Professioni & Concorsi

TEORIA E TEST

Concorsi POLIZIA DI STATO 1000 POSTI

ALLIEVI VICE ISPETTORI

200 Processi comunicativi, media digitali e relazioni pubbliche
230 Competenze linguistiche
270 Discipline economiche e aziendali
300 Competenze informatiche

Manuale per la **prova preselettiva** e per le **materie comuni** della **prova orale**

NEL VOLUME: Diritto costituzionale • Diritto penale • Diritto processuale penale • Diritto amministrativo • Ordinamento e regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza e legislazione speciale in materia di pubblica sicurezza

ONLINE: Lingua inglese • Informatica • Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e trattamento economico del personale • Contabilità pubblica e gestione della spesa pubblica • Diritto dell'informazione e dei media



CONTENUTI **EXTRA** E **SOFTWARE DI SIMULAZIONE** PER LA PRESELETTIVA

Eddie IL TUTOR VIRTUALE PER SINTESI E QUIZ

EdiSES lab Academy
Sconto **15%** SUL **VIDEOCORSO** PER LA PRESELETTIVA

EdiSES EDIZIONI

Concorsi

POLIZIA DI STATO
1000 POSTI
ALLIEVI VICE ISPETTORI

200 Processi comunicativi, media digitali e relazioni pubbliche
230 Competenze linguistiche
270 Discipline economiche e aziendali
300 Competenze informatiche

Manuale per la **prova preselettiva** e per le **materie comuni** della **prova orale**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**

inserisci email e password

inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina

inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

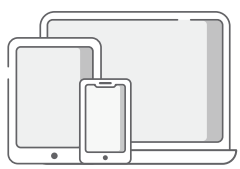
clicca su **Accedi al materiale didattico**

registrati al sito **edises.it**

attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione

torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati

CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorsi

POLIZIA DI STATO
1000 POSTI
ALLIEVI VICE ISPETTORI

200 Processi comunicativi, media digitali e relazioni pubbliche
230 Competenze linguistiche
270 Discipline economiche e aziendali
300 Competenze informatiche

Manuale per la **prova preselettiva**
e per le **materie comuni** della **prova orale**

EdiSES
EDIZIONI

Concorsi Polizia di Stato - 1000 posti Allievi Vice Ispettori
Manuale per la prova preselettiva e per le materie comuni della prova orale
I Edizione, 2026
Copyright © 2026 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2030 2029 2028 2027 2026

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Grafica di copertina: EdiSES Edizioni S.r.l.

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 811 5 **www.edises.it**

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I
Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche 3
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme 6
Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali 14
Capitolo 4 La Costituzione 22
Capitolo 5 I diritti e le libertà 24
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo 45
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano 53
Capitolo 8 Il Parlamento 56
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica 62
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione 66
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale 70
Capitolo 12 La Corte costituzionale 75
Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale 79
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali 83
Capitolo 15 Le fonti del diritto 96

Quesiti di verifica .....

Libro II
Diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale 131
Capitolo 2 Nozione e struttura del reato 138
Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo 142
Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione 147
Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione 155
Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo 176
Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato 185
Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme 190
Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza 194

Capitolo 10 La punibilità 207
Capitolo 11 I delitti 220

Quesiti di verifica ..... 

Libro III
Diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale 269
Capitolo 2 I soggetti del procedimento 278
Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale 307
Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare 315
Capitolo 5 Il giudizio 342
Capitolo 6 Riti speciali 354
Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico 364
Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile 369
Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione 382

Quesiti di verifica ..... 

Libro IV
Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo 407
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive 415
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa 421
Capitolo 4 L'attività amministrativa e la disciplina dei beni pubblici 436
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi 450
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo 459
Capitolo 7 Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD) 474
Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo 495
Capitolo 9 L'accesso ai documenti amministrativi 504
Capitolo 10 Trasparenza e anticorruzione 513
Capitolo 11 Il diritto alla riservatezza 527
Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione 542
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 575
Capitolo 14 Il sistema delle tutele 581

Quesiti di verifica ..... 

Libro V
Ordinamento e regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza e legislazione speciale in materia di pubblica sicurezza

Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza 593
Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana 603
Capitolo 3 I provvedimenti amministrativ di polizia e sicurezza 615
Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi 620
Capitolo 5 Riunioni e assembramenti 634
Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici 639
Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione 644
Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri 652
Capitolo 9 L'identificazione delle persone 656
Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti 659
Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero 665
Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina 692
Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti 706
Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione 714
Capitolo 15 Le misure di prevenzione 718
Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa 724

Ordinamento e Regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza .....

Quesiti di verifica .....

Libro VI
Lingua inglese e Informatica



Materie previste dal bando per il profilo con competenze nelle discipline economiche e aziendali

Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e trattamento economico del personale .....

Contabilità pubblica e gestione della spesa pubblica .....

Materia prevista dal bando per il profilo con competenze nei processi comunicativi, nei media digitali e nelle relazioni pubbliche, nell'ambito del diritto costituzionale

Diritto dell'informazione e dei media .....

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.
Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.
Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**.

Premessa

Manuale completo per la preparazione alle **prove d'esame** dei **concorsi pubblici**, indetti il 16 novembre 2026 con decreto del Capo della Polizia–Direttore generale della pubblica sicurezza, finalizzato all'assunzione di complessivi **1.000 Allievi Vice Ispettori nella Polizia di Stato**:

- **200** con competenze nei processi comunicativi, nei media digitali e nelle relazioni pubbliche
- **230** con competenze linguistiche
- **270** con competenze nelle discipline economiche e aziendali
- **300** con competenze informatiche

Le prove d'esame, oltre alla verifica dell'efficienza fisica e gli accertamenti psico-fisici e attitudinali, consistono in una **prova preselettiva** e in una **prova orale**.

Questo manuale consente un'efficace preparazione alla **prova preselettiva** e alle **materie comuni della prova orale**.

Il volume, infatti, riporta le seguenti materie previste dal bando:

- Diritto costituzionale
- Diritto penale
- Diritto processuale penale
- Diritto amministrativo
- Ordinamento e regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza e legislazione speciale in materia di pubblica sicurezza
- Lingua inglese (*online*)
- Informatica (*online*)

Online sono, inoltre, disponibili:

- per i **270** economico-aziendali: ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e trattamento economico del personale; contabilità pubblica e gestione della spesa pubblica;
- per i **200** comunicazione: diritto dell'informazione e dei media.

In omaggio con il volume:

- una serie di **quesiti di verifica a risposta multipla** (online)
- **Eddie**, il tutor virtuale di EdiSES basato sull'Intelligenza artificiale, che semplifica la tua preparazione. All'inizio di ogni capitolo, è presente un **QR Code**, che rimanda a risorse aggiuntive. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su *edises.it*
- il **software di simulazione** per infinite esercitazioni della prova preselettiva.

Nel volume è presente un *coupon* per l'acquisto del **corso di formazione per la prova preselettiva**.



Eddie, l'Assistente virtuale per uno studio su misura

Eddie, l'Assistente virtuale basato sull'Intelligenza Artificiale, è progettato per accompagnarti in ogni fase della preparazione concorsuale, adattando lo studio ai tuoi tempi, ai tuoi obiettivi e al tuo livello di partenza. Eddie utilizza esclusivamente la **knowledge base del manuale**, capitolo per capitolo, per offrirti un supporto affidabile, coerente e mirato e vari strumenti di verifica, esercitazione e approfondimento, tra cui:

- una **sintesi chiara ed efficace**, ideale sia per una prima lettura sia per il ripasso;
- i **test a risposta multipla** e le **flashcards**, per verificare la preparazione, misurare i progressi e individuare eventuali lacune;
- le **definizioni chiave**, per fissare i concetti fondamentali richiesti nelle prove d'esame.

Eddie ti aiuta innanzitutto a **personalizzare il metodo di studio**, permettendo di scegliere il percorso più adatto alle tue esigenze:

- **approccio sequenziale**: lo studio segue rigorosamente l'ordine dei capitoli del manuale. È indicato per chi parte da zero o desidera una preparazione sistematica e completa;
- **approccio strategico**: dà priorità alle materie con maggiore peso o frequenza nelle prove d'esame, concentrando l'impegno sugli argomenti più rilevanti. È pensato per chi ha tempi limitati o deve ottimizzare lo studio in funzione del bando di concorso;
- **approccio diagnostico**: si parte dai quiz per individuare punti di forza e aree di miglioramento. In base ai risultati, lo studio viene orientato verso i capitoli meno consolidati, evitando ripassi inutili e rendendo la preparazione più efficiente.

Nella **fase di perfezionamento finale**, in prossimità della prova d'esame, il **software di simulazione** abbinato al volume consente di svolgere prove complete, individuare i punti critici e concentrare l'attenzione sugli argomenti che richiedono un ultimo intervento di rinforzo.

In questo modo, **Eddie e il software di simulazione** diventano strumenti di orientamento intelligente che non sostituiscono il manuale, ma ne valorizzano i contenuti, aiutandoti a studiare in modo più mirato, consapevole ed efficace.

