

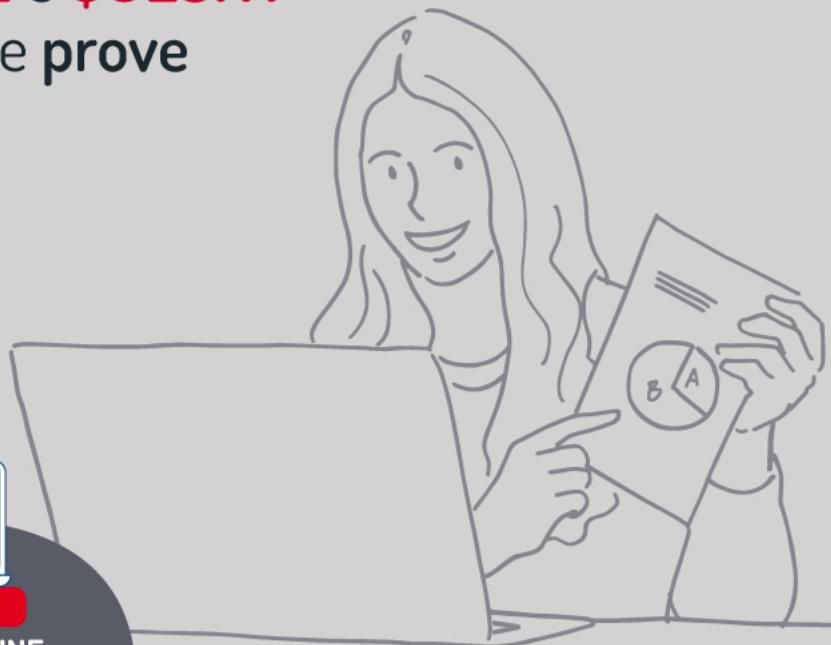
Professioni & Concorsi

CONCORSO

140 FUNZIONARI CONTABILI MINISTERO DELLA GIUSTIZIA DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

(G.U. 28 dicembre 2021, n. 103)

MANUALE e QUESITI
per tutte le prove



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE:
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE DI SIMULAZIONE



EdiSES
edizioni

CONCORSO

140 FUNZIONARI CONTABILI MINISTERO DELLA GIUSTIZIA DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

MANUALE e QUESITI
per tutte le prove

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.



Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,
riportato in basso a destra sul retro di
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per
essere reindirizzato automaticamente
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registra al sito **edises.it**



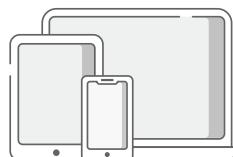
attendi l'email di conferma
per perfezionare
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la
procedura già descritta per
utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei
supporti multimediali e per informazioni sui
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma
assistenza.edises.it

**140 FUNZIONARI
CONTABILI**
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

MANUALE e QUESITI
per tutte le prove



Concorso 140 Funzionari Contabili Ministero della Giustizia
I Edizione, gennaio 2022
Copyright © 2022 EdiSES edizioni S.r.l. – Napoli

10 9 8 7 6 5 4 3 2 1
2026 2025 2024 2023 2022

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: domabook di Massimo Di Grazia

Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)

Per conto della EdiSES edizioni – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 539 2

www.edises.it
assistenza.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma assistenza.edises.it

Sommario

Libro I

Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale

Capitolo 1 Logica verbale	3
Capitolo 2 Ragionamento critico-verbale	28
Capitolo 3 Logica numerica e <i>problem solving</i>	87
Capitolo 4 Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva	206
Test di verifica	



Libro II

Ordinamento penitenziario. Organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione Penitenziaria

Capitolo 1 L'origine dell'istituzione penitenziaria	253
Capitolo 2 L'evoluzione della legislazione penitenziaria in Italia	258
Capitolo 3 La vigilanza sull'esecuzione della pena	269
Capitolo 4 Il regime penitenziario	278
Capitolo 5 Il trattamento e il regolamento	295
Capitolo 6 Pedagogia penitenziaria ed elementi del trattamento carcerario	304
Capitolo 7 Le misure alternative alla detenzione e le sanzioni sostitutive	325
Capitolo 8 Il trattamento penitenziario dei condannati minorenni	349
Capitolo 9 L'Amministrazione penitenziaria centrale e periferica	373
Capitolo 10 Gli istituti penitenziari e la loro organizzazione	384
Capitolo 11 Le istituzioni penitenziarie minorili	393
Test di verifica	



Libro III

Ragioneria pubblica e Contabilità di Stato. Servizi amministrativo-contabili dell'Amministrazione penitenziaria

Sezione I RAGIONERIA PUBBLICA E CONTABILITÀ DI STATO

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica.	401
---	-----



Capitolo 2 La manovra di bilancio	424
Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio	441
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	452
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile	455
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	461
Test di verifica	

Sezione II SERVIZI AMMINISTRATIVO-CONTABILI DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Capitolo 1 La contabilità penitenziaria	474
Capitolo 2 L'amministrazione domestica e del fabbricato	483
Capitolo 3 Il fondo dei detenuti e le manifatture	490
Capitolo 4 La contabilità della cassa e dei materiali	497
Test di verifica	

Libro IV

Elementi di economia politica, di scienza delle finanze e di statistica

Sezione I ECONOMIA POLITICA

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico	505
Capitolo 2 Il sistema economico	518
Capitolo 3 La produzione	527
Capitolo 4 Il comportamento del consumatore	537
Capitolo 5 Le forme di mercato	550
Capitolo 6 La distribuzione del reddito	569
Capitolo 7 Il reddito nazionale	583
Capitolo 8 La moneta e il credito	590
Capitolo 9 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM	601
Capitolo 10 I rapporti economici internazionali	612
Test di verifica	

Sezione II SCIENZA DELLE FINANZE

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze	622
Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia	626
Capitolo 3 I fallimenti del mercato	641
Capitolo 4 L'economia del benessere	647
Capitolo 5 Public Choice	653

Capitolo 6 Le entrate pubbliche	656
Capitolo 7 Le spese pubbliche	664
Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale	673
Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).	678
Capitolo 10 Teoria della tassazione	688
Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale	693
Test di verifica	



Sezione III STATISTICA

Capitolo 1 Introduzione alla statistica	698
Capitolo 2 Le distribuzioni statistiche e le rappresentazioni grafiche	705
Capitolo 3 Le medie.	715
Capitolo 4 Variabilità ed eterogeneità	724
Capitolo 5 Indici di forma	734
Capitolo 6 Rapporti statistici e numeri indice.	739
Capitolo 7 Le relazioni tra due caratteri	743
Capitolo 8 La probabilità e le variabili casuali.	753
Capitolo 9 Campioni e distribuzioni campionarie	763
Capitolo 10 Elementi di teoria della stima	769
Test di verifica	



Libro V

Elementi di diritto costituzionale e amministrativo. Il rapporto di pubblico impiego

Sezione I ELEMENTI DI DIRITTO COSTITUZIONALE

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche	775
Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme	778
Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali	785
Capitolo 4 La Costituzione.	792
Capitolo 5 I diritti e le libertà.	794
Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo	815
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	823
Capitolo 8 Il Parlamento.	826
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica.	832
Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione	837
Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale	842
Capitolo 12 La Corte costituzionale	847



Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale	851
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.	854
Capitolo 15 Le fonti del diritto	865
Test di verifica	



Sezione II ELEMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AL RAPPORTO DI PUBBLICO IMPIEGO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo	897
Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive.	908
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa	914
Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione	928
Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi.	939
Capitolo 6 Il procedimento amministrativo.	948
Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi.	962
Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione	971
Capitolo 9 La patologia dell'atto amministrativo	984
Capitolo 10 I contratti della Pubblica Amministrazione	993
Capitolo 11 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità.	1008
Capitolo 12 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.	1017
Capitolo 13 Il sistema delle tutele	1023
Capitolo 14 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche	1032
Test di verifica	



Estensioni online

Lingua inglese	
--------------------------	--



Informatica	
-----------------------	--



Premessa

Il volume è indirizzato a quanti intendono prepararsi al concorso indetto dal Ministero della Giustizia per **140 Funzionari contabili nell'Amministrazione penitenziaria** (bando in Gazzetta Ufficiale n. 103 del 28 dicembre 2021). Il volume riporta **tutte le nozioni teoriche** necessarie per affrontare **tutte le prove** (preselettiva, scritta e orale) e costituisce una mirata sintesi delle materie previste dal bando:

- Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale
- Ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'amministrazione penitenziaria
- Ragioneria pubblica e contabilità di Stato con particolare riferimento ai servizi amministrativo contabili dell'amministrazione penitenziaria
- Elementi di economia politica, di scienze delle finanze e di statistica
- Elementi di diritto costituzionale ed amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego
- Lingua inglese (online)
- Informatica (online)

Il testo offre un'ampia e **approfondita esposizione** per ciascuna **disciplina**. Ogni capitolo è, inoltre, completato da un **questionario di verifica** (disponibile online) che consente di auto-valutare il livello di preparazione raggiunto.

