



Concorsi per ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA TECNICA ENTI LOCALI

(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

III Edizione

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA per le prove di selezione

Diritto costituzionale - Diritto amministrativo

- Diritto degli enti locali - Rapporto di pubblico impiego - Reati contro la P.A. - Pianificazione urbanistica - Legislazione edilizia - Espropriazione per pubblica utilità - Lavori pubblici - Sicurezza sul lavoro - Estimo, catasto e topografia - Scienza e tecnica delle costruzioni - Costruzioni stradali - Guida alla prova pratica

 **IN OMAGGIO**

esclusivo
**video corso di
inglese**



EdiSES
formazione



ESTENSIONI ONLINE

Doppio software di
simulazione

Contenuti
extra



EdiSES
edizioni

Concorsi per **ISTRUTTORE** **e ISTRUTTORE** **DIRETTIVO** **TECNICO**

AREA TECNICA ENTI LOCALI
(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA
per le prove di selezione

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'accesso ai servizi riservati ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice
e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN,
riportato in basso a destra sul retro di
copertina



inserisci il tuo **codice personale** per
essere reindirizzato automaticamente
all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



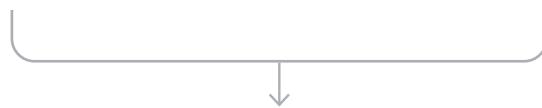
registra al sito **edises.it**



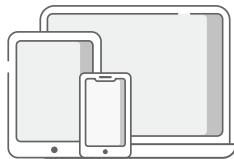
attendi l'email di conferma
per perfezionare
la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la
procedura già descritta per
utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei
supporti multimediali e per informazioni sui
nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma
assistenza.edises.it

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorsi per

ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

AREA TECNICA ENTI LOCALI
(Aree: Istruttori, Funzionari e E.q.)

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA
per le prove di selezione



Concorsi per Istruttore e Istruttore direttivo tecnico

III Edizione, Settembre 2024

Copyright © 2024, 2022, 2020 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2028 2027 2026 2025 2024

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: PrintSprint S.r.l. – Napoli

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 231 1

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Premessa

Il volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali di **Istruttore tecnico** e **Istruttore direttivo tecnico** (Area Istruttori e Area Funzionari e dell'Elevata qualificazione).

Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, reati contro la P.A.) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica (pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici; sicurezza sul lavoro; estimo, catasto e topografia; *online*: scienza e tecnica delle costruzioni; costruzioni stradali).

Questa terza edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la L. 24 luglio 2024, n. 105 (di conversione del D.L. 69/2024, "Decreto salva casa") e la L. 9 agosto 2024, n. 114 (che abroga il reato dell'abuso d'ufficio).

Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici;
- una raccolta normativa permette di consultare la **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**.

Ulteriori **materiali didattici** e **aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su **blog.edises.it**.



Indice

Libro I Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

| | | |
|-----|---|---|
| 1.1 | Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico..... | 3 |
| 1.2 | Struttura e caratteri della norma giuridica | 3 |
| 1.3 | Le norme giuridiche derogabili e inderogabili | 4 |
| 1.4 | Norme di principio e norme programmatiche..... | 4 |
| 1.5 | Le conseguenze della violazione della norma giuridica | 5 |

Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

| | | |
|-------|---|----|
| 2.1 | Nozione di Stato | 6 |
| 2.2 | Gli elementi costitutivi dello Stato | 6 |
| 2.2.1 | La sovranità | 6 |
| 2.2.2 | Il popolo | 7 |
| 2.2.3 | Il territorio | 9 |
| 2.3 | Le funzioni dello Stato | 9 |
| 2.3.1 | Le funzioni dello Stato e il loro esercizio | 9 |
| 2.3.2 | La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione.... | 10 |
| 2.4 | Le forme di Stato..... | 11 |
| 2.5 | Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti..... | 11 |
| 2.5.1 | Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari..... | 11 |
| 2.5.2 | Lo Stato democratico e sociale..... | 12 |
| 2.6 | Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale..... | 12 |

Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

| | | |
|-------|--|----|
| 3.1 | L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali..... | 14 |
| 3.2 | L'Unione europea..... | 15 |
| 3.2.1 | Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa..... | 15 |
| 3.2.2 | I successivi trattati di modifica | 16 |
| 3.2.3 | Gli obiettivi dell'Unione europea..... | 16 |
| 3.2.4 | L'Unione europea e il suo assetto istituzionale | 17 |
| 3.3 | L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)..... | 19 |
| 3.3.1 | Scopi dell'organizzazione | 19 |
| 3.3.2 | Gli organi..... | 20 |
| 3.3.3 | Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite | 20 |
| 3.4 | Il Consiglio d'Europa | 21 |

Capitolo 4 La Costituzione

| | | |
|-----|---|----|
| 4.1 | Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale..... | 22 |
| 4.2 | Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana | 22 |
| 4.3 | La struttura della Costituzione italiana | 23 |



Capitolo 5 I diritti e le libertà

| | | |
|--------|---|----|
| 5.1 | Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà..... | 24 |
| 5.2 | Le generazioni di diritti | 24 |
| 5.3 | I diritti fondamentali..... | 25 |
| 5.4 | Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione | 25 |
| 5.5 | Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo | 26 |
| 5.6 | Principio di egualanza e bilanciamento dei diritti..... | 27 |
| 5.6.1 | Eguaglianza e ragionevolezza | 27 |
| 5.6.2 | Il nucleo forte dell'egualanza | 27 |
| 5.7 | I doveri costituzionali..... | 28 |
| 5.7.1 | Doveri di solidarietà economica e sociale | 29 |
| 5.7.2 | Doveri di solidarietà politica..... | 29 |
| 5.8 | I diritti nella sfera individuale..... | 29 |
| 5.8.1 | La libertà personale | 29 |
| 5.8.2 | La libertà di domicilio | 31 |
| 5.8.3 | Libertà di corrispondenza e di comunicazione..... | 31 |
| 5.8.4 | La libertà di circolazione..... | 32 |
| 5.8.5 | I diritti della personalità | 33 |
| 5.9 | I diritti nella sfera pubblica..... | 33 |
| 5.9.1 | La libertà di riunione | 33 |
| 5.9.2 | La libertà di associazione..... | 34 |
| 5.9.3 | La libertà religiosa e di coscienza | 35 |
| 5.9.4 | Libertà di manifestazione del pensiero | 37 |
| 5.9.5 | Libertà artistica e della ricerca scientifica | 39 |
| 5.10 | I diritti nella sfera sociale..... | 39 |
| 5.10.1 | Il diritto alla salute..... | 39 |
| 5.10.2 | Il diritto all'istruzione | 40 |
| 5.10.3 | Lo Sport: valore educativo e sociale nella Costituzione..... | 41 |
| 5.10.4 | La famiglia..... | 42 |
| 5.11 | I diritti nella sfera economica..... | 42 |
| 5.11.1 | Il diritto al lavoro..... | 42 |
| 5.11.2 | La libertà di iniziativa economica | 44 |
| 5.11.3 | Il diritto di proprietà e le sue limitazioni..... | 44 |

Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

| | | |
|-------|--|----|
| 6.1 | La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio..... | 45 |
| 6.2 | I partiti politici nella Repubblica italiana..... | 45 |
| 6.3 | Il corpo elettorale e il diritto al voto..... | 46 |
| 6.3.1 | Il corpo elettorale: nozione | 46 |
| 6.3.2 | L'elettorato attivo | 46 |
| 6.3.3 | La disciplina costituzionale del voto..... | 46 |
| 6.3.4 | L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità | 47 |
| 6.4 | I sistemi elettorali..... | 49 |
| 6.4.1 | Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali | 49 |
| 6.4.2 | I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato.... | 49 |
| 6.4.3 | L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo | 50 |
| 6.4.4 | L'elezione dei Consigli regionali e comunali..... | 50 |
| 6.4.5 | Lo svolgimento del procedimento elettorale | 50 |

| | | |
|-------|---|----|
| 6.5 | Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione | 51 |
| 6.5.1 | Il referendum | 51 |
| 6.5.2 | L'iniziativa legislativa popolare e la petizione | 52 |

Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

| | | |
|-------|---|----|
| 7.1 | Nozione di forma di governo | 53 |
| 7.2 | Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare | 53 |
| 7.2.1 | La monarchia costituzionale | 53 |
| 7.2.2 | La fiducia parlamentare | 53 |
| 7.2.3 | La forma di governo parlamentare..... | 54 |
| 7.3 | La forma di governo presidenziale e semipresidenziale | 54 |
| 7.4 | La forma di governo direttoriale..... | 55 |
| 7.5 | La forma di governo in Italia..... | 55 |

Capitolo 8 Il Parlamento

| | | |
|-------|--|----|
| 8.1 | La struttura del Parlamento..... | 56 |
| 8.1.1 | Concetti generali..... | 56 |
| 8.1.2 | L'organizzazione interna delle Camere..... | 57 |
| 8.2 | Il funzionamento del Parlamento | 57 |
| 8.2.1 | Durata in carica..... | 57 |
| 8.2.2 | Sedute parlamentari e deliberazioni | 58 |
| 8.2.3 | Il Parlamento in seduta comune | 58 |
| 8.3 | Lo <i>status</i> dei parlamentari..... | 59 |
| 8.3.1 | Il divieto del mandato imperativo..... | 59 |
| 8.3.2 | Le prerogative parlamentari | 59 |
| 8.4 | Le funzioni del Parlamento | 60 |
| 8.4.1 | La funzione legislativa (rinvio) | 60 |
| 8.4.2 | La funzione di indirizzo politico | 60 |
| 8.4.3 | La funzione di controllo..... | 60 |
| 8.5 | L'approvazione del bilancio..... | 61 |

Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

| | | |
|-----|---|----|
| 9.1 | Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano | 62 |
| 9.2 | L'elezione del Presidente della Repubblica | 62 |
| 9.3 | La controfirma ministeriale | 63 |
| 9.4 | Le prerogative del Presidente della Repubblica..... | 63 |
| 9.5 | I poteri del Presidente della Repubblica..... | 64 |
| 9.6 | Gli atti del Presidente della Repubblica | 65 |
| 9.7 | La supplenza del Presidente della Repubblica..... | 65 |

Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

| | | |
|--------|--|----|
| 10.1 | Le vicende dell'Esecutivo | 66 |
| 10.1.1 | Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare | 66 |
| 10.1.2 | La crisi di Governo | 67 |
| 10.2 | La struttura del Governo | 67 |
| 10.2.1 | Il Presidente del Consiglio dei Ministri..... | 67 |
| 10.2.2 | I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri..... | 67 |
| 10.2.3 | Il Consiglio dei Ministri..... | 68 |



| | | |
|------|--|----|
| 10.3 | La responsabilità dei membri del Governo | 68 |
| 10.4 | Il funzionamento del Governo..... | 69 |
| 10.5 | Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione | 69 |

Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

| | | |
|--------|--|----|
| 11.1 | I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale..... | 70 |
| 11.1.1 | La funzione giurisdizionale nella Costituzione | 70 |
| 11.1.2 | Il giudice naturale | 70 |
| 11.1.3 | Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari | 70 |
| 11.1.4 | Il diritto alla tutela giurisdizionale..... | 71 |
| 11.1.5 | Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari | 71 |
| 11.1.6 | Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali..... | 71 |
| 11.1.7 | L'obbligatorietà dell'azione penale..... | 72 |
| 11.1.8 | Il giusto processo..... | 72 |
| 11.1.9 | La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia..... | 72 |
| 11.2 | Giudici ordinari e giudici speciali | 72 |
| 11.3 | <i>Status</i> giuridico dei magistrati | 73 |
| 11.4 | Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)..... | 74 |