Indice

Libro I
Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1 Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico ... 3
1.2 Struttura e caratteri della norma giuridica ... 3
1.3 Le norme giuridiche derogabili e inderogabili ... 4
1.4 Norme di principio e norme programmatiche ... 4
1.5 Le conseguenze della violazione della norma giuridica ... 5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1 Nozione di Stato ... 6
2.2 Gli elementi costitutivi dello Stato ... 6
2.2.1 La sovranità ... 6
2.2.2 Il popolo ... 7
2.2.3 Il territorio ... 9
2.3 Le funzioni dello Stato ... 9
2.3.1 Le funzioni dello Stato e il loro esercizio ... 9
2.3.2 La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione ... 10
2.4 Le forme di Stato ... 11
2.5 Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti ... 11
2.5.1 Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari ... 11
2.5.2 Lo Stato democratico e sociale ... 12
2.6 Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale ... 13

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1 L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali ... 14
3.2 L'Unione europea ... 15
3.2.1 Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa ... 15
3.2.2 I successivi trattati di modifica ... 16
3.2.3 Gli obiettivi dell'Unione europea ... 16
3.2.4 L'Unione europea e il suo assetto istituzionale ... 17
3.3 L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) ... 19
3.3.1 Scopi dell'organizzazione ... 19
3.3.2 Gli organi ... 20
3.3.3 Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite ... 20
3.4 Il Consiglio d'Europa ... 21

Capitolo 4 La Costituzione

4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale ... 22
4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana ... 22
4.3 La struttura della Costituzione italiana ... 23

Capitolo 5 I diritti e le libertà
5.1 Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà ... 24
5.2 Le generazioni di diritti ... 24
5.3 I diritti fondamentali ... 25
5.4 Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione ... 25
5.5 Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo ... 26
5.6 Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti ... 27
5.6.1 Eguaglianza e ragionevolezza ... 27
5.6.2 Il nucleo forte dell'eguaglianza ... 27
5.7 I doveri costituzionali ... 28
5.7.1 Doveri di solidarietà economica e sociale ... 29
5.7.2 Doveri di solidarietà politica ... 29
5.8 I diritti nella sfera individuale ... 29
5.8.1 La libertà personale ... 29
5.8.2 La libertà di domicilio ... 31
5.8.3 Libertà di corrispondenza e di comunicazione ... 31
5.8.4 La libertà di circolazione ... 32
5.8.5 I diritti della personalità ... 33
5.9 I diritti nella sfera pubblica ... 33
5.9.1 La libertà di riunione ... 33
5.9.2 La libertà di associazione ... 34
5.9.3 La libertà religiosa e di coscienza ... 35
5.9.4 Libertà di manifestazione del pensiero ... 37
5.9.5 Libertà artistica e della ricerca scientifica ... 39
5.10 I diritti nella sfera sociale ... 39
5.10.1 Il diritto alla salute ... 39
5.10.2 Il diritto all'istruzione ... 40
5.10.3 Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione ... 41
5.10.4 La famiglia ... 42
5.11 I diritti nella sfera economica ... 42
5.11.1 Il diritto al lavoro ... 42
5.11.2 La libertà di iniziativa economica ... 44
5.11.3 Il diritto di proprietà e le sue limitazioni ... 44

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo
6.1 La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio ... 45
6.2 I partiti politici nella Repubblica italiana ... 45
6.3 Il corpo elettorale e il diritto al voto ... 46
6.3.1 Il corpo elettorale: nozione ... 46
6.3.2 L'elettorato attivo ... 46
6.3.3 La disciplina costituzionale del voto ... 46
6.3.4 L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità ... 47
6.4 I sistemi elettorali ... 49
6.4.1 Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali ... 49
6.4.2 I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato ... 49
6.4.3 L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo ... 50
6.4.4 L'elezione dei Consigli regionali e comunali ... 51

6.5 Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione 51
6.5.1 Il referendum 51
6.5.2 L'iniziativa legislativa popolare e la petizione 52

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano
7.1 Nozione di forma di governo 53
7.2 Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare 53
7.2.1 La monarchia costituzionale 53
7.2.2 La fiducia parlamentare 53
7.2.3 La forma di governo parlamentare 54
7.3 La forma di governo presidenziale e semipresidenziale 54
7.4 La forma di governo direttoriale 55
7.5 La forma di governo in Italia 55

Capitolo 8 Il Parlamento
8.1 La struttura del Parlamento 56
8.1.1 Concetti generali 56
8.1.2 L'organizzazione interna delle Camere 57
8.2 Il funzionamento del Parlamento 57
8.2.1 Durata in carica 57
8.2.2 Sedute parlamentari e deliberazioni 58
8.2.3 Il Parlamento in seduta comune 58
8.3 Lo *status* dei parlamentari 59
8.3.1 Il divieto del mandato imperativo 59
8.3.2 Le prerogative parlamentari 59
8.4 Le funzioni del Parlamento 60
8.4.1 La funzione legislativa (rinvio) 60
8.4.2 La funzione di indirizzo politico 60
8.4.3 La funzione di controllo 60
8.5 L'approvazione del bilancio 61

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica
9.1 Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano 62
9.2 L'elezione del Presidente della Repubblica 62
9.3 La controfirma ministeriale 63
9.4 Le prerogative del Presidente della Repubblica 63
9.5 I poteri del Presidente della Repubblica 64
9.6 Gli atti del Presidente della Repubblica 65
9.7 La supplenza del Presidente della Repubblica 65

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione
10.1 Le vicende dell'Esecutivo 66
10.1.1 Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare 66
10.1.2 La crisi di Governo 67
10.2 La struttura del Governo 67
10.2.1 Il Presidente del Consiglio dei Ministri 67
10.2.2 I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri 67
10.2.3 Il Consiglio dei Ministri 68

10.3 La responsabilità dei membri del Governo ... 68
10.4 Il funzionamento del Governo ... 69
10.5 Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione ... 69

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale
11.1 I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale ... 70
11.1.1 La funzione giurisdizionale nella Costituzione ... 70
11.1.2 Il giudice naturale ... 70
11.1.3 Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari ... 70
11.1.4 Il diritto alla tutela giurisdizionale ... 71
11.1.5 Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari ... 71
11.1.6 Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali ... 71
11.1.7 L'obbligatorietà dell'azione penale ... 72
11.1.8 Il giusto processo ... 72
11.1.9 La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia ... 72
11.2 Giudici ordinari e giudici speciali ... 72
11.3 *Status* giuridico dei magistrati ... 73
11.4 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) ... 74

Capitolo 12 La Corte costituzionale
12.1 Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano ... 75
12.2 Composizione della Corte e *status* dei giudici ... 75
12.3 Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi ... 76
12.4 I conflitti di attribuzione ... 77
12.4.1 I conflitti fra poteri dello Stato ... 77
12.4.2 I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni ... 78
12.5 Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica ... 78
12.6 Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo ... 78

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale
13.1 Gli organi ausiliari nella Costituzione ... 79
13.2 Il Consiglio di Stato ... 79
13.2.1 Organizzazione ... 79
13.2.2 La funzione consultiva ... 79
13.2.3 La funzione giurisdizionale ... 80
13.3 La Corte dei conti ... 80
13.3.1 Funzioni e articolazioni ... 80
13.3.2 Controlli esterni ... 80
13.3.3 Controlli interni ... 81
13.3.4 Attribuzioni giurisdizionali ... 82
13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) ... 82
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) ... 82

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali
14.1 Le Regioni ... 83
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione ... 83
14.1.2 Gli organi regionali ... 84

14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione.... 86
14.1.4 L'autonomia differenziata: la L. 86/2024 ... 87
14.1.5 L'autonomia amministrativa regionale ... 89
14.1.6 L'autonomia finanziaria ... 90
14.2 Gli altri enti territoriali ... 90
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali ... 90
14.2.2 Il Comune ... 91
14.2.3 La Provincia ... 92
14.2.4 La Città metropolitana ... 92
14.3 I controlli sugli enti territoriali ... 93
14.3.1 Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni ... 93
14.3.2 Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti ... 94
14.3.3 I controlli sostitutivi ... 94
14.4 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali ... 94
14.4.1 Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione ... 94
14.4.2 Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) ... 95
14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali ... 95

Capitolo 15 Le fonti del diritto
15.1 Fonti di cognizione e fonti di produzione ... 96
15.2 Le fonti-fatto. La consuetudine ... 96
15.3 Le fonti-atto e la loro classificazione ... 97
15.4 La Costituzione e le fonti di rango costituzionale ... 98
15.4.1 La Costituzione e i suoi caratteri ... 98
15.4.2 I caratteri della Costituzione italiana ... 99
15.4.3 Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione ... 99
15.4.4 I limiti alla revisione costituzionale ... 100
15.5 Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo ... 101
15.5.1 Concetti introduttivi ... 101
15.5.2 La riserva di legge e il principio di legalità ... 101
15.5.3 I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo ... 103
15.6 Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie ... 103
15.6.1 La fase dell'iniziativa ... 103
15.6.2 Le fasi istruttoria e decisoria ... 104
15.6.3 La fase integrativa dell'efficacia ... 106
15.7 Le leggi regionali ... 107
15.7.1 Tipologie di leggi regionali ... 107
15.7.2 La competenza legislativa delle Regioni ordinarie ... 108
15.7.3 La potestà legislativa delle Regioni speciali ... 108
15.7.4 Procedimento di approvazione delle leggi regionali ... 108
15.8 I decreti-legge ... 109
15.8.1 La decretazione d'urgenza e i suoi limiti ... 109
15.8.2 Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge ... 110
15.8.3 Il controllo sui decreti legge ... 110
15.8.4 La reiterazione dei decreti-legge ... 111
15.9 I decreti legislativi ... 111
15.9.1 La delega legislativa ... 111
15.9.2 Il procedimento di formazione dei decreti delegati ... 112