In omaggio, il software di simulazione (con quesiti tratti dalla banca dati del precedente concorso per contabili presso il DAP).

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[Facebook.com/infoconcorsi](https://www.facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (**Facebook**) per ricevere gli aggiornamenti
blog.edises.it



Indice

Libro I Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale

Capitolo 1 Logica verbale

1.1	I sinonimi	3
1.2	I contrari	4
1.3	Le analogie verbali	5
1.3.1	Le proporzioni verbali semplici	6
1.3.2	Le proporzioni verbali complesse	8
1.3.3	Le possibili forme grafiche di presentazione delle analogie verbali	9
1.4	Le classificazioni concettuali	12
1.4.1	Il termine da scartare	12
1.4.2	L'abbinamento errato	15
1.5	Gli anagrammi	16
1.6	Le prove di vocabolario	16
1.7	Significato dei termini nel contesto	17
1.8	I modi di dire	19
1.9	Inserzione logica di termini in testi incompleti	19
1.10	Nozioni di semantica	20
1.10.1	Prefissi e suffissi	21

Capitolo 2 Ragionamento critico-verbale

2.1	I sillogismi	29
2.1.1	Come aiutarsi con i diagrammi insiemistici	33
2.2	Le negazioni	35
2.3	Condizioni necessarie e/o sufficienti	37
2.4	Deduzioni logiche da premesse	40
2.5	Implicazioni logiche	44
2.6	Test di logica concatenativa	46
2.7	Test di logica verbale “binomiale”	48
2.8	Le prove di comprensione di brani	49
2.8.1	Leggere per comprendere	50
2.8.2	La velocità di lettura	50
2.8.3	Analisi del testo	52
2.8.4	I quesiti di comprensione dei brani (le tipologie testuali)	53
2.8.5	Analisi della sintassi del testo	56
2.8.6	Esempi di prove sulla comprensione di brani	61



2.9 Relazioni d'ordine	69
2.9.1 Le parentele	69
2.9.2 Le età	70
2.9.3 Collocazione di oggetti e/o individui	72
2.9.4 Gli eventi cronologici	76
2.10 Relazioni insiemistiche	77
2.11 Analisi documentale	82
2.12 Diagrammi di flusso	84
2.13 Altri esercizi di ragionamento critico-verbale	85
Capitolo 3 Logica numerica e <i>problem solving</i>	
3.1 Abilità di calcolo mentale	88
3.1.1 Nozioni di aritmetica fondamentali per la risoluzione dei quesiti di abilità di calcolo	89
3.1.2 Metodi per velocizzare i calcoli	97
3.2 Esercizi con frazioni e percentuali	105
3.2.1 Frazioni	105
3.2.2 Confronti fra frazioni	107
3.2.3 Percentuali	108
3.2.4 Percentuali e tasso di interesse	111
3.3 Esercizi con proporzioni	112
3.3.1 Proprietà delle proporzioni	112
3.3.2 Problema del “tre semplice” diretto e inverso	114
3.4 Esercizi su medie	118
3.5 Esercizi su progressioni aritmetiche e progressioni geometriche	121
3.5.1 Le successioni	121
3.5.2 Le progressioni aritmetiche	121
3.5.3 Le progressioni geometriche	124
3.6 Esercizi con equazioni e sistemi di equazioni di primo grado	126
3.6.1 Applicazione di equazioni alla soluzione di problemi	126
3.6.2 Applicazione di sistemi alla soluzione di problemi	128
3.7 Le equazioni simboliche	130
3.8 Esercizi con il calcolo combinatorio	131
3.8.1 Disposizioni semplici	132
3.8.2 Permutazioni semplici	133
3.8.3 Combinazioni semplici	133
3.8.4 Disposizioni con ripetizione	135
3.8.5 Combinazioni con ripetizione	136
3.8.6 Permutazioni con ripetizione	136
3.9 Esercizi con le probabilità	138
3.9.1 Definizioni	138
3.9.2 Operazioni sulle probabilità	139
3.9.3 La misura della probabilità	139
3.9.4 Probabilità condizionate	142
3.9.5 Teorema delle probabilità totali	144
3.9.6 Probabilità e calcolo combinatorio	145
3.10 Esercizi su spazio, velocità e tempo	146

3.11 Esercizi sulle pesate	151
3.12 Interpretazione di dati da tabelle (ragionamento critico-numerico)	153
3.13 Interpretazione di dati da grafici	156
3.13.1 I diagrammi a barre	156
3.13.2 I grafici a torta	157
3.13.3 I grafici a linee	158
3.14 Le serie numeriche	159
3.15 Le serie alfabetiche	172
3.16 Le serie alfanumeriche	175
3.17 Le serie numeriche nelle configurazioni grafico-geometriche	178
3.17.1 Sequenze con cerchi	179
3.17.2 Sequenze con triangoli e quadrati	180
3.18 Le serie con configurazioni particolari	183
3.19 Le matrici quadrate	184
3.20 Esercizi sugli insiemi e sulle ripartizioni	185
3.21 <i>Problem solving</i>	189
3.21.1 Selezionare le informazioni rilevanti	189
3.21.2 Individuare analogie	190
3.21.3 Stabilire e applicare procedure appropriate	193
3.22 I quesiti di ragionamento numerico-deduttivo	201

Capitolo 4 Ragionamento astratto, spaziale e meccanico. Abilità visiva

4.1 I test “Culture free” e “Culture fair”	207
4.2 Le abilità di ragionamento con materiale visuo-percettivo	208
4.3 Il materiale stimolo: figure, forme, tessitura e disposizione spaziale	213
4.4 Rotazioni mentali e orientamento spaziale	213
4.5 Le serie	216
4.6 Le matrici	219
4.7 Le proporzioni	221
4.8 Esercizi con il domino e con le carte francesi	223
4.8.1 Esercizi con il domino	223
4.8.2 Esercizi con le carte francesi	224
4.9 Esercizi con altre figure comuni	226
4.10 Le categorizzazioni e le classificazioni	227
4.11 Scomposizione e ricostruzione di figure geometriche	228
4.12 Altri esercizi di ragionamento spaziale	232
4.13 Logica meccanica	234
4.13.1 Le ruote dentate	234
4.13.2 Le carrucole	236
4.13.3 Gli orologi	238
4.13.4 Le aste	239
4.14 Attenzione e precisione	242
4.14.1 Abilità visiva con lettere e/o con numeri	242
4.14.2 Abilità visiva con immagini	249
Test di verifica	



Libro II

Ordinamento penitenziario. Organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione Penitenziaria

Capitolo 1 L'origine dell'istituzione penitenziaria

1.1 Dal sistema punitivo romano alle prime carceri dell'età moderna.....	253
1.2 I fermenti illuministici	254
1.3 I sistemi penitenziari e la «scienza delle prigioni».....	255
1.4 Il diritto penitenziario	256

Capitolo 2 L'evoluzione della legislazione penitenziaria in Italia

2.1 Dalle prime regolamentazioni penitenziarie del Regno d'Italia al Regolamento Rocco.....	258
2.2 Il secondo dopoguerra.....	260
2.3 La riforma del 1975	261
2.4 La riforma Gozzini	262
2.5 Gli anni Novanta.....	263
2.6 La riforma del 2018	264
2.7 Le fonti di diritto interno e internazionale nel vigente ordinamento penitenziario	267

Capitolo 3 La vigilanza sull'esecuzione della pena

3.1 Caratteri generali	269
3.2 Competenza territoriale.....	270
3.3 Competenza per materia	271
3.3.1 Competenza del Magistrato di Sorveglianza	271
3.3.2 Competenza del Tribunale di Sorveglianza.....	272
3.3.3 Competenze funzionali del presidente del Tribunale	273
3.4 Il procedimento di sorveglianza	273
3.4.1 Disciplina applicabile e ambito applicativo.....	273
3.4.2 La fase introduttiva, l'udienza di discussione e la decisione	274
3.4.3 Altre norme procedurali.....	275
3.4.4 L'esecuzione del provvedimento	276
3.4.5 Il ricorso alla Corte europea dei diritti dell'uomo	277

