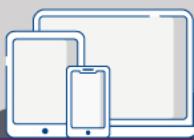


CONCORSO

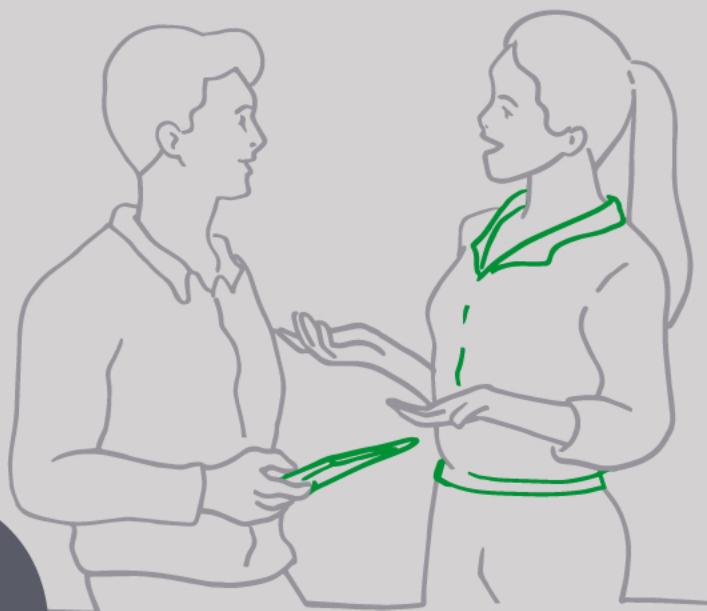
1858 CONSELENTI PROTEZIONE SOCIALE INPS

MANUALE e QUESITI
per le **prove scritte e l'orale**



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE:
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



CONCORSO

INPS

CONSULENTI 1858 PROTEZIONE SOCIALE (CPS)

MANUALE e QUESITI per le prove scritte e l'orale

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



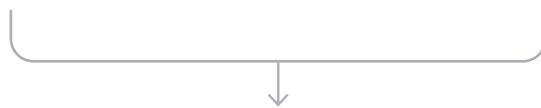
registra ti al sito **edises.it**



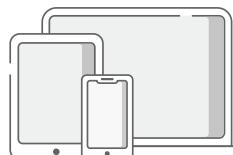
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorso INPS 1858 Consulenti Protezione Sociale (CPS)

MANUALE e QUESITI
per la prove scritte e l'orale



Concorso INPS – 1858 Consulenti Protezione Sociale (CPS)

II Edizione, 2022

Copyright © 2022 EdiSES edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2026 2025 2024 2023 2022

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico e fotocomposizione: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 533 0

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Bilancio e contabilità pubblica

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica	3
Capitolo 2 La manovra di bilancio	27
Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio	45
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	57
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile	60
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	66
Capitolo 7 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali	80
Test di verifica	

Libro II Pianificazione, programmazione e controllo e organizzazione e gestione aziendale

Capitolo 1 Pianificazione, programmazione e controllo	91
Capitolo 2 Principi di economia dell'organizzazione	97
Capitolo 3 L'assetto organizzativo	105
Capitolo 4 Le teorie di organizzazione aziendale	124
Capitolo 5 Sistemi informativi	144
Capitolo 6 La gestione aziendale	151
Test di verifica	

Libro III Diritto costituzionale e amministrativo

Sezione I DIRITTO COSTITUZIONALE

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche	169
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme	172



Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	180
Capitolo 4 La Costituzione.....	188
Capitolo 5 I diritti e le libertà	190
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo	211
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	219
Capitolo 8 Il Parlamento.....	222
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.....	228
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione	233
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale.....	238
Capitolo 12 La Corte costituzionale.....	243
Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale	248
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	251
Capitolo 15 Le fonti del diritto	262

Sezione II DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	295
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.....	303
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	309
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione	324
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi.....	335
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo	344
Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi.....	359
Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione.....	369
Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza.....	383
Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo	397
Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	406
Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	421
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	430
Capitolo 14 Il sistema delle tutelle	437
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	445
Test di verifica.....	



Libro IV Diritto del lavoro e legislazione sociale

Sezione I DIRITTO DEL LAVORO

Capitolo 1 Nozione e fonti del diritto del lavoro	479
Capitolo 2 Le politiche per l'occupazione e il mercato del lavoro.....	485

Capitolo 3 Lavoro subordinato, autonomo e parasubordinazione.....	504
Capitolo 4 Il contratto individuale di lavoro.....	520
Capitolo 5 Luogo e tempo della prestazione	528
Capitolo 6 Mansioni, qualifiche e categorie.....	536
Capitolo 7 Obblighi e diritti delle parti.....	540
Capitolo 8 Sospensione del rapporto di lavoro e tutela della genitorialità.....	556
Capitolo 9 Particolari tipologie di rapporto di lavoro.....	570
Capitolo 10 La cessazione del rapporto di lavoro.....	602
Capitolo 11 Il sistema di garanzie a tutela del lavoratore.....	614
Capitolo 12 Le controversie di lavoro: istituti processuali e conciliativi.....	619
Capitolo 13 Il diritto sindacale, la contrattazione collettiva e lo sciopero.....	629

Sezione II LEGISLAZIONE SOCIALE

Capitolo 1 Nozione ed evoluzione storica della legislazione sociale.....	638
Capitolo 2 Le fonti della legislazione sociale.....	644
Capitolo 3 Il sistema giuridico della previdenza sociale	651
Capitolo 4 Il rapporto giuridico contributivo	657
Capitolo 5 La tutela per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti (IVS).....	666
Capitolo 6 Le prestazioni previdenziali dell'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO).....	675
Capitolo 7 Meccanismi di integrazione della pensione.....	706
Capitolo 8 Gli strumenti per la ricostruzione della posizione assicurativa e contributiva.....	718
Capitolo 9 Fondi e regimi speciali di previdenza	724
Capitolo 10 La previdenza dei lavoratori autonomi.....	731
Capitolo 11 La tutela previdenziale nel lavoro flessibile.....	742
Capitolo 12 La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	750
Capitolo 13 Il trattamento di fine rapporto (TFR).....	789
Capitolo 14 La previdenza complementare	795
Capitolo 15 Le provvidenze economiche a favore dei lavoratori e delle loro famiglie	800
Capitolo 16 Le tutele in costanza del rapporto di lavoro e gli ammortizzatori sociali	815
Capitolo 17 Le misure di sostegno del reddito nelle ipotesi di cessazione del rapporto di lavoro	828
Test di verifica.....	



Libro V Scienza delle finanze

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze	839
Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia	843
Capitolo 3 I fallimenti del mercato.....	858



Capitolo 4 L'economia del benessere	864
Capitolo 5 Public Choice.....	870
Capitolo 6 Le entrate pubbliche.....	873
Capitolo 7 Le spese pubbliche.....	881
Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale	890
Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)	895
Capitolo 10 Teoria della tassazione	905
Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale	910
Test di verifica.....	



Libro VI Economia del lavoro

Capitolo 1 Il mercato del lavoro.....	917
Capitolo 2 Salario e occupazione nel mercato del lavoro	922
Capitolo 3 Economia del personale	934
Capitolo 4 I sindacati nel mercato del lavoro.....	938

Test di verifica.....	
------------------------------	--



Libro VII Elementi di economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico.....	945
Capitolo 2 Il sistema economico.....	958
Capitolo 3 La produzione	967
Capitolo 4 Il comportamento del consumatore	977
Capitolo 5 Le forme di mercato	990
Capitolo 6 Il reddito nazionale.....	1009
Capitolo 7 La moneta e il credito	1016
Capitolo 8 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM	1025
Capitolo 9 I rapporti economici internazionali.....	1036

Test di verifica.....	
------------------------------	--



Libro VIII

Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive.....	1049
Capitolo 2 I soggetti di diritto.....	1056
Capitolo 3 La tutela dei diritti.....	1071
Capitolo 4 La famiglia.....	1080
Capitolo 5 Le successioni e le donazioni.....	1107
Capitolo 6 I beni e i diritti reali.....	1123
Capitolo 7 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione.....	1142
Capitolo 8 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale	1161
Capitolo 9 Il contratto.....	1170
Capitolo 10 La patologia del contratto e il suo scioglimento.....	1187
Capitolo 11 I principali contratti tipici.....	1193
Test di verifica.....	



Libro IX

Elementi di diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale.....	1207
Capitolo 2 Nozione e struttura del reato.....	1217
Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo	1222
Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione.....	1228
Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione.....	1240
Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo.....	1263
Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato	1274
Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme	1281
Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza	1286
Capitolo 10 La punibilità.....	1299
Test di verifica.....	



Test di verifica.....

Premessa

Il volume è rivolto a quanti intendono prepararsi al concorso per **1858 Consulenti Protezione sociale nell'INPS** (Istituto Nazionale della Previdenza Sociale), indetto con *bando pubblicato in G.U. n. 78 del 1° ottobre 2021*.

Il volume riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare tutte le materie previste dal bando di concorso per le **due prove scritte** e per la **prova orale**: *bilancio e contabilità pubblica, pianificazione, programmazione e controllo e organizzazione e gestione aziendale, diritto costituzionale e amministrativo, diritto del lavoro e legislazione sociale, scienza delle finanze, economia del lavoro, elementi di economia politica, diritto civile ed elementi di diritto penale*.

La **trattazione è aggiornata** alle ultime novità normative, tra le quali si ricordano la *legge di bilancio per il 2022* (L. 234/2021), il *decreto in materia fiscale e di lavoro* (L. 215/2021, di conversione del D.L. 146/2021) e la *legge di modifica del codice delle pari opportunità* (L. 162/2021).

Ogni capitolo è completato da **test a risposta multipla**, disponibili tra il materiale online ove trovano collocazione anche ulteriori materiali di interesse.

Grazie al **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, è possibile effettuare verifiche e *simulare lo svolgimento delle due prove scritte*.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigere saranno pubblicati sul sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it
infoconcorsi.edises.it

Indice

Libro I Bilancio e contabilità pubblica

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1 Oggetto di studio della contabilità pubblica.....	3
1.2 La contabilità pubblica e la Costituzione	3
1.2.1 L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	3
1.2.2 L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	8
1.2.3 Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	9
1.2.4 Gli enti territoriali: l'articolo 119	9
1.3 Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	10
1.3.1 La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	10
1.3.2 Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	11
1.3.3 I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il “fiscal compact”	12
1.4 Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	14
1.5 Altre fonti normative per gli enti pubblici	15
1.6 I bilanci pubblici.....	17
1.7 I principi del bilancio.....	20
1.7.1 Principio dell'annualità	20
1.7.2 Principio dell'integrità.....	21
1.7.3 Principio dell'universalità.....	21
1.7.4 Principio dell'unità	22
1.7.5 I principi di veridicità e pubblicità.....	22
1.7.6 Il pareggio di bilancio	22
1.7.7 Principio della competenza finanziaria e della competenza economica	23
1.7.8 Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	24
1.7.9 I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.....	25

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1 Il processo di bilancio.....	27
2.2 Il Documento di economia e finanza (DEF)	27
2.2.1 Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF)	29
2.2.2 La seconda sezione del DEF	30
2.2.3 Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF)	30
2.3 La manovra di finanza pubblica	31
2.3.1 La prima sezione del bilancio di previsione	32
2.3.2 La seconda sezione del bilancio di previsione	33
2.3.3 Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere.....	34



2.3.4 La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	36
2.3.5 Il quadro generale riassuntivo.....	40
2.4 La manovra di finanza pubblica in Parlamento.....	42
2.5 Il bilancio di assestamento	43
Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio	
3.1 La gestione delle entrate	45
3.1.1 L'accertamento.....	45
3.1.2 La riscossione	46
3.1.3 Il versamento	47
3.2 La gestione delle spese.....	47
3.2.1 L'impegno	47
3.2.2 La liquidazione.....	50
3.2.3 L'ordinazione	50
3.2.4 Il pagamento.....	51
3.3 La gestione di tesoreria	51
3.4 I residui	53
3.5 Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	54
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	
4.1 Le funzioni	57
4.2 Struttura	57
4.2.1 Il Conto del bilancio	58
4.2.2 Il Conto generale del patrimonio	58
4.3 Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare	58
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile	
5.1 La responsabilità in genere	60
5.2 La responsabilità civile	60
5.3 La responsabilità amministrativa	61
5.4 La responsabilità contabile e il giudizio di conto.....	62
5.5 Il giudizio di responsabilità	63
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	
6.1 Definizione di attività di controllo	66
6.2 I controlli interni	66
6.2.1 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	67
6.2.2 Il controllo di gestione.....	67
6.2.3 La valutazione della dirigenza.....	68
6.2.4 L'attività di valutazione e controllo strategico.....	68
6.3 La Ragioneria Generale dello Stato.....	69
6.3.1 Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria.....	69
6.3.2 Il controllo successivo	71
6.4 I controlli esterni: la Corte dei Conti	72
6.4.1 Il controllo preventivo di legittimità	73
6.4.2 Il controllo successivo sulla gestione.....	74
6.4.3 Il controllo sugli enti sovvenzionati	76

6.4.4 Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.....	77
Capitolo 7 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali	
7.1 Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile.....	80
7.2 Il D.P.R. 97/2003.....	81
7.2.1 Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione.....	82
7.2.2 Il rendiconto generale	82
7.3 L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011	83
7.3.1 Ambito di applicazione	83
7.3.2 Principi contabili generali e applicati	83
7.3.3 Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	85
7.3.4 Il piano dei conti integrato.....	85
7.3.5 Articolazione del bilancio per missioni e programmi	86
7.3.6 Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica.....	87
7.3.7 Il piano di budget.....	87
Test di verifica.....	



