

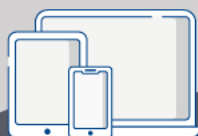
Professioni & Concorsi

MANUALE
e QUESITI

CONCORSO

COMUNE di NAPOLI
130 ISTRUTTORI
CONTABILI (FIN/C)
70 ISTRUTTORI DIRETTIVI
ECONOMICO FINANZIARI (FIN/D)
PROVA SCRITTA e ORALE

Teoria e Test
per la **preparazione**



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE
DI SIMULAZIONE



EdiSES
edizioni

CONCORSO

COMUNE di NAPOLI
130 ISTRUTTORI
CONTABILI (FIN/C)
70 ISTRUTTORI DIRETTIVI
ECONOMICO FINANZIARI (FIN/D)
PROVA SCRITTA e ORALE

Teoria e Test per la preparazione

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE



Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.
L'**accesso ai servizi riservati** ha la **durata di 18 mesi** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



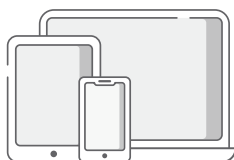
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

Concorso
COMUNE di NAPOLI

130 ISTRUTTORI CONTABILI (FIN/C)

**70 ISTRUTTORI DIRETTIVI
ECONOMICO FINANZIARI** (FIN/D)

PROVA SCRITTA E ORALE

TEORIA e TEST
per la **preparazione**



Concorso Comune di Napoli - 130 Istruttori contabili, 70 Istruttori direttivi economico finanziari
I Edizione, 2022
Copyright © 2022 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2026 2025 2024 2023 2022

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano

Cover Design and Front Cover Illustration: Digital Followers Srl

Fotocomposizione: EdiSES Edizioni S.r.l.

Stampato presso: PrintSprint S.r.l. – Napoli

Per conto della EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 740 2

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

Sommario

Libro I Diritto tributario

Capitolo 1 Il diritto tributario.....	3
Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario.....	6
Capitolo 3 I principi costituzionali.....	16
Capitolo 4 La fattispecie tributaria.....	19
Capitolo 5 I soggetti passivi.....	23
Capitolo 6 La dichiarazione tributaria.....	29
Capitolo 7 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria.....	34
Capitolo 8 L'accertamento tributario.....	43
Capitolo 9 La riscossione e il rimborso dei tributi.....	55
Capitolo 10 Le sanzioni tributarie.....	64
Capitolo 11 Il contenzioso tributario	71

Test di verifica.....



Libro II Ordinamento finanziario degli enti locali

Capitolo 1 Evoluzione della finanza locale	79
Capitolo 2 L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate	88
Capitolo 3 Le entrate tributarie.....	96
Capitolo 4 Le entrate di natura non tributaria.....	113
Capitolo 5 I fondi e gli altri finanziamenti europei. Il PNRR.....	119

Test di verifica.....



Libro III Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica.....	139
Capitolo 2 La manovra di bilancio	163



Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio.....	180
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato.....	192
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile.....	195
Capitolo 6 Il sistema dei controlli.....	201

Test di verifica.....



Libro IV

L'ordinamento contabile degli enti locali e la contabilità armonizzata

SEZIONE I L'ORDINAMENTO CONTABILE

Capitolo 1 Principi di contabilità degli enti locali.....	217
Capitolo 2 L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali.....	234
Capitolo 3 La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui.....	261
Capitolo 4 Gli investimenti.....	278
Capitolo 5 La tesoreria.....	287
Capitolo 6 La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione.....	291
Capitolo 7 La revisione dei conti.....	303
Capitolo 8 Gli enti locali deficitari o dissestati.....	308
Capitolo 9 I controlli in materia di finanza e contabilità.....	312

SEZIONE II I BENI PUBBLICI

Capitolo 10 I beni pubblici.....	320
Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione.....	326
Capitolo 12 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	332
Capitolo 13 Il partenariato pubblico-privato.....	368

Test di verifica.....



Libro V

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione

Capitolo 1 I principi del diritto penale.....	375
Capitolo 2 Nozione e struttura del reato.....	383

Capitolo 3	Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo	387
Capitolo 4	Antigiuridicità e cause di giustificazione	392
Capitolo 5	Colpevolezza e cause di esclusione	402
Capitolo 6	Circostanze del reato e tentativo	421
Capitolo 7	Il concorso di persone nel reato	432
Capitolo 8	Concorso di reati e concorso apparente di norme	439
Capitolo 9	La pena e le misure di sicurezza	444
Capitolo 10	La punibilità	456
Capitolo 11	I delitti in generale	468
Capitolo 12	I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione in generale	484
Capitolo 13	I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione	522
Capitolo 14	Le contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.	545

Test di verifica



Libro VI

Competenze digitali

Capitolo 1	Fondamenti teorici dell'ICT	557
Capitolo 2	Uso del sistema operativo	573
Capitolo 3	Elaborazione testi	589
Capitolo 4	Foglio elettronico	603
Capitolo 5	Internet	632
Capitolo 6	Intranet	649

Test di verifica



Libro VII

Organizzazione delle amministrazioni pubbliche: gestione per obiettivi e relativi strumenti di programmazione, controllo e valutazione



Libro VIII

Lingua inglese



Premessa

Il volume è indirizzato a quanti devono prepararsi alla **prova scritta e a quella orale** dei concorsi indetti dal Comune di Napoli per **130 Istruttori contabili (FIN/C)** e **70 Istruttori direttivi economico finanziari (FIN/D)**.

Senza riproporre gli argomenti già oggetto della prova preselettiva, il volume offre una sintesi, completa e aggiornata, delle materie specialistiche dell'area economico-finanziaria: il sistema tributario (con particolare attenzione alla finanza degli enti locali); contabilità pubblica; ordinamento finanziario e contabile degli enti locali; elementi di diritto penale e reati contro la pubblica amministrazione; organizzazione delle amministrazioni pubbliche: gestione per obiettivi e strumenti di programmazione, controllo e valutazione (quest'ultima, disponibile fra le estensioni online). Chiudono il volume una sezione dedicata alle competenze digitali e una per la preparazione al colloquio in lingua inglese (disponibile fra le estensioni online).

Il volume è **aggiornato** alle più recenti novità normative fra cui la conversione in legge del D.L. 36/2022 (attuazione del PNRR), la L. 31 agosto 2022 n. 130 (di riforma della giustizia tributaria) e la L. 21 settembre 2022 (conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-*bis*). Particolare attenzione, inoltre, è stata dedicata ai **fondi europei** ed al **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** (PNRR).

Per verificare la preparazione raggiunta, ogni materia è completata da **Test a risposta multipla** (disponibili fra le estensioni online).

In omaggio con il volume, il **software**, strutturato secondo le indicazioni del bando per quanto riguarda il numero di domande, il tempo e il punteggio e che riporta tutte le materie della prova scritta (*anche quelle non esaminate in questo volume*).

