.

Tra i contenuti web, inoltre, sono disponibili:

- > numerosi **test di verifica** che ripercorrono fedelmente i capitoli del libro
- > il **software di esercitazione** che consente di effettuare infinite simulazioni della prova preselettiva utilizzando quesiti tratti dalle **banche dati ufficiali** dei precedenti concorsi
- > un **coupon** del 25% per l'acquisto del *corso di formazione* completo.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social**, su **blog.edises.it** e **infoconcorsi.com**

Indice

Libro I Diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale

| | | |
|-------|---|---|
| 1.1 | Il principio di legalità | 3 |
| 1.1.1 | Fondamento e corollari | 3 |
| 1.1.2 | Il principio della riserva di legge | 3 |
| 1.1.3 | Il principio di tassatività e determinatezza | 4 |
| 1.1.4 | Il principio di tipicità e il divieto di analogia in campo penale | 5 |
| 1.1.5 | Il principio di irretroattività | 5 |
| 1.1.6 | Il principio della riserva di codice | 6 |
| 1.2 | Il principio della obbligatorietà della legge penale | 7 |
| 1.3 | Il principio di territorialità della legge penale | 8 |
| 1.4 | La successione delle leggi penali nel tempo e il <i>tempus commissi delicti</i> | 9 |

Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

| | | |
|-----|--|----|
| 2.1 | Nozione e categorie di reato | 10 |
| 2.2 | Oggetto giuridico e materiale del reato | 11 |
| 2.3 | Soggetto attivo e soggetto passivo del reato | 11 |
| 2.4 | Struttura del reato | 12 |
| 2.5 | Principali classificazioni dei tipi di reato | 12 |

Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

| | | |
|-------|--|----|
| 3.1 | La tipicità del reato | 14 |
| 3.2 | La condotta | 14 |
| 3.2.1 | Concetti introduttivi | 14 |
| 3.2.2 | L'azione (reato commissivo) | 14 |
| 3.2.3 | L'omissione (reato omissivo) | 15 |
| 3.3 | L'evento | 16 |
| 3.4 | Il nesso causale | 16 |
| 3.4.1 | Il rapporto di causalità | 16 |
| 3.4.2 | La disciplina delle concause | 17 |
| 3.4.3 | Reati omissivi impropri e nesso di causalità | 18 |

Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione

| | | |
|-----|---|----|
| 4.1 | L'antigiuridicità | 19 |
| 4.2 | Le cause di giustificazione o scriminanti | 19 |
| 4.3 | Il consenso dell'avente diritto | 20 |
| 4.4 | L'esercizio di un diritto | 21 |
| 4.5 | Adempimento di un dovere | 22 |
| 4.6 | Legittima difesa | 23 |

| | | |
|-----|--|----|
| 4.7 | Uso legittimo delle armi..... | 24 |
| 4.8 | Stato di necessità | 25 |
| 4.9 | Eccesso colposo nelle cause di giustificazione | 25 |

Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione

| | | |
|-------|---|----|
| 5.1 | La colpevolezza..... | 27 |
| 5.2 | L'imputabilità..... | 28 |
| 5.2.1 | Nozione e fondamento..... | 28 |
| 5.2.2 | Le cause di esclusione dell'imputabilità..... | 28 |
| 5.2.3 | <i>L'actio libera in causa</i> | 30 |
| 5.3 | Il dolo | 30 |
| 5.3.1 | Nozione e funzione..... | 30 |
| 5.3.2 | Oggetto del dolo..... | 31 |
| 5.3.3 | Forme e accertamento del dolo..... | 32 |
| 5.4 | La colpa | 33 |
| 5.4.1 | Nozione e funzione..... | 33 |
| 5.4.2 | Le regole di condotta (regole precauzionali o cautelari)..... | 34 |
| 5.4.3 | Accertamento e determinazione della colpa..... | 35 |
| 5.5 | La responsabilità oggettiva..... | 36 |
| 5.5.1 | Generalità | 36 |
| 5.5.2 | La preterintenzione..... | 37 |
| 5.5.3 | I reati aggravati dall'evento | 38 |
| 5.5.4 | Ulteriori ipotesi..... | 39 |
| 5.6 | Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti)..... | 39 |
| 5.6.1 | Generalità | 39 |
| 5.6.2 | Le ipotesi normative di esclusione della <i>suitas</i> | 39 |
| 5.6.3 | Le ipotesi normative di esclusione dell'elemento psicologico del reato (dolo o colpa)..... | 40 |
| 5.6.4 | La disciplina dell'errore | 40 |
| 5.7 | Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la "particolare tenuità del fatto" | 44 |

Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo

| | | |
|------|---|----|
| 6.1 | Le circostanze..... | 46 |
| 6.2 | Circostanze aggravanti comuni..... | 47 |
| 6.3 | Circostanze attenuanti comuni..... | 48 |
| 6.4 | Circostanze attenuanti generiche | 49 |
| 6.5 | La recidiva..... | 49 |
| 6.6 | Criteri di imputazione ed errore sulle circostanze..... | 50 |
| 6.7 | Applicazione e concorso di circostanze | 50 |
| 6.8 | Il delitto tentato..... | 51 |
| 6.9 | Desistenza volontaria e recesso attivo..... | 53 |
| 6.10 | I delitti di attentato e il reato impossibile | 53 |

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

| | | |
|-----|---|----|
| 7.1 | Premessa | 55 |
| 7.2 | Struttura del concorso criminoso: elementi indispensabili | 55 |
| 7.3 | L'elemento soggettivo: il dolo e la colpa nel concorso di persone | 56 |
| 7.4 | Concorso di persone e circostanze..... | 57 |
| 7.5 | La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto..... | 58 |
| 7.6 | Il concorso nel reato proprio | 59 |

Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme

| | | |
|-----|--------------------------------------|----|
| 8.1 | Il concorso di reati: premessa | 60 |
| 8.2 | Concorso materiale e formale | 60 |
| 8.3 | Il reato continuato | 61 |
| 8.4 | Il concorso apparente di norme | 62 |
| 8.5 | Il reato complesso..... | 62 |

Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza

| | | |
|-------|--|----|
| 9.1 | La pena: funzione e caratteri | 64 |
| 9.2 | Classificazioni della pena | 64 |
| 9.2.1 | Pene principali e pene accessorie | 64 |
| 9.2.2 | Pene detentive e pene pecuniarie | 65 |
| 9.3 | Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi | 66 |
| 9.4 | Misure alternative alla detenzione | 67 |
| 9.5 | Determinazione della pena..... | 69 |
| 9.6 | Effetti penali e civili della condanna..... | 69 |
| 9.7 | Le misure di sicurezza | 69 |
| 9.8 | La pericolosità sociale “specifica” | 71 |
| 9.9 | Le misure di sicurezza detentive..... | 71 |
| 9.10 | Le misure di sicurezza non detentive..... | 73 |
| 9.11 | Le misure di sicurezza patrimoniali | 74 |


Capitolo 10 La punibilità

| | | |
|------|--|----|
| 10.1 | Premessa | 76 |
| 10.2 | Condizioni obiettive di punibilità | 76 |
| 10.3 | Le cause di estinzione della punibilità..... | 77 |
| 10.4 | Le cause di estinzione del reato..... | 78 |
| 10.5 | Cause di estinzione della pena | 85 |

Capitolo 11 I delitti

| | | |
|---------|--|-----|
| 11.1 | Classificazione dei delitti..... | 89 |
| 11.2 | I delitti contro la personalità dello Stato | 89 |
| 11.3 | I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione..... | 91 |
| 11.3.1 | Generalità..... | 91 |
| 11.3.2 | I soggetti attivi..... | 92 |
| 11.3.3 | Il peculato | 92 |
| 11.3.4 | Peculato per distrazione del pubblico ufficiale | 93 |
| 11.3.5 | La concussione | 94 |
| 11.3.6 | La corruzione | 95 |
| 11.3.7 | L'istigazione alla corruzione | 96 |
| 11.3.8 | L'induzione indebita a dare o promettere utilità | 97 |
| 11.3.9 | L'abrogazione del reato di abuso d'ufficio | 97 |
| 11.3.10 | La rivelazione e l'utilizzazione di segreti di ufficio | 98 |
| 11.3.11 | Il rifiuto e l'omissione di atti d'ufficio..... | 98 |
| 11.3.12 | La malversazione e l'indebita percezione di erogazioni pubbliche | 98 |
| 11.4 | Principali delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione | 99 |
| 11.5 | I delitti contro l'amministrazione della giustizia | 101 |
| 11.5.1 | Falsa testimonianza, false informazioni all'Autorità giudiziaria, frode processuale e depistaggio..... | 102 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 11.5.2 | Il favoreggiamento personale e reale | 102 |
| 11.5.3 | Altre fattispecie delittuose | 103 |
| 11.6 | I delitti contro l'ordine pubblico | 104 |
| 11.6.1 | L'istigazione a delinquere e l'associazione per delinquere | 104 |
| 11.6.2 | Le forme di criminalità mafiosa | 104 |
| 11.6.3 | Le fattispecie di intimidazione pubblica | 106 |
| 11.7 | I delitti contro l'incolumità pubblica | 107 |
| 11.7.1 | I delitti di comune pericolo mediante violenza | 107 |
| 11.7.2 | I delitti di comune pericolo mediante frode e i delitti colposi di comune pericolo | 107 |
| 11.8 | I delitti contro la fede pubblica | 108 |
| 11.8.1 | La falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo | 108 |
| 11.8.2 | La falsità in atti | 109 |
| 11.8.3 | La falsità personale | 109 |
| 11.9 | I delitti contro il patrimonio culturale | 109 |
| 11.10 | I delitti contro la moralità pubblica e il buon costume | 110 |
| 11.11 | I delitti contro la famiglia | 111 |
| 11.12 | I delitti contro la persona | 112 |
| 11.12.1 | Le fattispecie di omicidio | 113 |
| 11.12.2 | Le lesioni personali | 114 |
| 11.12.3 | I delitti contro la libertà personale: il sequestro di persona | 115 |
| 11.12.4 | I delitti in materia di violenza sessuale | 115 |
| 11.12.5 | Il reato di tortura | 117 |
| 11.12.6 | Altre ipotesi delittuose | 117 |
| 11.13 | I delitti contro il patrimonio | 119 |
| 11.13.1 | I delitti contro il patrimonio mediante violenza alle cose e alle persone | 120 |
| 11.13.2 | I delitti contro il patrimonio mediante frode | 121 |