Capitolo 12 La Corte costituzionale

| | | |
|--------|--|----|
| 12.1 | Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano..... | 75 |
| 12.2 | Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici..... | 75 |
| 12.3 | Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi | 76 |
| 12.4 | I conflitti di attribuzione | 77 |
| 12.4.1 | I conflitti fra poteri dello Stato | 77 |
| 12.4.2 | I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni..... | 78 |
| 12.5 | Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica | 78 |
| 12.6 | Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo..... | 78 |

Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

| | | |
|--------|--|----|
| 13.1 | Gli organi ausiliari nella Costituzione | 79 |
| 13.2 | Il Consiglio di Stato | 79 |
| 13.2.1 | Organizzazione..... | 79 |
| 13.2.2 | La funzione consultiva | 79 |
| 13.2.3 | La funzione giurisdizionale..... | 80 |
| 13.3 | La Corte dei conti..... | 80 |
| 13.3.1 | Funzioni e articolazioni..... | 80 |
| 13.3.2 | Controlli esterni | 80 |
| 13.3.3 | Controlli interni | 81 |
| 13.3.4 | Attribuzioni giurisdizionali..... | 82 |
| 13.4 | Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) | 82 |
| 13.5 | Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD)..... | 82 |

Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

| | | |
|--------|---|----|
| 14.1 | Le Regioni | 83 |
| 14.1.1 | L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione..... | 83 |
| 14.1.2 | Gli organi regionali | 84 |

| | | |
|--------|---|----|
| 14.1.3 | L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione | 86 |
| 14.1.4 | L'autonomia differenziata: la L. 86/2024 | 87 |
| 14.1.5 | L'autonomia amministrativa regionale | 88 |
| 14.1.6 | L'autonomia finanziaria..... | 89 |
| 14.2 | Gli altri enti territoriali..... | 90 |
| 14.2.1 | Evoluzione della disciplina in materia di enti locali..... | 90 |
| 14.2.2 | Il Comune..... | 90 |
| 14.2.3 | La Provincia | 91 |
| 14.2.4 | La Città metropolitana | 91 |
| 14.3 | I controlli sugli enti territoriali..... | 92 |
| 14.3.1 | Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni | 92 |
| 14.3.2 | Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti | 93 |
| 14.3.3 | I controlli sostitutivi..... | 93 |
| 14.4 | I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali | 93 |
| 14.4.1 | Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione..... | 93 |
| 14.4.2 | Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) | 94 |
| | 14.4.3 Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali..... | 94 |

Capitolo 15 Le fonti del diritto

| | | |
|--------|---|-----|
| 15.1 | Fonti di cognizione e fonti di produzione | 95 |
| 15.2 | Le fonti-fatto. La consuetudine..... | 95 |
| 15.3 | Le fonti-atto e la loro classificazione..... | 96 |
| 15.4 | La Costituzione e le fonti di rango costituzionale..... | 97 |
| 15.4.1 | La Costituzione e i suoi caratteri..... | 97 |
| 15.4.2 | I caratteri della Costituzione italiana | 98 |
| 15.4.3 | Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione..... | 98 |
| 15.4.4 | I limiti alla revisione costituzionale | 99 |
| 15.5 | Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo | 100 |
| 15.5.1 | Concetti introduttivi..... | 100 |
| 15.5.2 | La riserva di legge e il principio di legalità | 100 |
| 15.5.3 | I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo..... | 102 |
| 15.6 | Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie | 102 |
| 15.6.1 | La fase dell'iniziativa..... | 102 |
| 15.6.2 | Le fasi istruttoria e decisoria..... | 103 |
| 15.6.3 | La fase integrativa dell'efficacia | 105 |
| 15.7 | Le leggi regionali..... | 106 |
| 15.7.1 | Tipologie di leggi regionali..... | 106 |
| 15.7.2 | La competenza legislativa delle Regioni ordinarie | 107 |
| 15.7.3 | La potestà legislativa delle Regioni speciali..... | 107 |
| 15.7.4 | Procedimento di approvazione delle leggi regionali | 107 |
| 15.8 | I decreti-legge..... | 108 |
| 15.8.1 | La decretazione d'urgenza e i suoi limiti | 108 |
| 15.8.2 | Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge..... | 109 |
| 15.8.3 | Il controllo sui decreti legge | 109 |
| 15.8.4 | La reiterazione dei decreti-legge | 110 |
| 15.9 | I decreti legislativi..... | 110 |
| 15.9.1 | La delega legislativa | 110 |



| | | |
|---------|--|-----|
| 15.9.2 | Il procedimento di formazione dei decreti delegati | 111 |
| 15.9.3 | I testi unici e i codici di settore..... | 111 |
| 15.9.4 | Deleghe legislative atipiche | 112 |
| 15.10 | Il referendum abrogativo | 112 |
| 15.10.1 | Finalità dell'istituto | 112 |
| 15.10.2 | Il procedimento referendario | 113 |
| 15.10.3 | I limiti alla richiesta referendaria | 113 |
| 15.10.4 | I rapporti fra funzione legislativa e referendum..... | 114 |
| 15.11 | I regolamenti degli organi costituzionali..... | 115 |
| 15.11.1 | I regolamenti parlamentari..... | 115 |
| 15.11.2 | I regolamenti della Corte costituzionale | 115 |
| 15.11.3 | I regolamenti di altri organi costituzionali | 116 |
| 15.12 | I regolamenti | 116 |
| 15.12.1 | Caratteristiche generali | 116 |
| 15.12.2 | Tipologie di regolamenti..... | 117 |
| 15.12.3 | Il procedimento di formazione dei regolamenti..... | 118 |
| 15.12.4 | I regolamenti regionali | 119 |
| 15.13 | Le fonti derivanti dal diritto internazionale | 119 |
| 15.13.1 | Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale..... | 119 |
| 15.13.2 | La consuetudine internazionale | 120 |
| 15.13.3 | I trattati internazionali | 120 |
| 15.14 | Le fonti del diritto dell'Unione..... | 121 |
| 15.14.1 | Diritto originario e derivato | 121 |
| 15.14.2 | Il diritto europeo derivato..... | 121 |
| 15.15 | Le fonti regionali..... | 123 |
| 15.16 | Le fonti degli enti locali | 123 |
| 15.17 | Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione | 124 |
| 15.17.1 | Nozione di «antinomia»..... | 124 |
| 15.17.2 | I criteri di coordinamento utilizzati per risolvere le antinomie | 124 |
| 15.18 | L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche | 125 |
| 15.18.1 | L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo | 125 |
| 15.18.2 | Successione e abrogazione delle norme..... | 125 |
| | 15.18.3 L'interpretazione delle norme | 126 |
| | <i>Quesiti di verifica</i> | |



Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1 | La nozione di diritto amministrativo | 131 |
| 1.2 | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti..... | 131 |
| 1.3 | Le altre fonti del diritto amministrativo | 132 |
| 1.3.1 | Gli atti amministrativi generali | 132 |
| 1.3.2 | Le ordinanze di necessità e urgenza..... | 132 |

| | | |
|---|--|------------|
| 1.3.3 | Gli atti interni e le circolari amministrative..... | 133 |
| 1.3.4 | La prassi amministrativa..... | 134 |
| 1.4 | L'attività amministrativa..... | 134 |
| 1.4.1 | Forme e strumenti | 134 |
| 1.4.2 | Atti e provvedimenti amministrativi | 135 |
| 1.4.3 | Atti politici e atti di alta amministrazione..... | 136 |
| Capitolo 2 | | 138 |
| Le situazioni giuridiche soggettive | | 138 |
| 2.1 | Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive | 138 |
| 2.2 | Il diritto soggettivo..... | 138 |
| 2.3 | L'aspettativa di diritto..... | 139 |
| 2.4 | La potestà..... | 139 |
| 2.5 | Il diritto potestativo..... | 139 |
| 2.6 | La facoltà | 140 |
| 2.7 | L'interesse legittimo | 140 |
| 2.7.1 | Definizione..... | 140 |
| 2.7.2 | Interessi pretensivi e interessi oppositivi | 141 |
| 2.7.3 | Interessi diffusi e interessi collettivi..... | 142 |
| 2.7.4 | Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto | 142 |
| 2.8 | Le situazioni giuridiche passive..... | 143 |
| Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa | | |
| 3.1 | Nozioni di ente, organo e ufficio | 144 |
| 3.2 | L'organo amministrativo | 144 |
| 3.2.1 | Definizioni e caratteristiche | 144 |
| 3.2.2 | Le diverse tipologie di organi..... | 145 |
| 3.2.3 | La competenza..... | 145 |
| 3.2.4 | L'incompetenza | 147 |
| 3.2.5 | Il funzionario di fatto..... | 147 |
| 3.2.6 | <i>La prorogatio</i> | 147 |
| 3.3 | Il decentramento amministrativo..... | 148 |
| 3.3.1 | Le disposizioni costituzionali | 148 |
| 3.3.2 | Le possibili forme di decentramento..... | 149 |
| 3.3.3 | Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà..... | 149 |
| 3.4 | Gli enti pubblici | 150 |
| 3.4.1 | Profili generali | 150 |
| 3.4.2 | Le principali tipologie di enti pubblici..... | 151 |
| 3.4.3 | Gli enti privati di interesse pubblico | 152 |
| 3.4.4 | I rapporti tra gli enti..... | 152 |
| 3.5 | L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica | 153 |
| 3.6 | L'articolazione burocratica dello Stato..... | 154 |
| 3.6.1 | Il Governo e i Ministri..... | 154 |
| 3.6.2 | La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri..... | 155 |
| 3.6.3 | I Ministeri | 155 |
| 3.6.4 | Il Ministro | 156 |
| 3.6.5 | Le Agenzie | 156 |



| | | |
|-----|--|-----|
| 3.7 | L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali | 157 |
| 3.8 | Gli enti locali | 158 |

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1 | I principi generali dell'attività amministrativa..... | 159 |
| 4.1.1 | Il principio di legalità..... | 159 |
| 4.1.2 | I principi di buon andamento e imparzialità..... | 159 |
| 4.1.3 | Il principio di ragionevolezza..... | 160 |
| 4.1.4 | Il principio di sussidiarietà | 160 |
| 4.1.5 | Il principio di proporzionalità | 161 |
| 4.1.6 | Il principio di pubblicità e trasparenza | 161 |
| 4.1.7 | Il principio della collaborazione e della buona fede | 162 |
| 4.1.8 | Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione | 162 |
| 4.1.9 | Il principio del servizio esclusivo della Nazione..... | 162 |
| 4.1.10 | Il principio di responsabilità | 163 |
| 4.2 | Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito | 163 |
| 4.2.1 | La discrezionalità amministrativa | 163 |
| 4.2.2 | La discrezionalità tecnica | 164 |
| 4.2.3 | Il merito dell'azione amministrativa..... | 164 |
| 4.2.4 | Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione..... | 165 |
| 4.3 | L'attività vincolata | 165 |
| 4.4 | L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa | 166 |
| 4.4.1 | Il quadro normativo di riferimento | 166 |
| 4.4.2 | La Carta della cittadinanza digitale | 167 |
| 4.4.3 | La firma digitale | 168 |
| 4.4.4 | Il documento informatico | 169 |

Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | I concetti di atto e di provvedimento amministrativo | 170 |
| 5.2 | Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo..... | 170 |
| 5.3 | Il provvedimento amministrativo..... | 171 |
| 5.3.1 | Le caratteristiche..... | 171 |
| 5.3.2 | Gli elementi essenziali..... | 171 |
| 5.3.3 | Gli elementi accidentali | 172 |
| 5.3.4 | I requisiti..... | 172 |
| 5.3.5 | Struttura, contenuto e fine | 173 |
| 5.3.6 | La motivazione | 174 |
| 5.3.7 | L'efficacia..... | 174 |
| 5.4 | Le autorizzazioni | 175 |
| 5.4.1 | L'autorizzazione e le figure affini..... | 175 |
| 5.4.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)..... | 176 |
| 5.5 | La concessione | 177 |
| 5.6 | I provvedimenti ablatori..... | 178 |