15.9.3 I testi unici e i codici di settore ... 112
15.9.4 Deleghe legislative atipiche ... 113
15.10 Il referendum abrogativo ... 113
15.10.1 Finalità dell'istituto ... 113
15.10.2 Il procedimento referendario ... 114
15.10.3 I limiti alla richiesta referendaria ... 114
15.10.4 I rapporti fra funzione legislativa e referendum ... 115
15.11 I regolamenti degli organi costituzionali ... 116
15.11.1 I regolamenti parlamentari ... 116
15.11.2 I regolamenti della Corte costituzionale ... 116
15.11.3 I regolamenti di altri organi costituzionali ... 116
15.12 Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti ... 117
15.12.1 Caratteristiche generali ... 117
15.12.2 Tipologie di regolamenti ... 118
15.12.3 Il procedimento di formazione dei regolamenti ... 119
15.12.4 I regolamenti regionali ... 120
15.13 Le fonti derivanti dal diritto internazionale ... 120
15.13.1 Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale ... 120
15.13.2 La consuetudine internazionale ... 121
15.13.3 I trattati internazionali ... 121
15.14 Le fonti del diritto dell'Unione ... 122
15.14.1 Diritto originario e derivato ... 122
15.14.2 Il diritto europeo derivato ... 122
15.15 Le fonti regionali ... 123
15.16 Le fonti degli enti locali ... 124
15.17 Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione ... 125
15.18 L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche ... 125
15.18.1 L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo ... 125
15.18.2 Successione e abrogazione delle norme ... 126
15.18.3 L'interpretazione delle norme ... 126

Quesiti di verifica ...

Libro II
Diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1 Il principio di legalità ... 131
1.1.1 Fondamento e corollari ... 131
1.1.2 Il principio della riserva di legge ... 131
1.1.3 Il principio di tassatività e determinatezza ... 132
1.1.4 Il principio di tipicità e il divieto di analogia in campo penale ... 132
1.1.5 Il principio di irretroattività ... 133
1.1.6 Il principio della riserva di codice ... 134
1.2 Il principio della obbligatorietà della legge penale ... 135
1.3 Il principio di territorialità della legge penale ... 136
1.4 La successione delle leggi penali nel tempo e il *tempus commissi delicti* ... 137

Capitolo 2 Nozione e struttura del reato
2.1 Nozione e categorie di reato 138
2.2 Oggetto giuridico e materiale del reato 139
2.3 Soggetto attivo e soggetto passivo del reato 139
2.4 Struttura del reato 140
2.5 Principali classificazioni dei tipi di reato 140

Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo
3.1 La tipicità del reato 142
3.2 La condotta 142
3.2.1 Concetti introduttivi 142
3.2.2 L'azione (reato commissivo) 142
3.2.3 L'omissione (reato omissivo) 143
3.3 L'evento 144
3.4 Il nesso causale 144
3.4.1 Il rapporto di causalità 144
3.4.2 La disciplina delle concause 145
3.4.3 Reati omissivi impropri e nesso di causalità 146

Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione
4.1 L'antigiuridicità 147
4.2 Le cause di giustificazione o scriminanti 147
4.3 Il consenso dell'avente diritto 148
4.4 L'esercizio di un diritto 149
4.5 Adempimento di un dovere 150
4.6 Legittima difesa 151
4.7 Uso legittimo delle armi 152
4.8 Stato di necessità 153
4.9 Eccesso colposo nelle cause di giustificazione 153

Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione
5.1 La colpevolezza 155
5.2 L'imputabilità 156
5.2.1 Nozione e fondamento 156
5.2.2 Le cause di esclusione dell'imputabilità 157
5.2.3 L'*actio libera in causa* 159
5.3 Il dolo 159
5.3.1 Nozione e funzione 159
5.3.2 Oggetto del dolo 161
5.3.3 Forme e accertamento del dolo 161
5.4 La colpa 162
5.4.1 Nozione e funzione 162
5.4.2 Le regole di condotta (regole precauzionali o cautelari) 163
5.4.3 Accertamento e determinazione della colpa 164
5.5 La responsabilità oggettiva 165
5.5.1 Generalità 165
5.5.2 La preterintenzione 166
5.5.3 I reati aggravati dall'evento 167
5.5.4 Ulteriori ipotesi 168

5.6 Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti) 168
5.6.1 Generalità 168
5.6.2 Le ipotesi normative di esclusione della *suitas* *168*
5.6.3 Le ipotesi normative di esclusione dell'elemento psicologico del reato (dolo o colpa) 169
5.6.4 La disciplina dell'errore 170
5.7 Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la "particolare tenuità del fatto" ..174

Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo
6.1 Le circostanze 176
6.2 Circostanze aggravanti comuni 177
6.3 Circostanze attenuanti comuni 178
6.4 Circostanze attenuanti generiche 179
6.5 La recidiva 179
6.6 Criteri di imputazione ed errore sulle circostanze 180
6.7 Applicazione e concorso di circostanze 181
6.8 Il delitto tentato 182
6.9 Desistenza volontaria e recesso attivo 183
6.10 I delitti di attentato e il reato impossibile 184

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato
7.1 Premessa 185
7.2 Struttura del concorso criminoso: elementi indispensabili 185
7.3 L'elemento soggettivo: il dolo e la colpa nel concorso di persone 186
7.4 Concorso di persone e circostanze 187
7.5 La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto 188
7.6 Il concorso nel reato proprio 189

Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme
8.1 Il concorso di reati: premessa 190
8.2 Concorso materiale e formale 190
8.3 Il reato continuato 191
8.4 Il concorso apparente di norme 192
8.5 Il reato complesso 192

Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza
9.1 La pena: funzione e caratteri 194
9.2 Classificazioni della pena 194
9.2.1 Pene principali e pene accessorie 194
9.2.2 Pene detentive e pene pecuniarie 195
9.3 Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi 196
9.4 Misure alternative alla detenzione 197
9.5 Determinazione della pena 199
9.6 Effetti penali e civili della condanna 199
9.7 Le misure di sicurezza 199
9.8 La pericolosità sociale "specifica" 201
9.9 Le misure di sicurezza detentive 201
9.10 Le misure di sicurezza non detentive 203
9.11 Le misure di sicurezza patrimoniali 204

Capitolo 10 La punibilità

10.1 Premessa 207
10.2 Condizioni obiettive di punibilità 207
10.3 Le cause di estinzione della punibilità 208
10.4 Le cause di estinzione del reato 209
10.5 Cause di estinzione della pena 217

Capitolo 11 I delitti

11.1 Classificazione dei delitti 220
11.2 I delitti contro la personalità dello Stato 220
11.3 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione 223
11.3.1 Generalità 223
11.3.2 I soggetti attivi 224
11.3.3 Il peculato 225
11.3.4 Peculato per distrazione del pubblico ufficiale 225
11.3.5 La concussione 226
11.3.6 La corruzione 227
11.3.7 L'istigazione alla corruzione 228
11.3.8 L'induzione indebita a dare o promettere utilità 229
11.3.9 L'abrogazione del reato di abuso d'ufficio 229
11.3.10 La rivelazione e l'utilizzazione di segreti di ufficio 230
11.3.11 Il rifiuto e l'omissione di atti d'ufficio 231
11.3.12 La malversazione e l'indebita percezione di erogazioni pubbliche 231
11.4 Principali delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione 232
11.5 I delitti contro l'amministrazione della giustizia 235
11.5.1 Falsa testimonianza, false informazioni all'Autorità giudiziaria, frode processuale e depistaggio, intralcio alla giustizia 235
11.5.2 Il favoreggiamento personale e reale 236
11.5.3 Altre fattispecie delittuose 236
11.6 I delitti contro l'ordine pubblico 237
11.6.1 L'istigazione a delinquere e l'associazione per delinquere 237
11.6.2 Le forme di criminalità mafiosa 238
11.6.3 I delitti di devastazione e saccheggio, attentato a impianti di pubblica utilità e violenza organizzata nelle manifestazioni pubbliche 239
11.6.4 Le fattispecie di intimidazione pubblica 241
11.7 I delitti contro l'incolumità pubblica 242
11.7.1 I delitti di comune pericolo mediante violenza 242
11.7.2 I delitti di comune pericolo mediante frode e i delitti colposi di comune pericolo 244
11.8 I delitti contro la fede pubblica 244
11.8.1 La falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo 244
11.8.2 La falsità in atti 245
11.8.3 La falsità personale 246
11.9 I delitti contro il patrimonio culturale 246
11.10 I delitti contro la moralità pubblica e il buon costume 247
11.11 I delitti contro la famiglia 248
11.12 I delitti contro la persona 249
11.12.1 Le fattispecie di omicidio 250
11.12.2 Le lesioni personali 252

11.12.3 I delitti contro la libertà personale: il sequestro di persona 254
11.12.4 I delitti in materia di violenza sessuale 254
11.12.5 Il reato di tortura 256
11.12.6 Altre ipotesi delittuose 257
11.13 I delitti contro il patrimonio 260
11.13.1 I delitti contro il patrimonio mediante violenza alle cose e alle persone 260
11.13.2 I delitti contro il patrimonio mediante frode 264

Quesiti di verifica .....