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

blog.edises.it
infoconcorsi.edises.it



Indice

Libro I Diritto tributario

Capitolo 1 Il diritto tributario

1.1	La definizione di tributo	3
1.2	La classificazione dei tributi	3
1.2.1	Imposta	3
1.2.2	Tassa	3
1.2.3	Contributi	4
1.2.4	Monopoli fiscali	4
1.3	Evasione, elusione e risparmio d'imposta	4
1.3.1	Evasione fiscale	4
1.3.2	Elusione fiscale	4
1.3.3	Risparmio d'imposta	5

Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario

2.1	Le fonti di produzione del diritto tributario	6
2.2	La Costituzione e le leggi costituzionali	6
2.2.1	La riserva di legge in materia tributaria	6
2.3	Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge	7
2.3.1	Lo Statuto dei diritti del contribuente	7
2.3.2	I decreti legge	8
2.3.3	I decreti legislativi	8
2.3.4	Il divieto di <i>referendum</i> abrogativo in materia tributaria	9
2.4	Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale	9
2.4.1	Regolamenti governativi	9
2.4.2	Regolamenti ministeriali ed interministeriali	10
2.4.3	Provvedimenti dei direttori delle Agenzie fiscali	10
2.5	La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le autonomie territoriali	10
2.5.1	La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni	10
2.5.2	La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali	11
2.6	La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali	11
2.7	Le fonti dell'ordinamento europeo	12
2.8	Le convenzioni internazionali	13
2.9	L'efficacia delle norme tributarie nel tempo	13
2.9.1	Entrata in vigore delle norme tributarie	13
2.9.2	Criterio cronologico	13
2.9.3	Il principio di irretroattività delle norme tributarie	13
2.10	L'interpretazione delle norme tributarie	14
2.10.1	Interpretazione dell'Amministrazione finanziaria	14
2.10.2	L'interpretazione analogica del diritto tributario	15

Capitolo 3 I principi costituzionali

3.1	I tributi nella Costituzione.....	16
3.2	Il principio della capacità contributiva (art. 53, c.1).....	16
3.2.1	Definizione e fattori costitutivi di capacità contributiva.....	16
3.2.2	Applicabilità del principio di capacità contributiva alle tasse.....	17
3.2.3	L'effettività della capacità contributiva.....	17
3.2.4	Attualità della capacità contributiva.....	17
3.2.5	Capacità contributiva e uguaglianza sostanziale.....	17
3.3	Il principio di progressività (art. 53, c.2).....	18

Capitolo 4 La fattispecie tributaria

4.1	La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti	19
4.2	Il presupposto d'imposta.....	19
4.2.1	Imposte dirette e indirette.....	19
4.2.2	Imposte istantanee e periodiche	20
4.2.3	Imposte generali e speciali.....	20
4.2.4	Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta.....	20
4.3	La quantificazione del tributo.....	21
4.3.1	Base imponibile.....	21
4.3.2	Tasso	21
4.3.3	Aliquota marginale e aliquota media.....	22
4.4	L'obbligazione tributaria	22

Capitolo 5 I soggetti passivi

5.1	La soggettività passiva tributaria	23
5.1.1	Il domicilio fiscale	23
5.2	La solidarietà passiva tributaria	24
5.3	Gli effetti della solidarietà tributaria.....	25
5.3.1	Notifica dell'avviso di accertamento.....	25
5.3.2	Altri effetti della solidarietà tributaria	25
5.4	La sostituzione d'imposta	25
5.4.1	Obblighi del sostituto d'imposta.....	26
5.4.2	La sostituzione a titolo d'imposta	26
5.4.3	La sostituzione a titolo di acconto	27
5.5	La traslazione	27
5.6	L'accollo dell'imposta.....	28
5.7	La responsabilità solidale degli eredi	28

Capitolo 6 La dichiarazione tributaria

6.1	La dichiarazione tributaria.....	29
6.2	Natura giuridica ed effetti della dichiarazione	29
6.3	La dichiarazione dei redditi	29
6.3.1	La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche	30
6.3.2	La dichiarazione dei redditi delle società di persone.....	30
6.3.3	La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES.....	30
6.3.4	Obblighi di conservazione ed esibizione.....	31
6.3.5	I requisiti formali, modalità e termini di presentazione	31
6.4	La rettifica delle dichiarazioni	32

6.5	Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria	32
6.5.1	Visto di conformità	32
6.5.2	Asseverazione	33
6.5.3	Certificazione tributaria	33

Capitolo 7 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria

7.1	La struttura dell'Amministrazione finanziaria	34
7.1.1	Ministero dell'Economia e delle Finanze	34
7.1.2	Agenzie fiscali	34
7.1.3	Guardia di Finanza	35
7.1.4	Garante del contribuente	35
7.2	Il modello di attuazione dei tributi	36
7.3	Il procedimento tributario	36
7.3.1	L'autotutela	37
7.4	Il diritto di interpello	37
7.5	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria e l'Anagrafe tributaria	37
7.6	Il controllo formale delle dichiarazioni	38
7.6.1	Liquidazione	38
7.6.2	Controllo formale	39
7.6.3	Iscrizione a ruolo	39
7.6.4	Definizione in via breve	39
7.7	L'attività di controllo sostanziale	40
7.7.1	Le richieste di informazioni e documenti	40
7.7.2	Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche	40
7.8	Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali	41

Capitolo 8 L'accertamento tributario

8.1	L'avviso di accertamento	43
8.2	Il contenuto dell'avviso di accertamento	43
8.2.1	Disposizioni dello Statuto del contribuente	43
8.2.2	La motivazione	44
8.3	Esecutività degli avvisi di accertamento	45
8.4	La notificazione	46
8.5	Le patologie dell'avviso di accertamento	46
8.5.1	Nullità	47
8.5.2	Annulabilità e irregolarità	47
8.5.3	Divieto di doppia imposizione	47
8.6	Il termine per l'accertamento	47
8.7	Le diverse tipologie di accertamento	48
8.8	L'accertamento analitico	48
8.9	L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche	48
8.10	L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti	49
8.10.1	L'accertamento analitico-contabile	49
8.10.2	L'accertamento analitico-induttivo	50
8.10.3	Gli indici sintetici di affidabilità fiscale	50
8.10.4	L'accertamento induttivo-extracontabile	51
8.11	L'accertamento d'ufficio	51
8.12	L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo	51
8.13	Partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento	52

8.14	Gli istituti deflativi del contenzioso	52
8.14.1	L'accertamento con adesione	52
8.14.2	La definizione agevolata delle sanzioni	53
8.14.3	L'adempimento collaborativo.....	53
8.14.4	Procedura di cooperazione e collaborazione rafforzata (cd. <i>web tax</i>)	53

Capitolo 9 La riscossione e il rimborso dei tributi

9.1	Riscossione volontaria e riscossione coattiva	55
9.1.1	Agente della riscossione.....	55
9.1.2	Conto fiscale.....	55
9.1.3	Riscossione dei tributi locali	56
9.2	Il pagamento volontario delle imposte	57
9.2.1	La ritenuta diretta.....	57
9.2.2	Il versamento diretto	57
9.2.3	Il ruolo.....	58
9.3	La cartella di pagamento	59
9.3.1	Notifica della cartella.....	59
9.3.2	Interessi di mora.....	60
9.3.3	Dilazioni di pagamento	60
9.3.4	Istanza di sospensione amministrativa del ruolo.....	60
9.4	L'esecuzione forzata	61
9.5	Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario.....	61
9.5.1	Privilegi.....	61
9.5.2	Ipoteca e sequestro conservativo.....	61
9.5.3	Fermo amministrativo dei beni mobili registrati	62
9.5.4	Contrasto all'evasione da riscossione.....	62
9.6	I rimborsi d'imposta. La cessione dei crediti d'imposta a terzi e altre alternative	63

Capitolo 10 Le sanzioni tributarie

10.1	Illeciti amministrativi e illeciti penali	64
10.2	Il sistema sanzionatorio amministrativo.....	64
10.2.1	Principi fondamentali.....	64
10.2.2	Elemento soggettivo.....	65
10.2.3	Cause di non punibilità	65
10.2.4	Le sanzioni	66
10.2.5	Le modalità di irrogazione delle sanzioni.....	66
10.2.6	Il ravvedimento	67
10.2.7	Principali fattispecie di illecito amministrativo	68
10.3	Il sistema sanzionatorio penale.....	69
10.3.1	Principio di specialità.....	69
10.3.2	Sanzioni accessorie.....	70

Capitolo 11 Il contenzioso tributario

11.1	La giurisdizione tributaria.....	71
11.1.1	Oggetto della giurisdizione tributaria	71
11.1.2	Competenza territoriale	71
11.2	Le parti del processo tributario.....	72
11.3	Il giudizio di primo grado.....	73
11.3.1	Atti impugnabili	73
11.3.2	Il ricorso	73
11.3.3	Il reclamo e la mediazione.....	73

11.3.4	Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario.....	75
11.3.5	La conciliazione giudiziale	75
11.3.6	Definizione agevolata dei giudizi pendenti dinanzi alla Corte di Cassazione	75
11.4	L'esecuzione delle sentenze delle Corti di giustizia tributaria.....	76
11.5	Le impugnazioni.....	76

Test di verifica.....