Libro II

Pianificazione, programmazione e controllo e organizzazione e gestione aziendale

Capitolo 1 Pianificazione, programmazione e controllo

1.1 La pianificazione aziendale	91
1.2 La programmazione e il budget	92
1.3 Il controllo di gestione	93
1.3.1 Obiettivi	93
1.3.2 Fasi	93
1.3.3 Controllo operativo, controllo direzionale e controllo strategico	93
1.4 I sistemi di pianificazione e di controllo	94
1.4.1 Il <i>benchmarking</i> nel sistema di pianificazione e di controllo	95
1.4.2 La struttura tecnico-contabile del sistema di pianificazione e di controllo...95	95
1.5 L'analisi degli scostamenti	95
1.6 Il <i>reporting</i>	96

Capitolo 2 Principi di economia dell'organizzazione

2.1 Definizione di organizzazione	97
2.2 Le variabili organizzative: il modello delle 7 S.....	97
2.3 La cultura organizzativa	98
2.4 La gestione della conoscenza (<i>Knowledge Management</i>)	100
2.5 <i>Learning organization</i>	100
2.6 Modello di Nonaka e Takeuchi.....	100



2.7	Lo stile direzionale	102
2.7.1	Leadership direttiva	102
2.7.2	Leadership partecipativa	103
Capitolo 3 L'assetto organizzativo		
3.1	Nozione	105
3.2	La progettazione dell'assetto organizzativo	105
3.3	La struttura organizzativa: la macrostruttura e la microstruttura.....	106
3.4	Le cinque componenti dell'organizzazione.....	106
3.5	La progettazione della struttura organizzativa.....	107
3.6	La progettazione della microstruttura	108
3.6.1	Analisi dei compiti, delle mansioni e del sistema primario di lavoro	108
3.6.2	Specializzazione orizzontale e verticale del lavoro.....	108
3.6.3	Formalizzazione del comportamento	109
3.6.4	Formazione e indottrinamento	109
3.7	I meccanismi di coordinamento	110
3.8	La progettazione della macrostruttura.....	110
3.8.1	Raggruppamento dei ruoli in unità organizzative	111
3.8.2	Dimensione delle unità organizzative	111
3.9	La progettazione dei collegamenti laterali	112
3.10	La progettazione del potere decisionale: il decentramento	112
3.11	La progettazione della mesostruttura.....	113
3.12	I fattori contingenti che influiscono sulla scelta del modello organizzativo	114
3.13	La rappresentazione della struttura organizzativa.....	114
3.13.1	Gli organigrammi	114
3.13.2	I mansionari.....	115
3.14	I modelli di organizzazione.....	115
3.15	Struttura funzionale.....	116
3.16	Struttura divisionale.....	117
3.17	Struttura a matrice.....	118
3.18	Assetti organizzativi di Mintzberg	119
3.18.1	Struttura semplice	119
3.18.2	Burocrazia meccanica (<i>machine bureaucracy</i>)	119
3.18.3	Burocrazia professionale (<i>professional bureaucracy</i>)	120
3.18.4	Soluzione divisionale (<i>divisional organization</i>)	120
3.18.5	Adhocrazia (<i>innovative organization</i>)	121
3.19	Le imprese a rete	121
3.20	I meccanismi operativi.....	123
Capitolo 4 Le teorie di organizzazione aziendale 124		
4.1	Introduzione alle teorie di organizzazione aziendale	124
4.2	Le teorie classiche.....	124
4.2.1	L'organizzazione scientifica del lavoro	124
4.2.2	La teoria della direzione amministrativa	126
4.2.3	La teoria della burocrazia	127
4.3	La teoria delle relazioni umane di Mayo.....	129
4.4	Le teorie motivazionali.....	130

4.4.1	La gerarchia dei bisogni di Maslow.....	130
4.4.2	La teoria dei fattori duali o teoria duale della motivazione di Herzberg	132
4.4.3	L'anarchia organizzata di McGregor	132
4.4.4	Achievement-power-affiliation di McClelland	133
4.4.5	Teoria ERG di Alderfer.....	133
4.4.6	Teoria del rinforzo di Skinner	134
4.4.7	Teoria dell'Aspettativa-Valenza-Strumentalità di Vroom	134
4.4.8	Teoria dell'apprendimento organizzativo di Argyris e di Schön.....	135
4.5	Le teorie contingenti.....	136
4.5.1	Ambiente e organizzazione	137
4.5.2	Tecnologia e organizzazione	138
4.5.3	Dimensione e organizzazione.....	138
4.5.4	Strategia e organizzazione	139
4.6	Le teorie dell'azione organizzativa	139
4.6.1	La teoria della cooperazione organizzativa di Barnard	139
4.6.2	Teoria del comportamento amministrativo di Simon.....	140
4.6.3	Teoria dell'azione organizzativa di Thompson	141
Capitolo 5 Sistemi informativi.....		144
5.1	Il sistema informativo aziendale	144
5.2	I sistemi informativi di supporto delle decisioni aziendali	146
5.3	Un importante strumento: i pacchetti integrati	147
5.4	L'Information and Communication Technology in azienda.....	148
5.5	Intranet ed extranet aziendale.....	148
5.6	Sistemi Enterprise Resource Planning e sistemi Customer Relationship Management.....	149
5.7	Sistemi di gestione della conoscenza (Knowledge Management System)	150
Capitolo 6 La gestione aziendale		151
6.1	La gestione aziendale come sistema di operazioni.....	151
6.1.1	Nozione di gestione	151
6.1.2	Le operazioni aziendali.....	151
6.2	La gestione esterna come sistema di valori	154
6.3	Gli aspetti della gestione esterna	155
6.4	Il reddito.....	157
6.5	Le diverse aree della gestione	158
6.6	Le condizioni dell'equilibrio generale aziendale	159
6.6.1	L'equilibrio economico	159
6.6.2	L'equilibrio finanziario	161
6.7	La gestione strategica	161
6.8	La catena del valore di Porter	163
6.9	Le strategie di corporate e le strategie di business	164
6.9.1	Strategie di corporate	165
6.9.2	Strategie di business	165
Test di verifica.....		



Libro III

Diritto costituzionale e amministrativo

Sezione I DIRITTO COSTITUZIONALE

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico	169
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	169
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	170
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	171
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	171

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	172
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	172
2.2.1	La sovranità.....	172
2.2.2	Il popolo	173
2.2.3	Il territorio.....	175
2.3	Le funzioni dello Stato	175
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	175
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	176
2.4	Le forme di Stato	177
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	177
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	177
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	178
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale	178

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	180
3.2	L'Unione europea	181
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa	181
3.2.2	I successivi trattati di modifica.....	182
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea	182
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale.....	183
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	185
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	185
3.3.2	Gli organi	186
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....	186
3.4	Il Consiglio d'Europa	186

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	188
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	188
4.3	La struttura della Costituzione italiana	189

Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	190
5.2	Le generazioni di diritti.....	190
5.3	I diritti fondamentali	191
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	191
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	192
5.6	Principio di eguaglianza.....	193
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	193
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza.....	193
5.7	I doveri costituzionali	194
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	195
5.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	195
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	195
5.8.1	La libertà personale	195
5.8.2	La libertà di domicilio.....	197
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	197
5.8.4	La libertà di circolazione	198
5.8.5	I diritti della personalità	199
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	200
5.9.1	La libertà di riunione	200
5.9.2	La libertà di associazione	200
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza.....	201
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	203
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	205
5.10	I diritti nella sfera sociale	206
5.10.1	Il diritto alla salute	206
5.10.2	Il diritto all'istruzione	207
5.10.3	La famiglia	207
5.11	I diritti nella sfera economica	208
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	208
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	209
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni	210

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	211
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	211
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto	212
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione	212
6.3.2	L'elettorato attivo	212
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto	212
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità	213
6.4	I sistemi elettorali.....	215
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	215
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato	215



6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	216
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	216
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	216
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	217
6.5.1	Il referendum	217
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	218
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano		
7.1	Nozione di forma di governo.....	219
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	219
7.2.1	La monarchia costituzionale	219
7.2.2	La fiducia parlamentare.....	219
7.2.3	La forma di governo parlamentare	220
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	220
7.4	La forma di governo direttoriale	221
7.5	La forma di governo in Italia	221
Capitolo 8 Il Parlamento		
8.1	La struttura del Parlamento	222
8.1.1	Concetti generali.....	222
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere	223
8.2	Il funzionamento del Parlamento.....	223
8.2.1	Durata in carica	223
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni.....	224
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	224
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari	225
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo	225
8.3.2	Le prerogative parlamentari.....	225
8.4	Le funzioni del Parlamento	226
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	226
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	226
8.4.3	La funzione di controllo	226
8.5	L'approvazione del bilancio.....	227
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica		
9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano.....	228
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica.....	228
9.3	La controfirma ministeriale	229
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	229
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	230
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	231
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica	232
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione		
10.1	Le vicende dell'Esecutivo	233
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	233
10.1.2	La crisi di Governo	234

10.2 La struttura del Governo	234
10.2.1 Il Presidente del Consiglio dei Ministri	234
10.2.2 I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri	234
10.2.3 Il Consiglio dei Ministri	235
10.3 La responsabilità dei membri del Governo.....	235
10.4 Il funzionamento del Governo	236
10.5 Le Agenzie pubbliche.....	236
10.6 Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	236
10.7 L'amministrazione pubblica nella Costituzione	237

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1 I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	238
11.1.1 La funzione giurisdizionale nella Costituzione	238
11.1.2 Il giudice naturale	238
11.1.3 Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	238
11.1.4 Il diritto alla tutela giurisdizionale	239
11.1.5 Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	239
11.1.6 Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	239
11.1.7 L'obbligatorietà dell'azione penale	240
11.1.8 Il giusto processo	240
11.1.9 La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia	240
11.2 Giudici ordinari e giudici speciali.....	240
11.3 <i>Status</i> giuridico dei magistrati	241
11.4 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	242

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1 Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	243
12.2 Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici	243
12.3 Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi.....	244
12.4 I conflitti di attribuzione	245
12.4.1 I conflitti fra poteri dello Stato.....	245
12.4.2 I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	246
12.5 Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	246
12.6 Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	246

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1 Concetti generali	248
13.2 Il Consiglio di Stato	248
13.3 La Corte dei conti.....	248
13.3.1 Funzioni e articolazioni	248
13.3.2 Controlli esterni	249
13.3.3 Controlli interni	249
13.3.4 Attribuzioni giurisdizionali	250
13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	250
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	250



Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1 Le Regioni	251
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	251
14.1.2 Gli organi regionali	252
14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	254
14.1.4 L'autonomia amministrativa regionale	255
14.1.5 L'autonomia finanziaria.....	256
14.2 Gli altri enti territoriali.....	257
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	257
14.2.2 Il Comune	257
14.2.3 La Provincia	258
14.2.4 La Città metropolitana.....	258
14.3 I controlli sugli enti territoriali.....	259
14.3.1 Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	259
14.3.2 Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	260
14.3.3 I controlli sostitutivi	260
14.4 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	260
14.4.1 Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....	260
14.4.2 Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	261
14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....	261

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1 Fonti di cognizione e fonti di produzione	262
15.2 Le fonti-fatto. La consuetudine	262
15.3 Le fonti-atto e la loro classificazione	263
15.4 La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	264
15.4.1 La Costituzione e i suoi caratteri.....	264
15.4.2 I caratteri della Costituzione italiana	265
15.4.3 Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	265
15.4.4 I limiti alla revisione costituzionale.....	266
15.5 Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	266
15.5.1 Concetti introduttivi.....	266
15.5.2 La riserva di legge e il principio di legalità	267
15.5.3 I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo.....	268
15.6 Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.....	269
15.6.1 La fase dell'iniziativa	269
15.6.2 Le fasi istruttoria e decisoria.....	270
15.6.3 La fase integrativa dell'efficacia	272
15.7 I decreti-legge	273
15.7.1 La decretazione d'urgenza e i suoi limiti.....	273
15.7.2 Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	273
15.7.3 Il controllo sui decreti legge.....	274
15.7.4 La reiterazione dei decreti-legge.....	275