Libro III
Diritto processuale penale

Capitolo 1 Nozioni introduttive sul processo penale

1.1 Generalità 269
1.2 Le fonti del diritto processuale penale 269
1.3 L'efficacia della norma processuale penale 270
1.4 Caratteristiche del processo penale 270
1.5 Distinzione tra processo e procedimento 272
1.6 Gli organi della giurisdizione penale 272
1.7 I principi sottesi al processo penale 273
1.8 La riforma Cartabia e le successive modifiche al processo penale 275
1.9 La giustizia riparativa 276

Capitolo 2 I soggetti del procedimento

2.1 Nozione e distinzione tra soggetti necessari ed eventuali 278
2.2 Il giudice 278
2.3 La competenza 279
2.3.1 Competenza per materia 279
2.3.2 Competenza per territorio 280
2.3.3 Competenza per connessione 281
2.4 Il difetto di giurisdizione e di competenza 281
2.5 Rinvio pregiudiziale alla Corte di cassazione per la decisione sulla competenza per territorio 282
2.6 Conflitto di giurisdizione e di competenza 283
2.7 Incompatibilità, astensione, ricusazione e remissione 284
2.7.1 Incompatibilità 284
2.7.2 Astensione 284
2.7.3 Ricusazione e rimessione 285
2.8 Il Pubblico Ministero (P.M.) 286
2.8.1 Nozione, funzioni e attività del P.M. 286
2.8.2 Le intercettazioni di conversazioni o comunicazioni 288
2.8.3 L'organizzazione e la struttura degli uffici del P.M. 291
2.8.4 L'astensione del Pubblico Ministero 293
2.9 La Polizia Giudiziaria 293
2.9.1 Struttura ed organizzazione 293
2.9.2 Funzioni e attività della P.G. 294

2.9.3 L'attività investigativa ... 296
2.9.4 L'arresto in flagranza di reato e il fermo di indiziati di delitto ... 297
2.9.5 Le perquisizioni e i sequestri ... 299
2.10 L'imputato ... 300
2.10.1 Distinzione tra indagato e imputato e requisiti soggettivi ... 300
2.10.2 I diritti dell'imputato ... 301
2.10.3 L'interrogatorio dell'indagato/imputato ... 302
2.11 La parte civile ... 302
2.12 Il responsabile civile e il civilmente obbligato per la pena pecuniaria ... 303
2.13 La persona offesa ... 304
2.14 Il difensore ... 305
2.14.1 Attività del difensore e patrocinio a spese dello Stato ... 305
2.14.2 Le indagini difensive ... 306

Capitolo 3 Gli atti del procedimento penale
3.1 Nozione e requisiti degli atti del procedimento penale ... 307
3.2 Il fascicolo informatico ... 307
3.3 Divieto di pubblicazione degli atti processuali ... 308
3.4 La documentazione degli atti processuali ... 308
3.5 Gli atti del giudice ... 309
3.6 Definizione e forma delle notificazioni ... 309
3.6.1 Disciplina generale ... 309
3.6.2 Domicilio digitale, domicilio dichiarato e domicilio eletto per le notificazioni ... 310
3.6.3 Le notificazioni all'imputato ... 311
3.6.4 Nullità delle notificazioni ... 312
3.7 Le nullità negli atti processuali: tipologie, conseguenze e sanatorie ... 312

Capitolo 4 Indagini preliminari e udienza preliminare
4.1 Le indagini preliminari e il ruolo del GIP ... 315
4.2 La notizia di reato e l'iscrizione nel registro ... 316
4.3 L'annotazione preliminare ... 317
4.4 Le condizioni di procedibilità ... 318
4.5 Le misure cautelari ... 319
4.6 Le misure cautelari personali ... 320
4.6.1 Le esigenze cautelari ... 320
4.6.2 I criteri di scelta delle misure cautelari personali ... 321
4.6.3 Misure cautelari coercitive ... 322
4.6.4 Misure cautelari interdittive ... 324
4.6.5 Applicazione e vicende delle misure cautelari personali ... 325
4.6.6 Impugnazioni delle misure cautelari personali ... 328
4.7 Le misure cautelari reali ... 329
4.7.1 Il sequestro conservativo e quello preventivo ... 329
4.7.2 Impugnazione delle misure cautelari reali ... 330
4.8 La conclusione della fase investigativa ... 331
4.8.1 Conclusione delle indagini preliminari e azione del Pubblico Ministero ... 331
4.8.2 Rinvio a giudizio e archiviazione del procedimento ... 332
4.8.3 L'attività di indagine in presenza di cause di giustificazione ... 334
4.8.4 Avviso della conclusione delle indagini preliminari ... 334

4.9 L'udienza preliminare 335
4.9.1 Apertura dell'udienza e vaglio del GUP sull'imputazione 335
4.9.2 Il processo in assenza 336
4.9.3 La sentenza di non doversi procedere per mancata conoscenza della pendenza del processo da parte dell'imputato 337
4.9.4 La discussione 338
4.9.5 I provvedimenti del GUP 339

Capitolo 5 Il giudizio
5.1 Il dibattimento nel processo penale 342
5.2 La fase del dibattimento 342
5.3 Acquisizione della prova 344
5.3.1 Disciplina generale 344
5.3.2 I singoli mezzi di prova 345
5.4 Incidente probatorio 347
5.5 Le nuove contestazioni dibattimentali 349
5.6 La fase della decisione: principi e garanzie 350
5.7 La decisione finale: la sentenza 351
5.8 La condanna a pena sostitutiva 352

Capitolo 6 Riti speciali
6.1 Introduzione 354
6.2 Giudizio abbreviato 354
6.3 Procedimento per decreto 356
6.4 Applicazione della pena su richiesta delle parti 357
6.5 Giudizio direttissimo 359
6.6 Giudizio immediato 361
6.7 Sospensione del procedimento con messa alla prova 362

Capitolo 7 Il procedimento davanti al Tribunale monocratico
7.1 Generalità 364
7.2 Il procedimento monocratico con udienza preliminare 365
7.3 Il procedimento monocratico con citazione diretta 365
7.3.1 Le novità introdotte dalla riforma e la nuova udienza predibattimentale 365
7.3.2 La sentenza di non luogo a procedere 367
7.3.3 L'udienza dibattimentale 367

Capitolo 8 Il Giudice di Pace e il procedimento minorile
8.1 Competenza del Giudice di Pace in ambito penale 369
8.2 Le indagini preliminari e il procedimento dinanzi al Giudice di Pace 369
8.3 Il giudizio davanti al Giudice di Pace 371
8.4 Le sanzioni 372
8.5 Le impugnazioni delle sentenze del Giudice di Pace 372
8.6 Il procedimento minorile 373
8.6.1 Le peculiarità del rito minorile 373
8.6.2 Gli organi della giurisdizione minorile 374
8.6.3 Provvedimenti in materia di libertà personale 374
8.6.4 Definizione anticipata del procedimento e sanzioni sostitutive 377

8.6.5 La responsabilità amministrativa e risarcitoria dei genitori per gli illeciti dei minori ... 379
8.6.6 L'esecuzione delle pene nei confronti dei condannati minorenni ... 380
8.6.7 Le misure di comunità ... 380

Capitolo 9 Le impugnazioni e l'esecuzione
9.1 Introduzione ... 382
9.2 Termini per proporre l'impugnazione ... 382
9.3 Improcedibilità per superamento dei termini di durata massima del giudizio di impugnazione ... 383
9.4 Soggetti che possono proporre l'impugnazione ... 385
9.5 Regole generali in materia di impugnazione ... 385
9.6 L'impugnazione per i soli interessi civili ... 386
9.7 L'appello ... 387
9.7.1 Caratteri generali ... 387
9.7.2 Disciplina dell'appello: casi, soggetti legittimati e appello incidentale ... 387
9.7.3 La cognizione del giudice di appello ... 389
9.7.4 Il procedimento ... 390
9.7.5 Il dibattimento in appello e i casi di rinnovazione della prova ... 391
9.8 Il ricorso per cassazione ... 392
9.8.1 Caratteri generali ... 392
9.8.2 Legittimazione a ricorrere ... 393
9.8.3 La fase procedimentale ... 394
9.9 La revisione ... 397
9.10 I rimedi per l'esecuzione delle decisioni della Corte EDU ... 398
9.11 La rescissione del giudicato ... 399
9.12 L'esecuzione penale ... 400
9.12.1 Gli effetti del giudicato penale ... 400
9.12.2 Oggetto ed organi dell'esecuzione penale ... 401
9.12.3 Il procedimento di esecuzione ... 402
9.12.4 Il procedimento di sorveglianza ... 402
Quesiti di verifica ...

