



Professioni & Concorsi

MANUALE COMPLETO

Concorsi per ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA TECNICA ENTI LOCALI
(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

III Edizione

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA per le prove di selezione

Diritto costituzionale - Diritto amministrativo
- Diritto degli enti locali - Rapporto di
pubblico impiego - Reati contro la P.A. -
Pianificazione urbanistica - Legislazione edilizia
- Espropriazione per pubblica utilità - Lavori
pubblici - Sicurezza sul lavoro - Estimo, catasto e
topografia - Scienza e tecnica delle costruzioni -
Costruzioni stradali - Guida alla prova pratica



ESTENSIONI ONLINE

Doppio software di
simulazione

Contenuti
extra

 **IN OMAGGIO**

esclusivo
video corso di
inglese



EdiSES
formazione



EdiSES
edizioni

Concorsi per **ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO**

AREA TECNICA ENTI LOCALI
(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA
per le **prove di selezione**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



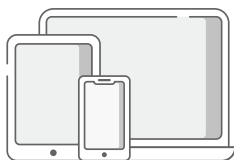
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorsi per

ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA TECNICA ENTI LOCALI
(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA
per le **prove di selezione**



Concorsi per Istruttore e Istruttore direttivo tecnico
III Edizione, Settembre 2024
Copyright © 2024, 2022, 2020 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2028 2027 2026 2025 2024

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: PrintSprint S.r.l. – Napoli

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 231 1

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Premessa

Il volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali di **Istruttore tecnico** e **Istruttore direttivo tecnico** (Area Istruttori e Area Funzionari e dell'Elevata qualificazione).

Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, reati contro la P.A.) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica (pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; sicurezza sul lavoro; estimo, catasto e topografia; *online*: scienza e tecnica delle costruzioni; costruzioni stradali).

Questa terza edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la L. 24 luglio 2024, n. 105 (di conversione del D.L. 69/2024, "**Decreto salva casa**") e la L. 9 agosto 2024, n. 114 (che abroga il reato dell'abuso d'ufficio).

Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- > per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- > un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- > per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici;
- > una raccolta normativa permette di consultare la **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**.

Indice

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica	5

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato	6
2.2.1	La sovranità	6
2.2.2	Il popolo	7
2.2.3	Il territorio	9
2.3	Le funzioni dello Stato	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione.....	10
2.4	Le forme di Stato	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	12

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali.....	14
3.2	L'Unione europea	15
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa.....	15
3.2.2	I successivi trattati di modifica	16
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea.....	16
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale	17
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	19
3.3.1	Scopi dell'organizzazione	19
3.3.2	Gli organi.....	20
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite	20
3.4	Il Consiglio d'Europa	21

Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana	23



Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo	26
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza	27
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza	27
5.7	I doveri costituzionali.....	28
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale	29
5.7.2	Doveri di solidarietà politica.....	29
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.8.1	La libertà personale	29
5.8.2	La libertà di domicilio	31
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione	31
5.8.4	La libertà di circolazione.....	32
5.8.5	I diritti della personalità	33
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	33
5.9.1	La libertà di riunione.....	33
5.9.2	La libertà di associazione.....	34
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza	35
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero	37
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica	39
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	39
5.10.1	Il diritto alla salute.....	39
5.10.2	Il diritto all'istruzione	40
5.10.3	Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	41
5.10.4	La famiglia.....	42
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	42
5.11.2	La libertà di iniziativa economica	44
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	44

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione.....	46
6.3.2	L'elettorato attivo	46
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	46
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	47
6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali	49
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato....	49
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo	50
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali.....	50
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale	50

6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione	51
6.5.1	Il referendum	51
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione	52

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare	53
7.2.1	La monarchia costituzionale	53
7.2.2	La fiducia parlamentare	53
7.2.3	La forma di governo parlamentare	54
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale	54
7.4	La forma di governo direttoriale	55
7.5	La forma di governo in Italia	55

Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento	56
8.1.1	Concetti generali	56
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere	57
8.2	Il funzionamento del Parlamento	57
8.2.1	Durata in carica	57
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni	58
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune	58
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari	59
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo	59
8.3.2	Le prerogative parlamentari	59
8.4	Le funzioni del Parlamento	60
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio)	60
8.4.2	La funzione di indirizzo politico	60
8.4.3	La funzione di controllo	60
8.5	L'approvazione del bilancio	61

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica	62
9.3	La controfirma ministeriale	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica	65

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo	66
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare	66
10.1.2	La crisi di Governo	67
10.2	La struttura del Governo	67
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	67
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri	67
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri	68

10.3	La responsabilità dei membri del Governo	68
10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione	69

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale	70
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione	70
11.1.2	Il giudice naturale	70
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	70
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	71
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari	71
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	71
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	72
11.1.8	Il giusto processo.....	72
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	72
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali	72
11.3	<i>Status</i> giuridico dei magistrati	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano.....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi.....	76
12.4	I conflitti di attribuzione	77
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato	77
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	78
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione.....	79
13.2	Il Consiglio di Stato	79
13.2.1	Organizzazione.....	79
13.2.2	La funzione consultiva	79
13.2.3	La funzione giurisdizionale.....	80
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.3.1	Funzioni e articolazioni.....	80
13.3.2	Controlli esterni	80
13.3.3	Controlli interni	81
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	82
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)	82

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni	83
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione.....	83
14.1.2	Gli organi regionali	84

14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione	86
14.1.4	L'autonomia differenziata: la L. 86/2024	87
14.1.5	L'autonomia amministrativa regionale	88
14.1.6	L'autonomia finanziaria	89
14.2	Gli altri enti territoriali	90
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali	90
14.2.2	Il Comune	90
14.2.3	La Provincia	91
14.2.4	La Città metropolitana	91
14.3	I controlli sugli enti territoriali	92
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni	92
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	93
14.3.3	I controlli sostitutivi	93
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	93
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	93
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL)	94
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	94

Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione	95
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine	95
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione	96
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	97
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri	97
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana	98
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione	98
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale	99
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo	100
15.5.1	Concetti introduttivi	100
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità	100
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo	102
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	102
15.6.1	La fase dell'iniziativa	102
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria	103
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia	105
15.7	Le leggi regionali	106
15.7.1	Tipologie di leggi regionali	106
15.7.2	La competenza legislativa delle Regioni ordinarie	107
15.7.3	La potestà legislativa delle Regioni speciali	107
15.7.4	Procedimento di approvazione delle leggi regionali	107
15.8	I decreti-legge	108
15.8.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti	108
15.8.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge	109
15.8.3	Il controllo sui decreti legge	109
15.8.4	La reiterazione dei decreti-legge	110
15.9	I decreti legislativi	110
15.9.1	La delega legislativa	110

15.9.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati.....	111
15.9.3	I testi unici e i codici di settore.....	111
15.9.4	Deleghe legislative atipiche	112
15.10	Il referendum abrogativo	112
15.10.1	Finalità dell'istituto	112
15.10.2	Il procedimento referendario	113
15.10.3	I limiti alla richiesta referendaria	113
15.10.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	114
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali.....	115
15.11.1	I regolamenti parlamentari.....	115
15.11.2	I regolamenti della Corte costituzionale	115
15.11.3	I regolamenti di altri organi costituzionali	116
15.12	I regolamenti	116
15.12.1	Caratteristiche generali.....	116
15.12.2	Tipologie di regolamenti.....	117
15.12.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti.....	118
15.12.4	I regolamenti regionali	119
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale	119
15.13.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	119
15.13.2	La consuetudine internazionale	120
15.13.3	I trattati internazionali	120
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione.....	121
15.14.1	Diritto originario e derivato	121
15.14.2	Il diritto europeo derivato.....	121
15.15	Le fonti regionali.....	123
15.16	Le fonti degli enti locali.....	123
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione.....	124
15.17.1	Nozione di «antinomia».....	124
15.17.2	I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie	124
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche	125
15.18.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo	125
15.18.2	Successione e abrogazione delle norme.....	125
15.18.3	L'interpretazione delle norme	126