Quesiti di verifica 

Libro II

Diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.1 | Generalità | 125 |
| 1.2 | Le fonti del diritto processuale penale | 125 |
| 1.3 | L'efficacia della norma processuale penale | 126 |
| 1.4 | Caratteristiche del processo penale | 126 |
| 1.5 | Distinzione tra processo e procedimento | 128 |
| 1.6 | Gli organi della giurisdizione penale | 128 |
| 1.7 | I principi sottesi al processo penale | 129 |
| 1.8 | La riforma Cartabia | 131 |
| 1.9 | La giustizia riparativa | 132 |

Capitolo 2 I soggetti del procedimento

| | | |
|-----|---|-----|
| 2.1 | Nozione e distinzione tra soggetti necessari ed eventuali | 134 |
|-----|---|-----|

| | | |
|--------|--|-----|
| 2.2 | Il giudice..... | 134 |
| 2.3 | La competenza | 135 |
| 2.3.1 | Competenza per materia..... | 135 |
| 2.3.2 | Competenza per territorio | 136 |
| 2.3.3 | Competenza per connessione..... | 137 |
| 2.4 | Il difetto di giurisdizione e di competenza..... | 137 |
| 2.5 | Rinvio pregiudiziale alla Corte di cassazione per la decisione sulla competenza per territorio..... | 138 |
| 2.6 | Conflitto di giurisdizione e di competenza | 139 |
| 2.7 | Incompatibilità, astensione, ricazione e remissione..... | 140 |
| 2.7.1 | Incompatibilità | 140 |
| 2.7.2 | Astensione..... | 141 |
| 2.7.3 | Ricazione e rimessione | 141 |
| 2.8 | Il Pubblico Ministero (P.M.) | 142 |
| 2.8.1 | Nozione e funzioni del P.M. | 142 |
| 2.8.2 | L'organizzazione e la struttura degli uffici del P.M..... | 144 |
| 2.8.3 | L'astensione del Pubblico Ministero | 145 |
| 2.9 | La Polizia Giudiziaria..... | 146 |
| 2.9.1 | Struttura ed organizzazione | 146 |
| 2.9.2 | Funzioni e attività della P.G..... | 147 |
| 2.9.3 | L'attività investigativa..... | 148 |
| 2.9.4 | L'arresto in flagranza di reato e il fermo di indiziati di delitto..... | 150 |
| 2.9.5 | Le perquisizioni e i sequestri..... | 151 |
| 2.10 | L'imputato | 152 |
| 2.10.1 | Distinzione tra indagato e imputato e requisiti soggettivi | 152 |
| 2.10.2 | I diritti dell'imputato | 153 |
| 2.10.3 | L'interrogatorio dell'indagato/imputato..... | 154 |
| 2.11 | La parte civile | 154 |
| 2.12 | Il responsabile civile e il civilmente obbligato per la pena pecuniaria..... | 155 |
| 2.13 | La persona offesa | 155 |
| 2.14 | Il difensore..... | 156 |
| 2.14.1 | Attività del difensore e patrocinio a spese dello Stato | 156 |
| 2.14.2 | Le indagini difensive | 157 |

Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale

| | | |
|-------|--|-----|
| 3.1 | Nozione e requisiti degli atti del procedimento penale | 158 |
| 3.2 | Il fascicolo informatico | 158 |
| 3.3 | Divieto di pubblicazione degli atti processuali..... | 159 |
| 3.4 | La documentazione degli atti processuali..... | 159 |
| 3.5 | Gli atti del giudice | 160 |
| 3.6 | Definizione e forma delle notificazioni..... | 160 |
| 3.6.1 | Disciplina generale | 160 |
| 3.6.2 | Domicilio digitale, domicilio dichiarato e domicilio eletto per le notificazioni | 161 |
| 3.6.3 | Le notificazioni all'imputato | 162 |
| 3.6.4 | Nullità delle notificazioni..... | 163 |
| 3.7 | Le nullità negli atti processuali: tipologie, conseguenze e sanatorie | 163 |

Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare

| | | |
|-----|--|-----|
| 4.1 | Le indagini preliminari e il ruolo del GIP | 166 |
|-----|--|-----|

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.2 | La notizia di reato e l'iscrizione nel registro..... | 167 |
| 4.3 | Le condizioni di procedibilità..... | 168 |
| 4.4 | Le misure cautelari..... | 169 |
| 4.5 | Le misure cautelari personali..... | 169 |
| 4.5.1 | Le esigenze cautelari | 169 |
| 4.5.2 | I criteri di scelta delle misure cautelari personali | 170 |
| 4.5.3 | Misure cautelari coercitive..... | 171 |
| 4.5.4 | Misure cautelari interdittive..... | 173 |
| 4.5.5 | Applicazione e vicende delle misure cautelari personali | 174 |
| 4.5.6 | Impugnazioni delle misure cautelari personali | 176 |
| 4.6 | Le misure cautelari reali..... | 177 |
| 4.6.1 | Il sequestro conservativo e quello preventivo..... | 177 |
| 4.6.2 | Impugnazione delle misure cautelari reali | 178 |
| 4.7 | La conclusione della fase investigativa..... | 179 |
| 4.7.1 | Conclusione delle indagini preliminari e azione del Pubblico Ministero | 179 |
| 4.7.2 | Rinvio a giudizio e archiviazione del procedimento | 180 |
| 4.7.3 | Avviso della conclusione delle indagini preliminari | 182 |
| 4.8 | L'udienza preliminare | 182 |
| 4.8.1 | Apertura dell'udienza e vaglio del GUP sull'imputazione..... | 182 |
| 4.8.2 | Il processo in assenza..... | 183 |
| 4.8.3 | La sentenza di non doversi procedere per mancata conoscenza della penden- za del processo da parte dell'imputato..... | 184 |
| 4.8.4 | La discussione | 185 |
| 4.8.5 | I provvedimenti del GUP | 186 |

Capitolo 5 Il giudizio

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | Il dibattimento nel processo penale | 189 |
| 5.2 | La fasi del dibattimento..... | 189 |
| 5.3 | Acquisizione della prova..... | 191 |
| 5.3.1 | Disciplina generale | 191 |
| 5.3.2 | I singoli mezzi di prova..... | 192 |
| 5.4 | Incidente probatorio | 194 |
| 5.5 | Le nuove contestazioni dibattimentali | 195 |
| 5.6 | La fase della decisione: principi e garanzie | 196 |
| 5.7 | La decisione finale: la sentenza | 198 |
| 5.8 | La condanna a pena sostitutiva..... | 199 |

Capitolo 6 Riti speciali

| | | |
|-----|--|-----|
| 6.1 | Introduzione | 201 |
| 6.2 | Giudizio abbreviato..... | 201 |
| 6.3 | Procedimento per decreto | 203 |
| 6.4 | Applicazione della pena su richiesta delle parti..... | 204 |
| 6.5 | Giudizio direttissimo..... | 206 |
| 6.6 | Giudizio immediato..... | 207 |
| 6.7 | Sospensione del procedimento con messa alla prova..... | 209 |

Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico

| | | |
|-----|---|-----|
| 7.1 | Generalità..... | 211 |
| 7.2 | Il procedimento monocratico con udienza preliminare | 212 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 7.3 | Il procedimento monocratico con citazione diretta..... | 212 |
| 7.3.1 | Le novità introdotte dalla riforma e la nuova udienza predibattimentale..... | 212 |
| 7.3.2 | La sentenza di non luogo a procedere..... | 214 |
| 7.3.3 | L'udienza dibattimentale | 214 |

Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile

| | | |
|-------|---|-----|
| 8.1 | Competenza del Giudice di Pace in ambito penale..... | 216 |
| 8.2 | Le indagini preliminari e il procedimento dinanzi al Giudice di Pace..... | 216 |
| 8.3 | Il giudizio davanti al Giudice di Pace | 218 |
| 8.4 | Le sanzioni..... | 219 |
| 8.5 | Le impugnazioni delle sentenze del Giudice di Pace | 219 |
| 8.6 | Il procedimento minorile..... | 220 |
| 8.6.1 | Le peculiarità del rito minorile | 220 |
| 8.6.2 | Gli organi della giurisdizione minorile | 221 |
| 8.6.3 | Provvedimenti in materia di libertà personale..... | 221 |
| 8.6.4 | Definizione anticipata del procedimento e sanzioni sostitutive..... | 223 |
| 8.6.5 | L'esecuzione delle pene nei confronti dei condannati minorenni | 225 |
| 8.6.6 | Le misure di comunità | 226 |


Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione

| | | |
|--------|--|-----|
| 9.1 | Introduzione | 227 |
| 9.2 | Termini per proporre l'impugnazione..... | 227 |
| 9.3 | Improcedibilità per superamento dei termini di durata massima del giudizio di impugnazione..... | 228 |
| 9.4 | Soggetti che possono proporre l'impugnazione..... | 230 |
| 9.5 | Regole generali in materia di impugnazione | 230 |
| 9.6 | L'impugnazione per i soli interessi civili..... | 231 |
| 9.7 | L'appello..... | 232 |
| 9.7.1 | Caratteri generali | 232 |
| 9.7.2 | Disciplina dell'appello: casi, soggetti legittimati e appello incidentale | 232 |
| 9.7.3 | La cognizione del giudice di appello | 234 |
| 9.7.4 | Il procedimento..... | 235 |
| 9.7.5 | Il dibattimento in appello e i casi di rinnovazione della prova | 236 |
| 9.8 | Il ricorso per cassazione | 237 |
| 9.8.1 | Caratteri generali | 237 |
| 9.8.2 | Legittimazione a ricorrere | 238 |
| 9.8.3 | La fase procedimentale..... | 239 |
| 9.9 | La revisione | 242 |
| 9.10 | I rimedi per l'esecuzione delle decisioni della Corte EDU..... | 243 |
| 9.11 | La rescissione del giudicato..... | 244 |
| 9.12 | L'esecuzione penale | 245 |
| 9.12.1 | Gli effetti del giudicato penale | 245 |
| 9.12.2 | Oggetto ed organi dell'esecuzione penale | 246 |
| 9.12.3 | Il procedimento di esecuzione..... | 246 |
| 9.12.4 | Il procedimento di sorveglianza | 247 |