Libro IV
Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo
1.1 La nozione di diritto amministrativo ... 407
1.2 Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio) ... 407
1.3 Le altre fonti del diritto amministrativo ... 408
1.3.1 Gli atti amministrativi generali ... 408
1.3.2 Le ordinanze di necessità e urgenza ... 408
1.3.3 Gli atti interni e le circolari amministrative ... 409
1.3.4 La prassi amministrativa ... 410
1.4 L'attività amministrativa ... 410
1.4.1 Forme e strumenti ... 410

1.4.2 Atti e provvedimenti amministrativi 411
1.4.3 Atti politici e atti di alta amministrazione 412
1.5 La Pubblica Amministrazione nella Costituzione 413

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive
2.1 Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive 415
2.2 Il diritto soggettivo 415
2.3 L'aspettativa di diritto 416
2.4 La potestà 416
2.5 Il diritto potestativo 416
2.6 La facoltà 417
2.7 L'interesse legittimo 417
2.7.1 Definizione 417
2.7.2 Interessi pretensivi e interessi oppositivi 418
2.7.3 Interessi diffusi e interessi collettivi 419
2.7.4 Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto 419
2.8 Le situazioni giuridiche passive 420

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa
3.1 Nozioni di ente, organo e ufficio 421
3.2 L'organo amministrativo 421
3.2.1 Definizioni e caratteristiche 421
3.2.2 Le diverse tipologie di organi 422
3.2.3 La competenza 422
3.2.4 L'incompetenza 424
3.2.5 Il funzionario di fatto 424
3.2.6 La *prorogatio* *424*
3.3 Il decentramento amministrativo 425
3.3.1 Le disposizioni costituzionali 425
3.3.2 Le possibili forme di decentramento 426
3.3.3 Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà 426
3.4 Gli enti pubblici 427
3.4.1 Profili generali 427
3.4.2 Le principali tipologie di enti pubblici 428
3.4.3 Gli enti privati di interesse pubblico 428
3.4.4 I rapporti tra gli enti 429
3.5 L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica 430
3.6 L'articolazione burocratica dello Stato 431
3.6.1 Il Governo e i Ministri 431
3.6.2 La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri 431
3.6.3 I Ministeri 432
3.6.4 Il Ministro 433
3.6.5 Le Agenzie 433
3.7 L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali 434
3.8 Gli enti locali 434

Capitolo 4 L'attività amministrativa e la disciplina dei beni pubblici
4.1 I principi generali dell'attività amministrativa 436
4.1.1 Il principio di legalità 436

4.1.2 I principi di buon andamento e imparzialità ... 436
4.1.3 Il principio di ragionevolezza ... 437
4.1.4 Il principio di sussidiarietà ... 437
4.1.5 Il principio di proporzionalità ... 438
4.1.6 Il principio di pubblicità e trasparenza ... 438
4.1.7 Il principio della collaborazione e della buona fede ... 439
4.1.8 Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione ... 439
4.1.9 Il principio del servizio esclusivo della Nazione ... 440
4.1.10 Il principio di responsabilità ... 440
4.2 Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito ... 440
4.2.1 La discrezionalità amministrativa ... 440
4.2.2 La discrezionalità tecnica ... 441
4.2.3 Il merito dell'azione amministrativa ... 441
4.2.4 Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione ... 442
4.3 L'attività vincolata ... 442
4.4 I beni pubblici ... 443
4.4.1 Nozione e classificazione ... 443
4.4.2 I beni demaniali ... 444
4.4.3 I beni patrimoniali indisponibili ... 445
4.4.4 I beni patrimoniali disponibili ... 445
4.4.5 L'uso dei beni pubblici da parte di enti e privati ... 446
4.5 I beni privati e l'espropriazione per pubblica utilità ... 446
4.5.1 Fondamento e natura dell'espropriazione per pubblica utilità ... 446
4.5.2 Soggetti ... 447
4.5.3 Limiti all'espropriabilità dei beni immobili ... 447
4.5.4 Dichiarazione di pubblica utilità e indennità di espropriazione ... 448
4.5.5 La retrocessione del bene ... 448
4.5.6 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo ... 448

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1 I concetti di atto e di provvedimento amministrativo ... 450
5.2 Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo ... 450
5.3 Il provvedimento amministrativo ... 451
5.3.1 Le caratteristiche ... 451
5.3.2 Gli elementi essenziali ... 451
5.3.3 Gli elementi accidentali ... 452
5.3.4 I requisiti ... 453
5.3.5 Struttura, contenuto e fine ... 453
5.3.6 La motivazione ... 454
5.3.7 L'efficacia ... 455
5.4 Le autorizzazioni ... 455
5.4.1 L'autorizzazione e le figure affini ... 455
5.4.2 La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) ... 456
5.5 La concessione ... 457
5.6 I provvedimenti ablatori ... 458

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo
6.1 Nozione 459
6.2 I principi del procedimento 459
6.3 Le fasi del procedimento 460
6.4 Il responsabile del procedimento 460
6.4.1 Il ruolo del responsabile 460
6.4.2 I compiti del responsabile 461
6.5 La comunicazione di avvio del procedimento 461
6.6 Il preavviso di rigetto 462
6.7 La conclusione del procedimento 463
6.7.1 La disciplina dei termini 463
6.7.2 L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo 464
6.8 Il silenzio della Pubblica Amministrazione 465
6.8.1 Concetti generali 465
6.8.2 Il silenzio assenso 466
6.8.3 Il silenzio procedimentale 468
6.8.4 Il silenzio rigetto o diniego 468
6.8.5 Il silenzio inadempimento (o rifiuto) 468
6.8.6 I rimedi avverso il silenzio amministrativo 469
6.9 La conferenza di servizi 469
6.9.1 Le tipologie di conferenze di servizi 469
6.9.2 Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi 470
6.10 Gli accordi procedimentali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi 471
6.11 Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni 472
6.12 Gli accordi di programma 472

Capitolo 7 Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD)
7.1 Documento e soggetti destinatari nel Testo Unico 474
7.2 Il certificato quale atto amministrativo 475
7.2.1 Nozione 475
7.2.2 Tipologie 475
7.2.3 Validità 476
7.3 Le autocertificazioni 476
7.3.1 Funzione, tipologie e validità 476
7.3.2 La dichiarazione sostitutiva di certificazioni 477
7.3.3 La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà 477
7.3.4 L'obbligo della sottoscrizione 478
7.3.5 I controlli 478
7.4 L'acquisizione diretta dei documenti 479
7.5 La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini 480
7.6 Gli altri istituti di semplificazione 481
7.7 Il Codice dell'Amministrazione Digitale 482
7.7.1 Ambito di applicazione 482
7.7.2 Norme generali per l'uso delle TIC nell'azione amministrativa 482
7.8 L'organizzazione digitale della Pubblica Amministrazione 484
7.8.1 Il Dipartimento per la trasformazione digitale 484
7.8.2 L'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) 484
7.8.3 Il Difensore Civico per il Digitale 485

7.8.4 Il Piano Triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione....486
7.8.5 L'Ufficio per la Transizione Digitale (UTD) e il Responsabile per la Transizione Digitale (RTD)....486
7.9 I diritti e la Carta della cittadinanza digitale....487
7.10 Il Sistema pubblico di identità digitale (SPID)....488
7.11 Il Sistema pubblico di connettività (SPC)....488
7.12 La firma digitale....488
7.13 Il documento informatico....489
7.13.1 Validità ed efficacia probatoria....489
7.13.2 Copie informatiche e/o analogiche di documenti....490
7.13.3 Gestione, conservazione ed esibizione dei documenti digitali....491
7.14 La posta elettronica certificata e il domicilio digitale....492
7.14.1 La Posta Elettronica Certificata (PEC)....492
7.14.2 Il domicilio digitale....492
7.15 La Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)....493
7.16 Sistemi di Intelligenza Artificiale nella Pubblica Amministrazione: quadro normativo....493

Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo
8.1 Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto....495
8.1.1 Gli stati patologici dell'atto....495
8.1.2 La disciplina dell'invalidità....495
8.2 La nullità dell'atto....496
8.2.1 Il regime giuridico della nullità....496
8.2.2 La carenza di potere....496
8.2.3 Nullità e inesistenza....497
8.3 L'annullabilità dell'atto....497
8.3.1 I vizi di legittimità....497
8.3.2 L'incompetenza relativa....498
8.3.3 L'eccesso di potere....498
8.3.4 La violazione di legge e la mera irregolarità....499
8.3.5 La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali....500
8.4 L'istituto dell'autotutela....500
8.5 L'autotutela decisoria....501
8.5.1 Gli atti di ritiro....501
8.5.2 Gli atti di convalescenza....502
8.5.3 Gli atti di conservazione....503

Capitolo 9 L'accesso ai documenti amministrativi
9.1 Il diritto di accesso e il suo oggetto....504
9.2 I titolari del diritto di accesso....504
9.3 I soggetti obbligati a consentire l'accesso....505
9.4 I limiti al diritto di accesso....506
9.5 La richiesta di accesso: modalità e tipologie....507
9.6 La tutela del diritto di accesso....508
9.6.1 Le forme alternative: giurisdizionale e giustiziale (o amministrativa)....508
9.6.2 Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale....508
9.6.3 Tutela giustiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti....509
9.6.4 Il riesame della richiesta di accesso....509

9.7 L'accesso civico 510
9.7.1 Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso 510
9.7.2 Modalità di esercizio dell'accesso civico 512