Quesiti di verifica



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo	131
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	131
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo	132
1.3.1	Gli atti amministrativi generali	132
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza	132

1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	133
1.3.4	La prassi amministrativa.....	134
1.4	L'attività amministrativa.....	134
1.4.1	Forme e strumenti	134
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi	135
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione.....	136
Capitolo 2.....		138
Le situazioni giuridiche soggettive.....		138
2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive	138
2.2	Il diritto soggettivo.....	138
2.3	L'aspettativa di diritto.....	139
2.4	La potestà.....	139
2.5	Il diritto potestativo.....	139
2.6	La facoltà	140
2.7	L'interesse legittimo	140
2.7.1	Definizione	140
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	141
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	142
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto	142
2.8	Le situazioni giuridiche passive	143
Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa		
3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio	144
3.2	L'organo amministrativo	144
3.2.1	Definizioni e caratteristiche	144
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	145
3.2.3	La competenza.....	145
3.2.4	L'incompetenza	147
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	147
3.2.6	La <i>prorogatio</i>	147
3.3	Il decentramento amministrativo.....	148
3.3.1	Le disposizioni costituzionali	148
3.3.2	Le possibili forme di decentramento	149
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà	149
3.4	Gli enti pubblici	150
3.4.1	Profili generali	150
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici	151
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	152
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	152
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica	153
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	154
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	154
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	155
3.6.3	I Ministeri	155
3.6.4	Il Ministro	156
3.6.5	Le Agenzie	156

3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali	157
3.8	Gli enti locali	158

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa	159
4.1.1	Il principio di legalità	159
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità	159
4.1.3	Il principio di ragionevolezza	160
4.1.4	Il principio di sussidiarietà	160
4.1.5	Il principio di proporzionalità	161
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza	161
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede	162
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione	162
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione	162
4.1.10	Il principio di responsabilità	163
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito	163
4.2.1	La discrezionalità amministrativa	163
4.2.2	La discrezionalità tecnica	164
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa	164
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione	165
4.3	L'attività vincolata	165
4.4	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	166
4.4.1	Il quadro normativo di riferimento	166
4.4.2	La Carta della cittadinanza digitale	167
4.4.3	La firma digitale	168
4.4.4	Il documento informatico	169

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo	170
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	170
5.3	Il provvedimento amministrativo	171
5.3.1	Le caratteristiche	171
5.3.2	Gli elementi essenziali	171
5.3.3	Gli elementi accidentali	172
5.3.4	I requisiti	172
5.3.5	Struttura, contenuto e fine	173
5.3.6	La motivazione	174
5.3.7	L'efficacia	174
5.4	Le autorizzazioni	175
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini	175
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	176
5.5	La concessione	177
5.6	I provvedimenti ablatori	178

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione	179
6.2	I principi del procedimento	179

6.3	Le fasi del procedimento	180
6.4	Il responsabile del procedimento	180
6.4.1	Il ruolo del responsabile	180
6.4.2	I compiti del responsabile	181
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	181
6.6	Il preavviso di rigetto.....	182
6.7	La conclusione del procedimento.....	183
6.7.1	La disciplina dei termini.....	183
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	184
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione	185
6.8.1	Concetti generali.....	185
6.8.2	Il silenzio assenso	186
6.8.3	Il silenzio procedimentale	188
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	188
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	188
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo	189
6.9	La conferenza di servizi	189
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi	189
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi	190
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	192
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	192
6.12	Gli accordi di programma.....	193

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	194
7.2	I titolari del diritto di accesso	195
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	195
7.4	I limiti al diritto di accesso	196
7.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie	197
7.6	La tutela del diritto di accesso	198
7.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale.....	198
7.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	198
7.6.3	Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai do- cumenti.....	199
7.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	199
7.7	L'accesso civico	200
7.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	200
7.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico	202

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

8.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	203
8.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	204
8.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale	204
8.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato	204
8.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	205
8.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	207
8.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	208
8.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	208

8.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	208
8.6	La trasparenza dell'attività amministrativa	209
8.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	209
8.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza	210
8.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza	210
8.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	211
8.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione	211
8.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento	212
8.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	213
8.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	213
8.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse	213
8.9.3	Formazione in tema di anticorruzione	213
8.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro	214
8.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione	214
8.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	215
8.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	215
8.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>)	216

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

9.1	Nozione	217
9.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy	217
9.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione	218
9.4	Le principali definizioni in materia	218
9.5	I principi generali del trattamento dei dati	219
9.6	Il consenso al trattamento dei dati personali	220
9.7	Il trattamento dei dati personali	221
9.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico	221
9.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	222
9.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute	223
9.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati	223
9.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico	223
9.8	Le informazioni all'interessato	224
9.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati	225
9.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato	225
9.9.2	I diritti dell'interessato	225
9.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato	226
9.10	I soggetti interessati al trattamento	227
9.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento	227
9.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare	227
9.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD)	228
9.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento	228
9.12	Le Autorità di controllo	229
9.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale	229

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto	231
10.1.1	Gli stati patologici dell'atto	231
10.1.2	La disciplina dell'invalidità	231
10.2	La nullità dell'atto.....	232
10.2.1	Il regime giuridico della nullità.....	232
10.2.2	La carenza di potere.....	232
10.2.3	Nullità e inesistenza.....	233
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	233
10.3.1	I vizi di legittimità.....	233
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	234
10.3.3	L'eccesso di potere	234
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	235
10.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	236
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	236
10.5	L'autotutela decisoria.....	237
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	237
10.5.2	Gli atti di convalida.....	238
10.5.3	Gli atti di conservazione.....	239

Capitolo 11 I beni pubblici

11.1	Definizione	240
11.2	I beni demaniali.....	240
11.3	I beni patrimoniali indisponibili.....	242
11.4	I beni patrimoniali disponibili	242
11.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati	242

Capitolo 12 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

12.1	I controlli pubblici.....	244
12.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	245
12.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	246
12.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi.....	246
12.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale.....	247
12.4.2	Responsabilità contrattuale.....	247
12.4.3	Responsabilità precontrattuale.....	247
12.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione	247
12.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito	247
12.5.2	Il danno da ritardo.....	248
12.5.3	Il danno da disturbo.....	248
12.6	Le tecniche risarcitorie	249

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

13.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	250
13.2	I ricorsi amministrativi	250
13.2.1	Caratteri generali	250
13.2.2	Tipologie	251
13.2.3	La definitività dell'atto.....	251
13.2.4	Profili procedurali.....	252

13.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	252
13.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	252
13.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	253
13.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	253
13.3.4	Profili formali.....	254
13.3.5	La sentenza	255
13.3.6	Le impugnazioni	255
13.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....	256
13.4	La giurisdizione del giudice ordinario.....	256
13.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	257

Quesiti di verifica



Libro III

Diritto degli enti locali: ordinamento istituzionale e funzioni

Capitolo 1 Le autonomie territoriali

1.1	Concetti introduttivi	261
1.2	Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento	262
1.3	Autonomia, sussidiarietà e federalismo	263

