



Concorso

# 564 POSTI AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

## 487 FUNZIONARI AMMINISTRATIVO TRIBUTARI (ADM/FAMM)

### MANUALE e QUESITI per la PROVA SCRITTA e ORALE

Diritto costituzionale,  
Diritto amministrativo,  
Diritto tributario, Diritto civile,  
Diritto dell'Unione europea,  
Economia politica,  
Contabilità aziendale,  
Competenze trasversali,  
Inglese, Informatica



IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**

Contenuti  
**extra**



Concorso

# 564 POSTI

## AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

### 487 FUNZIONARI ADM/FAMM

**MANUALE e QUESITI**  
per la **PROVA SCRITTA e ORALE**

**Accedi ai servizi riservati**

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

**CODICE PERSONALE**



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.  
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUÍ QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,  
riportato in basso a destra sul retro di  
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per  
essere reindirizzato automaticamente  
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



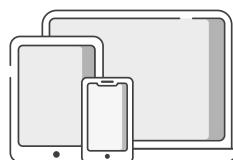
attendi l'email di conferma  
per perfezionare  
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la  
procedura già descritta per  
utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei  
supporti multimediali e per informazioni sui  
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma  
**assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

# **564 POSTI**

## **AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI**

**487 FUNZIONARI ADM/FAMM**

**MANUALE e QUESITI**  
**per la PROVA SCRITTA e ORALE**



Concorso 564 posti Agenzia Dogane e Monopoli – Prova scritta e orale: Profilo 487 Funzionari ADM/FAMM

I Edizione, 2024

Copyright © 2024 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2028 2027 2026 2025 2024

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Cover Design and Front Cover Illustration:* Digital Followers Srl

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* Vulcanica S.r.l. - Nola (NA)

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 110 9

[www.edises.it](http://www.edises.it)

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario

## Libro I Diritto costituzionale

<b>Capitolo 1</b>	Ordinamento e norme giuridiche.....	3
<b>Capitolo 2</b>	Lo Stato: funzioni e forme.....	6
<b>Capitolo 3</b>	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
<b>Capitolo 4</b>	La Costituzione .....	22
<b>Capitolo 5</b>	I diritti e le libertà.....	24
<b>Capitolo 6</b>	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	45
<b>Capitolo 7</b>	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano .....	53
<b>Capitolo 8</b>	Il Parlamento.....	56
<b>Capitolo 9</b>	Il Presidente della Repubblica.....	62
<b>Capitolo 10</b>	Il Governo e la Pubblica Amministrazione .....	66
<b>Capitolo 11</b>	Il sistema giurisdizionale .....	70
<b>Capitolo 12</b>	La Corte costituzionale .....	75
<b>Capitolo 13</b>	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	79
<b>Capitolo 14</b>	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	83
<b>Capitolo 15</b>	Le fonti del diritto.....	94

## Libro II Diritto amministrativo

<b>Capitolo 1</b>	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo .....	129
<b>Capitolo 2</b>	Le situazioni giuridiche soggettive.....	137
<b>Capitolo 3</b>	L'organizzazione amministrativa .....	143
<b>Capitolo 4</b>	L'attività della Pubblica Amministrazione .....	158
<b>Capitolo 5</b>	Atti e provvedimenti amministrativi.....	169
<b>Capitolo 6</b>	Il procedimento amministrativo .....	179
<b>Capitolo 7</b>	L'accesso ai documenti amministrativi .....	194
<b>Capitolo 8</b>	Trasparenza e anticorruzione .....	204
<b>Capitolo 9</b>	Il diritto alla riservatezza.....	218



<b>Capitolo 10</b> La patologia dell'atto amministrativo.....	233
<b>Capitolo 11</b> I contratti della Pubblica Amministrazione .....	242
<b>Capitolo 12</b> I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità .....	275
<b>Capitolo 13</b> Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione .....	284
<b>Capitolo 14</b> Il sistema delle tutele.....	291
<b>Capitolo 15</b> Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche .....	300

## **Libro III** **Diritto tributario**

<b>Capitolo 1</b> Nozioni introduttive e fonti del diritto tributario.....	341
<b>Capitolo 2</b> La fattispecie tributaria.....	362
<b>Capitolo 3</b> I soggetti passivi .....	368
<b>Capitolo 4</b> La dichiarazione tributaria.....	376
<b>Capitolo 5</b> L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria.....	390
<b>Capitolo 6</b> L'accertamento tributario.....	408
<b>Capitolo 7</b> L'elusione fiscale e l'abuso del diritto .....	433
<b>Capitolo 8</b> La riscossione e il rimborso dei tributi.....	439
<b>Capitolo 9</b> Le sanzioni tributarie.....	457
<b>Capitolo 10</b> Il contenzioso tributario.....	480
<b>Capitolo 11</b> L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	498
<b>Capitolo 12</b> L'imposta sul reddito delle società (IRES).....	522
<b>Capitolo 13</b> L'imposta sul valore aggiunto (IVA) .....	542
<b>Capitolo 14</b> Le altre imposte indirette .....	558
<b>Capitolo 15</b> L'IRAP e l'IMU .....	568

## **Libro IV** **Diritto civile, limitatamente alla disciplina delle obbligazioni**

<b>Capitolo 1</b> Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive .....	575
<b>Capitolo 2</b> I soggetti del rapporto giuridico .....	582
<b>Capitolo 3</b> Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione .....	597
<b>Capitolo 4</b> L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità contrattuale.....	616
<b>Capitolo 5</b> Il contratto .....	626
<b>Capitolo 6</b> La patologia del contratto e il suo scioglimento .....	643
<b>Capitolo 7</b> I principali contratti tipici .....	649
<b>Capitolo 8</b> I fatti illeciti e la responsabilità extracontrattuale .....	660

## Libro V

### Diritto dell'Unione europea

<b>Capitolo 1</b> Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	675
<b>Capitolo 2</b> I principi che regolano l'attività dell'Unione europea.....	685
<b>Capitolo 3</b> Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo .....	698
<b>Capitolo 4</b> Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea .....	724
<b>Capitolo 5</b> Il sistema normativo dell'Unione europea.....	740
<b>Capitolo 6</b> Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea.....	754
<b>Capitolo 7</b> Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	759
<b>Capitolo 8</b> La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea.....	768
<b>Capitolo 9</b> Il bilancio e i finanziamenti europei .....	



## Libro VI

### Economia politica

<b>Capitolo 1</b> Le principali correnti del pensiero economico.....	773
<b>Capitolo 2</b> Il sistema economico.....	786
<b>Capitolo 3</b> La produzione.....	795
<b>Capitolo 4</b> Il comportamento del consumatore .....	805
<b>Capitolo 5</b> Le forme di mercato .....	818
<b>Capitolo 6</b> La distribuzione del reddito.....	837
<b>Capitolo 7</b> Il reddito nazionale.....	850
<b>Capitolo 8</b> La moneta e il credito .....	857
<b>Capitolo 9</b> L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM.....	868
<b>Capitolo 10</b> I rapporti economici internazionali.....	



## Libro VII

### Contabilità aziendale

#### Sezione I LA RILEVAZIONE CONTABILE DELLE OPERAZIONI DI GESTIONE

<b>Capitolo 1</b> La partita doppia e la contabilità generale .....	881
<b>Capitolo 2</b> Contabilità generale: gli acquisti di beni e servizi e il loro regolamento .....	906
<b>Capitolo 3</b> Contabilità generale: le vendite di beni e servizi e il loro regolamento .....	920
<b>Capitolo 4</b> Il capitale proprio e le scritture di costituzione e di variazione del capitale sociale.....	932
<b>Capitolo 5</b> Le immobilizzazioni.....	944



<b>Capitolo 6</b> I finanziamenti esterni e gli investimenti finanziari.....	963
<b>Capitolo 7</b> Il magazzino.....	979
<b>Capitolo 8</b> Il lavoro dipendente .....	985
<b>Capitolo 9</b> Le altre operazioni di gestione.....	996
<b>Capitolo 10</b> Le scritture di assestamento.....	1003
<b>Capitolo 11</b> La chiusura e la riapertura dei conti.....	1022

## **Sezione II IL BILANCIO DI ESERCIZIO SECONDO IL CODICE CIVILE. PRINCIPI CONTABILI NAZIONALI E PRINCIPI CONTABILI INTERNAZIONALI**

<b>Capitolo 12</b> Il bilancio d'esercizio. Normativa civilistica, principi contabili nazionali e internazionali.....	1028
<b>Capitolo 13</b> Analisi di bilancio: riclassificazioni, indicatori e flussi.....	
<b>Capitolo 14</b> Il bilancio consolidato dei gruppi.....	



## **Libro VIII Elementi di diritto penale con specifico riferimento ai reati contro la P.A.**

<b>Capitolo 1</b> I principi del diritto penale .....	1055
<b>Capitolo 2</b> Nozione e struttura del reato.....	1063
<b>Capitolo 3</b> Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo.....	1067
<b>Capitolo 4</b> Antigiuridicità e cause di giustificazione.....	1072
<b>Capitolo 5</b> Colpevolezza e cause di esclusione.....	1081
<b>Capitolo 6</b> Circostanze del reato e tentativo.....	1100
<b>Capitolo 7</b> Il concorso di persone nel reato .....	1110
<b>Capitolo 8</b> Concorso di reati e concorso apparente di norme.....	1118
<b>Capitolo 9</b> La pena e le misure di sicurezza.....	1123
<b>Capitolo 10</b> La punibilità.....	1140
<b>Capitolo 11</b> I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione.....	1154
<b>Capitolo 12</b> I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione.....	1176

## Libro IX Competenze trasversali

Capitolo 1	Le competenze trasversali .....	1193
Capitolo 2	Guida alla risoluzione dei quesiti situazionali.....	1210

## Libro X Inglese e informatica

Capitolo 1	Inglese.....	1229
Capitolo 2	Informatica.....	1248



# Premessa

Il manuale è diretto alla preparazione della **prova scritta** e della **prova orale** del concorso per 564 posti all'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli per il profilo di **487 Funzionari amministrativo tributari (ADM/FAMM)**.

Il testo tratta, infatti, le materie richieste dal bando per tali prove:

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto tributario
- Diritto civile (limitatamente alla disciplina contenuta nel Libro IV – delle obbligazioni – del codice civile)
- Diritto dell'Unione europea
- Economia politica
- Contabilità aziendale
- Elementi di diritto penale (con specifico riferimento ai reati contro la P.A.)
- Competenze trasversali
- Inglese e informatica

Per ciascuna di tali materie il volume offre una **sintesi**, ragionata ed esaustiva, di tutto il programma. Sono escluse dalla trattazione le materie per la prova orale comuni a tutti i profili (*Fini istituzionali, ordinamento e attribuzioni dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli e Cenni di normativa in materia di dogane, accise e giochi*), costituenti oggetto di apposito volume che si consiglia per completare la preparazione (ISBN: 97912 56021055).

Per una verifica e un allenamento in vista delle prove, tra i contenuti web sono disponibili:

- una serie di **quesiti di verifica** a risposta multipla
- un **software** online.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigere saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

**blog.edises.it**



# Indice

## Libro I Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico .....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica .....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili .....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica .....	5

### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato .....	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
2.2.1	La sovranità .....	6
2.2.2	Il popolo .....	7
2.2.3	Il territorio .....	9
2.3	Le funzioni dello Stato .....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio .....	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	10
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti .....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari .....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale .....	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	12

### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali .....	14
3.2	L'Unione europea .....	15
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa .....	15
3.2.2	I successivi trattati di modifica .....	16
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea.....	16
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale .....	17
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	19
3.3.1	Scopi dell'organizzazione .....	19
3.3.2	Gli organi.....	20
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite .....	20
3.4	Il Consiglio d'Europa .....	21



**Capitolo 4 La Costituzione**

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana .....	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana .....	23

**Capitolo 5 I diritti e le libertà**

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti .....	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	26
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza .....	27
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza .....	27
5.7	I doveri costituzionali .....	28
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	29
5.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	29
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.8.1	La libertà personale .....	29
5.8.2	La libertà di domicilio .....	31
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	31
5.8.4	La libertà di circolazione.....	32
5.8.5	I diritti della personalità .....	33
5.9	I diritti nella sfera pubblica .....	33
5.9.1	La libertà di riunione .....	33
5.9.2	La libertà di associazione.....	34
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza .....	35
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero .....	37
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica .....	39
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	39
5.10.1	Il diritto alla salute.....	39
5.10.2	Il diritto all'istruzione .....	40
5.10.3	Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	41
5.10.4	La famiglia .....	42
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	42
5.11.2	La libertà di iniziativa economica .....	44
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	44

**Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo**

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione .....	46
6.3.2	L'elettorato attivo .....	46
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	46
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	47

6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali .....	49
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	49
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo .....	50
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	50
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale .....	50
6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione .....	51
6.5.1	Il referendum .....	51
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....	52
<b>Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano</b>		
7.1	Nozione di forma di governo .....	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare .....	53
7.2.1	La monarchia costituzionale .....	53
7.2.2	La fiducia parlamentare .....	53
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	54
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	54
7.4	La forma di governo direttoriale.....	55
7.5	La forma di governo in Italia.....	55
<b>Capitolo 8 Il Parlamento</b>		
8.1	La struttura del Parlamento.....	56
8.1.1	Concetti generali.....	56
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	57
8.2	Il funzionamento del Parlamento .....	57
8.2.1	Durata in carica .....	57
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni .....	58
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune .....	58
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	59
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	59
8.3.2	Le prerogative parlamentari .....	59
8.4	Le funzioni del Parlamento .....	60
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio) .....	60
8.4.2	La funzione di indirizzo politico .....	60
8.4.3	La funzione di controllo.....	60
8.5	L'approvazione del bilancio.....	61
<b>Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica</b>		
9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica .....	62
9.3	La controfirma ministeriale .....	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica .....	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	65
<b>Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione</b>		
10.1	Le vicende dell'Esecutivo .....	66