Capitolo 10 Trasparenza e anticorruzione
10.1 Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione 513
10.2 Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione 514
10.2.1 Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale 514
10.2.2 Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato 514
10.3 L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni 515
10.4 Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) 517
10.5 Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione 518
10.5.1 Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 518
10.5.2 Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 518
10.6 La trasparenza dell'attività amministrativa 519
10.6.1 La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione 519
10.6.2 Ambito soggettivo del decreto trasparenza 520
10.6.3 Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza 520
10.6.4 Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio 521
10.7 Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione 522
10.8 Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento 522
10.9 Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego 523
10.9.1 La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione 523
10.9.2 L'astensione in caso di conflitto di interesse 523
10.9.3 Formazione in tema di anticorruzione 524
10.10 Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro 524
10.10.1 Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione 524
10.10.2 Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) 525
10.10.3 Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) 525
10.10.4 La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di *pantouflage* (cosiddette *revolving doors*) 526

Capitolo 11 Il diritto alla riservatezza
11.1 Nozione 527
11.2 L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy 527
11.3 Ambito oggettivo e territoriale di applicazione 528
11.4 Le principali definizioni in materia 528
11.5 I principi generali del trattamento dei dati 529
11.6 Il consenso al trattamento dei dati personali 530
11.7 Il trattamento dei dati personali 531
11.7.1 Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico 531
11.7.2 Il trattamento di categorie particolari di dati personali 532
11.7.3 Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute 533
11.7.4 Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati 533
11.7.5 Il trattamento dei dati in ambito pubblico 534

11.8 Le informazioni all'interessato 534
11.9 I diritti dell'interessato titolare dei dati 535
11.9.1 Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato 535
11.9.2 I diritti dell'interessato 535
11.9.3 Le limitazioni ai diritti dell'interessato 536
11.10 I soggetti interessati al trattamento 537
11.10.1 Il titolare e i contitolari del trattamento 537
11.10.2 Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare 538
11.10.3 Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) 538
11.11 Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento 539
11.12 Le Autorità di controllo 539
11.13 La tutela amministrativa e giurisdizionale 540

Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione
12.1 L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione 542
12.1.1 L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche 542
12.1.2 Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico 542
12.1.3 Contratti attivi e passivi 543
12.2 Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici 544
12.3 Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) 545
12.3.1 La struttura 545
12.3.2 Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice 545
12.3.3 Ambito di applicazione 546
12.4 Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti 547
12.5 I principi 548
12.6 La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale 549
12.7 Il RUP, Responsabile unico del progetto 551
12.8 La programmazione 552
12.9 Le fasi delle procedure di affidamento 553
12.10 La pubblicazione di bandi e avvisi 555
12.11 I soggetti 557
12.11.1 Le stazioni appaltanti 557
12.11.2 Gli operatori economici 558
12.12 La partecipazione alle procedure di affidamento 558
12.12.1 I requisiti 558
12.12.2 Le cause di esclusione dalle gare 558
12.12.3 I requisiti di ordine speciale 560
12.12.4 La verifica del possesso dei requisiti 561
12.12.5 Avvalimento e soccorso istruttorio 561
12.13 La scelta del contraente 563
12.13.1 Le procedure 563
12.13.2 La procedura aperta 563
12.13.3 La procedura ristretta 564
12.13.4 Procedura competitiva con negoziazione 564
12.13.5 Dialogo competitivo 565
12.13.6 Partenariato per l'innovazione 566
12.13.7 Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando 566

12.14 La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea 568
12.15 Criteri di aggiudicazione della gara 570
12.16 Le offerte anomale 571
12.17 L'esecuzione del contratto 572
12.18 La verifica di conformità e il collaudo 572
12.19 Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto 573
12.20 Il contenzioso 574
12.20.1 Gli strumenti deflativi del contenzioso 574
12.20.2 Ricorsi giurisdizionali 574

Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione
13.1 I controlli pubblici 575
13.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 576
13.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione 577
13.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 578
13.4.1 Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale 578
13.4.2 Responsabilità contrattuale 578
13.4.3 Responsabilità precontrattuale 578
13.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione 579
13.5.1 La responsabilità derivante da atto lecito 579
13.5.2 Il danno da ritardo 579
13.5.3 Il danno da disturbo 580
13.6 La tutela risarcitoria contro l'Amministrazione 580

Capitolo 14 Il sistema delle tutele
14.1 La tutela dei diritti e degli interessi 581
14.2 I ricorsi amministrativi 581
14.2.1 Caratteri generali 581
14.2.2 Tipologie 582
14.2.3 La definitività dell'atto 582
14.2.4 Profili procedurali 583
14.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 583
14.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa 583
14.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa 584
14.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo 584
14.3.4 Profili formali 586
14.3.5 La sentenza 586
14.3.6 Le impugnazioni 587
14.3.7 La *class action* nei confronti delle amministrazioni pubbliche 587
14.4 La giurisdizione del giudice ordinario 588
14.5 Le giurisdizioni amministrative speciali 588

Quesiti di verifica .....

Libro V
Ordinamento e regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza e legislazione speciale in materia di pubblica sicurezza

Capitolo 1 L'amministrazione della Pubblica Sicurezza

1.1 Sicurezza pubblica: concetto e normativa 593
1.2 Le Autorità dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza 593
1.3 Soggetti deputati all'ordine e alla sicurezza pubblica a livello centrale 594
1.3.1 Il Ministero dell'interno 594
1.3.2 Il Dipartimento di pubblica sicurezza 595
1.3.3 Il Capo della polizia – Direttore generale della pubblica sicurezza 595
1.3.4 Il Comitato nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica 595
1.4 Soggetti deputati all'ordine e sicurezza pubblica a livello provinciale 596
1.4.1 Il Prefetto 596
1.4.2 Il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica 596
1.4.3 Il Questore 597
1.5 Ordine e sicurezza pubblica a livello locale: il Sindaco quale ufficiale di Governo 597
1.6 La polizia di sicurezza 598
1.7 Gli ufficiali e gli agenti di pubblica sicurezza 599
1.8 I rapporti tra le autorità di pubblica sicurezza 600
1.8.1 Prefetto/Ministro dell'interno 600
1.8.2 Prefetto/Capo della Polizia 601
1.8.3 Prefetto/Questore 601
1.9 I compiti dell'Autorità di Pubblica Sicurezza 601

Capitolo 2 Il sistema integrato di sicurezza e sicurezza urbana

2.1 Sicurezza pubblica e sicurezza urbana 603
2.2 La sicurezza urbana nel decreto Minniti 603
2.3 I poteri del Sindaco in tema di sicurezza urbana 604
2.4 Ulteriori misure a tutela della sicurezza pubblica 605
2.4.1 Misure di tutela del decoro urbano 605
2.4.2 Misure in materia di occupazioni abusive 606
2.4.3 Divieto di accesso a locali e esercizi pubblici o locali di pubblico trattenimento 606
2.4.4 Contrasto dell'attività dei cosiddetti writers 607
2.4.5 Limitazione del fenomeno dell'abuso delle sostanze alcoliche 607
2.4.6 Armi ad impulsi elettrici 608
2.4.7 Manifestazioni in luogo pubblico o aperto al pubblico 608
2.5 Il DASPO urbano: finalità ed ambito di applicazione 609
2.6 Gli strumenti di attuazione delle politiche di sicurezza integrata e di sicurezza urbana 611
2.7 Linee guida per la prevenzione degli atti illegali e di situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica 612

Capitolo 3 I provvedimenti amministrativi di polizia e sicurezza
3.1 I provvedimenti di polizia 615
3.2 Le autorizzazioni di polizia 615
3.2.1 Caratteristiche generali delle autorizzazioni 615
3.2.2 Principio di personalità delle autorizzazioni di polizia 616
3.2.3 Le prescrizioni aggiuntive agli obblighi di legge nelle autorizzazioni di polizia 616
3.2.4 Diniego, revoca e sospensione delle autorizzazioni di polizia 617
3.2.5 Durata dell'autorizzazione di polizia 617
3.2.6 Poteri di accertamento della P.S. 618
3.3 L'inosservanza degli ordini dell'autorità di pubblica sicurezza 618
3.3.1 La depenalizzazione sancita dall'art. 17-bis TULPS 618
3.3.2 La violazione delle autorizzazioni di polizia: conseguenze e sanzioni 619

Capitolo 4 Armi, munizioni ed esplosivi
4.1 Nozione di arma e riferimenti normativi 620
4.2 Distinzione fra armi proprie e armi improprie 620
4.3 Munizioni ed esplosivi 622
4.4 Il porto d'armi 623
4.4.1 Nozione e funzione 623
4.4.2 I requisiti per acquisire la licenza 625
4.4.3 La validità del porto d'armi 625
4.4.4 Le cause ostative al rilascio del porto d'armi e i casi di esonero 626
4.4.5 Porto d'armi, trasporto e detenzione: differenze 626
4.5 La detenzione e raccolta di armi comuni, munizioni ed esplosivi 627
4.5.1 L'obbligo della denuncia 627
4.5.2 L'obbligo della certificazione medica 628
4.5.3 Numero massimo di armi detenibili 628
4.5.4 Detenzione illegale e punibilità 628
4.6 Le perquisizioni per il rinvenimento di armi, munizioni ed esplosivi 629
4.7 Commercializzazione e fabbricazione di armi comuni da sparo 629
4.7.1 Il nulla osta all'acquisto 629
4.7.2 L'obbligo di tenuta del registro elettronico delle operazioni giornaliere di vendita delle armi e degli esplosivi 629
4.7.3 L'esportazione, l'importazione e il transito in Italia di armi comuni da sparo 630
4.8 Le armi da guerra: detenzione, fabbricazione e trasporto 631
4.9 I materiali di armamento 631
4.10 La direttiva europea sulle armi 632