Capitolo 10 Rapporti giurisdizionali con autorità straniere

| | | |
|------|---------------------|-----|
| 10.1 | Introduzione | 249 |
| 10.2 | L'estradizione..... | 249 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.2.1 | Caratteri generali..... | 249 |
| 10.2.2 | L'estradizione per l'estero (o passiva): competenza e cause di esclusione..... | 250 |
| 10.2.3 | Il procedimento..... | 250 |
| 10.2.4 | La consegna..... | 251 |
| 10.2.5 | Le misure cautelari | 252 |
| 10.2.6 | L'estradizione dall'estero (o attiva) | 253 |
| 10.3 | Il mandato di arresto europeo..... | 253 |
| 10.3.1 | Introduzione all'istituto..... | 253 |
| 10.3.2 | La procedura passiva di consegna..... | 254 |
| 10.3.3 | La procedura attiva di consegna | 255 |
| 10.3.4 | Misure reali | 256 |
| 10.4 | Rogatorie internazionali..... | 256 |
| 10.4.1 | Inquadramento dell'istituto..... | 256 |
| 10.4.2 | Rogatorie dall'estero (o passive) | 256 |
| 10.4.3 | Rogatorie all'estero (o attive)..... | 257 |
| 10.5 | Il riconoscimento delle sentenze penali straniere..... | 258 |
| 10.5.1 | Introduzione..... | 258 |
| 10.5.2 | Effetti delle sentenze penali straniere..... | 259 |
| 10.5.3 | Presupposti del riconoscimento | 259 |
| 10.5.4 | Procedimento..... | 260 |
| 10.5.5 | Esecuzione all'estero di sentenze penali italiane | 260 |
| 10.6 | Trasferimento dei procedimenti penali..... | 261 |

Quesiti di verifica 

Libro III

Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1 | Diritto pubblico e diritto privato | 265 |
| 1.2 | Il codice civile e la legislazione complementare | 265 |
| 1.3 | Il rapporto giuridico | 266 |
| 1.4 | Le situazioni giuridiche soggettive | 266 |
| 1.5 | Situazioni giuridiche attive | 266 |
| 1.5.1 | I diritti soggettivi..... | 266 |
| 1.5.2 | Acquisto e successione nel diritto soggettivo | 267 |
| 1.5.3 | Perdita ed estinzione del diritto soggettivo..... | 268 |
| 1.5.4 | Altre situazioni giuridiche attive..... | 268 |
| 1.6 | Situazioni giuridiche passive..... | 269 |
| 1.7 | L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi..... | 269 |

Capitolo 2 I soggetti di diritto

| | | |
|-----|-----------------------------------|-----|
| 2.1 | La persona fisica | 272 |
| 2.2 | La capacità giuridica | 272 |
| 2.3 | La capacità di agire | 273 |
| 2.4 | L'incapacità legale assoluta..... | 273 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 2.5 | L'incapacità naturale | 274 |
| 2.6 | Parziale incapacità di agire | 275 |
| 2.7 | Istituti di protezione degli incapaci..... | 276 |
| 2.7.1 | La responsabilità genitoriale..... | 276 |
| 2.7.2 | La tutela | 277 |
| 2.7.3 | L'assistenza | 277 |
| 2.7.4 | L'amministrazione di sostegno | 278 |
| 2.8 | Cessazione della persona fisica | 278 |
| 2.8.1 | La morte | 278 |
| 2.8.2 | La scomparsa e l'assenza | 279 |
| 2.8.3 | La dichiarazione di morte presunta | 280 |
| 2.9 | Le persone giuridiche | 280 |
| 2.10 | Le persone giuridiche private | 281 |
| 2.10.1 | Generalità..... | 281 |
| 2.10.2 | Le associazioni..... | 281 |
| 2.10.3 | Le fondazioni..... | 282 |
| 2.10.4 | Differenze tra associazioni e fondazioni..... | 283 |
| 2.10.5 | Le associazioni non riconosciute..... | 283 |
| 2.11 | I comitati | 284 |
| 2.12 | Il rapporto organico | 284 |
| 2.13 | L'estinzione delle persone giuridiche | 285 |

Capitolo 3 La tutela dei diritti

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | La tutela dei diritti: principi generali..... | 286 |
| 3.2 | La pubblicità dei fatti giuridici..... | 287 |
| 3.3 | La trascrizione | 288 |
| 3.4 | La tutela giurisdizionale dei diritti e il processo | 289 |
| 3.4.1 | Il processo civile | 289 |
| 3.4.2 | I principi generali del processo civile..... | 291 |
| 3.4.3 | La prova dei fatti giuridici | 291 |
| 3.5 | Gli strumenti alternativi alla giurisdizione | 293 |

Capitolo 4 La famiglia

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | La nozione giuridica di famiglia | 295 |
| 4.2 | La riforma del diritto di famiglia..... | 296 |
| 4.3 | I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico..... | 296 |
| 4.4 | L'obbligo alimentare..... | 297 |
| 4.5 | La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016 | 298 |
| 4.6 | Il matrimonio | 300 |
| 4.6.1 | Il matrimonio come atto e come rapporto | 300 |
| 4.6.2 | Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio | 301 |
| 4.7 | Gli effetti del matrimonio..... | 303 |
| 4.8 | I rapporti patrimoniali | 303 |
| 4.8.1 | Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione | 303 |
| 4.8.2 | I beni che non cadono in comunione..... | 304 |
| 4.8.3 | Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi..... | 304 |
| 4.8.4 | Lo scioglimento della comunione | 305 |
| 4.9 | Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali | 305 |
| 4.10 | Il fondo patrimoniale | 306 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4.11 | L'impresa familiare e il patto di famiglia | 306 |
| 4.12 | La separazione personale dei coniugi | 308 |
| 4.13 | La cessazione del rapporto matrimoniale | 309 |
| 4.13.1 | Le cause di cessazione del rapporto di coniugio..... | 309 |
| 4.13.2 | Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge..... | 310 |
| 4.13.3 | Il divorzio..... | 310 |
| 4.13.4 | La convenzione di negoziazione assistita | 312 |
| 4.13.5 | Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile..... | 313 |
| 4.14 | Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio | 313 |
| 4.15 | Le unioni civili..... | 314 |
| 4.15.1 | La disciplina della L. 76/2016 | 314 |
| 4.15.2 | Cause impeditive | 314 |
| 4.15.3 | Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale | 315 |
| 4.15.4 | Scioglimento dell'unione..... | 315 |
| 4.16 | La filiazione..... | 316 |
| 4.16.1 | Concetti introduttivi..... | 316 |
| 4.16.2 | I figli nati nel matrimonio | 317 |
| 4.16.3 | I figli nati fuori del matrimonio..... | 318 |
| 4.17 | La responsabilità genitoriale..... | 319 |
| 4.18 | Diritti e doveri dei figli | 320 |
| 4.19 | Gli effetti della filiazione..... | 321 |
| 4.20 | L'adozione e l'affidamento del minore | 322 |

Capitolo 5 I beni e i diritti reali

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | Gli oggetti del diritto: i beni e le loro classificazioni | 325 |
| 5.2 | I diritti sui beni: i diritti reali in generale..... | 326 |
| 5.3 | La proprietà | 327 |
| 5.3.1 | Disciplina generale | 327 |
| 5.3.2 | I limiti al diritto di proprietà..... | 328 |
| 5.3.3 | I modi di acquisto della proprietà..... | 329 |
| 5.3.4 | Le azioni a tutela della proprietà..... | 329 |
| 5.3.5 | La comunione e il condominio | 330 |
| 5.4 | I diritti reali su cosa altrui..... | 332 |
| 5.4.1 | Generalità | 332 |
| 5.4.2 | L'usufrutto, l'uso e l'abitazione | 333 |
| 5.4.3 | La superficie e la proprietà superficiaria..... | 334 |
| 5.4.4 | L'enfiteusi..... | 335 |
| 5.4.5 | Le servitù prediali..... | 336 |
| 5.5 | Il possesso e l'usucapione..... | 338 |
| 5.5.1 | Il possesso: nozione, fondamento e principi..... | 338 |
| 5.5.2 | La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili | 340 |
| 5.5.3 | Le azioni a tutela del possesso | 341 |
| 5.5.4 | Le azioni di nunciazione..... | 342 |
| 5.5.5 | L'usucapione..... | 342 |

Capitolo 6 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

| | | |
|-----|--|-----|
| 6.1 | Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi..... | 344 |
|-----|--|-----|

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.2 | Classificazione delle obbligazioni..... | 345 |
| 6.2.1 | Le obbligazioni soggettivamente complesse..... | 345 |
| 6.2.2 | Obbligazioni civili e naturali..... | 346 |
| 6.2.3 | Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative..... | 346 |
| 6.2.4 | Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche..... | 347 |
| 6.2.5 | Obbligazioni pecuniarie..... | 348 |
| 6.3 | Le fonti delle obbligazioni..... | 349 |
| 6.3.1 | Il contratto..... | 349 |
| 6.3.2 | Il fatto illecito..... | 349 |
| 6.3.3 | Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione..... | 351 |
| 6.4 | L'adempimento..... | 354 |
| 6.5 | La mora del creditore..... | 355 |
| 6.6 | Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento..... | 356 |
| 6.6.1 | Le ulteriori cause di estinzione dell'obbligazione..... | 356 |
| 6.6.2 | Modi soddisfattori: compensazione e confusione..... | 356 |
| 6.6.3 | Modi di estinzione non soddisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito..... | 357 |
| 6.7 | Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio..... | 358 |
| 6.7.1 | Generalità..... | 358 |
| 6.7.2 | Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione..... | 359 |
| 6.7.3 | Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accollo..... | 360 |

Capitolo 7 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

| | | |
|-------|--|-----|
| 7.1 | L'inadempimento..... | 363 |
| 7.2 | La mora del debitore..... | 363 |
| 7.3 | Il risarcimento del danno da inadempimento..... | 364 |
| 7.4 | La clausola penale e la caparra..... | 365 |
| 7.5 | La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito..... | 366 |
| 7.5.1 | La garanzia patrimoniale generica..... | 366 |
| 7.5.2 | I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale..... | 366 |
| 7.5.3 | Parità di trattamento e cause legittime di prelazione..... | 367 |
| 7.5.4 | I privilegi..... | 368 |
| 7.5.5 | I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca..... | 368 |
| 7.5.6 | Ulteriori vicende dell'ipoteca: surrogazione, postergazione e riduzione..... | 371 |
| 7.5.7 | Le garanzie personali: la fideiussione..... | 372 |