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

| | | |
|-----|-----------------------------------|-----|
| 6.1 | Nozione | 179 |
| 6.2 | I principi del procedimento | 179 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 6.3 | Le fasi del procedimento | 180 |
| 6.4 | Il responsabile del procedimento..... | 180 |
| 6.4.1 | Il ruolo del responsabile | 180 |
| 6.4.2 | I compiti del responsabile | 181 |
| 6.5 | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 181 |
| 6.6 | Il preavviso di rigetto..... | 182 |
| 6.7 | La conclusione del procedimento..... | 183 |
| 6.7.1 | La disciplina dei termini..... | 183 |
| 6.7.2 | L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo | 184 |
| 6.8 | Il silenzio della Pubblica Amministrazione | 185 |
| 6.8.1 | Concetti generali..... | 185 |
| 6.8.2 | Il silenzio assenso | 186 |
| 6.8.3 | Il silenzio procedimentale | 188 |
| 6.8.4 | Il silenzio rigetto o diniego..... | 188 |
| 6.8.5 | Il silenzio inadempimento (o rifiuto) | 188 |
| 6.8.6 | I rimedi avverso il silenzio amministrativo | 189 |
| 6.9 | La conferenza di servizi | 189 |
| 6.9.1 | Le tipologie di conferenze di servizi | 189 |
| 6.9.2 | Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi | 190 |
| 6.10 | Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi..... | 192 |
| 6.11 | Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni..... | 192 |
| 6.12 | Gli accordi di programma..... | 193 |

Capitolo 7 L'accesso ai documenti amministrativi

| | | |
|-------|---|-----|
| 7.1 | Il diritto di accesso e il suo oggetto..... | 194 |
| 7.2 | I titolari del diritto di accesso | 195 |
| 7.3 | I soggetti obbligati a consentire l'accesso..... | 195 |
| 7.4 | I limiti al diritto di accesso | 196 |
| 7.5 | La richiesta di accesso: modalità e tipologie | 197 |
| 7.6 | La tutela del diritto di accesso | 198 |
| 7.6.1 | Le forme alternative: giurisdizionale e giudiziale..... | 198 |
| 7.6.2 | Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale..... | 198 |
| 7.6.3 | Tutela giudiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti..... | 199 |
| 7.6.4 | Il riesame della richiesta di accesso | 199 |
| 7.7 | L'accesso civico | 200 |
| 7.7.1 | Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso..... | 200 |
| 7.7.2 | Modalità di esercizio dell'accesso civico | 202 |

Capitolo 8 Trasparenza e anticorruzione

| | | |
|-------|---|-----|
| 8.1 | Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione..... | 203 |
| 8.2 | Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione..... | 204 |
| 8.2.1 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale | 204 |
| 8.2.2 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato | 204 |
| 8.3 | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni..... | 205 |
| 8.4 | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) | 207 |
| 8.5 | Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione | 208 |
| 8.5.1 | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) | 208 |



| | | |
|--------|---|-----|
| 8.5.2 | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) | 208 |
| 8.6 | La trasparenza dell'attività amministrativa | 209 |
| 8.6.1 | La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione | 209 |
| 8.6.2 | Ambito soggettivo del decreto trasparenza | 210 |
| 8.6.3 | Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza | 210 |
| 8.6.4 | Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio | 211 |
| 8.7 | Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione | 211 |
| 8.8 | Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento | 212 |
| 8.9 | Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego | 213 |
| 8.9.1 | La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione | 213 |
| 8.9.2 | L'astensione in caso di conflitto di interesse | 213 |
| 8.9.3 | Formazione in tema di anticorruzione | 213 |
| 8.10 | Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro | 214 |
| 8.10.1 | Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione | 214 |
| 8.10.2 | Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) | 215 |
| 8.10.3 | Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) | 215 |
| 8.10.4 | La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantoufage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i>) | 216 |

Capitolo 9 Il diritto alla riservatezza

| | | |
|--------|---|-----|
| 9.1 | Nozione | 217 |
| 9.2 | L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy | 217 |
| 9.3 | Ambito oggettivo e territoriale di applicazione | 218 |
| 9.4 | Le principali definizioni in materia | 218 |
| 9.5 | I principi generali del trattamento dei dati | 219 |
| 9.6 | Il consenso al trattamento dei dati personali | 220 |
| 9.7 | Il trattamento dei dati personali | 221 |
| 9.7.1 | Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico | 221 |
| 9.7.2 | Il trattamento di categorie particolari di dati personali | 222 |
| 9.7.3 | Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute | 223 |
| 9.7.4 | Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati | 223 |
| 9.7.5 | Il trattamento dei dati in ambito pubblico | 223 |
| 9.8 | Le informazioni all'interessato | 224 |
| 9.9 | I diritti dell'interessato titolare dei dati | 225 |
| 9.9.1 | Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato | 225 |
| 9.9.2 | I diritti dell'interessato | 225 |
| 9.9.3 | Le limitazioni ai diritti dell'interessato | 226 |
| 9.10 | I soggetti interessati al trattamento | 227 |
| 9.10.1 | Il titolare e i contitolari del trattamento | 227 |
| 9.10.2 | Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare | 227 |
| 9.10.3 | Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) | 228 |
| 9.11 | Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento | 228 |
| 9.12 | Le Autorità di controllo | 229 |
| 9.13 | La tutela amministrativa e giurisdizionale | 229 |

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.1 | Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto | 231 |
| 10.1.1 | Gli stati patologici dell'atto | 231 |
| 10.1.2 | La disciplina dell'invalidità | 231 |
| 10.2 | La nullità dell'atto..... | 232 |
| 10.2.1 | Il regime giuridico della nullità..... | 232 |
| 10.2.2 | La carenza di potere..... | 232 |
| 10.2.3 | Nullità e inesistenza..... | 233 |
| 10.3 | L'annullabilità dell'atto..... | 233 |
| 10.3.1 | I vizi di legittimità | 233 |
| 10.3.2 | L'incompetenza relativa..... | 234 |
| 10.3.3 | L'eccesso di potere | 234 |
| 10.3.4 | La violazione di legge e la mera irregolarità | 235 |
| 10.3.5 | La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali..... | 236 |
| 10.4 | L'istituto dell'autotutela..... | 236 |
| 10.5 | L'autotutela decisoria..... | 237 |
| 10.5.1 | Gli atti di ritiro | 237 |
| 10.5.2 | Gli atti di convalescenza | 238 |
| 10.5.3 | Gli atti di conservazione | 239 |

Capitolo 11 I beni pubblici

| | | |
|------|--|-----|
| 11.1 | Definizione | 240 |
| 11.2 | I beni demaniali..... | 240 |
| 11.3 | I beni patrimoniali indisponibili | 242 |
| 11.4 | I beni patrimoniali disponibili | 242 |
| 11.5 | L'uso dei beni pubblici da parte dei privati | 242 |

Capitolo 12 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

| | | |
|--------|---|-----|
| 12.1 | I controlli pubblici..... | 244 |
| 12.2 | La responsabilità per lesione di interessi legittimi..... | 245 |
| 12.3 | Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione | 246 |
| 12.4 | La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi..... | 246 |
| 12.4.1 | Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale | 247 |
| 12.4.2 | Responsabilità contrattuale..... | 247 |
| 12.4.3 | Responsabilità precontrattuale..... | 247 |
| 12.5 | Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione | 247 |
| 12.5.1 | La responsabilità derivante da atto lecito | 247 |
| 12.5.2 | Il danno da ritardo | 248 |
| 12.5.3 | Il danno da disturbo | 248 |
| 12.6 | Le tecniche risarcitorie | 249 |

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

| | | |
|--------|--|-----|
| 13.1 | La tutela dei diritti e degli interessi..... | 250 |
| 13.2 | I ricorsi amministrativi | 250 |
| 13.2.1 | Caratteri generali | 250 |
| 13.2.2 | Tipologie | 251 |
| 13.2.3 | La definitività dell'atto | 251 |
| 13.2.4 | Profili procedurali..... | 252 |



| | | |
|--------|--|-----|
| 13.3 | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa..... | 252 |
| 13.3.1 | Il sistema di giurisdizione amministrativa..... | 252 |
| 13.3.2 | Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa | 253 |
| 13.3.3 | La giurisdizione del giudice amministrativo | 253 |
| 13.3.4 | Profili formali..... | 254 |
| 13.3.5 | La sentenza | 255 |
| 13.3.6 | Le impugnazioni | 255 |
| 13.3.7 | La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche..... | 256 |
| 13.4 | La giurisdizione del giudice ordinario..... | 256 |
| 13.5 | Le giurisdizioni amministrative speciali | 257 |
| | Quesiti di verifica | |



Libro III

Diritto degli enti locali: ordinamento istituzionale e funzioni

Capitolo 1 Le autonomie territoriali

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Concetti introduttivi..... | 261 |
| 1.2 | Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento | 262 |
| 1.3 | Autonomia, sussidiarietà e federalismo | 263 |

Capitolo 2 Le fonti normative

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.1 | I precetti della Costituzione repubblicana..... | 264 |
| 2.2 | La normativa ordinaria dello Stato | 265 |
| 2.3 | Gli statuti | 266 |
| 2.3.1 | La potestà statutaria degli enti subregionali | 266 |
| 2.3.2 | Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto | 267 |
| 2.3.3 | L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione..... | 269 |
| 2.4 | I regolamenti degli enti locali | 270 |
| 2.4.1 | Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare | 270 |
| 2.4.2 | I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti..... | 271 |
| 2.4.3 | La classificazione dei regolamenti..... | 271 |
| 2.4.4 | I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi | 272 |
| 2.4.5 | L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione | 273 |
| 2.4.6 | La potestà sanzionatoria degli enti locali | 273 |
| 2.5 | Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità) | 274 |
| 2.6 | I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione | 275 |

Capitolo 3 Il Comune

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | Il Comune nell'ordinamento italiano | 277 |
| 3.2 | Le funzioni dei Comuni | 277 |
| 3.2.1 | Le funzioni proprie e le funzioni conferite | 277 |
| 3.2.2 | Le funzioni fondamentali | 278 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 3.3 | Gli organi di governo del Comune | 279 |
| 3.4 | Il Consiglio comunale | 280 |
| 3.4.1 | Le competenze | 280 |
| 3.4.2 | La composizione | 281 |
| 3.4.3 | Il regolamento consiliare | 281 |
| 3.4.4 | Il funzionamento | 282 |
| 3.4.5 | Il Presidente | 282 |
| 3.4.6 | I consiglieri | 283 |
| 3.4.7 | Commissioni e gruppi consiliari..... | 285 |
| 3.4.8 | Scioglimento e sospensione del Consiglio..... | 285 |
| 3.5 | Il Sindaco..... | 289 |
| 3.5.1 | Le competenze..... | 289 |
| 3.5.2 | Le funzioni di indirizzo politico | 289 |
| 3.5.3 | Le funzioni di gestione amministrativa | 290 |
| 3.5.4 | Le attribuzioni quale ufficiale di Governo | 290 |
| 3.5.5 | Il potere di ordinanza del Sindaco | 291 |
| 3.5.6 | Vicende della carica..... | 293 |
| 3.6 | La Giunta | 294 |
| 3.6.1 | Le competenze | 294 |
| 3.6.2 | La composizione | 294 |
| 3.6.3 | La rappresentanza di genere | 296 |
| 3.6.4 | Il Vicesindaco | 296 |
| 3.6.5 | Status degli assessori..... | 297 |
| 3.7 | La legge sui piccoli Comuni | 298 |
| 3.8 | Il decentramento comunale | 300 |
| 3.8.1 | Le circoscrizioni | 300 |
| 3.8.2 | I Municipi..... | 301 |