15.8	I decreti legislativi.....	275
15.8.1	La delega legislativa.....	275
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati	276
15.8.3	I testi unici e i codici di settore.....	276
15.8.4	Deleghe legislative atipiche.....	277
15.9	Il referendum abrogativo.....	277
15.9.1	Finalità dell'istituto.....	277
15.9.2	Il procedimento referendario.....	278
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria	278
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum	279
15.10	I regolamenti degli organi costituzionali.....	280
15.10.1	I regolamenti parlamentari.....	280
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale.....	280
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	280
15.11	I regolamenti	281
15.11.1	Caratteristiche generali.....	281
15.11.2	Tipologie di regolamenti	282
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti	283
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	284
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	284
15.12.2	La consuetudine internazionale	284
15.12.3	I trattati internazionali	284
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione	285
15.13.1	Diritto originario e derivato.....	285
15.13.2	Il diritto europeo derivato.....	285
15.14	Gli statuti regionali.....	287
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti.....	287
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti.....	287
15.15	Le leggi regionali.....	288
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni	288
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni	288
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato.....	289
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali	289
15.16	I regolamenti regionali	289
15.17	Le fonti degli enti locali.....	290
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	291
15.18.1	Nozione di «antinomia»	291
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	291
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	292
15.19.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo.....	292
15.19.2	Successione e abrogazione delle norme	292
15.19.3	L'interpretazione delle norme.....	293

Sezione II DIRITTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo	295
-----	--	-----



1.2	Le fonti del diritto amministrativo	296
1.2.1	I regolamenti	296
1.2.2	Gli atti amministrativi generali	296
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza	297
1.2.4	Gli atti interni e le circolari amministrative	297
1.2.5	La prassi amministrativa	298
1.3	L'attività amministrativa	298
1.3.1	Atti e provvedimenti amministrativi.....	299
1.3.2	Atti politici e atti di alta amministrazione	300
1.4	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	301
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive		
2.1	Nozioni	303
2.2	Il diritto soggettivo	303
2.3	L'aspettativa di diritto.....	304
2.4	La potestà	304
2.5	Il diritto potestativo	304
2.6	La facoltà	305
2.7	L'interesse legittimo	305
2.7.1	Definizione	305
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	306
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi	307
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	307
2.8	Le situazioni giuridiche passive	308
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa		
3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	309
3.2	L'organo amministrativo	309
3.2.1	Definizioni e caratteristiche.....	309
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	310
3.2.3	La competenza	311
3.2.4	L'incompetenza.....	312
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	312
3.2.6	<i>La prorogatio</i>	313
3.3	Il decentramento amministrativo	313
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	313
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	314
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	314
3.4	Gli enti pubblici	315
3.4.1	Profili generali.....	315
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	315
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico	316
3.4.4	I rapporti tra gli enti	317
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	318
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato	319
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	319

3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	319
3.6.3	I Ministeri	320
3.6.4	Il Ministro	321
3.6.5	Le Agenzie	321
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	322
3.8	Gli enti locali	322

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	324
4.1.1	Il principio di legalità.....	324
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	324
4.1.3	Il principio di ragionevolezza	325
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	325
4.1.5	Il principio di proporzionalità.....	326
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	326
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	327
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	327
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	327
4.1.10	Il principio di responsabilità	328
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	328
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	328
4.2.2	La discrezionalità tecnica.....	329
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	329
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	330
4.3	L'attività vincolata.....	330
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	331
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento	331
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	332
4.4.3	La firma digitale	333
4.4.4	Il documento informatico	333

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	335
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	335
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	336
5.3.1	Le caratteristiche	336
5.3.2	Gli elementi essenziali	336
5.3.3	Gli elementi accidentali	337
5.3.4	I requisiti	337
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	338
5.3.6	La motivazione	339
5.3.7	L'efficacia.....	339
5.4	Le autorizzazioni.....	340
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	340
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	341



5.5	La concessione	342
5.6	I provvedimenti ablatori	343
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo		
6.1	Nozione.....	344
6.2	I principi del procedimento.....	344
6.3	Le fasi del procedimento	345
6.4	Il responsabile del procedimento.....	345
6.4.1	Il ruolo del responsabile	345
6.4.2	I compiti del responsabile	346
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento	346
6.6	Il preavviso di rigetto	347
6.7	La conclusione del procedimento	348
6.7.1	La disciplina dei termini.....	348
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	349
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	350
6.8.1	Concetti generali.....	350
6.8.2	Il silenzio assenso	351
6.8.3	Il silenzio procedimentale	353
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	353
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	353
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	354
6.9	La conferenza di servizi	354
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	354
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	355
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi	356
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	357
6.12	Gli accordi di programma	357
Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi		
7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto	359
7.2	I titolari del diritto di accesso	360
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso	361
7.4	I limiti al diritto di accesso	361
7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	362
7.6	La tutela del diritto di accesso	364
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale	364
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	364
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti	364
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	365
7.7	L'accesso civico	366
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso	366
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	367
Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione		
8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	369

8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	370
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	370
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	370
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	372
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	373
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	374
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	374
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	374
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	375
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	375
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	376
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	376
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	377
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	377
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento.....	378
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	379
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	379
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	379
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	379
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	380
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	380
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	380
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013).....	381
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette revolving doors)	382

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione.....	383
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy.....	383
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	383
9.4	Le principali definizioni in materia.....	384
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	385
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	386
9.7	Il trattamento dei dati personali.....	387
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	387
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	388
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	389
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati.....	389
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	390
9.8	Le informazioni all'interessato	390
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	391
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	391



9.9.2 I diritti dell'interessato.....	391
9.9.3 Le limitazioni ai diritti dell'interessato	392
9.10 I soggetti interessati al trattamento	393
9.10.1 Il titolare e i contitolari del trattamento	393
9.10.2 Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	393
9.10.3 Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	394
9.11 Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	394
9.12 Le Autorità di controllo	395
9.13 La tutela amministrativa e giurisdizionale	396

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1 Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	397
10.1.1 Gli stati patologici dell'atto.....	397
10.1.2 La disciplina dell'invalidità.....	397
10.2 La nullità dell'atto	398
10.2.1 Il regime giuridico della nullità	398
10.2.2 La carenza di potere	398
10.2.3 Nullità e inesistenza	399
10.3 L'annullabilità dell'atto	399
10.3.1 I vizi di legittimità.....	399
10.3.2 L'incompetenza relativa.....	400
10.3.3 L'eccesso di potere	400
10.3.4 La violazione di legge e la mera irregolarità	401
10.3.5 La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali	402
10.4 L'istituto dell'autotutela.....	402
10.5 L'autotutela decisoria.....	403
10.5.1 Gli atti di ritiro.....	403
10.5.2 Gli atti di convalescenza.....	404
10.5.3 Gli atti di conservazione	405

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1 L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	406
11.1.1 L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	406
11.1.2 Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	406
11.1.3 Contratti attivi e passivi	407
11.2 La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici	408
11.2.1 Le fonti della contrattualistica pubblica	408
11.2.2 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)	408
11.2.3 La distinzione tra appalti e concessioni.....	409
11.3 La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica.....	410
11.3.1 Inquadramento dell'istituto	410
11.3.2 L'evidenza pubblica negli appalti	410
11.4 La deliberazione (o determinazione) a contrarre.....	411
11.5 La scelta del contraente	412
11.5.1 Le tradizionali procedure di gara	412
11.5.2 Le procedure innovative	414

11.5.3 Gli strumenti dell'e-procurement	414
11.5.4 I criteri di aggiudicazione della gara	414
11.6 L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	415
11.7 L'esecuzione del contratto	416
11.8 La collaborazione tra pubblico e privato	417
11.8.1 Il partenariato pubblico-privato (PPP)	417
11.8.2 Gli strumenti del partenariato	417
11.9 Il contenzioso	419
11.9.1 Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali	419
11.9.2 Le procedure giudiziali	420
Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità	
12.1 Definizione	421
12.2 I beni demaniali	421
12.3 I beni patrimoniali indisponibili	423
12.4 I beni patrimoniali disponibili	423
12.5 L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	423
12.6 I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	424
12.7 L'espropriazione per pubblica utilità	424
12.7.1 Ambito applicativo	424
12.7.2 I beni oggetto di esproprio	425
12.7.3 I soggetti	425
12.7.4 La dichiarazione di pubblica utilità	426
12.7.5 L'indennità di espropriazione	426
12.7.6 La retrocessione del bene	426
12.8 La cessione volontaria	427
12.9 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo	427
12.9.1 L'occupazione legittima	427
12.9.2 L'occupazione senza titolo	428
12.9.3 L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato	429
12.10 Le requisizioni	429
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione	
13.1 I controlli pubblici	430
13.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi	431
13.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	432
13.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	433
13.4.1 Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	433
13.4.2 Responsabilità contrattuale	433
13.4.3 Responsabilità precontrattuale	433
13.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	434
13.5.1 La responsabilità derivante da atto lecito	434
13.5.2 Il danno da ritardo	434
13.5.3 Il danno da disturbo	435
13.6 Le tecniche risarcitorie	435



Capitolo 14 Il sistema delle tutele	
14.1 La tutela dei diritti e degli interessi	437
14.2 I ricorsi amministrativi.....	437
14.2.1 Tipologie.....	438
14.2.2 La definitività dell'atto.....	438
14.2.3 Profili procedurali.....	439
14.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	439
14.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	439
14.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	440
14.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo	440
14.3.4 Profili formali	441
14.3.5 La sentenza	442
14.3.6 Le impugnazioni	443
14.3.7 La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche	443
14.4 La giurisdizione del giudice ordinario	443
14.5 Le giurisdizioni amministrative speciali	444
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	
15.1 Il rapporto di lavoro pubblico	445
15.1.1 Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche.....	445
15.1.2 Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione	445
15.2 Il sistema delle fonti.....	446
15.2.1 Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	446
15.2.2 La Costituzione	446
15.2.3 Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001)	447
15.2.4 La contrattazione collettiva	448
15.3 L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento	449
15.3.1 Il Piano dei fabbisogni	449
15.3.2 Le procedure di assunzione	449
15.4 Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	450
15.5 Il lavoro agile o smart working	451
15.5.1 Definizione e caratteristiche	451
15.5.2 La disciplina e le tutele	451
15.5.3 Il lavoro agile nella P.A.....	452
15.5.3 Il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA)	455
15.6 Inquadramento del personale	455
15.6.1 Criteri di classificazione del personale	455
15.6.2 Le progressioni orizzontali e verticali	456
15.6.3 Le posizioni organizzative.....	457
15.7 La dirigenza pubblica.....	457
15.7.1 Disciplina generale	457
15.7.2 Conferimento degli incarichi	458
15.7.3 Poteri	459
15.8 Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....	459

15.8.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti	459
15.8.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti	459
15.8.3	Doveri dei dipendenti	463
15.9	La mobilità o il trasferimento.....	465
15.10	Il sistema di valutazione delle prestazioni	467
15.10.1	Il ciclo della performance	467
15.10.2	Strumenti premianti.....	467
15.11	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento.....	468
15.11.1	I criteri di determinazione delle sanzioni	468
15.11.2	Le sanzioni applicabili.....	468
15.11.3	Determinazione concordata della sanzione.....	469
15.12	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	470
15.12.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	470
15.12.2	Il licenziamento con preavviso.....	470
15.12.3	Il licenziamento senza preavviso.....	472
15.13	Il procedimento disciplinare	472
15.13.1	Titolarità del potere disciplinare	472
15.13.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD.....	473
15.13.3	Il procedimento disciplinare accelerato	474
15.13.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale	475
15.14	La sospensione cautelare del dipendente.....	475
Test di verifica		

Libro IV

Diritto del lavoro e legislazione sociale

Sezione I DIRITTO DEL LAVORO

Capitolo 1 Nozione e fonti del diritto del lavoro

1.1	Il diritto del lavoro.....	479
1.2	Le fonti di diritto internazionale e quelle dell'Unione europea	479
1.3	La Costituzione italiana	481
1.4	La legge ordinaria e quella regionale	482
1.5	L'autonomia collettiva e la contrattazione collettiva	482
1.6	Gli usi	483
1.7	L'autonomia individuale e il contratto di lavoro	484

Capitolo 2 Le politiche per l'occupazione e il mercato del lavoro

2.1	Le politiche del lavoro: uno scenario in mutamento	485
2.1.1	La tendenza normativa alla flessibilità	485
2.1.2	La riforma Biagi	485
2.1.3	Il Jobs Act e i successivi decreti attuativi	486
2.1.4	Il decreto dignità	487
2.2	I servizi per l'impiego: evoluzione storica	487
2.3	Le Agenzie per il lavoro	488



2.4	Gli altri soggetti autorizzati all'intermediazione	489
2.5	La Borsa continua nazionale del lavoro (BCNL) e il portale ClicLavoro	490
2.6	Le politiche attive del lavoro	490
2.6.1	La Rete nazionale dei servizi per le politiche del lavoro	490
2.6.2	Le competenze del Ministero del lavoro	491
2.6.3	L'ANPAL (Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro)	492
2.6.4	Il Sistema informativo unitario delle politiche del lavoro	492
2.6.5	Le competenze delle Regioni e i Centri per l'impiego (CPI)	493
2.6.6	Lo stato di disoccupazione e il Patto di servizio personalizzato (PSP)	494
2.6.7	L'offerta di lavoro congrua	496
2.7	Il collocamento mirato e le quote di riserva	497
2.7.1	L'assunzione dei disabili	497
2.7.2	Le quote di riserva	498
2.7.3	Modalità di calcolo delle quote di riserva	498
2.7.4	Compensazioni territoriali	499
2.7.5	Sospensioni, esclusioni ed esoneri	499
2.7.6	Le procedure di assunzione	500
2.8	L'assunzione di lavoratori extracomunitari	501