10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare .....	66
10.1.2	La crisi di Governo .....	67
10.2	La struttura del Governo .....	67
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	67
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	67
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	68
10.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	68
10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione .....	69

## Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....	70
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....	70
11.1.2	Il giudice naturale .....	70
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	70
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale .....	71
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....	71
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	71
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	72
11.1.8	Il giusto processo.....	72
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	72
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali .....	72
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati .....	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

## Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano .....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	76
12.4	I conflitti di attribuzione .....	77
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato .....	77
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni .....	78
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

## Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione .....	79
13.2	Il Consiglio di Stato .....	79
13.2.1	Organizzazione .....	79
13.2.2	La funzione consultiva .....	79
13.2.3	La funzione giurisdizionale.....	80
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.3.1	Funzioni e articolazioni.....	80
13.3.2	Controlli esterni.....	80
13.3.3	Controlli interni .....	81
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	82
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD).....	82

**Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali**

14.1	Le Regioni .....	83
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione .....	83
14.1.2	Gli organi regionali .....	84
14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione .....	86
14.1.4	L'autonomia amministrativa regionale .....	87
14.1.5	L'autonomia finanziaria .....	88
14.2	Gli altri enti territoriali .....	89
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	89
14.2.2	Il Comune .....	89
14.2.3	La Provincia .....	90
14.2.4	La Città metropolitana .....	90
14.3	I controlli sugli enti territoriali .....	91
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni .....	91
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....	92
14.3.3	I controlli sostitutivi .....	92
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....	92
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione .....	92
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) .....	93
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali .....	93

**Capitolo 15 Le fonti del diritto**

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione .....	94
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine .....	94
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione .....	95
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale .....	96
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri .....	96
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana .....	97
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione .....	97
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale .....	98
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....	99
15.5.1	Concetti introduttivi .....	99
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità .....	99
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	101
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....	101
15.6.1	La fase dell'iniziativa .....	101
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria .....	102
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia .....	104
15.7	Le leggi regionali .....	105
15.7.1	Tipologie di leggi regionali .....	105
15.7.2	La competenza legislativa delle Regioni ordinarie .....	106
15.7.3	La potestà legislativa delle Regioni speciali .....	106
15.7.4	Procedimento di approvazione delle leggi regionali .....	106
15.8	I decreti-legge .....	107
15.8.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti .....	107
15.8.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge ..	108



15.8.3	Il controllo sui decreti legge .....	108
15.8.4	La reiterazione dei decreti-legge .....	109
15.9	I decreti legislativi .....	109
15.9.1	La delega legislativa .....	109
15.9.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati .....	110
15.9.3	I testi unici e i codici di settore .....	110
15.9.4	Deleghe legislative atipiche .....	111
15.10	Il referendum abrogativo .....	111
15.10.1	Finalità dell'istituto .....	111
15.10.2	Il procedimento referendario .....	112
15.10.3	I limiti alla richiesta referendaria .....	112
15.10.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum .....	113
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali .....	114
15.11.1	I regolamenti parlamentari .....	114
15.11.2	I regolamenti della Corte costituzionale .....	114
15.11.3	I regolamenti di altri organi costituzionali .....	115
15.12	I regolamenti .....	115
15.12.1	Caratteristiche generali .....	115
15.12.2	Tipologie di regolamenti .....	116
15.12.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti .....	117
15.12.4	I regolamenti regionali .....	118
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale .....	118
15.13.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale .....	118
15.13.2	La consuetudine internazionale .....	119
15.13.3	I trattati internazionali .....	119
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione .....	120
15.14.1	Diritto originario e derivato .....	120
15.14.2	Il diritto europeo derivato .....	120
15.15	Le fonti regionali .....	122
15.16	Le fonti degli enti locali .....	122
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione .....	123
15.17.1	Nozione di «antinomia» .....	123
15.17.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie .....	123
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	124
15.18.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo .....	124
15.18.2	Successione e abrogazione delle norme .....	124
15.18.3	L'interpretazione delle norme .....	125

## Libro II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo .....	129
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti .....	129
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo .....	130
1.3.1	Gli atti amministrativi generali .....	130

1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	130
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	131
1.3.4	La prassi amministrativa.....	132
1.4	L'attività amministrativa.....	132
1.4.1	Forme e strumenti .....	132
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi .....	133
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione.....	134
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	135

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive .....	137
2.2	Il diritto soggettivo.....	137
2.3	L'aspettativa di diritto.....	138
2.4	La potestà.....	138
2.5	Il diritto potestativo.....	138
2.6	La facoltà .....	139
2.7	L'interesse legittimo .....	139
2.7.1	Definizione .....	139
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....	140
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	141
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto .....	141
2.8	Le situazioni giuridiche passive .....	142

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio .....	143
3.2	L'organo amministrativo .....	143
3.2.1	Definizioni e caratteristiche .....	143
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	144
3.2.3	La competenza.....	144
3.2.4	L'incompetenza .....	146
3.2.5	Il funzionario di fatto .....	146
3.2.6	La <i>prorogatio</i> .....	146
3.3	Il decentramento amministrativo.....	147
3.3.1	Le disposizioni costituzionali .....	147
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	148
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	148
3.4	Gli enti pubblici .....	149
3.4.1	Profili generali .....	149
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	150
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	151
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	151
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	152
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	153
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	153
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	154
3.6.3	I Ministeri .....	154
3.6.4	Il Ministro .....	155
3.6.5	Le Agenzie .....	155



3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali .....	156
3.8	Gli enti locali .....	157

#### Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	158
4.1.1	Il principio di legalità.....	158
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	158
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	159
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	159
4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	160
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	160
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede .....	161
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione .....	161
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	161
4.1.10	Il principio di responsabilità.....	162
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	162
4.2.1	La discrezionalità amministrativa .....	162
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	163
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	163
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	164
4.3	L'attività vincolata .....	164
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa .....	165
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento .....	165
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale .....	166
4.4.3	La firma digitale.....	167
4.4.4	Il documento informatico .....	168

#### Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	169
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	169
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	170
5.3.1	Le caratteristiche.....	170
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	170
5.3.3	Gli elementi accidentali .....	171
5.3.4	I requisiti.....	172
5.3.5	Struttura, contenuto e fine .....	172
5.3.6	La motivazione .....	173
5.3.7	L'efficacia.....	174
5.4	Le autorizzazioni .....	175
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	175
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	175
5.5	La concessione .....	177
5.6	I provvedimenti ablatori.....	177

#### Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione .....	179
6.2	I principi del procedimento .....	179

6.3	Le fasi del procedimento .....	180
6.4	Il responsabile del procedimento .....	180
6.4.1	Il ruolo del responsabile .....	180
6.4.2	I compiti del responsabile .....	181
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento .....	181
6.6	Il preavviso di rigetto .....	182
6.7	La conclusione del procedimento .....	183
6.7.1	La disciplina dei termini .....	183
6.7.2	L'inoservanza del termine e il potere sostitutivo .....	184
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....	185
6.8.1	Concetti generali .....	185
6.8.2	Il silenzio assenso .....	186
6.8.3	Il silenzio procedimentale .....	188
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego .....	188
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....	188
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....	189
6.9	La conferenza di servizi .....	189
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi .....	189
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi .....	190
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi .....	192
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni .....	192
6.12	Gli accordi di programma .....	193

## Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto .....	194
7.2	I titolari del diritto di accesso .....	195
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso .....	195
7.4	I limiti al diritto di accesso .....	196
7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....	197
7.6	La tutela del diritto di accesso .....	198
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale .....	198
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale .....	199
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti .....	199
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso .....	200
7.7	L'accesso civico .....	201
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso .....	201
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico .....	202

## Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione .....	204
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione .....	205
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....	205
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....	205
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	206
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	208
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	209
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	209



8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) .....	209
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	210
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione .....	210
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....	211
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza .....	211
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....	212
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....	212
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....	213
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	214
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	214
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse .....	214
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione .....	214
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....	215
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione .....	215
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) .....	216
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) .....	216
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufle</i> (cosiddette <i>revolving doors</i> ) .....	217

## Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione .....	218
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	218
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....	219
9.4	Le principali definizioni in materia .....	219
9.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	220
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali .....	221
9.7	Il trattamento dei dati personali .....	222
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....	222
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	223
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute .....	224
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....	224
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....	225
9.8	Le informazioni all'interessato .....	225
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati .....	226
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....	226
9.9.2	I diritti dell'interessato .....	226
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	227
9.10	I soggetti interessati al trattamento .....	228
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento .....	228
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	229
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....	229
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	230
9.12	Le Autorità di controllo .....	230
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale .....	231

**Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo**

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	233
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	233
10.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	233
10.2	La nullità dell'atto.....	234
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	234
10.2.2	La carenza di potere.....	234
10.2.3	Nullità e inesistenza .....	235
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	235
10.3.1	I vizi di legittimità .....	235
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	236
10.3.3	L'eccesso di potere .....	236
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	237
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	238
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	238
10.5	L'autotutela decisoria.....	239
10.5.1	Gli atti di ritiro .....	239
10.5.2	Gli atti di convalescenza .....	240
10.5.3	Gli atti di conservazione .....	241

**Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione**

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	242
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....	242
11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	242
11.1.3	Contratti attivi e passivi .....	243
11.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici .....	244
11.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici).....	245
11.3.1	La struttura .....	245
11.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice .....	245
11.3.3	Ambito di applicazione .....	246
11.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti.....	247
11.5	I principi .....	248
11.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale .....	249
11.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto .....	251
11.8	La programmazione .....	252
11.9	Le fasi delle procedure di affidamento .....	253
11.10	La pubblicazione di bandi e avvisi .....	255
11.11	I soggetti .....	256
11.11.1	Le stazioni appaltanti .....	256
11.11.2	Gli operatori economici .....	257
11.12	La partecipazione alle procedure di affidamento .....	258
11.12.1	I requisiti.....	258
11.12.2	Le cause di esclusione dalla gare.....	258
11.12.3	I requisiti di ordine speciale .....	260
11.12.4	La verifica del possesso dei requisiti.....	261
11.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio .....	261



11.13	La scelta del contraente .....	262
11.13.1	Le procedure .....	262
11.13.2	La procedura aperta .....	263
11.13.3	La procedura ristretta .....	263
11.13.4	Procedura competitiva con negoziazione .....	264
11.13.5	Dialogo competitivo .....	265
11.13.6	Partenariato per l'innovazione .....	266
11.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando .....	266
11.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....	267
11.15	Criteri di aggiudicazione della gara .....	269
11.16	Le offerte anomale .....	271
11.17	L'esecuzione del contratto .....	272
11.18	La verifica di conformità e il collaudo .....	272
11.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto .....	273
11.20	Il contenzioso .....	273
11.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso .....	273
11.20.2	Ricorsi giurisdizionali .....	274

## Capitolo 12 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

12.1	Definizione .....	275
12.2	I beni demaniali .....	275
12.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	277
12.4	I beni patrimoniali disponibili .....	277
12.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati .....	277
12.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica .....	278
12.7	L'espropriazione per pubblica utilità .....	278
12.7.1	Ambito applicativo .....	278
12.7.2	I beni oggetto di esproprio .....	279
12.7.3	I soggetti .....	279
12.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità .....	280
12.7.5	L'indennità di espropriazione .....	280
12.7.6	La retrocessione del bene .....	280
12.8	La cessione volontaria .....	281
12.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	281
12.9.1	L'occupazione legittima .....	281
12.9.2	L'occupazione senza titolo .....	282
12.9.3	L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato .....	283
12.10	Le requisizioni .....	283

## Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

13.1	I controlli pubblici .....	284
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	285
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	286
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi .....	287
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	287
13.4.2	Responsabilità contrattuale .....	287
13.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	287
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	288

13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	288
13.5.2	Il danno da ritardo .....	288
13.5.3	Il danno da disturbo .....	289
13.6	Le tecniche risarcitorie .....	289

#### Capitolo 14 Il sistema delle tutele

14.1	La tutela dei diritti e degli interessi .....	291
14.2	I ricorsi amministrativi .....	291
14.2.1	Caratteri generali .....	291
14.2.2	Tipologie .....	292
14.2.3	La definitività dell'atto .....	292
14.2.4	Profili procedurali .....	293
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	293
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	293
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	294
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo .....	294
14.3.4	Profili formali .....	296
14.3.5	La sentenza .....	296
14.3.6	Le impugnazioni .....	297
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche .....	297
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario .....	298
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali .....	298

#### Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche

15.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	300
15.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche .....	300
15.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione .....	300
15.2	Il sistema delle fonti .....	301
15.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro .....	301
15.2.2	La Costituzione .....	301
15.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) .....	302
15.2.4	La contrattazione collettiva .....	303
15.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali .....	304
15.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....	304
15.3.1	Finalità e ambito soggettivo .....	304
15.3.2	I contenuti del PIAO .....	305
15.3.3	L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico .....	307
15.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....	308
15.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione .....	308
15.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA .....	308
15.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie .....	309
15.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro .....	310
15.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile .....	310
15.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro .....	311
15.6.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro .....	311