Capitolo 4 La Provincia

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.1 | Nozione | 302 |
| 4.2 | Le funzioni..... | 303 |
| 4.2.1 | Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie..... | 303 |
| 4.2.2 | Le funzioni fondamentali delle Province montane..... | 304 |
| 4.2.3 | Funzioni non fondamentali..... | 304 |
| 4.3 | Gli organi di governo | 305 |
| 4.3.1 | L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio..... | 305 |
| 4.3.2 | Il Consiglio provinciale | 305 |
| 4.3.3 | Il Presidente della Provincia | 305 |
| 4.3.4 | L'Assemblea dei Sindaci | 306 |
| 4.4 | Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari..... | 306 |

Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma Capitale

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | La nozione di Città metropolitana | 307 |
| 5.2 | Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite | 308 |
| 5.3 | Gli organi di governo | 309 |
| 5.3.1 | L'assetto istituzionale della Città metropolitana | 309 |
| 5.3.2 | Il Consiglio metropolitano | 309 |
| 5.3.3 | Il Sindaco metropolitano..... | 310 |
| 5.3.4 | La Conferenza metropolitana | 310 |



| | | |
|-------|---|-----|
| 5.4 | Lo <i>status</i> di Roma Capitale..... | 310 |
| 5.4.1 | Individuazione e fondamento costituzionale..... | 310 |
| 5.4.2 | La disciplina legislativa ordinaria | 311 |
| 5.4.3 | Le funzioni del Comune di Roma..... | 312 |
| 5.4.4 | Roma Capitale e Città metropolitana di Roma Capitale..... | 312 |

Capitolo 6 Il sistema elettorale

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.1 | Le modalità di elezione degli organi degli enti locali..... | 313 |
| 6.2 | L'elettorato e la candidabilità | 314 |
| 6.3 | La non candidabilità..... | 314 |
| 6.4 | L'ineleggibilità e l'incompatibilità | 316 |
| 6.4.1 | Inleggibilità..... | 316 |
| 6.4.2 | Incompatibilità..... | 318 |
| 6.4.3 | Esimente e decadenza di diritto | 319 |
| 6.5 | Le procedure elettorali nei Comuni..... | 320 |
| 6.5.1 | L'elezione dei Consigli e dei Sindaci | 320 |
| 6.5.2 | L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti..... | 320 |
| 6.5.3 | L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti..... | 321 |
| 6.5.4 | L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti..... | 322 |
| 6.6 | Le procedure elettorali nelle Province..... | 324 |
| 6.6.1 | L'elezione del Consiglio provinciale | 324 |
| 6.6.2 | L'elezione del Presidente della Provincia..... | 325 |
| 6.7 | Le procedure elettorali nelle Città metropolitane..... | 325 |
| 6.7.1 | L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano | 325 |
| 6.7.2 | Il meccanismo elettorale e il voto ponderato..... | 326 |
| 6.7.3 | La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano..... | 327 |

Capitolo 7 Status degli amministratori locali

| | | |
|-------|--|-----|
| 7.1 | Definizione di amministratore locale | 328 |
| 7.2 | I doveri | 328 |
| 7.2.1 | Principi generali | 328 |
| 7.2.2 | Il dovere di astensione | 328 |
| 7.2.3 | Il divieto di incarichi e di consulenze | 329 |
| 7.2.4 | Il divieto di acquisto di beni dell'ente | 329 |
| 7.2.5 | Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti..... | 330 |
| 7.3 | I diritti | 330 |
| 7.3.1 | Il diritto ad esercitare il proprio mandato | 330 |
| 7.3.2 | L'aspettativa non retribuita..... | 331 |
| 7.3.3 | L'indennità di funzione e i gettoni di presenza..... | 332 |
| 7.3.4 | I rimborsi per viaggi e missioni | 333 |
| 7.3.5 | L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato | 333 |
| 7.4 | Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico | 334 |
| 7.5 | La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017) | 334 |
| 7.6 | Rimozione e sospensione degli amministratori locali | 335 |

Capitolo 8 Le modifiche territoriali

| | | |
|-------|--|-----|
| 8.1 | La disciplina costituzionale..... | 337 |
| 8.2 | Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia..... | 337 |
| 8.3 | Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni | 338 |
| 8.4 | La fusione di Comuni | 339 |
| 8.4.1 | Disciplina generale | 339 |
| 8.4.2 | La fusione tradizionale | 339 |
| 8.4.3 | La fusione per incorporazione..... | 340 |

Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

| | | |
|-------|--|-----|
| 9.1 | Concetti generali | 342 |
| 9.2 | Le Unioni di Comuni..... | 342 |
| 9.2.1 | La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio | 342 |
| 9.2.2 | L'assetto istituzionale..... | 343 |
| 9.3 | La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago | 343 |
| 9.3.1 | I compiti e l'organizzazione..... | 343 |
| 9.3.2 | Le funzioni..... | 344 |
| 9.3.3 | Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana | 345 |
| 9.4 | Le convenzioni | 345 |
| 9.5 | I consorzi fra enti locali..... | 346 |
| 9.5.1 | La finalità dei consorzi..... | 346 |
| 9.5.2 | La costituzione del consorzio | 347 |
| 9.5.3 | Gli organi consortili..... | 347 |
| 9.6 | Gli accordi di programma..... | 347 |
| 9.7 | L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni | 348 |
| 9.7.1 | La disciplina legislativa..... | 348 |
| 9.7.2 | La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019 | 349 |

Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.1 | La partecipazione popolare..... | 351 |
| 10.2 | Il referendum..... | 351 |
| 10.3 | L'azione popolare..... | 352 |
| 10.4 | La partecipazione procedimentale | 352 |
| 10.5 | Il Difensore civico | 353 |
| 10.5.1 | L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale | 353 |
| 10.5.2 | L'attività: poteri e limitazioni..... | 353 |
| 10.6 | L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP)..... | 354 |

Capitolo 11 I servizi pubblici locali (SPL)

| | | |
|--------|--|-----|
| 11.1 | I servizi pubblici in funzione della comunità locale | 356 |
| 11.1.1 | Profilo generale | 356 |
| 11.1.2 | Distinzione tra servizi a rilevanza economica e quelli non rilevanti economicamente | 357 |
| 11.2 | I principali interventi normativi in materia di servizi pubblici locali | 357 |
| 11.3 | Il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale | 358 |
| 11.4 | I servizi pubblici locali di rilevanza economica nel Testo unico | 359 |
| 11.4.1 | I servizi di interesse economico generale (SIEG) prestati a livello locale | 359 |
| 11.4.2 | Definizioni | 360 |
| 11.4.3 | Principi generali del servizio pubblico locale | 361 |



| | | |
|---------|---|-----|
| 11.4.4 | Regolazione e gestione del servizio | 362 |
| 11.4.5 | I servizi pubblici locali a rete e non a rete..... | 362 |
| 11.4.6 | Il principio di sussidiarietà e l'istituzione di nuovi servizi di rilevanza economica | 363 |
| 11.4.7 | Le forme di gestione del servizio pubblico locale | 364 |
| 11.4.8 | La durata dell'affidamento | 365 |
| 11.4.9 | Il contratto di servizio | 366 |
| 11.4.10 | Gli obblighi posti in capo al gestore | 366 |
| 11.5 | I servizi privi di rilevanza economica | 367 |
| 11.5.1 | Le forme di gestione..... | 367 |
| 11.5.2 | Le forme di gestione dopo la sentenza della Corte costituzionale..... | 367 |

Capitolo 12 I controlli

| | | |
|--------|---|-----|
| 12.1 | I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione | 369 |
| 12.2 | I controlli sugli organi..... | 369 |
| 12.2.1 | Disciplina generale | 369 |
| 12.2.2 | I controlli ispettivi..... | 369 |
| 12.2.3 | I controlli sostitutivi semplici | 370 |
| 12.2.4 | I controlli sostitutivi repressivi..... | 371 |
| 12.2.5 | Il potere governativo di annullamento straordinario..... | 371 |

Capitolo 13 L'ordinamento contabile

| | | |
|--------|--|-----|
| 13.1 | L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione..... | 372 |
| 13.2 | Il sistema di bilancio | 372 |
| 13.3 | La programmazione di bilancio..... | 373 |
| 13.3.1 | Il Documento Unico di Programmazione..... | 374 |
| 13.3.2 | Il bilancio di previsione finanziario..... | 375 |
| 13.3.3 | Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) | 379 |
| 13.4 | Le competenze nella gestione del bilancio | 379 |
| 13.4.1 | La gestione delle entrate..... | 380 |
| 13.4.2 | La gestione delle spese | 381 |
| 13.5 | Il rendiconto della gestione..... | 383 |
| 13.6 | Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale | 385 |
| 13.7 | Il bilancio consolidato..... | 387 |
| 13.8 | I rendiconti degli agenti contabili interni | 388 |

Quesiti di verifica



Libro IV Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

| | | |
|-------|--------------------------------------|-----|
| 1.1 | Concetti introduttivi..... | 393 |
| 1.2 | Il rapporto di lavoro pubblico | 393 |
| 1.2.1 | Caratteristiche generali | 393 |
| 1.2.2 | La privatizzazione | 394 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.3 | Il sistema delle fonti | 395 |
| 1.3.1 | Le fonti pubblistiche..... | 395 |
| 1.3.2 | La disciplina costituzionale | 395 |
| 1.3.3 | La disciplina legislativa..... | 395 |
| 1.3.4 | La disciplina applicabile agli enti locali..... | 396 |
| 1.3.5 | I livelli di contrattazione | 397 |
| 1.3.6 | Il contratto del comparto Funzioni locali | 398 |
| 1.3.7 | Il riparto fra i vari livelli di contrattazione | 398 |
| 1.4 | La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) | 399 |
| 1.4.1 | Finalità e ambito soggettivo | 399 |
| 1.4.2 | I contenuti del PIAO | 400 |
| 1.5 | Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro..... | 403 |
| 1.5.1 | L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione | 403 |
| 1.5.2 | Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA | 404 |
| 1.5.3 | L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie..... | 405 |
| 1.5.4 | L'instaurazione del rapporto di lavoro..... | 406 |
| 1.6 | Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa.... | 407 |
| 1.6.1 | Il lavoro subordinato a tempo indeterminato | 407 |
| 1.6.2 | Il lavoro flessibile | 408 |
| 1.7 | L'ordinamento professionale | 409 |
| 1.7.1 | Le aree professionali..... | 409 |
| 1.7.2 | Gli incarichi di Elevata Qualificazione (EQ) | 411 |
| 1.7.3 | Le progressioni | 412 |

Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

| | | |
|-------|---|-----|
| 2.1 | Concetti introduttivi | 414 |
| 2.2 | I diritti patrimoniali dei dipendenti | 414 |
| 2.3 | I diritti non patrimoniali dei dipendenti | 414 |
| 2.3.1 | Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie | 414 |
| 2.3.2 | Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro | 416 |
| 2.3.3 | I diritti sindacali | 416 |
| 2.3.4 | Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro | 416 |
| 2.3.5 | Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa | 416 |
| 2.3.6 | Il diritto allo studio | 417 |
| 2.3.7 | Il diritto alle assenze | 418 |
| 2.3.8 | Il diritto a fruire dell'aspettativa | 420 |
| 2.3.9 | Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro | 420 |
| 2.4 | I doveri dei dipendenti | 421 |
| 2.4.1 | Disciplina generale | 421 |
| 2.4.2 | Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici | 422 |
| 2.4.3 | Gli obblighi del dipendente nel CCNL Funzioni locali | 423 |
| 2.5 | L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto | 424 |
| 2.5.1 | Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro | 424 |
| 2.5.2 | La disciplina e le tutele | 425 |
| 2.5.3 | Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche..... | 426 |



| | | |
|-------|---|-----|
| 2.6 | Mutamenti nel rapporto di lavoro | 427 |
| 2.6.1 | Nozione di mobilità | 427 |
| 2.6.2 | La mobilità volontaria (o individuale) | 428 |
| 2.6.3 | La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) | 429 |
| 2.6.4 | L'equiparazione dei livelli di inquadramento..... | 430 |
| 2.6.5 | Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo | 430 |

Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | Il Sistema di misurazione e di valutazione | 431 |
| 3.2 | Le strutture e i soggetti coinvolti | 432 |
| 3.2.1 | Quadro d'insieme | 432 |
| 3.2.2 | Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)..... | 433 |
| 3.3 | Il ciclo della <i>performance</i> | 433 |
| 3.4 | Gli obiettivi di <i>performance</i> | 434 |
| 3.5 | Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO..... | 434 |
| 3.6 | Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> | 435 |

Capitolo 4 Profili di responsabilità del dipendente

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | I riferimenti costituzionali..... | 436 |
| 4.2 | I profili di responsabilità | 436 |
| 4.3 | La responsabilità civile | 437 |
| 4.3.1 | Disciplina generale | 437 |
| 4.3.2 | La responsabilità extracontrattuale | 437 |
| 4.3.3 | Un modello di danno risarcibile: il danno da ritardo | 438 |
| 4.3.4 | La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto | 439 |
| 4.4 | La responsabilità penale..... | 441 |
| 4.4.1 | Quadro normativo | 441 |
| 4.4.2 | Le misure di carattere patrimoniale | 441 |
| 4.5 | La responsabilità amministrativo-contabile | 442 |
| 4.5.1 | Responsabilità amministrativa e danno d'immagine | 442 |
| 4.5.2 | Il danno da disservizio..... | 442 |
| 4.5.3 | L'azione di responsabilità | 442 |
| 4.5.4 | La responsabilità degli agenti contabili..... | 444 |

Capitolo 5 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | Nozione e norme di riferimento..... | 445 |
| 5.2 | La legislazione nazionale | 445 |
| 5.3 | I codici di comportamento..... | 446 |
| 5.3.1 | Principi generali | 446 |
| 5.3.2 | Obblighi di condotta..... | 446 |
| 5.4 | La contrattazione collettiva e il codice disciplinare..... | 448 |
| 5.4.1 | I contenuti del codice disciplinare..... | 448 |
| 5.4.2 | La pubblicità del codice disciplinare | 450 |
| 5.5 | I principi informatori della contestazione | 450 |
| 5.5.1 | Disciplina generale | 450 |
| 5.5.2 | La tempestività..... | 450 |
| 5.5.3 | La specificità..... | 451 |
| 5.5.4 | L'immutabilità..... | 451 |
| 5.6 | L'accessibilità agli atti istruttori | 452 |

Capitolo 6 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

| | | |
|-------|--|-----|
| 6.1 | Le sanzioni disciplinari senza licenziamento | 453 |
| 6.1.1 | I criteri di determinazione delle sanzioni..... | 453 |
| 6.1.2 | Le sanzioni applicabili..... | 453 |
| 6.1.3 | Determinazione concordata della sanzione | 455 |
| 6.2 | La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento..... | 456 |
| 6.2.1 | Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro..... | 456 |
| 6.2.2 | Il licenziamento con preavviso..... | 456 |
| 6.2.3 | Il licenziamento senza preavviso | 458 |
| 6.3 | Il procedimento disciplinare..... | 458 |
| 6.3.1 | Titolarità del potere disciplinare..... | 458 |
| 6.3.2 | Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD | 459 |
| 6.3.3 | Il procedimento disciplinare accelerato..... | 460 |
| 6.3.4 | Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale..... | 461 |
| 6.4 | La sospensione cautelare del dipendente..... | 462 |

Capitolo 7 Le figure dirigenziali

| | | |
|------|---|-----|
| 7.1 | Le figure apicali negli enti locali..... | 463 |
| 7.2 | La dirigenza pubblica..... | 463 |
| 7.3 | La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione..... | 464 |
| 7.4 | Il CCNL Dirigenti Enti Locali | 465 |
| 7.5 | Le funzioni dei dirigenti..... | 465 |
| 7.6 | Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico..... | 466 |
| 7.7 | L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali..... | 467 |
| 7.8 | La rotazione del personale dirigenziale..... | 468 |
| 7.9 | Gli obblighi di trasparenza | 468 |
| 7.10 | Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale | 470 |

Capitolo 8 Il Segretario e il Direttore generale

| | | |
|-----|--|-----|
| 8.1 | Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali | 471 |
| 8.2 | La procedura di nomina e di revoca | 472 |
| 8.3 | Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato | 473 |
| 8.4 | L'attività | 473 |
| 8.5 | I compiti assegnati dalla legge anticorruzione | 474 |
| 8.6 | Il Vice Segretario | 474 |
| 8.7 | Il Direttore generale | 475 |

Quesiti di verifica

Libro V

Reati contro la P.A.

Capitolo 1 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.1 | I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale | 479 |
| 1.2 | Le qualifiche soggettive pubblicistiche | 480 |



| | | |
|-------|---|-----|
| 1.2.1 | Il pubblico ufficiale, l'incaricato di pubblico servizio e l'esercente un servizio di pubblica necessità | 480 |
| 1.2.2 | Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.) | 481 |
| 1.2.3 | Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.) | 482 |
| 1.2.4 | Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.) | 482 |
| 1.2.5 | Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.) | 483 |
| 1.3 | I delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.: i delitti di peculato | 484 |
| 1.3.1 | Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.) | 484 |
| 1.3.2 | Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.) | 485 |
| 1.3.3 | Peculato per distrazione del pubblico ufficiale | 485 |
| 1.3.4 | Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) | 487 |
| 1.4 | Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.) | 488 |
| 1.5 | Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.) | 489 |
| 1.6 | La concussione (art. 317 c.p.) | 490 |
| 1.7 | I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.) | 492 |
| 1.7.1 | Disciplina generale | 492 |
| 1.7.2 | Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.) | 493 |
| 1.7.3 | Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.) | 494 |
| 1.7.4 | Corruzione in atti giudiziari (art. 319- <i>ter</i> c.p.) | 496 |
| 1.7.5 | Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.) | 497 |
| 1.7.6 | Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) | 498 |
| 1.8 | Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322- <i>bis</i> c.p.) | 500 |
| 1.9 | Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.) | 502 |
| 1.10 | Il soppresso reato di abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) | 502 |
| 1.11 | Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.) | 505 |
| 1.12 | Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.) | 505 |
| 1.13 | Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) | 506 |
| 1.14 | Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) | 507 |
| 1.15 | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) | 508 |
| 1.16 | Circostanze attenuanti (artt. 323- <i>bis</i> c.p.) | 509 |
| 1.17 | Speciale causa di non punibilità (323- <i>ter</i> c.p.) | 510 |
| 1.18 | Le pene accessorie (art. 317- <i>bis</i> c.p.) | 511 |

Capitolo 2 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione

| | | |
|------|---|-----|
| 2.1 | Inquadramento generale della categoria | 513 |
| 2.2 | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) | 513 |
| 2.3 | Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.) | 515 |
| 2.4 | Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.) | 516 |
| 2.5 | Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.) | 518 |
| 2.6 | Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.) | 519 |
| 2.7 | Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341- <i>bis</i> c.p.) | 519 |
| 2.8 | Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.) | 522 |
| 2.9 | Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.) | 523 |
| 2.10 | Traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.) | 524 |
| 2.11 | Abusivo esercizio di funzioni pubbliche e di attività soggette a controllo amministrativo | 527 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 2.11.1 | Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.) | 527 |
| 2.11.2 | Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.) | 528 |
| 2.12 | Perturbazione del regolare svolgimento dell'attività negoziale della P.A. | 530 |
| 2.12.1 | Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)..... | 530 |
| 2.12.2 | Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.).... | 531 |
| 2.12.3 | Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.) | 532 |
| 2.12.4 | Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)..... | 532 |
| 2.12.5 | Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)..... | 534 |

Quesiti di verifica

Libro VI Pianificazione urbanistica

Capitolo 1 Il diritto urbanistico nella legislazione italiana

| | | |
|-------|--|-----|
| 1.1 | Il diritto urbanistico nel nostro ordinamento giuridico: finalità e contenuto..... | 537 |
| 1.2 | Differenze tra urbanistica ed edilizia..... | 537 |
| 1.3 | La materia urbanistica nel quadro costituzionale: il riparto di competenze tra Stato e Regioni | 538 |
| 1.3.1 | La funzione legislativa..... | 538 |
| 1.3.2 | La funzione amministrativa..... | 540 |
| 1.4 | L'evoluzione normativa: le principali leggi in materia urbanistica | 542 |
| 1.4.1 | Le origini della legislazione urbanistica italiana | 542 |
| 1.4.2 | La legge urbanistica del 1942 e i successivi sviluppi..... | 543 |
| 1.4.3 | La stagione dei Testi Unici..... | 544 |

Capitolo 2 Il sistema della pianificazione urbanistica del territorio ed i suoi riflessi sulla proprietà privata

| | | |
|-----|---|-----|
| 2.1 | I diversi livelli della pianificazione urbanistica..... | 546 |
| 2.2 | Il superamento del sistema pianificatorio " a cascata"..... | 547 |
| 2.3 | La zonizzazione e le zone omogenee | 548 |
| 2.4 | Gli standard urbanistici | 549 |
| 2.5 | I vincoli della pianificazione urbanistica in generale..... | 551 |
| 2.6 | Le zone di rispetto..... | 552 |
| 2.7 | Altri riflessi della pianificazione: la cessione compensativa e la cessione perequativa.. | 554 |

Capitolo 3 Le fasi della pianificazione urbanistica

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | Il momento procedimentale della pianificazione urbanistica: l'importanza della fase partecipativa alla formazione dei piani | 556 |
| 3.2 | La partecipazione dei soggetti privati alla pianificazione..... | 557 |
| 3.3 | La partecipazione degli enti pubblici..... | 557 |
| 3.4 | Le fasi della pianificazione urbanistica in generale. Le misure di salvaguardia..... | 559 |
| 3.4.1 | Adozione e approvazione dello strumento urbanistico..... | 559 |
| 3.4.2 | Le misure di salvaguardia..... | 559 |



Capitolo 4 La pianificazione di direttive: i piani urbanistici di area vasta

| | | |
|-----|--|-----|
| 4.1 | Premessa | 561 |
| 4.2 | I Piani territoriali di coordinamento (P.T.C.)..... | 561 |
| 4.3 | I Piani intercomunali. I Piani comprensoriali. I Piani A.S.I. (aree di sviluppo industriale) | 563 |
| 4.4 | I piani paesaggistici | 564 |
| 4.5 | Le aree naturali protette e i piani di parco | 567 |
| 4.6 | I piani di bacino | 568 |

Capitolo 5 Strumenti urbanistici comunali

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | Premessa: dal P.R.G alla Pianificazione strategica territoriale..... | 571 |
| 5.2 | Comuni sprovvisti di strumenti urbanistici | 577 |
| 5.3 | Il Piano Regolatore Generale (P.R.G.): finalità e contenuto | 577 |
| 5.3.1 | Il procedimento di formazione del PRG ed i procedimenti di variante | 579 |
| 5.3.2 | Varianti al Piano Regolatore | 582 |
| 5.4 | Il Programma di Fabbricazione | 583 |
| 5.5 | Il regolamento edilizio..... | 583 |
| 5.6 | La pianificazione strategica nelle leggi regionali di governo del territorio..... | 584 |

Capitolo 6 Il programma pluriennale di attuazione (P.P.A.)

| | | |
|-----|--|-----|
| 6.1 | La pianificazione temporale..... | 586 |
| 6.2 | Funzionamento e formazione dei programmi pluriennali | 587 |