Libro II

Ordinamento finanziario degli enti locali

Capitolo 1 Evoluzione della finanza locale

1.1	La finanza locale fra trasferimenti erariali e federalismo fiscale.....	79
1.2	La riforma del Titolo V della Costituzione del 2001.....	79
1.2.1	L'articolo 117 della Costituzione: la potestà legislativa.....	80
1.2.2	L'articolo 119 della Costituzione: l'autonomia finanziaria.....	80
1.2.3	L'interpretazione fornita dalla Corte Costituzionale.....	81
1.3	Il federalismo fiscale	82
1.3.1	La legge delega sul federalismo fiscale (L. 42/2009) e i decreti attuativi.....	82
1.3.2	Il nuovo sistema di finanziamento degli enti locali	83
1.3.3	Il completamento del federalismo fiscale nel PNRR	83
1.4	Dal Patto di stabilità al vincolo del pareggio di bilancio.....	84
1.5	La classificazione delle entrate secondo il nuovo bilancio armonizzato	86

Capitolo 2 L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate

2.1	Il regolamento generale in materia di entrate	88
2.1.1	I limiti alla potestà regolamentare.....	88
2.1.2	L'approvazione del regolamento, delle tariffe e delle aliquote.....	89
2.2	La gestione dei tributi locali	90
2.3	L'accertamento e la riscossione delle entrate comunali	91
2.3.1	L'ingiunzione fiscale	91
2.3.2	Il ruolo	92
2.3.3	La riforma della riscossione degli enti locali nella legge di bilancio 2020	92
2.3.4	L'accertamento esecutivo negli enti locali	93

Capitolo 3 Le entrate tributarie

3.1	La classificazione dei tributi	96
3.1.1	L'imposta.....	96
3.1.2	La tassa	96
3.1.3	Contributi.....	97
3.2	La fiscalità municipale.....	97
3.3	La nuova IMU (Imposta Municipale Unica)	98
3.3.1	Disciplina generale	98
3.3.2	Presupposto e periodo d'imposta	99
3.3.3	Soggetti attivi e passivi dell'imposta.....	99
3.3.4	La base imponibile.....	100
3.3.5	Le aliquote.....	100
3.3.6	Il versamento	101



3.4	L'IMPi (Imposta Immobiliare sulle Piattaforme Marine)	102
3.5	La TARI (Tassa sui Rifiuti).....	103
3.5.1	La tariffa	104
3.5.2	ARERA e il metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti”	105
3.5.3	Dichiarazione e versamento	106
3.5.4	La possibilità di introdurre una tariffa corrispettiva.....	107
3.6	L'imposta di scopo.....	107
3.7	L'imposta di soggiorno e il contributo di sbarco nelle isole minori.....	107
3.8	Il Canone unico per l'occupazione di suolo pubblico e per la pubblicità comunale	108
3.9	Le addizionali	110
3.9.1	L'addizionale IRPEF.....	110
3.9.2	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco.....	110
3.10	I tributi degli Enti di area vasta (Province e Città metropolitane).....	111

Capitolo 4 Le entrate di natura non tributaria

4.1	Premessa	113
4.2	I fondi perequativi: Fondo sperimentale di riequilibrio per le Province e Fondo di solidarietà comunale.....	113
4.3	Le entrate extratributarie	115
4.3.1	Proventi dei servizi pubblici.....	115
4.3.2	Proventi patrimoniali	117
4.3.3	Proventi da sanzioni per violazioni del Codice della strada.....	118

Capitolo 5 I fondi e gli altri finanziamenti europei. Il PNRR.....119

5.1	Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP).....	119
5.2	Finanziamenti, programmi tematici e strumenti finanziari.....	119
5.2.1	I programmi tematici.....	120
5.2.2	Strumenti finanziari.....	121
5.3	La politica di coesione dell'Unione europea	121
5.3.1	La programmazione a cascata	121
5.3.2	Gli obiettivi strategici e gli strumenti finanziari.....	122
5.3.3	Ripartizione geografica dei fondi	123
5.4	La gestione dei finanziamenti europei	124
5.4.1	Le condizioni abilitanti	124
5.4.2	L'Accordo di partenariato (AP)	124
5.4.3	I Programmi Operativi (PO).....	125
5.4.4	La gestione dell'Accordo di partenariato e dei programmi operativi	126
5.4.5	Gli strumenti nazionali per le politiche di coesione.....	127
5.5	Il Next Generation EU	127
5.5.1	Il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza: i 6 pilastri e i principi orizzontali	128
5.5.2	ReactEU.....	129
5.6	Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....	129
5.6.1	La governance del PNRR.....	134
5.6.2	La gestione e l'attuazione del PNRR.....	134
5.6.3	Il sistema dei controlli sull'attuazione del PNRR.....	136
5.7	Il Piano nazionale complementare al PNRR.....	136

Test di verifica.....



Libro III

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica	139
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	139
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio.....	139
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	144
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	145
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	145
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica	146
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica	146
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	147
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact"	148
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	150
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	151
1.6	I bilanci pubblici.....	154
1.7	I principi del bilancio	156
1.7.1	Principio dell'annualità	157
1.7.2	Principio dell'integrità	157
1.7.3	Principio dell'universalità	157
1.7.4	Principio dell'unità	158
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità.....	158
1.7.6	Il pareggio di bilancio	159
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica.....	159
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	161
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS	161

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio	163
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF).....	163
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF).....	165
2.2.2	La seconda sezione del DEF.....	166
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF).....	166
2.3	La manovra di finanza pubblica	167
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	168
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione.....	169
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere	170
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	172
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	176
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento.....	177
2.5	Il bilancio di assestamento	179

Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	180
3.1.1	L'accertamento	180
3.1.2	La riscossione	181
3.1.3	Il versamento	182

3.2	La gestione delle spese.....	182
3.2.1	L'impegno.....	182
3.2.2	La liquidazione.....	184
3.2.3	L'ordinazione.....	185
3.2.4	Il pagamento.....	185
3.3	La gestione di tesoreria.....	186
3.4	I residui	188
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	189

Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni	192
4.2	Struttura	192
4.2.1	Il Conto del bilancio.....	193
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio.....	193
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	193

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	195
5.2	La responsabilità civile	195
5.3	La responsabilità amministrativa	196
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	197
5.5	Il giudizio di responsabilità.....	199

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	201
6.2	I controlli interni.....	201
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	202
6.2.2	Il controllo di gestione	202
6.2.3	La valutazione della dirigenza	203
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico.....	203
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	204
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	204
6.3.2	Il controllo successivo	206
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	207
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	208
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	209
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati	211
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali	212

Test di verifica.....