Capitolo 4 Il regime penitenziario

4.1 Disposizioni di carattere generale	278
4.2 L'ingresso in istituto.....	278
4.2.1 L'ammissione e l'eventuale isolamento giudiziario	278
4.2.2 Le modalità d'ingresso	279
4.2.3 La cartella personale	281
4.3 L'isolamento continuo, l'isolamento durante la permanenza all'aria aperta e l'isolamento cautelare	281
4.4 La disciplina delle perquisizioni	282
4.5 L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione.....	283
4.6 Istanze e reclami	284
4.6.1 Il diritto di reclamo.....	284

4.6.2 Il reclamo giurisdizionale e l'azione di ottemperanza	284
4.6.3 I rimedi risarcitorii	285
4.7 Il regime disciplinare	286
4.7.1 Le ricompense	286
4.7.2 Le infrazioni disciplinari e le relative sanzioni	286
4.8 Il regime di detenzione speciale di cui all'art. 41-bis	288
4.8.1 I presupposti applicativi	288
4.8.2 Il regime di restrizione: il cd. «carcere duro»	289
4.8.3 Il reclamo avverso il procedimento applicativo.	290
4.9 La disciplina dei trasferimenti e degli accompagnamenti coattivi di detenuti e internati.	291
4.9.1 I trasferimenti	291
4.9.2 Le traduzioni	292
4.9.3 Autorità competenti a disporre e a chiedere trasferimenti e traduzioni.	293
4.10 Le modalità della dimissione	294

Capitolo 5 Il trattamento e il regolamento

5.1 Il trattamento penitenziario.	295
5.1.1 Le finalità del trattamento	295
5.1.2 Destinatari del trattamento.	297
5.2 Il regolamento interno e le condizioni generali di trattamento	297
5.2.1 Concetti introduttivi	297
5.2.2 Edifici penitenziari e locali di soggiorno e pernottamento	298
5.2.3 Condizioni igienico-sanitarie e igiene personale	299
5.2.4 Il vitto	299
5.2.5 La permanenza all'aria aperta	300
5.2.6 Le attrezzature per attività di lavoro, di istruzione e di ricreazione.	300
5.2.7 L'assistenza sanitaria	300

Capitolo 6 Pedagogia penitenziaria ed elementi del trattamento carcerario

6.1 Introduzione	304
6.2 Le modalità del trattamento penitenziario.	304
6.2.1 La cd. «individualizzazione»: l'osservazione scientifica e il programma di trattamento	304
6.2.2 Assegnazioni, raggruppamenti e categorie di detenuti e internati	306
6.2.3 Il trattamento dei detenuti e degli internati stranieri.	307
6.2.4 Il regime di sorveglianza particolare	308
6.3 Gli elementi del trattamento	309
6.3.1 Disposizioni generali	309
6.3.2 Attività didattiche, culturali, ricreative e sportive	309
6.3.3 I contatti con il mondo esterno, i rapporti con la famiglia e la religione.	310
6.3.4 Il lavoro penitenziario.	312
6.3.5 Il lavoro di pubblica utilità	315
6.3.6 Il lavoro all'esterno degli istituti penitenziari	316
6.3.7 L'assistenza dei figli minori all'esterno del carcere e le visite a parenti infermi o affetti da handicap in situazione di gravità	317
6.3.8 I colloqui e la corrispondenza	317
6.3.9 I colloqui a fini investigativi	319



6.3.10 La disciplina dei controlli sulla corrispondenza epistolare e telegrafica	320
6.3.11 La corrispondenza telefonica.....	321
6.3.12 I permessi di necessità e i permessi premio	322
Capitolo 7 Le misure alternative alla detenzione e le sanzioni sostitutive	
7.1 Le misure alternative alla detenzione	325
7.2 L'affidamento in prova al servizio sociale	326
7.2.1 Soggetti beneficiari e finalità della misura	326
7.2.2 Cause preclusive	327
7.2.3 Il procedimento	327
7.2.4 L'ordinanza di affidamento	328
7.2.5 Il verbale di affidamento e le prescrizioni.....	329
7.2.6 Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca	330
7.2.7 L'esito dell'affidamento in prova.....	330
7.2.8 Le pene accessorie	331
7.3 La detenzione domiciliare	331
7.3.1 Soggetti beneficiari e limiti	331
7.3.2 Procedimento, prescrizioni e disposizioni.....	332
7.3.3 Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca	333
7.3.4 La detenzione domiciliare speciale	333
7.4 La semilibertà	334
7.4.1 Soggetti beneficiari e limiti	334
7.4.2 Il programma di trattamento.....	335
7.4.3 Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca	335
7.5 Le licenze	336
7.6 La liberazione anticipata	337
7.7 La remissione del debito	338
7.8 Le misure alternative alla detenzione nei confronti dei soggetti affetti da AIDS conclamata o da grave deficienza immunitaria	338
7.9 Il regime previsto dall'art. 4-bis per alcune categorie di reati e i divieti di concessione dei benefici	339
7.9.1 Considerazioni generali	339
7.9.2 Categorie di reati.....	339
7.9.3 Il cosiddetto ergastolo ostantivo e l'intervento della Corte costituzionale (sentenza n. 253/2019)	343
7.9.4 Procedure	344
7.9.5 I divieti.....	345
7.10 Le sanzioni sostitutive.....	346
7.10.1 Caratteri generali	346
7.10.2 La semidetenzione	347
7.10.3 La libertà controllata	348
7.10.4 La pena pecuniaria	348
Capitolo 8 Il trattamento penitenziario dei condannati minorenni	
8.1 Il sistema di giustizia minorile	349
8.1.1 Il processo penale a carico di imputati minorenni.....	349
8.1.2 La riforma del 2018.....	350
8.2 Le misure precautelari	351

8.3	Le misure cautelari	352
8.3.1	Caratteri generali	352
8.3.2	Le prescrizioni	353
8.3.3	La permanenza in casa	353
8.3.4	Il collocamento in Comunità	354
8.3.5	La custodia cautelare	354
8.4	Sospensione del processo e messa alla prova	355
8.5	L'esclusione della punibilità per particolare tenuità del fatto	356
8.6	Le sanzioni sostitutive	357
8.7	Le misure di sicurezza	357
8.7.1	L'applicazione delle misure	357
8.7.2	L'esecuzione delle misure	358
8.8	L'esecuzione penitenziaria nei confronti dei condannati minorenni	358
8.9	L'esecuzione penale esterna: le misure penali di comunità	360
8.9.1	Caratteri generali	360
8.9.2	L'affidamento in prova al servizio sociale	362
8.9.3	La detenzione domiciliare	363
8.9.4	L'affidamento in prova con detenzione domiciliare	363
8.9.5	La semilibertà	363
8.9.6	L'adozione, la sospensione e la revoca delle misure	364
8.9.7	L'esecuzione delle misure	365
8.10	L'esecuzione di pene detentive concorrenti per fatti commessi in età minore e adulta	365
8.11	L'esecuzione di pene detentive nei confronti di soggetti infraventicinquenni condannati per reati commessi durante la minore età	366
8.12	Il trattamento intra moenia	367
8.12.1	Il progetto di intervento educativo	367
8.12.2	Il principio di territorialità dell'esecuzione	368
8.12.3	I colloqui e la tutela dell'affettività	368
8.12.4	Separazioni fra categorie di detenuti, camere di pernottamento e sezioni a custodia attenuata, permanenza all'aperto	369
8.12.5	L'istruzione e la formazione professionale all'esterno del carcere	370
8.12.6	Le regole di comportamento e le sanzioni disciplinari	370
8.12.7	La dimissione	371
8.13	La liberazione condizionale	371
8.14	La riabilitazione speciale	372

Capitolo 9 L'Amministrazione penitenziaria centrale e periferica

9.1	Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria	373
9.1.1	La nuova organizzazione del Dipartimento	373
9.1.2	Il Capo del Dipartimento	375
9.2	Il personale dell'Amministrazione penitenziaria	376
9.3	La dirigenza penitenziaria	377
9.3.1	Prima e dopo la riforma del 1990	377
9.3.2	La direzione degli uffici centrali (o equiparati) e la dirigenza generale nel D.Lgs. 445/1992	377
9.3.3	La carriera dirigenziale nel D.Lgs. 63/2006	378
9.4	I compiti e i doveri del Corpo di polizia penitenziaria	379



9.5	L'Amministrazione penitenziaria periferica: i Provveditorati regionali	381
9.6	L'Istituto Superiore degli Studi Penitenziari: soppressione dell'ente e trasferimento delle funzioni	382