Capitolo 3 Lavoro subordinato, autonomo e parasubordinazione

3.1	Il rapporto di lavoro subordinato	504
3.1.1	Riferimenti normativi.....	504
3.1.2	Gli elementi della subordinazione	504
3.1.3	Vincolo di subordinazione e beneficiario della prestazione	505
3.2	Il lavoro autonomo.....	505
3.2.1	Il contratto d'opera.....	505
3.2.2	Il lavoro autonomo nella disciplina della L. 81/2017.....	506
3.3	La parasubordinazione	507
3.3.1	Il riconoscimento normativo	507
3.3.2	La revisione operata dal D.Lgs. 81/2015 e le modifiche del D.L. 101/2019....	508
3.3.3	Il regime delle tutele applicabili	510
3.3.4	La certificazione	512
3.3.5	Esclusioni	513
3.4	La disciplina del lavoro su piattaforma	513
3.5	Il lavoro accessorio	516
3.5.1	Nozione e disciplina applicabile fino al D.L. 25/2017	516
3.5.2	Il Libretto Famiglia e il contratto di prestazione occasionale	516

Capitolo 4 Il contratto individuale di lavoro

4.1	Nozione e natura giuridica	520
4.2	Requisiti soggettivi	520
4.2.1	La capacità del datore di lavoro	520
4.2.2	La capacità del lavoratore	521
4.2.3	Il lavoro dei minori	521
4.3	Gli elementi essenziali del contratto di lavoro.....	522
4.4	Gli elementi accidentali del contratto di lavoro	523
4.4.1	La condizione e il patto di prova.....	523

4.4.2 Il termine	524
4.5 Obbligo d'informazione sulle condizioni applicabili al rapporto di lavoro....	524
4.6 Nullità e annullabilità del contratto di lavoro	525
4.7 La certificazione del contratto di lavoro.....	526
4.7.1 Le finalità dell'istituto e i soggetti certificatori	526
4.7.2 La procedura di certificazione	526
Capitolo 5 Luogo e tempo della prestazione	
5.1 I criteri indicati dal codice civile.....	528
5.2 Il trasferimento.....	528
5.3 La trasferta e il distacco	530
5.4 L'orario di lavoro	531
5.4.1 Riferimenti normativi.....	531
5.4.2 Articolazione dell'orario	531
5.4.3 Pause e riposi	532
5.4.4 Le festività infrasettimanali.....	532
5.4.5 Le ferie	533
5.4.6 Lavoro straordinario e lavoro supplementare	534
5.4.7 Il lavoro notturno	534
Capitolo 6 Mansioni, qualifiche e categorie	
6.1 Le mansioni.....	536
6.1.1 Nozione di mansione	536
6.1.2 Il demansionamento	536
6.1.3 L'attribuzione di mansioni superiori e le variazioni contrattuali.....	537
6.2 Nozione di qualifica	537
6.3 Le categorie	537
6.3.1 Nozione	537
6.3.2 Categorie legali.....	538
6.3.3 Categorie contrattuali	539
Capitolo 7 Obblighi e diritti delle parti	
7.1 La prestazione di lavoro e gli obblighi annessi.....	540
7.1.1 Elementi della prestazione	540
7.1.2 L'obbligo di diligenza	540
7.1.3 L'obbligo di obbedienza	541
7.1.4 L'obbligo di fedeltà.....	541
7.1.5 Gli obblighi in materia di sicurezza	542
7.2 I diritti e le tutele del lavoratore e delle lavoratrici	542
7.2.1 La retribuzione	543
7.2.2 I diritti personali.....	545
7.2.3 I diritti sindacali	546
7.2.4 Il lavoro della donna	547
7.2.5 Le invenzioni del prestatore di lavoro	549
7.3 Obblighi e poteri datoriali.....	550
7.3.1 I principali obblighi del datore di lavoro	550
7.3.2 Il potere direttivo	552



7.3.3 Il controllo a distanza del lavoratore	552
7.3.4 Gli obblighi del datore di lavoro in materia di sicurezza.....	553
7.3.5 Il potere disciplinare	555
Capitolo 8 Sospensione del rapporto di lavoro e tutela della genitorialità	
8.1 La previsione dell'art. 2110 del codice civile	556
8.2 La sospensione per malattia e il periodo di comporto	556
8.3 L'infortunio sul lavoro	557
8.4 La malattia professionale	557
8.5 La tutela della genitorialità	558
8.5.1 Normativa di riferimento	558
8.5.2 Il congedo di maternità	558
8.5.3 Il congedo di paternità	561
8.5.4 I congedi parentali	562
8.5.5 Congedi per malattia del figlio e in presenza di figli disabili	564
8.5.6 Il divieto di licenziamento della lavoratrice madre	564
8.6 Permessi per il lavoratore con disabilità e per l'assistenza a familiari disabili	565
8.7 Altre tipologie di permessi e congedi	566
Capitolo 9 Particolari tipologie di rapporto di lavoro	
9.1 Introduzione	570
9.2 Il contratto di lavoro a tempo determinato.....	570
9.2.1 Il D.Lgs. 81/2015 e il D.L. 87/2018 (decreto dignità)	570
9.2.2 L'apposizione del termine e il ripristino delle causali.....	571
9.2.3 Le eccezioni al limite dei 24 mesi	572
9.2.4 Il regime delle proroghe e dei rinnovi	573
9.2.5 Limiti assunzionali	573
9.2.6 Diritti di precedenza	574
9.2.7 Impugnazione del contratto.....	574
9.3 Il contratto di lavoro part-time.....	575
9.3.1 Forma e diritto di precedenza.....	575
9.3.2 Clausole elastiche, lavoro straordinario e supplementare.....	576
9.3.3 Diritto e priorità nella trasformazione del rapporto di lavoro	577
9.4 Il lavoro intermittente.....	578
9.5 L'apprendistato	580
9.5.1 Nozione e distinzioni	580
9.5.2 Durata, numero massimo di assunzioni e standard formativi	581
9.6 Tirocini formativi e di orientamento	582
9.6.1 Disciplina generale.....	582
9.6.2 La miniriforma dei tirocini extracurricolari.....	584
9.7 La somministrazione di lavoro	585
9.7.1 Nozione e caratteristiche	585
9.7.2 Limiti all'utilizzo di lavoratori somministrati	586
9.7.3 Il vincolo della solidarietà.....	587
9.7.4 Disciplina del rapporto di lavoro	587
9.7.5 Somministrazione irregolare e fraudolenta	589
9.7.6 Sanzioni.....	590

9.8 L'appalto.....	590
9.8.1 Appalto genuino ed intermediazione illecita.....	590
9.8.2 Le clausole sociali.....	591
9.8.3 Il vincolo della solidarietà.....	592
9.9 Il lavoro familiare	592
9.10 Altri rapporti di lavoro speciali	593
9.10.1 Il lavoro a domicilio	593
9.10.2 Il lavoro domestico.....	594
9.10.3 Il portierato.....	595
9.10.4 Il lavoro sportivo.....	595
9.10.5 Il telelavoro	598
9.10.6 Il lavoro agile o <i>smart working</i>	599

Capitolo 10 La cessazione del rapporto di lavoro

10.1 Le cause della cessazione del rapporto di lavoro.....	602
10.2 Il recesso delle parti	602
10.3 Le dimissioni del lavoratore	603
10.3.1 Le modalità di presentazione delle dimissioni.....	603
10.3.2 Le dimissioni per giusta causa	603
10.4 Il licenziamento individuale	604
10.4.1 La procedura applicabile: l'obbligo della forma scritta e le ipotesi di nullità.....	604
10.4.2 La disciplina dell'impugnazione	606
10.4.3 Gli effetti del licenziamento e la disciplina applicabile dopo la legge Fornero	606
10.4.4 La disciplina del licenziamento nel contratto a tutele crescenti (D.Lgs. 23/2015)	607
10.5 Il licenziamento collettivo	610
10.5.1 Disciplina generale.....	610
10.5.2 Licenziamento collettivo e delocalizzazione dell'attività produttiva	612

Capitolo 11 Il sistema di garanzie a tutela del lavoratore

11.1 Il privilegio	614
11.2 Transazioni, rinunce e quietanze a saldo.....	614
11.3 Il regime di prescrizione per i diritti derivanti dal rapporto di lavoro	615
11.4 La decadenza	616
11.5 Il trasferimento d'azienda	617
11.5.1 Nozione ed effetti del trasferimento	617
11.5.2 Trasferimento di ramo di azienda.....	617
11.5.3 Termine di decadenza per l'impugnazione del trasferimento d'azienda	618

Capitolo 12 Le controversie di lavoro: istituti processuali e conciliativi

12.1 Le controversie oggetto del processo del lavoro	619
12.2 La competenza giurisdizionale.....	619
12.3 Mutamento del rito	620
12.4 Caratteristiche e fasi del rito del lavoro	620



12.5 Gli strumenti deflattivi del contenzioso.....	622
12.5.1 La conciliazione facoltativa.....	622
12.5.2 Conciliazione preventiva in caso di licenziamenti per giustificato motivo oggettivo.....	622
12.5.3 Conciliazione facoltativa a “tutele crescenti”.....	623
12.5.4 Risoluzione arbitrale della controversia	624
12.5.5 Altre modalità di conciliazione e arbitrato.....	624
12.5.6 Le clausole compromissorie	625
12.5.7 Le Commissioni di certificazione	626
12.6 Il rito Fornero per le controversie in tema di licenziamenti.....	626
12.7 La legge delega di riforma del processo civile (L. 206/2021)	627

Capitolo 13 Il diritto sindacale, la contrattazione collettiva e lo sciopero

13.1 Nozione di diritto sindacale e disciplina costituzionale dei sindacati.....	629
13.2 La libertà sindacale e lo Statuto dei lavoratori	630
13.3 La repressione della condotta antisindacale.....	632
13.4 La contrattazione collettiva.....	632
13.5 Il diritto di sciopero.....	633
13.5.1 Nozione e titolarità del diritto.....	633
13.5.2 Tipologie di sciopero	634
13.5.3 Effetti dello sciopero.....	635
13.6 Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	635
13.7 La serrata.....	637

Sezione II LEGISLAZIONE SOCIALE

Capitolo 1 Nozione ed evoluzione storica della legislazione sociale

1.1 Nozione e oggetto della legislazione sociale.....	638
1.1.1 Le diverse accezioni della legislazione sociale	638
1.1.2 Assistenza sociale e previdenza sociale	639
1.2 L'avvento dello Stato unitario	640
1.3 Il regime fascista ed il sistema corporativo.....	640
1.4 Il periodo post-bellico e l'affermarsi dei principi costituzionali.....	641
1.5 Le attuali tendenze della politica sociale	642

Capitolo 2 Le fonti della legislazione sociale

2.1 Nozioni introduttive	644
2.2 Le fonti costituzionali.....	645
2.3 Le fonti legislative	646
2.4 La normativa statale e regionale.....	647
2.5 La contrattazione collettiva e il <i>welfare</i> aziendale.....	648
2.5.1 Il ruolo della contrattazione collettiva	648
2.5.2 La contrattazione integrativa e il <i>welfare</i> aziendale	649

Capitolo 3 Il sistema giuridico della previdenza sociale

3.1 Il rapporto giuridico previdenziale	651
3.2 I soggetti del rapporto	651

3.3	Natura giuridica del rapporto	652
3.4	Costituzione del rapporto giuridico previdenziale	652
3.5	Oggetto del rapporto previdenziale	652
3.6	Rapporti preliminari al sorgere del rapporto previdenziale.....	654
3.6.1	L'atto di ammissione al godimento delle prestazioni previdenziali	654
3.6.2	Ulteriori obblighi preliminari in capo all'ente previdenziale	654
3.6.3	Obblighi del datore di lavoro	655
3.7	Specie e funzione delle prestazioni previdenziali	656

Capitolo 4 Il rapporto giuridico contributivo

4.1	I contributi previdenziali e i soggetti tenuti al loro pagamento	657
4.2	Natura giuridica dell'obbligazione contributiva.....	657
4.3	Il principio dell'automaticità delle prestazioni.....	658
4.4	Inquadramento dei datori di lavoro ai fini della contribuzione	658
4.5	I vari tipi di contributi	659
4.5.1	I contributi obbligatori	659
4.5.2	I contributi da riscatto	659
4.5.3	I contributi figurativi.....	661
4.5.4	I contributi volontari.....	662
4.6	Costituzione, quantificazione ed estinzione del rapporto contributivo.....	662
4.6.1	Il rapporto di lavoro come presupposto dell'obbligo contributivo e la sua quantificazione.....	662
4.6.2	Estinzione del rapporto contributivo.....	663
4.7	Omessa o irregolare contribuzione: profili sanzionatori	664
4.8	Il DURC (Documento unico di regolarità contributiva)	665