Libro IV

L'ordinamento contabile degli enti locali e la contabilità armonizzata

SEZIONE I L'ORDINAMENTO CONTABILE

Capitolo 1 Principi di contabilità degli enti locali

1.1	L'ordinamento contabile degli enti locali	217
1.2	Le tappe dell'armonizzazione contabile	217
1.2.1	L'art. 117 Cost. e l'armonizzazione dei bilanci	217
1.2.2	Il D.Lgs. 77/1995	218
1.2.3	L'armonizzazione dei bilanci pubblici e il D.Lgs. 170/2006	218
1.2.4	L'armonizzazione dei sistemi contabili delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi: il D.Lgs. 118/2011	218
1.2.5	Il PNRR e il sistema unico di contabilità economico-patrimoniale <i>accrual</i>	219
1.3	La Parte Seconda del TUEL (D.Lgs. 267/2000)	220
1.4	Il regolamento di contabilità dell'ente	220
1.5	Il Servizio finanziario	221
1.6	I principi contabili	222
1.6.1	I principi contabili generali	222
1.6.2	I principi contabili applicati	233

Capitolo 2 L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali

2.1	Il sistema di bilancio	234
2.2	La programmazione di bilancio	234
2.2.1	Definizione	234
2.2.2	I contenuti della programmazione	235
2.2.3	I caratteri qualificanti della programmazione	235
2.3	Gli strumenti della programmazione degli enti locali	236
2.4	Il Documento Unico di Programmazione	237
2.4.1	La Sezione Strategica (SeS)	238
2.4.2	La Sezione Operativa (SeO)	239
2.4.3	Il Documento unico di programmazione semplificato	243
2.5	Il bilancio di previsione finanziario	244
2.5.1	Caratteristiche	244
2.5.2	Finalità	245
2.5.3	La procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali	246
2.5.4	La struttura del bilancio di previsione finanziario	247
2.5.5	Allegati al bilancio di previsione	254
2.5.6	La funzione autorizzatoria del bilancio di previsione	254
2.5.7	Gli equilibri di bilancio	256
2.6	Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG)	257
2.7	Variazioni al bilancio di previsione e al PEG	258
2.7.1	Le variazioni di bilancio nel TUEL (art. 175)	258
2.7.2	Prelievi dal fondo di riserva e dal fondo spese potenziali	259
2.8	Il Piano degli indicatori di bilancio	260

Capitolo 3 La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui

3.1	Le competenze nella gestione del bilancio	261
3.2	La gestione delle entrate	261
3.2.1	L'accertamento	261
3.2.2	La riscossione	263
3.2.3	Il versamento	264
3.3	La gestione delle spese.....	264
3.3.1	L'impegno.....	265
3.3.2	La liquidazione	270
3.3.3	L'ordinazione.....	270
3.3.4	Il pagamento.....	271
3.4	I residui	271
3.5	Il risultato contabile di amministrazione.....	272
3.5.1	Composizione del risultato contabile di amministrazione.....	273
3.5.2	Il disavanzo di amministrazione.....	274
3.6	La salvaguardia degli equilibri di bilancio	274
3.7	Momentanei squilibri di cassa e utilizzo di entrate vincolate.....	276

Capitolo 4 Gli investimenti

4.1	Le spese di investimento degli enti locali e la Costituzione	278
4.1.1	La definizione di investimento	278
4.1.2	La Legge 243 del 2012 e gli equilibri di bilancio	279
4.2	La copertura finanziaria	280
4.3	Le fonti di finanziamento	282
4.3.1	L'art. 199 del TUEL	282
4.3.2	Il ricorso all'indebitamento	282
4.3.3	Regole per l'assunzione di mutui	283
4.3.4	Attivazione di prestiti obbligazionari.....	285
4.3.5	Le aperture di credito	285
4.3.6	Garanzie per mutui e prestiti	286

Capitolo 5 La tesoreria

5.1	Il servizio di tesoreria.....	287
5.2	Soggetti abilitati a svolgere il servizio.....	287
5.3	Affidamento del servizio di tesoreria.....	287
5.4	Le attività di competenza del Tesoriere.....	288
5.5	Adempimenti e verifiche contabili.....	289
5.5.1	Verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	289
5.5.2	Obblighi di documentazione e conservazione	290
5.5.3	Il conto del tesoriere	290

Capitolo 6 La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione

6.1	Il rendiconto della gestione.....	291
6.1.1	Predisposizione ed approvazione	291
6.1.2	Gli allegati al rendiconto	292
6.2	Il conto del bilancio.....	293
6.2.1	Il riaccertamento dei residui	293
6.2.2	Risultato di gestione e risultato di amministrazione.....	294

6.3	Il conto economico	295
6.4	Lo stato patrimoniale.....	295
6.5	La relazione sulla gestione	296
6.6	Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale	297
6.7	Il bilancio consolidato.....	300
6.8	I rendiconti degli agenti contabili interni	301

Capitolo 7 La revisione dei conti

7.1	La revisione contabile negli enti locali	303
7.2	Il collegio dei revisori: nomina, cause di incompatibilità.....	303
7.3	Le funzioni	304
7.4	Responsabilità dei revisori.....	307

Capitolo 8 Gli enti locali deficitari o dissestati

8.1	La legislazione sul dissesto degli enti locali.....	308
8.2	Gli enti locali strutturalmente deficitari	308
8.3	Enti in squilibrio strutturale	309
8.4	La procedura di dissesto finanziario.....	310

Capitolo 9 I controlli in materia di finanza e contabilità

9.1	Il sistema dei controlli negli enti locali.....	312
9.2	I controlli interni: il D.L. 174/2012.....	312
9.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	313
9.2.2	Il controllo di gestione	314
9.2.3	Il controllo strategico.....	315
9.2.4	Il controllo sugli equilibri finanziari	316
9.2.5	Verifiche sugli organismi gestionali esterni all'ente e sulla qualità dei servizi erogati	316
9.2.6	Il controllo sulle società partecipate non quotate.....	317
9.3	I controlli esterni	317
9.3.1	La Corte dei conti.....	317
9.3.2	I controlli della Ragioneria Generale dello Stato	319

SEZIONE II I BENI PUBBLICI

Capitolo 10 I beni pubblici

10.1	I beni demaniali.....	320
10.2	Il regime giuridico dei beni demaniali.....	321
10.3	I beni culturali.....	322
10.4	Il federalismo demaniale	322
10.5	I beni patrimoniali indisponibili	323
10.6	Il regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili	323
10.7	I beni disponibili	324
10.8	La tutela dei beni pubblici	324
10.9	I diritti pubblici sui beni	325

Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	326
11.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	326

11.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico	326
11.1.3	Contratti attivi e passivi.....	327
11.2	Le fonti della contrattualistica pubblica	327
11.3	L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	328
11.3.1	Inquadramento dell'istituto.....	328
11.3.2	Le modalità di scelta del contraente	329
11.4	Le norme di derivazione euro-unitaria	330
11.4.1	I principi desumibili dai Trattati.....	330
11.4.2	Le direttive	331

Capitolo 12 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)