Capitolo 10 Gli istituti penitenziari e la loro organizzazione

10.1	Caratteri generali	384
10.2	Categorie di istituti e sottoclassificazioni	384
10.3	Struttura organizzativa e personale degli istituti	385
10.4	Il direttore dell'istituto.	387
10.5	Gli educatori	387
10.6	Gli esperti	388
10.7	Il cappellano e i ministri di culti acattolici	388
10.8	Il Garante dei diritti delle persone private della libertà personale.	389
10.9	Il servizio sociale e l'assistenza.	390
10.9.1	Gli Uffici di esecuzione penale esterna	390
10.9.2	I Consigli di aiuto sociale per l'assistenza penitenziaria e post-penitenziaria	391
10.10	Le visite e gli accessi agli istituti penitenziari da parte delle Autorità.	392

Capitolo 11 Le istituzioni penitenziarie minorili

11.1	Gli organi amministrativi centrali e periferici della giustizia minorile	393
11.1.1	Il Dipartimento per la Giustizia minorile e di Comunità	393
11.1.2	Gli Uffici distrettuali e interdistrettuali di esecuzione penale esterna .	394
11.1.3	I Centri per la giustizia minorile	395
11.2	I servizi dei Centri per la giustizia minorile	395
11.2.1	Gli Uffici di servizio sociale per i minorenni	395
11.2.2	Gli istituti penali per i minorenni	396
11.2.3	I Centri di prima accoglienza	396
11.2.4	Le Comunità	397
11.2.5	Gli istituti di semilibertà e semidetenzione.	397
11.3	Gli organi giurisdizionali minorili.	397
Test di verifica		

Libro III

Ragioneria pubblica e Contabilità di Stato. Servizi amministrativo-contabili dell'Amministrazione penitenziaria

Sezione I RAGIONERIA PUBBLICA E CONTABILITÀ DI STATO

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	401
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	401
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio.	402
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni ..	406

1.2.3 Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	407
1.2.4 Gli enti territoriali: l'articolo 119	407
1.3 Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	408
1.3.1 La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	408
1.3.2 Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato	409
1.3.3 I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il “fiscal compact”	410
1.4 Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica.....	412
1.5 Altre fonti normative per gli enti pubblici	413
1.6 I bilanci pubblici.....	415
1.7 I principi del bilancio.....	417
1.7.1 Principio dell'annualità	418
1.7.2 Principio dell'integrità	418
1.7.3 Principio dell'universalità.....	418
1.7.4 Principio dell'unità.....	419
1.7.5 I principi di veridicità e pubblicità.....	419
1.7.6 Il pareggio di bilancio.....	420
1.7.7 Princípio della competenza finanziaria e della competenza economica ..	420
1.7.8 Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	422
1.7.9 I Princípi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.....	422

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1 Il processo di bilancio	424
2.2 Il Documento di economia e finanza (DEF)	424
2.2.1 Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF)	426
2.2.2 La seconda sezione del DEF.....	427
2.2.3 Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	427
2.3 La manovra di finanza pubblica	428
2.3.1 La prima sezione del bilancio di previsione	429
2.3.2 La seconda sezione del bilancio di previsione	430
2.3.3 Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	431
2.3.4 La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	433
2.3.5 Il quadro generale riassuntivo	436
2.4 La manovra di finanza pubblica in Parlamento	438
2.5 Il bilancio di assestamento.....	440

Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1 La gestione delle entrate	441
3.1.1 L'accertamento	441
3.1.2 La riscossione	442
3.1.3 Il versamento.....	443
3.2 La gestione delle spese.....	443
3.2.1 L'impegno	443
3.2.2 La liquidazione	445
3.2.3 L'ordinazione	446
3.2.4 Il pagamento	446
3.3 La gestione di tesoreria	447
3.4 I residui	448
3.5 Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	450



Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	
4.1 Le funzioni	452
4.2 Struttura	452
4.2.1 Il Conto del bilancio	453
4.2.2 Il Conto generale del patrimonio	453
4.3 Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.	453
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile	
5.1 La responsabilità in genere	455
5.2 La responsabilità civile	455
5.3 La responsabilità amministrativa	456
5.4 La responsabilità contabile e il giudizio di conto.	457
5.5 Il giudizio di responsabilità	458
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	
6.1 Definizione di attività di controllo	461
6.2 I controlli interni	461
6.2.1 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	462
6.2.2 Il controllo di gestione	462
6.2.3 La valutazione della dirigenza	463
6.2.4 L'attività di valutazione e controllo strategico	463
6.3 La Ragioneria Generale dello Stato	464
6.3.1 Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria.	464
6.3.2 Il controllo successivo	466
6.4 I controlli esterni: la Corte dei Conti	467
6.4.1 Il controllo preventivo di legittimità	467
6.4.2 Il controllo successivo sulla gestione	469
6.4.3 Il controllo sugli enti sovvenzionati	471
6.4.4 Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali.	472
Test di verifica	

Sezione II SERVIZI AMMINISTRATIVO-CONTABILI DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Capitolo 1 La contabilità penitenziaria

1.1 Definizione e ambito della contabilità penitenziaria. Fonti normative	474
1.1.1 Concetti generali	474
1.1.2 I rami di amministrazione degli stabilimenti di pena.	475
1.2 I soggetti responsabili della contabilità penitenziaria	475
1.3 Il funzionario delegato.	476
1.4 L'addetto al riscontro contabile	477
1.5 Compiti e responsabilità del direttore e vicedirettore di stabilimento carcerario nel Regolamento di contabilità del 1920	478
1.6 Il contabile	481

Capitolo 2 L'amministrazione domestica e del fabbricato	
2.1 L'amministrazione domestica	483
2.1.1 Il servizio di mantenimento	483
2.1.2 Il vitto e il sopravvitto	484
2.1.3 Il vestiario e il corredo	485
2.1.4 Il recupero delle spese di mantenimento	486
2.1.5 Spese per l'assistenza sanitaria	488
2.1.6 I tabacchi e i valori bollati	488
2.2 L'amministrazione del fabbricato	489
Capitolo 3 Il fondo dei detenuti e le manifatture	
3.1 Il fondo dei detenuti e la sua amministrazione	490
3.1.1 La composizione del fondo. I vincoli alla libera utilizzazione	490
3.1.2 I provvedimenti relativi ai fondi di detenuti scarcerati, evasi o deceduti ..	491
3.1.3 I profili contabili	491
3.2 Le manifatture penitenziali e i relativi proventi	493
3.2.1 Gestione e direzione tecnica delle lavorazioni	493
3.2.2 I profili contabili	494
3.2.3 Le aziende agricole	495
Capitolo 4 La contabilità della cassa e dei materiali	
4.1 Servizio e contabilità della cassa	497
4.1.1 I registri contabili. Accertamenti e verificazioni di cassa	497
4.1.2 Gli ordini di riscossione e di pagamento	498
4.1.3 I capitoli di entrata e di spesa	498
4.2 La contabilità del materiale	499
4.2.1 Categorie. Specialità della normativa contabile carceraria	499
4.2.2 Acquisizione e gestione	500
4.2.3 La dismissione	501
Test di verifica	

Libro IV

Elementi di economia politica, di scienza delle finanze e di statistica

Sezione I ECONOMIA POLITICA

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico	
1.1 Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia	505
1.2 La scuola classica	506
1.3 Il contributo di K. Marx	510
1.4 La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica	510
1.5 La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica	513
1.6 I monetaristi e la nuova macroeconomia classica	516
1.7 La nuova economia keynesiana	517



Capitolo 2 Il sistema economico

2.1 Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato	518
2.2 Le funzioni di domanda e di offerta	520
2.3 Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento	522
2.4 Domanda inversa e offerta inversa	524
2.5 Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta	524

Capitolo 3 La produzione

3.1 Funzione di produzione: efficienza ed economicità	527
3.1.1 La funzione di produzione e l'isoquanto	527
3.1.2 Esempi di tecnologia	528
3.1.3 Il prodotto marginale	529
3.1.4 Il saggio marginale tecnico di sostituzione	530
3.1.5 Breve e lungo periodo	531
3.2 Struttura dei costi	531
3.2.1 Costi medi	531
3.2.2 Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo	531
3.2.3 Rendimenti di scala e funzioni di costo	532
3.3 Equilibrio d'impresa	533
3.3.1 Il profitto	533
3.3.2 Minimizzazione dei costi	534

Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1 Equilibrio del consumatore ed utilità marginale	537
4.1.1 La teoria del consumatore	537
4.1.2 Gli assiomi sulle preferenze del consumatore	537
4.1.3 La funzione di utilità	538
4.1.4 Le curve d'indifferenza	538
4.1.5 L'utilità marginale di un bene	541
4.1.6 La scelta ottima del consumatore	541
4.1.7 Categorie di beni	542
4.1.8 La curva reddito-consumo e la curva di Engel	542
4.1.9 La curva di domanda e la curva prezzo-consumo	543
4.1.10 Surplus del consumatore	544
4.1.11 Elasticità	545
4.1.12 Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito	546
4.2 Modelli di consumo	547

Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1 Introduzione	550
5.2 Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi	551
5.2.1 Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta	551
5.2.2 L'offerta dell'impresa concorrenziale	552
5.2.3 Surplus del produttore	553
5.2.4 Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria	554
5.3 Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite	555
5.4 Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali	556

5.4.1 Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione	556
5.4.2 La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere	561
5.5 Monopolio	562
5.5.1 Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio.	562
5.5.2 Equilibrio di monopolio.	563
5.5.3 Inefficienza e perdita di monopolio	564
5.5.4 Monopolista discriminante.	565
5.6 Oligopolio.	566
5.6.1 Equilibrio di Nash di strategie competitive.	566
5.6.2 Modelli di oligopolio	566
Capitolo 6 La distribuzione del reddito	
6.1 Mercato dei fattori produttivi	569
6.2 Mercato del lavoro	569
6.2.1 La domanda di lavoro.	569
6.2.2 L'offerta di lavoro	570
6.2.3 L'equilibrio del mercato del lavoro	572
6.2.4 Il monopsonio.	572
6.3 Salario e occupazione nel mercato del lavoro	573
6.3.1 Indicatori del mercato del lavoro.	573
6.3.2 Forme di disoccupazione	574
6.3.3 Le cause della disoccupazione	574
6.3.4 La determinazione dei salari	574
6.3.5 Teorie sulle rigidità salariali	575
6.3.6 Il tasso naturale di disoccupazione	577
6.3.7 Produzione e tasso di occupazione	579
6.4 Mercato dei capitali	579
Capitolo 7 Il reddito nazionale	
7.1 Grandezze della contabilità economica nazionale.	583
7.1.1 Il prodotto interno e il prodotto nazionale.	583
7.1.2 Il Reddito nazionale	583
7.2 Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.	584
7.2.1 La domanda aggregata	584
7.2.2 Equilibrio tra domanda e offerta	584
7.2.3 Il consumo (rinvio)	585
7.2.4 L'investimento	585
7.2.5 La determinazione della produzione di equilibrio.	586
7.2.6 Il moltiplicatore degli investimenti	588
Capitolo 8 La moneta e il credito	
8.1 Istituto di emissione e sistema bancario	590
8.1.1 La moneta e le sue funzioni	590
8.1.2 Le banche	590
8.2 Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse.	591
8.2.1 La domanda di moneta.	591
8.2.2 L'offerta di moneta	591
8.2.3 Equilibrio nel mercato monetario	592



8.2.4	Il moltiplicatore della moneta	593
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario	594
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione	594
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta	594
8.3.2	La curva di Phillips	595
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips	596
8.3.4	La critica dei monetaristi	597
8.3.5	La legge di Okun.	600

Capitolo 9 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM

9.1	Il modello IS-LM	601
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS	601
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM	604
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta	605
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria	606
9.2.1	La politica monetaria	606
9.2.2	La politica fiscale	609

Capitolo 10 I rapporti economici internazionali

10.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo . .	612
10.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.	613
10.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio	613
10.2.2	Tassi di cambio	614
10.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta	615
10.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming . .	616
Test di verifica



Sezione II SCIENZA DELLE FINANZE

Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio	622
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica	622
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico	624
1.3.1	Beni privati	624
1.3.2	Beni collettivi.	624

Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia

2.1	Le principali teorie	626
2.2	La teoria della finanza pubblica	626
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio	626
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese	627
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale	627
2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.	629
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei	629
2.3	La teoria dell'incidenza	630
2.4	La teoria della politica fiscale	631
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave	631
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.	633

2.6 La produzione di beni pubblici	634
2.7 Sistemi politici e decisioni di economia pubblica	634
2.7.1 I modelli incoerenti	636
2.7.2 I modelli coerenti	637
2.7.3 Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori	638
2.7.4 Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica	639

Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1 Definizione	641
3.2 Beni pubblici	641
3.3 Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale	641
3.4 Esternalità	642
3.5 Asimmetrie informative	646

Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1 La teoria economica	647
4.2 Primo teorema dell'economia del benessere	648
4.3 Secondo teorema dell'economia del benessere	649
4.4 Funzione del benessere sociale	650
4.4.1 Funzione benthamiana (definizione utilitarista)	650
4.4.2 Funzione Rawlsiana	651
4.4.3 Funzione egualitaria	652

Capitolo 5 Public Choice

5.1 Il teorema dell'impossibilità di Arrow	653
5.2 L'unanimità	654
5.3 Il numero ottimo di votanti	654
5.4 La maggioranza	654
5.4.1 La maggioranza semplice	655
5.4.2 Il paradosso di Condorcet	655
5.4.3 L'elettore mediano	655
5.4.4 La cardinalità delle preferenze	655

Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1 Definizioni e classificazioni	656
6.1.1 Premessa	656
6.1.2 Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate	656
6.1.3 Distinzione sotto il profilo economico	656
6.1.4 Distinzione sotto il profilo giuridico	657
6.1.5 Distinzione sotto il profilo contabile	657
6.1.6 Distinzione in base alla natura	657
6.2 La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato	657
6.3 Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana	658
6.3.1 Prezzo di mercato	659
6.3.2 Prezzo quasi privato	659
6.3.3 Prezzo pubblico	659
6.3.4 Prezzo politico	659
6.4 Le entrate tributarie	659



6.4.1	Nozione	660
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	660
6.4.3	Imposta	660
6.4.4	Tassa.....	660
6.4.5	Contributo speciale.....	661
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche	661
6.5	Le imprese pubbliche	662
6.5.1	Definizione	662
6.5.2	Norme costituzionali.....	662
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche	662
6.6	Emissione di carta moneta (cenni)	663
6.7	Il debito pubblico	663

Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti	664
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	664
7.3	L'attività di spesa	665
7.3.1	Profilo allocativo	665
7.3.2	Profilo redistributivo.....	665
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	666
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico	666
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica	667
7.5.1	Cause apparenti.....	667
7.5.2	Cause reali	668
7.5.3	Crescita della spesa in Italia	668
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche.....	669
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	669
7.6.2	Spese statali e spese locali	670
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie	670
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative	670
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	670
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	670
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali	671
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche.....	671
7.9	La redistribuzione del reddito.....	672

Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo	673
8.1.1	Modello centralista	673
8.1.2	Modello regionale.....	673
8.1.3	Modello federale	673
8.2	Modelli teorici	673
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale	674
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave.....	674
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan	675
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	676
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout	677

Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state	678
9.2	I modelli storici di Welfare state	679
9.2.1	Il modello socialdemocratico.....	679
9.2.2	Il modello liberale.....	679
9.2.3	Il modello corporativo	680
9.2.4	Il modello mediterraneo	680
9.2.5	La crisi del Welfare state.....	680
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state	682
9.3	Il sistema pensionistico.....	683
9.3.1	Definizione di pensione	683
9.3.2	Finanziamento delle pensioni	684
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici.....	684
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale	685
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche.....	685
9.4.2	I servizi per la salute	686
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia.....	686

Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L’imposta.....	688
10.1.1	Definizione di imposta	688
10.1.2	Elementi dell’imposta	688
10.2	Progressività del sistema tributario	688
10.3	Tipi di imposte	689
10.4	Gli effetti economici delle imposte	689
10.4.1	Eccesso di pressione	689
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte	690

Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico	693
11.1.1	Definizione	693
11.1.2	Altre classificazioni	694
11.1.3	Controllo dell’espansione del debito pubblico.....	695
11.2	Il deficit pubblico	695
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL).....	696
11.3.1	Definizione	696
11.3.2	Considerazioni generali	696

Test di verifica**Sezione III STATISTICA****Capitolo 1 Introduzione alla statistica**

1.1	La disciplina e le sue applicazioni	698
1.2	Popolazione e unità statistiche	698
1.3	Fasi di un’analisi statistica	699
1.4	I caratteri statistici	700
1.5	Scale di misurazione dei caratteri	700
1.5.1	Scala nominale	700