Capitolo 7 La pianificazione di attuazione

| | | |
|-------|---|-----|
| 7.1 | Premessa | 589 |
| 7.2 | Il piano particolareggiato di esecuzione (P.P.E.): finalità e contenuto | 589 |
| 7.3 | Il piano di lottizzazione (P.L.) | 591 |
| 7.4 | Il piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.) | 593 |
| 7.5 | Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di edilizia residenziale pubblica (E.R.P.)..... | 594 |
| 7.5.1 | Il piano di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.)..... | 596 |
| 7.5.2 | Il piano di recupero (P.R.) | 598 |
| 7.6 | Gli strumenti di pianificazione attuativa in materia di riqualificazione e rigenerazione urbana. Il PINQuA e il PNRR..... | 599 |

Quesiti di verifica

Libro VII Legislazione edilizia

Capitolo 1 Gli interventi edilizi e la loro classificazione

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1 | Edilizia, urbanistica e governo del territorio..... | 605 |
| 1.2 | L'evoluzione storico-legislativa | 605 |
| 1.2.1 | Dalla legge urbanistica del 1942 al Testo unico..... | 605 |
| 1.2.2 | Il Testo unico in materia edilizia..... | 607 |
| 1.2.3 | I successivi interventi modificativi e integrativi..... | 607 |

| | | |
|------|--|-----|
| 1.3 | L'art. 117 della Costituzione e il riparto di competenze fra Stato, Regioni e Comuni secondo il Testo unico in materia edilizia..... | 608 |
| 1.4 | I regolamenti edilizi comunali | 609 |
| 1.5 | La proprietà privata e la facoltà di edificazione | 611 |
| | 1.5.1 Il diritto di proprietà nell'ordinamento attuale | 611 |
| | 1.5.2 Lo <i>ius aedificandi</i> | 612 |
| 1.6 | Alcuni concetti e definizioni preliminari..... | 613 |
| 1.7 | Le tipologie di intervento edilizio..... | 615 |
| 1.8 | Gli interventi subordinati a permesso di costruire..... | 616 |
| | 1.8.1 Le nuove costruzioni..... | 616 |
| | 1.8.2 La ristrutturazione urbanistica..... | 619 |
| | 1.8.3 La ristrutturazione edilizia | 620 |
| 1.9 | Gli interventi realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).... | 623 |
| | 1.9.1 La manutenzione straordinaria | 623 |
| | 1.9.2 Il restauro e il risanamento conservativo | 624 |
| | 1.9.3 La ristrutturazione edilizia cd. leggera: rinvio | 625 |
| | 1.9.4 Gli altri interventi realizzabili mediante la SCIA..... | 625 |
| | 1.9.5 La cd. super-SCIA..... | 626 |
| 1.10 | L'attività edilizia cd. libera | 627 |
| | 1.10.1 Gli interventi di manutenzione ordinaria..... | 627 |
| | 1.10.2 Gli altri interventi "liberalizzati" | 628 |
| 1.11 | Gli interventi "liberalizzati" ma con obbligo di comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)..... | 630 |
| 1.12 | I mutamenti d'uso urbanisticamente rilevanti | 630 |
| 1.13 | L'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica..... | 632 |
| 1.14 | L'attività edilizia delle Pubbliche Amministrazioni: inapplicabilità del D.P.R. 380/2001 | 633 |

Capitolo 2 Titoli abilitativi, regimi semplificati e contribuzione urbanistica

| | | |
|-----|--|-----|
| 2.1 | Il permesso di costruire | 634 |
| | 2.1.1 Caratteristiche del permesso di costruire | 634 |
| | 2.1.2 Efficacia temporale del titolo edilizio. Proroga e decadenza..... | 635 |
| | 2.1.3 Il permesso di costruire in deroga agli strumenti urbanistici | 635 |
| | 2.1.4 Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire | 636 |
| | 2.1.5 Il permesso di costruire convenzionato | 638 |
| 2.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) | 639 |
| 2.3 | La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA) | 640 |
| 2.4 | Le autorizzazioni preliminari alla SCIA e alla CILA | 641 |
| 2.5 | La segnalazione certificata di agibilità | 641 |
| 2.6 | Il contributo per il rilascio del permesso di costruire | 643 |
| | 2.6.1 Introduzione..... | 643 |
| | 2.6.2 Realizzazione di opere di urbanizzazione a scomputo degli oneri..... | 644 |
| | 2.6.3 Il contributo straordinario per il rilascio del permesso di costruire | 645 |
| | 2.6.4 I casi di riduzione o esonero dal contributo di costruzione | 646 |
| | 2.6.5 La convenzione-tipo regionale per gli interventi di edilizia abitativa..... | 647 |
| | 2.6.6 Il contributo di costruzione per opere o impianti non destinati alla residenza..... | 647 |
| 2.7 | Lo Sportello unico per l'edilizia (SUE)..... | 648 |



Capitolo 3 Vigilanza, regime sanzionatorio, sanatoria e condono

| | | |
|--------|--|-----|
| 3.1 | La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia..... | 650 |
| 3.2 | I soggetti responsabili delle violazioni..... | 651 |
| 3.3 | Gli illeciti urbanistico-edilizi: inquadramento generale | 652 |
| 3.4 | Il regime delle sanzioni amministrative | 652 |
| 3.4.1 | L'assenza del permesso di costruire, la totale difformità dal permesso e le variazioni essenziali..... | 652 |
| 3.4.2 | La parziale difformità dal permesso di costruire..... | 655 |
| 3.4.3 | Casi particolari di interventi eseguiti in parziale difformità dal titolo | 657 |
| 3.4.4 | Gli interventi eseguiti in base a permesso annullato..... | 658 |
| 3.4.5 | Gli interventi di ristrutturazione edilizia cd. pesante abusivamente realizzati ... | 658 |
| 3.4.6 | Gli interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività..... | 659 |
| 3.4.7 | L'accertamento di conformità nelle ipotesi di assenza di titolo o totale difformità | 660 |
| 3.4.8 | L'accertamento di conformità nelle ipotesi di parziali difformità e di variazioni essenziali: il superamento della "doppia conformità"..... | 661 |
| 3.4.9 | Gli interventi abusivi realizzati su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici..... | 663 |
| 3.4.10 | La procedura di demolizione | 663 |
| 3.4.11 | Sanzioni amministrative per omessa o ritardata presentazione della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA)..... | 663 |
| 3.4.12 | I poteri sanzionatori e/o sostitutivi delle Regioni | 664 |
| 3.4.13 | Determinazione regionale delle sanzioni per il ritardato o mancato versamento del contributo di costruzione. Conseguenze del mancato versamento | 665 |
| 3.4.14 | La lottizzazione abusiva | 665 |
| 3.4.15 | La destinazione delle entrate derivanti ai Comuni da alienazioni, regolarizzazioni e sanatorie | 666 |
| 3.5 | Il regime delle sanzioni penali | 666 |
| 3.6 | Il regime delle sanzioni civili | 667 |
| 3.7 | Il regime delle sanzioni fiscali..... | 668 |
| 3.8 | Le richieste di allaccio ai servizi pubblici..... | 668 |
| 3.9 | I condoni e le sanatorie edilizie..... | 669 |
| 3.9.1 | Il discriminio fra sanatoria edilizia e condono | 669 |
| 3.9.2 | Il permesso di costruire in sanatoria..... | 670 |
| 3.9.3 | La legislazione sui condoni edilizi | 672 |
| 3.10 | La Banca Dati Nazionale sull'Abusivismo Edilizio (BDNAE) | 673 |

Capitolo 4 Normativa tecnica per l'edilizia

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.1 | Introduzione | 675 |
| 4.2 | Le distanze..... | 675 |
| 4.2.1 | Nel Codice civile | 675 |
| 4.2.2 | Distanze fra fabbricati e altezze nelle zone territoriali omogenee | 676 |
| 4.3 | Norme igienico-sanitarie..... | 678 |
| 4.4 | La normativa tecnica nel Testo Unico dell'Edilizia..... | 679 |
| 4.4.1 | Le NTC 2018 | 679 |
| 4.4.2 | Norme per le opere di conglomerato cementizio armato, normale e pre-compresso ed a struttura metallica..... | 680 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.4.3 | Le barriere architettoniche | 681 |
| 4.4.4 | Norme per le costruzioni in zone sismiche..... | 683 |
| 4.4.5 | Norme per la sicurezza degli impianti | 684 |
| 4.4.6 | Il contenimento del consumo di energia negli edifici. Il Superbonus edilizia..... | 684 |
| 4.4.7 | Norme per l'infrastrutturazione digitale degli edifici | 688 |
| 4.4.8 | Altre norme tecniche di interesse: requisiti acustici degli edifici | 688 |
| 4.4.9 | La normativa antincendio..... | 689 |

Capitolo 5 La normativa in materia di beni culturali e ambiente

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.1 | I beni culturali e paesaggistici..... | 691 |
| 5.1.1 | Definizioni..... | 691 |
| 5.1.2 | La tutela dei beni culturali e le procedure edilizie..... | 692 |
| 5.1.3 | L'autorizzazione paesaggistica | 693 |
| 5.2 | Il diritto dell'ambiente nella Costituzione e nella legislazione ordinaria | 697 |
| 5.3 | I livelli di governo ambientale in Italia..... | 698 |
| 5.4 | Gli strumenti di valutazione ambientale | 699 |
| 5.4.1 | La Valutazione ambientale strategica..... | 699 |
| 5.4.2 | La Valutazione d'impatto ambientale..... | 700 |
| 5.4.3 | L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) | 701 |

Quesiti di verifica



Libro VIII

Occupazione ed espropriazione per pubblica utilità

Capitolo 1 L'espropriazione per pubblica utilità

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1 | Il potere ablitorio della Pubblica Amministrazione | 705 |
| 1.2 | I procedimenti ablatori reali e l'istituto dell'espropriazione per pubblica utilità..... | 705 |
| 1.3 | L'espropriazione per pubblica utilità nella disciplina del Testo unico | 707 |
| 1.3.1 | I soggetti e l'oggetto del rapporto espropriativo | 707 |
| 1.3.2 | La competenza..... | 709 |
| 1.3.3 | Le fasi del procedimento..... | 711 |
| 1.3.4 | L'indennità..... | 712 |
| 1.3.5 | La giurisdizione in materia di espropriazione | 714 |
| 1.4 | L'ambito di applicazione del Testo unico nei confronti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano..... | 714 |

Capitolo 2 Il procedimento introdotto dal Testo unico sull'espropriazione

| | | |
|-----|--|-----|
| 2.1 | Il vincolo preordinato all'espropriazione | 716 |
| 2.2 | La dichiarazione di pubblica utilità | 718 |
| 2.3 | L'accesso all'area interessata..... | 721 |
| 2.4 | Il progetto d'opera e la sua approvazione..... | 722 |
| 2.5 | La determinazione provvisoria dell'indennità | 723 |
| 2.6 | La determinazione definitiva dell'indennità..... | 725 |
| 2.7 | La determinazione urgente dell'indennità provvisoria: il cd. procedimento abbreviato | 726 |



| | | |
|--------|---|-----|
| 2.8 | Il pagamento o il deposito dell'indennità..... | 727 |
| 2.9 | Il decreto di espropriazione e la sua esecuzione. Gli effetti nei riguardi dei terzi..... | 729 |
| 2.10 | La cessione volontaria..... | 730 |
| 2.11 | La retrocessione dei beni espropriati..... | 731 |
| 2.12 | L'occupazione temporanea (cd. «strumentale»)..... | 732 |
| 2.13 | L'occupazione d'urgenza | 733 |
| 2.14 | L'utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico: dall'occupazione appropriativa all'acquisizione sanante..... | 734 |
| 2.14.1 | La cd. «occupazione acquisitiva»..... | 734 |
| 2.14.2 | La cd. «acquisizione sanante»..... | 736 |
| 2.15 | Il problema dell'applicabilità dell'usucapione al bene espropriato | 739 |
| 2.16 | La riduzione dei termini per gli interventi finanziati con le risorse del PNRR o del PNC | 740 |
| 2.17 | Gli istituti affini all'espropriazione | 742 |
| 2.17.1 | Le requisizioni | 742 |
| 2.17.2 | Gli ordini di distruzione | 743 |