Capitolo 2 Le fonti normative

2.1	I precetti della Costituzione repubblicana.....	264
2.2	La normativa ordinaria dello Stato	265
2.3	Gli statuti	266
2.3.1	La potestà statutaria degli enti subregionali	266
2.3.2	Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto	267
2.3.3	L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione.....	269
2.4	I regolamenti degli enti locali	270
2.4.1	Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare	270
2.4.2	I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti.....	271
2.4.3	La classificazione dei regolamenti	271
2.4.4	I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	272
2.4.5	L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione	273
2.4.6	La potestà sanzionatoria degli enti locali	273
2.5	Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità)	274
2.6	I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione	275

Capitolo 3 Il Comune

3.1	Il Comune nell'ordinamento italiano	277
3.2	Le funzioni dei Comuni	277
3.2.1	Le funzioni proprie e le funzioni conferite	277
3.2.2	Le funzioni fondamentali	278

3.3	Gli organi di governo del Comune	279
3.4	Il Consiglio comunale	280
3.4.1	Le competenze	280
3.4.2	La composizione	281
3.4.3	Il regolamento consiliare	281
3.4.4	Il funzionamento	282
3.4.5	Il Presidente	282
3.4.6	I consiglieri	283
3.4.7	Commissioni e gruppi consiliari	285
3.4.8	Scioglimento e sospensione del Consiglio	285
3.5	Il Sindaco	289
3.5.1	Le competenze	289
3.5.2	Le funzioni di indirizzo politico	289
3.5.3	Le funzioni di gestione amministrativa	290
3.5.4	Le attribuzioni quale ufficiale di Governo	290
3.5.5	Il potere di ordinanza del Sindaco	291
3.5.6	Vicende della carica	293
3.6	La Giunta	294
3.6.1	Le competenze	294
3.6.2	La composizione	294
3.6.3	La rappresentanza di genere	296
3.6.4	Il Vicesindaco	296
3.6.5	Status degli assessori	297
3.7	La legge sui piccoli Comuni	298
3.8	Il decentramento comunale	300
3.8.1	Le circoscrizioni	300
3.8.2	I Municipi	301

Capitolo 4 La Provincia

4.1	Nozione	302
4.2	Le funzioni	303
4.2.1	Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie	303
4.2.2	Le funzioni fondamentali delle Province montane	304
4.2.3	Funzioni non fondamentali	304
4.3	Gli organi di governo	305
4.3.1	L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio	305
4.3.2	Il Consiglio provinciale	305
4.3.3	Il Presidente della Provincia	305
4.3.4	L'Assemblea dei Sindaci	306
4.4	Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari	306

Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma Capitale

5.1	La nozione di Città metropolitana	307
5.2	Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite	308
5.3	Gli organi di governo	309
5.3.1	L'assetto istituzionale della Città metropolitana	309
5.3.2	Il Consiglio metropolitano	309
5.3.3	Il Sindaco metropolitano	310
5.3.4	La Conferenza metropolitana	310

5.4	Lo <i>status</i> di Roma Capitale.....	310
5.4.1	Individuazione e fondamento costituzionale.....	310
5.4.2	La disciplina legislativa ordinaria.....	311
5.4.3	Le funzioni del Comune di Roma.....	312
5.4.4	Roma Capitale e Città metropolitana di Roma Capitale.....	312

Capitolo 6 Il sistema elettorale

6.1	Le modalità di elezione degli organi degli enti locali.....	313
6.2	L'elettorato e la candidabilità.....	314
6.3	La non candidabilità.....	314
6.4	L'ineleggibilità e l'incompatibilità.....	316
6.4.1	Ineleggibilità.....	316
6.4.2	Incompatibilità.....	318
6.4.3	Esimente e decadenza di diritto.....	319
6.5	Le procedure elettorali nei Comuni.....	320
6.5.1	L'elezione dei Consigli e dei Sindaci.....	320
6.5.2	L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti.....	320
6.5.3	L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	321
6.5.4	L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	322
6.6	Le procedure elettorali nelle Province.....	324
6.6.1	L'elezione del Consiglio provinciale.....	324
6.6.2	L'elezione del Presidente della Provincia.....	325
6.7	Le procedure elettorali nelle Città metropolitane.....	325
6.7.1	L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano.....	325
6.7.2	Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....	326
6.7.3	La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano.....	327

Capitolo 7 *Status* degli amministratori locali

7.1	Definizione di amministratore locale.....	328
7.2	I doveri.....	328
7.2.1	Principi generali.....	328
7.2.2	Il dovere di astensione.....	328
7.2.3	Il divieto di incarichi e di consulenze.....	329
7.2.4	Il divieto di acquisto di beni dell'ente.....	329
7.2.5	Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti.....	330
7.3	I diritti.....	330
7.3.1	Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....	330
7.3.2	L'aspettativa non retribuita.....	331
7.3.3	L'indennità di funzione e i gettoni di presenza.....	332
7.3.4	I rimborsi per viaggi e missioni.....	333
7.3.5	L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato.....	333
7.4	Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico.....	334
7.5	La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017).....	334
7.6	Rimozione e sospensione degli amministratori locali.....	335

Capitolo 8 Le modifiche territoriali

8.1	La disciplina costituzionale.....	337
8.2	Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia.....	337
8.3	Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni.....	338
8.4	La fusione di Comuni.....	339
8.4.1	Disciplina generale.....	339
8.4.2	La fusione tradizionale.....	339
8.4.3	La fusione per incorporazione.....	340

Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

9.1	Concetti generali.....	342
9.2	Le Unioni di Comuni.....	342
9.2.1	La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio.....	342
9.2.2	L'assetto istituzionale.....	343
9.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago.....	343
9.3.1	I compiti e l'organizzazione.....	343
9.3.2	Le funzioni.....	344
9.3.3	Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana.....	345
9.4	Le convenzioni.....	345
9.5	I consorzi fra enti locali.....	346
9.5.1	La finalità dei consorzi.....	346
9.5.2	La costituzione del consorzio.....	347
9.5.3	Gli organi consortili.....	347
9.6	Gli accordi di programma.....	347
9.7	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni.....	348
9.7.1	La disciplina legislativa.....	348
9.7.2	La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019.....	349

Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

10.1	La partecipazione popolare.....	351
10.2	Il referendum.....	351
10.3	L'azione popolare.....	352
10.4	La partecipazione procedimentale.....	352
10.5	Il Difensore civico.....	353
10.5.1	L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale.....	353
10.5.2	L'attività: poteri e limitazioni.....	353
10.6	L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP).....	354

Capitolo 11 I servizi pubblici locali (SPL)

11.1	I servizi pubblici in funzione della comunità locale.....	356
11.1.1	Profili generali.....	356
11.1.2	Distinzione tra servizi a rilevanza economica e quelli non rilevanti economicamente.....	357
11.2	I principali interventi normativi in materia di servizi pubblici locali.....	357
11.3	Il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale.....	358
11.4	I servizi pubblici locali di rilevanza economica nel Testo unico.....	359
11.4.1	I servizi di interesse economico generale (SIEG) prestati a livello locale.....	359
11.4.2	Definizioni.....	360
11.4.3	Principi generali del servizio pubblico locale.....	361

11.4.4	Regolazione e gestione del servizio	362
11.4.5	I servizi pubblici locali a rete e non a rete.....	362
11.4.6	Il principio di sussidiarietà e l'istituzione di nuovi servizi di rilevanza economica	363
11.4.7	Le forme di gestione del servizio pubblico locale.....	364
11.4.8	La durata dell'affidamento	365
11.4.9	Il contratto di servizio	366
11.4.10	Gli obblighi posti in capo al gestore	366
11.5	I servizi privi di rilevanza economica	367
11.5.1	Le forme di gestione.....	367
11.5.2	Le forme di gestione dopo la sentenza della Corte costituzionale.....	367