12.1	Il Codice dei contratti pubblici: la struttura.....	332
12.2	L'attuazione del Codice dei contratti pubblici.....	333
12.3	Ambito oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	335
12.3.1	I contratti pubblici di appalto e i concorsi di progettazione	335
12.3.2	I contratti di concessione.....	336
12.4	Ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	337
12.5	I contratti esclusi	338
12.5.1	Gli affidamenti in house.....	338
12.5.2	I contratti di sponsorizzazione.....	339
12.6	Le soglie di rilevanza europea.....	339
12.7	Il responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	339
12.8	La programmazione	341
12.9	La determinazione a contrarre	341
12.10	La pubblicazione di bandi e avvisi	342
12.11	I soggetti ammessi alle gare.....	345
12.12	I requisiti di partecipazione.....	346
12.12.1	Introduzione.....	346
12.12.2	Le cause di esclusione dalle gare.....	346
12.12.3	I requisiti di ordine speciale.....	348
12.13	Le procedure di scelta del contraente	349
12.13.1	La procedura aperta.....	349
12.13.2	La procedura ristretta.....	350
12.13.3	La procedura competitiva con negoziazione.....	351
12.13.4	Il dialogo competitivo.....	351
12.13.5	Il partenariato per l'innovazione.....	352
12.13.6	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara	352
12.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea	353
12.14.1	Affidamenti sotto soglia ex art. 36 del Codice.....	354
12.14.2	Affidamenti sotto soglia dopo i due Decreti Semplificazioni (D.L. 76/2020 e D.L. 77/2021).....	355
12.15	Criteri di aggiudicazione della gara	357
12.16	<i>E-procurement</i>	358
12.16.1	Accordi quadro.....	359
12.16.2	Sistemi dinamici di acquisizione	359
12.16.3	Aste elettroniche e cataloghi elettronici	359
12.16.4	Il MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione).....	360
12.17	Centrali di committenza e acquisti centralizzati.....	361
12.18	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	363

12.19	L'esecuzione del contratto. La verifica di conformità e il collaudo	363
12.20	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto	364
12.21	Il contenzioso	366
12.21.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso	366
12.21.2	Ricorsi giurisdizionali	366
12.22	Gli appalti di lavori pubblici	366

Capitolo 13 Il partenariato pubblico-privato

13.1	I contratti di partenariato	368
13.2	Le concessioni	368
13.3	Il <i>project financing</i>	370
13.4	Il contratto di disponibilità	370
13.5	Il contraente generale	371

Test di verifica



Libro V

Elementi di diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione

Capitolo 1 I principi del diritto penale

1.1	Il principio di legalità	375
1.1.1	Fondamento e corollari	375
1.1.2	Il principio della riserva di legge	375
1.1.3	Il principio di tassatività e determinatezza	376
1.1.4	Il principio di tipicità e il divieto di analogia in campo penale	377
1.1.5	Il principio di irretroattività	378
1.1.6	Il principio della riserva di codice	379
1.2	Il principio della obbligatorietà della legge penale	379
1.3	Il principio di territorialità della legge penale	380
1.4	La successione delle leggi penali nel tempo e il <i>tempus commissi delicti</i>	381

Capitolo 2 Nozione e struttura del reato

2.1	Nozione e categorie di reato	383
2.2	Oggetto giuridico e materiale del reato	383
2.3	Soggetto attivo e soggetto passivo del reato	384
2.4	Struttura del reato	384
2.5	Principali classificazioni dei tipi di reato	385

Capitolo 3 Gli elementi costitutivi del reato: l'elemento oggettivo

3.1	La tipicità del reato	387
3.2	La condotta	387
3.2.1	Concetti introduttivi	387
3.2.2	L'azione (reato commissivo)	387
3.2.3	L'omissione (reato omissivo)	388



3.3	L'evento	389
3.4	Il nesso causale	389
3.4.1	Il rapporto di causalità	389
3.4.2	La disciplina delle concause	390
3.4.3	Reati omissivi impropri e nesso di causalità	391

Capitolo 4 Antigiuridicità e cause di giustificazione

4.1	L'antigiuridicità	392
4.2	Le cause di giustificazione o scriminanti	392
4.3	Il consenso dell'avente diritto	393
4.4	L'esercizio di un diritto	394
4.5	Adempimento di un dovere	395
4.6	Legittima difesa	396
4.6.1	Disciplina generale	396
4.6.2	La legittima difesa nelle ipotesi di violazione di domicilio	397
4.7	Uso legittimo delle armi	398
4.8	Stato di necessità	399
4.9	Eccesso colposo nelle cause di giustificazione	400
4.10	Scriminanti non codificate	401

Capitolo 5 Colpevolezza e cause di esclusione

5.1	La colpevolezza	402
5.2	L'imputabilità	403
5.2.1	Nozione e fondamento	403
5.2.2	Le cause di esclusione dell'imputabilità	404
5.2.3	<i>L'actio libera in causa</i>	405
5.3	Il dolo	405
5.3.1	Nozione e funzione	405
5.3.2	Oggetto del dolo	407
5.3.3	Forme e accertamento del dolo	407
5.4	La colpa	408
5.4.1	Nozione e funzione	408
5.4.2	Le regole di condotta (regole precauzionali o cautelari)	409
5.4.3	Accertamento e determinazione della colpa	410
5.5	La responsabilità oggettiva	411
5.5.1	Generalità	411
5.5.2	La preterintenzione	412
5.5.3	I reati aggravati dall'evento	413
5.5.4	Ulteriori ipotesi	414
5.6	Le cause di esclusione della colpevolezza (o scusanti)	414
5.6.1	Generalità	414
5.6.2	Le ipotesi normative di esclusione della <i>suitas</i>	414
5.6.3	Le ipotesi normative di esclusione dell'elemento psicologico del reato (dolo o colpa)	415
5.6.4	La disciplina dell'errore	415
5.7	Le cause di esclusione della punibilità in senso stretto (cd. esimenti)	420

Capitolo 6 Circostanze del reato e tentativo

6.1	Le circostanze	421
-----	----------------------	-----

6.2	Circostanze aggravanti comuni	422
6.3	Circostanze attenuanti comuni.....	423
6.4	Circostanze attenuanti generiche.....	423
6.5	La recidiva.....	424
6.6	Criteri di imputazione delle circostanze.....	425
6.7	L'errore sulle circostanze	425
6.8	Applicazione e concorso di circostanze	426
6.9	Il delitto tentato.....	427
6.10	Tentativo e reato omissivo	429
6.11	Desistenza volontaria e recesso attivo	429
6.12	I delitti di attentato e il reato impossibile.....	430

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

7.1	Premessa	432
7.2	Struttura del concorso criminoso.....	432
7.3	Concorso di persone e circostanze.....	436
7.4	La responsabilità del concorrente per reato diverso da quello voluto.....	436
7.5	Concorso nel reato proprio	437

Capitolo 8 Concorso di reati e concorso apparente di norme

8.1	Il concorso di reati: premessa	439
8.2	Concorso materiale.....	439
8.3	Concorso formale.....	439
8.4	Reato continuato.....	440
8.5	Il concorso apparente di norme	441
8.6	Reato complesso	443

Capitolo 9 La pena e le misure di sicurezza

9.1	Premessa	444
9.2	Classificazioni della pena	445
9.2.1	Pene principali e pene accessorie	445
9.2.2	Pene detentive e pene pecuniarie	446
9.2.3	Sanzioni sostitutive di pene detentive brevi e misure alternative alla detenzione.....	447
9.3	Determinazione della pena	448
9.4	Gli effetti penali della condanna.....	449
9.5	Le conseguenze civili del reato	449
9.6	Le misure di sicurezza.....	449
9.7	Pericolosità sociale "specificata"	451
9.8	Misure di sicurezza detentive.....	452
9.9	Misure di sicurezza non detentive.....	453
9.10	Misure di sicurezza patrimoniali	454

Capitolo 10 La punibilità

10.1	Premessa	456
10.2	Condizioni obiettive di punibilità	456
10.3	Le cause di estinzione della punibilità	457
10.4	Le cause di estinzione del reato	458
10.4.1	La morte del reo prima della condanna.....	458