Capitolo 3 I criteri di computo dell'indennità di espropriazione

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | Dalla L. 25 giugno 1865, n. 2359 alla legge per la casa. La sentenza n. 5/1980 della Corte costituzionale | 744 |
| 3.2 | L'art. 5-bis del D.L. 333/1992, convertito nella L. 8 agosto 1992, n. 359..... | 745 |
| 3.3 | La disciplina della determinazione dell'indennità nel Testo unico..... | 747 |
| 3.3.1 | Disposizioni generali | 747 |
| 3.3.2 | Le aree edificabili | 747 |
| 3.3.3 | Le aree legittimamente edificate | 749 |
| 3.3.4 | Le aree non edificabili..... | 749 |
| 3.3.5 | Le aree destinate a trasformarsi in opere private di pubblica utilità | 750 |
| 3.4 | L'indennità in caso di espropriazione parziale di un bene unitario | 750 |
| 3.5 | L'indennità in caso di incidenza di previsioni urbanistiche in zone edificabili | 751 |
| 3.6 | Gli indennizzi per le servitù | 751 |
| 3.7 | Il regime fiscale..... | 752 |

Quesiti di verifica



Libro IX

Lavori pubblici: progettazione, direzione, contabilità e collaudo

Capitolo 1 I contratti della Pubblica Amministrazione

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.1 | L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione..... | 755 |
| 1.1.1 | L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche | 755 |
| 1.1.2 | Contratti attivi e passivi | 755 |
| 1.2 | Le fonti della contrattualistica pubblica..... | 756 |
| 1.3 | L'obbligo dell'evidenza pubblica..... | 756 |
| 1.4 | Le norme di derivazione europea..... | 757 |
| 1.4.1 | I principi desumibili dai Trattati | 757 |
| 1.4.2 | Le direttive | 758 |

Capitolo 2 Il D.Lgs. 36/2023, Codice dei contratti pubblici

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.1 | Il nuovo Codice dei contratti pubblici. Struttura ed entrata in vigore | 760 |
| 2.1.1 | La struttura | 760 |
| 2.1.2 | Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice | 762 |
| 2.2 | Ambito di applicazione | 763 |
| 2.3 | Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti | 764 |
| 2.4 | I principi | 765 |
| 2.5 | La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale | 766 |
| 2.6 | Il RUP, Responsabile unico del progetto | 768 |

Capitolo 3 La programmazione dei lavori pubblici

| | | |
|-----|--|-----|
| 3.1 | La programmazione nel Codice dei contratti | 770 |
| 3.2 | Il programma triennale dei lavori pubblici | 771 |
| 3.3 | L'elenco annuale | 772 |
| 3.4 | Redazione, approvazione, aggiornamento e modifica | 773 |
| 3.5 | La conferenza di servizi per la localizzazione e l'approvazione del progetto delle opere | 774 |
| 3.6 | Il dibattito pubblico | 775 |

Capitolo 4 La progettazione dei lavori pubblici

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | I principi generali in materia di progettazione | 777 |
| 4.2 | I due livelli del progetto | 777 |
| 4.2.1 | La documentazione pre-progettuale: Quadro esigenziale, DIP, DOCFAP | 778 |
| 4.2.2 | Il progetto di fattibilità tecnica ed economica | 779 |
| 4.2.3 | Il progetto esecutivo | 780 |
| 4.2.4 | Il BIM (Building Information Modeling) | 781 |
| 4.2.5 | Green Public Procurement: i Criteri Ambientali Minimi (CAM). Il Principio DNSH e il PNRR | 782 |
| 4.2.6 | La verifica preventiva dell'interesse archeologico | 785 |
| 4.3 | Il ruolo del RUP nella fase della progettazione | 786 |
| 4.4 | I progettisti interni | 787 |
| 4.5 | I progettisti esterni | 788 |
| 4.5.1 | L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria sotto soglia | 789 |
| 4.5.2 | L'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria sopra soglia | 790 |
| 4.6 | I concorsi di progettazione e il concorso di idee | 790 |
| 4.7 | La verifica e la validazione dei progetti | 791 |
| 4.7.1 | La verifica | 791 |
| 4.7.2 | La validazione | 793 |
| 4.8 | L'appalto integrato | 793 |

Capitolo 5 La selezione dei partecipanti e delle offerte

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | Le fasi delle procedure di affidamento | 795 |
| 5.2 | La pubblicazione di bandi e avvisi | 797 |
| 5.2.1 | I documenti di gara | 797 |
| 5.2.2 | Gli istituti e clausole comuni: suddivisione in lotti, accordi quadro, clausole sociali, revisione prezzi | 798 |
| 5.3 | I soggetti | 800 |
| 5.3.1 | Le stazioni appaltanti | 800 |
| 5.3.2 | Gli operatori economici | 801 |



| | | |
|--------|--|-----|
| 5.4 | I requisiti di partecipazione | 802 |
| 5.4.1 | Le cause di esclusione dalla gara..... | 802 |
| 5.4.2 | I requisiti di ordine speciale..... | 804 |
| 5.4.3 | Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici..... | 805 |
| 5.4.4 | La verifica del possesso dei requisiti | 809 |
| 5.4.5 | Avvalimento e soccorso istruttorio | 810 |
| 5.5 | Le procedure di scelta del contraente | 811 |
| 5.5.1 | La procedura aperta..... | 812 |
| 5.5.2 | La procedura ristretta..... | 812 |
| 5.5.3 | Procedura competitiva con negoziazione..... | 813 |
| 5.5.4 | Dialogo competitivo | 814 |
| 5.5.5 | Partenariato per l'innovazione..... | 814 |
| 5.5.6 | Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando | 815 |
| 5.6 | La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea | 816 |
| 5.7 | Criteri di aggiudicazione della gara | 818 |
| 5.8 | Le offerte anomale | 820 |
| 5.9 | L'aggiudicazione e la stipula del contratto..... | 821 |
| 5.10 | Garanzie per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto | 823 |
| 5.11 | Cessazione anticipata del contratto. Recesso e risoluzione | 824 |
| 5.11.1 | La risoluzione | 824 |
| 5.11.2 | Il recesso | 825 |

Capitolo 6 La direzione dei lavori pubblici

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.1 | L'esecuzione dei contratti: il RUP | 826 |
| 6.2 | Il direttore dei lavori e l'ufficio di direzione lavori | 827 |
| 6.3 | Compiti del direttore dei lavori..... | 829 |
| 6.4 | Rapporti fra direttore dei lavori e altre figure | 831 |
| 6.5 | L'attestazione sullo stato dei luoghi..... | 832 |
| 6.6 | La consegna dei lavori | 832 |
| 6.7 | L'accettazione dei materiali..... | 834 |
| 6.8 | Il subappalto e i compiti del direttore dei lavori in caso di subappalto..... | 835 |
| 6.8.1 | L'istituto del subappalto | 835 |
| 6.8.2 | Compiti del direttore dei lavori..... | 837 |
| 6.9 | La modifica dei contratti in corso di esecuzione. Le varianti in corso d'opera..... | 838 |
| 6.9.1 | Introduzione..... | 838 |
| 6.9.2 | Varianti in corso d'opera, varianti compensative e migliorative, modifiche di dettaglio | 839 |
| 6.9.3 | Varianti entro il quinto d'obbligo | 840 |
| 6.9.4 | L'autorizzazione delle varianti. Gli obblighi di comunicazione | 841 |
| 6.10 | La proroga..... | 841 |
| 6.11 | Le riserve..... | 842 |
| 6.12 | La sospensione dei lavori..... | 844 |
| 6.13 | La gestione dei sinistri | 845 |
| 6.14 | Risoluzione del contratto per grave inadempimento e per ritardi dovuti a negligenza. | 845 |

Capitolo 7 La contabilità dei lavori pubblici

| | | |
|-------|--|-----|
| 7.1 | Il controllo amministrativo e contabile..... | 847 |
| 7.1.1 | Regole di tenuta dei documenti contabili | 847 |
| 7.1.2 | Utilizzo di software e metodologia BIM | 847 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 7.2 | I documenti contabili..... | 848 |
| 7.3 | Il giornale dei lavori..... | 848 |
| 7.4 | Il libretto delle misure..... | 849 |
| 7.5 | Il registro di contabilità | 850 |
| 7.6 | Il sommario del registro di contabilità..... | 851 |
| 7.7 | Gli stati d'avanzamento lavori..... | 851 |
| 7.8 | Le riserve..... | 853 |
| 7.9 | Il conto finale e la relazione riservata del direttore dei lavori..... | 854 |

Capitolo 8 Il collaudo dei lavori pubblici

| | | |
|-----|--|-----|
| 8.1 | Oggetto del collaudo e sua disciplina..... | 856 |
| 8.2 | Operazioni preliminari al collaudo | 857 |
| 8.3 | Ritardata esecuzione e penali | 857 |
| 8.4 | La nomina dei collaudatori..... | 858 |
| 8.5 | Le operazioni di collaudo e il verbale di visita..... | 858 |
| 8.6 | Il collaudo in corso d'opera e il collaudo statico | 859 |
| 8.7 | Il certificato di collaudo | 860 |
| 8.8 | Il certificato di regolare esecuzione..... | 861 |
| 8.9 | Il pagamento all'esecutore..... | 862 |

Capitolo 9 Il contenzioso

| | | |
|-----|---|-----|
| 9.1 | Gli strumenti deflativi del contenzioso | 863 |
| 9.2 | Ricorsi giurisdizionali..... | 864 |

Capitolo 10 Il partenariato pubblico-privato

| | | |
|--------|---|-----|
| 10.1 | I contratti di partenariato | 866 |
| 10.2 | La concessione..... | 867 |
| 10.3 | Il project financing..... | 869 |
| 10.4 | Il contratto di disponibilità..... | 870 |
| 10.5 | I servizi globali..... | 870 |
| 10.5.1 | Il contraente generale | 871 |
| 10.5.2 | Servizi globali con oggetto beni immobili | 872 |
| 10.6 | Contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica..... | 874 |
| 10.7 | Contratti di partenariato sociale..... | 874 |
| 10.8 | La cessione di immobili in cambio di opere..... | 875 |

Quesiti di verifica



Libro X

Normativa in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

Capitolo 1 La sicurezza sui luoghi di lavoro

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.1 | Introduzione | 879 |
| 1.2 | Il datore di lavoro e il sistema di gestione | 880 |
| 1.3 | La valutazione dei rischi..... | 880 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.4 | Vigilanza in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro | 881 |
| 1.5 | Sistema sanzionatorio | 881 |

Capitolo 2 Prevenzione nei luoghi di lavoro: soggetti, obblighi e competenze

| | | |
|--------|---|-----|
| 2.1 | La gestione della prevenzione..... | 883 |
| 2.1.1 | Definizioni | 883 |
| 2.1.2 | Le misure di prevenzione e protezione | 884 |
| 2.2 | Il datore di lavoro e i suoi obblighi..... | 885 |
| 2.3 | Dirigenti e preposti..... | 886 |
| 2.4 | La figura del lavoratore | 887 |
| 2.5 | Medico competente | 889 |
| 2.6 | Progettisti, fabbricanti, fornitori e installatori | 891 |
| 2.7 | Committenti di contratti d'appalto, di opera o di somministrazione..... | 891 |
| 2.8 | Servizio di prevenzione e protezione..... | 892 |
| 2.9 | Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza..... | 893 |
| 2.10 | Informazione, formazione e addestramento | 894 |
| 2.11 | Strumenti della prevenzione | 896 |
| 2.11.1 | Riunione periodica di prevenzione e protezione | 896 |
| 2.11.2 | Documento di valutazione del rischio (DVR)..... | 896 |