Capitolo 12 I controlli

12.1	I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione	369
12.2	I controlli sugli organi.....	369
12.2.1	Disciplina generale	369
12.2.2	I controlli ispettivi.....	369
12.2.3	I controlli sostitutivi semplici	370
12.2.4	I controlli sostitutivi repressivi.....	371
12.2.5	Il potere governativo di annullamento straordinario.....	371

Capitolo 13 L'ordinamento contabile

13.1	L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione	372
13.2	Il sistema di bilancio	372
13.3	La programmazione di bilancio.....	373
13.3.1	Il Documento Unico di Programmazione.....	374
13.3.2	Il bilancio di previsione finanziario.....	375
13.3.3	Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG)	379
13.4	Le competenze nella gestione del bilancio	379
13.4.1	La gestione delle entrate	380
13.4.2	La gestione delle spese	381
13.5	Il rendiconto della gestione.....	383
13.6	Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale	385
13.7	Il bilancio consolidato.....	387
13.8	I rendiconti degli agenti contabili interni	388

Quesiti di verifica



Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1	Concetti introduttivi	393
1.2	Il rapporto di lavoro pubblico	393
1.2.1	Caratteristiche generali	393
1.2.2	La privatizzazione	394

1.3	Il sistema delle fonti	395
1.3.1	Le fonti pubblicistiche.....	395
1.3.2	La disciplina costituzionale	395
1.3.3	La disciplina legislativa.....	395
1.3.4	La disciplina applicabile agli enti locali.....	396
1.3.5	I livelli di contrattazione	397
1.3.6	Il contratto del comparto Funzioni locali	398
1.3.7	Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	398
1.4	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione)	399
1.4.1	Finalità e ambito soggettivo	399
1.4.2	I contenuti del PIAO	400
1.5	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	403
1.5.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....	403
1.5.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA.....	404
1.5.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	405
1.5.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	406
1.6	Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa....	407
1.6.1	Il lavoro subordinato a tempo indeterminato	407
1.6.2	Il lavoro flessibile	408
1.7	L'ordinamento professionale	409
1.7.1	Le aree professionali.....	409
1.7.2	Gli incarichi di Elevata Qualificazione (EQ)	411
1.7.3	Le progressioni	412

Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

2.1	Concetti introduttivi	414
2.2	I diritti patrimoniali dei dipendenti	414
2.3	I diritti non patrimoniali dei dipendenti	414
2.3.1	Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie	414
2.3.2	Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro	416
2.3.3	I diritti sindacali	416
2.3.4	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro	416
2.3.5	Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa	416
2.3.6	Il diritto allo studio	417
2.3.7	Il diritto alle assenze	418
2.3.8	Il diritto a fruire dell'aspettativa	420
2.3.9	Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro	420
2.4	I doveri dei dipendenti.....	421
2.4.1	Disciplina generale	421
2.4.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici	422
2.4.3	Gli obblighi del dipendente nel CCNL Funzioni locali	423
2.5	L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto.....	424
2.5.1	Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro	424
2.5.2	La disciplina e le tutele	425
2.5.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	426

2.6	Mutamenti nel rapporto di lavoro	427
2.6.1	Nozione di mobilità	427
2.6.2	La mobilità volontaria (o individuale)	428
2.6.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva)	429
2.6.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento.....	430
2.6.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo	430

Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione	431
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti	432
3.2.1	Quadro d'insieme	432
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	433
3.3	Il ciclo della <i>performance</i>	433
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i>	434
3.5	Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO.....	434
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i>	435

Capitolo 4 Profili di responsabilità del dipendente

4.1	I riferimenti costituzionali.....	436
4.2	I profili di responsabilità.....	436
4.3	La responsabilità civile	437
4.3.1	Disciplina generale	437
4.3.2	La responsabilità extracontrattuale	437
4.3.3	Un modello di danno risarcibile: il danno da ritardo	438
4.3.4	La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto	439
4.4	La responsabilità penale.....	441
4.4.1	Quadro normativo	441
4.4.2	Le misure di carattere patrimoniale	441
4.5	La responsabilità amministrativo-contabile	442
4.5.1	Responsabilità amministrativa e danno d'immagine	442
4.5.2	Il danno da disservizio	442
4.5.3	L'azione di responsabilità	442
4.5.4	La responsabilità degli agenti contabili.....	444

Capitolo 5 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare

5.1	Nozione e norme di riferimento.....	445
5.2	La legislazione nazionale	445
5.3	I codici di comportamento.....	446
5.3.1	Principi generali	446
5.3.2	Obblighi di condotta.....	446
5.4	La contrattazione collettiva e il codice disciplinare.....	448
5.4.1	I contenuti del codice disciplinare	448
5.4.2	La pubblicità del codice disciplinare	450
5.5	I principi informativi della contestazione	450
5.5.1	Disciplina generale	450
5.5.2	La tempestività.....	450
5.5.3	La specificità.....	451
5.5.4	L'immutabilità.....	451
5.6	L'accessibilità agli atti istruttori	452

Capitolo 6 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

6.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento	453
6.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	453
6.1.2	Le sanzioni applicabili.....	453
6.1.3	Determinazione concordata della sanzione	455
6.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	456
6.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	456
6.2.2	Il licenziamento con preavviso.....	456
6.2.3	Il licenziamento senza preavviso	458
6.3	Il procedimento disciplinare.....	458
6.3.1	Titolarità del potere disciplinare.....	458
6.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD	459
6.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato	460
6.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	461
6.4	La sospensione cautelare del dipendente	462

Capitolo 7 Le figure dirigenziali

7.1	Le figure apicali negli enti locali.....	463
7.2	La dirigenza pubblica.....	463
7.3	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione	464
7.4	Il CCNL Dirigenti Enti Locali	465
7.5	Le funzioni dei dirigenti.....	465
7.6	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico.....	466
7.7	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	467
7.8	La rotazione del personale dirigenziale.....	468
7.9	Gli obblighi di trasparenza	468
7.10	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale	470

Capitolo 8 Il Segretario e il Direttore generale

8.1	Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali	471
8.2	La procedura di nomina e di revoca	472
8.3	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	473
8.4	L'attività	473
8.5	I compiti assegnati dalla legge anticorruzione	474
8.6	Il Vice Segretario.....	474
8.7	Il Direttore generale	475

Quesiti di verifica

Libro V

Reati contro la P.A.

Capitolo 1 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

1.1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale	479
1.2	Le qualifiche soggettive pubblicistiche.....	480



1.2.1	Il pubblico ufficiale, l'incaricato di pubblico servizio e l'esercente un servizio di pubblica necessità	480
1.2.2	Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.)	481
1.2.3	Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.)	482
1.2.4	Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.)	482
1.2.5	Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.)	483
1.3	I delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.: i delitti di peculato	484
1.3.1	Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.)	484
1.3.2	Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.)	485
1.3.3	Peculato per distrazione del pubblico ufficiale	485
1.3.4	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	487
1.4	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.)	488
1.5	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.)	489
1.6	La concussione (art. 317 c.p.)	490
1.7	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	492
1.7.1	Disciplina generale	492
1.7.2	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)	493
1.7.3	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)	494
1.7.4	Corruzione in atti giudiziari (art. 319- <i>ter</i> c.p.)	496
1.7.5	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	497
1.7.6	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	498
1.8	Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322- <i>bis</i> c.p.)	500
1.9	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.)	502
1.10	Il soppresso reato di abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	502
1.11	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.)	505
1.12	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.)	505
1.13	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	506
1.14	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	507
1.15	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	508
1.16	Circostanze attenuanti (artt. 323- <i>bis</i> c.p.)	509
1.17	Speciale causa di non punibilità (323- <i>ter</i> c.p.)	510
1.18	Le pene accessorie (art. 317- <i>bis</i> c.p.)	511