Capitolo 5 Riunioni e assembramenti
5.1 Definizioni e precisazioni terminologiche 634
5.2 L'art. 17 della Costituzione. La libertà di riunione 635
5.3 La disciplina del TULPS in tema di riunioni e assembramenti 635
5.4 Riunioni ed armi. Le passeggiate in forma militare con armi 637
5.5 Manifestazioni sediziose. Lo scioglimento di riunioni o di assembramenti da parte dell'autorità pubblica 637
5.6 Cerimonie religiose e processioni 638

Capitolo 6 Spettacoli e trattenimenti pubblici
6.1 Definizioni 639
6.2 Le disposizioni sulle rappresentazioni 640
6.3 Le disposizioni sui locali 641
6.4 Manifestazioni pubbliche: i criteri di safety e security 642

Capitolo 7 Istituti di vigilanza e di investigazione
7.1 La vigilanza privata 644
7.1.1 Tipologie 644
7.1.2 La licenza del Prefetto ex art. 134 TULPS 644
7.1.3 Il D.M. 115/2014 e gli obblighi di certificazione per gli istituti di vigilanza privata 646
7.1.4 Le guardie particolari giurate (GPG) 646
7.1.5 L'obbligo di collaborazione con gli organi di polizia 648
7.1.6 Il potere di controllo del Questore sui soggetti che impiegano guardie particolari giurate 648
7.1.7 Il potere di controllo del Questore sugli istituti di vigilanza privata con più di venti guardie giurate 649
7.2 Le investigazioni private 649
7.2.1 Disciplina generale 649
7.2.2 La licenza prefettizia per eseguire investigazioni, ricerche o raccogliere informazioni per conto di privati 650
7.2.3 Il progetto organizzativo dell'istituto 650
7.2.4 Obbligo di tenuta del registro degli affari giornalieri 651

Capitolo 8 La disciplina in materia di prevenzione di infortuni e disastri
8.1 Materie esplodenti e fuochi d'artificio 652
8.2 Gas tossici 654
8.3 Accensione di fuochi 655

Capitolo 9 L'identificazione delle persone
9.1 Strumenti di identificazione delle persone 656
9.2 La carta d'identità 656
9.3 Obbligo di fornire indicazioni relative alla propria identità 657
9.4 Il fermo di identificazione da parte degli organi di polizia 657

Capitolo 10 La disciplina sull'espatrio. Passaporto e titoli equipollenti
10.1 Il passaporto e il diritto di espatrio 659
10.2 Le cause ostative al rilascio del passaporto 659
10.3 I titoli validi per l'espatrio 661
10.3.1 Il passaporto ordinario 661
10.3.2 Le disposizioni in materia di espatrio dei minori 661
10.3.3 La dichiarazione di accompagnamento 662
10.3.4 Il passaporto collettivo 662
10.4 Il diniego al rilascio del passaporto e il ritiro 663
10.5 La carta d'identità come titolo valido per l'espatrio 663

Capitolo 11 La condizione giuridica dello straniero
11.1 Definizioni e precisazioni terminologiche 665
11.2 Fonti normative in materia di immigrazione 666
11.3 Il Testo Unico immigrazione. Ambito di applicazione 666
11.4 I diritti e i doveri degli stranieri in Italia secondo il T.U. immigrazione 667
11.5 L'ingresso degli stranieri nel territorio italiano 668
11.5.1 La regolamentazione degli ingressi: il decreto flussi 668
11.5.2 Requisiti e condizioni 668
11.5.3 Il respingimento in assenza di requisiti 669
11.6 Il visto di ingresso 670
11.6.1 Il rilascio del visto 670
11.6.2 Il diniego del visto 672
11.6.3 Le tipologie di visto 672
11.6.4 La competenza in materia di rilascio dei visti 675
11.7 Il permesso di soggiorno 675
11.7.1 Presupposti, rilascio e durata 675
11.7.2 Le tipologie di permesso di soggiorno ex D.P.R. 394/1999 676
11.7.3 Le nuove tipologie di permesso di soggiorno introdotte dal D.L. 113/2018 677
11.7.4 Il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro 677
11.7.5 Il permesso di soggiorno per motivi di lavoro 678
11.7.6 La convertibilità del permesso di soggiorno 680
11.7.7 Soggiorno di breve durata di studenti di filiazioni universitarie straniere 681
11.7.8 Rinnovo del permesso di soggiorno 681
11.7.9 La disciplina degli stranieri muniti di permesso di soggiorno rilasciato da altro Stato membro UE 682
11.8 Obblighi dell'ospitante e del datore di lavoro 683
11.9 Accordo di integrazione 683
11.10 Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo (ex carta di soggiorno) 684
11.10.1 Requisiti, caratteristiche e casi di esclusione 684
11.10.2 Diniego e revoca 685
11.11 La disciplina in materia di protezione internazionale 686
11.11.1 Concetti introduttivi e normativa di riferimento 686
11.11.2 La domanda di protezione internazionale 687
11.11.3 Esame accelerato delle domande di protezione internazionale e casi di manifesta infondatezza delle stesse 687
11.11.4 Il permesso di soggiorno rilasciato per protezione 689
11.11.5 Il trattenimento dello straniero richiedente protezione internazionale 689
11.11.6 Esclusione, cessazione e revoca della protezione 690

Capitolo 12 Le misure di contrasto all'immigrazione clandestina
12.1 Il respingimento alla frontiera 692
12.2 Ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato 693
12.2.1 Il reato di immigrazione clandestina 693
12.2.2 Identificazione, obbligo di cooperazione e ispezione autoritativa 693
12.2.3 I limiti all'ingresso nelle acque territoriali 694
12.2.4 Le sanzioni 695

12.3 Il favoreggiamento all'immigrazione clandestina 695
12.3.1 Il favoreggiamento all'ingresso nel territorio dello Stato 695
12.3.2 Morte o lesioni come conseguenza di delitti in materia di immigrazione clandestina 696
12.3.3 Il favoreggiamento della permanenza illegale dello straniero 697
12.3.4 La responsabilità del vettore di stranieri irregolari 697
12.3.5 Ispezioni, perquisizioni e sequestri: strumenti di contrasto delle immigrazioni clandestine 697
12.4 Altre fattispecie delittuose in materia di immigrazione 698
12.5 Espulsione 698
12.5.1 L'adozione del provvedimento 698
12.5.2 L'accompagnamento coatto alla frontiera 700
12.5.3 La concessione di un termine per la partenza volontaria 700
12.5.4 I mezzi di tutela avverso il decreto di espulsione 701
12.5.5 Divieto di reingresso 701
12.6 Divieto di espulsione e di respingimento 701
12.6.1 Criteri e categorie tutelate 701
12.6.2 Le misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati 702
12.7 Il trattenimento presso i centri di permanenza per i rimpatri (CPR): organizzazione e priorità 703

Capitolo 13 La disciplina in materia di stupefacenti
13.1 Le sostanze stupefacenti: premessa e inquadramento normativo 706
13.2 Le tabelle di classificazione delle sostanze stupefacenti 707
13.3 La detenzione di sostanze stupefacenti 707
13.4 La lieve entità. La sanzione alternativa dei lavori di pubblica utilità 708
13.5 L'attività di agevolazione dell'uso di sostanze stupefacenti o psicotrope 709
13.6 Le sanzioni amministrative in materia di stupefacenti irrogate dal Prefetto 710
13.6.1 Detenzione di sostanze stupefacenti per uso personale 710
13.6.2 Procedura 711
13.7 Il divieto di accesso e stazionamento nei pressi di locali pubblici 712
13.8 L'abbandono di siringhe 713

Capitolo 14 La disciplina in materia di prostituzione
14.1 Definizioni e normativa di riferimento 714
14.2 Le disposizioni sanzionatorie fondamentali in materia di prostituzione 714
14.2.1 Il divieto dell'esercizio di case di prostituzione 714
14.2.2 La tolleranza abituale dell'attività di prostituzione 715
14.2.3 Il favoreggiamento e lo sfruttamento della prostituzione 715
14.2.4 L'induzione alla prostituzione e il lenocinio 716
14.2.5 La tratta di persone da destinare alla prostituzione 716
14.3 Le aggravanti 717
14.4 Le ordinanze antiprostituzione emanate dai Sindaci 717

Capitolo 15 Le misure di prevenzione
15.1 Nozione 718
15.2 La Corte costituzionale e la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo sulle misure di prevenzione 718
15.3 La riorganizzazione operata dal Codice antimafia (D.Lgs. 159/2011) 719

15.4 I soggetti destinatari. La cd. pericolosità sociale "comune" 720
15.5 Tipologie di misure di prevenzione 721
15.6 Le misure di prevenzione applicate dal Questore 721
15.6.1 L'avviso orale 721
15.6.2 Il foglio di via obbligatorio 722
15.6.3 Il divieto di possedere determinati apparati 722
15.7 Le misure di prevenzione applicate dall'Autorità giudiziaria. La sorveglianza speciale. 722

Capitolo 16 Disciplina legislativa in materia di stampa
16.1 La libertà di stampa nell'art. 21 della Costituzione 724
16.2 La disciplina legislativa in materia di stampa 724
16.3 Il divieto di limiti preventivi. La registrazione degli stampati presso il Tribunale 725
16.4 Il sequestro degli stampati 726
16.5 La disciplina sanzionatoria in materia di stampa 726

Ordinamento e Regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza ..... 