15.6.2	La disciplina e le tutele .....	312
15.6.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	313
15.7	L'ordinamento professionale .....	315
15.7.1	Le aree professionali.....	315
15.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali.....	316
15.7.3	Le posizioni organizzative e professionali .....	317
15.8	La dirigenza pubblica.....	318
15.8.1	Disciplina generale .....	318
15.8.2	Conferimento degli incarichi.....	319
15.8.3	Poteri .....	319
15.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....	320
15.9.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti.....	320
15.9.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti.....	320
15.9.3	Doveri dei dipendenti.....	324
15.10	La mobilità o il trasferimento.....	327
15.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni .....	329
15.11.1	Il ciclo della performance .....	329
15.11.2	Strumenti premianti .....	330
15.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....	331
15.12.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	331
15.12.2	Le sanzioni applicabili.....	331
15.12.3	Determinazione concordata della sanzione .....	332
15.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	332
15.13.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	332
15.13.2	Il licenziamento con preavviso.....	333
15.13.3	Il licenziamento senza preavviso .....	334
15.14	Il procedimento disciplinare.....	335
15.14.1	Titolarità del potere disciplinare.....	335
15.14.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....	335
15.14.3	Il procedimento disciplinare accelerato .....	336
15.14.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	337
15.15	La sospensione cautelare del dipendente.....	338

## Libro III

### Diritto tributario

#### Capitolo 1 Nozioni introduttive e fonti del diritto tributario

1.1	L'oggetto del diritto tributario .....	341
1.2	La definizione di tributo .....	341
1.3	La classificazione dei tributi .....	342
1.3.1	Imposta.....	342
1.3.2	Tassa .....	342
1.3.3	Contributi (o tributi speciali).....	342
1.3.4	Monopoli fiscali.....	342
1.4	Le fonti di produzione del diritto tributario .....	343
1.5	La Costituzione e le leggi costituzionali.....	343

1.5.1	I tributi nella Costituzione.....	343
1.5.2	La riserva di legge in materia tributaria .....	343
1.5.3	Il principio della capacità contributiva.....	344
1.5.4	Il principio di progressività .....	347
1.6	Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge .....	348
1.6.1	Lo Statuto dei diritti del contribuente .....	348
1.6.2	I decreti-legge .....	348
1.6.3	I decreti legislativi.....	349
1.6.4	Il divieto di referendum abrogativo in materia tributaria.....	349
1.7	Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale.....	350
1.7.1	Regolamenti governativi.....	350
1.7.2	Regolamenti delegati.....	350
1.7.3	Regolamenti ministeriali e interministeriali.....	351
1.7.4	Provvedimenti dei direttori delle Agenzie fiscali .....	351
1.8	La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le autonomie territoriali .....	351
1.8.1	La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni.....	351
1.8.2	La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali .....	352
1.9	La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali .....	352
1.10	Le fonti dell'ordinamento europeo .....	353
1.11	Le convenzioni internazionali.....	354
1.12	La consuetudine .....	354
1.13	L'efficacia delle norme tributarie nel tempo.....	354
1.13.1	Entrata in vigore delle norme tributarie.....	354
1.13.2	Criterio cronologico .....	354
1.13.3	Cessazione dell'efficacia delle norme tributarie.....	355
1.13.4	Il principio di irretroattività delle norme tributarie.....	355
1.13.5	La retroattività delle norme di interpretazione autentica .....	355
1.14	L'efficacia delle norme tributarie nello spazio .....	356
1.14.1	Spazio in cui le norme tributarie sono valide ed efficaci .....	356
1.14.2	Limiti alla qualificazione dei presupposti d'imposta.....	356
1.14.3	Limiti territoriali della potestà amministrativa .....	357
1.15	L'interpretazione delle norme tributarie .....	357
1.16	L'interpretazione secondo i risultati e secondo i soggetti.....	358
1.16.1	Interpretazione secondo i risultati .....	358
1.16.2	Interpretazione secondo i soggetti .....	358
1.16.3	Interpretazione dell'Amministrazione finanziaria.....	359
1.16.4	Cambiamenti interpretativi e tutela dell'affidamento.....	360
1.17	L'interpretazione analogica del diritto tributario.....	361

## Capitolo 2 La fattispecie tributaria

2.1	La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti .....	362
2.2	Il presupposto d'imposta .....	362
2.2.1	Nozione .....	362
2.2.2	Imposte dirette e indirette .....	362
2.2.3	Imposte istantanee e periodiche .....	363
2.2.4	Imposte generali e speciali.....	363
2.2.5	Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta.....	363
2.3	La quantificazione del tributo .....	364



2.3.1	Base imponibile .....	364
2.3.2	Tasso .....	365
2.3.3	Aliquota marginale e aliquota media.....	365
2.4	L'obbligazione tributaria .....	366
2.4.1	Nozione e natura pubblicistica dell'obbligazione tributaria.....	366
2.4.2	Indisponibilità dell'obbligazione tributaria.....	366
2.4.3	Le teorie sulla nascita dell'obbligazione tributaria .....	367
<b>Capitolo 3 I soggetti passivi</b>		
3.1	La soggettività passiva tributaria .....	368
3.2	Il domicilio fiscale.....	368
3.2.1	Nozione.....	368
3.2.2	Differenza tra il domicilio fiscale e la residenza fiscale.....	369
3.2.3	Domicilio digitale .....	369
3.3	La solidarietà passiva tributaria .....	370
3.3.1	Nozione.....	370
3.3.2	Presunzione di solidarietà.....	370
3.3.3	Rapporti interni .....	370
3.4	Gli effetti della solidarietà tributaria .....	371
3.4.1	Notifica dell'avviso di accertamento.....	371
3.4.2	Effetti sui termini di decadenza .....	371
3.4.3	Gli effetti del giudicato in caso di solidarietà .....	372
3.4.4	Altri effetti della solidità tributaria .....	372
3.5	La sostituzione d'imposta .....	372
3.5.1	Nozione.....	372
3.5.2	Obblighi del sostituto d'imposta.....	373
3.5.3	La sostituzione a titolo d'imposta .....	374
3.5.4	La sostituzione a titolo di acconto .....	374
3.6	La traslazione .....	375
3.7	L'accollo dell'imposta.....	375
3.8	La responsabilità solidale degli eredi .....	375
<b>Capitolo 4 La dichiarazione tributaria</b>		
4.1	La dichiarazione tributaria.....	376
4.2	Natura giuridica ed effetti della dichiarazione .....	376
4.3	La dichiarazione dei redditi .....	376
4.3.1	La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche .....	377
4.3.2	La dichiarazione dei redditi delle società di persone .....	377
4.3.3	La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES.....	377
4.3.4	Obblighi di conservazione ed esibizione.....	378
4.3.5	I requisiti formali, modalità e termini di presentazione .....	378
4.4	La rettifica delle dichiarazioni .....	382
4.4.1	Dichiarazione integrativa a favore del Fisco .....	382
4.4.2	Dichiarazione integrativa a favore del contribuente.....	382
4.4.3	Termini di presentazione della dichiarazione integrativa.....	383
4.4.4	Rettifica della richiesta di rimborso.....	383
4.5	Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria.....	383
4.6	Gli obblighi contabili e documentali.....	384
4.6.1	Gli obblighi contabili e documentali delle imprese .....	384

4.6.2	Gli obblighi contabili e documentali dei lavoratori autonomi .....	386
4.6.3	Le modalità di tenuta e conservazione delle scritture contabili.....	386
4.7	Il regime forfettario .....	388
4.8	Flat tax per lavoratori autonomi e imprese.....	389
<b>Capitolo 5 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria</b>		
5.1	La struttura dell'Amministrazione finanziaria.....	390
5.1.1	Ministero dell'Economia e delle Finanze .....	390
5.1.2	Agenzie fiscali .....	390
5.1.3	Guardia di Finanza.....	391
5.1.4	Garante del contribuente .....	391
5.2	Il modello di attuazione dei tributi .....	392
5.3	Il procedimento tributario.....	393
5.3.1	Nozioni introduttive.....	393
5.3.2	Statuto dei diritti del contribuente.....	393
5.3.3	Diritto di accesso agli atti .....	394
5.3.4	Misure volte a migliorare la tax compliance.....	394
5.3.5	L'autotutela .....	395
5.4	Il diritto di interpello .....	396
5.4.1	Finalità dell'istituto .....	396
5.4.2	Interpello ordinario (o generalizzato) .....	397
5.5	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria e l'Anagrafe tributaria.....	398
5.6	Il controllo formale delle dichiarazioni.....	399
5.6.1	Liquidazione.....	399
5.6.2	Controllo formale .....	400
5.6.3	Iscrizione a ruolo.....	401
5.6.4	Definizione in via breve .....	401
5.7	L'attività di controllo sostanziale .....	402
5.7.1	Le richieste di informazioni e documenti .....	402
5.7.2	Divieto di divulgazione dei dati dei contribuenti .....	403
5.7.3	Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche .....	403
5.7.4	Le indagini finanziarie .....	405
5.8	Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali .....	405
5.9	La cooperazione internazionale in ambito fiscale .....	406
5.10	Rapporti tra il procedimento penale e l'attività istruttoria.....	407
<b>Capitolo 6 L'accertamento tributario</b>		
6.1	L'avviso di accertamento .....	408
6.2	Il contenuto dell'avviso di accertamento .....	409
6.2.1	Disposizioni dello Statuto del contribuente .....	409
6.2.2	Imposte sui redditi e IVA .....	409
6.2.3	La motivazione .....	410
6.3	La notificazione .....	411
6.4	Le patologie dell'avviso di accertamento .....	412
6.4.1	Nullità .....	412
6.4.2	Annullabilità .....	412
6.4.3	Irregolarità .....	412
6.4.4	Divieto di doppia imposizione .....	413
6.5	Il termine per l'accertamento .....	413



6.6	Le diverse tipologie di accertamento.....	414
6.7	L'accertamento analitico.....	414
6.8	L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche.....	414
6.9	L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti.....	416
6.9.1	L'accertamento analitico-contabile .....	416
6.9.2	L'accertamento analitico-induttivo.....	416
6.9.3	Gli indici sintetici di affidabilità (ISA) .....	417
6.9.4	Gli studi di settore.....	418
6.9.5	Parametri presuntivi.....	419
6.9.6	L'accertamento induttivo-extracontabile.....	419
6.10	L'accertamento d'ufficio.....	420
6.11	L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo.....	421
6.12	La partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento.....	421
6.13	Gli istituti deflativi del contenzioso .....	422
6.13.1	Accertamento con adesione.....	422
6.13.2	Accertamento con adesione ai verbali di constatazione .....	424
6.13.3	Accertamento con adesione agevolato.....	424
6.13.4	Definizione agevolata degli atti del procedimento di accertamento (cosiddetta acquiescenza) .....	425
6.13.5	Definizione agevolata delle sanzioni.....	425
6.13.6	Adempimento collaborativo .....	425
6.13.7	Regime opzionale di adozione del sistema di controllo del rischio fiscale .....	427
6.13.8	Procedura di cooperazione e collaborazione rafforzata (cosiddetta <i>web tax transitoria</i> ) .....	428
6.13.9	Definizione agevolata degli avvisi bonari .....	428
6.13.10	Concordato preventivo biennale .....	428
6.14	La disciplina delle prove nell'accertamento .....	430
6.14.1	Disciplina generale .....	430
6.14.2	Prove dirette.....	431
6.14.3	Prove indirette o presunzioni .....	432

## Capitolo 7 L'elusione fiscale e l'abuso del diritto

7.1	Evasione, elusione e lecito risparmio d'imposta.....	433
7.1.1	Evasione fiscale .....	433
7.1.2	Elusione fiscale.....	433
7.1.3	Risparmio d'imposta.....	434
7.2	Gli strumenti per contrastare l'elusione.....	434
7.3	L'abuso del diritto.....	435
7.4	L'interposizione fittizia .....	437
7.5	L'interpello disapplicativo.....	437
7.6	L'interpello probatorio .....	437
7.7	L'interpello internazionale .....	438
7.8	Interpello sui nuovi investimenti.....	438

## Capitolo 8 La riscossione e il rimborso dei tributi

8.1	Riscossione volontaria e riscossione coattiva.....	439
8.1.1	Agente della riscossione.....	439
8.1.2	Conto fiscale .....	439
8.1.3	Riscossione dei tributi locali .....	440

8.2	Il pagamento volontario delle imposte .....	440
8.2.1	Ritenuta diretta .....	440
8.2.2	Versamento diretto .....	441
8.2.3	Versamento diretto delle imposte sui redditi e dell'IRAP .....	443
8.2.4	IVA e ritenute d'acconto. La riscossione dell'imposta di registro .....	445
8.2.5	Il ruolo .....	445
8.3	Esecutività degli avvisi di accertamento .....	447
8.4	La cartella di pagamento .....	448
8.4.1	Nozione .....	448
8.4.2	Notifica della cartella .....	449
8.4.3	Interessi di mora .....	449
8.4.4	Dilazioni di pagamento .....	450
8.4.5	Definizione agevolata dei carichi affidati agli agenti della riscossione (cosiddetta rottamazione delle cartelle di pagamento) .....	450
8.5	L'esecuzione forzata .....	451
8.6	Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario .....	451
8.7	La transazione fiscale .....	453
8.8	I rimborsi d'imposta .....	453
8.8.1	Rimborsio di crediti derivanti dall'eccedenza di versamenti dovuti .....	453
8.8.2	Rimborsio di crediti derivanti da versamenti indebitamente effettuati .....	454
8.8.3	Le modalità di rimborso .....	454