Capitolo 8 Il contratto

| | | |
|-------|---|-----|
| 8.1 | I fatti, gli atti giuridici, il negozio..... | 374 |
| 8.2 | La nozione di contratto e l'autonomia privata..... | 374 |
| 8.3 | Gli elementi essenziali del contratto..... | 375 |
| 8.3.1 | Introduzione..... | 375 |
| 8.3.2 | L'accordo e la simulazione..... | 376 |
| 8.3.3 | I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo..... | 377 |
| 8.3.4 | La causa..... | 378 |
| 8.3.5 | L'oggetto..... | 379 |
| 8.3.6 | La forma..... | 380 |
| 8.4 | Gli elementi accidentali del contratto..... | 380 |
| 8.4.1 | La condizione..... | 380 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 8.4.2 | Il termine | 381 |
| 8.4.3 | Il modo (o onere) | 382 |
| 8.5 | La rappresentanza..... | 382 |
| 8.5.1 | Disciplina generale | 382 |
| 8.5.2 | Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti | 384 |
| 8.6 | La formazione del contratto..... | 384 |
| 8.6.1 | Proposta, accettazione e accordo..... | 384 |
| 8.6.2 | Il contratto concluso mediante esecuzione | 385 |
| 8.6.3 | L'offerta al pubblico..... | 386 |
| 8.6.4 | Il contratto per adesione..... | 386 |
| 8.7 | Le trattative e la responsabilità precontrattuale | 387 |
| 8.8 | Il contratto preliminare | 387 |
| 8.9 | Gli effetti del contratto in relazione alle parti | 388 |
| 8.10 | La relatività del contratto | 389 |
| 8.11 | La cessione del contratto..... | 390 |

Capitolo 9 La patologia del contratto e il suo scioglimento

| | | |
|-------|--|-----|
| 9.1 | L'invalidità del contratto..... | 391 |
| 9.2 | La nullità..... | 391 |
| 9.3 | L'annullabilità..... | 392 |
| 9.4 | La rescissione | 393 |
| 9.5 | Lo scioglimento | 394 |
| 9.6 | La risoluzione del contratto..... | 395 |
| 9.6.1 | La risoluzione per inadempimento | 395 |
| 9.6.2 | La risoluzione per impossibilità sopravvenuta..... | 396 |
| 9.6.3 | La risoluzione per eccessiva onerosità | 396 |

Capitolo 10 I principali contratti tipici

| | | |
|--------|---|-----|
| 10.1 | La compravendita | 397 |
| 10.1.1 | Disciplina generale | 397 |
| 10.1.2 | La vendita obbligatoria | 399 |
| 10.1.3 | La compravendita con patti speciali | 399 |
| 10.2 | La somministrazione | 400 |
| 10.3 | La locazione | 401 |
| 10.4 | Il comodato..... | 401 |
| 10.5 | Il mutuo..... | 402 |
| 10.6 | L'appalto | 402 |
| 10.7 | Il contratto di trasporto | 404 |
| 10.8 | Il deposito | 405 |
| 10.9 | L'assicurazione | 405 |
| 10.10 | Il mandato..... | 408 |
| 10.11 | La commissione | 410 |
| 10.12 | L'agenzia | 410 |
| 10.13 | La mediazione | 411 |

Quesiti di verifica



Libro IV

Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico..... | 415 |
| 1.2 | Struttura e caratteri della norma giuridica | 415 |
| 1.3 | Le norme giuridiche derogabili e inderogabili | 416 |
| 1.4 | Norme di principio e norme programmatiche..... | 416 |
| 1.5 | Le conseguenze della violazione della norma giuridica | 417 |

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.1 | Nozione di Stato | 418 |
| 2.2 | Gli elementi costitutivi dello Stato | 418 |
| 2.2.1 | La sovranità | 418 |
| 2.2.2 | Il popolo | 419 |
| 2.2.3 | Il territorio | 421 |
| 2.3 | Le funzioni dello Stato..... | 421 |
| 2.3.1 | Le funzioni dello Stato e il loro esercizio | 421 |
| 2.3.2 | La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione..... | 422 |
| 2.4 | Le forme di Stato..... | 423 |
| 2.5 | Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti | 423 |
| 2.5.1 | Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari..... | 423 |
| 2.5.2 | Lo Stato democratico e sociale..... | 424 |
| 2.6 | Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale..... | 425 |

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali | 426 |
| 3.2 | L'Unione europea..... | 427 |
| 3.2.1 | Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa..... | 427 |
| 3.2.2 | I successivi trattati di modifica | 428 |
| 3.2.3 | Gli obiettivi dell'Unione europea..... | 428 |
| 3.2.4 | L'Unione europea e il suo assetto istituzionale | 429 |
| 3.3 | L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) | 431 |
| 3.3.1 | Scopi dell'organizzazione | 431 |
| 3.3.2 | Gli organi..... | 432 |
| 3.3.3 | Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite | 432 |
| 3.4 | Il Consiglio d'Europa..... | 433 |

Capitolo 4 La Costituzione

| | | |
|-----|---|-----|
| 4.1 | Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale..... | 434 |
| 4.2 | Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana..... | 434 |
| 4.3 | La struttura della Costituzione italiana | 435 |

Capitolo 5 I diritti e le libertà

| | | |
|-----|--|-----|
| 5.1 | Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà..... | 436 |
| 5.2 | Le generazioni di diritti | 436 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 5.3 | I diritti fondamentali..... | 437 |
| 5.4 | Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione..... | 437 |
| 5.5 | Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo | 438 |
| 5.6 | Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti..... | 439 |
| 5.6.1 | Eguaglianza e ragionevolezza..... | 439 |
| 5.6.2 | Il nucleo forte dell'eguaglianza | 439 |
| 5.7 | I doveri costituzionali..... | 440 |
| 5.7.1 | Doveri di solidarietà economica e sociale | 441 |
| 5.7.2 | Doveri di solidarietà politica..... | 441 |
| 5.8 | I diritti nella sfera individuale..... | 441 |
| 5.8.1 | La libertà personale..... | 441 |
| 5.8.2 | La libertà di domicilio | 443 |
| 5.8.3 | Libertà di corrispondenza e di comunicazione..... | 443 |
| 5.8.4 | La libertà di circolazione..... | 444 |
| 5.8.5 | I diritti della personalità | 445 |
| 5.9 | I diritti nella sfera pubblica | 445 |
| 5.9.1 | La libertà di riunione..... | 445 |
| 5.9.2 | La libertà di associazione | 446 |
| 5.9.3 | La libertà religiosa e di coscienza | 447 |
| 5.9.4 | Libertà di manifestazione del pensiero..... | 449 |
| 5.9.5 | Libertà artistica e della ricerca scientifica | 451 |
| 5.10 | I diritti nella sfera sociale | 451 |
| 5.10.1 | Il diritto alla salute..... | 451 |
| 5.10.2 | Il diritto all'istruzione..... | 452 |
| 5.10.3 | Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione | 453 |
| 5.10.4 | La famiglia | 454 |
| 5.11 | I diritti nella sfera economica | 454 |
| 5.11.1 | Il diritto al lavoro..... | 454 |
| 5.11.2 | La libertà di iniziativa economica..... | 456 |
| 5.11.3 | Il diritto di proprietà e le sue limitazioni..... | 456 |

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.1 | La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio | 457 |
| 6.2 | I partiti politici nella Repubblica italiana | 457 |
| 6.3 | Il corpo elettorale e il diritto al voto | 458 |
| 6.3.1 | Il corpo elettorale: nozione..... | 458 |
| 6.3.2 | L'elettorato attivo | 458 |
| 6.3.3 | La disciplina costituzionale del voto..... | 458 |
| 6.3.4 | L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità..... | 459 |
| 6.4 | I sistemi elettorali | 461 |
| 6.4.1 | Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali | 461 |
| 6.4.2 | I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato..... | 461 |
| 6.4.3 | L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo | 462 |
| 6.4.4 | L'elezione dei Consigli regionali e comunali..... | 462 |
| 6.4.5 | Lo svolgimento del procedimento elettorale | 462 |
| 6.5 | Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione..... | 463 |
| 6.5.1 | Il referendum..... | 463 |
| 6.5.2 | L'iniziativa legislativa popolare e la petizione | 464 |

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

| | | |
|-------|--|-----|
| 7.1 | Nozione di forma di governo..... | 465 |
| 7.2 | Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare..... | 465 |
| 7.2.1 | La monarchia costituzionale | 465 |
| 7.2.2 | La fiducia parlamentare | 465 |
| 7.2.3 | La forma di governo parlamentare..... | 466 |
| 7.3 | La forma di governo presidenziale e semipresidenziale..... | 466 |
| 7.4 | La forma di governo direttoriale | 467 |
| 7.5 | La forma di governo in Italia | 467 |

Capitolo 8 Il Parlamento

| | | |
|-------|--|-----|
| 8.1 | La struttura del Parlamento | 468 |
| 8.1.1 | Concetti generali..... | 468 |
| 8.1.2 | L'organizzazione interna delle Camere..... | 469 |
| 8.2 | Il funzionamento del Parlamento..... | 469 |
| 8.2.1 | Durata in carica..... | 469 |
| 8.2.2 | Sedute parlamentari e deliberazioni | 470 |
| 8.2.3 | Il Parlamento in seduta comune..... | 470 |
| 8.3 | Lo <i>status</i> dei parlamentari | 471 |
| 8.3.1 | Il divieto del mandato imperativo..... | 471 |
| 8.3.2 | Le prerogative parlamentari | 471 |
| 8.4 | Le funzioni del Parlamento | 472 |
| 8.4.1 | La funzione legislativa (rinvio) | 472 |
| 8.4.2 | La funzione di indirizzo politico | 472 |
| 8.4.3 | La funzione di controllo | 472 |
| 8.5 | L'approvazione del bilancio | 473 |