Quesiti di verifica ..... 

Libro VI
Lingua inglese e Informatica 

Materie previste dal bando per il profilo con competenze nelle discipline economiche e aziendali

Ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e trattamento economico del personale ..... 

Contabilità pubblica e gestione della spesa pubblica ..... 

Materia prevista dal bando per il profilo con competenze nei processi comunicativi, nei media digitali e nelle relazioni pubbliche, nell'ambito del diritto costituzionale

Diritto dell'informazione e dei media ..... 

Capitolo 1
L'amministrazione della Pubblica Sicurezza



1.1 Sicurezza pubblica: concetto e normativa

Per sicurezza pubblica si intende genericamente l'insieme dei compiti attribuiti alle Autorità preposte al mantenimento dell'ordine pubblico, alla sicurezza e alla incolumità dei cittadini, alla tutela della proprietà, al controllo e all'osservanza delle leggi e dei regolamenti. In senso più ampio, con l'espressione **pubblica sicurezza** si suole indicare anche il complesso di quelle attività, interessi, apparati, autorità e strutture di cui l'ordinamento giuridico dispone per **garantire la sicurezza ai cittadini, per fronteggiare emergenze e gravi necessità collettive, nell'obiettivo dell'incolumità pubblica**. A questi compiti provvedono le varie Autorità e Forze preposte alla sicurezza pubblica, che operano a livello nazionale, provinciale e locale.

La definizione di ordine e di sicurezza pubblica è contenuta nell'art. 159 D.Lgs. 31-3-1998, n. 112, nel quale viene indicato che le funzioni e i compiti amministrativi relativi all'ordine pubblico e alla sicurezza pubblica "concernono le **misure preventive e repressive dirette al mantenimento dell'ordine pubblico**, inteso come il complesso dei beni giuridici fondamentali e degli interessi pubblici primari sui quali si regge l'ordinata e civile convivenza nella comunità nazionale" nonché "la sicurezza delle istituzioni, dei cittadini e dei loro beni".

Il mantenimento dell'ordine e della sicurezza pubblica comprende, dunque, tutte le attività che consentono di vivere tranquillamente e di agire nella comunità per la realizzazione delle singole individualità ed il soddisfacimento dei propri interessi.

La **legislazione di riferimento in materia di sicurezza e ordine pubblico** è rappresentata dai seguenti provvedimenti:

- il R.D. 18-6-1931, n. 773 (*Testo unico delle leggi in materia di pubblica sicurezza o TULPS*) al quale si affianca il R.D. 6-5-1940, n. 635 (il *regolamento di esecuzione del TULPS*);
- la L. 1-4-1981, n. 121 (*nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza*), con cui si è riformato l'intero sistema della pubblica sicurezza;
- il D.Lgs. 13-7-1994, n. 480 con cui è stata attuata la riforma della disciplina sanzionatoria contenuta nel TULPS.

Per una trattazione più approfondita dell'ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza, si rinvia alla sezione online.

1.2 Le Autorità dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza

In diritto amministrativo, per Autorità si intende quel soggetto istituzionale (politico, amministrativo, giurisdizionale) che ha la potestà di incidere su situazioni soggettive del privato che vengono qualificate come libertà fondamentali del cittadino.

Con la denominazione Amministrazione di Pubblica Sicurezza (P.S.) si suole indicare un complesso organismo polistrutturale e polifunzionale costituito da un insieme non sempre omogeneo di enti e soggetti giuridici.
L'attuale sistema organizzativo della Pubblica Sicurezza è, sostanzialmente, quello delineato dalla L. 121/1981. In base a tale normativa, l'**Amministrazione della P.S. si articola su tre livelli**, cui fanno riferimento tre diverse tipologie di Autorità: a livello **nazionale**, il Ministro dell'Interno; a livello **provinciale**, il Prefetto e il Questore; a livello **locale**, a seconda dei casi, il Questore per il capoluogo, il Funzionario preposto al locale Commissariato di polizia o il Sindaco per gli altri Comuni. A tali Autorità di pubblica sicurezza sono riconosciuti ambiti di responsabilità di diversa valenza e contenuto: la responsabilità politica, la responsabilità amministrativa generale e la responsabilità tecnico operativa.

Gli enti che si ricomprendono nel soggetto politico-istituzionale denominato Amministrazione della Pubblica Sicurezza sono essenzialmente di natura civile, come è ovvio che sia in quanto essi operano in un campo che riguarda la gestione della società civile. Tuttavia, alla tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica concorrono anche Forze di polizia connotate da uno status militare, quali l'Arma dei Carabinieri e la Guardia di Finanza.

L'**ordinamento centrale** dell'Amministrazione della P.S. rientra nell'ambito della più vasta organizzazione del Ministero dell'interno, definita con D.P.C.M. 11-6-2019, n. 78, come modificato dal D.P.C.M. 30-10-2023, n. 179.
L'Amministrazione della Pubblica Sicurezza **a livello territoriale** è, invece, disciplinata dalle disposizioni di cui al D.P.R. 22-3-2001, n. 208 e successive modifiche. L'organizzazione territoriale è basata su uffici con funzioni finali (questure, commissariati di pubblica sicurezza, distretti, ispettorati, ecc.) e uffici, centri e istituti con funzioni strumentali e di supporto (istituti di istruzione, strutture sanitarie, gabinetto di polizia scientifica, zone telecomunicazioni, ecc.).
Le **funzioni dell'Amministrazione di Pubblica Sicurezza sono esercitate**:

- dal personale addetto agli uffici del dipartimento della pubblica sicurezza ed agli altri uffici, istituti e reparti in cui la stessa si articola;
- dalle autorità provinciali, dal personale da esse dipendente nonché dalle autorità locali di pubblica sicurezza;
- dagli ufficiali ed agenti di pubblica sicurezza sotto la direzione delle autorità centrali e provinciali di pubblica sicurezza.

1.3 Soggetti deputati all'ordine e alla sicurezza pubblica a livello centrale

1.3.1 Il Ministero dell'interno

Il Ministero si compone di 5 Dipartimenti, istituiti sulla base del D.Lgs. 300/1999, quali "strutture di primo livello" per assicurare l'esercizio organico ed integrato delle funzioni del Ministero, che rappresentano il segmento operativo della politica dell'Amministrazione e rispondono funzionalmente al Ministro. Sempre a livello centrale, con il D.P.R. 21-3-2002, n. 98 sono stati individuati gli Uffici di diretta collaborazione del Ministro.

I cinque Dipartimenti in cui è articolato il Ministero sono: Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Dipartimento della pubblica sicurezza, Dipartimento per le libertà civili e l'immigra-

Professioni & Concorsi

TEORIA E TEST

Concorsi

1000 POSTI ALLIEVI VICE ISPETTORI

POLIZIA DI STATO

Manuale per la **prova preselettiva** e per le **materie comuni** della **prova orale**

Manuale completo per la preparazione ai concorsi pubblici per **1.000 Allievi Vice Ispettori** della **Polizia di Stato**, indetti con decreto del 16 novembre 2026, così suddivisi:

- 200 con competenze nella comunicazione e nei media digitali
- 230 con competenze linguistiche
- 270 con competenze economico-aziendali
- 300 con competenze informatiche

Il volume consente una preparazione mirata alla **prova preselettiva** e alle **materie comuni della prova orale**, e comprende le seguenti discipline: Diritto costituzionale; Diritto penale; Diritto processuale penale; Diritto amministrativo; Ordinamento e regolamenti dell'Amministrazione della pubblica sicurezza e legislazione speciale di pubblica sicurezza; Lingua inglese e Informatica (online).

Online sono, inoltre, disponibili le materie specifiche per i **270 posti economico-aziendali** (pubblico impiego, trattamento economico e contabilità pubblica) e per i **200 posti nella comunicazione** (diritto dell'informazione e dei media).

In omaggio con il volume:

- **quesiti a risposta multipla** per la verifica della preparazione
- **Eddie**, il tutor virtuale EdiSES basato sull'Intelligenza artificiale, con risorse aggiuntive accessibili tramite QR Code
- **software di simulazione** per esercitazioni illimitate della prova preselettiva
- un **coupon per l'acquisto del corso di formazione dedicato** alla prova preselettiva.

IN **OMAGGIO** CON IL **VOLUME**

estensioni online
contenuti extra

software di simulazione
per la prova preselettiva

il supporto di Eddie
l'AI di EdiSES che ti semplifica lo studio con sintesi e quiz

EdiSES lab Academy
sconto sul videocorso per la prova preselettiva

EdiSES EDIZIONI

blog.edises.it
Infoconcorsi.com

€ 41,00

ISBN 979-12-5602-811-5