10.4.2	L'amnistia	458
10.4.3	La prescrizione del reato	459
10.4.4	L'oblazione nelle contravvenzioni	461
10.4.5	La sospensione condizionale della pena	462
10.4.6	Il perdono giudiziale	463
10.4.7	L'estinzione del reato per condotte riparatorie	464
10.5	Cause di estinzione della pena	464

Capitolo 11 I delitti in generale

11.1	Classificazione dei delitti.....	468
11.2	I delitti contro la personalità dello Stato	469
11.3	I delitti contro l'amministrazione della giustizia	470
11.3.1	Falsa testimonianza, false informazioni all'Autorità giudiziaria, frode processuale e depistaggio.....	470
11.3.2	Il favoreggiamento personale e reale	471
11.3.3	Altre fattispecie delittuose	471
11.4	I delitti contro l'ordine pubblico: l'istigazione a delinquere e l'associazione per delinquere	472
11.5	I delitti contro l'incolumità pubblica.....	474
11.5.1	I delitti di comune pericolo mediante violenza	474
11.5.2	I delitti di comune pericolo mediante frode e i delitti colposi di comune pericolo	474
11.6	I delitti contro il patrimonio culturale.....	475
11.7	I delitti contro la persona.....	476
11.7.1	Le fattispecie di omicidio.....	476
11.7.2	Le lesioni personali	477
11.7.3	La responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario.....	477
11.7.4	I delitti contro la libertà personale: il sequestro di persona	478
11.7.5	I delitti in materia di violenza sessuale	478
11.7.6	Altre ipotesi delittuose.....	480
11.8	I delitti contro il patrimonio	481
11.8.1	I delitti contro il patrimonio mediante violenza alle cose e alle persone	482
11.8.2	I delitti contro il patrimonio mediante frode.....	483

Capitolo 12 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione in generale

12.1	I delitti contro la Pubblica Amministrazione in generale.....	484
12.2	Le qualifiche soggettive pubblicistiche	485
12.2.1	Il pubblico ufficiale, l'incaricato di pubblico servizio e l'esercente un servizio di pubblica necessità.....	485
12.2.2	Pubblico ufficiale (art. 357 c.p.).....	486
12.2.3	Incaricato di pubblico servizio (art. 358 c.p.)	486
12.2.4	Esercente un servizio di pubblica necessità (art. 359 c.p.).....	487
12.2.5	Cessazione della qualifica soggettiva (art. 360 c.p.).....	488
12.3	I delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.: inquadramento sistematico	489
12.4	I delitti di peculato	489
12.4.1	Il peculato (art. 314, co. 1, c.p.).....	489
12.4.2	Peculato d'uso (art. 314, co. 2, c.p.)	490
12.4.3	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	491
12.5	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.)	492

12.6	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.)	493
12.7	La concussione (art. 317 c.p.)	494
12.8	I delitti di corruzione (artt. 318-322 c.p.)	496
12.8.1	Disciplina generale	496
12.8.2	Corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.)	497
12.8.3	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.)	498
12.8.4	Corruzione in atti giudiziari (art. 319-ter c.p.)	500
12.8.5	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.)	501
12.8.6	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	502
12.9	Il fenomeno della corruzione nella prospettiva sovranazionale (art. 322-bis c.p.)	504
12.10	Confisca e custodia giudiziale dei beni sequestrati (artt. 322-ter e 322-ter.1 c.p.)	506
12.11	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.)	507
12.12	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	508
12.12.1	Il percorso evolutivo della fattispecie	508
12.12.2	Il nuovo assetto del reato di abuso d'ufficio	510
12.13	Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.)	512
12.14	Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.)	512
12.15	Rifiuto ed omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	513
12.16	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	515
12.17	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	515
12.18	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 334 c.p.)	516
12.19	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (art. 335 c.p.)	517
12.20	Circostanze attenuanti (artt. 323-bis c.p.)	517
12.21	Speciale causa di non punibilità (323-ter c.p.)	518
12.22	Le pene accessorie (art. 317-bis c.p.)	520
Capitolo 13 I delitti dei privati contro la Pubblica Amministrazione		522
13.1	Inquadramento generale della categoria	522
13.2	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	522
13.3	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	524
13.4	Violenza o minaccia ad un corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.)	525
13.5	Circostanze aggravanti (art. 339 c.p.)	527
13.6	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.)	528
13.7	Oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341-bis c.p.)	528
13.8	Oltraggio a un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)	531
13.9	Oltraggio a un magistrato in udienza (art. 343 c.p.)	532
13.10	Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.)	533
13.11	Abusivo esercizio di funzioni pubbliche e di attività soggette a controllo amministrativo	535
13.11.1	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.)	535
13.11.2	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	536
13.12	Violazione di vincoli pubblicistici di intangibilità	537
13.12.1	Violazione di sigilli (artt. 349 e 350 c.p.)	537

13.12.2	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.).....	538
13.13	Perturbazione del regolare svolgimento dell'attività negoziale della P.A.	539
13.13.1	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.).....	539
13.13.2	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.) ..	541
13.13.3	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.)	541
13.13.4	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.).....	542
13.13.5	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.).....	543

Capitolo 14 Le contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.

14.1	Considerazioni introduttive.....	545
14.2	Le contravvenzioni di polizia.....	545
14.2.1	Inosservanza dei provvedimenti dell'Autorità (art. 650 c.p.).....	545
14.2.2	Rifiuto di indicazioni sulla propria identità personale (art. 651 c.p.).....	547
14.2.3	Rifiuto di prestare la propria opera in occasione di un tumulto (art. 652 c.p.).....	547
14.2.4	Spettacoli o trattenimenti pubblici senza licenza (art. 666 c.p.)	548
14.2.5	L'esercizio molesto dell'accattonaggio (art. 669-bis c.p.).....	548
14.3	Le contravvenzioni concernenti l'attività sociale della Pubblica Amministrazione (artt. 731-734 c.p.)	549
14.3.1	Disciplina generale	549
14.3.2	Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.).....	550
14.3.3	Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.)	551
14.3.4	Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733-bis c.p.).....	552
14.3.5	Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.)	553

Test di verifica.....



Libro VI

Competenze digitali

Capitolo 1 Fondamenti teorici dell'ICT

1.1	Componenti del computer.....	557
1.2	Unità centrale di elaborazione (CPU)	557
1.3	Hardware.....	558
1.4	Memorie.....	558
1.4.1	Memoria RAM e memoria ROM.....	559
1.4.2	Memorie di massa	559
1.4.3	Capienza di una memoria	560
1.4.4	Memorizzazione delle informazioni sulle memorie di massa.....	561
1.5	Periferiche I/O	561
1.5.1	Periferiche di Input.....	561
1.5.2	Periferiche di Output	562
1.6	Porte di comunicazione	563
1.7	Gestione dei dispositivi I/O.....	563
1.8	Tipi di computer.....	564
1.9	Velocità e prestazioni.....	564

1.10	Software.....	565
1.10.1	Software di sistema.....	565
1.10.2	Software applicativo e multimediale.....	566
1.10.3	Licenze d'uso dei software.....	566
1.10.4	Software e diritto d'autore.....	567
1.10.5	Realizzazione di un software.....	568
1.11	Le reti informatiche.....	569
1.11.1	Protocolli di rete.....	570
1.11.2	Internet.....	570
1.11.3	Velocità di scambio dati.....	571