Capitolo 2 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione

2.1	Inquadramento generale della categoria	513
2.2	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	513
2.3	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	515
2.4	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.)	516
2.5	Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.)	518
2.6	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.)	519
2.7	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341- <i>bis</i> c.p.)	519
2.8	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)	522
2.9	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.)	523
2.10	Traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	524
2.11	Abusivo esercizio di funzioni pubbliche e di attività soggette a controllo amministrativo	527

2.11.1	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.)	527
2.11.2	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	528
2.12	Perturbazione del regolare svolgimento dell'attività negoziale della P.A.	530
2.12.1	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)	530
2.12.2	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.)	531
2.12.3	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.)	532
2.12.4	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)	532
2.12.5	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)	534

Quesiti di verifica



Libro VI

Pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana

1.1	Il diritto urbanistico nel nostro ordinamento giuridico: finalità e contenuto	537
1.2	Differenze tra urbanistica ed edilizia	537
1.3	La materia urbanistica nel quadro costituzionale: il riparto di competenze tra Stato e Regioni	538
1.3.1	La funzione legislativa	538
1.3.2	La funzione amministrativa	540
1.4	L'evoluzione normativa: le principali leggi in materia urbanistica	542
1.4.1	Le origini della legislazione urbanistica italiana	542
1.4.2	La legge urbanistica del 1942 e i successivi sviluppi	543
1.4.3	La stagione dei Testi Unici	544

Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata

2.1	I diversi livelli della pianificazione urbanistica	546
2.2	Il superamento del sistema pianificatorio "a cascata"	547
2.3	La zonizzazione e le zone omogenee	548
2.4	Gli standard urbanistici	549
2.5	I vincoli della pianificazione urbanistica in generale	551
2.6	Le zone di rispetto	552
2.7	Altri riflessi della pianificazione: la cessione compensativa e la cessione perequativa ..	554

Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica

3.1	Il momento procedimentale della pianificazione urbanistica: l'importanza della fase partecipativa alla formazione dei piani	556
3.2	La partecipazione dei soggetti privati alla pianificazione	557
3.3	La partecipazione degli enti pubblici	557
3.4	Le fasi della pianificazione urbanistica in generale. Le misure di salvaguardia	559
3.4.1	Adozione e approvazione dello strumento urbanistico	559
3.4.2	Le misure di salvaguardia	559



Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta

4.1	Premessa	561
4.2	I Piani territoriali di coordinamento (P.T.C.)	561
4.3	I Piani intercomunali. I Piani comprensoriali. I Piani A.S.I. (aree di sviluppo industriale)	563
4.4	I piani paesaggistici	564
4.5	Le aree naturali protette e i piani di parco	567
4.6	I piani di bacino	568

Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali

5.1	Premessa: dal P.R.G. alla Pianificazione strategica territoriale	571
5.2	Comuni sprovvisti di strumenti urbanistici	577
5.3	Il Piano Regolatore Generale (P.R.G.): finalità e contenuto	577
5.3.1	Il procedimento di formazione del PRG ed i procedimenti di variante	579
5.3.2	Varianti al Piano Regolatore	582
5.4	Il Programma di Fabbricazione	583
5.5	Il regolamento edilizio	583
5.6	La pianificazione strategica nelle leggi regionali di governo del territorio	584

Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)

6.1	La pianificazione temporale	586
6.2	Funzionamento e formazione dei programmi pluriennali	587

Capitolo 7 La pianificazione di attuazione

7.1	Premessa	589
7.2	Il piano particolareggiato di esecuzione (P.P.E.): finalità e contenuto	589
7.3	Il piano di lottizzazione (P.L.)	591
7.4	Il piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.)	593
7.5	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di edilizia residenziale pubblica (E.R.P.)	594
7.5.1	Il piano di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.)	596
7.5.2	Il piano di recupero (P.R.)	598
7.6	Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di riqualificazione e rigenerazione urbana. Il PINQuA e il PNRR	599

Quesiti di verifica

Libro VII

Legislazione edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione

1.1	Edilizia, urbanistica e governo del territorio	605
1.2	L'evoluzione storico-legislativa	605
1.2.1	Dalla legge urbanistica del 1942 al Testo unico	605
1.2.2	Il Testo unico in materia edilizia	607
1.2.3	I successivi interventi modificativi e integrativi	607

1.3	L'art. 117 della Costituzione e il riparto di competenze fra Stato, Regioni e Comuni secondo il Testo unico in materia edilizia.....	608
1.4	I regolamenti edilizi comunali	609
1.5	La proprietà privata e la facoltà di edificazione	611
1.5.1	Il diritto di proprietà nell'ordinamento attuale	611
1.5.2	Lo <i>ius aedificandi</i>	612
1.6	Alcuni concetti e definizioni preliminari.....	613
1.7	Le tipologie di intervento edilizio.....	615
1.8	Gli interventi subordinati a permesso di costruire.....	616
1.8.1	Le nuove costruzioni.....	616
1.8.2	La ristrutturazione urbanistica.....	619
1.8.3	La ristrutturazione edilizia	620
1.9	Gli interventi realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	623
1.9.1	La manutenzione straordinaria	623
1.9.2	Il restauro e il risanamento conservativo.....	624
1.9.3	La ristrutturazione edilizia cd. leggera: rinvio	625
1.9.4	Gli altri interventi realizzabili mediante la SCIA.....	625
1.9.5	La cd. super-SCIA.....	626
1.10	L'attività edilizia cd. libera	627
1.10.1	Gli interventi di manutenzione ordinaria.....	627
1.10.2	Gli altri interventi "liberalizzati"	628
1.11	Gli interventi "liberalizzati" ma con obbligo di comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)	630
1.12	I mutamenti d'uso urbanisticamente rilevanti	630
1.13	L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica.....	632
1.14	L'attività edilizia delle Pubbliche Amministrazioni: inapplicabilità del D.P.R. 380/2001.....	633

Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica

2.1	Il permesso di costruire.....	634
2.1.1	Caratteristiche del permesso di costruire	634
2.1.2	Efficacia temporale del titolo edilizio. Proroga e decadenza.....	635
2.1.3	Il permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici	635
2.1.4	Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire	636
2.1.5	Il permesso di costruire convenzionato	638
2.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	639
2.3	La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)	640
2.4	Le autorizzazioni preliminari alla SCIA e alla CILA	641
2.5	La segnalazione certificata di agibilità	641
2.6	Il contributo per il rilascio del permesso di costruire.....	643
2.6.1	Introduzione.....	643
2.6.2	Realizzazione di opere di urbanizzazione a scomputo degli oneri.....	644
2.6.3	Il contributo straordinario per il rilascio del permesso di costruire.....	645
2.6.4	I casi di riduzione o esonero dal contributo di costruzione	646
2.6.5	La convenzione-tipo regionale per gli interventi di edilizia abitativa.....	647
2.6.6	Il contributo di costruzione per opere o impianti non destinati alla residenza	647
2.7	Lo Sportello unico per l'edilizia (SUE).....	648

Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono

3.1	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	650
3.2	I soggetti responsabili delle violazioni.....	651
3.3	Gli illeciti urbanistico-edilizi: inquadramento generale.....	652
3.4	Il regime delle sanzioni amministrative	652
3.4.1	L'assenza del permesso di costruire, la totale difformità dal permesso e le variazioni essenziali.....	652
3.4.2	La parziale difformità dal permesso di costruire	655
3.4.3	Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo	657
3.4.4	Gli interventi eseguiti in base a permesso annullato.....	658
3.4.5	Gli interventi di ristrutturazione edilizia cd. pesante abusivamente realizzati	658
3.4.6	Gli interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività.....	659
3.4.7	L'accertamento di conformità nelle ipotesi di assenza di titolo o totale difformità	660
3.4.8	L'accertamento di conformità nelle ipotesi di parziali difformità e di variazioni essenziali: il superamento della "doppia conformità"	661
3.4.9	Gli interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici.....	663
3.4.10	La procedura di demolizione	663
3.4.11	Sanzioni amministrative per omessa o ritardata presentazione della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA).....	663
3.4.12	I poteri sanzionatori e/o sostitutivi delle Regioni.....	664
3.4.13	Determinazione regionale delle sanzioni per il ritardato o mancato versamento del contributo di costruzione. Conseguenze del mancato versamento	665
3.4.14	La lottizzazione abusiva	665
3.4.15	La destinazione delle entrate derivanti ai Comuni da alienazioni, regolazioni e sanatorie	666
3.5	Il regime delle sanzioni penali	666
3.6	Il regime delle sanzioni civili	667
3.7	Il regime delle sanzioni fiscali.....	668
3.8	Le richieste di allaccio ai servizi pubblici.....	668
3.9	I condoni e le sanatorie edilizie.....	669
3.9.1	Il discrimine fra sanatoria edilizia e condono	669
3.9.2	Il permesso di costruire in sanatoria.....	670
3.9.3	La legislazione sui condoni edilizi	672
3.10	La Banca Dati Nazionale sull'Abusivismo Edilizio (BDNAE)	673

Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia

4.1	Introduzione	675
4.2	Le distanze.....	675
4.2.1	Nel Codice civile.....	675
4.2.2	Distanze fra fabbricati e altezze nelle zone territoriali omogenee.....	676
4.3	Norme igienico-sanitarie.....	678
4.4	La normativa tecnica nel Testo Unico dell'Edilizia.....	679
4.4.1	Le NTC 2018.....	679
4.4.2	Norme per le opere di conglomerato cementizio armato, normale e precompresso ed a struttura metallica.....	680

4.4.3	Le barriere architettoniche.....	681
4.4.4	Norme per le costruzioni in zone sismiche.....	683
4.4.5	Norme per la sicurezza degli impianti	684
4.4.6	Il contenimento del consumo di energia negli edifici. Il Superbonus edilizia.....	684
4.4.7	Norme per l'infrastrutturazione digitale degli edifici	688
4.4.8	Altre norme tecniche di interesse: requisiti acustici degli edifici	688
4.4.9	La normativa antincendio.....	689

Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente

5.1	I beni culturali e paesaggistici.....	691
5.1.1	Definizioni	691
5.1.2	La tutela dei beni culturali e le procedure edilizie.....	692
5.1.3	L'autorizzazione paesaggistica	693
5.2	Il diritto dell'ambiente nella Costituzione e nella legislazione ordinaria	697
5.3	I livelli di governo ambientale in Italia.....	698
5.4	Gli strumenti di valutazione ambientale	699
5.4.1	La Valutazione ambientale strategica.....	699
5.4.2	La Valutazione d'impatto ambientale.....	700
5.4.3	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA)	701

Quesiti di verifica



Libro VIII

Occupazione ed espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità

1.1	Il potere ablatorio della Pubblica Amministrazione	705
1.2	I procedimenti ablatori reali e l'istituto dell'espropriazione per pubblica utilità.....	705
1.3	L'espropriazione per pubblica utilità nella disciplina del Testo unico	707
1.3.1	I soggetti e l'oggetto del rapporto espropriativo.....	707
1.3.2	La competenza.....	709
1.3.3	Le fasi del procedimento.....	711
1.3.4	L'indennità.....	712
1.3.5	La giurisdizione in materia di espropriazione	714
1.4	L'ambito di applicazione del Testo unico nei confronti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano.....	714

Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione

2.1	Il vincolo preordinato all'espropriazione	716
2.2	La dichiarazione di pubblica utilità	718
2.3	L'accesso all'area interessata.....	721
2.4	Il progetto d'opera e la sua approvazione.....	722
2.5	La determinazione provvisoria dell'indennità	723
2.6	La determinazione definitiva dell'indennità.....	725
2.7	La determinazione urgente dell'indennità provvisoria: il cd. procedimento abbreviato.....	726



2.8	Il pagamento o il deposito dell'indennità.....	727
2.9	Il decreto di espropriazione e la sua esecuzione. Gli effetti nei riguardi dei terzi.....	729
2.10	La cessione volontaria.....	730
2.11	La retrocessione dei beni espropriati.....	731
2.12	L'occupazione temporanea (cd. «strumentale»).....	732
2.13	L'occupazione d'urgenza.....	733
2.14	L'utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico: dall'occupazione appropriativa all'acquisizione sanante.....	734
2.14.1	La cd. «occupazione acquisitiva».....	734
2.14.2	La cd. «acquisizione sanante».....	736
2.15	Il problema dell'applicabilità dell'usucapione al bene espropriato.....	739
2.16	La riduzione dei termini per gli interventi finanziati con le risorse del PNRR o del PNC.....	740
2.17	Gli istituti affini all'espropriazione.....	742
2.17.1	Le requisizioni.....	742
2.17.2	Gli ordini di distruzione.....	743

Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione

3.1	Dalla L. 25 giugno 1865, n. 2359 alla legge per la casa. La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale.....	744
3.2	L'art. 5- <i>bis</i> del D.L. 333/1992, convertito nella L. 8 agosto 1992, n. 359.....	745
3.3	La disciplina della determinazione dell'indennità nel Testo unico.....	747
3.3.1	Disposizioni generali.....	747
3.3.2	Le aree edificabili.....	747
3.3.3	Le aree legittimamente edificate.....	749
3.3.4	Le aree non edificabili.....	749
3.3.5	Le aree destinate a trasformarsi in opere private di pubblica utilità.....	750
3.4	L'indennità in caso di espropriazione parziale di un bene unitario.....	750
3.5	L'indennità in caso di incidenza di previsioni urbanistiche in zone edificabili.....	751
3.6	Gli indennizzi per le servitù.....	751
3.7	Il regime fiscale.....	752

Quesiti di verifica.....



Libro IX

Lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione

1.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	755
1.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche.....	755
1.1.2	Contratti attivi e passivi.....	755
1.2	Le fonti della contrattualistica pubblica.....	756
1.3	L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	756
1.4	Le norme di derivazione europea.....	757
1.4.1	I principi desumibili dai Trattati.....	757
1.4.2	Le direttive.....	758

Capitolo 2 Il D.Lgs. 36/2023, Codice dei contratti pubblici

2.1	Il nuovo Codice dei contratti pubblici. Struttura ed entrata in vigore.....	760
2.1.1	La struttura.....	760
2.1.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice	762
2.2	Ambito di applicazione	763
2.3	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti	764
2.4	I principi	765
2.5	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale	766
2.6	Il RUP, Responsabile unico del progetto	768

Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici

3.1	La programmazione nel Codice dei contratti	770
3.2	Il programma triennale dei lavori pubblici	771
3.3	L'elenco annuale.....	772
3.4	Redazione, approvazione, aggiornamento e modifica.....	773
3.5	La conferenza di servizi per la localizzazione e l'approvazione del progetto delle opere.....	774
3.6	Il dibattito pubblico	775

Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici

4.1	I principi generali in materia di progettazione.....	777
4.2	I due livelli del progetto	777
4.2.1	La documentazione pre-progettuale: Quadro esigenziale, DIP, DOCFAP	778
4.2.2	Il progetto di fattibilità tecnica ed economica	779
4.2.3	Il progetto esecutivo	780
4.2.4	Il BIM (Building Information Modeling)	781
4.2.5	Green Public Procurement: i Criteri Ambientali Minimi (CAM). Il Principio DNSH e il PNRR	782
4.2.6	La verifica preventiva dell'interesse archeologico.....	785
4.3	Il ruolo del RUP nella fase della progettazione.....	786
4.4	I progettisti interni.....	787
4.5	I progettisti esterni	788
4.5.1	L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria sotto soglia.....	789
4.5.2	L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria sopra soglia	790
4.6	I concorsi di progettazione e il concorso di idee.....	790
4.7	La verifica e la validazione dei progetti	791
4.7.1	La verifica	791
4.7.2	La validazione	793
4.8	L'appalto integrato	793

Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte

5.1	Le fasi delle procedure di affidamento.....	795
5.2	La pubblicazione di bandi e avvisi	797
5.2.1	I documenti di gara.....	797
5.2.2	Gli istituti e clausole comuni: suddivisione in lotti, accordi quadro, clausole sociali, revisione prezzi.....	798
5.3	I soggetti	800
5.3.1	Le stazioni appaltanti.....	800
5.3.2	Gli operatori economici	801

5.4	I requisiti di partecipazione.....	802
5.4.1	Le cause di esclusione dalla gara.....	802
5.4.2	I requisiti di ordine speciale.....	804
5.4.3	Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici.....	805
5.4.4	La verifica del possesso dei requisiti.....	809
5.4.5	Avvalimento e soccorso istruttorio.....	810
5.5	Le procedure di scelta del contraente.....	811
5.5.1	La procedura aperta.....	812
5.5.2	La procedura ristretta.....	812
5.5.3	Procedura competitiva con negoziazione.....	813
5.5.4	Dialogo competitivo.....	814
5.5.5	Partenariato per l'innovazione.....	814
5.5.6	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando.....	815
5.6	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea.....	816
5.7	Criteri di aggiudicazione della gara.....	818
5.8	Le offerte anomale.....	820
5.9	L'aggiudicazione e la stipula del contratto.....	821
5.10	Garanzie per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto.....	823
5.11	Cessazione anticipata del contratto. Recesso e risoluzione.....	824
5.11.1	La risoluzione.....	824
5.11.2	Il recesso.....	825

Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici

6.1	L'esecuzione dei contratti: il RUP.....	826
6.2	Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori.....	827
6.3	Compiti del direttore dei lavori.....	829
6.4	Rapporti fra direttore dei lavori e altre figure.....	831
6.5	L'attestazione sullo stato dei luoghi.....	832
6.6	La consegna dei lavori.....	832
6.7	L'accettazione dei materiali.....	834
6.8	Il subappalto e i compiti del direttore dei lavori in caso di subappalto.....	835
6.8.1	L'istituto del subappalto.....	835
6.8.2	Compiti del direttore dei lavori.....	837
6.9	La modifica dei contratti in corso di esecuzione. Le varianti in corso d'opera.....	838
6.9.1	Introduzione.....	838
6.9.2	Varianti in corso d'opera, varianti compensative e migliorative, modifiche di dettaglio.....	839
6.9.3	Varianti entro il quinto d'obbligo.....	840
6.9.4	L'autorizzazione delle varianti. Gli obblighi di comunicazione.....	841
6.10	La proroga.....	841
6.11	Le riserve.....	842
6.12	La sospensione dei lavori.....	844
6.13	La gestione dei sinistri.....	845
6.14	Risoluzione del contratto per grave inadempimento e per ritardi dovuti a negligenza.....	845

Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici

7.1	Il controllo amministrativo e contabile.....	847
7.1.1	Regole di tenuta dei documenti contabili.....	847
7.1.2	Utilizzo di software e metodologia BIM.....	847

7.2	I documenti contabili.....	848
7.3	Il giornale dei lavori.....	848
7.4	Il libretto delle misure.....	849
7.5	Il registro di contabilità.....	850
7.6	Il sommario del registro di contabilità.....	851
7.7	Gli stati d'avanzamento lavori.....	851
7.8	Le riserve.....	853
7.9	Il conto finale e la relazione riservata del direttore dei lavori.....	854

Capitolo 8 Il collaudo dei lavori pubblici

8.1	Oggetto del collaudo e sua disciplina.....	856
8.2	Operazioni preliminari al collaudo.....	857
8.3	Ritardata esecuzione e penali.....	857
8.4	La nomina dei collaudatori.....	858
8.5	Le operazioni di collaudo e il verbale di visita.....	858
8.6	Il collaudo in corso d'opera e il collaudo statico.....	859
8.7	Il certificato di collaudo.....	860
8.8	Il certificato di regolare esecuzione.....	861
8.9	Il pagamento all'esecutore.....	862

Capitolo 9 Il contenzioso

9.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso.....	863
9.2	Ricorsi giurisdizionali.....	864

Capitolo 10 Il partenariato pubblico-privato

10.1	I contratti di partenariato.....	866
10.2	La concessione.....	867
10.3	Il project financing.....	869
10.4	Il contratto di disponibilità.....	870
10.5	I servizi globali.....	870
10.5.1	Il contraente generale.....	871
10.5.2	Servizi globali con oggetto beni immobili.....	872
10.6	Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica.....	874
10.7	Contratti di partenariato sociale.....	874
10.8	La cessione di immobili in cambio di opere.....	875

Quesiti di verifica



Libro X

Normativa in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

Capitolo 1 La sicurezza sui luoghi di lavoro

1.1	Introduzione.....	879
1.2	Il datore di lavoro e il sistema di gestione.....	880
1.3	La valutazione dei rischi.....	880



1.4	Vigilanza in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro	881
1.5	Sistema sanzionatorio	881

Capitolo 2 Prevenzione nei luoghi di lavoro: soggetti, obblighi e competenze

2.1	La gestione della prevenzione.....	883
2.1.1	Definizioni.....	883
2.1.2	Le misure di prevenzione e protezione	884
2.2	Il datore di lavoro e i suoi obblighi.....	885
2.3	Dirigenti e preposti.....	886
2.4	La figura del lavoratore.....	887
2.5	Medico competente	889
2.6	Progettisti, fabbricanti, fornitori e installatori	891
2.7	Committenti di contratti d'appalto, di opera o di somministrazione.....	891
2.8	Servizio di prevenzione e protezione.....	892
2.9	Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.....	893
2.10	Informazione, formazione e addestramento	894
2.11	Strumenti della prevenzione	896
2.11.1	Riunione periodica di prevenzione e protezione	896
2.11.2	Documento di valutazione del rischio (DVR).....	896

Capitolo 3 Ambiente di lavoro, attrezzature e rischi

3.1	Luoghi di lavoro.....	898
3.2	Uso delle attrezzature.....	900
3.2.1	Definizioni.....	900
3.2.2	Requisiti di sicurezza.....	900
3.2.3	Informazione, formazione e addestramento	901
3.3	Rischi da sostanze pericolose.....	901
3.4	Rischio da agenti fisici.....	902
3.5	Rischi psico-sociali.....	904
3.5.1	Stress da lavoro correlato.....	904
3.5.2	<i>Mobbing</i>	905
3.5.3	<i>Burnout</i>	906

Capitolo 4 I dispositivi di protezione individuale (DPI)

4.1	I DPI.....	907
4.1.1	Nozione e uso	907
4.1.2	Criteri per l'individuazione.....	907
4.2	Gli obblighi del datore di lavoro	908
4.3	Gli obblighi dei lavoratori	909
4.4	La regolamentazione europea sui DPI	909
4.4.1	Ambito di applicazione oggettivo.....	909
4.4.2	Ambito di applicazione soggettivo.....	910
4.4.3	Requisiti essenziali di salute e di sicurezza	910
4.4.4	Classificazione dei DPI per categorie di rischio	911
4.5	Conformità del DPI	911