Capitolo 5 La tutela per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti (IVS)

5.1	Origine ed evoluzione della tutela per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti.....	666
5.2	Fondamento e forme di realizzazione della tutela	666
5.3	Organizzazione della tutela previdenziale per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti.....	667
5.3.1	Disciplina generale.....	667
5.3.2	L'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO) per i lavoratori dipendenti: il Fondo Pensioni Lavoratori Dipendenti (FPLD)	668
5.4	Le riforme del sistema pensionistico	668
5.4.1	Il controllo della spesa pubblica e le riforme del sistema previdenziale	668
5.4.2	La riforma Amato (1992)	668
5.4.3	La riforma Dini (1995)	669
5.4.4	La riforma Prodi (1997)	670
5.4.5	La riforma Maroni (2005)	670
5.4.6	La riforma Prodi-Damiano (2007)	670
5.4.7	La manovra finanziaria del 2010	671
5.4.8	Le manovre economiche del 2011	671
5.4.9	La riforma Monti-Fornero (2011).....	671
5.4.10	Gli istituti di flessibilità al sistema pensionistico	673
5.4.11	Le novità introdotte dalla legge di bilancio 2022	673



Capitolo 6 Le prestazioni previdenziali dell'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO)	
6.1 Le prestazioni previdenziali erogate dall'Assicurazione Generale Obbligatoria: nozioni introduttive	675
6.2 I criteri di calcolo delle prestazioni previdenziali.....	675
6.3 L'invalidità lavorativa.....	676
6.3.1 Nozione di invalidità.....	676
6.3.2 L'assegno ordinario di invalidità.....	677
6.4 L'inabilità lavorativa	678
6.4.1 Nozione di inabilità.....	678
6.4.2 La pensione ordinaria di inabilità.....	679
6.4.3 L'indennità di accompagnamento.....	680
6.5 Assegno privilegiato di invalidità e pensione privilegiata di inabilità per cause di servizio	680
6.6 La pensione di vecchiaia e la pensione anticipata: nozioni introduttive	681
6.7 La pensione di vecchiaia	682
6.7.1 Requisiti per il conseguimento	682
6.7.2 La pensione di vecchiaia nel sistema contributivo puro (primo accreditato contributivo decorrente dal 1° gennaio 1996)	684
6.7.3 Deroche ed eccezioni in materia di pensione di vecchiaia	684
6.8 La pensione anticipata	685
6.8.1 La disciplina generale	685
6.8.2 La pensione anticipata: da Quota 100 a Quota 102	686
6.8.3 La pensione Quota 41 per i lavoratori precoci e per gli addetti ai lavori usuranti	688
6.8.4 Il contratto di espansione	689
6.8.5 L'isopensione.....	690
6.9 La pensione di anzianità	691
6.10 Decorrenza dei trattamenti pensionistici di vecchiaia e anticipati.....	692
6.11 Salvaguardia dei requisiti e deroghe alle regole di pensionamento di vecchiaia e anticipata	693
6.11.1 Lavoratori in possesso dei requisiti di età e/o contribuzione per il diritto alla pensione entro il 31 dicembre 2011	693
6.11.2 Lavoratrici in regime sperimentale, cd. "opzione donna" (art. 1, co. 9, L. 243/2004).....	693
6.12 L'Anticipo Pensionistico (APE)	694
6.12.1 Tipologie.....	694
6.12.2 L'APP sociale	695
6.13 La Rendita Integrativa Temporanea Anticipata (cd. RITA)	697
6.14 La pensione ai superstiti.....	697
6.14.1 Nozione.....	697
6.14.2 Tipologie e misure dei trattamenti previdenziali ai superstiti	698
6.14.3 Soggetti beneficiari	698
6.15 Procedimento di erogazione delle prestazioni pensionistiche.....	701
6.16 Il regime di prescrizione delle prestazioni pensionistiche.....	701
6.17 Il cumulo dei trattamenti pensionistici e tra pensione e redditi.....	702
6.17.1 Cumulo tra più pensioni.....	702

6.17.2 Cumulo della pensione con altri redditi	702
6.17.3 Pensione di inabilità e assegno ordinario di invalidità e cumulo con altri redditi.....	704
6.17.4 Pensione ai superstiti e cumulo con altri redditi	705
Capitolo 7 Meccanismi di integrazione della pensione	
7.1 La ricostituzione della pensione	706
7.2 Supplemento di pensione e pensione supplementare	707
7.2.1 Il supplemento di pensione.....	707
7.2.2 La pensione supplementare	708
7.3 Trattamento minimo ed integrazione della pensione.....	709
7.4 Le maggiorazioni sulle pensioni.....	710
7.4.1 La maggiorazione sociale.....	710
7.4.2 La maggiorazione per familiari a carico	713
7.4.3 La maggiorazione per gli ex combattenti.....	713
7.4.4 La somma aggiuntiva (cd. quattordicesima mensilità)	714
7.4.5 La Pensione di cittadinanza (Pdc)	715
7.5 La perequazione automatica delle pensioni.....	715
Capitolo 8 Gli strumenti per la ricostruzione della posizione assicurativa e contributiva	
8.1 Finalità degli strumenti predisposti dal legislatore	718
8.2 La ricongiunzione dei periodi assicurativi	718
8.2.1 Nozione	718
8.2.2 La ricongiunzione verso il Fondo Pensioni Lavoratori Dipendenti (art. 1 L. 29/1979)	719
8.2.3 La ricongiunzione in Fondi diversi dal FPLD (art. 2 L. 29/1979)	719
8.2.4 La ricongiunzione per i liberi professionisti	720
8.3 La totalizzazione dei periodi assicurativi.....	720
8.3.1 Nozione e caratteristiche dell'istituto	720
8.3.2 Trattamenti pensionistici	721
8.4 Il cumulo pensionistico	722
Capitolo 9 Fondi e regimi speciali di previdenza	
9.1 Generalità.....	724
9.2 Fondi sostitutivi dell'AGO	724
9.3 Forme esclusive dell'AGO	725
9.4 Fondi integrativi dell'AGO.....	725
9.5 Fondi esonerativi dall'AGO.....	726
9.6 Fondi confluiti da altri enti	727
9.7 L'Istituto Nazionale di Previdenza dei Giornalisti "Giovanni Amendola" (INPGI): il trasferimento delle funzioni all'INPS	728
9.8 Le Casse di previdenza dei liberi professionisti	729
Capitolo 10 La previdenza dei lavoratori autonomi	
10.1 Le Gestioni dei lavoratori autonomi amministrate dall'INPS: Gestione speciale e Gestione separata	731
10.2 La Gestione speciale per agricoltori, artigiani e commercianti.....	731



10.3	La Gestione separata dei lavoratori autonomi	732
10.3.1	Finalità e soggetti tenuti all'iscrizione	732
10.3.2	La circoscritta operatività del principio di automaticità delle prestazioni..	733
10.3.3	Le aliquote contributive	733
10.3.4	Il cosiddetto anno bianco dei versamenti contributivi	734
10.4	La previdenza nel lavoro occasionale	735
10.4.1	Disciplina generale.....	735
10.4.2	La disciplina introdotta con il D.L. 50/2017.....	735
10.5	La previdenza nei contratti di agenzia	736
10.6	Le prestazioni pensionistiche degli autonomi iscritti nelle Gestioni speciali.....	737
10.7	Prestazioni pensionistiche degli iscritti nella Gestione separata dell'INPS	737
10.7.1	Disciplina generale.....	737
10.7.2	La facoltà di computo	738
10.7.3	La totalizzazione	739
10.7.4	La prosecuzione volontaria	739
10.7.5	Il riscatto	740
10.8	L'indennizzo per i commercianti che cessano l'attività	740

Capitolo 11 La tutela previdenziale nel lavoro flessibile

11.1	Tutele previdenziali nella somministrazione di lavoro	742
11.1.1	Disciplina generale.....	742
11.1.2	Le prestazioni previdenziali.....	742
11.1.3	L'indennità di disponibilità	743
11.2	Tutele previdenziali nell'appalto	743
11.2.1	Disciplina generale.....	743
11.2.2	La disciplina del cambio appalto	744
11.3	Tutele previdenziali nel distacco del lavoratore	744
11.3.1	Disciplina generale.....	744
11.3.2	Le forme di previdenza sociale per i lavoratori italiani trasferiti in Paesi extracomunitari.....	745
11.4	Tutele previdenziali nel lavoro a tempo parziale.....	745
11.5	Tutele previdenziali nel contratto di apprendistato.....	747
11.6	Tutele previdenziali nel lavoro a domicilio.....	747
11.7	Tutele previdenziali nel lavoro intermittente	748
11.8	Tutele previdenziali nel lavoro domestico	748

Capitolo 12 La tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali

12.1	Origine e fondamento della tutela per gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	750
12.2	L'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro: presupposti e soggetti del rapporto	752
12.3	L'INAIL: l'istituto assicuratore.....	753
12.4	I lavoratori: i soggetti assicurati	753
12.4.1	Disciplina generale.....	753
12.4.2	Le prestazioni per i lavoratori migranti	754
12.5	Il datore di lavoro: il soggetto obbligato all'assicurazione	755
12.5.1	Criteri di individuazione del soggetto obbligato.....	755

12.5.2	Gli adempimenti del datore di lavoro ai fini contributivi	757
12.5.3	L'abolizione del Registro infortuni e il Cruscotto infortuni.....	758
12.6	Il presupposto oggettivo alla tutela infortunistica: le lavorazioni pericolose	759
12.7	La contribuzione	761
12.7.1	Settore industria	761
12.7.2	Settore agricoltura.....	763
12.8	Oggetto dell'assicurazione: infortunio sul lavoro e malattia professionale.....	763
12.8.1	Nozione ed elementi essenziali.....	763
12.8.2	L'evento lesivo.....	764
12.8.3	La causa violenta.....	764
12.8.4	L'occasione di lavoro e la classificazione dei rischi	766
12.8.5	I danni conseguenti all'infortunio: in particolare il danno biologico	766
12.8.6	Il danno differenziale	768
12.9	L'infortunio <i>in itinere</i>	770
12.9.1	Definizione.....	770
12.9.2	Campo di applicazione oggettivo	771
12.9.3	Indennizzabilità dell'infortunio <i>in itinere</i>	772
12.9.4	Gli infortuni <i>in itinere</i> non indennizzabili	773
12.10	La malattia professionale	774
12.10.1	Origine e nozione generale	774
12.10.2	Decorrenza e presupposti della malattia professionale	775
12.10.3	Obblighi e diritti del lavoratore.....	776
12.10.4	Obblighi del datore di lavoro	776
12.11	Le prestazioni previdenziali.....	777
12.12	Le prestazioni economiche	778
12.12.1	Onere delle prestazioni economiche	778
12.12.2	L'indennità giornaliera per inabilità temporanea.....	778
12.12.3	La rendita diretta per inabilità permanente	779
12.12.4	La rendita ai superstiti e l'assegno <i>una tantum</i> in caso di morte	780
12.12.5	L'assegno di incollocabilità	782
12.12.6	Lo speciale assegno continuativo mensile ai superstiti	782
12.12.7	La rendita di passaggio.....	783
12.12.8	Pagamento, rivalutazione e revisione della rendita.....	784
12.13	Le prestazioni di tipo assistenziale	784
12.14	Le prestazioni sanitarie, protesiche, riabilitative e cure termali	784
12.15	Le prestazioni di reinserimento sociale e lavorativo	785
12.16	La rettifica della prestazione per errore	787
12.17	Il Fondo di sostegno per le famiglie delle vittime di gravi infortuni sul lavoro ...	787
12.18	Il Fondo per le vittime dell'amianto	788

Capitolo 13 Il trattamento di fine rapporto (TFR)

13.1	Dall'indennità di anzianità al trattamento di fine rapporto.....	789
13.2	La retribuzione come base di calcolo del TFR	790
13.3	La rivalutazione degli accantonamenti	790
13.4	Il fondo per l'erogazione del TFR.....	791
13.5	Le anticipazioni	791
13.6	La devoluzione ai superstiti e i diritti del coniuge divorziato.....	792



13.7 La tutela del lavoratore in caso di insolvenza del datore e il Fondo di garanzia....	793
13.8 Il TFR nel pubblico impiego	794

Capitolo 14 La previdenza complementare

14.1 Dalla previdenza pubblica alla previdenza privata complementare	795
14.2 Caratteri generali, forme e vigilanza	795
14.3 Le fonti di finanziamento.....	796
14.4 TFR e fondi per la pensione complementare.....	796
14.4.1 Profili evolutivi	796
14.4.2 Le modalità di conferimento del TFR ai fondi previdenziali.....	797
14.5 Il contributo di solidarietà	798
14.6 La previdenza complementare per i dipendenti pubblici	798
14.7 Il regime fiscale della previdenza complementare.....	799

Capitolo 15 Le provvidenze economiche a favore dei lavoratori e delle loro famiglie