1.5.2 Scala ordinale	701
1.5.3 Scala a intervalli	701
1.5.4 Scala di rapporto	701
1.6 Suddivisione in classi di modalità di un carattere quantitativo	702
1.7 Le frequenze e le intensità	702
1.7.1 Le frequenze assolute	702
1.7.2 Le frequenze relative	703
1.7.3 Le frequenze cumulate	704
1.8 Rappresentazione e sintesi dei risultati di una rilevazione statistica	704
Capitolo 2 Le distribuzioni statistiche e le rappresentazioni grafiche	
2.1 Le distribuzioni di frequenza	705
2.2 Serie storiche e serie territoriali	708
2.3 Le rappresentazioni grafiche	708
2.3.1 Il diagramma a dispersione	709
2.3.2 Il diagramma circolare	710
2.3.3 Il diagramma ad aste	711
2.3.4 Il diagramma a barre	712
2.3.5 Gli istogrammi	712
Capitolo 3 Le medie	
3.1 Concetto di media	715
3.2 La media aritmetica	715
3.2.1 Proprietà della media aritmetica	717
3.3 La media geometrica	718
3.4 La media armonica	719
3.5 La media quadratica	719
3.6 La moda	720
3.7 La mediana	721
3.8 I quantili	723
Capitolo 4 Variabilità ed eterogeneità	
4.1 Misure della variabilità e della eterogeneità	724
4.2 Gli scostamenti semplici medi	724
4.3 La varianza	725
4.4 Lo scarto quadratico medio o deviazione standard	726
4.5 La devianza	726
4.6 Gli indici normalizzati	727
4.7 Il coefficiente di variazione	727
4.8 Campo di variazione e differenza interquantile	727
4.9 La mutua variabilità	728
4.10 La concentrazione	729
4.11 Misure di eterogeneità	733
Capitolo 5 Indici di forma	
5.1 Introduzione agli indici di forma	734
5.2 La simmetria	734

5.3 La curtosì	736
5.4 I momenti	737

Capitolo 6 Rapporti statistici e numeri indice

6.1 Il confronto tra grandezze	739
6.2 I rapporti statistici	739
6.2.1 Rapporto di composizione	739
6.2.2 Rapporto di coesistenza	740
6.2.3 Rapporto di derivazione	740
6.2.4 Rapporto di durata	740
6.3 I numeri indice semplici	740
6.4 Alcune proprietà degli indici semplici	741
6.5 I numeri indice complessi	742

Capitolo 7 Le relazioni tra due caratteri

7.1 Le distribuzioni statistiche bivariate	743
7.2 Dipendenza in distribuzione – Connessione	744
7.3 Misure di connessione	745
7.4 Misure di dipendenza in media	747
7.5 Dipendenza lineare: il modello di regressione	748
7.5.1 Specificazione dei parametri della retta di regressione	750
7.6 Correlazione lineare	752

Capitolo 8 La probabilità e le variabili casuali

8.1 L'incertezza e la sua misura	753
8.2 Definizioni e assiomi	753
8.3 Operazioni sulle probabilità	754
8.4 La misura della probabilità	754
8.4.1 Definizione classica	754
8.4.2 Definizione frequentista	755
8.4.3 Definizione su scommessa	755
8.5 Probabilità condizionate	755
8.6 Teorema di Bayes	756
8.7 Variabili casuali e distribuzioni teoriche di probabilità	756
8.7.1 Variabili casuali discrete e variabili casuali continue	756
8.7.2 Valore medio e varianza di una variabile casuale	758
8.8 La variabile casuale binomiale	758
8.9 La variabile casuale di Poisson	759
8.10 La variabile casuale Normale (gaussiana)	759
8.11 La variabile casuale Chi-quadrato	760
8.12 La variabile casuale di Student	761
8.13 La variabile casuale di Fisher	762

Capitolo 9 Campioni e distribuzioni campionarie

9.1 Popolazione e campione	763
9.2 Errori campionari ed errori extra-campionari	764
9.3 Campioni da popolazioni finite	764
9.3.1 Campionamento casuale semplice	765



9.3.2 Campionamento casuale stratificato	766
9.3.3 Campionamento casuale a grappoli e a stadi	767
9.4 Campioni da popolazioni infinite	767
9.5 Statistiche e distribuzioni campionarie	768

Capitolo 10 Elementi di teoria della stima

10.1 Stimatori e stime	769
10.2 Proprietà di uno stimatore	769
10.3 Stimatore puntuale della media della popolazione	770
10.4 Il metodo dei minimi quadrati	771
10.5 La stima per intervallo della media di una popolazione Normale	771
Test di verifica	

Libro V**Elementi di diritto costituzionale e amministrativo.
Il rapporto di pubblico impiego****Sezione I ELEMENTI DI DIRITTO COSTITUZIONALE****Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche**

1.1 Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico	775
1.2 Struttura e caratteri della norma giuridica	775
1.3 Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	776
1.4 Norme di principio e norme programmatiche	777
1.5 Le conseguenze della violazione della norma giuridica	777

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1 Nozione di Stato	778
2.2 Gli elementi costitutivi dello Stato	778
2.2.1 La sovranità	778
2.2.2 Il popolo	779
2.2.3 Il territorio	780
2.3 Le funzioni dello Stato	781
2.3.1 Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	781
2.3.2 La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione	782
2.4 Le forme di Stato	782
2.5 Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	783
2.5.1 Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari	783
2.5.2 Lo Stato democratico e sociale	783
2.6 Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale	784

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1 L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali	785
3.2 L'Unione europea	786

3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa	786
3.2.2	I successivi trattati di modifica	787
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea	787
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale.	788
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	790
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	790
3.3.2	Gli organi	790
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	791
3.4	Il Consiglio d'Europa	791

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale	792
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	792
4.3	La struttura della Costituzione italiana	793

Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà	794
5.2	Le generazioni di diritti	794
5.3	I diritti fondamentali	795
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	795
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	796
5.6	Principio di egualanza e bilanciamento dei diritti	797
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	797
5.6.2	Il nucleo forte dell'egualanza	797
5.7	I doveri costituzionali	798
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	799
5.7.2	Doveri di solidarietà politica	799
5.8	I diritti nella sfera individuale	799
5.8.1	La libertà personale	799
5.8.2	La libertà di domicilio	801
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	801
5.8.4	La libertà di circolazione	802
5.8.5	I diritti della personalità	803
5.9	I diritti nella sfera pubblica	803
5.9.1	La libertà di riunione	803
5.9.2	La libertà di associazione	804
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	805
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	807
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	809
5.10	I diritti nella sfera sociale	809
5.10.1	Il diritto alla salute	809
5.10.2	Il diritto all'istruzione	810
5.10.3	La famiglia	811
5.11	I diritti nella sfera economica	812
5.11.1	Il diritto al lavoro	812
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	813
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni	813



Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo	
6.1 La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio	815
6.2 I partiti politici nella Repubblica italiana.....	815
6.3 Il corpo elettorale e il diritto al voto	816
6.3.1 Il corpo elettorale: nozione	816
6.3.2 L'elettorato attivo	816
6.3.3 La disciplina costituzionale del voto	816
6.3.4 L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità	817
6.4 I sistemi elettorali	819
6.4.1 Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	819
6.4.2 I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato	819
6.4.3 L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo.....	820
6.4.4 L'elezione dei Consigli regionali e comunali	820
6.4.5 Lo svolgimento del procedimento elettorale	820
6.5 Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	821
6.5.1 Il referendum	821
6.5.2 L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	822
Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano	
7.1 Nozione di forma di governo.....	823
7.2 Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	823
7.2.1 La monarchia costituzionale	823
7.2.2 La fiducia parlamentare	823
7.2.3 La forma di governo parlamentare	824
7.3 La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	824
7.4 La forma di governo direttoriale.....	825
7.5 La forma di governo in Italia.....	825
Capitolo 8 Il Parlamento	
8.1 La struttura del Parlamento.....	826
8.1.1 Concetti generali.....	826
8.1.2 L'organizzazione interna delle Camere.....	827
8.2 Il funzionamento del Parlamento	827
8.2.1 Durata in carica	827
8.2.2 Sedute parlamentari e deliberazioni	828
8.2.3 Il Parlamento in seduta comune	828
8.3 Lo <i>status</i> dei parlamentari	829
8.3.1 Il divieto del mandato imperativo	829
8.3.2 Le prerogative parlamentari.....	829
8.4 Le funzioni del Parlamento	830
8.4.1 La funzione legislativa (rinvio)	830
8.4.2 La funzione di indirizzo politico	830
8.4.3 La funzione di controllo.....	830
8.5 L'approvazione del bilancio	831
Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica	
9.1 Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	832

9.2 L'elezione del Presidente della Repubblica	832
9.3 La controfirma ministeriale	833
9.4 Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	833
9.5 I poteri del Presidente della Repubblica.....	834
9.6 Gli atti del Presidente della Repubblica	835
9.7 La supplenza del Presidente della Repubblica.....	835

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1 Le vicende dell'Esecutivo	837
10.1.1 Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	837
10.1.2 La crisi di Governo	838
10.2 La struttura del Governo	838
10.2.1 Il Presidente del Consiglio dei Ministri	838
10.2.2 I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri	838
10.2.3 Il Consiglio dei Ministri	839
10.3 La responsabilità dei membri del Governo.....	839
10.4 Il funzionamento del Governo	840
10.5 Le Agenzie pubbliche.....	840
10.6 Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	840
10.7 L'amministrazione pubblica nella Costituzione	841