Capitolo 2 Uso del sistema operativo

2.1	Nozioni introduttive.....	573
2.2	Uso della tastiera e del mouse.....	574
2.3	Windows 10.....	575
2.3.1	Caratteristiche generali.....	575
2.3.2	Gestione delle finestre.....	578
2.3.3	Assistente digitale.....	579
2.3.4	Riavvio e spegnimento.....	579
2.3.5	Caratteristiche del sistema hardware.....	579
2.3.6	Struttura del file system.....	580
2.3.7	Configurazione degli elementi principali.....	581
2.4	File e cartelle.....	581
2.4.1	Tipi di file.....	581
2.4.2	Creare una nuova cartella.....	582
2.4.3	Creare un file di testo.....	582
2.4.4	Apertura e modifica di un file di testo.....	583
2.4.5	Proprietà di file e cartelle.....	584
2.5	Operazioni con i file.....	585
2.5.1	Copiare un file.....	585
2.5.2	Spostare un file.....	585
2.5.3	Eliminare un file.....	586
2.5.4	Selezionare le icone.....	586
2.5.5	Riordinare le icone.....	587
2.5.6	File compressi.....	587
2.6	Software principali di Windows 10.....	587

Capitolo 3 Elaborazione testi

3.1	Nozione di videoscrittura.....	589
3.2	Struttura di Microsoft Word e degli altri programmi di Office.....	589
3.2.1	Interfaccia grafica.....	589
3.2.2	Operazioni di base.....	591
3.3	Impostazioni di pagina.....	593
3.4	Scrittura.....	594
3.4.1	Formattazione.....	594
3.4.2	Allineamento.....	595
3.4.3	Elenchi puntati e numerati.....	596
3.4.4	Spaziatura e interlinea.....	596
3.4.5	Copia, incolla e taglia.....	597

3.4.6	Intestazioni, piè di pagina e numeri di pagina.....	597
3.4.7	Inserimento di oggetti.....	597
3.4.8	Inserimento di tabelle.....	598
3.4.9	Interruzioni di pagina.....	599
3.5	Altre funzioni.....	599
3.5.1	Controllo ortografia (F7).....	599
3.5.2	Thesaurus (MAIUSC + F7).....	600
3.5.3	Trova e sostituisci.....	600
3.5.4	Inserimento di simboli.....	601

Capitolo 4 Foglio elettronico

4.1	Nozione e caratteristiche.....	603
4.2	Struttura di Microsoft Excel.....	603
4.2.1	La cartella di lavoro.....	604
4.2.2	Selezione di una singola cella.....	605
4.2.3	Tipi di dato di una cella.....	606
4.2.4	Barra della formula.....	607
4.2.5	Operazioni di base.....	607
4.2.6	Ridimensionamento celle.....	610
4.2.7	Aggiungere ed eliminare righe e colonne.....	610
4.3	Formule.....	611
4.4	Funzioni.....	612
4.5	Formattazione di un foglio elettronico.....	615
4.5.1	Stili del carattere.....	615
4.5.2	Bordi.....	617
4.5.3	Allineamento del testo.....	618
4.5.4	Formato celle.....	618
4.6	Copiare, tagliare e incollare.....	621
4.7	Il quadratino di riempimento.....	623
4.7.1	Funzioni del quadratino di riempimento.....	623
4.7.2	Inserimento di formule attraverso il quadratino di riempimento.....	625
4.8	Riferimenti assoluti e riferimenti relativi.....	627
4.9	Grafici e diagrammi in Excel.....	628
4.10	Ordinamento dati.....	629
4.11	Messaggi d'errore comuni.....	631

Capitolo 5 Internet

5.1	Nozione e architettura di sistema.....	632
5.2	Topologia di una rete.....	632
5.2.1	Topologia ad anello.....	633
5.2.2	Topologia a stella.....	633
5.2.3	Topologia a bus.....	633
5.2.4	Topologia ad albero.....	634
5.2.5	Topologia a maglia.....	634
5.3	I protocolli di comunicazione.....	634
5.3.1	Caratteristiche.....	634
5.3.2	Protocolli legati a Internet.....	635
5.4	Il web.....	635
5.4.1	I web-browser.....	636

5.4.2	Indirizzi IP e URL.....	636
5.4.3	Server DNS.....	637
5.4.4	Server DHCP.....	637
5.5	Uso di Microsoft Edge.....	637
5.5.1	Interfaccia grafica di Edge.....	637
5.5.2	Configurazione di Edge.....	639
5.5.3	Siti di social network.....	641
5.5.4	Instant messaging e VOIP.....	641
5.5.5	Netiquette.....	642
5.6	La posta elettronica.....	642
5.6.1	Posta.....	642
5.7	Sicurezza su Internet.....	648

Capitolo 6 Intranet

6.1	Definizione e caratteristiche.....	649
6.2	Servizi.....	649
6.3	Struttura di una rete Intranet.....	651
6.4	Contenuti.....	652
6.5	Perché dotarsi di una rete Intranet.....	653
6.6	Approfondimento tecnico: le reti.....	654
6.7	Internet, Intranet ed extranet.....	655
6.8	I <i>chatbot</i>	657
6.9	Incentivare la partecipazione all'Intranet aziendale.....	658
6.10	Le piattaforme per la collaborazione.....	659

Test di verifica.....



Libro VII

**Organizzazione delle amministrazioni pubbliche:
gestione per obiettivi e relativi strumenti
di programmazione, controllo e valutazione**



Libro VIII

Lingua inglese



Diritto tributario

SOMMARIO

Capitolo 1	Il diritto tributario
Capitolo 2	Le fonti del diritto tributario
Capitolo 3	I principi costituzionali
Capitolo 4	La fattispecie tributaria
Capitolo 5	I soggetti passivi
Capitolo 6	La dichiarazione tributaria
Capitolo 7	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria
Capitolo 8	L'accertamento tributario
Capitolo 9	La riscossione e il rimborso dei tributi
Capitolo 10	Le sanzioni tributarie
Capitolo 11	Il contenzioso tributario

Capitolo 1

Il diritto tributario

1.1 La definizione di tributo

Nel nostro sistema giuridico non esiste un'esplicita definizione normativa di tributo; esso rappresenta la principale tipologia di entrata pubblica di diritto pubblico, rientrando nella più ampia categoria delle **prestazioni patrimoniali imposte** (Amatucci), caratterizzate dall'irrelevanza della volontà dei soggetti tenuti alla loro effettuazione (Tinelli).

Il **tributo** – che origina sempre un'obbligazione – è definito in dottrina come un'**entrata** acquisita dallo Stato e dagli enti pubblici **coattivamente** (*iure imperii*) in relazione ad un determinato **fatto economico**, con la quale si attua il **concorso di tutti** al finanziamento della **spesa pubblica**, come sancito dall'art. 53 Cost. (Tesauro).

Le **entrate pubbliche** si distinguono in:

- entrate pubbliche di **diritto privato**: sono acquisite in forza di rapporti contrattuali di natura privatistica (entrate derivanti dalla vendita o dall'affitto di beni pubblici, entrate derivanti da attività economiche svolte da imprese pubbliche ecc.);
- entrate pubbliche di **diritto pubblico**: sono acquisite coattivamente in base alla legge (tributi, sanzioni pecunarie, i contributi previdenziali e assistenziali ecc.).

1.2 La classificazione dei tributi

Nell'ambito dei tributi è possibile distinguere, in relazione al loro diverso presupposto, le **imposte**, le **tassee**, i **contributi** ed i **monopoli fiscali**.

1.2.1 Imposta

L'**imposta** è una prestazione pecuniaria coattiva il cui presupposto è costituito da una **situazione di fatto**, che il legislatore ritiene indicativa di capacità contributiva, realizzata dal soggetto passivo, dalla quale si genera *ex lege* l'obbligazione tributaria. Non sussiste, quindi, alcuna connessione tra l'imposta ed una specifica attività o servizio dell'ente pubblico destinatario del prelievo (Tesauro).