15.1 Le politiche per la famiglia	800
15.1.1 Quadro generale	800
15.1.2 Gli indicatori della situazione economica	800
15.2 L'assegno unico e universale per i figli a carico	801
15.2.1 Caratteri generali	801
15.2.2 I beneficiari dell'assegno e i requisiti soggettivi del richiedente	803
15.2.3 I criteri per la determinazione dell'assegno e la maggiorazione mensile ..	803
15.2.4 La modalità di presentazione della domanda e l'erogazione del beneficio	805
15.2.5 L'Osservatorio nazionale per l'assegno unico e universale	806
15.3 L'assegno di maternità	807
15.3.1 L'assegno del Comune	807
15.3.2 L'assegno dello Stato	807
15.3.3 L'assegno per lavori atipici e discontinui	808
15.4 L'assegno per il congedo matrimoniale	809
15.5 Le altre provvidenze a favore della famiglia	809
15.5.1 Il percorso delle misure anti povertà: dalla Carta acquisti al Reddito di cittadinanza	809
15.5.2 Il buono per la frequenza di asili nido	813
15.5.3 Il bonus per l'acquisto di servizi di baby-sitting previsto dalla normativa emergenziale per il COVID-19	814
15.5.4 Il fondo per l'assistenza dei giovani fuori famiglia	814

Capitolo 16 Le tutele in costanza del rapporto di lavoro e gli ammortizzatori sociali

16.1 Il sistema degli ammortizzatori sociali.....	815
16.2 Disposizioni comuni alle integrazioni salariali ordinarie e straordinarie	815
16.3 La Cassa Integrazione Ordinaria (CIGO)	817
16.4 La Cassa Integrazione Straordinaria (CIGS)	818
16.5 La CIGS per cessazione di attività e gli accordi di transizione occupazionale.....	820
16.6 La Cassa Integrazione Guadagni in deroga (CIGD)	821
16.7 Condizionalità e formazione.....	821
16.8 Integrazione salariale con clausole di solidarietà	822
16.8.1 I contratti di solidarietà difensivi	822

16.8.2 I contratti di espansione	823
16.9 I Fondi di solidarietà bilaterali e il Fondo di integrazione salariale (FIS)	825
Capitolo 17 Le misure di sostegno del reddito nelle ipotesi di cessazione del rapporto di lavoro	
17.1 La tutela della disoccupazione dall'ASpI alle riforme del Jobs Act.....	828
17.2 La Nuova prestazione di Assicurazione sociale per l'Impiego (NASpI)	828
17.3 L'indennità di disoccupazione per i lavoratori con rapporto di collaborazione coordinata (DIS-COLL)	830
17.4 L'Assegno di ricollocazione (AdR)	832
17.5 L'indennità per la disoccupazione involontaria dei lavoratori autonomi dello spettacolo (ALAS)	833
17.6 Il sostegno al reddito in favore dei lavoratori socialmente utili	834
Test di verifica.....	



Libro V

Scienza delle finanze

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze

1.1 Definizione della materia ed oggetto di studio	839
1.2 I soggetti dell'attività finanziaria pubblica	839
1.3 I beni e i servizi dell'operatore pubblico	841
1.3.1 Beni privati	841
1.3.2 Beni collettivi.....	841

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1 Le principali teorie	843
2.2 La teoria della finanza pubblica	843
2.2.1 Smith e la teoria dello scambio	843
2.2.2 La teoria finanziaria neoclassica inglese	844
2.2.3 La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale	844
2.2.4 Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.....	846
2.2.5 Gli sviluppi contemporanei	846
2.3 La teoria dell'incidenza.....	847
2.4 La teoria della politica fiscale	848
2.4.1 Teoria della finanza pubblica di Musgrave	848
2.5 L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	850
2.6 La produzione di beni pubblici	851
2.7 Sistemi politici e decisioni di economia pubblica	851
2.7.1 I modelli incoerenti	853
2.7.2 I modelli coerenti.....	854
2.7.3 Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	855
2.7.4 Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica.....	856

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1 Definizione.....	858
----------------------	-----



3.2 Beni pubblici	858
3.3 Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	858
3.4 Esterernalità	859
3.5 Asimmetrie informative	863
Capitolo 4 L'economia del benessere	
4.1 La teoria economica	864
4.2 Primo teorema dell'economia del benessere	865
4.3 Secondo teorema dell'economia del benessere	866
4.4 Funzione del benessere sociale	867
4.4.1 Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	867
4.4.2 Funzione Rawlsiana	868
4.4.3 Funzione egualitaria	869
Capitolo 5 Public Choice	
5.1 Il teorema dell'impossibilità di Arrow	870
5.2 L'unanimità	871
5.3 Il numero ottimo di votanti	871
5.4 La maggioranza	871
5.4.1 La maggioranza semplice	872
5.4.2 Il paradosso di Condorcet	872
5.4.3 L'elettore mediano	872
5.4.4 La cardinalità delle preferenze	872
Capitolo 6 Le entrate pubbliche	
6.1 Definizioni e classificazioni	873
6.1.1 Premessa	873
6.1.2 Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate	873
6.1.3 Distinzione sotto il profilo economico	873
6.1.4 Distinzione sotto il profilo giuridico	874
6.1.5 Distinzione sotto il profilo contabile	874
6.1.6 Distinzione in base alla natura	874
6.2 La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato	874
6.3 Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	875
6.3.1 Prezzo di mercato	876
6.3.2 Prezzo quasi privato	876
6.3.3 Prezzo pubblico	876
6.3.4 Prezzo politico	876
6.4 Le entrate tributarie	876
6.4.1 Nozione	877
6.4.2 Distinzione dei tributi	877
6.4.3 Imposta	877
6.4.4 Tassa	877
6.4.5 Contributo speciale	878
6.4.6 Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	878
6.5 Le imprese pubbliche	879

6.5.1	Definizione	879
6.5.2	Norme costituzionali.....	879
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche	879
6.6	Emissione di carta moneta (cenni)	880
6.7	Il debito pubblico	880
Capitolo 7 Le spese pubbliche		
7.1	Definizione, fini e presupposti.....	881
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico	881
7.3	L'attività di spesa.....	882
7.3.1	Profilo allocativo.....	882
7.3.2	Profilo redistributivo	882
7.3.3	Profilo di stabilizzazione	882
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico	883
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica.....	884
7.5.1	Cause apparenti.....	884
7.5.2	Cause reali	884
7.5.3	Crescita della spesa in Italia.....	885
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche	886
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento)	886
7.6.2	Spese statali e spese locali	886
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	887
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	887
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	887
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento	887
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali	887
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche	888
7.9	La redistribuzione del reddito	888
Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale		
8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo.....	890
8.1.1	Modello centralista.....	890
8.1.2	Modello regionale	890
8.1.3	Modello federale	890
8.2	Modelli teorici.....	890
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	891
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave.....	891
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	892
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	893
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	894
Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)		
9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	895
9.2	I modelli storici di Welfare state	896
9.2.1	Il modello socialdemocratico	896
9.2.2	Il modello liberale	896



9.2.3 Il modello corporativo	897
9.2.4 Il modello mediterraneo	897
9.2.5 La crisi del Welfare state	897
9.2.6 Classificazione delle spese di Welfare state.....	899
9.3 Il sistema pensionistico.....	900
9.3.1 Definizione di pensione.....	900
9.3.2 Finanziamento delle pensioni	901
9.3.3 Classificazione dei sistemi pensionistici.....	901
9.4 La sanità e il servizio sanitario nazionale	902
9.4.1 Definizione di "sanità" e caratteristiche.....	902
9.4.2 I servizi per la salute	902
9.4.3 Il servizio sanitario nazionale in Italia	903

Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1 L'imposta.....	905
10.1.1 Definizione di imposta.....	905
10.1.2 Elementi dell'imposta	905
10.2 Progressività del sistema tributario.....	905
10.3 Tipi di imposte.....	906
10.4 Gli effetti economici delle imposte	906
10.4.1 Eccesso di pressione	906
10.4.2 I comportamenti indotti dalle imposte.....	906

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1 Il debito pubblico	910
11.1.1 Definizione	910
11.1.2 Altre classificazioni.....	911
11.1.3 Controllo dell'espansione del debito pubblico.....	912
11.2 Il deficit pubblico.....	912
11.3 Il prodotto interno lordo (PIL)	913
11.3.1 Definizione	913
11.3.2 Considerazioni generali.....	913

Test di verifica.....



Libro VI Economia del lavoro

Capitolo 1 Il mercato del lavoro

1.1 Il mercato dei fattori produttivi	917
1.2 La domanda di lavoro.....	917
1.3 L'offerta di lavoro	918
1.4 L'equilibrio del mercato del lavoro	920
1.5 Il monopsonio.....	920

Capitolo 2 Salario e occupazione nel mercato del lavoro

2.1	Introduzione	922
2.2	Indicatori del mercato del lavoro	922
2.3	La disoccupazione	922
2.3.1	Forme di disoccupazione	922
2.3.2	Le cause della disoccupazione	923
2.4	La determinazione dei salari nel mercato del lavoro	923
2.5	Teorie sulle rigidità salariali	923
2.5.1	Teoria dei salari di efficienza	923
2.5.2	Teoria dei contratti impliciti	924
2.5.3	Modelli <i>insider-outsider</i>	924
2.5.4	Modelli di <i>matching</i> e <i>searchnig</i>	925
2.6	Il tasso naturale di disoccupazione	926
2.6.1	L'equazione dei salari	926
2.6.2	L'equazione dei prezzi	926
2.6.3	Equilibrio del mercato del lavoro	927
2.6.4	Tasso naturale di disoccupazione	927
2.7	Produzione e tasso di occupazione	928
2.8	La curva di Phillips	928
2.8.1	La relazione tra tasso di disoccupazione e tasso di variazione dei salari	928
2.8.2	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips	929
2.8.3	La critica dei monetaristi	930
2.8.4	La legge di Okun	933

Capitolo 3 Economia del personale

3.1	Sistemi di gestione delle risorse umane	934
3.2	Il budget del personale	937
3.3	Analisi del personale mediante indicatori	937

Capitolo 4 I sindacati nel mercato del lavoro

4.1	Introduzione	938
4.2	La concertazione sociale quale modello di relazioni industriali	938
4.2.1	La concertazione	938
4.2.2	Finalità	938
4.3	I sindacati nell'analisi economica	939
4.4	Il modello di sindacato monopolista	939

Test di verifica

Libro VII

Elementi di economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia	945
1.2	La scuola classica	946



1.3 Il contributo di K. Marx	950
1.4 La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	950
1.5 La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica	953
1.6 I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....	956
1.7 La nuova economia keynesiana	957

Capitolo 2 Il sistema economico

2.1 Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato	958
2.2 Le funzioni di domanda e di offerta	960
2.3 Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	962
2.4 Domanda inversa e offerta inversa	964
2.5 Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta.....	964

Capitolo 3 La produzione

3.1 Funzione di produzione: efficienza ed economicità	967
3.1.1 La funzione di produzione e l'isoquanto	967
3.1.2 Esempi di tecnologia.....	968
3.1.3 Il prodotto marginale.....	969
3.1.4 Il saggio marginale tecnico di sostituzione.....	970
3.1.5 Breve e lungo periodo	971
3.2 Struttura dei costi	971
3.2.1 Costi medi.....	971
3.2.2 Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo	971
3.2.3 Rendimenti di scala e funzioni di costo.....	972
3.3 Equilibrio d'impresa.....	973
3.3.1 Il profitto.....	973
3.3.2 Minimizzazione dei costi.....	974

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1 Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....	977
4.1.1 La teoria del consumatore.....	977
4.1.2 Gli assiomi sulle preferenze del consumatore.....	977
4.1.3 La funzione di utilità.....	978
4.1.4 Le curve d'indifferenza.....	978
4.1.5 L'utilità marginale di un bene.....	981
4.1.6 La scelta ottima del consumatore	981
4.1.7 Categorie di beni.....	982
4.1.8 La curva reddito-consumo e la curva di Engel.....	982
4.1.9 La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	983
4.1.10 Surplus del consumatore	984
4.1.11 Elasticità	985
4.1.12 Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	986
4.2 Modelli di consumo.....	987

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1 Introduzione	990
------------------------	-----

5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	991
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	991
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale	992
5.2.3	Surplus del produttore	993
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria	994
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite	995
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	996
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione	996
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere	1001
5.5	Monopolio	1002
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio	1002
5.5.2	Equilibrio di monopolio	1003
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio	1004
5.5.4	Monopolista discriminante	1005
5.6	Oligopolio	1006
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive	1006
5.6.2	Modelli di oligopolio	1006

Capitolo 6 Il reddito nazionale

6.1	Grandezze della contabilità economica nazionale	1009
6.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale	1009
6.1.2	Il Reddito nazionale	1009
6.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore	1010
6.2.1	La domanda aggregata	1010
6.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta	1010
6.2.3	Il consumo (rinvio)	1011
6.2.4	L'investimento	1011
6.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio	1012
6.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti	1014

Capitolo 7 La moneta e il credito

7.1	Istituto di emissione e sistema bancario	1016
7.1.1	La moneta e le sue funzioni	1016
7.1.2	Le banche	1016
7.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse	1017
7.2.1	La domanda di moneta	1017
7.2.2	L'offerta di moneta	1017
7.2.3	Equilibrio nel mercato monetario	1018
7.2.4	Il moltiplicatore della moneta	1019
7.2.5	Gli strumenti di controllo monetario	1020
7.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	1020
7.3.1	La teoria quantitativa della moneta	1020
7.4	Mercato dei capitali	1021

Capitolo 8 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM

8.1	Il modello IS-LM	1025
8.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS	1025



8.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM	1028
8.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta	1029
8.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria.....	1030
8.2.1	La politica monetaria.....	1030
8.2.2	La politica fiscale	1033

Capitolo 9 I rapporti economici internazionali

9.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo	1036
9.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....	1037
9.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio.....	1037
9.2.2	Tassi di cambio	1038
9.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta	1039
9.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming.....	1040

Test di verifica.....