Capitolo 5 La prevenzione nei cantieri temporanei o mobili

5.1	Disposizioni specifiche per i cantieri temporanei o mobili	913
5.2	Misure generali di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro.....	913

5.3	Obblighi delle parti	914
5.3.1	Obblighi del committente e del responsabile dei lavori	914
5.3.2	Obblighi del coordinatore per la progettazione e del coordinatore per l'esecuzione dei lavori	915
5.3.3	Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti	916
5.3.4	Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria e dei lavoratori autonomi	916
5.4	La notifica preliminare, il fascicolo dell'opera e i piani di sicurezza	917
5.4.1	La notifica preliminare	917
5.4.2	Il fascicolo dell'opera	917
5.4.3	I piani di sicurezza	918
5.5	Patente a punti per la sicurezza sul lavoro	919
5.5.1	Il sistema "patente a crediti"	919
5.5.2	Condizioni e modalità	919
5.5.3	Sanzioni	920

Quesiti di verifica



Libro XI

Nozioni di estimo, catasto e topografia

SEZIONE I ESTIMO

Capitolo 1 Estimo generale

1.1	Definizione	923
1.2	Nozioni di economia	924
1.2.1	Il sistema economico: bisogni e beni economici	924
1.2.2	I beni economici: misura e tipologie	924
1.2.3	L'utilità economica e l'utilità marginale	925
1.2.4	Le forme di mercato	926
1.2.5	L'equilibrio di mercato	927
1.2.6	L'azienda	928
1.3	Fasi operative di una stima	929
1.3.1	Assegnazione dell'incarico	929
1.3.2	Identificazione dello scopo della stima e della destinazione economica del bene	929
1.3.3	Svolgimento dell'incarico	929
1.3.4	Redazione della relazione di stima	930
1.4	Principi fondamentali dell'estimo	930
1.5	Criteri e procedimenti di stima	931
1.6	Aspetti economici di un bene	933
1.6.1	Aspetto economico del valore di mercato	933
1.6.2	Aspetto economico del valore di costo	934
1.6.3	Aspetto economico del valore di trasformazione	934
1.6.4	Aspetto economico del valore complementare	935
1.6.5	Aspetto economico del valore di surrogazione	935
1.6.6	Aspetto economico del valore di capitalizzazione	936



Capitolo 2 Estimo civile

2.1	Definizione	937
2.2	La stima dei fabbricati	937
2.2.1	Aspetto economico del valore di mercato	938
2.2.2	Aspetto economico del valore di costo	940
2.2.3	Aspetto economico del valore di trasformazione	941
2.2.4	Aspetto economico del valore complementare	942
2.3	La stima delle aree edificabili	943
2.4	Estimo condominiale	944

Capitolo 3 Estimo rurale

3.1	Definizione	946
3.2	La stima dell'azienda agraria	946
3.3	La stima dei fondi rustici	948
3.4	La stima delle colture arboree da frutto, in particolare la stima dei frutteti	951
3.4.1	Valore della terra nuda	952
3.4.2	Valore del frutteto	952
3.4.3	Valore del soprassuolo	953
3.4.4	Età del massimo tornaconto	953

Capitolo 4 Estimo catastale

4.1	Definizione	955
4.2	Operazioni estimative nel Catasto Terreni	957
4.2.1	Formazione delle zone censuarie	957
4.2.2	Qualificazione	957
4.2.3	Classificazione	957
4.2.4	Individuazione delle particelle tipo	958
4.2.5	Classamento	958
4.2.6	Formazione delle tariffe d'estimo	958
4.3	Operazioni estimative nel Catasto Edilizio Urbano	959
4.3.1	Formazione delle zone censuarie	960
4.3.2	Qualificazione	960
4.3.3	Classificazione	960
4.3.4	Individuazione delle unità immobiliari urbane tipo	961
4.3.5	Classamento	961
4.3.6	Formazione delle tariffe d'estimo	961
4.4	Il mercato immobiliare e sua segmentazione	962
4.5	Le indagini di mercato nelle stime immobiliari	963
4.6	L'Osservatorio del Mercato Immobiliare dell'Agenzia delle Entrate	964
4.6.1	Le zone omogenee OMI	965
4.6.2	La banca dati delle quotazioni immobiliari OMI	965
4.6.3	Valori Agricoli Medi	966
4.6.4	Volumi di compravendita	966
4.6.5	Stock catastale	966
4.7	Il giudizio estimativo nelle stime immobiliari	967

SEZIONE II IL CATASTO

Capitolo 1 Istituzione e caratteristiche del sistema catastale italiano

1.1	Il sistema catastale: introduzione.....	968
1.2	Il Catasto: dalle origini ai nostri giorni.....	969
1.2.1	I catasti preunitari e l'esigenza di armonizzazione delle rispettive discipline.....	969
1.2.2	La legge Messedaglia e il Catasto unico italiano	970
1.2.3	Il Catasto Terreni e il Catasto Edilizio Urbano.....	971
1.2.4	Il Catasto Fabbricati	974
1.2.5	Il Catasto Fondiario ex austriaco	975
1.3	Il sistema catastale italiano	976
1.4	Il sistema informativo catastale	978
1.4.1	La struttura delle banche dati catastali	978
1.4.2	L'archivio censuario del Catasto Terreni	979
1.4.3	L'archivio censuario del Catasto Edilizio Urbano.....	980
1.4.4	L'archivio dei fabbricati	982
1.5	La consultazione dei dati catastali	982

SEZIONE III TOPOGRAFIA

Capitolo 1 Campo operativo

1.1	Premessa	984
1.2	Rappresentazione planimetrica e altimetrica.....	985
1.3	Verticale e geoide.....	985
1.4	L'ellissoide terrestre.....	986
1.5	Campo topografico.....	987
1.6	Definizione operativa degli angoli sul terreno	988

Capitolo 2 Strumenti topografici

2.1	Il teodolite.....	989
2.2	Struttura del teodolite	989
2.3	Messa in stazione del teodolite.....	991
2.4	Operazione di collimazione.....	993
2.5	Misura degli angoli azimutali e zenitali	994
2.6	La stazione totale.....	994

Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico

3.1	Premessa	996
3.2	Rilievo di inquadramento	997
3.3	Rilievo di dettaglio	999

Capitolo 4 Agrimensura

4.1	Determinazione delle aree.....	1001
4.2	Divisione dei terreni.....	1003

Quesiti di verifica



Libro XII
Nozioni di tecnica delle costruzioni



Libro XIII
**Norme tecniche relative
alle infrastrutture pubbliche varie**



Appendice
**Gli atti degli enti locali:
guida alla prova tecnico-pratica**





Concorsi per ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA per le prove di selezione

Manuale per la preparazione ai **concorsi negli Enti Locali** per i profili professionali di **Istruttore tecnico** e **Istruttore direttivo tecnico** (Area Istruttori e Area Funzionari e dell'Elevata qualificazione).

Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, reati contro la P.A.) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica (pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici, sicurezza sul lavoro, estimo, catasto e topografia; **online**: scienza e tecnica delle costruzioni; costruzioni stradali).

Questa terza edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la L. 24 luglio 2024, n. 105 (di conversione del D.L. 69/2024, "**Decreto salva casa**") e la L. 9 agosto 2024, n. 114 (che abroga il **reato dell'abuso d'ufficio**).

Ogni Sezione è completata da **Test a risposta multipla**.

Fra le estensioni online:

- una raccolta normativa di **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**;
- la **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici (per la prova teorico-pratica).



ESTENSIONI ONLINE

Doppio software di **simulazione**

Contenuti **extra**

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.



IN OMAGGIO

esclusivo
**video corso di
inglese**



EdiSES
formazione