Capitolo 3 Ambiente di lavoro, attrezzature e rischi

| | | |
|-------|--|-----|
| 3.1 | Luoghi di lavoro..... | 898 |
| 3.2 | Uso delle attrezzature..... | 900 |
| 3.2.1 | Definizioni | 900 |
| 3.2.2 | Requisiti di sicurezza..... | 900 |
| 3.2.3 | Informazione, formazione e addestramento | 901 |
| 3.3 | Rischi da sostanze pericolose..... | 901 |
| 3.4 | Rischio da agenti fisici..... | 902 |
| 3.5 | Rischi psico-sociali..... | 904 |
| 3.5.1 | Stress da lavoro correlato..... | 904 |
| 3.5.2 | <i>Mobbing</i> | 905 |
| 3.5.3 | <i>Burnout</i> | 906 |

Capitolo 4 I dispositivi di protezione individuale (DPI)

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | I DPI | 907 |
| 4.1.1 | Nozione e uso | 907 |
| 4.1.2 | Criteri per l'individuazione | 907 |
| 4.2 | Gli obblighi del datore di lavoro | 908 |
| 4.3 | Gli obblighi dei lavoratori | 909 |
| 4.4 | La regolamentazione europea sui DPI | 909 |
| 4.4.1 | Ambito di applicazione oggettivo..... | 909 |
| 4.4.2 | Ambito di applicazione soggettivo..... | 910 |
| 4.4.3 | Requisiti essenziali di salute e di sicurezza | 910 |
| 4.4.4 | Classificazione dei DPI per categorie di rischio | 911 |
| 4.5 | Conformità del DPI | 911 |

Capitolo 5 La prevenzione nei cantieri temporanei o mobili

| | | |
|-----|--|-----|
| 5.1 | Disposizioni specifiche per i cantieri temporanei o mobili | 913 |
| 5.2 | Misure generali di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro.... | 913 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 5.3 | Obblighi delle parti | 914 |
| 5.3.1 | Obblighi del committente e del responsabile dei lavori | 914 |
| 5.3.2 | Obblighi del coordinatore per la progettazione e del coordinatore per l'esecuzione dei lavori..... | 915 |
| 5.3.3 | Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti | 916 |
| 5.3.4 | Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria e dei lavoratori autonomi..... | 916 |
| 5.4 | La notifica preliminare, il fascicolo dell'opera e i piani di sicurezza | 917 |
| 5.4.1 | La notifica preliminare | 917 |
| 5.4.2 | Il fascicolo dell'opera | 917 |
| 5.4.3 | I piani di sicurezza | 918 |
| 5.5 | Patente a punti per la sicurezza sul lavoro | 919 |
| 5.5.1 | Il sistema "patente a crediti" | 919 |
| 5.5.2 | Condizioni e modalità | 919 |
| 5.5.3 | Sanzioni | 920 |
| | <i>Quesiti di verifica</i> | |



Libro XI Nozioni di estimo, catasto e topografia

SEZIONE I ESTIMO

Capitolo 1 Estimo generale

| | | |
|-------|--|-----|
| 1.1 | Definizione | 923 |
| 1.2 | Nozioni di economia..... | 924 |
| 1.2.1 | Il sistema economico: bisogni e beni economici..... | 924 |
| 1.2.2 | I beni economici: misura e tipologie..... | 924 |
| 1.2.3 | L'utilità economica e l'utilità marginale | 925 |
| 1.2.4 | Le forme di mercato | 926 |
| 1.2.5 | L'equilibrio di mercato..... | 927 |
| 1.2.6 | L'azienda..... | 928 |
| 1.3 | Fasi operative di una stima..... | 929 |
| 1.3.1 | Assegnazione dell'incarico | 929 |
| 1.3.2 | Identificazione dello scopo della stima e della destinazione economica del bene..... | 929 |
| 1.3.3 | Svolgimento dell'incarico..... | 929 |
| 1.3.4 | Redazione della relazione di stima..... | 930 |
| 1.4 | Principi fondamentali dell'estimo | 930 |
| 1.5 | Criteri e procedimenti di stima | 931 |
| 1.6 | Aspetti economici di un bene | 933 |
| 1.6.1 | Aspetto economico del valore di mercato | 933 |
| 1.6.2 | Aspetto economico del valore di costo | 934 |
| 1.6.3 | Aspetto economico del valore di trasformazione..... | 934 |
| 1.6.4 | Aspetto economico del valore complementare | 935 |
| 1.6.5 | Aspetto economico del valore di surrogazione | 935 |
| 1.6.6 | Aspetto economico del valore di capitalizzazione | 936 |

Capitolo 2 Estimo civile

| | | |
|-------|---|-----|
| 2.1 | Definizione | 937 |
| 2.2 | La stima dei fabbricati..... | 937 |
| 2.2.1 | Aspetto economico del valore di mercato | 938 |
| 2.2.2 | Aspetto economico del valore di costo | 940 |
| 2.2.3 | Aspetto economico del valore di trasformazione..... | 941 |
| 2.2.4 | Aspetto economico del valore complementare..... | 942 |
| 2.3 | La stima delle aree edificabili..... | 943 |
| 2.4 | Estimo condominiale | 944 |

Capitolo 3 Estimo rurale

| | | |
|-------|--|-----|
| 3.1 | Definizione | 946 |
| 3.2 | La stima dell'azienda agraria..... | 946 |
| 3.3 | La stima dei fondi rustici..... | 948 |
| 3.4 | La stima delle colture arboree da frutto, in particolare la stima dei frutteti | 951 |
| 3.4.1 | Valore della terra nuda | 952 |
| 3.4.2 | Valore del frutteto | 952 |
| 3.4.3 | Valore del soprassuolo | 953 |
| 3.4.4 | Età del massimo tornaconto | 953 |

Capitolo 4 Estimo catastale

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | Definizione | 955 |
| 4.2 | Operazioni estimative nel Catasto Terreni | 957 |
| 4.2.1 | Formazione delle zone censuarie..... | 957 |
| 4.2.2 | Qualificazione | 957 |
| 4.2.3 | Classificazione | 957 |
| 4.2.4 | Individuazione delle particelle tipo | 958 |
| 4.2.5 | Classamento | 958 |
| 4.2.6 | Formazione delle tariffe d'estimo | 958 |
| 4.3 | Operazioni estimative nel Catasto Edilizio Urbano | 959 |
| 4.3.1 | Formazione delle zone censuarie..... | 960 |
| 4.3.2 | Qualificazione | 960 |
| 4.3.3 | Classificazione | 960 |
| 4.3.4 | Individuazione delle unità immobiliari urbane tipo..... | 961 |
| 4.3.5 | Classamento | 961 |
| 4.3.6 | Formazione delle tariffe d'estimo | 961 |
| 4.4 | Il mercato immobiliare e sua segmentazione..... | 962 |
| 4.5 | Le indagini di mercato nelle stime immobiliari | 963 |
| 4.6 | L'Osservatorio del Mercato Immobiliare dell'Agenzia delle Entrate..... | 964 |
| 4.6.1 | Le zone omogenee OMI | 965 |
| 4.6.2 | La banca dati delle quotazioni immobiliari OMI | 965 |
| 4.6.3 | Valori Agricoli Medi..... | 966 |
| 4.6.4 | Volumi di compravendita..... | 966 |
| 4.6.5 | Stock catastale | 966 |
| 4.7 | Il giudizio estimativo nelle stime immobiliari | 967 |

SEZIONE II IL CATASTO

Capitolo 1 Istituzione e caratteristiche del sistema catastale italiano

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Il sistema catastale: introduzione..... | 968 |
| 1.2 | Il Catasto: dalle origini ai nostri giorni..... | 969 |
| | 1.2.1 I catasti preunitari e l'esigenza di armonizzazione delle rispettive discipline..... | 969 |
| | 1.2.2 La legge Messedaglia e il Catasto unico italiano | 970 |
| | 1.2.3 Il Catasto Terreni e il Catasto Edilizio Urbano | 971 |
| | 1.2.4 Il Catasto Fabbricati | 974 |
| | 1.2.5 Il Catasto Fondiario ex austriaco | 975 |
| 1.3 | Il sistema catastale italiano | 976 |
| 1.4 | Il sistema informativo catastale | 978 |
| | 1.4.1 La struttura delle banche dati catastali | 978 |
| | 1.4.2 L'archivio censuario del Catasto Terreni | 979 |
| | 1.4.3 L'archivio censuario del Catasto Edilizio Urbano | 980 |
| | 1.4.4 L'archivio dei fabbricati | 982 |
| 1.5 | La consultazione dei dati catastali | 982 |

SEZIONE III TOPOGRAFIA

Capitolo 1 Campo operativo

| | | |
|-----|---|-----|
| 1.1 | Premessa..... | 984 |
| 1.2 | Rappresentazione planimetrica e altimetrica..... | 985 |
| 1.3 | Verticale e geoide..... | 985 |
| 1.4 | L'ellissoide terrestre..... | 986 |
| 1.5 | Campo topografico | 987 |
| 1.6 | Definizione operativa degli angoli sul terreno..... | 988 |

Capitolo 2 Strumenti topografici

| | | |
|-----|---|-----|
| 2.1 | Il teodolite..... | 989 |
| 2.2 | Struttura del teodolite | 989 |
| 2.3 | Messa in stazione del teodolite..... | 991 |
| 2.4 | Operazione di collimazione..... | 993 |
| 2.5 | Misura degli angoli azimutali e zenithali | 994 |
| 2.6 | La stazione totale..... | 994 |

Capitolo 3 Operazioni per il rilevamento topografico

| | | |
|-----|--------------------------------|-----|
| 3.1 | Premessa..... | 996 |
| 3.2 | Rilievo di inquadramento | 997 |
| 3.3 | Rilievo di dettaglio | 999 |

Capitolo 4 Agrimensura

| | | |
|-----|--------------------------------|------|
| 4.1 | Determinazione delle aree..... | 1001 |
| 4.2 | Divisione dei terreni..... | 1003 |

Quesiti di verifica



Libro XII
Nozioni di tecnica delle costruzioni



Libro XIII
**Norme tecniche relative
alle infrastrutture pubbliche varie**



Appendice
**Gli atti degli enti locali:
guida alla prova tecnico-pratica**





Concorsi per ISTRUTTORE e ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO

MANUALE, QUESITI e MODULISTICA per le prove di selezione

Manuale per la preparazione ai **concorsi negli Enti Locali** per i profili professionali di **Istruttore tecnico** e **Istruttore direttivo tecnico** (Area Istruttori e Area Funzionari e dell'Elevata qualificazione).

Il volume comprende tutte le materie d'esame, partendo dalle **discipline di base** (diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego, reati contro la P.A.) e proseguendo con quelle **specialistiche** dell'Area tecnica (pianificazione urbanistica, legislazione in materia edilizia, espropriazione per pubblica utilità, lavori pubblici, sicurezza sul lavoro, estimo, catasto e topografia; *online*: scienza e tecnica delle costruzioni; costruzioni stradali).

Questa terza edizione è **aggiornata** alle più recenti novità normative fra cui la L. 24 luglio 2024, n. 105 (di conversione del D.L. 69/2024, "Decreto salva casa") e la L. 9 agosto 2024, n. 114 (che abroga il **reato dell'abuso d'ufficio**).

Ogni Sezione è completata da **Test a risposta multipla**.

Fra le estensioni online:

- una raccolta normativa di **legislazione regionale** in materia di **urbanistica e governo del territorio**;
- la **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici (per la prova teorico-pratica).



ESTENSIONI ONLINE

Doppio software di
simulazione

Contenuti
extra

Le **risorse di studio** gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito edises.it. Il **software** consente di esercitarsi su un vastissimo database e **simulare** le prove.

IN OMAGGIO

esclusivo
video corso di inglese



EdiSES formazione



EdiSES
edizioni

 blog.edises.it

 infoconcorsi.edises.it



€ 46,00