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

| | | |
|-----|--|-----|
| 9.1 | Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano..... | 474 |
| 9.2 | L'elezione del Presidente della Repubblica..... | 474 |
| 9.3 | La controfirma ministeriale..... | 475 |
| 9.4 | Le prerogative del Presidente della Repubblica | 475 |
| 9.5 | I poteri del Presidente della Repubblica | 476 |
| 9.6 | Gli atti del Presidente della Repubblica..... | 477 |
| 9.7 | La supplenza del Presidente della Repubblica | 477 |

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.1 | Le vicende dell'Esecutivo | 478 |
| 10.1.1 | Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare | 478 |
| 10.1.2 | La crisi di Governo | 479 |
| 10.2 | La struttura del Governo..... | 479 |
| 10.2.1 | Il Presidente del Consiglio dei Ministri..... | 479 |
| 10.2.2 | I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri..... | 479 |
| 10.2.3 | Il Consiglio dei Ministri..... | 480 |
| 10.3 | La responsabilità dei membri del Governo | 480 |
| 10.4 | Il funzionamento del Governo | 481 |
| 10.5 | Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione | 481 |

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

| | | |
|--------|--|-----|
| 11.1 | I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale..... | 482 |
| 11.1.1 | La funzione giurisdizionale nella Costituzione..... | 482 |
| 11.1.2 | Il giudice naturale..... | 482 |
| 11.1.3 | Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari..... | 482 |
| 11.1.4 | Il diritto alla tutela giurisdizionale..... | 483 |
| 11.1.5 | Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari | 483 |
| 11.1.6 | Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali | 483 |
| 11.1.7 | L'obbligatorietà dell'azione penale..... | 484 |
| 11.1.8 | Il giusto processo..... | 484 |
| 11.1.9 | La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia..... | 484 |
| 11.2 | Giudici ordinari e giudici speciali | 484 |
| 11.3 | Status giuridico dei magistrati | 485 |
| 11.4 | Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) | 486 |

Capitolo 12 La Corte costituzionale

| | | |
|--------|--|-----|
| 12.1 | Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano..... | 487 |
| 12.2 | Composizione della Corte e status dei giudici..... | 487 |
| 12.3 | Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi | 488 |
| 12.4 | I conflitti di attribuzione | 489 |
| 12.4.1 | I conflitti fra poteri dello Stato | 489 |
| 12.4.2 | I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni | 490 |
| 12.5 | Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica | 490 |
| 12.6 | Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo..... | 490 |

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

| | | |
|--------|--|-----|
| 13.1 | Gli organi ausiliari nella Costituzione..... | 491 |
| 13.2 | Il Consiglio di Stato | 491 |
| 13.2.1 | Organizzazione..... | 491 |
| 13.2.2 | La funzione consultiva..... | 491 |
| 13.2.3 | La funzione giurisdizionale..... | 492 |
| 13.3 | La Corte dei conti..... | 492 |
| 13.3.1 | Funzioni e articolazioni | 492 |
| 13.3.2 | Controlli esterni | 492 |
| 13.3.3 | Controlli interni..... | 493 |
| 13.3.4 | Attribuzioni giurisdizionali..... | 494 |
| 13.4 | Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) | 494 |
| 13.5 | Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) | 494 |

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali


| | | |
|--------|--|-----|
| 14.1 | Le Regioni | 495 |
| 14.1.1 | L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione..... | 495 |
| 14.1.2 | Gli organi regionali | 496 |
| 14.1.3 | L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione..... | 498 |
| 14.1.4 | L'autonomia differenziata: la L. 86/2024..... | 499 |
| 14.1.5 | L'autonomia amministrativa regionale | 501 |
| 14.1.6 | L'autonomia finanziaria..... | 502 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 14.2 | Gli altri enti territoriali..... | 502 |
| 14.2.1 | Evoluzione della disciplina in materia di enti locali..... | 502 |
| 14.2.2 | Il Comune..... | 503 |
| 14.2.3 | La Provincia..... | 503 |
| 14.2.4 | La Città metropolitana..... | 504 |
| 14.3 | I controlli sugli enti territoriali..... | 505 |
| 14.3.1 | Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni..... | 505 |
| 14.3.2 | Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti..... | 505 |
| 14.3.3 | I controlli sostitutivi..... | 506 |
| 14.4 | I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali..... | 506 |
| 14.4.1 | Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione..... | 506 |
| 14.4.2 | Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)..... | 506 |
| 14.4.3 | Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali..... | 507 |

Capitolo 15 Le fonti del diritto

| | | |
|---------|---|-----|
| 15.1 | Fonti di cognizione e fonti di produzione..... | 508 |
| 15.2 | Le fonti-fatto. La consuetudine..... | 508 |
| 15.3 | Le fonti-atto e la loro classificazione..... | 509 |
| 15.4 | La Costituzione e le fonti di rango costituzionale..... | 510 |
| 15.4.1 | La Costituzione e i suoi caratteri..... | 510 |
| 15.4.2 | I caratteri della Costituzione italiana..... | 511 |
| 15.4.3 | Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione..... | 511 |
| 15.4.4 | I limiti alla revisione costituzionale..... | 512 |
| 15.5 | Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo..... | 513 |
| 15.5.1 | Concetti introduttivi..... | 513 |
| 15.5.2 | La riserva di legge e il principio di legalità..... | 513 |
| 15.5.3 | I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo..... | 515 |
| 15.6 | Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie..... | 515 |
| 15.6.1 | La fase dell'iniziativa..... | 515 |
| 15.6.2 | Le fasi istruttoria e decisoria..... | 516 |
| 15.6.3 | La fase integrativa dell'efficacia..... | 518 |
| 15.7 | Le leggi regionali..... | 519 |
| 15.7.1 | Tipologie di leggi regionali..... | 519 |
| 15.7.2 | La competenza legislativa delle Regioni ordinarie..... | 520 |
| 15.7.3 | La potestà legislativa delle Regioni speciali..... | 520 |
| 15.7.4 | Procedimento di approvazione delle leggi regionali..... | 520 |
| 15.8 | I decreti-legge..... | 521 |
| 15.8.1 | La decretazione d'urgenza e i suoi limiti..... | 521 |
| 15.8.2 | Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge..... | 522 |
| 15.8.3 | Il controllo sui decreti legge..... | 522 |
| 15.8.4 | La reiterazione dei decreti-legge..... | 523 |
| 15.9 | I decreti legislativi..... | 523 |
| 15.9.1 | La delega legislativa..... | 523 |
| 15.9.2 | Il procedimento di formazione dei decreti delegati..... | 524 |
| 15.9.3 | I testi unici e i codici di settore..... | 524 |
| 15.9.4 | Deleghe legislative atipiche..... | 525 |
| 15.10 | Il referendum abrogativo..... | 525 |
| 15.10.1 | Finalità dell'istituto..... | 525 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 15.10.2 | Il procedimento referendario..... | 526 |
| 15.10.3 | I limiti alla richiesta referendaria..... | 526 |
| 15.10.4 | I rapporti fra funzione legislativa e referendum..... | 527 |
| 15.11 | I regolamenti degli organi costituzionali..... | 528 |
| 15.11.1 | I regolamenti parlamentari..... | 528 |
| 15.11.2 | I regolamenti della Corte costituzionale..... | 528 |
| 15.11.3 | I regolamenti di altri organi costituzionali..... | 529 |
| 15.12 | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti..... | 529 |
| 15.12.1 | Caratteristiche generali..... | 529 |
| 15.12.2 | Tipologie di regolamenti..... | 530 |
| 15.12.3 | Il procedimento di formazione dei regolamenti..... | 531 |
| 15.12.4 | I regolamenti regionali..... | 532 |
| 15.13 | Le fonti derivanti dal diritto internazionale..... | 532 |
| 15.13.1 | Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale..... | 532 |
| 15.13.2 | La consuetudine internazionale..... | 533 |
| 15.13.3 | I trattati internazionali..... | 533 |
| 15.14 | Le fonti del diritto dell'Unione..... | 534 |
| 15.14.1 | Diritto originario e derivato..... | 534 |
| 15.14.2 | Il diritto europeo derivato..... | 534 |
| 15.15 | Le fonti regionali..... | 536 |
| 15.16 | Le fonti degli enti locali..... | 536 |
| 15.17 | Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione..... | 537 |
| 15.17.1 | Nozione di «antinomia»..... | 537 |
| 15.17.2 | I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie..... | 537 |
| 15.18 | L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche..... | 538 |
| 15.18.1 | L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo..... | 538 |
| 15.18.2 | Successione e abrogazione delle norme..... | 538 |
| 15.18.3 | L'interpretazione delle norme..... | 539 |

Quesiti di verifica 

Libro V

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

| | | |
|-------|--|-----|
| 1.1 | La nozione di diritto amministrativo..... | 543 |
| 1.2 | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio)..... | 543 |
| 1.3 | Le altre fonti del diritto amministrativo..... | 544 |
| 1.3.1 | Gli atti amministrativi generali..... | 544 |
| 1.3.2 | Le ordinanze di necessità e urgenza..... | 544 |
| 1.3.3 | Gli atti interni e le circolari amministrative..... | 545 |
| 1.3.4 | La prassi amministrativa..... | 546 |
| 1.4 | L'attività amministrativa..... | 546 |
| 1.4.1 | Forme e strumenti..... | 546 |
| 1.4.2 | Atti e provvedimenti amministrativi..... | 547 |
| 1.4.3 | Atti politici e atti di alta amministrazione..... | 548 |
| 1.5 | La Pubblica Amministrazione nella Costituzione..... | 549 |

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.1 | Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive | 551 |
| 2.2 | Il diritto soggettivo | 551 |
| 2.3 | L'aspettativa di diritto..... | 552 |
| 2.4 | La potestà..... | 552 |
| 2.5 | Il diritto potestativo..... | 552 |
| 2.6 | La facoltà | 553 |
| 2.7 | L'interesse legittimo | 553 |
| 2.7.1 | Definizione..... | 553 |
| 2.7.2 | Interessi pretensivi e interessi oppositivi | 554 |
| 2.7.3 | Interessi diffusi e interessi collettivi..... | 555 |
| 2.7.4 | Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto | 555 |
| 2.8 | Le situazioni giuridiche passive | 556 |