## Capitolo 9 Le sanzioni tributarie

9.1	Illeciti amministrativi e illeciti penali .....	457
9.2	Il sistema sanzionatorio amministrativo .....	457
9.2.1	Caratteri generali .....	457
9.2.2	Principi fondamentali .....	458
9.2.3	Elemento soggettivo .....	458
9.2.4	Cause di non punibilità .....	460
9.2.5	Sanzioni .....	460
9.2.6	Concorso di violazioni .....	462
9.2.7	Continuazione .....	462
9.2.8	Le modalità di irrogazione delle sanzioni .....	463
9.2.9	Ravvedimento .....	464
9.2.10	Sanatoria delle irregolarità formali .....	465
9.2.11	Regolarizzazione degli omessi pagamenti di rate dovute a seguito di acquiescenza, accertamento con adesione, reclamo o mediazione e conciliazione giudiziale .....	466
9.2.12	Principali fattispecie di illecito amministrativo .....	466
9.3	Il sistema sanzionatorio penale .....	467
9.3.1	Principio di specialità .....	467
9.3.2	Rapporto tra processo penale e processo tributario .....	468
9.3.3	Circostanze attenuanti e circostanza aggravante .....	468
9.3.4	Cause di non punibilità .....	469
9.3.5	Confisca dei beni del reo e custodia giudiziale dei beni sequestrati .....	469
9.3.6	Prescrizione .....	470
9.3.7	Sanzioni accessorie .....	470
9.3.8	I delitti in materia di dichiarazione .....	470
9.3.9	I delitti in materia di documenti contabili .....	473



9.3.10	Reati in materia di riscossione di tributi.....	474
9.3.11	Responsabilità amministrativa delle persone giuridiche in relazione alla commissione di reati tributari.....	478
<b>Capitolo 10 Il contenzioso tributario</b>		
10.1	La giurisdizione tributaria.....	480
10.1.1	Disciplina generale .....	480
10.1.2	Le Corti di giustizia tributaria .....	481
10.1.3	Poteri delle Corti di giustizia.....	482
10.2	Le parti del processo tributario .....	482
10.2.1	Parti necessarie.....	482
10.2.2	Litisconsorzio necessario e litisconsorzio facoltativo.....	483
10.2.3	Forma degli atti del processo tributario.....	483
10.2.4	Comunicazioni nel processo tributario .....	483
10.3	Il giudizio di primo grado.....	484
10.3.1	Atti impugnabili .....	484
10.3.2	Tassatività degli atti impugnabili .....	485
10.3.3	Obbligo del contraddittorio .....	485
10.3.4	Il ricorso .....	485
10.3.5	Modi e termini di proposizione del ricorso .....	487
10.3.6	Il reclamo-mediazione .....	488
10.3.7	L'esame preliminare del ricorso .....	489
10.3.8	La trattazione della controversia .....	489
10.3.9	Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario.....	490
10.3.10	La conciliazione giudiziale .....	490
10.4	La sospensione, l'interruzione e l'estinzione del processo .....	492
10.4.1	Sospensione del processo.....	492
10.4.2	Sospensione con messa in prova dell'imputato .....	492
10.4.3	Interruzione del processo .....	492
10.4.4	Estinzione del processo.....	493
10.5	Spese di giudizio .....	493
10.6	L'esecuzione delle sentenze delle Corti di giustizia tributaria e il giudizio di ottimizzazione .....	493
10.7	Le impugnazioni.....	494
10.7.1	Disciplina generale .....	494
10.7.2	Il giudizio di appello.....	494
10.7.3	Il ricorso per Cassazione.....	495
10.7.4	La revocazione.....	496
10.7.5	Definizione agevolata delle controversie tributarie.....	497
<b>Capitolo 11 L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)</b>		
11.1	Il presupposto dell'IRPEF .....	498
11.1.1	Il possesso di redditi .....	498
11.1.2	Proventi conseguiti in sostituzione di redditi.....	498
11.1.3	Redditi del de cuius .....	499
11.1.4	Redditi di fonte illecita.....	499
11.1.5	Redditi esclusi dalla base imponibile .....	499
11.2	Soggetti passivi.....	500
11.2.1	Nozione di soggetto residente e non residente .....	500

11.2.2	La tassazione dei non residenti.....	500
11.2.3	I redditi prodotti all'estero dai soggetti residenti.....	501
11.3	I redditi prodotti in forma associata .....	502
11.4	L'imputazione dei redditi nella famiglia .....	503
11.5	La determinazione del reddito imponibile.....	504
11.5.1	Procedura di determinazione del reddito .....	504
11.5.2	Periodo di imposta.....	504
11.5.3	Criteri generali di valutazione .....	504
11.5.4	Oneri deducibili .....	505
11.6	La determinazione dell'imposta.....	505
11.6.1	La determinazione dell'imposta lorda.....	505
11.6.2	La determinazione dell'imposta netta e dell'imposta a debito o a credito .....	506
11.6.3	Le detrazioni d'imposta.....	506
11.7	Le addizionali IRPEF .....	508
11.7.1	Addizionale regionale.....	508
11.7.2	Addizionale comunale.....	509
11.8	I redditi soggetti a tassazione separata.....	509
11.8.1	Caratteristiche .....	509
11.8.2	Modalità di tassazione .....	510
11.8.3	Trattamento di fine rapporto (TFR) .....	510
11.9	Le categorie di reddito .....	511
11.9.1	I redditi fondiari .....	511
11.9.2	I redditi di capitale.....	514
11.9.3	I redditi di lavoro dipendente .....	516
11.9.4	I redditi di lavoro autonomo.....	517
11.9.5	I redditi d'impresa .....	519
11.9.6	I redditi diversi.....	520

## Capitolo 12 L'imposta sul reddito delle società (IRES)

12.1	Aspetti generali dell'IRES.....	522
12.2	I soggetti passivi IRES.....	523
12.2.1	Soggetti individuati nel TIUR.....	523
12.2.2	Natura commerciale dei soggetti passivi IRES .....	523
12.2.3	La residenza fiscale ai fini IRES.....	524
12.3	Società ed enti commerciali residenti.....	524
12.3.1	La determinazione del reddito imponibile.....	524
12.3.2	Il riporto delle perdite fiscali .....	525
12.3.3	I criteri di imputazione temporale dei componenti di reddito.....	526
12.3.4	Principi in materia di deducibilità dei componenti negativi .....	527
12.3.5	Componenti positivi di reddito .....	527
12.3.6	Componenti negativi di reddito .....	530
12.3.7	La normativa "Controlled Foreign Companies" .....	535
12.3.8	<i>Tonnage tax</i> .....	536
12.3.9	L'aiuto alla crescita economica (ACE) .....	536
12.3.10	<i>Start up innovative</i> .....	536
12.3.11	Le società di comodo .....	536
12.3.12	<i>Il transfer pricing</i> .....	537
12.4	Gli enti non commerciali .....	537
12.5	Le società e gli enti commerciali non residenti .....	538



12.6	Gli enti non commerciali non residenti.....	539
12.7	I gruppi societari sotto il profilo fiscale.....	539
12.8	Le operazioni straordinarie nel reddito d'impresa.....	541

### Capitolo 13 L'imposta sul valore aggiunto (IVA)

13.1	Aspetti generali: funzionamento dell'IVA.....	542
13.2	Campo di applicazione dell'IVA .....	543
13.3	Il presupposto oggettivo.....	543
13.4	Il presupposto soggettivo.....	544
	13.4.1    Esercizio di impresa.....	544
	13.4.2    Esercizio di arti e professioni.....	544
	13.4.3    Gruppo IVA comunitario .....	544
13.5	Il presupposto territoriale .....	545
	13.5.1    Distinzioni sulla base della territorialità .....	545
	13.5.2    Il presupposto territoriale nelle prestazioni di servizi.....	545
	13.5.3    Le operazioni extracomunitarie: importazioni ed esportazioni.....	546
	13.5.4    Le operazioni intracomunitarie .....	546
13.6	Il momento impositivo .....	547
13.7	La base imponibile .....	548
13.8	Le aliquote .....	549
13.9	La rivalsa .....	549
13.10	La detrazione.....	550
	13.10.1    Disciplina generale .....	550
	13.10.2    Detraibilità pro-rata.....	551
	13.10.3    Rettifica della detrazione .....	551
13.11	Gli obblighi formali e sostanziali.....	551
	13.11.1    La dichiarazione di inizio attività .....	551
	13.11.2    I documenti obbligatori.....	552
	13.11.3    I registri obbligatori.....	553
	13.11.4    Semplificazione degli adempimenti amministrativi e contabili .....	554
	13.11.5    Le variazioni in aumento e in diminuzione.....	554
	13.11.6    Le liquidazioni e i versamenti.....	555
	13.11.7    Comunicazione dei dati delle liquidazioni periodiche .....	556
	13.11.8    Comunicazioni a carico delle piattaforme digitali .....	556
	13.11.9    Obblighi per i prestatori di servizi di pagamento transfrontaliero .....	556
	13.11.10    La dichiarazione annuale IVA.....	556
13.12	Regimi speciali IVA.....	557
13.13	Il rimborso del credito IVA .....	557

### Capitolo 14 Le altre imposte indirette

14.1	L'imposta di registro.....	558
14.2	Le imposte ipotecarie e catastali .....	561
	14.2.1    L'imposta ipotecaria .....	562
	14.2.2    L'imposta catastale .....	562
14.3	L'imposta sulle successioni e donazioni .....	563
	14.3.1    L'imposta sulle successioni .....	563
	14.3.2    L'imposta sulle donazioni .....	563
14.4	L'imposta di bollo.....	564
14.5	Le tasse sulle concessioni governative.....	565

14.6	Le accise.....	565
14.7	I tributi doganali .....	566

#### Capitolo 15 L'IRAP e l'IMU

15.1	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	568
15.2	L'imposta municipale propria (IMU).....	570
15.3	L'imposta unica comunale (IUC): IMU, TASI e TARI .....	572

## Libro IV

### Diritto civile, limitatamente alla disciplina delle obbligazioni

#### Capitolo 1 Il rapporto giuridico e le situazioni giuridiche soggettive

1.1	Il diritto civile nell'ambito del diritto privato .....	575
1.2	Il rapporto giuridico .....	575
1.3	Le situazioni giuridiche soggettive .....	576
1.4	Situazioni giuridiche attive.....	576
1.4.1	I diritti soggettivi.....	576
1.4.2	Acquisto e successione nel diritto soggettivo .....	577
1.4.3	Perdita ed estinzione del diritto soggettivo.....	578
1.4.4	Altre situazioni giuridiche attive .....	578
1.5	Situazioni giuridiche passive.....	579
1.6	L'influenza del tempo sull'acquisto e sull'estinzione dei diritti soggettivi .....	579

#### Capitolo 2 I soggetti del rapporto giuridico

2.1	La persona fisica .....	582
2.2	La capacità giuridica.....	582
2.3	La capacità di agire .....	583
2.4	L'incapacità legale.....	583
2.5	L'incapacità naturale .....	584
2.6	Parziale incapacità di agire.....	585
2.7	Istituti di protezione degli incapaci .....	586
2.7.1	La responsabilità genitoriale.....	586
2.7.2	La tutela.....	587
2.7.3	L'assistenza .....	587
2.7.4	L'amministrazione di sostegno.....	588
2.8	Cessazione della persona fisica .....	588
2.8.1	La morte .....	588
2.8.2	La scomparsa e l'assenza .....	589
2.8.3	La dichiarazione di morte presunta .....	590
2.9	Le persone giuridiche .....	590
2.10	Classificazioni delle persone giuridiche .....	591
2.11	Le persone giuridiche private .....	591
2.11.1	Generalità .....	591
2.11.2	Le associazioni.....	592
2.11.3	Le fondazioni .....	592
2.11.4	Differenze tra associazioni e fondazioni .....	593



2.11.5	Le associazioni non riconosciute.....	594
2.12	I comitati .....	594
2.13	Il rapporto organico.....	595
2.14	L'estinzione delle persone giuridiche .....	595
<b>Capitolo 3 Il rapporto obbligatorio: struttura e vicende dell'obbligazione</b>		
3.1	Il rapporto obbligatorio: nozione ed elementi.....	597
3.2	I principi codicistici della correttezza e della diligenza .....	598
3.3	Classificazione delle obbligazioni.....	599
3.3.1	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	599
3.3.2	Obbligazioni civili e naturali .....	600
3.3.3	Obbligazioni cumulative, alternative e facoltative .....	600
3.3.4	Obbligazioni indivisibili e divisibili. Obbligazioni generiche e specifiche .....	601
3.3.5	Obbligazioni pecuniarie .....	602
3.4	Le fonti delle obbligazioni.....	603
3.4.1	Il contratto.....	603
3.4.2	Il fatto illecito .....	604
3.4.3	Atti o fatti idonei a produrre un'obbligazione .....	604
3.5	L'adempimento .....	606
3.6	La mora del creditore.....	608
3.7	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento .....	609
3.7.1	Le ulteriori cause di estinzione dell'obbligazione.....	609
3.7.2	Modi satisfattori: compensazione e confusione.....	609
3.7.3	Modi di estinzione non satisfattori: impossibilità sopravvenuta, novazione, remissione del debito .....	610
3.8	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio .....	611
3.8.1	Generalità .....	611
3.8.2	Modificazioni nel lato attivo: cessione del credito e surrogazione .....	612
3.8.3	Modificazioni del lato passivo: delegazione, espromissione e accolto .....	613
<b>Capitolo 4 L'inadempimento dell'obbligazione e la responsabilità contrattuale</b>		
4.1	L'inadempimento .....	616
4.2	La mora del debitore .....	617
4.3	La responsabilità contrattuale per l'inadempimento e il risarcimento del danno.....	618
4.4	La clausola penale e la caparra .....	619
4.5	La responsabilità patrimoniale e le garanzie del credito .....	620
4.5.1	La garanzia patrimoniale generica .....	620
4.5.2	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale .....	620
4.5.3	Parità di trattamento e cause legittime di prelazione .....	621
4.5.4	I privilegi.....	622
4.5.5	I diritti reali di garanzia: il pugno e l'ipoteca.....	622
4.5.6	Le garanzie personali: la fideiussione .....	624
<b>Capitolo 5 Il contratto</b>		
5.1	I fatti, gli atti giuridici, il negozio .....	626
5.2	La nozione di contratto e l'autonomia privata .....	626
5.3	Gli elementi essenziali del contratto .....	627
5.3.1	Introduzione.....	627
5.3.2	L'accordo e la simulazione.....	628