Libro VIII Diritto civile

Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Diritto pubblico e diritto privato	1049
1.2	Il codice civile e la legislazione complementare.....	1049
1.3	Il rapporto giuridico.....	1050
1.4	Le situazioni giuridiche soggettive	1050
1.5	Situazioni giuridiche attive.....	1050
1.5.1	I diritti soggettivi	1050
1.5.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo	1051
1.5.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo	1052
1.5.4	Altre situazioni giuridiche attive	1052
1.6	Situazioni giuridiche passive	1053
1.7	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi	1053

Capitolo 2 I soggetti di diritto

2.1	La persona fisica	1056
2.2	La capacità giuridica.....	1056
2.3	La capacità di agire.....	1057
2.4	L'incapacità legale	1057
2.5	L'incapacità naturale	1058
2.6	Parziale incapacità di agire.....	1059
2.7	Istituti di protezione degli incapaci	1060
2.7.1	La responsabilità genitoriale.....	1060
2.7.2	La tutela.....	1061
2.7.3	L'assistenza.....	1061
2.7.4	L'amministrazione di sostegno	1062
2.8	Cessazione della persona fisica	1062
2.8.1	La morte	1062

2.8.2 La scomparsa e l'assenza.....	1063
2.8.3 La dichiarazione di morte presunta	1064
2.9 Le persone giuridiche	1064
2.10 Classificazioni delle persone giuridiche	1065
2.11 Le persone giuridiche private.....	1065
2.11.1 Generalità	1065
2.11.2 Le associazioni.....	1066
2.11.3 Le fondazioni.....	1066
2.11.4 Differenze tra associazioni e fondazioni	1067
2.11.5 Le associazioni non riconosciute	1067
2.12 I comitati	1068
2.13 Il rapporto organico	1069
2.14 L'estinzione delle persone giuridiche	1069

Capitolo 3 La tutela dei diritti

3.1 La tutela dei diritti: principi generali.....	1071
3.2 La pubblicità dei fatti giuridici	1072
3.3 La trascrizione.....	1073
3.4 La tutela giurisdizionale dei diritti e il processo.....	1074
3.4.1 Il processo civile	1074
3.4.2 I principi generali del processo civile	1076
3.4.3 La prova dei fatti giuridici	1076
3.5 Gli strumenti alternativi alla giurisdizione.....	1078

Capitolo 4 La famiglia

4.1 La nozione giuridica di famiglia.....	1080
4.2 La riforma del diritto di famiglia.....	1081
4.3 I rapporti familiari riconosciuti dall'ordinamento giuridico.....	1081
4.4 L'obbligo alimentare	1082
4.5 La famiglia di fatto e le convivenze dopo la L. 76/2016	1083
4.6 Il matrimonio.....	1085
4.6.1 Il matrimonio come atto e come rapporto.....	1085
4.6.2 Requisiti, impedimenti e cause di invalidità del matrimonio	1086
4.7 Gli effetti del matrimonio	1087
4.8 I rapporti patrimoniali	1088
4.8.1 Il regime legale: la comunione dei beni e la sua amministrazione.....	1088
4.8.2 I beni che non cadono in comunione	1089
4.8.3 Gli obblighi gravanti sulla comunione e le obbligazioni contratte dai coniugi	1089
4.8.4 Lo scioglimento della comunione	1090
4.9 Le convenzioni matrimoniali e i regimi convenzionali.....	1090
4.10 Il fondo patrimoniale	1091
4.11 L'impresa familiare e il patto di famiglia	1091
4.12 La separazione personale dei coniugi	1092
4.13 La cessazione del rapporto matrimoniale.....	1093
4.13.1 Le cause di cessazione del rapporto di coniugio	1093
4.13.2 Lo scioglimento del matrimonio per morte del coniuge	1094



4.13.3 Il divorzio	1094
4.13.4 La convenzione di negoziazione assistita.....	1095
4.13.5 Separazione, divorzio e modifica delle condizioni di separazione o di divorzio innanzi all'ufficiale dello stato civile	1095
4.14 Affidamento dei figli in caso di separazione o divorzio	1096
4.15 Le unioni civili	1097
4.15.1 La disciplina della L. 76/2016.....	1097
4.15.2 Cause impeditive	1097
4.15.3 Diritti e doveri delle parti e regime patrimoniale	1098
4.15.4 Scioglimento dell'unione	1098
4.16 La filiazione	1099
4.16.1 Concetti introduttivi.....	1099
4.16.2 I figli nati nel matrimonio	1100
4.16.3 I figli nati fuori del matrimonio	1101
4.17 La responsabilità genitoriale.....	1102
4.18 Diritti e doveri dei figli	1103
4.19 Gli effetti della filiazione	1104
4.20 L'adozione e l'affidamento del minore.....	1104

Capitolo 5 Le successioni e le donazioni

5.1 La successione a causa di morte	1107
5.1.1 Definizione e caratteristiche del fenomeno successorio	1107
5.1.2 Il procedimento successorio	1107
5.1.3 Eredità e legato	1108
5.1.4 Il divieto dei patti successori.....	1108
5.1.5 L'eredità prima dell'acquisto	1109
5.1.6 L'eredità giacente.....	1109
5.2 La capacità di succedere e l'indegnità	1110
5.3 I momenti della successione	1111
5.3.1 L'acquisto dell'eredità	1111
5.3.2 L'accettazione dell'eredità.....	1111
5.3.3 La petizione ereditaria.....	1112
5.3.4 La rinunzia all'eredità.....	1113
5.4 La successione dei legittimari	1113
5.4.1 Disciplina dell'istituto	1113
5.4.2 Singole categorie di legittimari e loro quote.....	1114
5.4.3 La lesione di legittima e l'azione di riduzione	1114
5.4.4 Legato in sostituzione di legittima	1115
5.4.5 Legato in conto di legittima	1115
5.5 La successione legittima	1116
5.6 La successione testamentaria	1116
5.6.1 Caratteristiche dell'istituto	1116
5.6.2 La capacità di disporre per testamento	1117
5.6.3 La forma del testamento.....	1117
5.6.4 L'invalidità del testamento: annullabilità e nullità	1118
5.7 La divisione ereditaria	1118
5.7.1 La comunione ereditaria	1118

5.7.2	I debiti e i crediti ereditari.....	1119
5.7.3	La divisione dell'eredità.....	1119
5.7.4	Forme e modalità della divisione	1119
5.7.5	La collazione.....	1120
5.7.6	Rimedi contro la divisione: nullità, annullabilità e rescissione	1120
5.8	La donazione e gli atti di liberalità	1121
5.8.1	Definizioni introduttive	1121
5.8.2	Gli elementi del contratto di donazione	1121
5.8.3	La revocazione della donazione	1122

Capitolo 6 I beni e i diritti reali

6.1	Gli oggetti del diritto: i beni e le loro classificazioni.....	1123
6.2	I diritti sui beni: i diritti reali in generale	1124
6.3	La proprietà	1125
6.3.1	Disciplina generale.....	1125
6.3.2	I limiti al diritto di proprietà	1126
6.3.3	I modi di acquisto della proprietà.....	1127
6.3.4	Le azioni a tutela della proprietà	1127
6.3.5	La comunione e il condominio.....	1128
6.4	I diritti reali su cosa altrui	1130
6.4.1	Generalità	1130
6.4.2	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione	1131
6.4.3	La superficie e la proprietà superficiaria.....	1133
6.4.4	L'enfiteusi	1134
6.4.5	Le servitù prediali	1135
6.5	Il possesso e l'usucapione.....	1137
6.5.1	Il possesso: nozione, fondamento e principi.....	1137
6.5.2	La regola del "possesso vale titolo" in materia di beni mobili.....	1138
6.5.3	Le azioni a tutela del possesso	1139
6.5.4	Le azioni di nunciazione.....	1140
6.5.5	L'usucapione	1140

Capitolo 7 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione

7.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	1142
7.2	Classificazione delle obbligazioni	1143
7.2.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	1143
7.2.2	Obbligazioni civili e naturali	1144
7.2.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative	1144
7.2.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche.....	1145
7.2.5	Obbligazioni pecuniarie	1146
7.3	Le fonti delle obbligazioni	1147
7.3.1	Il contratto	1147
7.3.2	Il fatto illecito	1147
7.3.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione	1149
7.4	L'adempimento	1152
7.5	La mora del creditore	1153
7.6	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	1154



7.6.1	Le ulteriori cause di estinzione dell'obbligazione	1154
7.6.2	Modi satisfattori: compensazione e confusione	1154
7.6.3	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito	1155
7.7	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio.....	1156
7.7.1	Generalità	1156
7.7.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione	1157
7.7.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accolto	1158

Capitolo 8 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità patrimoniale

8.1	L'inadempimento	1161
8.2	La mora del debitore.....	1161
8.3	Il risarcimento del danno da inadempimento.....	1162
8.4	La clausola penale e la caparra	1163
8.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito	1164
8.5.1	La garanzia patrimoniale generica.....	1164
8.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	1164
8.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione	1166
8.5.4	I privilegi.....	1166
8.5.5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca	1167
8.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione	1168

Capitolo 9 Il contratto

9.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio	1170
9.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata	1170
9.3	Gli elementi essenziali del contratto	1171
9.3.1	Introduzione.....	1171
9.3.2	L'accordo e la simulazione	1172
9.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo	1173
9.3.4	La causa.....	1174
9.3.5	L'oggetto.....	1175
9.3.6	La forma.....	1176
9.4	Gli elementi accidentali del contratto.....	1176
9.4.1	La condizione	1176
9.4.2	Il termine	1177
9.4.3	Il modo (o onere)	1178
9.5	La rappresentanza	1178
9.5.1	Disciplina generale.....	1178
9.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti	1180
9.6	La formazione del contratto	1180
9.6.1	Proposta, accettazione e accordo	1180
9.6.2	Il contratto concluso mediante esecuzione	1181
9.6.3	L'offerta al pubblico.....	1182
9.6.4	Il contratto per adesione	1182
9.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale	1183
9.8	Il contratto preliminare.....	1183

9.9 Gli effetti del contratto in relazione alle parti	1184
9.10 La relatività del contratto	1185
9.11 La cessione del contratto.....	1186
Capitolo 10 La patologia del contratto e il suo scioglimento	
10.1 L'invalidità del contratto	1187
10.2 La nullità	1187
10.3 L'annullabilità.....	1188
10.4 La rescissione	1189
10.5 Lo scioglimento	1190
10.6 La risoluzione del contratto.....	1191
10.6.1 La risoluzione per inadempimento	1191
10.6.2 La risoluzione per impossibilità sopravvenuta	1192
10.6.3 La risoluzione per eccessiva onerosità	1192
Capitolo 11 I principali contratti tipici	
11.1 La compravendita.....	1193
11.1.1 Disciplina generale.....	1193
11.1.2 La vendita obbligatoria	1195
11.1.3 La compravendita con patti speciali	1195
11.2 La locazione	1196
11.3 Il comodato	1196
11.4 Il mutuo.....	1197
11.5 L'assicurazione	1197
11.6 Il mandato	1200
11.7 L'agenzia	1202
11.8 La mediazione.....	1203
Test di verifica.....	