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

| | | |
|-------|--|-----|
| 3.1 | Nozioni di ente, organo e ufficio | 557 |
| 3.2 | L'organo amministrativo | 557 |
| 3.2.1 | Definizioni e caratteristiche | 557 |
| 3.2.2 | Le diverse tipologie di organi | 558 |
| 3.2.3 | La competenza..... | 558 |
| 3.2.4 | L'incompetenza | 560 |
| 3.2.5 | Il funzionario di fatto..... | 560 |
| 3.2.6 | La <i>prorogatio</i> | 560 |
| 3.3 | Il decentramento amministrativo..... | 561 |
| 3.3.1 | Le disposizioni costituzionali | 561 |
| 3.3.2 | Le possibili forme di decentramento..... | 562 |
| 3.3.3 | Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà..... | 562 |
| 3.4 | Gli enti pubblici | 563 |
| 3.4.1 | Profili generali..... | 563 |
| 3.4.2 | Le principali tipologie di enti pubblici..... | 564 |
| 3.4.3 | Gli enti privati di interesse pubblico..... | 565 |
| 3.4.4 | I rapporti tra gli enti | 565 |
| 3.5 | L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica | 566 |
| 3.6 | L'articolazione burocratica dello Stato..... | 567 |
| 3.6.1 | Il Governo e i Ministri..... | 567 |
| 3.6.2 | La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri..... | 568 |
| 3.6.3 | I Ministeri | 568 |
| 3.6.4 | Il Ministro | 569 |
| 3.6.5 | Le Agenzie | 569 |
| 3.7 | L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali | 570 |
| 3.8 | Gli enti locali..... | 571 |

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.1 | I principi generali dell'attività amministrativa..... | 572 |
| 4.1.1 | Il principio di legalità | 572 |
| 4.1.2 | I principi di buon andamento e imparzialità..... | 572 |
| 4.1.3 | Il principio di ragionevolezza | 573 |
| 4.1.4 | Il principio di sussidiarietà | 573 |
| 4.1.5 | Il principio di proporzionalità | 574 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1.6 | Il principio di pubblicità e trasparenza | 574 |
| 4.1.7 | Il principio della collaborazione e della buona fede | 575 |
| 4.1.8 | Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione..... | 575 |
| 4.1.9 | Il principio del servizio esclusivo della Nazione..... | 575 |
| 4.1.10 | Il principio di responsabilità | 576 |
| 4.2 | Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito | 576 |
| 4.2.1 | La discrezionalità amministrativa | 576 |
| 4.2.2 | La discrezionalità tecnica | 577 |
| 4.2.3 | Il merito dell'azione amministrativa..... | 577 |
| 4.2.4 | Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Ammini- strazione..... | 578 |
| 4.3 | L'attività vincolata..... | 578 |
| 4.4 | L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa | 579 |
| 4.4.1 | Il quadro normativo di riferimento | 579 |
| 4.4.2 | La Carta della cittadinanza digitale | 580 |
| 4.4.3 | La firma digitale..... | 581 |
| 4.4.4 | Il documento informatico | 582 |

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | I concetti di atto e di provvedimento amministrativo | 583 |
| 5.2 | Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo | 583 |
| 5.3 | Il provvedimento amministrativo | 584 |
| 5.3.1 | Le caratteristiche..... | 584 |
| 5.3.2 | Gli elementi essenziali | 584 |
| 5.3.3 | Gli elementi accidentali | 585 |
| 5.3.4 | I requisiti..... | 586 |
| 5.3.5 | Struttura, contenuto e fine | 586 |
| 5.3.6 | La motivazione | 587 |
| 5.3.7 | L'efficacia | 588 |
| 5.4 | Le autorizzazioni | 589 |
| 5.4.1 | L'autorizzazione e le figure affini | 589 |
| 5.4.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) | 589 |
| 5.5 | La concessione..... | 591 |
| 5.6 | I provvedimenti ablatori | 591 |

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

| | | |
|-------|--|-----|
| 6.1 | Nozione | 593 |
| 6.2 | I principi del procedimento | 593 |
| 6.3 | Le fasi del procedimento | 594 |
| 6.4 | Il responsabile del procedimento..... | 594 |
| 6.4.1 | Il ruolo del responsabile | 594 |
| 6.4.2 | I compiti del responsabile | 595 |
| 6.5 | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 595 |
| 6.6 | Il preavviso di rigetto..... | 596 |
| 6.7 | La conclusione del procedimento..... | 597 |
| 6.7.1 | La disciplina dei termini | 597 |
| 6.7.2 | L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo | 598 |
| 6.8 | Il silenzio della Pubblica Amministrazione | 599 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 6.8.1 | Concetti generali..... | 599 |
| 6.8.2 | Il silenzio assenso..... | 600 |
| 6.8.3 | Il silenzio procedimentale..... | 602 |
| 6.8.4 | Il silenzio rigetto o diniego..... | 602 |
| 6.8.5 | Il silenzio inadempimento (o rifiuto)..... | 602 |
| 6.8.6 | I rimedi avverso il silenzio amministrativo..... | 603 |
| 6.9 | La conferenza di servizi..... | 603 |
| 6.9.1 | Le tipologie di conferenze di servizi..... | 603 |
| 6.9.2 | Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi..... | 604 |
| 6.10 | Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi..... | 605 |
| 6.11 | Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni..... | 606 |
| 6.12 | Gli accordi di programma..... | 606 |

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

| | | |
|-------|---|-----|
| 7.1 | Il diritto di accesso e il suo oggetto..... | 608 |
| 7.2 | I titolari del diritto di accesso..... | 609 |
| 7.3 | I soggetti obbligati a consentire l'accesso..... | 610 |
| 7.4 | I limiti al diritto di accesso..... | 610 |
| 7.5 | La richiesta di accesso: modalità e tipologie..... | 611 |
| 7.6 | La tutela del diritto di accesso..... | 613 |
| 7.6.1 | Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale..... | 613 |
| 7.6.2 | Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale..... | 613 |
| 7.6.3 | Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti..... | 614 |
| 7.6.4 | Il riesame della richiesta di accesso..... | 614 |
| 7.7 | L'accesso civico..... | 615 |
| 7.7.1 | Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso..... | 615 |
| 7.7.2 | Modalità di esercizio dell'accesso civico..... | 617 |

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

| | | |
|-------|---|-----|
| 8.1 | Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione..... | 618 |
| 8.2 | Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione..... | 619 |
| 8.2.1 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale..... | 619 |
| 8.2.2 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato..... | 619 |
| 8.3 | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni..... | 620 |
| 8.4 | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)..... | 622 |
| 8.5 | Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione..... | 623 |
| 8.5.1 | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)..... | 623 |
| 8.5.2 | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)..... | 623 |
| 8.6 | La trasparenza dell'attività amministrativa..... | 624 |
| 8.6.1 | La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione..... | 624 |
| 8.6.2 | Ambito soggettivo del decreto trasparenza..... | 625 |
| 8.6.3 | Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza..... | 625 |
| 8.6.4 | Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio..... | 626 |
| 8.7 | Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione..... | 626 |
| 8.8 | Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento..... | 627 |
| 8.9 | Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego..... | 628 |
| 8.9.1 | La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione..... | 628 |
| 8.9.2 | L'astensione in caso di conflitto di interesse..... | 628 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 8.9.3 | Formazione in tema di anticorruzione | 628 |
| 8.10 | Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro | 629 |
| 8.10.1 | Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione | 629 |
| 8.10.2 | Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) | 630 |
| 8.10.3 | Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) | 630 |
| 8.10.4 | La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>) | 631 |

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

| | | |
|--------|---|-----|
| 9.1 | Nozione | 632 |
| 9.2 | L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy | 632 |
| 9.3 | Ambito oggettivo e territoriale di applicazione | 633 |
| 9.4 | Le principali definizioni in materia | 633 |
| 9.5 | I principi generali del trattamento dei dati | 634 |
| 9.6 | Il consenso al trattamento dei dati personali | 635 |
| 9.7 | Il trattamento dei dati personali | 636 |
| 9.7.1 | Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico | 636 |
| 9.7.2 | Il trattamento di categorie particolari di dati personali | 637 |
| 9.7.3 | Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute | 638 |
| 9.7.4 | Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati | 638 |
| 9.7.5 | Il trattamento dei dati in ambito pubblico | 639 |
| 9.8 | Le informazioni all'interessato | 639 |
| 9.9 | I diritti dell'interessato titolare dei dati | 640 |
| 9.9.1 | Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato | 640 |
| 9.9.2 | I diritti dell'interessato | 640 |
| 9.9.3 | Le limitazioni ai diritti dell'interessato | 641 |
| 9.10 | I soggetti interessati al trattamento | 642 |
| 9.10.1 | Il titolare e i contitolari del trattamento | 642 |
| 9.10.2 | Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare | 643 |
| 9.10.3 | Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) | 643 |
| 9.11 | Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento | 644 |
| 9.12 | Le Autorità di controllo | 644 |
| 9.13 | La tutela amministrativa e giurisdizionale | 645 |

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

| | | |
|--------|---|-----|
| 10.1 | Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto | 647 |
| 10.1.1 | Gli stati patologici dell'atto | 647 |
| 10.1.2 | La disciplina dell'invalidità | 647 |
| 10.2 | La nullità dell'atto | 648 |
| 10.2.1 | Il regime giuridico della nullità | 648 |
| 10.2.2 | La carenza di potere | 648 |
| 10.2.3 | Nullità e inesistenza | 649 |
| 10.3 | L'annullabilità dell'atto | 649 |
| 10.3.1 | I vizi di legittimità | 649 |
| 10.3.2 | L'incompetenza relativa | 650 |
| 10.3.3 | L'eccesso di potere | 650 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.3.4 | La violazione di legge e la mera irregolarità..... | 651 |
| 10.3.5 | La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali..... | 652 |
| 10.4 | L'istituto dell'autotutela..... | 652 |
| 10.5 | L'autotutela decisoria..... | 653 |
| 10.5.1 | Gli atti di ritiro..... | 653 |
| 10.5.2 | Gli atti di convalida..... | 654 |
| 10.5.3 | Gli atti di conservazione..... | 655 |