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1 I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	842
11.1.1 La funzione giurisdizionale nella Costituzione	842
11.1.2 Il giudice naturale.....	842
11.1.3 Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	842
11.1.4 Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	843
11.1.5 Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari.....	843
11.1.6 Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	843
11.1.7 L'obbligatorietà dell'azione penale	844
11.1.8 Il giusto processo.....	844
11.1.9 La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.	844
11.2 Giudici ordinari e giudici speciali	844
11.3 Status giuridico dei magistrati	845
11.4 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	846

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1 Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano	847
12.2 Composizione della Corte e status dei giudici	847
12.3 Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	848
12.4 I conflitti di attribuzione	849
12.4.1 I conflitti fra poteri dello Stato.	849
12.4.2 I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni	850
12.5 Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica.....	850
12.6 Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	850



Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale	
13.1 Concetti generali	851
13.2 Il Consiglio di Stato	851
13.3 La Corte dei conti.	851
13.3.1 Funzioni e articolazioni	851
13.3.2 Controlli esterni	852
13.3.3 Controlli interni	852
13.3.4 Attribuzioni giurisdizionali.	853
13.4 Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	853
13.5 Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	853
Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali	
14.1 Le Regioni.	854
14.1.1 L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione	854
14.1.2 Gli organi regionali.	855
14.1.3 L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	857
14.1.4 L'autonomia amministrativa regionale	858
14.1.5 L'autonomia finanziaria	859
14.2 Gli altri enti territoriali.	860
14.2.1 Evoluzione della disciplina in materia di enti locali.	860
14.2.2 Il Comune	860
14.2.3 La Provincia.	861
14.2.4 La Città metropolitana	861
14.3 I controlli sugli enti territoriali	862
14.3.1 Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni.	862
14.3.2 Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti.	863
14.3.3 I controlli sostitutivi	863
14.4 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	863
14.4.1 Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	863
14.4.2 Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	864
14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	864
Capitolo 15 Le fonti del diritto	
15.1 Fonti di cognizione e fonti di produzione	865
15.2 Le fonti-fatto. La consuetudine	865
15.3 Le fonti-atto e la loro classificazione	866
15.4 La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	867
15.4.1 La Costituzione e i suoi caratteri	867
15.4.2 I caratteri della Costituzione italiana.	868
15.4.3 Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	868
15.4.4 I limiti alla revisione costituzionale	869
15.5 Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo.	869
15.5.1 Concetti introduttivi	869
15.5.2 La riserva di legge e il principio di legalità	870
15.5.3 I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo	871
15.6 Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	872

15.6.1	La fase dell'iniziativa	872
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria	873
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	875
15.7	I decreti-legge	875
15.7.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	875
15.7.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	876
15.7.3	Il controllo sui decreti legge	877
15.7.4	La reiterazione dei decreti-legge	877
15.8	I decreti legislativi	878
15.8.1	La delega legislativa	878
15.8.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati	879
15.8.3	I testi unici e i codici di settore	879
15.8.4	Deleghe legislative atipiche	879
15.9	Il referendum abrogativo	880
15.9.1	Finalità dell'istituto	880
15.9.2	Il procedimento referendario	880
15.9.3	I limiti alla richiesta referendaria	881
15.9.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum	882
15.10	I regolamenti degli organi costituzionali	882
15.10.1	I regolamenti parlamentari	882
15.10.2	I regolamenti della Corte costituzionale	883
15.10.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	883
15.11	I regolamenti	883
15.11.1	Caratteristiche generali	883
15.11.2	Tipologie di regolamenti	884
15.11.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti	885
15.12	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	886
15.12.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale	886
15.12.2	La consuetudine internazionale	886
15.12.3	I trattati internazionali	886
15.13	Le fonti del diritto dell'Unione	887
15.13.1	Diritto originario e derivato	887
15.13.2	Il diritto europeo derivato	887
15.14	Gli statuti regionali	889
15.14.1	Gli statuti regionali e la loro collocazione nel sistema delle fonti	889
15.14.2	Il procedimento di approvazione degli statuti	889
15.15	Le leggi regionali	890
15.15.1	Il riparto di competenze legislative fra Stato e Regioni	890
15.15.2	La competenza legislativa delle Regioni	890
15.15.3	La competenza legislativa dello Stato	891
15.15.4	Il procedimento di approvazione delle leggi regionali	891
15.16	I regolamenti regionali	891
15.17	Le fonti degli enti locali	892
15.18	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione	893
15.18.1	Nozione di «antinomia»	893
15.18.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	893
15.19	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	894



15.19.1 L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	894
15.19.2 Successione e abrogazione delle norme	894
15.19.3 L'interpretazione delle norme.....	895
Test di verifica	



Sezione II ELEMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AL RAPPORTO DI PUBBLICO IMPIEGO

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1 Il diritto amministrativo e le sue fonti.....	897
1.1.1 La nozione di diritto amministrativo	897
1.2 Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti	898
1.2.1 Caratteristiche generali.....	898
1.2.2 Tipologie di regolamenti	899
1.2.3 Il procedimento di formazione dei regolamenti	900
1.2.4 I regolamenti regionali.....	900
1.3 Le altre fonti del diritto amministrativo	901
1.3.1 Gli atti amministrativi generali.....	901
1.3.2 Le ordinanze di necessità e urgenza	901
1.3.3 Gli atti interni e le circolari amministrative	902
1.3.4 La prassi amministrativa	903
1.4 L'attività amministrativa.....	903
1.4.1 Atti e provvedimenti amministrativi.....	904
1.4.2 Atti politici e atti di alta amministrazione	905
1.5 La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	906

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1 Nozioni	908
2.2 Il diritto soggettivo	908
2.3 L'aspettativa di diritto	909
2.4 La potestà	909
2.5 Il diritto potestativo	909
2.6 La facoltà.....	909
2.7 L'interesse legittimo.....	910
2.7.1 Definizione	910
2.7.2 Interessi pretensivi e interessi oppositivi	911
2.7.3 Interessi diffusi e interessi collettivi	911
2.7.4 Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	912
2.8 Le situazioni giuridiche passive	912

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1 Nozioni di ente, organo e ufficio	914
3.2 L'organo amministrativo	914
3.2.1 Definizioni e caratteristiche	914
3.2.2 Le diverse tipologie di organi.....	915
3.2.3 La competenza	915
3.2.4 L'incompetenza.....	916

3.2.5 Il funzionario di fatto	917
3.2.6 La <i>prorogatio</i>	917
3.3 Il decentramento amministrativo	918
3.3.1 Le disposizioni costituzionali	918
3.3.2 Le possibili forme di decentramento	918
3.3.3 Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	919
3.4 Gli enti pubblici	919
3.4.1 Profili generali	919
3.4.2 Le principali tipologie di enti pubblici	920
3.4.3 Gli enti privati di interesse pubblico	921
3.4.4 I rapporti tra gli enti	921
3.5 L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	922
3.6 L'articolazione burocratica dello Stato	923
3.6.1 Il Governo e i Ministri	923
3.6.2 La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	924
3.6.3 I Ministeri	924
3.6.4 Il Ministro	925
3.6.5 Le Agenzie	925
3.7 L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	926
3.8 Gli enti locali	926

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1 I principi generali dell'attività amministrativa	928
4.1.1 Il principio di legalità	928
4.1.2 I principi di buon andamento e imparzialità	928
4.1.3 Il principio di ragionevolezza	929
4.1.4 Il principio di sussidiarietà	929
4.1.5 Il principio di proporzionalità	930
4.1.6 Il principio di pubblicità e trasparenza	930
4.1.7 Il principio della collaborazione e della buona fede	931
4.1.8 Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	931
4.1.9 Il principio del servizio esclusivo della Nazione	931
4.1.10 Il principio di responsabilità	931
4.2 Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	932
4.2.1 La discrezionalità amministrativa	932
4.2.2 La discrezionalità tecnica	933
4.2.3 Il merito dell'azione amministrativa	933
4.2.4 Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	933
4.3 L'attività vincolata	934
4.4 L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	934
4.4.1 Il quadro normativo di riferimento	934
4.4.2 La Carta della cittadinanza digitale	935
4.4.3 La firma digitale	936
4.4.4 Il documento informatico	937



Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	939
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	939
5.3	Il provvedimento amministrativo	940
5.3.1	Le caratteristiche	940
5.3.2	Gli elementi essenziali	940
5.3.3	Gli elementi accidentali	941
5.3.4	I requisiti	941
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	942
5.3.6	La motivazione	943
5.3.7	L'efficacia	943
5.4	Le autorizzazioni	944
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini	944
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	945
5.5	La concessione	946
5.6	I provvedimenti ablatori	947