L'imposta rappresenta la tipologia di tributo più rilevante del sistema tributario. La finalità è quella di ripartire, tra tutti i membri della collettività, la spesa pubblica (Amatucci, Ferlazzo Natoli), ossia il costo dei servizi pubblici generali e indivisibili (Santamaria).

1.2.2 Tassa

La **tassa** è una prestazione pecuniaria obbligatoria il cui presupposto è costituito dalla **fruizione di un servizio pubblico**, di natura amministrativa o giurisdizionale, richiesto dal soggetto passivo (si pensi, ad esempio, alla tassa dovuta per la frequenza uni-

versitaria). La tassa è, quindi, un tributo nel quale vi è un nesso di correlatività o paracommutatività (Falsitta) tra l'entrata pubblica e l'erogazione di uno specifico servizio pubblico, senza che ciò comporti il sorgere, tuttavia, di un rapporto di sinallagmaticità (Cass. 17-10-2006, n. 22245 e Cass. 7-12-2007, n. 25551). La tassa, dunque, è un'entrata che il legislatore richiede coattivamente al soggetto fruitore di una determinata attività svolta da un ente pubblico. Essa ha la funzione di ripartire il costo di determinati servizi pubblici, divisibili tra i consociati che ne beneficiano (Santamaria).

1.2.3 Contributi

I **contributi** (o **tributi speciali**) sono prestazioni pecuniarie coattive il cui presupposto è costituito dall'arricchimento o dal vantaggio che un soggetto trae dalla realizzazione di un'opera pubblica, destinata indistintamente alla collettività di cui il soggetto fa parte (l'opera non è richiesta dal soggetto passivo del tributo). Si pensi, ad esempio, ai contributi, di miglioria o di bonifica.

1.2.4 Monopoli fiscali

Il **monopolio fiscale** è un regime giuridico che consente allo Stato di svolgere una determinata attività economica in esclusiva; si pensi, ad esempio, al monopolio dei tabacchi lavorati ed a quello del gioco del lotto.

Alcuni autori (Tesauro) ritengono che, dal punto di vista strutturale, l'entrata derivante da un monopolio non costituisca un tributo, ma un corrispettivo dovuto per una compravendita. Altri autori (Ferlazzo Natoli), invece, ritengono che l'entrata derivante da un monopolio sia qualificabile come un'imposta sui consumi.

1.3 Evasione, elusione e risparmio d'imposta

1.3.1 Evasione fiscale

L'**evasione fiscale** (*tax insolvency*) consiste in un comportamento *contra legem* che, in palese violazione delle norme tributarie, si realizza quando il contribuente intenzionalmente non adempie l'obbligazione tributaria, pur sussistendo il relativo presupposto. Il contribuente, quindi, si sottrae fraudolentemente all'obbligo impositivo occultando o riducendo il presupposto d'imposta che si è già manifestato, ossia ponendo in essere una condotta volontariamente finalizzata a commettere un illecito, sanzionato amministrativamente e, nei casi più gravi, penalmente.

1.3.2 Elusione fiscale

Diverso dall'evasione fiscale è il fenomeno dell'**elusione fiscale** (*tax avoidance*), il quale non si concretizza in un'espressa violazione delle norme tributarie, ma è realizzato mediante un'utilizzo strumentale delle stesse, ossia attraverso un comportamento conforme alla formulazione testuale della norma tributaria, ma non alla sua *ratio*, finalizzato solo a conseguire un trattamento fiscale altrimenti non spettante.

Quindi, mentre l'evasore pone in essere un comportamento fraudolento, rientrante nell'area dell'illecito, l'elusore opera "alla luce del sole" (Lupi) e persegue la riduzione del carico tributario non in modo illegale, ma abusando di determinate forme giuridiche previste dalla normativa stessa.

L'elusione comporta l'utilizzazione di "scappatoie" formalmente legittime (ossia espedienti essenzialmente interpretativi) allo scopo di aggirare regimi fiscali tipici, ottenendo abusivamente vantaggi che ordinariamente il sistema non consente e indirettamente disapprova. L'elusore, in sostanza, pone in essere una condotta formalmente rispettosa della legge (ma non del suo spirito), mediante la quale abusa dei vari istituti giuridici, astrattamente utilizzabili per l'effettuazione di un'operazione economica (Amatucci), al solo scopo di farla rientrare nell'ambito di applicazione della normativa tributaria che comporta il minor carico fiscale.

1.3.3 Risparmio d'imposta

Dall'elusione va distinto il **legittimo risparmio d'imposta** (*tax saving*) derivante da un lecito comportamento del contribuente, il quale si limita a scegliere, senza alcun abuso del diritto, tra più alternative – aventi pari dignità e che, in modo strutturale e fisiologico, l'ordinamento gli mette a disposizione – quella fiscalmente più conveniente (ossia meno onerosa) non implicitamente vietata dal sistema, ma al contrario esplicitamente o implicitamente consentita.

L'evasione fiscale si manifesta, ad esempio, nel caso in cui un soggetto ometta di dichiarare un reddito posseduto, al fine di non pagare l'IRPEF su tale reddito. Invece, un esempio di elusione fiscale è dato dalla realizzazione di una fusione per incorporazione al solo fine di consentire all'incorporante di utilizzare le perdite fiscali pregresse dell'incorporata, e non per un accrescimento della capacità produttiva. Infine, un esempio di legittimo risparmio d'imposta è dato dalla scelta di aderire al consolidato fiscale nazionale, che consente di compensare redditi imponibili e perdite delle società del gruppo.

Professioni & Concorsi

Manuali ed Eserciziari per la preparazione ai concorsi pubblici
e per l'aggiornamento professionale

Manuale per la preparazione alla **prova scritta** e alla **prova orale** del **Concorso al Comune di Napoli per 130 Istruttori contabili (FIN/C) e 70 Istruttori direttivi economico finanziari (FIN/D)**.

Il testo tratta le **materie previste dal bando** (ad eccezione di quelle già studiate per la prova preselettiva):

- sistema tributario (con particolare attenzione alla finanza degli enti locali)
- contabilità pubblica
- ordinamento finanziario e contabile degli enti locali
- elementi di diritto penale e reati contro la pubblica amministrazione
- organizzazione delle amministrazioni pubbliche: gestione per obiettivi e strumenti di programmazione, controllo e valutazione (quest'ultima disponibile tra le estensioni online)

Completano il volume una sezione dedicata alle **competenze digitali** e una di **lingua inglese** per il colloquio orale (disponibile tra le estensioni online).

I contenuti sono aggiornati alle più recenti novità normative, tra cui la conversione in legge del D.L. 36/2022 (attuazione del PNRR), la L. 31 agosto 2022 n. 130 (di riforma della giustizia tributaria) e la L. 21 settembre 2022 (conversione del D.L. 115/2022, Decreto Aiuti-bis).

Particolare attenzione è dedicata ai fondi europei ed al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Per ogni materia trattata sono disponibili dei **test a risposta multipla** (tra le estensioni online).

In **omaggio** il software di simulazione della prova scritta.



IN OMAGGIO

ESTENSIONI ONLINE
TEST DI VERIFICA
SOFTWARE DI SIMULAZIONE

Le risorse di studio gratuite sono accessibili per 18 mesi dalla propria area riservata, previa registrazione al sito **edises.it**.

Il **software** consente di **esercitarsi** su un vastissimo database e **simulare** le prove.



 blog.edises.it
 [infoConcorsi](https://www.facebook.com/infoConcorsi)
 [infoconcorsi.edises.it](https://www.telegram.com/infoconcorsi.edises.it)