5.3.3	I vizi della volontà: errore, violenza morale e dolo .....	629
5.3.4	La causa .....	630
5.3.5	L'oggetto .....	631
5.3.6	La forma .....	632
5.4	Gli elementi accidentali del contratto.....	632
5.4.1	La condizione .....	632
5.4.2	Il termine .....	633
5.4.3	Il modo (o onere) .....	634
5.5	La rappresentanza.....	634
5.5.1	Disciplina generale .....	634
5.5.2	Capacità, vizi della volontà e stati soggettivi rilevanti .....	636
5.6	La formazione del contratto.....	636
5.6.1	Proposta, accettazione e accordo .....	636
5.6.2	Il contratto concluso mediante esecuzione.....	637
5.6.3	L'offerta al pubblico.....	638
5.6.4	Il contratto per adesione.....	638
5.7	Le trattative e la responsabilità precontrattuale .....	639
5.8	Il contratto preliminare .....	639
5.9	Gli effetti del contratto in relazione alle parti .....	640
5.10	La relatività del contratto.....	641
5.11	La cessione del contratto.....	642

## Capitolo 6 La patologia del contratto e il suo scioglimento

6.1	L'invalidità del contratto.....	643
6.2	La nullità.....	643
6.3	L'annullabilità .....	644
6.4	La rescissione .....	645
6.5	Lo scioglimento .....	646
6.6	La risoluzione del contratto .....	647
6.6.1	La risoluzione per inadempimento .....	647
6.6.2	La risoluzione per impossibilità sopravvenuta.....	648
6.6.3	La risoluzione per eccessiva onerosità .....	648

## Capitolo 7 I principali contratti tipici

7.1	La compravendita.....	649
7.1.1	Disciplina generale .....	649
7.1.2	La vendita obbligatoria .....	651
7.1.3	La compravendita con patti speciali .....	651
7.2	La locazione .....	652
7.3	Il comodato.....	652
7.4	Il mutuo.....	653
7.5	L'assicurazione.....	653
7.6	Il mandato .....	656
7.7	L'agenzia .....	658
7.8	La mediazione .....	659

## Capitolo 8 I fatti illeciti e la responsabilità extracontrattuale

8.1	L'illecito civile e la responsabilità per danni.....	660
8.2	La responsabilità contrattuale ed extracontrattuale: caratteri generali e differenze .....	660



8.3	Gli elementi dell'illecito extracontrattuale .....	662
8.3.1	Il fatto .....	662
8.3.2	Il danno ingiusto .....	662
8.3.3	Il nesso di causalità .....	663
8.4	Il coefficiente psicologico.....	664
8.4.1	L'imputabilità .....	664
8.4.2	La colpevolezza .....	664
8.5	Le cause di esclusione dell'antigiuridicità .....	665
8.6	La responsabilità oggettiva .....	665
8.6.1	Nozione e fondamento .....	665
8.6.2	Le fattispecie previste .....	666
8.7	La responsabilità indiretta o per fatto altrui .....	667
8.8	Il problema della risarcibilità del danno non patrimoniale .....	668
8.9	La tutela aquiliana del credito.....	671

## Libro V

### Diritto dell'Unione europea

#### Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini .....	675
1.2	La prima Comunità europea .....	676
1.3	I Trattati di Roma del 1957 .....	677
1.4	L'Atto unico europeo (AUE) .....	678
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht).....	679
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen.....	680
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam .....	680
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen .....	681
1.7	Il Trattato di Nizza.....	682
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa.....	682
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma).....	683
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit .....	684

#### Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea.....	685
2.2	Il riparto di competenze .....	686
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo).....	686
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE).....	686
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE) .....	687
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione.....	687
2.4	Il principio di prossimità.....	689
2.5	Il principio di proporzionalità.....	689
2.6	Il principio di leale cooperazione .....	690
2.7	Le cooperazioni rafforzate.....	690

2.7.1	La cooperazione in materia penale .....	691
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO).....	692
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa .....	693
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso.....	693
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati .....	693
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione.....	695
2.10	Il principio di trasparenza .....	695
2.11	Il diritto di accesso.....	696
2.12	La tutela della privacy.....	696
<b>Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo</b>		
3.1	Quadro generale delle istituzioni europee .....	698
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico .....	698
3.1.2	I controlli.....	700
3.2	Il sistema istituzionale europeo .....	700
3.3	Il Parlamento europeo .....	701
3.3.1	Elezioni .....	701
3.3.2	Composizione .....	702
3.3.3	Organizzazione interna.....	703
3.3.4	Funzionamento .....	704
3.3.5	Compiti e funzioni.....	706
3.4	La Commissione europea .....	710
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	710
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	711
3.4.3	Procedura di nomina della Commissione .....	712
3.4.4	Cause di cessazione del mandato. Sostituzione dei commissari cessati .....	712
3.4.5	Funzionamento interno.....	714
3.4.6	Presidente della Commissione .....	714
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione .....	715
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	717
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea .....	718
3.5.1	Ruolo e composizione .....	718
3.5.2	Funzioni del Consiglio.....	718
3.5.3	Presidenza del Consiglio .....	719
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio .....	719
3.5.5	Sistema di voto .....	720
3.6	Il Consiglio europeo .....	721
3.6.1	Origini storiche e funzioni .....	721
3.6.2	Composizione e funzionamento .....	722
3.6.3	Procedure di voto .....	723
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo .....	723
<b>Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea</b>		
4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	724
4.2	La Corte di Giustizia.....	725
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati .....	725
4.2.2	Organizzazione della Corte .....	726



4.2.3	Sedute e formazione .....	727
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte .....	727
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	729
4.3	Il Tribunale.....	729
4.3.1	Composizione e organizzazione .....	729
4.3.2	Competenza del Tribunale .....	730
4.4	I Tribunali specializzati.....	730
4.5	La Corte dei conti.....	731
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	731
4.5.2	Organizzazione della Corte .....	732
4.5.3	Competenze della Corte .....	732
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	733
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni .....	734
4.6.1	Composizione e compiti .....	734
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali .....	735
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione .....	735
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE) .....	736
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	736
4.7.3	Altri comitati .....	736
4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	737
4.9	Le Agenzie.....	738

## Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea

5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	740
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione .....	740
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano....	740
5.2	Le fonti primarie .....	741
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione.....	741
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto.....	744
5.2.3	I diritti fondamentali .....	746
5.3	Il diritto consuetudinario.....	746
5.4	Le norme del diritto internazionale .....	747
5.5	Il diritto derivato dell'Unione.....	748
5.5.1	Caratteristiche generali .....	748
5.5.2	Regolamenti.....	748
5.5.3	Direttive.....	749
5.5.4	Decisioni.....	751
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	751
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti.....	752

## Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea

6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali.....	754
6.2	La procedura legislativa ordinaria .....	755
6.3	La procedura legislativa speciale.....	756
6.3.1	Caratteristiche .....	756
6.3.2	La procedura di consultazione .....	757
6.3.3	La procedura di approvazione .....	758

**Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea**

7.1	La tutela giurisdizionale .....	759
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali .....	759
7.3	Il controllo diretto di legittimità .....	760
7.3.1	La giurisdizione contenziosa.....	760
7.3.2	Azione di annullamento .....	760
7.3.3	Azione in carenza .....	762
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità .....	762
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione.....	763
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale.....	763
7.5	Residue competenze contenziose della Corte.....	764
7.5.1	Controversie tra Stati membri.....	764
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti .....	764
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE .....	765
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea.....	765
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria.....	765
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale.....	765
7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale .....	766
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia .....	767

**Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea**

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea .....	768
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali .....	769
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario .....	770

**Capitolo 9 bilancio e i finanziamenti europei .....**

## Libro VI

### Economia politica

**Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico**

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia.....	773
1.2	La scuola classica .....	774
1.3	Il contributo di K. Marx .....	777
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica .....	778
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica.....	781
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica .....	784
1.7	La nuova economia keynesiana.....	785

**Capitolo 2 Il sistema economico**

2.1	Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato .....	786
2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	788



2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento .....	790
2.4	Domanda inversa e offerta inversa .....	792
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta .....	792

### Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità .....	795
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto .....	795
3.1.2	Esempi di tecnologia .....	796
3.1.3	Il prodotto marginale .....	797
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione .....	798
3.1.5	Breve e lungo periodo .....	799
3.2	Struttura dei costi .....	799
3.2.1	Costi medi .....	799
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo .....	799
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo .....	800
3.3	Equilibrio d'impresa .....	801
3.3.1	Il profitto .....	801
3.3.2	Minimizzazione dei costi .....	803

### Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale .....	805
4.1.1	La teoria del consumatore .....	805
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore .....	805
4.1.3	La funzione di utilità .....	806
4.1.4	Le curve d'indifferenza .....	806
4.1.5	L'utilità marginale di un bene .....	809
4.1.6	La scelta ottima del consumatore .....	809
4.1.7	Categorie di beni .....	810
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel .....	810
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo .....	811
4.1.10	Surplus del consumatore .....	812
4.1.11	Elasticità .....	813
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito .....	814
4.2	Modelli di consumo .....	815

### Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione .....	818
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi .....	819
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta .....	819
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale .....	820
5.2.3	Surplus del produttore .....	821
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria .....	822
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite .....	823
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali .....	825
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione .....	825
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere .....	829
5.5	Monopolio .....	830
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio .....	830
5.5.2	Equilibrio di monopolio .....	831

5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio .....	832
5.5.4	Monopolista discriminante .....	833
5.6	Oligopolio.....	834
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive .....	834
5.6.2	Modelli di oligopolio .....	834
<b>Capitolo 6 La distribuzione del reddito</b>		
6.1	Mercato dei fattori produttivi.....	837
6.2	Mercato del lavoro.....	837
6.2.1	La domanda di lavoro .....	837
6.2.2	L'offerta di lavoro .....	838
6.2.3	L'equilibrio del mercato del lavoro.....	840
6.2.4	Il monopsonio.....	840
6.3	Salario e occupazione nel mercato del lavoro.....	841
6.3.1	Indicatori del mercato del lavoro .....	841
6.3.2	Forme di disoccupazione .....	841
6.3.3	Le cause della disoccupazione.....	842
6.3.4	La determinazione dei salari.....	842
6.3.5	Teorie sulle rigidità salariali.....	842
6.3.6	Il tasso naturale di disoccupazione .....	844
6.3.7	Produzione e tasso di occupazione .....	847
6.4	Mercato dei capitali .....	847
<b>Capitolo 7 Il reddito nazionale</b>		
7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale .....	850
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....	850
7.1.2	Il Reddito nazionale .....	850
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	851
7.2.1	La domanda aggregata.....	851
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta .....	851
7.2.3	Il consumo (rinvio).....	852
7.2.4	L'investimento .....	852
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio .....	853
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti.....	855
<b>Capitolo 8 La moneta e il credito</b>		
8.1	Istituto di emissione e sistema bancario.....	857
8.1.1	La moneta e le sue funzioni .....	857
8.1.2	Le banche.....	857
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse .....	858
8.2.1	La domanda di moneta .....	858
8.2.2	L'offerta di moneta.....	858
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	859
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta .....	860
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	860
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione .....	861
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta .....	861
8.3.2	La curva di Phillips .....	862
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips.....	863



8.3.4	La critica dei monetaristi.....	864
8.3.5	La legge di Okun.....	867
<b>Capitolo 9 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM</b>		
9.1	Il modello IS-LM.....	868
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.....	868
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM.....	871
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	872
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria .....	873
9.2.1	La politica monetaria.....	873
9.2.2	La politica fiscale .....	876
<b>Capitolo 10 I rapporti economici internazionali.....</b>		



## Libro VII Contabilità aziendale

### Sezione I LA RILEVAZIONE CONTABILE DELLE OPERAZIONI DI GESTIONE

<b>Capitolo 1 La partita doppia e la contabilità generale</b>		
1.1	La rilevazione .....	881
1.2	La contabilità generale, la contabilità analitico-gestionale e le rilevazioni extra-contabili .....	881
1.3	Il conto.....	883
1.3.1	La forma dei conti .....	883
1.3.2	Le classificazioni dei conti.....	885
1.4	Le scritture contabili e la loro classificazione .....	885
1.5	Le scritture elementari.....	886
1.6	I principi contabili nazionali e i principi contabili internazionali .....	887
1.6.1	I principi contabili nazionali .....	887
1.6.2	I principi contabili internazionali .....	888
1.7	La competenza economica e la manifestazione finanziaria dei componenti di reddito.....	889
1.7.1	Il reddito d'esercizio .....	889
1.7.2	Principio della competenza economica.....	889
1.7.3	La competenza economica nei principi contabili.....	890
1.7.4	Le relazioni tra la manifestazione finanziaria e la competenza economica dei componenti di reddito.....	891
1.7.5	La struttura del reddito d'esercizio e del connesso capitale di funzionamento.....	892
1.8	Il metodo della partita doppia .....	894
1.9	La partita doppia applicata al sistema del capitale e del risultato economico .....	895
1.9.1	I conti utilizzati nel sistema del capitale e del risultato economico.....	896
1.9.2	Gli strumenti della contabilità generale .....	898
1.10	L'analisi dei fatti di gestione e la redazione degli articoli in P.D.....	900
1.11	La situazione contabile .....	901
1.12	Le fasi della contabilità generale .....	901