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Il procedimento amministrativo	948
6.2	I principi del procedimento	948
6.3	Le fasi del procedimento	949
6.4	Il responsabile del procedimento	949
6.4.1	Il ruolo del responsabile	949
6.4.2	I compiti del responsabile	950
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento	950
6.6	Il preavviso di rigetto	951
6.7	La conclusione del procedimento	952
6.7.1	La disciplina dei termini	952
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	953
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	954
6.8.1	Concetti generali	954
6.8.2	Il silenzio assenso	954
6.8.3	Il silenzio procedimentale	956
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego	957
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	957
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	958
6.9	La conferenza di servizi	958
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	958
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	959
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi	960
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni	961
6.12	Gli accordi di programma	961

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto	962
7.2	I titolari del diritto di accesso	963
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso	963
7.4	I limiti al diritto di accesso	964

7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	965
7.6	La tutela del diritto di accesso	966
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale	966
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	967
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti	967
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso	968
7.7	L'accesso civico	968
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso	968
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	970

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione	971
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione	972
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	972
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	972
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni ..	973
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	975
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	975
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	975
8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	976
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	977
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	977
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	977
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	978
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio ..	978
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	979
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	980
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	980
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione ..	980
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	981
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	981
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro ..	981
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	981
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ..	982
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	982
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflag (cosiddette revolving doors)	983

Capitolo 9 La patologia dell'atto amministrativo

9.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	984
9.1.1	Gli stati patologici dell'atto	984



9.1.2	La disciplina dell'invalidità	984
9.2	La nullità dell'atto	985
9.2.1	Il regime giuridico della nullità	985
9.2.2	La carenza di potere	985
9.2.3	Nullità e inesistenza	986
9.3	L'annullabilità dell'atto	986
9.3.1	I vizi di legittimità	986
9.3.2	L'incompetenza relativa	987
9.3.3	L'eccesso di potere	987
9.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	988
9.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali	989
9.4	L'istituto dell'autotutela	989
9.5	L'autotutela decisoria	990
9.5.1	Gli atti di ritiro	990
9.5.2	Gli atti di convalescenza	991
9.5.3	Gli atti di conservazione	992

Capitolo 10 I contratti della Pubblica Amministrazione

10.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	993
10.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	993
10.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	993
10.1.3	Contratti attivi e passivi	994
10.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici	995
10.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica	995
10.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)	995
10.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni	996
10.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica	997
10.3.1	Inquadramento dell'istituto	997
10.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti	997
10.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre	998
10.5	La scelta del contraente	999
10.5.1	Le tradizionali procedure di gara	999
10.5.2	Le procedure innovative	1000
10.5.3	Gli strumenti dell'e-procurement	1001
10.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara	1001
10.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto	1002
10.7	L'esecuzione del contratto	1002
10.8	La collaborazione tra pubblico e privato	1003
10.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP)	1003
10.8.2	Gli strumenti del partenariato	1004
10.9	Il contenzioso	1005
10.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali	1005
10.9.2	Le procedure giudiziali	1006

Capitolo 11 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

11.1	Definizione	1008
11.2	I beni demaniali	1008

11.3 I beni patrimoniali indisponibili	1010
11.4 I beni patrimoniali disponibili	1010
11.5 L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	1010
11.6 I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica	1011
11.7 L'espropriazione per pubblica utilità	1011
11.7.1 Ambito applicativo	1011
11.7.2 I beni oggetto di esproprio	1012
11.7.3 I soggetti	1012
11.7.4 La dichiarazione di pubblica utilità	1012
11.7.5 L'indennità di espropriazione	1013
11.7.6 La retrocessione del bene	1013
11.8 La cessione volontaria	1014
11.9 L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo	1014
11.9.1 L'occupazione legittima	1014
11.9.2 L'occupazione senza titolo	1014
11.9.3 L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato ..	1015
11.10 Le requisizioni	1016

Capitolo 12 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

12.1 I controlli pubblici	1017
12.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi	1018
12.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	1019
12.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	1019
12.4.1 Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale	1020
12.4.2 Responsabilità contrattuale	1020
12.4.3 Responsabilità precontrattuale	1020
12.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	1020
12.5.1 La responsabilità derivante da atto lecito	1020
12.5.2 Il danno da ritardo	1021
12.5.3 Il danno da disturbo	1021
12.6 Le tecniche risarcitorie	1022

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

13.1 La tutela dei diritti e degli interessi	1023
13.2 I ricorsi amministrativi	1023
13.2.1 Tipologie	1024
13.2.2 La definitività dell'atto	1024
13.2.3 Profili procedurali	1025
13.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	1025
13.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa	1025
13.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	1026
13.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo	1026
13.3.4 Profili formali	1027
13.3.5 La sentenza	1028
13.3.6 Le impugnazioni	1029
13.3.7 La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche	1029



13.4	La giurisdizione del giudice ordinario	1029
13.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	1030
Capitolo 14 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche		
14.1	Il rapporto di lavoro pubblico	1032
14.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche	1032
14.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione	1032
14.2	Il sistema delle fonti	1033
14.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro	1033
14.2.2	La Costituzione	1033
14.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001)	1034
14.2.4	La contrattazione collettiva	1035
14.3	L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento	1036
14.3.1	Il Piano dei fabbisogni	1036
14.3.2	Le procedure di assunzione	1036
14.4	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	1037
14.5	Il lavoro agile o smart working	1038
14.5.1	Definizione e caratteristiche	1038
14.5.2	La disciplina e le tutele	1038
14.5.3	Il lavoro agile nella P.A.: dalla forma semplificata alla contrattualizzazione	1039
14.5.4	Il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA)	1042
14.6	Inquadramento del personale	1042
14.6.1	Criteri di classificazione del personale	1042
14.6.2	Le progressioni orizzontali e verticali	1043
14.6.3	Le posizioni organizzative	1043
14.7	La dirigenza pubblica	1044
14.7.1	Disciplina generale	1044
14.7.2	Conferimento degli incarichi	1045
14.7.3	Poteri	1045
14.8	Lo svolgimento del rapporto di lavoro	1046
14.8.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti	1046
14.8.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti	1046
14.8.3	Doveri dei dipendenti	1050
14.9	La mobilità o il trasferimento	1051
14.10	Il sistema di valutazione delle prestazioni	1053
14.10.1	Il ciclo della performance	1053
14.10.2	Strumenti premianti	1054
14.11	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento	1054
14.11.1	I criteri di determinazione delle sanzioni	1054
14.11.2	Le sanzioni applicabili	1055
14.11.3	Determinazione concordata della sanzione	1055
14.12	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento	1056
14.12.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro	1056
14.12.2	Il licenziamento con preavviso	1057
14.12.3	Il licenziamento senza preavviso	1058
14.13	Il procedimento disciplinare	1059
14.13.1	Titolarità del potere disciplinare	1059

14.13.2 Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	1059
14.13.3 Il procedimento disciplinare accelerato	1060
14.13.4 Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale.	1061
14.14 La sospensione cautelare del dipendente.	1061
Test di verifica	



Estensioni online

Lingua inglese	
Informatica	



Professioni & Concorsi

Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici e per l'aggiornamento professionale.

Il volume è indirizzato a quanti intendono prepararsi al concorso indetto dal Ministero della Giustizia per **140 Funzionari contabili nell'Amministrazione penitenziaria** (bando in Gazzetta Ufficiale n. 103 del 28 dicembre 2021). Il volume riporta tutte le nozioni teoriche necessarie per affrontare tutte le prove (preselettiva, scritta e orale) e costituisce una mirata sintesi delle materie previste dal bando:

- Capacità logico-deduttiva, di ragionamento logico-matematico e critico-verbale
- Ordinamento penitenziario ed organizzazione degli istituti e servizi dell'amministrazione penitenziaria
- Ragioneria pubblica e contabilità di Stato con particolare riferimento ai servizi amministrativo contabili dell'amministrazione penitenziaria
- Elementi di economia politica, di scienza delle finanze e di statistica
- Elementi di diritto costituzionale ed amministrativo con particolare riferimento al rapporto di pubblico impiego
- Lingua inglese (online)
- Informatica (online).

Il testo offre un'ampia e **approfondita esposizione** per ciascuna **disciplina**. Ogni capitolo è, inoltre, completato da un **questionario di verifica** (disponibile online) che consente di auto-valutare il livello di preparazione raggiunto.



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE: CONTENUTI EXTRA SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it.

Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



EdiSES
edizioni

blog.edises.it

[infoConcorsi](#)

infoconcorsi.edises.it



€ 42,00

ISBN 978-88-3622-539-2



9 788836 225392