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

| | | |
|---------|---|-----|
| 11.1 | L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione..... | 656 |
| 11.1.1 | L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche..... | 656 |
| 11.1.2 | Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico..... | 656 |
| 11.1.3 | Contratti attivi e passivi..... | 657 |
| 11.2 | Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici..... | 658 |
| 11.3 | Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici)..... | 659 |
| 11.3.1 | La struttura..... | 659 |
| 11.3.2 | Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice..... | 659 |
| 11.3.3 | Ambito di applicazione..... | 660 |
| 11.4 | Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti..... | 661 |
| 11.5 | I principi..... | 661 |
| 11.6 | La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale..... | 663 |
| 11.7 | Il RUP, Responsabile unico del progetto..... | 665 |
| 11.8 | La programmazione..... | 666 |
| 11.9 | Le fasi delle procedure di affidamento..... | 667 |
| 11.10 | La pubblicazione di bandi e avvisi..... | 669 |
| 11.11 | I soggetti..... | 671 |
| 11.11.1 | Le stazioni appaltanti..... | 671 |
| 11.11.2 | Gli operatori economici..... | 672 |
| 11.12 | La partecipazione alle procedure di affidamento..... | 672 |
| 11.12.1 | I requisiti..... | 672 |
| 11.12.2 | Le cause di esclusione dalla gara..... | 672 |
| 11.12.3 | I requisiti di ordine speciale..... | 674 |
| 11.12.4 | La verifica del possesso dei requisiti..... | 675 |
| 11.12.5 | Avvalimento e soccorso istruttorio..... | 676 |
| 11.13 | La scelta del contraente..... | 677 |
| 11.13.1 | Le procedure..... | 677 |
| 11.13.2 | La procedura aperta..... | 677 |
| 11.13.3 | La procedura ristretta..... | 678 |
| 11.13.4 | Procedura competitiva con negoziazione..... | 678 |
| 11.13.5 | Dialogo competitivo..... | 679 |
| 11.13.6 | Partenariato per l'innovazione..... | 680 |
| 11.13.7 | Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando..... | 680 |
| 11.14 | La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea..... | 682 |
| 11.15 | Criteri di aggiudicazione della gara..... | 684 |
| 11.16 | Le offerte anomale..... | 685 |
| 11.17 | L'esecuzione del contratto..... | 686 |
| 11.18 | La verifica di conformità e il collaudo..... | 687 |
| 11.19 | Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto..... | 687 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 11.20 | Il contenzioso | 688 |
| 11.20.1 | Gli strumenti deflativi del contenzioso | 688 |
| 11.20.2 | Ricorsi giurisdizionali..... | 689 |

Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

| | | |
|--------|---|-----|
| 12.1 | Definizione | 690 |
| 12.2 | I beni demaniali..... | 690 |
| 12.3 | I beni patrimoniali indisponibili | 692 |
| 12.4 | I beni patrimoniali disponibili | 692 |
| 12.5 | L'uso dei beni pubblici da parte dei privati | 692 |
| 12.6 | I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica..... | 693 |
| 12.7 | L'espropriazione per pubblica utilità..... | 693 |
| 12.7.1 | Ambito applicativo..... | 693 |
| 12.7.2 | I beni oggetto di esproprio..... | 694 |
| 12.7.3 | I soggetti..... | 694 |
| 12.7.4 | La dichiarazione di pubblica utilità | 695 |
| 12.7.5 | L'indennità di espropriazione | 695 |
| 12.7.6 | La retrocessione del bene | 695 |
| 12.8 | La cessione volontaria | 696 |
| 12.9 | L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo..... | 696 |
| 12.9.1 | L'occupazione legittima | 696 |
| 12.9.2 | L'occupazione senza titolo..... | 697 |
| 12.9.3 | L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato | 698 |
| 12.10 | Le requisizioni | 698 |

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

| | | |
|--------|---|-----|
| 13.1 | I controlli pubblici..... | 699 |
| 13.2 | La responsabilità per lesione di interessi legittimi..... | 700 |
| 13.3 | Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione | 701 |
| 13.4 | La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi..... | 702 |
| 13.4.1 | Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale | 702 |
| 13.4.2 | Responsabilità contrattuale..... | 702 |
| 13.4.3 | Responsabilità precontrattuale..... | 702 |
| 13.5 | Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione | 703 |
| 13.5.1 | La responsabilità derivante da atto lecito | 703 |
| 13.5.2 | Il danno da ritardo | 703 |
| 13.5.3 | Il danno da disturbo..... | 704 |
| 13.6 | Le tecniche risarcitorie | 704 |

Capitolo 14 Il sistema delle tutele


| | | |
|--------|---|-----|
| 14.1 | La tutela dei diritti e degli interessi..... | 706 |
| 14.2 | I ricorsi amministrativi | 706 |
| 14.2.1 | Caratteri generali..... | 706 |
| 14.2.2 | Tipologie | 707 |
| 14.2.3 | La definitività dell'atto | 707 |
| 14.2.4 | Profili procedurali | 708 |
| 14.3 | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa..... | 708 |
| 14.3.1 | Il sistema di giurisdizione amministrativa..... | 708 |
| 14.3.2 | Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa..... | 709 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 14.3.3 | La giurisdizione del giudice amministrativo | 709 |
| 14.3.4 | Profili formali | 711 |
| 14.3.5 | La sentenza | 711 |
| 14.3.6 | Le impugnazioni | 712 |
| 14.3.7 | La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche | 712 |
| 14.4 | La giurisdizione del giudice ordinario | 713 |
| 14.5 | Le giurisdizioni amministrative speciali | 713 |

Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

| | | |
|--------|---|-----|
| 15.1 | Il rapporto di lavoro pubblico | 715 |
| 15.1.1 | Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche | 715 |
| 15.1.2 | Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione | 715 |
| 15.2 | Il sistema delle fonti | 716 |
| 15.2.1 | Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro | 716 |
| 15.2.2 | La Costituzione | 716 |
| 15.2.3 | Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) | 717 |
| 15.2.4 | La contrattazione collettiva | 718 |
| 15.2.5 | Il contratto del comparto Funzioni centrali | 719 |
| 15.3 | La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) | 719 |
| 15.3.1 | Finalità e ambito soggettivo | 719 |
| 15.3.2 | I contenuti del PIAO | 720 |
| 15.3.3 | L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico | 722 |
| 15.4 | Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro | 723 |
| 15.4.1 | L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione | 723 |
| 15.4.2 | Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA | 723 |
| 15.4.3 | L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie | 724 |
| 15.4.4 | L'instaurazione del rapporto di lavoro | 725 |
| 15.5 | Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile | 725 |
| 15.6 | Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro | 726 |
| 15.6.1 | Lo smart working e le differenze con il telelavoro | 726 |
| 15.6.2 | La disciplina e le tutele | 727 |
| 15.6.3 | Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche | 728 |
| 15.7 | L'ordinamento professionale | 730 |
| 15.7.1 | Le aree professionali | 730 |
| 15.7.2 | Le progressioni orizzontali e verticali | 731 |
| 15.7.3 | Le posizioni organizzative e professionali | 732 |
| 15.8 | La dirigenza pubblica | 733 |
| 15.8.1 | Disciplina generale | 733 |
| 15.8.2 | Conferimento degli incarichi | 734 |
| 15.8.3 | Poteri | 734 |
| 15.9 | Lo svolgimento del rapporto di lavoro | 735 |
| 15.9.1 | Diritti patrimoniali dei dipendenti | 735 |
| 15.9.2 | Diritti non patrimoniali dei dipendenti | 735 |
| 15.9.3 | Doveri dei dipendenti | 739 |
| 15.10 | La mobilità o il trasferimento | 742 |
| 15.11 | Il sistema di valutazione delle prestazioni | 744 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 15.11.1 | Il ciclo della performance..... | 744 |
| 15.11.2 | Strumenti premianti..... | 745 |
| 15.12 | Le sanzioni disciplinari senza licenziamento | 746 |
| 15.12.1 | I criteri di determinazione delle sanzioni..... | 746 |
| 15.12.2 | Le sanzioni applicabili..... | 746 |
| 15.12.3 | Determinazione concordata della sanzione..... | 747 |
| 15.13 | La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento..... | 747 |
| 15.13.1 | Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro | 747 |
| 15.13.2 | Il licenziamento con preavviso | 748 |
| 15.13.3 | Il licenziamento senza preavviso | 749 |
| 15.14 | Il procedimento disciplinare..... | 750 |
| 15.14.1 | Titolarità del potere disciplinare | 750 |
| 15.14.2 | Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD..... | 750 |
| 15.14.3 | Il procedimento disciplinare accelerato | 751 |
| 15.14.4 | Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale | 752 |
| 15.15 | La sospensione cautelare del dipendente..... | 753 |

Quesiti di verifica 

Libro VI

Legislazione di pubblica sicurezza



Diritto penale

SOMMARIO

| | |
|-------------|--|
| Capitolo 1 | I principi del diritto penale |
| Capitolo 2 | Nozione e struttura del reato |
| Capitolo 3 | Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo |
| Capitolo 4 | Antigiuridicità e cause di giustificazione |
| Capitolo 5 | Colpevolezza e cause di esclusione |
| Capitolo 6 | Circostanze del reato e tentativo |
| Capitolo 7 | Il concorso di persone nel reato |
| Capitolo 8 | Concorso di reati e concorso apparente di norme |
| Capitolo 9 | La pena e le misure di sicurezza |
| Capitolo 10 | La punibilità |
| Capitolo 11 | I delitti |

Capitolo 1

I principi del diritto penale

1.1 Il principio di legalità

1.1.1 Fondamento e corollari

Negli ordinamenti giuridici moderni, la funzione di garanzia della legge, in materia penale, si riassume essenzialmente nel cd. **principio di legalità dei reati e delle pene**: sia il fatto costituente reato, sia la corrispondente sanzione, nonché la natura, specie ed entità di questa devono essere previsti dalla legge (*nullum crimen, nulla poena sine lege*). Il principio di legalità si estrinseca nel divieto di punire un fatto che, al momento della sua commissione, non è espressamente previsto dalla legge come reato e di applicare pene che non siano dalla legge stessa espressamente stabilite. Esso è sancito:

- > dall'art. 25 Cost.: “...Nessuno può essere punito se non in forza di una legge che sia entrata in vigore prima del fatto commesso. Nessuno può essere sottoposto a misure di sicurezza se non nei casi previsti dalla legge”;
- > dall'art. 1 c.p.: “Nessuno può essere punito per un fatto che non sia espressamente preveduto come reato dalla legge, né con pene che non siano da essa stabilite”;
- > dall'art. 199 c.p.: “Nessuno può essere sottoposto a misure di sicurezza che non siano espressamente stabilite dalla legge e fuori dei casi dalla legge stessa preveduti”.