Libro IX

Elementi di diritto penale

Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1 I principi garantistici del diritto penale	1207
1.2 Il principio di legalità	1207
1.2.1 Nozione.....	1207
1.2.2 Riserva di legge.....	1208
1.2.3 Tassatività e determinatezza.....	1209
1.2.4 Irretroattività	1209
1.2.5 Divieto di analogia e interpretazione della legge penale	1211
1.3 La successione delle leggi nel tempo	1213
1.4 Il tempo del commesso reato.....	1213
1.5 Il principio di territorialità della legge penale	1214
1.6 Il principio dell'obbligatorietà della legge penale	1215
1.7 Il principio della riserva di codice	1216



Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

2.1	Nozione di reato	1217
2.2	Delitti e contravvenzioni	1217
2.3	Oggetto giuridico e materiale del reato	1217
2.4	Soggetto attivo e soggetto passivo del reato	1218
2.5	Struttura del reato	1219
2.6	Classificazione dei tipi di reato	1219
2.6.1	Classificazione in relazione al soggetto, alla condotta e all'evento	1219
2.6.2	Reati istantanei, permanenti e abituali	1220
2.6.3	Reati di danno e reati di pericolo	1221

Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

3.1	La tipicità del reato	1222
3.2	La condotta	1222
3.2.1	Concetti introduttivi	1222
3.2.2	L'azione (reato commissivo)	1222
3.2.3	L'omissione (reato omissivo)	1223
3.3	L'evento	1224
3.4	Il nesso causale	1225
3.4.1	Il rapporto di causalità	1225
3.4.2	La disciplina delle concause	1226
3.4.3	Reati omissivi impropri e nesso di causalità	1227

Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione

4.1	L'antigiuridicità	1228
4.2	Le cause che escludono la pena nel nostro ordinamento	1228
4.3	La disciplina delle cause di giustificazione	1229
4.4	Il consenso dell'avente diritto	1230
4.5	L'esercizio di un diritto	1231
4.6	Adempimento di un dovere	1232
4.7	Legittima difesa	1233
4.7.1	Disciplina generale	1233
4.7.2	La legittima difesa nelle ipotesi di violazione di domicilio	1234
4.8	Uso legittimo delle armi	1235
4.9	Stato di necessità	1236
4.10	Eccesso colposo nelle cause di giustificazione	1236
4.11	Scriminanti non codificate	1238

Captolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione

5.1	La colpevolezza	1240
5.2	L'imputabilità	1241
5.2.1	Nozione e fondamento	1241
5.2.2	Le cause di esclusione dell'imputabilità	1242
5.2.3	L'actio libera in causa	1243
5.3	Il dolo	1243
5.3.1	Nozione e funzione	1243

5.3.2 Oggetto del dolo	1245
5.3.3 Forme e accertamento del dolo	1245
5.4 La colpa	1247
5.4.1 Nozione e funzione	1247
5.4.2 Le regole di condotta (regole precauzionali o cautelari)	1248
5.4.3 Accertamento e determinazione della colpa.....	1248
5.5 La responsabilità oggettiva.....	1250
5.5.1 Generalità	1250
5.5.2 La preterintenzione	1251
5.5.3 I reati aggravati dall'evento	1252
5.5.4 Ulteriori ipotesi	1253
5.6 Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti)	1255
5.6.1 Generalità	1255
5.6.2 Le ipotesi normative di esclusione della <i>suitas</i>	1255
5.6.3 Le ipotesi normative di esclusione dell'elemento psicologico del reato (dolo o colpa)	1256
5.6.4 La disciplina dell'errore	1257
5.7 Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la “particolare tenuità del fatto”	1261

Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo

6.1 Le circostanze	1263
6.2 Circostanze aggravanti comuni.....	1263
6.3 Circostanze attenuanti comuni.....	1265
6.4 Circostanze attenuanti generiche	1265
6.5 La recidiva	1266
6.6 Criteri di imputazione delle circostanze	1267
6.7 L'errore sulle circostanze	1267
6.8 Applicazione e concorso di circostanze	1267
6.9 Il delitto tentato	1268
6.10 Tentativo e reato omissivo	1270
6.11 Tentativo e circostanze	1271
6.12 Desistenza volontaria e recesso attivo.....	1271
6.13 I delitti di attentato e il reato impossibile	1272

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

7.1 Premessa.....	1274
7.2 Struttura del concorso criminoso	1274
7.3 Concorso di persone e circostanze	1278
7.4 La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto.....	1278
7.5 Concorso nel reato proprio	1279

Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme

8.1 Il concorso di reati: premessa	1281
8.2 Concorso materiale.....	1281
8.3 Concorso formale	1281
8.4 Reato continuato	1282



8.5 Il concorso apparente di norme	1283
8.6 Reato complesso	1285

Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza

9.1 Premessa.....	1286
9.2 Classificazioni della pena	1287
9.2.1 Pene principali e pene accessorie	1287
9.2.2 Pene detentive e pene pecuniarie.....	1287
9.3 Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi e misure alternative alla detenzione	1288
9.4 Determinazione della pena.....	1290
9.5 Gli effetti penali della condanna	1290
9.6 Le conseguenze civili del reato	1291
9.7 Le misure di sicurezza	1291
9.8 Pericolosità sociale “specifica”	1293
9.9 Misure di sicurezza detentive	1294
9.10 Misure di sicurezza non detentive	1295
9.11 Prospettive di riforma delle misure di sicurezza.....	1296
9.12 Misure di sicurezza patrimoniali.....	1297

Capitolo 10 La punibilità

10.1 Premessa.....	1299
10.2 Condizioni obiettive di punibilità.....	1299
10.3 Le cause di estinzione della punibilità	1300
10.4 Le cause di estinzione del reato.....	1301
10.4.1 La morte del reo prima della condanna.....	1301
10.4.2 L’ammnistia	1301
10.4.3 La prescrizione del reato	1302
10.4.4 L’oblazione nelle contravvenzioni	1304
10.4.5 La sospensione condizionale della pena	1305
10.4.6 Il perdono giudiziale.....	1306
10.4.7 L’estinzione del reato per condotte riparatorie	1307
10.5 Cause di estinzione della pena.....	1307

Test di verifica.....



Capitolo 4

La Costituzione

4.1 Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale

La Costituzione è l'atto che comprende i **principi giuridici che designano gli organi supremi dello Stato e stabiliscono il modo della loro creazione, i loro reciproci rapporti, la loro sfera di azione, nonché la posizione dell'individuo** di fronte al potere statale (Jellinek).

In questa accezione si fa riferimento ad un testo costituzionale in **senso formale**, ossia come complesso di norme giuridiche approvate dal potere costituente.

L'espressione «*potere costituente*» indica la capacità di operare le scelte sull'assetto fondamentale dello Stato che in un determinato momento è riconosciuto ad una o più forze politiche. Si tratta di un potere libero, in quanto nessuna regola preesistente è da ritenersi vincolante, a differenza di quel che avviene dopo l'approvazione del testo costituzionale che inevitabilmente limita le scelte di tutti gli organi dello Stato. Si può affermare che l'emanazione della Costituzione segna il passaggio fra due fasi storico-giuridiche diverse: si esaurisce quella costituente ed inizia la fase del potere costituito. In Italia, tale potere è stato esercitato dall'Assemblea costituente negli anni 1946-1947, quando i membri di questo organo si trovarono nella condizione di dover approvare un testo costituzionale liberi da qualunque tipo di condizionamento derivante da precedenti atti di pari livello.

Limitare, però, l'analisi della Costituzione al solo punto di vista “statico”, cioè come documento che contiene un insieme di norme, sarebbe alquanto riduttivo. Indubbiamente la Costituzione rileva, *in primis*, quale *legge fondamentale* nella quale vengono racchiusi i valori primari della società organizzata e i principi su cui poggia l'assetto essenziale dello Stato. Tuttavia, ciò che occorre necessariamente considerare è anche il modo in cui le norme che la Costituzione contiene trovano effettiva e concreta applicazione nella prassi. Si parla, sotto questo secondo profilo, di **Costituzione in senso materiale**. Nel periodo unitario l'Italia ha avuto solo due testi costituzionali, lo **Statuto albertino** e la **Costituzione della Repubblica**.

4.2 Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana

Nel 1848, il Regno sardo-piemontese adottò lo **Statuto del Regno**, noto come **Statuto albertino**, dal nome del Re Carlo Alberto di Savoia che lo promulgò. Con la formazione del Regno d'Italia, nel 1861, lo Statuto albertino divenne la Carta costituzionale della nuova Italia unita e rimase formalmente tale, pur con modifiche fino al biennio 1944-1946 quando, con successivi decreti legislativi, fu adottato un regime costituzionale transitorio valido fino all'entrata in vigore della Costituzione della Repubblica italiana, il 1° gennaio 1948.

Sono ben note le vicende storiche che, passando per il ventennio fascista (1922-1943) e il secondo conflitto mondiale (1939-1945), condussero alla consultazione del **2 giugno**.



gno del 1946, con cui il popolo italiano fu chiamato a determinare – votando per la prima volta a *suffragio universale*, includendo anche le donne – la forma istituzionale dello Stato, scegliendo fra repubblica e monarchia. Il referendum decretò la vittoria della repubblica, per la quale furono espressi 12.717.923 voti contro i 10.719.284 voti dati per la monarchia.

L'Assemblea costituente fu eletta per mezzo di un sistema elettorale proporzionale, che consentì la rappresentanza di tutti i partiti in rapporto ai voti conseguiti. I partiti che ebbero il maggior numero di preferenze furono: Democrazia cristiana (37% dei voti); Partito comunista (18% dei voti); Partito socialista (20% dei voti).

Il 28 giugno del 1946 l'Assemblea elesse **Enrico De Nicola** quale Capo provvisorio dello Stato, ovvero come primo Presidente della neonata Repubblica italiana.

Le varie forze politiche, in seno all'Assemblea, raggiunsero un compromesso in forza del quale la nuova Costituzione avrebbe dovuto riflettere le diverse ideologie, sì da rappresentare i principi, i valori e i diritti di un intero popolo. Il compromesso fu la condizione dell'approvazione unitaria della Costituzione: nel voto finale all'Assemblea costituente si contarono 453 voti favorevoli e solo 62 contrari. La Costituzione fu approvata il **22 dicembre del 1947** ed entrò in vigore il **1° gennaio 1948**.

4.3 La struttura della Costituzione italiana

Dal punto di vista strutturale, la Costituzione è composta da 139 articoli, così suddivisi:

- **i principi fondamentali** (articoli da 1 a 12), che contengono le decisioni essenziali sul tipo di Stato e sul tipo di società voluti dalla Costituzione. In particolare, essi stabiliscono: le regole essenziali relative allo Stato in quanto tale, con l'affermazione del suo *carattere repubblicano e democratico*; i rapporti essenziali fra lo Stato e i singoli, con il riconoscimento dei diritti inviolabili e dell'uguaglianza fra gli uomini; il tipo di rapporto fra lo Stato e gli altri ordinamenti, in particolare la Chiesa cattolica e le altre confessioni religiose e l'ordinamento internazionale;
- *Parte prima*, relativa ai **Diritti e doveri dei cittadini** (artt. 13-54); essa è divisa in quattro Titoli, che trattano delle posizioni soggettive considerando le persone in quanto tali e poi allargando la prospettiva alle diverse strutture in cui esse sono inserite, dalla famiglia alla scuola, all'organizzazione economica e a quella politica;
- *Parte seconda*, concernente l'**Ordinamento della Repubblica** (artt. 55-139), ovvero la disciplina dell'organizzazione della Repubblica dettando una regolamentazione dei vari organi costituzionali (Parlamento, Presidente della Repubblica, Governo, Magistratura, Corte costituzionale) e sue articolazioni territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni).

In coda alla Costituzione sono state collocate 18 **Disposizioni transitorie e finali**; esse hanno la medesima efficacia delle altre norme della Costituzione, cioè sono fonti costituzionali. Sono collocate separatamente perché contengono:

- *norme transitorie*, che prevedono vari adempimenti, con le relative scadenze temporali, richiesti per la messa in opera delle previsioni costituzionali e per saldare il nuovo ordinamento con il precedente;
- *disposizioni finali*, con le norme che fanno eccezione ai generali diritti civili e politici, dettate per la particolare situazione storica dell'Italia, al termine del ventennio fascista e alla fine del periodo monarchico. Si definiscono finali semplicemente perché sono state collocate alla fine della Costituzione.



Professioni & Concorsi

Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale

Il volume è rivolto a quanti intendono prepararsi al concorso per **1858 Consulenti Protezione sociale nell'INPS** (Istituto Nazionale della Previdenza Sociale), indetto con *bando pubblicato in G.U. n. 78 del 1º ottobre 2021*.

Il volume riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare tutte le materie previste dal bando di concorso per le **due prove scritte** e per la **prova orale**: *bilancio e contabilità pubblica, pianificazione, programmazione e controllo e organizzazione e gestione aziendale, diritto costituzionale e amministrativo, diritto del lavoro e legislazione sociale, scienza delle finanze, economia del lavoro, elementi di economia politica, diritto civile ed elementi di diritto penale*.

La **trattazione è aggiornata** alle ultime novità normative, tra le quali si ricordano la *legge di bilancio per il 2022* (L. 234/2021), il *decreto in materia fiscale e di lavoro* (L. 215/2021, di conversione del D.L. 146/2021) e la *legge di modifica del codice delle pari opportunità* (L. 162/2021).

Ogni capitolo è completato da **test a risposta multipla**, disponibili tra il materiale online ove trovano collocazione anche ulteriori materiali di interesse.

Grazie al **software online**, accessibile gratuitamente nell'area riservata, è possibile effettuare verifiche e *simulare lo svolgimento delle due prove scritte*.



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE: TEST DI VERIFICA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**.

Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



EdiSES
edizioni

blog.edises.it

infoConcorsi

infoconcorsi.edises.it



€ 52,00

ISBN 978-88-3622-533-0



9 788836 225330