1.13	Le scritture contabili obbligatorie secondo la normativa civilistica .....	902
1.14	Le modalità di tenuta e conservazione delle scritture contabili .....	903
1.15	Il sistema dei conti d'ordine.....	904
<b>Capitolo 2 Contabilità generale: gli acquisti di beni e servizi e il loro regolamento</b>		
2.1	Gli acquisti di beni.....	906
2.1.1	Le operazioni di acquisto.....	906
2.1.2	I costi accessori di acquisto .....	908
2.1.3	Gli acquisti di beni dall'estero.....	911
2.2	Le rettifiche relative agli acquisti di beni .....	912
2.3	L'acquisizione di servizi .....	914
2.3.1	Il pagamento dei servizi resi dai lavoratori autonomi .....	914
2.3.2	Le provvigioni agli intermediari.....	915
2.4	Acquisti di beni e servizi con applicazione del <i>reverse charge</i> .....	916
2.5	I pagamenti anticipati ai fornitori di beni e servizi.....	917
2.6	Il rilascio e il rinnovo di cambiali passive .....	918
<b>Capitolo 3 Contabilità generale: le vendite di beni e servizi e il loro regolamento</b>		
3.1	Le vendite di beni .....	920
3.1.1	Le operazioni di vendita.....	920
3.1.2	I ricavi accessori di vendita.....	923
3.1.3	Le vendite di beni all'estero.....	923
3.2	Le rettifiche relative alle vendite di beni.....	924
3.3	Le prestazioni di servizi.....	925
3.4	La riscossione anticipata dai clienti .....	926
3.5	La riscossione delle fatture mediante ricevute bancarie.....	927
3.6	La riscossione delle fatture mediante <i>factoring</i> .....	928
3.7	Il rinnovo delle cambiali attive .....	928
3.8	I contributi in conto esercizio .....	929
3.9	La liquidazione periodica dell'IVA.....	930
<b>Capitolo 4 Il capitale proprio e le scritture di costituzione e di variazione del capitale sociale</b>		
4.1	Il capitale netto e le sue parti ideali.....	932
4.2	La costituzione dell'impresa.....	933
4.2.1	La costituzione di un'impresa individuale .....	934
4.2.2	La costituzione di una società di persone.....	934
4.2.3	La costituzione di una società di capitali .....	937
4.2.4	Le spese di costituzione .....	939
4.3	Gli aumenti del capitale sociale.....	939
4.3.1	Gli aumenti reali .....	939
4.3.2	Gli aumenti virtuali.....	940
4.4	Le riduzioni del capitale sociale.....	941
4.4.1	Le riduzioni reali .....	941
4.4.2	Le riduzioni virtuali .....	942
<b>Capitolo 5 Le immobilizzazioni</b>		
5.1	Aspetti generali .....	944
5.2	Le immobilizzazioni materiali .....	944



5.2.1	Le modalità di acquisizione delle immobilizzazioni materiali .....	944
5.2.2	L'ammortamento delle immobilizzazioni materiali .....	951
5.2.3	Le immobilizzazioni materiali nel bilancio d'esercizio.....	953
5.2.4	I costi di manutenzione .....	954
5.2.5	La dismissione delle immobilizzazioni materiali.....	955
5.3	Le immobilizzazioni immateriali .....	955
5.3.1	Le modalità di acquisizione delle immobilizzazioni immateriali.....	955
5.3.2	L'ammortamento delle immobilizzazioni immateriali.....	956
5.3.3	Le immobilizzazioni immateriali nel bilancio d'esercizio .....	956
5.4	Le immobilizzazioni finanziarie .....	962
<b>Capitolo 6 I finanziamenti esterni e gli investimenti finanziari</b>		
6.1	I finanziamenti esterni .....	963
6.1.1	Apertura di credito in conto corrente .....	964
6.1.2	Anticipazioni bancarie .....	964
6.1.3	Anticipazioni su ricevuta bancaria .....	964
6.1.4	Anticipi su fattura .....	964
6.1.5	Factoring .....	964
6.1.6	Sconto di cambiali attive .....	965
6.1.7	Versamenti infruttiferi dei soci .....	967
6.1.8	Mutui passivi.....	967
6.1.9	I prestiti obbligazionari.....	969
6.1.10	L'aumento di capitale sociale mediante conversione di un prestito obbligazionario.....	972
6.2	Le operazioni di investimento finanziario .....	972
6.2.1	La classificazione in bilancio delle attività finanziarie.....	973
6.3	L'erogazione e il rimborso di crediti di finanziamento.....	973
6.4	I titoli obbligazionari.....	973
6.5	Gli strumenti finanziari.....	975
6.6	Le partecipazioni .....	977
6.7	Attività finanziarie non costituenti immobilizzazioni .....	978
<b>Capitolo 7 Il magazzino</b>		
7.1	La contabilità di magazzino .....	979
7.2	La valutazione del magazzino .....	979
7.3	I lavori in corso su ordinazione .....	983
<b>Capitolo 8 Il lavoro dipendente</b>		
8.1	Il lavoro dipendente .....	985
8.2	Gli elementi costitutivi della retribuzione .....	985
8.2.1	Gli oneri sociali.....	986
8.3	Le rilevazioni contabili.....	986
8.3.1	Le rilevazioni mensili continuative .....	986
8.3.2	La liquidazione e il versamento del premio INAIL .....	989
8.4	Il trattamento di fine rapporto.....	990
8.4.1	Il TFR nelle imprese con meno di 50 dipendenti .....	991
8.4.2	Il TFR nelle imprese con almeno 50 dipendenti.....	994
8.4.3	La corresponsione del TFR maturato.....	994
8.5	Le scritture contabili obbligatorie secondo la normativa sul lavoro.....	994

**Capitolo 9 Le altre operazioni di gestione**

9.1	I componenti straordinari di reddito .....	996
9.1.1	Le plusvalenze e le minusvalenze .....	998
9.1.2	Le sopravvenienze e le insussistenze .....	999
9.2	Il trattamento contabile dell'IVA indetraibile .....	1001
9.3	Il trattamento contabile delle spese di rappresentanza .....	1002

**Capitolo 10 Le scritture di assestamento**

10.1	Introduzione alle scritture di assestamento .....	1003
10.1.1	Definizione .....	1003
10.1.2	Classificazione delle scritture di assestamento .....	1003
10.2	Le scritture di integrazione .....	1004
10.2.1	Le partite da liquidare .....	1004
10.2.2	I ratei attivi e i ratei passivi .....	1007
10.2.3	I fondi per oneri futuri .....	1008
10.2.4	I fondi rischi .....	1011
10.2.5	L'adeguamento dei crediti e debiti in valuta estera .....	1014
10.2.6	Le imposte sul reddito dell'esercizio .....	1016
10.3	Le scritture di storno .....	1020
10.3.1	Le rimanenze di magazzino .....	1020
10.3.2	L'ammortamento .....	1020
10.3.3	I risconti attivi e i risconti passivi .....	1020
10.3.4	Le rettifiche relative alle immobilizzazioni finanziarie .....	1021
10.3.5	La capitalizzazione dei costi .....	1021

**Capitolo 11 La chiusura e la riapertura dei conti**

11.1	Le scritture di chiusura .....	1022
11.2	La chiusura dei conti di reddito e la rilevazione del risultato dell'esercizio .....	1022
11.3	La chiusura generale dei conti patrimoniali .....	1024
11.4	La riapertura dei conti .....	1025
11.5	La destinazione del risultato dell'esercizio .....	1026

**Sezione II IL BILANCIO DI ESERCIZIO SECONDO IL CODICE CIVILE. PRINCIPI CONTABILI NAZIONALI E PRINCIPI CONTABILI INTERNAZIONALI****Capitolo 12 Il bilancio d'esercizio. Normativa civilistica, principi contabili nazionali e internazionali**

12.1	Il bilancio d'esercizio .....	1028
12.2	Finalità e principi fondamentali di redazione del bilancio di esercizio .....	1028
12.3	I principi contabili nella redazione del bilancio d'esercizio .....	1030
12.4	Evoluzione della normativa in tema di bilancio di esercizio .....	1030
12.5	Il bilancio d'esercizio redatto secondo la normativa civilistica .....	1031
12.5.1	I postulati del bilancio d'esercizio: principi generali .....	1032
12.5.2	I postulati del bilancio d'esercizio: principi di redazione .....	1033
12.6	Gli schemi di bilancio secondo la normativa civilistica .....	1035
12.6.1	Lo stato patrimoniale .....	1036
12.6.2	Il conto economico .....	1040



12.7	Il rendiconto finanziario .....	1041
12.8	La nota integrativa .....	1042
12.9	La relazione sulla gestione .....	1046
12.10	I criteri civilistici di valutazione delle poste del bilancio d'esercizio.....	1047

Capitolo 13	Analisi di bilancio: riclassificazioni, indicatori e flussi.....	
-------------	--	--

Capitolo 14	Il bilancio consolidato dei gruppi .....	
-------------	--	--

## Libro VIII

### Elementi di diritto penale con specifico riferimento ai reati contro la P.A.

#### Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1	Il principio di legalità .....	1055
1.1.1	Fondamento e corollari .....	1055
1.1.2	Il principio della riserva di legge .....	1055
1.1.3	Il principio di tassatività e determinatezza .....	1056
1.1.4	Il principio di tipicità e il divieto di analogia in campo penale .....	1057
1.1.5	Il principio di irretroattività .....	1058
1.1.6	Il principio della riserva di codice .....	1059
1.2	Il principio della obbligatorietà della legge penale .....	1059
1.3	Il principio di territorialità della legge penale .....	1060
1.4	La successione delle leggi penali nel tempo e il <i>tempus commissi delicti</i> .....	1061

#### Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

2.1	Nozione e categorie di reato .....	1063
2.2	Oggetto giuridico e materiale del reato .....	1064
2.3	Soggetto attivo e soggetto passivo del reato.....	1064
2.4	Struttura del reato.....	1065
2.5	Principali classificazioni dei tipi di reato .....	1065

#### Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

3.1	La tipicità del reato .....	1067
3.2	La condotta.....	1067
3.2.1	Concetti introduttivi.....	1067
3.2.2	L'azione (reato commissivo).....	1067
3.2.3	L'omissione (reato omissivo) .....	1068
3.3	L'evento .....	1069
3.4	Il nesso causale.....	1069
3.4.1	Il rapporto di causalità.....	1069
3.4.2	La disciplina delle concause .....	1070
3.4.3	Reati omissivi impropri e nesso di causalità.....	1071

**Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione**

4.1	L'antigiuridicità.....	1072
4.2	Le cause di giustificazione o scriminanti .....	1072
4.3	Il consenso dell'avente diritto.....	1073
4.4	L'esercizio di un diritto.....	1074
4.5	Adempimento di un dovere.....	1075
4.6	Legittima difesa.....	1076
4.7	Uso legittimo delle armi .....	1077
4.8	Stato di necessità .....	1078
4.9	Eccesso colposo nelle cause di giustificazione.....	1079

**Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione**

5.1	La colpevolezza.....	1081
5.2	L'imputabilità .....	1082
5.2.1	Nozione e fondamento.....	1082
5.2.2	Le cause di esclusione dell'imputabilità.....	1082
5.2.3	<i>L'actio libera in causa</i> .....	1084
5.3	Il dolo .....	1084
5.3.1	Nozione e funzione .....	1084
5.3.2	Oggetto del dolo .....	1085
5.3.3	Forme e accertamento del dolo.....	1086
5.4	La colpa .....	1087
5.4.1	Nozione e funzione .....	1087
5.4.2	Le regole di condotta (regole precauzionali o cautelari).....	1088
5.4.3	Accertamento e determinazione della colpa .....	1089
5.5	La responsabilità oggettiva .....	1090
5.5.1	Generalità .....	1090
5.5.2	La preterintenzione.....	1091
5.5.3	I reati aggravati dall'evento .....	1092
5.5.4	Ulteriori ipotesi.....	1093
5.6	Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti).....	1093
5.6.1	Generalità .....	1093
5.6.2	Le ipotesi normative di esclusione della <i>suitas</i> .....	1093
5.6.3	Le ipotesi normative di esclusione dell'elemento psicologico del reato (dolo o colpa) .....	1094
5.6.4	La disciplina dell'errore .....	1094
5.7	Cause di esclusione della punibilità in senso stretto: la "particolare tenuità del fatto" .....	1098

**Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo**

6.1	Le circostanze.....	1100
6.2	Circostanze aggravanti comuni .....	1101
6.3	Circostanze attenuanti comuni.....	1102
6.4	Circostanze attenuanti generiche.....	1103
6.5	La recidiva.....	1103
6.6	Criteri di imputazione delle circostanze.....	1104
6.7	L'errore sulle circostanze .....	1104
6.8	Applicazione e concorso di circostanze .....	1105



6.9	Il delitto tentato.....	1106
6.10	Desistenza volontaria e recesso attivo .....	1107
6.11	I delitti di attentato e il reato impossibile.....	1108

## Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

7.1	Premessa .....	1110
7.2	Struttura del concorso criminoso: elementi indispensabili.....	1110
7.2.1	Pluralità di agenti.....	1110
7.2.2	Realizzazione di un reato.....	1111
7.2.3	Contributo causale di ciascun concorrente: concorso morale e materiale .....	1111
7.2.4	Elemento soggettivo: concorso doloso .....	1112
7.2.5	Elemento soggettivo: concorso colposo .....	1113
7.3	Concorso di persone e circostanze .....	1114
7.4	La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto.....	1115
7.5	Concorso nel reato proprio .....	1116

## Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme

8.1	Il concorso di reati: premessa.....	1118
8.2	Concorso materiale.....	1118
8.3	Concorso formale.....	1118
8.4	Reato continuato.....	1119
8.5	Il concorso apparente di norme .....	1120
8.6	Reato complesso .....	1121

## Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza

9.1	Premessa .....	1123
9.2	Classificazioni della pena .....	1124
9.2.1	Pene principali e pene accessorie .....	1124
9.2.2	Pene detentive e pene pecuniarie .....	1125
9.2.3	La pena detentiva perpetua e l'ergastolo ostantivo .....	1126
9.3	Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi .....	1127
9.4	Misure alternative alla detenzione.....	1129
9.5	Determinazione della pena .....	1130
9.6	Gli effetti penali della condanna.....	1131
9.7	Le conseguenze civili del reato .....	1131
9.8	Le misure di sicurezza .....	1132
9.9	Pericolosità sociale "specifico" .....	1133
9.10	Misure di sicurezza detentive.....	1134
9.10.1	Colonia agricola e casa di lavoro.....	1134
9.10.2	Residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza (REMS).....	1135
9.10.3	Riformatorio giudiziario .....	1136
9.11	Misure di sicurezza non detentive.....	1136
9.11.1	Libertà vigilata .....	1136
9.11.2	Divieto di soggiorno in uno o più Comuni o in una o più Province.....	1136
9.11.3	Divieto di frequentare osterie e pubblici spacci di bevande alcoliche.....	1136
9.11.4	Espulsione od allontanamento dello straniero dallo Stato .....	1137
9.12	Misure di sicurezza patrimoniali .....	1137
9.12.1	La cauzione di buona condotta.....	1137
9.12.2	La confisca.....	1137

**Capitolo 10 La punibilità**

10.1	Premessa .....	1140
10.2	Condizioni obiettive di punibilità .....	1140
10.3	Le cause di estinzione della punibilità .....	1141
10.4	Le cause di estinzione del reato .....	1142
10.4.1	La morte del reo prima della condanna .....	1142
10.4.2	L'amnistia .....	1142
10.4.3	La remissione della querela .....	1143
10.4.4	La prescrizione del reato .....	1144
10.4.5	L'oblazione nelle contravvenzioni .....	1147
10.4.6	La sospensione condizionale della pena .....	1147
10.4.7	La sospensione del procedimento con messa alla prova .....	1149
10.4.8	Il perdonio giudiziale .....	1150
10.4.9	L'estinzione del reato per condotte riparatorie .....	1150
10.5	Cause di estinzione della pena .....	1151
10.5.1	La morte del reo dopo la condanna .....	1151
10.5.2	L'amnistia impropria: rinvio .....	1151
10.5.3	L'indulto e la grazia .....	1151
10.5.4	La prescrizione della pena .....	1151
10.5.5	Liberazione condizionale .....	1152
10.5.6	Riabilitazione .....	1153
10.5.7	La non menzione della condanna nel certificato del casellario giudiziale .....	1153

**Capitolo 11 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione**

11.1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale .....	1154
11.2	Le qualifiche soggettive pubblistiche .....	1155
11.3	I delitti di peculato .....	1157
11.4	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.) .....	1159
11.5	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.) .....	1160
11.6	La concussione (art. 317 c.p.) .....	1161
11.7	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	1162
11.7.1	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.) .....	1162
11.7.2	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.) .....	1163
11.7.3	Corruzione in atti giudiziari (art. 319-ter c.p.) .....	1164
11.7.4	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) .....	1165
11.7.5	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) .....	1166
11.8	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	1168
11.9	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.) .....	1169
11.10	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.) .....	1170
11.11	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	1171
11.12	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	1172
11.13	Circostanze attenuanti (artt. 323-bis c.p.) .....	1173
11.14	Speciale causa di non punibilità (323-ter c.p.) .....	1174
11.15	Le pene accessorie (art. 317-bis c.p.) .....	1175

**Capitolo 12 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione**

12.1	Inquadramento generale della categoria .....	1176
12.2	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	1176



12.3	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.) .....	1177
12.4	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.) .....	1178
12.5	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.) .....	1180
12.6	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341- <i>bis</i> c.p.) .....	1180
12.7	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.) .....	1182
12.8	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.) .....	1183
12.9	Traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) .....	1183
12.10	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.) .....	1185
12.11	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.) .....	1186
12.12	Violazione di sigilli (artt. 349 e 350 c.p.) .....	1187
12.13	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.) .....	1187
12.14	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.) .....	1189

## Libro IX

### Competenze trasversali

#### Capitolo 1 Le competenze trasversali

1.1	Le <i>hard skills</i> e le <i>soft skills</i> .....	1193
1.2	Competenze di base, competenze tecnico-professionali e competenze trasversali .....	1194
1.3	Le linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche: dalle conoscenze alle competenze .....	1195
1.4	Le competenze trasversali digitali .....	1196
1.5	Gli indicatori comportamentali .....	1198
1.6	Area relazionale (interagire nel contesto pubblico) .....	1198
1.7	Area cognitiva (capire il contesto pubblico) .....	1202
1.8	Area realizzativa (gestire le risorse pubbliche) .....	1206

#### Capitolo 2 Guida alla risoluzione dei quesiti situazionali

2.1	Introduzione .....	1210
2.2	Struttura dei test .....	1210
2.3	Esempi di test situazionali .....	1211
2.4	Esercitazioni .....	1215
2.4.1	Quesiti .....	1215
2.4.2	Risposte corrette .....	1221

## Libro X

### Inglese e informatica

#### Capitolo 1 Inglese

1.1	<i>Cloze test</i> .....	1229
1.1.1	Caratteristiche generali .....	1229
1.1.2	<i>Question tags</i> .....	1229

1.1.3	I verbi modali.....	1230
1.1.4	I pronomi interrogativi.....	1230
1.1.5	Il futuro.....	1231
1.1.6	Il verbo "portare" .....	1232
1.1.7	Verbi + "ing form" e verbi + infinito.....	1233
1.1.8	Le azioni abituali .....	1235
1.1.9	I verbi causativi.....	1236
1.1.10	<i>Uncountable nouns</i> .....	1237
1.2	<i>Reading comprehension</i> .....	1237
1.2.1	Consigli utili.....	1237
1.3	<i>Translation</i> .....	1240
1.3.1	<i>False friends</i> .....	1240
1.3.2	I verbi seguiti da preposizione .....	1242
1.3.3	<i>Phrasal verbs</i> .....	1243
1.3.4	Il <i>future in the past</i> .....	1244
1.3.5	Il passato: <i>past simple, present perfect e present perfect continuous</i> .....	1245
1.3.6	Il periodo ipotetico .....	1246

## Capitolo 2 Informatica

2.1	Concetti generali .....	1248
2.1.1	La CPU .....	1248
2.1.2	Tipi di computer .....	1249
2.2	Hardware.....	1249
2.2.1	Componenti hardware .....	1249
2.3	Software.....	1252
2.3.1	Software di sistema.....	1253
2.3.2	Software applicativo e multimediale .....	1253
2.3.3	Diritto d'autore e licenze d'uso .....	1254
2.3.4	Realizzazione di un software.....	1254
2.3.5	Algoritmi .....	1255
2.4	Struttura di Microsoft Word.....	1256
2.4.1	Operazioni di base .....	1257
2.4.2	Impostazioni di pagina .....	1259
2.4.3	Scrittura.....	1259
2.4.4	Altre funzioni .....	1263
2.5	Struttura di Microsoft Excel .....	1263
2.5.1	La cartella di lavoro .....	1264
2.5.2	Le formule .....	1267
2.5.3	Le funzioni.....	1268
2.5.4	Formattazione di un foglio elettronico .....	1269
2.5.5	Il quadratino di riempimento .....	1271
2.5.6	Grafici e diagrammi in Excel.....	1273
2.5.7	Ordinamento dati .....	1273
2.6	Le reti informatiche .....	1274
2.6.1	Protocolli di rete .....	1274
2.6.2	Internet.....	1275
2.6.3	Il web .....	1276
2.6.4	La connessione .....	1277
2.7	Glossario.....	1278



# Capitolo 15

## L'IRAP e l'IMU

### 15.1 L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)

Tra le entrate tributarie delle Regioni a statuto ordinario, la più importante è l'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP), disciplinata dal D.Lgs. 15-12-1997, n. 446, il cui presupposto si identifica nell'**esercizio abituale** di un'**attività autonomamente organizzata** diretta alla produzione o allo scambio di beni ovvero alla prestazione di servizi. È inoltre stabilito che l'attività esercitata dalle società e dagli enti, compresi gli organi e le amministrazioni dello Stato, costituisce in ogni caso presupposto d'imposta.

L'IRAP, qualificata dal legislatore come un'**imposta reale**, colpisce, sotto il profilo economico, la ricchezza prodotta, e distribuita ai diversi fattori produttivi (lavoro, capitale dei finanziatori esterni all'impresa, lavoro imprenditoriale), da un'attività produttiva autonomamente organizzata (Falsitta). Secondo la Corte costituzionale (sent. 26-9-2003, n. 296), nonostante la sua denominazione e sebbene il suo gettito sia destinato alle Regioni (nelle quali è localizzata l'attività produttiva tassata), l'IRAP non può essere considerata, un tributo proprio delle Regioni, in quanto istituito e disciplinato dalla normativa statale, mentre alle Regioni spettano solo competenze di carattere attuativo.

La L. 244/2007 (art. 1, co. 43) ha però previsto che l'IRAP, in attesa della completa attuazione del federalismo fiscale, assume, dal 1-1-2009, la natura di **tributo proprio della Regione** e sia istituito con legge regionale (tuttavia, le Regioni hanno solo il potere di variare, nei limiti della legge statale, le aliquote, le detrazioni e le deduzioni, nonché stabilire apposite agevolazioni).

**Soggetti passivi** dell'IRAP (art. 3 D.Lgs. 446/1997) sono i soggetti, *diversi dalle persone fisiche*, che esercitano abitualmente un'**attività autonomamente organizzata**, diretta alla produzione o allo scambio di beni, ovvero alla prestazione di servizi, ossia: i soggetti IRES; le società in nome collettivo e in accomandita semplice e quelle ad esse equiparate esercenti attività commerciali; le società semplici e quelle ad esse equiparate esercenti arti e professioni; gli enti non commerciali, pubblici e privati; le Amministrazioni pubbliche, nonché le amministrazioni della Camera dei Deputati, del Senato, della Corte costituzionale, della Presidenza della Repubblica e gli organi legislativi delle regioni a statuto speciale.

La Legge di Bilancio 2022 (art. 1, co. 8. L. 234/2021) dispone che a decorrere dal 2022 (periodo d'imposta in corso alla data di entrata in vigore della Legge di Bilancio 2022) l'IRAP non è dovuta dalle persone fisiche:

- esercenti attività commerciali;
- esercenti arti e professioni.

*Non sono soggetti passivi IRAP*, per espressa previsione legislativa, i fondi comuni di investimento (a cui l'art. 9 D.Lgs. 44/2014 ha equiparato le SICAF – Società di investimento a capitale fisso), i fondi pensione, i GEIE e, dal 2016, i soggetti che esercitano le attività agricole e di pesca ai sensi dell'art. 32 TUIR, nonché le cooperative e loro consorzi. La **base imponibile** dell'IRAP, ossia il **valore della produzione netta**, è determinata secondo regole che si differenziano in relazione alla tipologia di soggetti passivi (società di capitali, imprese finanziarie, ecc.).

La base imponibile delle **società di capitali e degli enti commerciali** (pubblici e privati), che non esercitano attività finanziaria o assicurativa, è pari alla differenza tra il valore e i costi della produzione risultanti dal conto economico redatto ai sensi dell'art. 2425 c.c., con esclusione dei costi per il personale, delle svalutazioni delle immobilizzazioni, delle svalutazione dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide, degli accantonamenti per rischi e altri accantonamenti, nonché dei componenti positivi e negativi di natura straordinaria derivanti da trasferimenti di azienda o di rami di azienda (art. 5 D.Lgs. 446/1997, come modificato dall'art. 13-bis, co. 3, D.L. 244/2016, convertito dalla L. 19/2017).

Tra i componenti negativi **non si considerano comunque in deduzione**:

- le spese per il personale dipendente e assimilato e per prestazioni di collaborazione coordinata e continuativa, che siano classificate in voci diverse dalla voce B9) del conto economico (che è una voce indeducibile ai fini IRAP), gli utili spettanti agli associati in partecipazione, i compensi per attività commerciali occasionali, i compensi per prestazioni di lavoro autonomo occasionale ed i compensi attribuiti per gli obblighi di fare, non fare e permettere;
- la quota interessi dei canoni di locazione finanziaria, desunta dal contratto;
- le perdite su crediti;
- l'IMU;
- il contributo sanitario obbligatorio versato sul premio RC auto e natanti (art. 12, co. 2-bis, D.L. 102/2013, convertito dalla L. 124/2013).

L'art. 11 D.Lgs. 446/1997, come modificato dall'art. 10 D.L. 73/2022 (convertito dalla L. 122/2022), prevede alcune **deduzioni** dalla base imponibile per la generalità dei soggetti IRAP.

Si tratta di deduzioni forfettarie rapportate all'ammontare della base imponibile e di specifiche deduzioni relative al costo del lavoro, non ammesse in via generale in deduzione ai fini dell'imposta regionale.