Il principio di legalità risponde all'esigenza di prevenzione generale nonché di certezza delle incriminazioni e di tutela della libertà personale, che può essere compressa solo mediante atti che siano espressione di un potere riconducibile alla sovranità popolare, emanati a seguito del procedimento previsto dalla Costituzione per la formazione degli atti legislativi.

Corollari del principio di legalità sono:

- > la riserva di legge statale in materia penale;
- > il principio di tassatività e determinatezza della fattispecie penale;
- > il principio di tipicità e il divieto di applicazione analogica delle norme penali incriminatrici;
- > il principio di irretroattività delle norme penali incriminatrici;
- > il principio della riserva di codice.

1.1.2 Il principio della riserva di legge

Si tratta di un principio che sancisce il monopolio del legislatore nell'individuazione delle fattispecie criminose, con l'obiettivo di tutelare la libertà personale degli individui contro possibili arbitri del potere giudiziario ed esecutivo. Il concetto di “legge” espresso dall'art. 25 Cost. e dall'art. 1 c.p. è pacificamente inteso in senso estensivo, tale da ricomprendere sia la legge formale sia gli atti ad essa equiparati (legge in senso materiale). Le **fonti del diritto penale** sono, dunque: le leggi formali, ossia la Costituzione,

le leggi costituzionali e le leggi ordinarie emanate dal Parlamento; gli atti emanati da organi diversi dal potere legislativo ma aventi forza di legge, come i decreti legge ed i decreti legislativi. Sono, invece, escluse le fonti comunitarie (che non possono considerarsi espressione della sovranità popolare, stante l'assenza della rappresentanza politica nella produzione normativa comunitaria, di spettanza del Consiglio e non del Parlamento europeo), gli atti normativi secondari emanati dal potere esecutivo come i regolamenti governativi, le leggi regionali (che determinerebbero la violazione del principio di eguaglianza sancito dall'art. 3 Cost., con il pericolo di un trattamento sanzionatorio penale differenziato da Regione a Regione), la consuetudine, la quale, al pari di ogni altra fonte secondaria, non può incriminare un comportamento, non può aggravare un trattamento sanzionatorio predisposto dal legislatore, né può abrogare una precedente norma di legge.

Va però evidenziato che, essendo la norma penale incriminatrice costituita da una parte precettiva (il precetto, inteso come divieto di tenere una certa condotta o di cagionare un determinato evento ovvero il comando di compiere un determinato atto) e da una parte sanzionatoria (la sanzione, ossia la conseguenza giuridica derivante dalla violazione del precetto), in alcuni casi il legislatore affida la descrizione del precetto a fonti extrapenali, ossia a norme che provengono da altri rami dell'ordinamento (come quello amministrativo) attraverso il meccanismo della **norma penale in bianco**, con la quale la scelta incriminatrice viene effettuata dal legislatore penale con la previsione della sanzione, rinviando, per la descrizione del precetto, ad una fonte extrapenale (es. art. 650 c.p., in materia di contravvenzioni, che sanziona il comportamento di "chiunque non osservi un provvedimento legalmente dato dall'Autorità per ragione di giustizia o di sicurezza pubblica, o di ordine pubblico o di igiene", formulando così un precetto in modo generico – l'osservanza di un generico "provvedimento legalmente dato dall'Autorità" – e determinando, invece la sanzione). La norma penale in bianco costituisce uno strumento opportuno in settori altamente specializzati e tecnici, in cui l'atto normativo non può che contenere un precetto generico su un obbligo di obbedienza, che deve essere completato dalla normativa secondaria, più idonea ad integrare con dati tecnici il precetto medesimo.

1.1.3 Il principio di tassatività e determinatezza

Il principio di legalità è sostanzialmente eluso quando la previsione legislativa sia così generica ed ambigua da non consentire la ricostruzione della condotta vietata. Pertanto, il rispetto di tale principio richiede che la norma penale sia formulata in maniera chiara e precisa, fornendo una descrizione del fatto punibile secondo criteri di tassatività e determinatezza, in modo da rendere edotto il cittadino su quali siano i comportamenti vietati all'interno dell'ordinamento, permettendogli così di conoscere i reali confini tra lecito ed illecito. In altri termini, secondo il principio della tassatività le norme penali devono essere formulate in modo chiaro e determinato, stabilendo tassativamente cosa è penalmente rilevante, anche al fine di agevolare la riconduzione del fatto storico al modello astratto approntato dal legislatore (cd. **procedimento di sussunzione**). Tale principio mira ad evitare gli abusi del potere giudiziario, evitando che, in presenza di espressioni generiche ed indeterminate, sia rimessa al giudice la concreta individuazione della fattispecie criminosa (con conseguente lesione del principio di legalità). Il principio di tassatività riguarda non solo il **precetto** ma anche la **sanzione**, sebbene poi il legislatore non la preveda in un'unica misura ma la individui in un minimo ed in un massimo, rimettendo al giudice il compito di adattare la sanzione al caso concreto.

1.1.4 Il principio di tipicità e il divieto di analogia in campo penale

Dalla riserva di legge e dalla necessaria determinatezza della fattispecie penale deriva il principio della tipicità. Poiché è reato solo quel fatto che il legislatore ha espressamente e tassativamente considerato come tale, i reati sono tipici e nominati, costituendo, pertanto, “numero chiuso”. Logico sviluppo del principio di tipicità è il **divieto di analogia nel campo penale**.

L'analogia è quel procedimento interpretativo che consente di desumere la regolamentazione dei casi non espressamente contemplati dalla legge dalla disciplina dettata per i casi simili o per materie analoghe (*analogia legis*) ovvero dai principi generali dell'ordinamento giuridico (*analogia iuris*). Esso costituisce pertanto uno degli strumenti attraverso cui l'ordinamento giuridico provvede a colmare eventuali lacune legislative. Questo particolare procedimento di produzione normativa non è ammesso nel diritto penale, come si evince dall'art. 14 delle Disposizioni sulla legge in generale, che stabilisce: “*Le leggi penali e quelle che fanno eccezione a regole generali o ad altre leggi non si applicano oltre i casi e i tempi in esse considerati*”. Tale principio mira a salvaguardare la libertà personale dei consociati dagli abusi del potere giudiziario: in dispregio del principio della riserva di legge, se fosse consentita l'interpretazione analogica delle norme incriminatrici, si consentirebbe, infatti, all'organo giudicante di individuare nuove ipotesi di reato e dunque di sostituirsi al legislatore. Il divieto posto dal citato art. 14 riguarda certamente le leggi penali in senso stretto, che limitano i diritti dell'uomo, ossia le norme penali incriminatrici ovvero quelle che comportano un aggravamento di pena (cd. divieto di analogia *in malam partem*) mentre, per quanto riguarda le norme che non determinano un aggravamento della situazione dell'imputato, si sono sviluppate in dottrina tesi contrastanti. Alcuni studiosi ritengono, al riguardo, ammissibile l'analogia cd. *in bonam partem*, ovvero quella riguardante norme penali che producono effetti favorevoli nei confronti del soggetto che ha commesso il reato. In questa direzione, rimarrebbero escluse dal divieto le norme cd. “scriminanti”, ossia quelle che escludono la illiceità del fatto penalmente sanzionato, e quelle che prevedono ipotesi di attenuazione della pena, sempre che non si tratti di norme eccezionali.

L'analogia va poi distinta dall'**interpretazione estensiva**, dove per “interpretazione” deve intendersi l'attività conoscitiva, strumentale all'accertamento del significato della norma di legge che si vuole applicare al caso concreto. La prima, infatti, ha carattere creativo, in quanto consiste nel dare una regolamentazione ad un caso non disciplinato, né espressamente né implicitamente, dalla legge attraverso l'applicazione della disciplina prevista per un caso simile; l'interpretazione estensiva opera invece nell'ambito di una norma e comporta la riconduzione sotto la sua disciplina di un'ipotesi apparentemente fuori dal suo ambito di applicazione. In altri termini, in questo secondo caso il contenuto effettivo della norma, accertato con i mezzi consentiti dalla logica e dalla tecnica giuridica, risulta essere più ampio di quello risultante dalle espressioni letterali utilizzate dal legislatore. Con riferimento all'interpretazione estensiva non trovano, dunque, applicazione i limiti posti dal citato art. 14 disp. prel.

1.1.5 Il principio di irretroattività

Il **principio di irretroattività** trova il proprio fondamento negli artt. 25 della Costituzione, 2 del codice penale e 11 delle Disposizioni sulla legge in generale. In base a tale principio, non è possibile considerare reati fatti commessi prima dell'entrata in vigore della legge che ha riconosciuto la qualità di illecito penale ad un determinato comportamento.



Concorso per 196 COMMISSARI POLIZIA di STATO

Manuale completo per la prova preselettiva e le prove scritte

Manuale completo per la preparazione alla **prova preselettiva** e alle **prove scritte** del concorso pubblico, indetto con decreto del 28 marzo 2025 dal Ministero dell'Interno – Direzione centrale per gli affari generali e le politiche del personale della Polizia di Stato – finalizzato all'assunzione di **196 Commissari** della carriera dei funzionari della **Polizia di Stato**.

Il volume, aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi di interesse, riporta tutte le materie previste dal bando per la prova preselettiva e le prove scritte:

- Diritto penale
- Diritto processuale penale
- Diritto civile
- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Legislazione di pubblica sicurezza (*online*)

Nell'area riservata del volume, inoltre, sono disponibili:

- una serie di **quesiti di verifica** a risposta multipla
- il **software** per effettuare infinite simulazioni della prova preselettiva
- un **coupon** del 25% per l'acquisto del **corso di formazione completo**.



ESTENSIONI ONLINE

Test di
verifica

Software di
simulazione

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** la prova preselettiva.

▶ SCONTO ESCLUSIVO

Disponibile tra i materiali online **coupon del 25%** per l'acquisto del **Corso di preparazione al Concorso**

EdiSES
formazione



EdiSES
edizioni

 blog.edises.it
 infoconcorsi.com
   

€ 41,00



ISBN 979-12-5602-460-5



9 791256 024605