Oltre alle deduzioni forfettarie e analitiche relative al costo del lavoro, dalla base imponibile IRAP è deducibile *il costo complessivo per il personale dipendente a tempo indeterminato* nonché, nei limiti del 70%, il costo del lavoro per ogni lavoratore stagionale impiegato per almeno 120 giorni per due periodi d'imposta, a decorrere dal secondo contratto stipulato con lo stesso datore di lavoro nell'arco temporale di due anni a partire dalla data di cessazione del precedente contratto.

Le **imprese IAS adopter** devono riclassificare le voci del bilancio IAS/IFRS secondo lo schema di un bilancio redatto in base ai principi contabili nazionali (OIC).

Per i contribuenti in **regime di contabilità semplificata** la base imponibile IRAP è determinata in base ai medesimi criteri previsti dall'art. 66 TUIR. Pertanto, anche ai fini IRAP non rilevano le rimanenze finali (art. 5-bis D.Lgs. 446/1997, inserito dall'art. 1, co. 20, L. 232/2016).

L'IRAP è calcolata applicando alla base imponibile, ridotta delle deduzioni spettanti ai sensi dell'art. 11 D.Lgs. 446/1997, l'**aliquota** stabilita per lo specifico settore economico di appartenenza, che può essere aumentata fino ad un massimo dello 0,92% da ciascuna Regione. Le *aliquote base* (in seguito alla rideterminazione attuata dall'art. 1, co. 22, L. 190/2014 – Legge di Stabilità 2015 a decorrere dal periodo d'imposta successivo a quello in corso al 31-12-2013) sono stabilite dall'art. 16 D.Lgs. 446/1997 nella misura del:

- 3,9% per le imprese che svolgono attività industriali, commerciali o di servizi e per i lavoratori autonomi;
- 4,20% per le imprese concessionarie diverse da quelle di costruzione e gestione di autostrade e trafori;
- 4,65% per le banche e le società finanziarie;

- 5,9% per le imprese di assicurazioni;
- 8,5% per le pubbliche amministrazioni, relativamente al valore prodotto nell'esercizio di attività non commerciali.

La **dichiarazione annuale IRAP** deve essere presentata con modalità autonoma (cioè non confluiscere nella dichiarazione unificata) esclusivamente in via telematica, direttamente o tramite gli intermediari abilitati, all'Agenzia delle Entrate.

Il termine per la presentazione è (art. 2, co. 1 e 2, D.Lgs. 322/1998, come modificato dall'art. 11, co. 1, D.Lgs. 1/2024):

- il *30 settembre dell'anno successivo a quello di chiusura del periodo d'imposta* per le società semplici, le società in nome collettivo ed in accomandita semplice, nonché per le società ed associazioni ad esse equiparate;
- *l'ultimo giorno del 9º mese successivo a quello di chiusura del periodo d'imposta*, per i soggetti IRES e le Amministrazioni pubbliche (non assume quindi rilevanza la data di approvazione del bilancio o del rendiconto, ma solo la data di chiusura del periodo d'imposta).

Con effetto dal **1°-4-2025**, ai sensi dell'art. 11, co. 3, D.Lgs. 1/2024:

- le società o le associazioni di cui all'art. 5 TUIR presenteranno la dichiarazione in via telematica tra il 1º aprile e il 30 settembre dell'anno successivo a quello di chiusura del periodo di imposta;
- i soggetti IRES e le Amministrazioni pubbliche presenteranno la dichiarazione in via telematica a partire dal 1º aprile dell'anno successivo, se il periodo d'imposta coincide con l'anno solare, ed entro l'ultimo giorno del nono mese successivo a quello di chiusura del periodo d'imposta.

Per l'IRAP è previsto, come per le imposte sui redditi, il **versamento** in acconto e a saldo. Il D.Lgs. 446/1997, infatti, rinvia a quanto disposto per l'IRPEF e per l'IRES sia in materia di versamenti che in materia di **accertamento e riscossione** (artt. 24, 25 e 30) finché le singole regioni non provvederanno a regolamentare con proprie leggi.

Al fine di promuovere lo svolgimento nel territorio dello Stato italiano di attività economiche, i redditi derivanti da attività di impresa e dall'esercizio di arti e professioni in forma associata, svolte in un Paese estero non appartenente all'Unione europea o allo Spazio economico europeo, trasferite nel territorio dello Stato, non concorrono a formare il valore della produzione netta ai fini IRAP per il 50% del relativo ammontare nel periodo di imposta in corso al momento in cui avviene il trasferimento e nei cinque periodi di imposta successivi (art. 6 D.Lgs. 209/2023).

## 15.2 L'imposta municipale propria (IMU)

Disciplinata dagli artt. 8 e 9 D.Lgs. 14-3-2011, n. 23, l'IMU rappresenta il principale tributo diretto sul patrimonio del nostro sistema tributario (Gaffuri). Essa ha sostituito sia l'imposta comunale sugli immobili (ICI), disciplinata dal D.Lgs. 30-12-1992, n. 504, sia, per la componente immobiliare, l'IRPEF e le relative addizionali dovute in relazione ai redditi fondiari relativi ai beni non locati (*principio di alternatività IMU-IRPEF*).

A seguito della modifica apportata dall'art. 1, co. 707, L. 147/2013 (Legge di Stabilità 2014) all'art. 13, co. 2, D.L. 201/2011, **l'IMU non colpisce l'abitazione principale e le relative pertinenze, fatta eccezione per quelle di lusso** appartenenti alle categorie catastali A/1, A/8 e A/9.

Ai fini dell'IMU, per abitazione principale si intende l'immobile nel quale il possessore ed il suo nucleo familiare dimorano abitualmente e risiedono anagraficamente.

La Legge di Stabilità 2014, oltre ad aver apportato ulteriori modifiche alla disciplina dell'IMU, aveva anche fatto confluire l'imposta nell'imposta comunale unica (IUC), in

vigore dal 1-1-2014 (vedi par. 15.3). La Legge di bilancio per il 2020 (art. 1, co. 738 ss., L. 160/2019) ha ripristinato l'assetto normativo anteriore alla Legge di stabilità 2014, *abolendo la IUC* (fatta eccezione che per le disposizioni relative alla TARI) tornando così ad una sola forma di prelievo patrimoniale immobiliare che ricalca, essenzialmente, la disciplina IMU (di fatto eliminando la TASI, istituita con l'introduzione della IUC stessa). Il **presupposto** dell'IMU è il **possesso**, a titolo di proprietà, ovvero di usufrutto, uso, abitazione, superficie o enfiteusi, di un qualunque immobile, ossia di un fabbricato, un'area fabbricabile o un terreno agricolo, situato nel territorio dello Stato italiano.

Numerosi sono i casi di **esclusione** e **esenzione** dal pagamento dell'imposta: innanzitutto, come già detto, l'IMU non colpisce l'**abitazione principale** e le sue pertinenze se non ricade tra gli immobili di lusso.

Sono esenti, ad esempio, gli immobili posseduti dallo Stato, nonché gli immobili posseduti, nel proprio territorio, dalle Regioni, dalle Province, dai Comuni, dalle Comunità montane, dai consorzi fra detti enti e gli immobili posseduti e utilizzati dagli enti non commerciali del Terzo settore destinati esclusivamente allo svolgimento, con modalità non commerciali, di attività assistenziali, previdenziali, sanitarie, di ricerca scientifica, didattiche, ricettive, culturali, ricreative e sportive, nonché delle attività di cui all'art. 16, co. 1, lett. *a*), L. 222/1985.

Sono esenti dall'IMU anche gli **immobili occupati** qualora i proprietari abbiano presentato regolare denuncia.

L'IMU è **dovuta per anni solari**, in proporzione alla quota ed ai mesi dell'anno nei quali si verifica il possesso; a ciascuno degli anni solari corrisponde un'autonoma obbligazione tributaria.

I **soggetti passivi** dell'IMU sono:

- il *proprietario di immobili*, inclusi i terreni e le aree edificabili, a qualsiasi uso destinati, ivi compresi quelli strumentali o alla cui produzione o scambio è diretta l'attività dell'impresa, ovvero il *titolare di un diritto reale* di usufrutto, uso, abitazione, enfiteusi o superficie sui suddetti immobili;
- il *concessionario*, in relazione alla concessione di aree demaniali;
- il *locatario*, in relazione agli immobili, anche da costruire o in corso di costruzione, concessi in locazione finanziaria (a decorrere dalla data della stipula e per tutta la durata del contratto);
- il *genitore assegnatario* della casa familiare a seguito di provvedimento del giudice.

La **base imponibile** dell'IMU è diversa a seconda della tipologia di immobile.

Essa è infatti costituita:

- per i *fabbricati iscritti in Catasto*, dal valore che si ottiene applicando alla rendita catastale rivalutata del 5%, i diversi moltiplicatori previsti per le varie categorie catastali;
- per i *terreni agricoli e per quelli non coltivati*, dal reddito dominicale risultante dal Catasto (al 1° gennaio del periodo d'imposta, rivalutato del 25%), moltiplicato per un coefficiente pari a 135;
- per le *aree fabbricabili*, dal valore venale in comune commercio (al 1° gennaio del periodo d'imposta o dell'adozione degli strumenti urbanistici in caso di variazione in corso dell'anno).

*Riduzioni* della base imponibile sono previste per fabbricati concessi in comodato d'uso a parenti in linea retta entro il 1° grado e per fabbricati di interesse storico o artistico e fabbricati inagibili o inabitabili e di fatto non utilizzati (riduzione del 50%).

L'**aliquota** ordinaria dell'IMU è pari allo 0,86% e i Comuni possono aumentarla sino all'1,06% o diminuirla fino all'azzeramento.



Aliquote differenziate sono previste per abitazioni principali di lusso, terreni agricoli, fabbricati rurali ad uso strumentale ecc. Il Comune, nell'ambito della propria autonomia regolamentare, ha la facoltà di introdurre ulteriori differenziazioni all'interno di ciascuna fattispecie ai sensi del D.M. 7-7-2023.

In particolare per l'abitazione principale e per le relative pertinenze che scontano l'imposta (*abitazioni di lusso*), l'aliquota è pari allo 0,5% (aumentabile di 0,1 punti percentuali o diminuibile fino all'azzeramento) e spetta una detrazione di 200 euro rapportata dal periodo dell'anno durante il quale si protrae tale destinazione.

L'IMU deve essere **versata**, mediante modello di pagamento F24, bollettino postale o piattaforma PagoPA in due rate di pari importo scadenti, rispettivamente, entro:

- il 16 giugno, sulla base dell'aliquota e delle detrazioni relative all'anno precedente;
  - il 16 dicembre, a saldo dell'imposta dovuta per l'anno in corso, sulla base delle aliquote pubblicate dal Comune sul sito informatico entro il 28 ottobre di ciascun anno.
- Nel caso di mancata pubblicazione nel suddetto termine, si applicano le aliquote base IMU.

Il contribuente ha la facoltà di versare quanto dovuto in un'unica soluzione entro il 16 giugno.

I soggetti passivi sono obbligati a presentare la **dichiarazione** IMU su modello cartaceo o telematicamente entro il *30 giugno dell'anno successivo* a quello in cui il possesso degli immobili ha avuto inizio ovvero sono intervenute variazioni rilevanti ai fini del calcolo dell'imposta non conoscibili da parte del Comune.

La dichiarazione ha effetto anche per gli anni successivi salvo che si verifichino modificazioni dei dati che comportino variazioni dell'imposta.

Gli enti non commerciali devono presentare la dichiarazione ogni anno.

### 15.3 L'imposta unica comunale (IUC): IMU, TASI e TARI

**L'imposta unica comunale (IUC)**, istituita, a decorrere dal 1-1-2014, dalla Legge di Stabilità 2014 (L. 147/2013), è stata **abolita** a decorrere dal 2020, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI) ai sensi dell'art. 1, co. 738, L. 160/2019 (Legge di bilancio 2020).

La IUC si componeva di **tre distinti tributi**, uno di natura patrimoniale e due riferiti ai servizi:

- *l'imposta municipale propria* (IMU), dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali (fatta eccezione per gli immobili di lusso e per i terreni agricoli ricadenti in specifiche categorie);
- il *tributo per i servizi indivisibili* (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, con esclusione delle abitazioni non di lusso e dei terreni agricoli così come definiti ai fini IMU.
- la *tassa sui rifiuti* (TARI), a carico dell'utilizzatore, destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti e che ha sostituito la TARES.

#### Estensioni WEB

#### Test di verifica online







## Concorso

# 564 POSTI

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

## MANUALE e QUESITI per la PROVA SCRITTA e ORALE



Manuale per la preparazione alla prova scritta e orale del **Concorso 564 posti all'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli per 487 Funzionari amministrativo tributari** (Codice ADM/FAMM).

Il volume sintetizza le materie richieste dal bando per le prove suddette:

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto tributario
- Diritto civile (limitatamente alla disciplina contenuta nel Libro IV – delle obbligazioni – del codice civile)
- Diritto dell'Unione europea
- Economia politica
- Contabilità aziendale
- Elementi di diritto penale (con specifico riferimento ai reati contro la P.A.)
- Competenze trasversali
- Inglese e informatica

In omaggio con il volume, tra le estensioni online, una serie di test di verifica a risposta multipla e un software di simulazione.



### IN OMAGGIO ESTENSIONI ONLINE

Software di  
**simulazione**

Contenuti  
**extra**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito [edises.it](http://edises.it). Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database.



Per completare  
la preparazione:

**Concorso  
Agenzia  
Dogane 2024  
Manuale per  
la prova orale**

**P&C 21.11**



**Edises  
edizioni**



[blog.edises.it](http://blog.edises.it)



[infoconcorsi.edises.it](mailto:infoconcorsi.edises.it)



€ 52,00

